

## ▶ Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года

---

Международная конференция труда, собравшаяся в Женеве на девяносто седьмую сессию,

считая, что в современных условиях глобализации, характеризующейся распространением новых технологий, обменом идеями, товарами и услугами, расширением капитальных и финансовых потоков, интернационализацией бизнеса и предпринимательской деятельности и диалога, а также перемещением лиц, особенно трудящихся женщин и мужчин, происходят глубокие преобразования в сфере труда:

- с одной стороны, процесс экономического сотрудничества и интеграции продолжает помогать ряду стран пользоваться высокими темпами экономического роста и расширения занятости, привлекать многих представителей сельской бедноты в современную городскую экономику, продолжать добиваться достижения целей развития и ускорять инновационные процессы в сфере разработки новой продукции и обмена идеями;
- с другой стороны, процесс глобальной экономической интеграции заставляет многие страны и отрасли сталкиваться с серьёзными проблемами, связанными с неравенством в сфере доходов, хронически высокими уровнями безработицы и бедности, уязвимостью экономик перед внешними потрясениями, ростом как незащищённой занятости, так и неформальной экономики, оказывающей воздействие на трудовое правоотношение и на сферу той защиты, которую оно обеспечивает;

признавая, что в этих условиях достижение более высоких и справедливых результатов в интересах всех стало как никогда необходимым, чтобы добиться решения всеобщих задач обеспечения социальной справедливости, полной занятости, устойчивости открытых обществ и глобальной экономики, социальной сплочённости и сокращения масштабов бедности и преодоления углубляющегося неравенства;

убеждённая, что Международной организации труда отводится ведущая роль в деле содействия и достижения прогресса и социальной справедливости в постоянно изменяющейся среде:

- опираясь на мандат, предусмотренный в Уставе МОТ, включая Филадельфийскую декларацию (1944 г.), который не утратил своей актуальности в XXI столетии и должен вдохновлять государства-члены на проведение соответствующей политики и который, помимо прочих целей, задач и принципов:
  - предусматривает, что труд не является товаром и что нищета где бы то ни было представляет собой опасность для всеобщего процветания;
  - признаёт, что МОТ взяла на себя торжественное обязательство проводить в различных государствах всемирные программы, направленные на достижение целей полной занятости и повышение уровня жизни, обеспечение минимальной заработной платы и проведение мер расширения социального обеспечения в целях обеспечения основного дохода всем нуждающимся, а также на решение других задач, поставленных в Филадельфийской декларации;
  - облакает МОТ полномочиями рассматривать все международные экономические и политические стратегии в целях достижения основополагающей цели социальной справедливости;
- опираясь на Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года, в которой государства-члены при выполнении Организацией своего мандата признали особую важность основополагающих принципов и прав, а именно свободы объединения и действительного признания права на ведение коллективных переговоров, упразднения всех форм принудительного труда, действительного запрещения детского труда, недопущения дискриминации в области труда и занятий и безопасной и здоровой производственной среды, и вновь подтверждая её важность;

вдохновляемая фактом признания международным сообществом того, что достойный труд является действенным ответом на эти вызовы, связанные с:

- итогами Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене (1995 г.);

- широкой поддержкой, неоднократно выраженной на глобальном и региональном уровнях, концепции достойного труда, разработанной МОТ;
- подтверждением главами государств и правительств на Всемирной встрече на высшем уровне Организации Объединённых Наций 2005 года того, что справедливая глобализация и цели полной и продуктивной занятости и обеспечения достойной работой всех являются ключевой задачей их соответствующей национальной и международной политики;

убеждённая, что в мире, который становится всё более взаимозависимым и сложным, и с учётом глобализации производства:

- основополагающие ценности свободы, достоинства человека, социальной справедливости, защищённости и безопасности и недопущения дискриминации являются основополагающими элементами устойчивого экономического и социального развития и эффективности;
- социальный диалог и практика трипартизма между правительствами и представительными организациями работников и работодателей внутри государств и между ними в настоящее время как никогда актуальны, чтобы найти решение существующим проблемам и обеспечить социальную сплочённость и верховенство закона, помимо прочего, благодаря применению международных трудовых норм;
- важность трудового правоотношения должна признаваться как средство обеспечения правовой защиты работников;
- высокопроизводительные, рентабельные и жизнеспособные предприятия наряду с развитой социальной экономикой и эффективно действующим государственным сектором являются основой основ стабильного экономического развития и расширения перспектив занятости;
- Трёхсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (1977 г.), с поправками, в которой отмечена расширяющаяся роль соответствующих сторон в реализации целей Организации, имеет особое значение;

признавая, что современные вызовы заставляют Организацию преумножать свои усилия и осуществлять мобилизацию всех средств

действий в целях решения своих уставных задач и что для того, чтобы эти усилия были эффективными и чтобы укреплялся потенциал МОТ по оказанию помощи своим государствам-членам в деле решения стоящих перед ними задач в контексте глобализации, Организация должна:

- обеспечить согласованность и сотрудничество в своём подходе к укреплению своего глобального и комплексного подхода в соответствии с Программой достойного труда и четырьмя стратегическими задачами МОТ, опираясь на синергию между ними;
- адаптировать свои практические меры и методы управления в целях повышения своей эффективности и действенности при полном соблюдении существующих уставных рамок и процедур;
- помогать своим трёхсторонним участникам добиваться целей, которые ставятся ими на национальном уровне с учётом итогов трёхсторонних дискуссий, посредством предоставления им качественной информации, консультативных услуг и проведения технических программ, которые помогают им удовлетворять эти потребности в контексте уставных задач МОТ;
- содействовать политике МОТ в сфере нормотворчества в качестве краеугольного камня всей деятельности МОТ благодаря более тесному сопряжению этой деятельности с потребностями в сфере труда и добиться того, чтобы нормам отводилась роль действенного средства решения уставных задач Организации;

таким образом, принимает сего десятого дня июня месяца две тысячи восьмого года настоящую Декларацию.

## **I. Сфера охвата и принципы**

Конференция признаёт и заявляет, что:

- A. В контексте ускоряющихся темпов перемен обязательства и усилия государств-членов и Организации, направленные на исполнение уставного мандата МОТ, в том числе благодаря её нормам, а также на то, чтобы превратить полную и продуктивную занятость и цели достойного труда в стержень экономической и социальной политики, должны строиться на четырёх, в равной степени важных, стратегических задачах МОТ, которые отражены в Программе достойного труда и которые могут быть резюмированы следующим образом:

- i) содействие занятости благодаря формированию стабильной институциональной и экономической среды, в которой:
  - все люди могут расширять и повышать свои потенциальные возможности и навыки, необходимые им для того, чтобы иметь производительную работу, обеспечивающую им достижение личных целей и общего благополучия;
  - все предприятия, как государственные, так и частные, являются жизнеспособными, благодаря чему обеспечивается рост и расширяется занятость, а также возможности и перспективы для всех;
  - общества могут добиваться своих целей экономического развития, высокого уровня жизни и социального прогресса;
- ii) разработка и расширение мер социальной защиты — социального обеспечения и защиты работников, — которые бы носили устойчивый характер и отвечали национальным условиям, в том числе:
  - расширение социального обеспечения и распространение его на всех, включая меры по обеспечению основного дохода всем нуждающимся в такой защите лицам, и адаптация сферы его охвата в целях удовлетворения вновь возникающих потребностей и преодоления неуверенности, порождаемой стремительными технологическими, общественными, демографическими и экономическими переменами;
  - здоровые и безопасные условия труда;
  - политика в сфере оплаты труда, продолжительность рабочего времени и другие условия труда, нацеленные на обеспечение того, чтобы все по справедливости получали свою долю общественных благ и чтобы минимальный прожиточный уровень обеспечивался для всех

работающих, а защита распространялась на всех нуждающихся в ней лиц\*;

- iii) содействие социальному диалогу и трипартизму как надлежащему способу:
  - приведения решений стратегических задач в соответствии с потребностями и возможностями каждой страны;
  - перевода экономического развития в русло социального прогресса, а социального прогресса в русло экономического развития;
  - содействия достижению консенсуса по соответствующим мерам национальной и международной политики, оказывающим воздействие на занятость и стратегии и программы в области достойного труда;
  - придания эффективного характера трудовому законодательству и трудовым институтам, в том числе в отношении признания трудового правоотношения, содействия нормальным трудовым отношениям и создания эффективно действующих систем инспекции труда;
- iv) соблюдение, содействие и реализация основополагающих принципов и прав в сфере труда, которые имеют особую важность и как основополагающие права, и как благоприятные условия, необходимые для всеобъемлющего решения всех стратегических задач, отмечая, что:
  - свобода объединения и действенное признание права на ведение коллективных переговоров являются чрезвычайно важными предпосылками решения четырёх стратегических задач;
  - нарушение основополагающих принципов и прав в сфере труда не может применяться или использоваться иным образом в качестве признанного и законного сравнительного преимущества и что трудовые нормы не должны

\* Ред.: Примечание: при подготовке данного текста в каждом языке приоритетное внимание уделялось его соответствию официальному варианту статьи III d) Филадельфийской декларации, принятой Международной конференцией труда в 1944 году.

использоваться в целях протекционистской торговой практики.

- B. Четыре стратегические задачи неразрывно связаны между собой, взаимозависимы и взаимодополняемы. Неспособность решать любую из них замедлит ход решения других задач. Чтобы добиться оптимального эффекта, усилия по содействию в решении этих задач должны стать частью единой глобальной комплексной стратегии МОТ по достижению целей достойного труда. Гендерное равенство и недопущение дискриминации следует рассматривать как всеохватывающие вопросы в рамках вышеприведённых стратегических задач.
- C. То, каким образом государства-члены добиваются решения стратегических задач, является вопросом, который должен решаться каждым государством-членом в соответствии с его существующими международными обязательствами, а также основополагающими принципами и правами в сфере труда, при этом, помимо прочего, необходимо в полной мере учитывать:
  - i) национальные условия, особенности и потребности, а также приоритеты, которые ставят перед собой представительные организации работодателей и работников;
  - ii) взаимозависимость, солидарность и сотрудничество между всеми государствами-членами и МОТ, которые стали как никогда актуальными в контексте глобальной экономики;
  - iii) принципы и положения международных трудовых норм.

## **II. Способ реализации**

Конференция далее признаёт, что в глобальной экономике:

- A. Реализация Части I настоящей Декларации требует от МОТ эффективного содействия своим государствам-членам в их усилиях. Для этого Организации следует пересмотреть и адаптировать свою институциональную практику, чтобы повысить эффективность управления и расширить свои потенциальные возможности и тем самым в максимальной мере рационально использовать человеческие и финансовые ресурсы и уникальное преимущество своей трёхсторонней структуры и нормативной системы, стремясь:

- i) глубже осознавать потребности своих государств-членов в отношении каждой из стратегических задач, а также предшествующих действий МОТ для их решения посредством периодического включения соответствующего пункта в повестку дня Конференции, с тем чтобы:
  - определять, каким образом МОТ может более эффективно удовлетворять эти потребности посредством согласованного использования всех форм действий;
  - определять необходимые ресурсы для удовлетворения этих потребностей и, если потребуется, привлекать дополнительные ресурсы;
  - направлять действия Административного совета и Бюро на обеспечение исполнения ими своих обязанностей;
- ii) укреплять и должным образом ориентировать своё техническое сотрудничество и корректировать методы консультативных услуг для оказания поддержки и помощи:
  - усилиям отдельных государств-членов в достижении прогресса на трёхсторонней основе для решения всех стратегических задач посредством страновых программ достойного труда, где это применимо, и в рамках системы Организации Объединённых Наций;
  - во всех необходимых случаях содействовать наращиванию институциональных возможностей государств-членов, а также представительных организаций работодателей и работников в целях содействия содержательной и стройной социальной политике и устойчивому развитию;
- iii) способствовать обмену знаниями и пониманию синергии между стратегическими задачами на основе эмпирического анализа и трёхсторонних обсуждений конкретного опыта при добровольном участии заинтересованных стран и в целях информирования государств-членов при принятии ими решений, касающихся возможностей и вызовов глобализации;
- iv) в соответствии с запросами оказывать помощь государствам-членам, которые стремятся общими усилиями содействовать решению стратегических задач в рамках двусторонних и



многосторонних договорённостей при условии, что они соответствуют обязательствам МОТ;

- v) создавать новые партнёрства с негосударственными и другими экономическими субъектами, такими как многонациональные корпорации и профсоюзы, действующие на глобальном отраслевом уровне, в целях повышения эффективности операционных программ и практической деятельности МОТ, заручаться их поддержкой в любой уместной форме и иным образом содействовать решению стратегических задач МОТ. Это будет осуществляться в процессе консультаций с представительными национальными и международными организациями работников и работодателей.

В. В то же время на государства-члены возложена основная ответственность за внесение вклада, посредством проведения необходимой социальной и экономической политики, в дело реализации глобальной комплексной стратегии, направленной на решение стратегических задач, включающих Программу достойного труда, кратко описанную в Части I настоящей Декларации. Выполнение Программы достойного труда на национальном уровне будет зависеть от национальных потребностей и приоритетов, а на государства-члены возлагается ответственность совместно с представительными организациями работников и работодателей определять то, каким образом они должны выполнять эту функцию. Чтобы поступить таким образом, им, помимо прочего, может потребоваться:

- i) принять национальную или региональную стратегию достойного труда, нацеленную на ряд приоритетов для комплексного решения стратегических задач;
- ii) разработать, в случае необходимости с помощью МОТ, соответствующие показатели или статистические методы для отслеживания и оценки достигнутого прогресса;
- iii) проанализировать ситуацию в отношении ратификации или исполнения актов МОТ с тем, чтобы обеспечить постепенное расширение охвата каждой из стратегических задач, уделяя особое внимание актам, определённым как основополагающие трудовые нормы, а также тем актам, которые рассматриваются как наиболее важные с точки зрения управления,

- включая трипартизм, политику в сфере занятости и инспекцию труда;
- iv) проводить соответствующие меры для обеспечения необходимой координации позиций, занимаемых от имени заинтересованного государства-члена на соответствующих международных форумах, а также любых мер, которые они могут принять в соответствии с настоящей Декларацией;
  - v) оказывать содействие жизнеспособным предприятиям;
  - vi) при необходимости осуществлять обмен национальной и региональной передовой практикой и опытом, накопленным в ходе успешного проведения национальных и/или региональных инициатив с учётом аспектов достойного труда;
  - vii) оказывать в границах имеющихся ресурсов соответствующую помощь другим государствам-членам на двусторонней, региональной или многосторонней основе в их усилиях, направленных на соблюдение принципов и решение задач, упомянутых в настоящей Декларации.
- C. Другие международные и региональные организации, наделённые полномочиями в сопредельных областях, могут внести весомый вклад в применение этого комплексного подхода. МОТ должна предложить им оказывать содействие достойному труду, не забывая о том, что каждое учреждение полностью отвечает за выполнение собственного мандата. Поскольку политика в области торговых и финансовых рынков оказывает воздействие на занятость, МОТ предстоит оценивать эти последствия в сфере занятости во имя достижения своей цели превращения занятости в стержневой элемент экономической политики.

### **III. Заключительные положения**

- A. Генеральный директор Международного бюро труда обеспечит направление настоящей Декларации всем государствам-членам и, через них, представительным организациям работодателей и работников, международным организациям, обладающим опытом в смежных областях на международном и региональном уровнях, а также другим структурам, которые может определить Административный совет. На национальном уровне правительствам, а также организациям работодателей и работников следует

представлять Декларацию на всех соответствующих форумах, в которых они могут принимать участие или быть представленными, и иным образом распространять его среди любых других заинтересованных структур.

- V. Административный совет и Генеральный директор Международного бюро труда будут нести ответственность за определение соответствующих условий для скорейшего выполнения положений Части II настоящей Декларации.
- C. С периодичностью, которая будет сочтена целесообразной Административным советом, и в рамках механизма, который предстоит разработать, последствия настоящей Декларации и, в частности, меры, предпринятые для её выполнения, станут предметом обзора на Международной конференции труда в целях оценки того, какие действия могут оказаться необходимыми.

## ▶ Дополнение

### Механизм реализации Декларации

---

#### I. Общая цель и сфера охвата

- A. Целью этого механизма реализации является определение средств, с помощью которых Организация будет оказывать помощь своим государствам-членам в их усилиях по выполнению своих обязательств в отношении четырёх стратегических задач, имеющих важное значение для выполнения Организацией своего уставного мандата.
- B. Этот механизм реализации призван в максимально возможной мере использовать все формы и средства действий, предусмотренные Уставом Организации для выполнения своего мандата. Некоторые из мер, направленных на оказание помощи государствам-членам, могут потребовать определённой корректировки действующих методов применения пунктов 5 e) и 6 d) статьи 19 Устава МОТ без обременения государств-членов дополнительными обязательствами по направлению докладов.

#### II. Действия организации по оказанию помощи государствам-членам

##### Административное управление, ресурсы и внешние связи

- A. Генеральный директор будет предпринимать все необходимые шаги, в том числе, при необходимости, направлять соответствующие предложения на рассмотрение Административного совета, чтобы обеспечить средства, с помощью которых Организация будет оказывать помощь государствам-членам в их усилиях, предпринимаемых согласно настоящей Декларации. Такие меры будут предусматривать осуществление пересмотра и адаптации институциональных практики и методов управления МОТ, как это предложено в настоящей Декларации, при этом следует учитывать необходимость обеспечения:

- i) согласованности, координации и взаимодействия в рамках Международного бюро труда для эффективного осуществления его деятельности;
- ii) расширения и поддержания политических и оперативных возможностей;
- iii) эффективных и рациональных методов распределения ресурсов, процессов в области управления и институциональных структур;
- iv) необходимых навыков и базы знаний, а также эффективных структур управления;
- v) эффективно действующих партнёрств с Организацией Объединённых Наций и с многосторонней системой в целях укрепления операционных программ и деятельности МОТ, а также содействия достижению целей МОТ иными способами;
- vi) определения, обновления и пропаганды перечней норм, являющихся наиболее важными с точки зрения управления\*.

#### **Понимание реалий и потребностей государств-членов и реагирование на них**

- В. Организация внедрит систему проведения периодического обсуждения на Международной конференции труда, основанного на основных приоритетах, согласованных в Административном совете, при этом не будет допускаться параллелизма в работе с контрольным механизмом МОТ, с тем чтобы:
  - i) глубже понимать различные реалии и потребности своих государств-членов в отношении каждой из стратегических задач, более эффективно реагировать на них, используя все формы действий в её распоряжении, в том числе действия нормативного характера, техническое сотрудничество, технический и исследовательский потенциал Бюро, и соответственно адаптировать свои приоритеты и программы действий;

\* Конвенция 1947 года об инспекции труда (81), Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122), Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) и Конвенция 1976 года о трёхсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144), а также те нормативные акты, которые определены в последующих обновлённых перечнях.

- ii) оценивать результаты деятельности МОТ в целях принятия конструктивных решений, касающихся программы, бюджета и различных вопросов в области административного управления;

### **Техническая помощь и консультативные услуги**

- C. В ответ на запросы со стороны правительств и представительных организаций работников и работодателей Организация будет оказывать всю необходимую помощь в рамках своего мандата для поддержки усилий государств-членов, направленных на поступательное движение в ходе решения стратегических задач, посредством комплексной и последовательной национальной или региональной стратегии, в том числе:
  - i) расширения и совершенствования деятельности в области технического сотрудничества в рамках страновых программ, направленных на достижение целей достойного труда, и в рамках системы Организации Объединённых Наций;
  - ii) передачи общих экспертных знаний и оказания помощи, которые каждое государство-член может запросить в целях разработки национальной стратегии, а также создания инновационных партнёрств для её проведения;
  - iii) разработки соответствующих инструментальных средств для эффективной оценки достигнутого прогресса и влияния, которое другие факторы и меры политики могут оказать на усилия государств-членов;
  - iv) рассмотрения особых потребностей развивающихся стран и представительных организаций работников и работодателей, в том числе благодаря привлечению дополнительных ресурсов.

### **Исследования, сбор информации и обмен данными**

- D. Организация предпримет необходимые шаги для укрепления своего исследовательского потенциала, накопления эмпирических знаний и углубления понимания того, как стратегические задачи взаимодействуют друг с другом и содействуют социальному прогрессу, жизнеспособным предприятиям, устойчивому развитию и искоренению бедности в рамках глобальной экономики. Эти меры

могут включать обмен между трёхсторонними участниками опытом и передовой практикой на международном, региональном и национальном уровнях в рамках:

- i) обследований при добровольном участии правительств и представительных организаций работодателей и работников в соответствующих странах, либо
- ii) любых общих схем, таких как коллегиальные оценки, которые заинтересованные государства-члены могут пожелать проводить или к которым они захотят присоединиться на добровольной основе.

### III. Оценка Конференцией

- A. Резонанс данной Декларации и, в частности, та степень, в которой она вносит вклад в дело содействия государствам-членам в достижении целей Организации на основе комплексного подхода к решению её стратегических задач, будет предметом оценки на Конференции, которая может осуществляться периодически в рамках пункта, включаемого в её повестку дня.
- B. Бюро будет представлять доклад на Конференцию для оценки резонанса данной Декларации, в котором будет содержаться информация, касающаяся:
  - i) действий или мер, предпринятых в результате выполнения настоящей Декларации, которая может предоставляться трёхсторонними участниками в том числе через службы МОТ, особенно в регионах, а также любыми другими достоверными источниками;
  - ii) мер, предпринятых Административным советом и Бюро в целях решения вопросов, относящихся к административному управлению, развитию потенциальных возможностей и укреплению базы знаний, которые связаны с решением стратегических задач, включая программы и деятельность МОТ и анализ их эффективности;
  - iii) возможного воздействия настоящей Декларации на другие заинтересованные международные организации.
- C. Заинтересованные многосторонние организации получат возможность участвовать в оценке и в процессе обсуждения. Другие

заинтересованные стороны смогут принимать участие в обсуждении по приглашению Административного совета.

- D. По результатам своей оценки Конференция будет готовить заключения о желательности проведения дальнейших оценок или о возможном проведении любых надлежащих практических мер.