



Административный совет

349-я сессия, Женева, 30 октября — 9 ноября 2023 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 16 октября 2023 г.

Оригинал: английский

Пятый пункт повестки дня

Изменения в системе Организации Объединенных Наций

Цель документа

Настоящий документ подготовлен по поручению Административного совета, который в ходе 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) постановил представить ему доклад об изменениях, которые произойдут в системе Организации Объединенных Наций (ООН) после этой сессии. В нем представлен обзор прогресса, достигнутого в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе посредством Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода, который является продолжением доклада Генерального секретаря ООН *Наша общая повестка дня* и реформирования системы развития ООН, а также описание мер, принятых МБТ в этой области. С настоящим документом следует ознакомиться вместе с GB.349/INS/5(Add.1), в котором содержится обновленная информация об итогах Саммита по Целям в области устойчивого развития, состоявшегося 18–19 сентября 2023 года.

Административному совету рекомендуется предложить Генеральному директору принять во внимание его мнение и рекомендации о дальнейшем участии и взаимодействии МОТ в рамках системы ООН. Административному совету также предлагается поручить Генеральному директору представить на 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.) обновленный доклад об изменениях, произошедших в системе ООН, и о мерах, принятых МБТ в этой области (см. предлагаемое решение в пункте 50).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: Программа и бюджет на 2022–23 годы — благоприятный результат А: Расширенная база знаний и усилившееся влияние, содействующие достойному труду. Программа и бюджет на 2024–25 годы — промежуточный результат 8.1: Повышение согласованности многосторонней поддержки, оказываемой в целях разработки и финансирования комплексных мер по продвижению социальной справедливости посредством достойного труда; промежуточный результат А.4: Расширение партнерских отношений и сотрудничества в целях развития для поддержки результатов в области политики.

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Департамент по вопросам партнерств и сотрудничества в целях развития (PARTNERSHIPS).

Взаимосвязанные документы: [GB.341/INS/7](#); [GB.340/INS/6](#); [GB.340/POL/6](#); [GB.340/INS/18/6](#); [GB.343/INS/3/2](#); [GB.335/INS/10](#); [GB.346/PFA/11](#); [GB/346/INS/7](#); [GB.346/INS/8](#); [GB.349/INS/4](#).

► Введение

1. В настоящее время мир находится во власти многочисленных кризисов, связанных, в частности, с разрушительными последствиями глобальной пандемии, ростом стихийных бедствий, которые зачастую являются следствием изменения климата, возобновлением конфликтов и войн, беспрецедентными гуманитарными вызовами и растущим долговым бременем, — все они в непропорционально большей степени затрагивают наиболее уязвимые страны и группы населения. Череда кризисов препятствует росту занятости и оказывает давление на качество рабочих мест. После нескольких десятилетий, в течение которых наблюдалось сокращение бедности и голода в мире, они снова набирают силу, одновременно усугубляя неравенство и дискриминацию¹.
2. Неблагоприятная ситуация в мире требует срочного расширения и улучшения международного сотрудничества. В этих условиях система Организации Объединенных Наций должна содержательно отвечать на критику своей структуры управления и эффективности действий. В этом состоит цель амбициозной программы реформ, впервые объявленной Генеральным секретарем ООН в 2018 году.
3. С самого начала МОТ принимала конструктивное участие в выполнении программы реформ, в частности в реформировании системы развития ООН. В период, предшествующий Саммиту будущего в 2024 году и Всемирному социальному саммиту в 2025 году (см. пункт 16), расширяются возможности для дальнейшего укрепления мандата МОТ, ее трехсторонней структуры управления и влияния ее трехсторонних участников в рамках международной повестки дня. В частности, Глобальная коалиция за социальную справедливость — если решение о ее создании будет одобрено Административным советом в ходе нынешней сессии — могла бы стать важным стимулом прогресса к достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и утверждению социальной справедливости в качестве одной из основ обновленной многосторонней системы.
4. Итоги обсуждений в Административном совете послужат ценным руководством для дальнейшего участия МОТ в трех приоритетных областях, изложенных в настоящем документе.

► Прогресс на пути к выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

5. Саммит по ЦУР, прошедший 18–19 сентября 2023 года по решению председателя Генеральной Ассамблеи ООН, ознаменовал середину пути к сроку, когда должна быть выполнена Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (далее Повестка дня до 2030 года). В докладе Саммиту Генеральный секретарь ООН раскрыл тревожную картину: из 140 задач ЦУР, поддающихся оценке, лишь по 15% соблюдается график, по 48% отмечается умеренное или сильное отставание, а по 37% стагнация или регресс по сравнению с базовым уровнем 2015 года. По оценкам, при сохранении нынешних тенденций к 2030 году будет достигнуто только 18% из поставленных глобальных

¹ МОТ, *Чтобы никто не был забыт: обеспечение всеобъемлющей защиты работников в меняющейся сфере труда*, ILC.111/V, 2023 г.; МОТ, *Неравенство и мир труда*, ILC.109/IV(Rev.), 2021 г.

целей, а 575 млн человек (7% населения земного шара) будут жить в крайней нищете и голоде².

6. В докладе МОТ на Саммите по ЦУР и сопутствующем ему аналитическом обзоре МБТ отмечаются безрадостные перспективы в мире в том, что касается достижения ЦУР 8 к 2030 году³. МБТ признает глубокие перекосы: по одним аспектам ЦУР 8 шансов на успех больше, чем по другим. В докладе МБТ излагается ряд предложений, направленных на ускорение прогресса в решении всех экономических, социальных и экологических задач, и подчеркивается необходимость укрепления сотрудничества на всех уровнях.
7. Чтобы коренным образом изменить вектор движения к ЦУР, Генеральный секретарь ООН в своем докладе на Саммите по ЦУР призвал мировых лидеров разработать план спасения человечества и планеты, основанный на трех главных прорывных принципах: подготовке структур и институтов к устойчивому развитию и инклюзивным преобразованиям; определении приоритетов политики и инвестиций с мультипликативным эффектом для достижения целей и увеличения финансирования ЦУР; создании условий в мире, благоприятствующих развивающимся странам. Одним из главных предложений по преодолению дефицита финансирования ЦУР является выполнение стимулирующего плана по ЦУР, нацеленного на мобилизацию 500 млрд долл. США в год для финансирования устойчивого развития до 2030 года.
8. Частью плана спасения является Глобальный ускоритель по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода. Благодаря взаимной поддержке трех принципов, на которых строится Глобальный ускоритель, он способен обеспечить мощный синергетический эффект в форме устойчивых и комплексных решений, формирующих действенный цикл развития. Инвестиции в социальную защиту и достойную занятость повышают человеческие возможности, производительность, стабильность доходов и инклюзивное развитие, что, в свою очередь, ведет к росту налоговых поступлений и расширению бюджетного пространства для дальнейших инвестиций в достойные рабочие места, социальную защиту и справедливый переход⁴.
9. Обеспечивать развитие и координацию действий Глобального ускорителя в пилотных странах и во всем мире будет руководящая группа, состоящая из представителей основных участников, включая трехсторонних партнеров. Под его эгидой будет функционировать центр технической поддержки по реализации этой инициативы с участием национальных и международных экспертов, представляющих систему ООН и партнеров в области развития и финансирования⁵. Благодаря щедрым пожертвованиям правительств Бельгии, Германии и Испании был создан один из механизмов Объединенного фонда ЦУР — «Окно достойной занятости и всеобщей социальной защиты»; он призван

² ООН, *The Sustainable Development Goals Report 2023: Special edition — Towards a Rescue Plan for People and Planet*, 2023.

³ МОТ, *Transformative change and SDG 8: The critical role of collective capabilities and societal learning*, 2023; МОТ, *Sustainable Development, Decent Work and Social Justice: An update on progress towards SDG 8*, Policy brief, 2023.

⁴ Тремя принципами Глобального ускорителя являются реализация внутри стран комплексных стратегий и политики в области занятости и социальной защиты; мобилизация посредством национальных механизмов финансирования государственных и частных внутренних и международных ресурсов; повышение качества многостороннего сотрудничества в области занятости и социальной защиты в целях справедливого перехода, в том числе сотрудничества с международными финансовыми учреждениями и государственными банками развития.

⁵ Инструментарий технической поддержки как истинное воплощение механизма «Единая ООН» обеспечивает глобальную координацию действий МОТ, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программы и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

обеспечить финансирование совместных действий ООН в поддержку деятельности Глобального ускорителя в пилотных странах. Правительство Германии выступает за сотрудничество в поддержку Глобального ускорителя со Всемирным банком и МОТ (и с другими организациями ООН).

10. В феврале 2023 года на фоне многократных выражений поддержки Глобального ускорителя высокопоставленными представителями от имени правительств (включая лидеров Группы двадцати), международных финансовых учреждений и социальных партнеров заместитель Генерального секретаря ООН направил письмо по этому вопросу всем координаторам-резидентам ООН, которое вызвало значительный интерес к Глобальному ускорителю во всей системе ООН и положило начало широким обсуждениям с участием координаторов-резидентов, страновых групп ООН и отдельных организаций более чем в 20 странах. Правительства восьми стран официально подтвердили заинтересованность в присоединении к инициативе, а правительства еще шести стран, возможно, будут готовы объявить об этом в ближайшем будущем.
11. Глобальный ускоритель был выделен из 120 предложений как одна из 12 влиятельных инициатив, которым были посвящены презентации по случаю Дня ускоренных действий для достижения ЦУР 17 сентября 2023 года в рамках подготовки к Саммиту по ЦУР: высокопоставленные представители пилотных стран изложили национальные дорожные карты, доноры рассказали о мобилизованной ими поддержке, социальные партнеры раскрыли актуальность инициативы для своих членов, а представители организаций ООН и Всемирного банка рассказали, как их взаимодействие в рамках Глобального ускорителя помогает им исполнять свои мандаты.
12. С информацией об итогах Саммита по ЦУР можно ознакомиться в документе GB.349/INS/5(Add.1).

► Формирование *Нашей общей повестки дня*

13. *Наша общая повестка дня*⁶ стала ответом Генерального секретаря ООН на Декларацию, принятую в 2020 году в ознаменование 75-летия Организации Объединенных Наций⁷, в которой государства-члены приняли на себя 12 важнейших обязательств⁸ и подтвердили центральную роль Организации Объединенных Наций в их выполнении. В *Нашей общей повестке дня* Генеральный секретарь ООН бьет тревогу о судьбах человечества, которое, как он отмечает, находится на переломном этапе, и призывает международное сообщество обновить многосторонние подходы, подкрепить их глобальной солидарностью и придать им силу для преодоления текущих и будущих вызовов на своевременной, действенной и справедливой основе.
14. Основанная на результатах консультаций и исследований *Наша общая повестка дня* намечает план действий более чем с 90 рекомендациями и предложениями, среди

⁶ ООН, *Наша общая повестка дня: Доклад Генерального секретаря*, 2021 г.

⁷ ООН, *Декларация о праздновании семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций*, 2020 г.

⁸ К ним относятся: обеспечение того, чтобы «никто не был забыт»; защита планеты; содействие миру и предотвращение конфликтов; соблюдение международного права и обеспечение справедливости; уделение центрального внимания женщинам и девочкам; укрепление доверия; расширение цифрового сотрудничества; модернизация системы Организации Объединенных Наций; обеспечение устойчивого финансирования; активное развитие партнерств; учет потребностей молодежи и умение с ней работать; готовность к будущим кризисам.

которых неизменно присутствуют вопросы гендерного равенства и прав человека. Она предусматривает шесть приоритетных областей действий: установление новых форм глобальной солидарности; возобновление общественного договора; ликвидацию «инфодемии»⁹; определение новых мер экономического благополучия и прогресса; укрепление способности действовать на благо молодежи и последующих поколений и повышение готовности к решению предстоящих задач; построение более сильной, разветвленной и инклюзивной многосторонней системы, опирающейся на Организацию Объединенных Наций и более тесное сотрудничество с международными финансовыми учреждениями и Группой двадцати.

15. Многие предложения в *Нашей общей повестке дня* непосредственно относятся к деятельности МОТ и открывают уникальную возможность придать усилиям в поддержку достойного труда и социальной справедливости первостепенное значение в обновленной программе мирового развития. Здесь решающую роль будут играть поддержка трехсторонних участников МОТ и развитие инновационных партнерских связей с внешними организациями.
16. Большое значение в этом отношении придается двум форумам:
 - Саммит будущего как продолжение Саммита по ЦУР, запланированный на 22–23 сентября 2024 года, характеризуется как единственная в жизни поколения возможность расширить сотрудничество для решения важнейших задач и восполнения пробелов в системе глобального управления, подтверждения существующих обязательств, в том числе по ЦУР, и продвижения к обновленной многосторонней системе. Ожидается, что результатом переговоров станет согласованный на межправительственном уровне Пакт лидеров ради будущего, призванный мобилизовать политическую поддержку на высоком уровне, чтобы вдохнуть новую жизнь в многостороннюю систему путем совершенствования структуры управления, форм финансирования и технической помощи. В поддержку повестки дня Саммита Канцелярией Генерального секретаря при поддержке различных организаций ООН, включая МОТ, была выпущена серия аналитических обзоров¹⁰.
 - Организация Всемирного социального саммита в 2025 году — спустя 30 лет после проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития в Копенгагене в 1995 году — является признанием необходимости усиления социальных аспектов в многосторонней повестке дня. Несмотря на сохраняющуюся актуальность достигнутого в Копенгагене консенсуса о необходимости поставить человека в центр процесса развития, сократить масштаб бедности, добиться полной занятости и способствовать социальной интеграции, наблюдаемый в настоящее время рост социально-экономического неравенства требует усиленного внимания к вопросам социальной справедливости в процессах разработки политики на национальном и глобальном уровнях.

⁹ «Инфодемия» можно определить как чрезмерный объем информации о той или иной проблеме, которая, как правило, носит недостоверный характер, стремительно распространяется и затрудняет поиск решения.

¹⁰ Аналитические материалы в поддержку *Нашей общей повестки дня* посвящены следующим темам: выполнению обязательств перед будущими поколениями; созданию платформы на случай чрезвычайных обстоятельств; вовлечению молодежи в процесс принятия глобальных решений; измерению человеческого прогресса за рамками валового внутреннего продукта; заключению глобального цифрового договора; обеспечению приверженности честности и объективности публичной информации; реформированию международной финансовой архитектуры; продвижению мирного и устойчивого использования космического пространства; согласованию новой программы мира; трансформации образования; созданию ООН 2.0.

17. Ниже раскрываются положения *Нашей общей повестки дня*, имеющие самое непосредственное отношение к приоритетным задачам МОТ, действиям Организации по их выполнению и потенциальным областям дальнейшего взаимодействия. Следует отметить, что МОТ внесла свой вклад в подготовку *Нашей общей повестки дня*, участвуя в деятельности Межучрежденческого механизма ООН в области сотрудничества Юг–Юг и треугольного сотрудничества по вопросам справедливого перехода, формализации неформальной экономики и создания производительных экосистем.
- Одним из главных аспектов *Нашей общей повестки дня*, касающихся первого важнейшего обязательства (никто не должен быть забыт), является предложение Генерального секретаря ООН о возобновлении общественного договора, основанного на правах человека¹¹. Признавая, что архитектура общественных договоров должна уточняться участниками на национальном уровне, Генеральный секретарь ООН подчеркивает необходимость укрепить или восстановить доверие к экономическим и политическим институтам посредством совершенствования систем управления, обеспечения верховенства закона и предоставления доступа к правосудию для всех. По его убеждению, в основе любого общественного договора лежат социальная интеграция, защита и участие людей. Необходимо открыть новую эру социальной защиты, опираясь на существующие инициативы МОТ в этой области. В *Нашей общей повестке дня* также упоминается Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда как руководство к действию при подготовке общественных договоров. Модель управления МОТ, основанная на трипартизме, социальном диалоге и соблюдении основополагающих прав работников, доказала свое практическое значение не только для претворения в жизнь основополагающих принципов МОТ, но и для разработки общественных договоров на уровне стран. Свобода объединения и право на ведение коллективных переговоров играют особую роль, поскольку они позволяют и работникам, и работодателям принимать участие в подготовке общественных договоров. Руководствуясь своим столетним опытом и чаяниями трехсторонних участников, МОТ полна готовности играть ведущую роль в обсуждении нового общественного договора, основанного на соблюдении основополагающих принципов и прав в сфере труда и в полной мере признающего роль социальных партнеров и результаты социального диалога. Недавно Международная организация работодателей (МОП) и Международная конфедерация профсоюзов (МКП) вновь выступили за то, чтобы МОТ взяла на себя главную роль в дебатах на многостороннем уровне, посвященных новому общественному договору¹². Создание Глобальной коалиции за социальную справедливость может способствовать разработке общественных договоров, признающих безусловную необходимость обеспечить социальную справедливость.
 - В *Нашей общей повестке дня* упоминается создание Консультативного совета высокого уровня по эффективным многосторонним подходам, который выявил шесть преобразующих изменений, повышающих эффективность глобального управления¹³. Одно из них связано с необходимостью восстановить доверие к многосторонней системе путем повышения уровня инклюзивности и подотчетности и ослабления иерархических

¹¹ В *Нашей общей повестке дня* «общественные договоры» определяются как совокупность норм и институтов, с помощью которых люди решают общие проблемы, управляют рисками и объединяют ресурсы для предоставления общественных благ.

¹² МОП, “Employers’ position on a New Social Contract”, 2023; МКП, *A new social contract: Congress statement*, 2022.

¹³ Консультативный совет высокого уровня по эффективным многосторонним подходам, *A Breakthrough for People and Planet: Effective and Inclusive Global Governance for Today and the Future*, 2023.

подходов к принятию решений в системе ООН. Трехсторонняя модель управления МОТ стимулирует подобные размышления: в одной из своих рекомендаций Консультативный совет призвал к усилению голоса гражданского общества и профсоюзов и к активизации участия частного сектора¹⁴.

- С *Нашей общей повесткой дня* связаны предложения о новом глобальном соглашении, которое поможет государствам-членам обеспечивать глобальные общественные блага и устранять основные риски. К ним относятся постоянный диалог и саммит, проводимый раз в два года, посвященный устойчивой и способной противостоять кризисам глобальной экономике, с участием ООН, международных финансовых учреждений и региональных банков развития. Также предлагается создать платформу на случай чрезвычайных обстоятельств, которая сможет оперативно реагировать на сложные глобальные кризисы.
- Центральное место в *Нашей общей повестке дня* занимают предложения по реформированию финансовой архитектуры. Перед реформой в этой области ставятся общие цели — увеличить инвестиции ради достижения ЦУР и повысить качество реагирования международных финансовых учреждений на потребности стран с низким и средним уровнем дохода, в том числе путем усиления их влияния и представительства в советах директоров. В аналитическом обзоре, подготовленном на эту тему в рамках *Нашей общей повестки дня*, перечислен ряд практических мер, направленных на создание новых правил, связанных с укреплением глобального экономического управления и расширением деятельности в области финансовой стабильности и устойчивости. Помимо масштабного роста финансирования в целях противодействия изменению климата и содействия развитию, предлагаемые меры предусматривают укрепление глобальных сетей финансовой безопасности, предоставление ликвидности нуждающимся странам и снижение стоимости суверенных заимствований. МОТ участвует в межучрежденческих обменах Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН), с тем чтобы направить экономически эффективные инвестиции на цели ускорения прогресса к достижению ЦУР.
- Область действий «За рамками ВВП», намеченная в *Нашей общей повестке дня*, предполагает изменение парадигмы оценки прогресса путем сбора данных о действиях, которые представляют реальную ценность для общества. МОТ вносит свой вклад в эту деятельность, в том числе участвуя в подготовке посвященного этим вопросам обзора для *Нашей общей повестки дня*; в нем рекомендуется создать группу независимых экспертов высокого уровня, которым будет поручено к марту 2024 года определить ключевые показатели за рамками валового внутреннего продукта (ВВП) для представления на Саммите будущего. Важно отметить, что с пересмотром и расширением подхода к измерению прогресса в области развития за рамками ВВП открываются широкие возможности для претворения в жизнь видения МОТ об изменении баланса в сторону социальной справедливости.

¹⁴ Другими предлагаемыми изменениями преобразующего характера являются: расширение возможностей справедливых и эффективных механизмов коллективной безопасности; обеспечение высоких объемов устойчивого финансирования на благо всех; восстановление природного баланса и обеспечение всех чистой энергией; реализация справедливого цифрового перехода, который раскрывает весь потенциал данных и защищает от цифрового ущерба; управление текущими и возникающими транснациональными рисками.

- Политический обзор для *Нашей общей повестки дня*, посвященный разработке Глобального цифрового договора, рисует перспективу открытого, свободного, безопасного и надежного цифрового будущего для всех, подкрепленного инклюзивной глобальной платформой действий с участием многих сторон. Итоги широких консультаций, в которых приняла участие МКП, заложили основу для подготовки предлагаемого договора¹⁵. Его ключевыми целями являются сокращение цифрового неравенства, предотвращение злоупотреблений и неправомерного использования технологий и данных, создание открытых, прозрачных и подотчетных механизмов управления. В их основе лежат права человека и международные трудовые права. Дебаты вокруг Глобального цифрового договора в преддверии Саммита будущего могут стать источником информации для процесса разработки норм МОТ в области достойного труда в платформенной экономике на 113-й сессии (2025 г.) Международной конференции труда.
- Согласно предлагаемой Новой повестке дня для мира, которая будет одобрена на Саммите будущего, мир можно обеспечить только вместе с устойчивым развитием и правами человека и только на основе принципов солидарности, доверия и всеобщности. Она требует принятия нового многостороннего подхода, который будет адаптирован к ситуации большего межгосударственного геополитического ландшафта и будет способен реагировать на возникновение новых потенциальных источников конфликтов. МОТ участвует в этой работе исходя из всеобщего признания того, что прочного мира не может быть без социальной справедливости.
- Благополучие будущих поколений находится в центре внимания и является ключевым приоритетом в докладе *Наша общая повестка дня*. На Саммите будущего государствам-членам будет предложено принять Декларацию о будущих поколениях и взять на себя изложенные в ней твердые обязательства. Среди других предложений — назначить специального посланника по вопросу о будущих поколениях. МОТ участвует в разработке «Общих принципов системы ООН в отношении будущих поколений», которые призваны служить руководством в деятельности ООН в данной области. Она также вносит вклад в усилия ООН, направленные на расширение участия молодежи, уделяя особое внимание «Барометру восстановления молодежи».

► Осуществление реформы системы развития ООН

Всеобъемлющий обзор политики, проводимый раз в четыре года

18. В мае 2023 года в рамках сегмента оперативной деятельности в области развития Экономический и Социальный Совет ООН оценил прогресс, достигнутый в ребалансировании системы развития ООН, и функционирование обновленной системы координаторов-резидентов. Все данные, полученные в рамках всеобъемлющего обзора политики оперативной деятельности по развитию системы ООН, проводимого раз в четыре года, свидетельствуют об укреплении системы координаторов-резидентов, что способствует повышению последовательности, подотчетности и эффективности страновой поддержки ООН и усилению взаимодействия страновых групп ООН в интересах Повестки дня до 2030 года. Координаторы-резиденты заслужили высокую оценку за лидерство в сплочении страновых групп ООН вокруг действенных мер реагирования на пандемию

¹⁵ МКП, *Trade Unions Key Messages: Global Digital Compact*.

COVID-19 и на череду кризисов. Как показал опрос ДЭСВ ООН, более 88% принимающих стран заявили, что координаторы-резиденты деятельно руководят работой по оказанию стратегической поддержки национальным планам и приоритетам¹⁶.

19. Несмотря на эти положительные результаты, отмечается необходимость решить насущные вопросы, касающиеся финансирования и достижения совместных результатов. Система координаторов-резидентов страдает от ежегодного дефицита в 85 млн долл. США, а Объединенный фонд ЦУР далеко отстает от целевого показателя Договора о финансировании ООН в 280 млн долл. США в год. Что касается совместных результатов, во всеобъемлющем обзоре политики признается, что сотрудничество между организациями ООН нуждается в совершенствовании, включая увеличение числа совместно достигаемых результатов в области развития, и что необходимо добиваться большего с точки зрения использования прочных партнерских связей с международными финансовыми учреждениями и частным сектором.

Рамочные программы сотрудничества ООН в области устойчивого развития и страновые программы достойного труда

20. Со времени представления Административному совету последней информации о реформе ООН на 346-й сессии¹⁷ полевые бюро МОТ принимали активное участие в разработке рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) и связанных с ними страновых программ достойного труда (СПДТ) в ряде стран и территорий, включая Албанию, Аргентину, Боливию (Многонациональное Государство), Бразилию, Китай, Острова Кука, Фиджи, Кирибати, Индию, Маршалловы Острова, Монголию, Черногорию, Марокко, Непал, Нигерию, Северную Македонию, Пакистан, Палау, оккупированную палестинскую территорию, Сьерра-Леоне, Соломоновы Острова, Южный Судан, Шри-Ланку, Суринам, Таиланд, Тонгу, Тувалу, Уганду, Объединенную Республику Танзанию и Вануату.
21. Согласно данным, полученным бюро МОТ, к середине мая 2023 года из 134 стран, в которых разрабатывались или разрабатываются РПООНСУР, социальные партнеры участвуют или участвовали в процессах их подготовки в 89 странах (66%). Несмотря на различия между регионами, отрадно видеть, что в двух третях стран, имеющих РПООНСУР, социальные партнеры были в той или иной степени вовлечены в процесс их разработки. Налицо явный прогресс по сравнению с предыдущими годами, и поэтому будут прилагаться усилия для дальнейшего расширения участия социальных партнеров.
22. Что касается согласованности между РПООНСУР и СПДТ, тот же источник информации свидетельствует о том, что к середине мая 2023 года в 20 из 64 стран с действующими или намеченными СПДТ (31%) как минимум один из приоритетов СПДТ был дословно изложен в РПООНСУР. Полевые бюро продолжают взаимодействовать с координаторами-резидентами и страновыми группами ООН, обеспечивая включение трехсторонних соглашений, достигнутых в рамках СПДТ, в РПООНСУР.
23. Хорошим примером служит Группа технической поддержки достойного труда и страновое отделение МОТ для Южного конуса Латинской Америки, которые возглавили подготовку

¹⁶ Экономический и Социальный Совет ООН, *Доклад Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию*, 2023 г.

¹⁷ GB.346/INS/8.

двух последних документов общего странового анализа и активно участвовали в процессах разработки, реализации и оценки РПООНСУР в Чили, Парагвае и Уругвае.

24. Другим хорошим примером является недавно принятая СПДТ в Индии (2023–27 гг.), которая тесно увязана с результатом 4 (процветание) РПООНСУР для Индии, охватывающей тот же период и совместно возглавляемой МОТ. СПДТ способствует реализации и других основных направлений деятельности, связанных с населением, планетой и устойчивостью.
25. По мере возможности МОТ стремится обеспечить отражение роли и вклада социальных партнеров в деятельности различных рабочих групп, создаваемых страновыми группами ООН, в частности групп по результатам, как это происходит в Ботсване, Южной Африке и Тунисе. Результатом стало более широкое признание роли социальных партнеров в конкретных областях политики.
26. На глобальном уровне начиная с января 2023 года МОТ выступает в качестве сопредседателя Межучрежденческой сети по правам человека «Никто не должен быть забыт и устойчивое развитие», которая была создана в 2020 году в поддержку *Призыва Генерального секретаря ООН к действиям в области прав человека*. В этом качестве МОТ приняла участие в серии региональных учебных курсов для координаторов-резидентов и их отделений по использованию методологий, способствующих отражению прав человека, включая трудовые права, в документах общего странового анализа и РПООНСУР.
27. Несмотря на то что полевые бюро во всех регионах мира сообщают об улучшении ситуации с разделением труда между членами страновых групп ООН и, в некоторых случаях, о возможностях создания новых стратегических партнерств, конкуренция между организациями не исчезла. Кроме того, трудный процесс координации по-прежнему ложится дополнительным грузом на плечи членов страновых групп достойного труда, сотрудников и директоров программ. Эти проблемы усугубляются в случае, если организации не являются резидентами.

Последние тенденции в области взаимодействия с социальными партнерами

28. Уровень участия социальных партнеров, координаторов-резидентов и страновых групп ООН в процессах формирования и реализации программ системы развития ООН варьируется между странами. В одних случаях их сотрудничество укрепляется, а в других координаторы-резиденты не проявляют особого интереса к трипартизму и взаимодействию с социальными партнерами. Несмотря на общий прогресс, социальные партнеры в ряде стран по-прежнему сталкиваются с препятствиями на пути к участию в консультациях и процессах ООН.
29. Есть признаки расширения взаимодействия с организациями работодателей отчасти благодаря повышению согласованности между СПДТ и РПООНСУР. Отмечается, что координаторы-резиденты все больше признают роль и ценность партнерских связей с частным сектором в содействии национальным программам развития и достижению ЦУР: они стали лучше понимать роль и вклад членских организаций работодателей и предпринимателей как представительных организаций бизнеса.
30. В Бангладеш, Ботсване, Камбодже, Эквадоре, Эсватини, Индии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Лесото, Пакистане, Перу, Южной Африке и Вьетнаме организации работодателей готовят конкретные материалы для страновых групп ООН или принимают участие в консультациях при поддержке или посредничестве МОТ. Федерация

работодателей Бангладеш создала рабочий комитет частного сектора, призванный расширить участие частного сектора в усилиях по достижению ЦУР. Конфедерация работодателей Индии при содействии МОТ возглавила консультации с частным сектором и разработала ряд стратегических приоритетов в области экономического роста и достойного труда, которые отражены в РПООНСУР для Индии¹⁸. Федерация работодателей Пакистана возглавила работу по учреждению рабочей группы по предпринимательству в целях содействия участию частного сектора в реализации РПООНСУР. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки при поддержке Международного учебного центра МОТ (Туринского центра) организовало в рамках форума частного сектора онлайн-курс, посвященный экономическим выгодам поддержки частным сектором усилий по достижению ЦУР.

31. Что касается организаций работников, то положительные примеры их взаимодействия со страновыми группами ООН сложились в Армении, Бангладеш, Намибии, на Филиппинах, в Сомали и на Украине. В странах, где были подготовлены письменные материалы на основе фактических данных, включая Аргентину, Марокко, Республику Молдову и Филиппины, профсоюзы смогли оказать влияние на РПООНСУР.
32. В поддержку такого взаимодействия организации работников часто полагаются на руководства, издаваемые МОТ¹⁹.
33. Кроме того, в течение обозреваемого периода продолжились усилия по наращиванию потенциальных возможностей в поддержку деятельного участия профсоюзов в процессах ООН. Так, в мае 2023 года 25 представителей профсоюзов из всех регионов мира приняли участие в проходившем на кампусе Туринского центра пятидневном семинаре, посвященном действиям профсоюзов в области устойчивого развития. В электронном кампусе Туринского центра теперь размещен открытый массовый курс обучения представителей профсоюзов по вопросам РПООНСУР и Программы достойного труда. Конгресс труда Нигерии включил РПООНСУР в качестве одного из предметов в свои образовательные программы.
34. Исследования по вопросам участия профсоюзов в достижении ЦУР и реализации РПООНСУР также проводятся в малых островных развивающихся государствах Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона; их целями являются обмен опытом, оценка извлеченных уроков и выявление новой практики. Сопутствующей ключевой задачей стал анализ того, как сотрудничество Юг–Юг и треугольное сотрудничество могут способствовать обучению и обмену передовым опытом. Необходимо развернуть дополнительные исследования для получения данных о том, как участие социальных партнеров обеспечивает достижение ощутимых результатов и как оно способствует выполнению Программы достойного труда МОТ.

Региональные и глобальные механизмы

35. Реформированная система развития ООН по-прежнему располагает широкими возможностями сотрудничества, и МБТ принимает активное участие в работе различных

¹⁸ Конфедерация работодателей Индии — национальная организация высшего уровня, объединяющая Всеиндийскую организацию работодателей, Федерацию работодателей Индии и Постоянную конференцию государственных предприятий.

¹⁹ К этим руководствам относятся: МОТ, *United Nations Sustainable Development Cooperation and the Decent Work Agenda: A Trade Union Reference Manual*, 2020; МОТ, *The likely impact of COVID-19 on the achievement of SDG 8: A trade union opinion survey*, 2021.

глобальных координационных групп. Генеральный директор участвует в заседаниях руководителей Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и соответствующей основной группы.

36. В настоящее время региональные платформы сотрудничества продуктивно работают во всех регионах, а участие МОТ в их деятельности осуществляется через региональных директоров и их заместителей. Платформы обеспечивают возможность развивать технические и политические инициативы МОТ и участвовать в процессах ООН в региональном масштабе. Однако участие в них может быть очень требовательным к ресурсам; соответственно, выступая в поддержку Программы достойного труда, МБТ должно действовать избирательно и стратегически.
37. На региональном уровне ежегодные региональные совещания, созываемые в рамках подготовки к политическим форумам высокого уровня, используются как хорошая возможность для выступлений в поддержку достойного труда и социальной справедливости путем подготовки технико-аналитических материалов и участия представителей региональных бюро.
38. Во всех регионах формируются передовые методы практической работы и инновационные подходы к взаимодействию с реформированной системой развития ООН. Ярким примером служит сотрудничество между Экономическим сообществом западноафриканских государств и Карибским сообществом, в рамках которого обе региональные организации обмениваются передовым опытом в области трудовой миграции, в том числе посредством очных обменов, состоявшихся в Туринском центре в июне 2023 года.
39. Тематические коалиции и связанные с ними направления работы доказали свою полезность для включения Программы достойного труда и вопросов социальной справедливости в процессы планирования системы развития ООН, как это описано ниже:
 - В Африке МОТ совместно с Экономической комиссией ООН для Африки учредили целевую группу ООН по управлению базой знаний с участием 15 организаций ООН. Целевая группа оказывает содействие тематическим коалициям во всех частях региона, в том числе расширяет хранилище экспертных знаний организаций-участников, использует базу данных экспертов ООН, создает сообщество практиков и учреждает пилотный информационный центр по COVID-19.
 - В арабских государствах тематическая Коалиция по вопросам миграции, созданная совместно Экономической и социальной комиссией ООН для Западной Азии, МОТ, Международной организацией по миграции и Лигой арабских государств, опирается в своей деятельности на обширный опыт участвующих организаций ООН, занимающихся проблемами изменения климата и миграции. Другая тематическая Коалиция по вопросам социальной защиты, сопредседателями которой являются МОТ и ЮНИСЕФ, возглавила разработку и реализацию региональной межучрежденческой программы развития потенциальных возможностей в области социальной защиты и организовала сообщество региональных арабоязычных экспертов, которым поручено распространять передовой опыт в странах региона.
 - В Латинской Америке и Карибском бассейне системой развития ООН был внедрен новый подход к созданию тематических коалиций в рамках Региональной платформы сотрудничества для Латинской Америки и Карибского бассейна, в которой МОТ будет выступать в качестве сопредседателя двух рабочих групп. Кроме того, МОТ по-прежнему является сопредседателем обновленных тематических коалиций по вопросам справедливого экономического роста и финансирования процесса

развития и принимает активное участие в деятельности трех других региональных тематических коалиций.

40. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Программа достойной занятости молодежи является успешной платформой межучрежденческого сотрудничества. МОТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию совместно с трехсторонними партнерами стремятся обеспечить 3000 молодых женщин и мужчин в Камбодже достойным и производительным трудом, тем самым поддерживая социально-экономическое развитие страны.

Рекомендации по отражению достойного труда в комплексных национальных механизмах финансирования

41. Аддис-Абебская программа действий, принятая третьей Международной конференцией по финансированию развития в 2015 году, стимулирует мобилизацию финансовых ресурсов из всех источников — государственных и частных — в поддержку национальных приоритетов в области устойчивого развития. Государства-члены согласились использовать комплексные национальные механизмы финансирования в целях содействия выполнению национальных стратегий в области устойчивого развития. Достойный труд и социальная справедливость являются общими факторами формирования политики по разным аспектам Повестки дня до 2030 года, и поэтому крайне важно обеспечить, чтобы цели достойного труда отчетливо отражались в этих механизмах. С этой целью МОТ в партнерстве с ПРООН предоставляет практические рекомендации по обеспечению достойного труда с учетом всех элементов комплексных национальных механизмов финансирования и выстраивает взаимодействие на основе диалога между правительствами, национальными трехсторонними участниками и поддерживающими их международными партнерами в области развития. В 2023 году было опубликовано совместно разработанное руководство, которое будет использоваться для организации действий по развитию потенциала трехсторонних участников и страновых групп ООН²⁰.

Партнерства и мобилизация ресурсов

42. В начале 2023 года Группа развития ООН обновила *Руководство по созданию, администрированию и закрытию многосторонних донорских целевых фондов* в поддержку выполнения обязательств, вытекающих из Договора о финансировании ООН, в том числе путем открытия доступа к инновационным партнерствам и новым условиям финансирования. Однако выполнение Договора все еще отстает от графика, главным образом из-за замедленного выделения предсказуемого и гибкого финансирования.
43. В первом полугодии 2023 года последовательно расширялось участие МОТ в совместных программах, финансируемых в рамках многосторонних целевых фондов и проектов прямого межучрежденческого сотрудничества в целях развития. Однако общая сумма новых финансовых взносов, полученных МОТ за этот период, оставалась малой по сравнению с 2022 годом — чуть более 11,5 млн долл. США к июлю 2023 года. Тем не менее МБТ и страновые бюро прилагают активные усилия по мобилизации ресурсов, чтобы МОТ могла достичь целевого показателя Договора о финансировании ООН, предусматривающего мобилизацию 15% внебюджетных ресурсов под совместную деятельность ООН.

²⁰ МОТ и ПРООН, *Guidance on mainstreaming decent work in INFFs: Working draft*, 2023.

44. Признаком признания экспертных знаний МОТ на страновом уровне является значительное увеличение объема нового прямого финансирования межучрежденческих партнерств с широким кругом организаций ООН, включая ДЭСВ ООН, ЮНИСЕФ и Всемирную продовольственную программу, на общую сумму свыше 4 млн долл. США. Несмотря на медленные темпы пополнения многосторонних партнерских целевых фондов, за этот период было привлечено новое финансирование со стороны 16 действующих многосторонних партнерских целевых фондов на сумму свыше 7 млн долл. США.
45. МОТ и другие организации ООН учредили новые партнерства, включая:
- обновленный совместный план действий с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ ООН) на 2023–25 годы²¹;
 - совместное заявление Комитета экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций и председателей договорных органов ООН по правам человека²²;
 - партнерство с Международным фондом сельскохозяйственного развития и CARE International для содействия достойному труду во всех продовольственных системах²³;
 - меморандум о взаимопонимании, подписанный с Фондом народонаселения ООН, в поддержку инклюзивного и устойчивого развития в Пакистане²⁴.

Отчетность о результатах

46. МОТ участвовала в подготовке доклада Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию об Управлении по координации деятельности в целях развития за 2023 год и в подготовке обзора вклада системы развития ООН в достижение ЦУР в 2022 году²⁵. В обзоре отражены самые значимые результаты, достигнутые благодаря участию МОТ, в том числе в расширении сферы социальной защиты, ратификации Конвенции 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190), защите домашних работников, обеспечении доступа микро-, малых и средних предприятий к финансовым и цифровым услугам, содействии достойному труду в агропродовольственных системах, продлении материнских и родительских пособий, создании рабочих мест в посткризисных условиях, социально-экономической интеграции трудовых мигрантов и беженцев и защите их трудовых прав.

Операционные вопросы

47. МОТ является членом Группы бизнес-инноваций в составе Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и принимает активное участие в ее совещаниях. В операционной деятельности на уровне стран МОТ заключает долгосрочные соглашения с местными закупочными сетями. Кроме того, МБТ подписывает глобальные соглашения об уровне обслуживания с автопарком ООН (глобальной службой легкового автотранспорта для учреждений ООН) и центром бронирования транспортных услуг

²¹ МОТ и УВКБ ООН, *ILO–UNHCR Joint Action Plan 2023–2025*, 2023.

²² МОТ, *Joint statement by the ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations and the UN Human Rights Treaty Bodies Chairpersons*, ILC.111/III/(A)/Add, 2023.

²³ МОТ, “New partnership to promote decent work across food systems”, 20 July 2023.

²⁴ МОТ, “UNFPA and ILO strengthen collaboration for inclusive sustainable development in Pakistan”, 20 July 2023.

²⁵ Экономический и Социальный Совет ООН, *Доклад Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию*, 2023 г.; и Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, *Impact: Snapshot of the contribution of the United Nations development system to the SDGs in 2022*, 2023.

ООН. Транспортные средства, финансируемые за счет средств регулярного бюджета, теперь арендуются у автопарка ООН, а не приобретаются МБТ. Также рассматривается возможность дальнейшего использования автопарка ООН для проектов сотрудничества в целях развития.

48. Будущее участие МОТ в предлагаемых общих службах ООН в мире, вероятно, будет по-прежнему ограничиваться обслуживанием проектов сотрудничества в целях развития, где существуют гибкие возможности в сметах расходов на административный персонал и услуги или где рост объема проектов сотрудничества в целях развития превышает возможности административной службы странового бюро МОТ для оказания необходимых услуг.
49. В пересмотренных Рамках управления и подотчетности системы развития ООН и системы координаторов-резидентов предусмотрена двойная система подотчетности, в которой члены страновых групп ООН оцениваются в рамках процесса управления эффективностью соответствующих подразделений как их руководителем в рамках мандата организации, так и координатором-резидентом; они оцениваются по участию в достижении результатов совместной деятельности ООН, как это предусмотрено в РПООНСур и других согласованных межучрежденческих обязательствах и программах. Со своей стороны, члены страновых групп ООН предоставляют информации Управлению ООН по координации деятельности в целях развития о работе координатора-резидента. После внесения необходимых поправок в Staff Regulations (Положения о персонале), которые были одобрены Административным советом на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.), двойная система начала действовать с января 2023 года.

► Предлагаемое решение

50. Административный совет принял к сведению информацию о текущих процессах на уровне Организации Объединенных Наций и поручил Генеральному директору:
 - a) принять во внимание мнения, выраженные Административным советом, о текущей работе МОТ в поддержку участия трехсторонних партнеров в рамочных программах ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития и в процессах общего странового анализа;
 - b) принять во внимание его рекомендации относительно вклада и дальнейшего участия МОТ в выполнении *Нашей общей повестки дня* Генерального секретаря ООН в преддверии Всемирного социального саммита 2025 года, что может включать подготовку возможного трехстороннего документа;
 - c) подготовить дополнительный доклад об изменениях на уровне ООН и мерах, принятых МБТ в этом отношении, для рассмотрения Административным советом на 352-й сессии (октябрь — ноябрь 2024 г.).