



Административный совет

349-я сессия, Женева, 30 октября — 9 ноября 2023 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 31 октября 2023 г.

Оригинал: английский

Тринадцатый пункт повестки дня

Последующие мероприятия по осуществлению резолюции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси

► Введение

1. Согласно резолюции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси, принятой на 111-й сессии (июнь 2023 г.) Международной конференции труда Генеральный директор в циркулярном письме от 23 июня 2023 года обратил внимание всех государств-членов на подпункты а), b) и c) пункта 2 резолюции и предложил им сообщить информацию о любых предпринятых или планируемых в связи с этим действиях не позднее 1 октября 2023 года. Генеральный директор также обратился с просьбой довести до сведения национальных организаций работодателей и работников рекомендации, содержащиеся в резолюции, чтобы они могли, в соответствии с обстоятельствами, принять меры и должным образом проинформировать Генерального директора.
2. Генеральный директор также направил письмо соответствующим международным организациям¹ с просьбой обратить внимание на подпункты а), b) и e) пункта 3 резолюции

¹ Письма были направлены следующим организациям: Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международному агентству по атомной энергии, Международной организации гражданской авиации, Международному фонду сельскохозяйственного развития, Международной морской организации,

и предложил им сообщить ему о любых предпринятых или предусмотренных в этом отношении действиях не позднее 1 октября 2023 года, чтобы дать ему возможность подготовить доклад для рассмотрения на текущей сессии Административного совета.

3. Кроме того, в отдельных письмах, адресованных Специальному докладчику ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, Специальному докладчику ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Специальному докладчику ООН по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации и Специальному докладчику ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов, Генеральный директор обратил их внимание на подпункты с) и е) пункта 3 резолюции и призвал их, опираясь на свой авторитет и опыт, рассмотреть возможные пути достижения прогресса в выполнении рекомендаций Комиссии по расследованию.
4. Кроме того, в письме Верховному комиссару ООН по делам беженцев Генеральный директор обратил его внимание на подпункт d) пункта 3 резолюции и призвал его, опираясь на свой авторитет и опыт, выразить мнение о возможных путях обеспечения скоординированных действий по этому вопросу.
5. Все вышеупомянутые письма Генерального директора приводятся в Приложениях 1–4 к настоящему документу. По состоянию на 13 октября 2023 года МБТ получило 18 ответов на эти письма².

► Последние события

6. В сообщении от 24 августа 2023 года Белорусский конгресс демократических профсоюзов (БКДП) представил список, содержащий имена 47 задержанных к настоящему времени профсоюзных лидеров и активистов. Текст письма содержится в Приложении 5.
7. В отдельных сообщениях от 6 сентября 2023 года БКДП и Международная конфедерация профсоюзов (МКТ) уведомили МБТ об ухудшении условий содержания г-на Александра Ярошука. Приговоренный к четырем годам лишения свободы в колонии общего режима в декабре 2022 года, г-н Ярошук, председатель БКДП и член Административного совета МБТ, был переведен в колонию строгого режима, где почти все время содержится в камере с правом лишь на короткие прогулки во дворе; другие обычные привилегии заключенных, такие как телефонные звонки и посещения родственников, сокращены. В сообщении от 12 сентября 2023 года Генеральный директор выразил глубочайшую обеспокоенность и призвал министра труда и социальной защиты Беларуси применить свои

Международному валютному фонду, Международной организации по миграции, Международному союзу электросвязи, Организации Объединенных Наций, Детскому фонду Организации Объединенных Наций, Программе развития Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Группе Всемирного банка, Всемирной продовольственной программе, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной организации интеллектуальной собственности, Всемирной метеорологической организации, Всемирной туристской организации, Всемирному почтовому союзу, Всемирной торговой организации, Арабской организации труда и Организации экономического сотрудничества и развития.

² Следует напомнить, что в случае Мьянмы МБТ получило ответы от 45 государств-членов и 25 международных организаций; см. GB.280/6, paras 13, 32 и GB.280/6(Add.1), paras 2–12.

должностные полномочия, чтобы убедить ответственные белорусские власти в важности воздержания от любых действий, которые могут ухудшить положение г-на Ярошука, включая состояние его здоровья.

8. В сообщении от 11 октября 2023 года МКП выразила глубочайшую озабоченность тем, что, несмотря на неоднократные призывы международного сообщества, правительство Беларуси продолжает безнаказанно нарушать вытекающие из конвенций обязательства и что положение независимых профсоюзов в стране продолжает ухудшаться и стало невыносимым в условиях, когда правительство безжалостно преследует профсоюзы и их лидеров. МКП сослалась на список профсоюзных деятелей, осужденных за свою деятельность, который ранее был доведен до сведения Административного совета и был включен в список, недавно представленный БКДП. В качестве другого примера условий, в которых содержатся профсоюзные активисты, МКП также упомянула Полину Шарендо-Панасюк, активистку Белорусского профсоюза работников радиоэлектронной промышленности (РЭП), которая в данный момент временно содержится в колонии, чтобы проиллюстрировать условия содержания профсоюзных активистов. Г-жа Шарендо-Панасюк предстала перед судом 2 октября 2023 года для продолжения судебного процесса. В ходе заседания она заявила о бесчеловечных условиях содержания, в том числе об избиениях, которым она подверглась. МКП отметила, что несмотря на освобождение нескольких профсоюзных лидеров, арестованных в апреле 2022 года, им по-прежнему предъявлены обвинения. МКП далее заявила, что в течение последних месяцев полиция проводила по всей стране массовые аресты и задержания работников, которые считаются «неблагожелательными по отношению к режиму», включая задержания работников на предприятии «Азот», заводе «Полимир» ОАО «Нафтан» в Новополоцке и дорожно-эксплуатационном производстве Лидского городского предприятия жилищно-коммунального хозяйства. МКП выразила глубочайшую озабоченность массовыми репрессиями, проводимыми белорусскими властями, и полным игнорированием гражданских и фундаментальных свобод, включая свободу мирных собраний. МКП потребовала снять все обвинения, отменить все обвинительные приговоры и освободить всех лидеров и членов профсоюзов, арестованных за участие в забастовках и мирных собраниях либо за осуществление своих гражданских свобод в рамках законной профсоюзной деятельности. МКП призвала правительство предоставить доступ посетителям, в том числе должностным лицам МБТ, для выяснения условий ареста и содержания, а также состояния задержанных в соответствии с пунктом 4 резолюции Международной конференции труда 2023 года. МКП также выразила крайнюю обеспокоенность в связи с указанием белорусских властей своим посольствам не продлевать паспорта белорусских граждан за рубежом, чтобы принудить их вернуться в Беларусь и подвергнуться преследованиям³; в этом контексте она сослалась на пункт 2 b) резолюции Конференции 2023 года и подчеркнула важность соблюдения принципа невыдворения в соответствии с международным правом, принимая во внимание тот факт, что профсоюзы и правозащитники подвергаются риску преследования в Беларуси.

► Развитие событий в отношении правительства Беларуси

9. 14 июля 2023 года Генеральный директор направил письмо правительству Беларуси, обратив его внимание на пункт 4 резолюции Конференции, в котором содержится призыв

³ Указ Президента № 278 от 2 сентября 2023 г. «О порядке выдачи документов и совершения действий».

к правительству в срочном порядке принять трехстороннюю миссию МОТ с целью сбора информации о выполнении рекомендаций Комиссии по расследованию и последующих рекомендаций контрольных органов МОТ. Генеральный директор призвал правительство предпринять необходимые шаги в пределах своих полномочий, чтобы принять трехстороннюю миссию МОТ, которая сможет на месте оценить ситуацию и представить доклад Административному совету, когда он будет оценивать шаги, предпринятые в целях применения Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98). Генеральный директор также предложил правительству не позднее 1 октября 2023 года предоставить информацию о любых действиях, предпринятых во исполнение рекомендаций Комиссии по расследованию, чтобы обеспечить подготовку доклада МБТ для рассмотрения на текущей сессии Административного совета. Текст письма содержится в Приложении 6.

10. В сообщении от 25 сентября 2023 года правительство подтвердило свою позицию о том, что права профсоюзов и положения Конвенций 87 и 98 соблюдаются в полном объеме и что некоторые рекомендации, адресованные Беларуси, были полностью выполнены, а по другим был достигнут значительный прогресс. По этому поводу правительство уже представляло свои разъяснения, которые неоднократно рассматривались контрольными органами МОТ. Правительство с глубоким сожалением отметило, что контрольные органы МОТ негативно оценили усилия, предпринятые им по налаживанию конструктивного сотрудничества с социальными партнерами и Международным бюро труда в части выполнения адресованных ему рекомендаций. Правительство заявило о готовности работать над выполнением рекомендаций Комиссии по расследованию при условии, что в рамках этого взаимодействия будут учитываться текущие реалии страны и ее национальные интересы, ориентированные на стабильность социально-экономического развития Беларуси, благосостояние и высокое качество жизни ее населения, согласие в обществе, верховенство закона, а также независимость, территориальную целостность и суверенитет страны.
11. Правительство предоставило информацию о принятии 12 декабря 2022 года Закона Республики Беларусь «Об объединениях нанимателей», который вступит в силу 16 декабря 2023 года. По мнению правительства, в нем учтены нормы и принципы МОТ. Правительство далее сообщило о возобновлении работы трехстороннего Совета по вопросам совершенствования законодательства в социально-трудовой сфере (трехстороннего Совета), приостановленной в связи с пандемией COVID-19. На заседании 26 мая 2023 года трехсторонний Совет рассмотрел подходы к выполнению рекомендации Комитета по свободе объединения о создании внесудебного механизма разрешения трудовых споров и постановил создать экспертную группу из числа членов трехстороннего Совета для рассмотрения обращений профсоюзов и организаций работодателей, связанных с урегулированием трудовых споров. Было принято решение, что при получении Советом обращений со стороны профсоюзов и организаций работодателей экспертная группа будет проводить их предварительное рассмотрение и докладывать о результатах трехстороннему Совету. На заседании 22 сентября 2023 года трехсторонний Совет обсудил план работы, а также вопрос о толковании положений Конвенции 87 в отношении реализации права на забастовку и о соблюдении Конвенции 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144). Стороны пришли к выводу, что трехсторонний Совет должен продолжить обсуждение вопросов, касающихся коллективных переговоров на различных уровнях. Правительство также сообщило, что Национальный совет по трудовым и социальным вопросам — главный трехсторонний орган в области социального диалога в стране — провел два заседания (в апреле и июле 2023 г.), в ходе

которых обсуждалось выполнение Генерального трехстороннего соглашения (2022–2024 гг.) и Комплекса мероприятий, направленных на сокращение дефицита кадров рабочих профессий (2022–2023 гг.); он также оценил ситуацию на потребительском рынке в Республике Беларусь и необходимость совершенствования нормативного регулирования механизма антикризисного управления в целях финансового оздоровления неплатежеспособных организаций. По заявлению правительства, несмотря на то что контрольные органы МОТ ставят под сомнение статус и легитимность вышеупомянутых трехсторонних органов, их работа будет продолжена. Выразив сожаление по поводу того, что приглашения представителям МБТ принять участие в заседаниях этих органов были отклонены, правительство, тем не менее, выразило надежду на участие представителей МБТ в будущем, с тем чтобы МОТ и ее контрольные органы могли составить объективное мнение о функционировании системы социального партнерства в Беларуси с целью разрешения вопросов об их статусе и легитимности.

12. Правительство вновь заявило, что протесты 2020 года не были связаны с осуществлением прав профсоюзов и процессов социального диалога в стране, а были политически мотивированными и искусственно раздуваемыми внешними силами. По мнению правительства, авторы жалоб намеренно ставят перед МОТ политические вопросы в попытке дискредитировать Беларусь на международном уровне, оправдать беспрецедентные односторонние ограничительные меры, введенные против страны, усилить политическое давление на легитимную власть и спровоцировать очередную волну санкций исходя из решений МОТ. Правительство вновь указало, что все граждане и профсоюзы, упомянутые в жалобах и комментариях контрольных органов МОТ, были привлечены к ответственности за конкретные противоправные действия, не связанные с законным и мирным осуществлением прав и свобод профсоюзов. Соответственно, любые призывы к снятию всех выдвинутых против них обвинений и к их немедленному освобождению не имеют под собой объективной правовой основы. Пересмотр приговоров, взаимодействие с осужденными и их освобождение из-под стражи относятся к исключительной компетенции правоохранительных и судебных органов; вмешательство в их деятельность недопустимо и влечет за собой ответственность в соответствии с законом.
13. В этой связи правительство указало в отношении списка задержанных профсоюзных активистов, предоставленного действующим председателем БКДП г-ном Максимом Позняковым, что это была еще одна попытка убедить МОТ в пресловутом преследовании «независимых» профсоюзов с целью усилить давление на Республику Беларусь; оно напомнило, что деятельность БКДП и входящих в нее организаций была прекращена решениями Верховного суда как противоречащая национальной Конституции и другому законодательству и как наносящая ущерб государству или общественным интересам. Поэтому структура, которая действовала от имени БКДП, не будучи зарегистрированной на территории Беларуси, была незаконной. По утверждению правительства, предоставленная информация является ложной и лишь подтверждает желание предоставившего ее лица намеренно ввести МОТ в заблуждение, обрисовав ситуацию в искаженном свете. Правительство указало, что из 47 человек, чьи имена указаны в списке задержанных, шесть уже отбыли назначенное им наказание, а четверо из них даже не были отправлены в исправительные учреждения. Что касается г-жи Михнюк, г-жи Бритиковой, а также г-на Ярошука, г-на Антусевича, г-на Мишука, г-на Ханевича, г-на Жернака, г-на Береснева, г-на Федынича, г-на Арешки, г-на Громова, г-на Чичмарева и г-на Слежова, правительство отметило, что эти граждане были признаны виновными в совершении конкретных тяжких преступлений. Правительство также указало, что десять человек

из списка являлись членами группы «Рабочий рух»⁴ — экстремистского формирования, деятельность которого запрещена. Учитывая тяжесть совершенных ими преступлений (создание и/или участие в экстремистском формировании, государственная измена, клевета, противоправные действия с использованием огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и т. п.), эти граждане были приговорены к более длительным срокам лишения свободы. Другие граждане, имена которых указаны в предоставленном списке, также были привлечены к ответственности за конкретные противоправные действия, не связанные с законным и мирным осуществлением профсоюзной деятельности, гражданских или других прав и свобод, например за грубое нарушение общественного порядка, повлекшее за собой перебои в работе транспорта и предприятий; насилие в отношении сотрудников внутренних дел; призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности; разжигание национальной или социальной вражды и розни по признаку национальной и социальной принадлежности; разжигание этнической или социальной ненависти и розни по признаку национального или социального происхождения. В подавляющем большинстве случаев вынесенные приговоры не превышали трех лет лишения свободы. В настоящее время четыре человека отбывают наказание (ограничение свободы) по месту жительства, а двое — в исправительных учреждениях открытого типа.

► Меры, принятые трехсторонними участниками МОТ

Меры, принятые государствами-членами

14. В сообщении от 29 сентября 2023 года правительство *Австралии* заявило, что оно по-прежнему обеспокоено игнорированием правительством Беларуси Комиссии по расследованию, в том числе его постоянным отказом выполнять вынесенные ею рекомендации. Австралия, в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев, Протоколом 1967 года к ней и другими международными конвенциями по правам человека, стороной которых она является, не депортировала никого в страну, где существует риск преследования, реальная угроза пыток, жестоких и бесчеловечных действий, обращения, унижающего человеческое достоинство, наказания или применения смертной казни. Таким образом, находящимся в Австралии профсоюзным деятелям и правозащитникам из Беларуси может быть предоставлена постоянная защита при условии соблюдения действующих визовых требований. Департамент занятости и трудовых отношений Австралии направил информацию, касающуюся резолюции, принятой Конференцией, другим правительственным органам Австралии, в том числе тем, которые представляют Австралию в других международных организациях. Были также проведены консультации с социальными партнерами.
15. В сообщении от 2 октября 2023 года правительство *Австрии* заявило, что им была передана информация министерствам, организациям работодателей и работников, а также соответствующим заинтересованным группам о мерах, принятых в соответствии со статьей 33 Устава. Оно подчеркнуло, что министерство по европейским и международным вопросам инициировало обсуждение конкретных действий, касающихся преследования независимых профсоюзов и задержания их членов, а министерство внутренних дел передало резолюцию региональным полицейским управлениям для повышения степени

⁴ «Рабочее движение».

их информированности. Более того, правительство подчеркнуло, что оно обеспечивает строгое соблюдение иммиграционными властями принципа невыдворения.

16. В сообщении, полученном 29 сентября 2023 года, правительство *Канады* заявило, что, несмотря на неустанные усилия, прилагаемые МОТ на протяжении почти двадцати лет, по работе с властями Беларуси по выполнению рекомендаций Комиссии по расследованию, в докладах контрольных механизмов МОТ отмечается, что ситуация не улучшилась, а даже ухудшилась. Канада поддержала применение статьи 33 Устава МОТ и подчеркнула свою убежденность в том, что это единственный реальный способ обеспечить соблюдение Беларусью рекомендаций Комиссии по расследованию. В своем сообщении правительство Канады также указало на экономические санкции, которые оно ввело против Беларуси либо по согласованию с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки, либо по собственной инициативе. Эти санкции были введены в соответствии с законом о специальных экономических мерах и положением о специальных экономических мерах в отношении Беларуси, в частности на основании списка лиц, принимавших участие в серьезных нарушениях прав человека или сделках и деятельности, запрещенных любому лицу в Канаде или любому гражданину Канады за рубежом. Правительство призвало к продолжению мониторинга и международного сотрудничества и подтвердило свою приверженность оказанию поддержки МОТ в обеспечении основополагающих трудовых прав и социальной справедливости для всех.
17. В сообщении от 29 сентября 2023 года Европейский союз и его государства-члены (*Австрия, Бельгия, Болгария, Хорватия, Кипр, Чехия, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Испания и Швеция*) выразили глубокое сожаление в связи с тем, что власти Беларуси продолжают не выполнять обязательства страны, вытекающие из Конвенций 87 и 98, и не добиваются существенного прогресса в выполнении рекомендаций Комиссии по расследованию 2004 года. В соответствии с заключениями Совета от 2020 года Европейский союз сократил сотрудничество с властями Беларуси и одновременно усилил поддержку белорусского народа и гражданского общества. Начиная с августа 2020 года Европейский союз вводил последовательные пакеты санкций, в частности в отношении лиц, ответственных за внутренние репрессии и нарушения прав человека в Беларуси. Последний пакет санкций, принятый 3 августа 2023 года, был обусловлен продолжающимися нарушениями прав человека, в том числе трудовых прав, и постоянно усиливающимися репрессиями внутри страны. Санкции также затронули государственные предприятия, которые приняли меры против работников или уволили их за участие в мирных протестах и забастовках. В заключение Европейский союз отметил, что общеевропейская система предоставления убежища полностью соответствует Конвенции 1951 года о статусе беженцев и изложенному в ней принципу невыдворения.
18. В сообщении от 12 сентября 2023 года правительство *Люксембурга* напомнило, что в стране действуют два пакета международных санкций в отношении Беларуси: сводный перечень финансовых санкций ЕС и санкции ООН. Эти ограничительные меры (или санкции) направлены против правительств, юридических и физических лиц, а все вопросы, связанные с их применением, входят в компетенцию министерства финансов. В сообщении содержался неисчерпывающий перечень решений, принятых Советом Европейского союза в отношении ограничительных мер против Беларуси.
19. В сообщении от 2 октября 2023 года правительство *Мексики* заявило, что оно не сотрудничает с правительством Беларуси по трудовым вопросам и что указанная резолюция

была доведена до сведения соответствующих организаций работодателей и работников страны.

20. В сообщении от 29 сентября 2023 года правительство *Нидерландов* заявило, что оно на постоянной основе пересматривает свои двусторонние отношения с властями Беларуси и что совместно с Европейским союзом и другими партнерами содействует выполнению рекомендаций Комиссии по расследованию. Кроме того, правительство Нидерландов реализует специальную политику предоставления убежища в отношении граждан Беларуси. Служба иммиграции и натурализации Нидерландов в каждом конкретном случае определяет, может ли заявитель, в том числе защитник профсоюзов, принадлежать к «группе риска», оценивая риск, возникающий в случае возвращения в Беларусь, и обеспечивая соблюдение принципа невыдворения.
21. В сообщении от 6 октября 2023 года правительство *Нигера* указало, что его отношения с правительством Беларуси не касаются секторов стратегического значения и что ему требуется дополнительное время, чтобы оно могло решить свои внутренние трудности в сотрудничестве с МБТ.
22. В сообщении от 20 сентября 2023 года правительство *Норвегии* уведомило МБТ о трехстороннем заявлении, принятом Норвежским комитетом МОТ. В этом заявлении указывалось, что двусторонние отношения с правительством Беларуси крайне ограничены. Норвегия присоединилась к санкциям, принятым ЕС, и поддержала многочисленные резолюции международных форумов и организаций о ситуации с демократией и правами человека в Беларуси. Поддержка белорусского гражданского общества и финансирование Международной платформы по привлечению к ответственности для Беларуси (IAPB) будут продолжены. В сообщении также указывалось, что норвежские профсоюзные организации принимали участие в усилиях по освобождению заключенных профсоюзных лидеров, а также в поддержке законных представителей профсоюзного движения, находящихся в изгнании.
23. В сообщении от 25 сентября 2023 года правительство *Российской Федерации* подтвердило свою позицию, согласно которой обращение к статье 33 Устава может быть предпринято только в случае грубейших нарушений Устава и конвенций МОТ. Подобных нарушений не было допущено правительством Беларуси, которое повышает уровень трудовых гарантий и социальной защиты работников и предпринимает ряд практических шагов, направленных на выполнение 12 рекомендаций Комиссии по расследованию. Эти действия включают, в том числе, либерализацию порядка регистрации профсоюзов, рассмотрение жалоб на антипрофсоюзную дискриминацию по судебным каналам, создание дополнительных механизмов защиты прав профсоюзов, недопущение вмешательства в профсоюзную деятельность и привлечение БКДП к работе в Национальном совете по трудовым и социальным вопросам. По мнению правительства Российской Федерации, принятие мер по статье 33 Устава окажет негативное влияние на социальные и экономические права белорусских граждан и приведет к фактической изоляции Беларуси в Организации, что противоречит принципу трипартизма. Оно выразило глубокую обеспокоенность в связи с негативным воздействием резолюции на мандат МОТ и потребовало отразить в докладе, подготовленном в соответствии со статьей 2 с) резолюции, мнения и позиции всех сторон.
24. В сообщении от 29 сентября 2023 года правительство *Швеции* заявило, что оно ограничило свои двусторонние отношения с правительством Беларуси и что Шведское агентство по международному развитию и сотрудничеству не взаимодействует ни с одним государственным субъектом в Беларуси. Субъектам, которые содействовали

демократическому развитию, повышению открытости и придавали большое значение соблюдению прав человека, оказывалась финансовая поддержка.

25. В сообщении от 29 сентября 2023 года правительство *Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии* заявило, что оно пересмотрело свои двусторонние отношения с Беларусью, чтобы гарантировать, что эти отношения не дают Беларуси возможности нарушать права работников. Помимо МОТ, правительство регулярно обсуждает ситуацию с правами человека в Беларуси на многосторонних форумах, включая Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совет ООН по правам человека. Оно выступило в качестве одного из организаторов мероприятий в поддержку привлечения к ответственности за нарушение прав человека, в ходе которых оно также смогло продемонстрировать солидарность с правозащитниками, в том числе профсоюзными активистами, в Беларуси. Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии также указало, что заявления о предоставлении убежища, поданные ему и принятые к рассмотрению, в том числе от граждан Беларуси, подлежат детальному и тщательному анализу, чтобы гарантировать, что Соединенное Королевство не будет высылать никого, кто может подвергаться преследованиям или серьезному причинению вреда по возвращении в страну происхождения.
26. В сообщении от 27 сентября 2023 года правительство *Соединенных Штатов Америки* подтвердило свою приверженность использованию всех доступных средств для привлечения к ответственности тех, кто нарушает в Беларуси права работников на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров. Правительство применило ряд инструментов, включая отмену в 2000 году для Беларуси льгот по Всеобщей системе преференций (ВСП); подписание 9 августа 2021 года исполнительного распоряжения № 14038, расширяющего сферу действия исполнительного распоряжения № 13405 и разрешающего введение дополнительных санкций, чтобы побудить правительство Беларуси улучшить положение с правами человека и верховенством закона в стране (на основании двух исполнительных распоряжений начиная с августа 2020 года Соединенные Штаты Америки ввели санкции против более чем 100 физических и 70 юридических лиц); визовые ограничения за подрыв демократии в Беларуси в отношении 437 чиновников режима и их сторонников, включая лиц, причастных к подавлению свободы объединения. Кроме того, правительство продолжило использовать дипломатию для выступлений в поддержку белорусских профсоюзных лидеров, например посредством участия в Многостороннем партнерстве по созданию организаций и расширению прав и возможностей работников (M-POWER), в рамках Инициативы за срочные действия, направленной на выявление и устранение растущих угроз в отношении членов профсоюзов, профсоюзных лидеров и активистов. В марте 2023 года Государственный департамент объявил о начале в последние месяцы 2023 года стратегического диалога с белорусским демократическим движением и гражданским обществом. Кроме того, правительство следует принципу невыдворения и выполняет свои обязательства по невыдворению, вытекающие из Протокола 1967 года, касающегося статуса беженцев, и Конвенции 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Более того, оно выступает за соблюдение принципа невыдворения в рамках двусторонних и многосторонних отношений. Правительство заявило о готовности взаимодействовать с МОТ, другими государствами-членами и социальными партнерами для выполнения резолюции Конференции в полном объеме.

Меры, принятые национальными организациями работодателей и работников

27. В сообщении от 28 сентября 2023 года Федерация профсоюзов Нидерландов *Federatie Nederlandse Vakbeweging* (FNV) представила ряд запросов, которые она согласовала с инициативой находящихся в изгнании независимых активистов профсоюзов Беларуси «Солідарность» в поддержку заключенных профсоюзных активистов и членов их семей. В частности, FNV призвала правительства государств — членов Европейского союза обеспечить отмену санкций ЕС только в том случае, если правительство Беларуси выполнит требования МОТ. Федерация также призвала распространить санкции на тех, кто несет ответственность за репрессии в отношении профсоюзов, а также исключить белорусские государственные предприятия из международного делового сообщества, понизить уровень дипломатических отношений с Беларусью и объявить нелегитимной Федерацию профсоюзов Беларуси (ФПБ).
28. В сообщении от 24 сентября 2023 года Федеральная палата труда Австрии *Bundesarbeitskammer* (АК) приветствовала принятие резолюции и решительно поддержала действенные санкции за продолжающиеся нарушения Конвенций 87 и 98 правительством Беларуси. Она выразила особую поддержку призыву Генерального директора Международного бюро труда к сотрудничеству с УВКБ ООН и заявила, что Федеральная палата не имеет связей с белорусским правительством или со связанными с ним организациями.
29. В сообщении от 26 сентября 2023 года Конфедерация предприятий Швеции заявила, что направила информацию о резолюции, принятой Конференцией, в дочерние организации и предприятия. Она также указала, что не сотрудничает с партнерскими организациями в Беларуси.
30. В сообщении от 26 сентября 2023 года Шведские конфедерации профсоюзов (LO, ТСО и SACO) указали, что не взаимодействуют с организациями, представляющими правительство Беларуси. Конфедерации профсоюзов сослались на недавнее дело о высылке профсоюзного активиста и гражданина Беларуси, просившего убежище в Швеции, чье дело рассматривалось Шведским миграционным агентством и было передано в рамках апелляции в Шведский миграционный суд, и указали, что правительство не соблюдает принцип невыдворения, что противоречит пункту 2 b) резолюции Конференции.

► Информация, касающаяся международных организаций

31. В сообщении от 12 июля 2023 года *Специальный докладчик ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси* выразила готовность сотрудничать с МОТ и другими организациями в рамках процедур по обеспечению согласованных действий в отношении рекомендации № 8 Комиссии по расследованию. В этой связи она отметила рекомендации, адресованные правительству Беларуси в ее втором тематическом докладе Генеральной Ассамблее ООН⁵.
32. В докладе, представленном на 54-й сессии Совета по правам человека, *Специальный докладчик ООН по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека* предоставила МОТ рекомендации по вопросу о влиянии

⁵ Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, семьдесят седьмая сессия, [A/77/195](#).

односторонних санкций на способность государств выполнять свои международные обязательства, вытекающие из конвенций МОТ⁶. В ходе той же сессии Совета по правам человека Генеральный секретарь ООН в ежегодном докладе о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека упомянул случай, касающийся Беларуси, репрессивные меры, которым предположительно подвергся г-н Ярошук за предоставление информации в МОТ, и ответ правительства по этому вопросу⁷.

33. МБТ обсудило данный вопрос со Специальным докладчиком ООН по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, Специальным докладчиком ООН по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации и Специальным докладчиком ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов. Взаимодействие со специальными докладчиками будет продолжено на регулярных встречах для совместного поиска возможных путей достижения прогресса в выполнении рекомендаций Комиссии по расследованию, а также для обмена информацией по вопросам, касающимся дальнейшего ухудшения положения с правами профсоюзов в стране.
34. *Европейский парламент* принял 13 сентября 2023 года резолюцию об отношениях с Беларусью⁸, в которой он прямо ссылается на решение, принятое на сессии Административного совета в марте 2023 года, и на резолюцию Конференции.

► Последующие действия

35. Административный совет, несомненно, пожелает и далее получать любую информацию о прогрессе, достигнутом правительством Беларуси в выполнении рекомендаций Комиссии по расследованию, и о любых других результатах мер, реализованных к настоящему моменту государствами-членами и международными организациями.
36. МБТ продолжит сбор информации, предоставляемой трехсторонними участниками, о выполнении мер, принятых в соответствии со статьей 33 Устава, а Генеральный директор продолжит взаимодействовать с международными организациями и учреждениями ООН, упомянутыми в резолюции Конференции.
37. Информация о выполнении резолюции Конференции будет регулярно обновляться в целях создания информационной основы для будущих обсуждений в Административном совете по запросу, а также на специальных заседаниях Комитета Конференции по применению норм, которые будут проводиться, в соответствии с пунктом 1 резолюции Конференции, до тех пор пока правительство Беларуси не выполнит свои обязательства.

⁶ Совет по правам человека, пятьдесят четвертая сессия, Воздействие односторонних принудительных мер на осуществление права на охрану здоровья, Доклад Специального докладчика о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека, 19 июля 2023 г., [A/HRC/54/23](#), п. 102. Генеральный директор получил два сообщения Специального докладчика от 25 апреля и 5 июня 2023 г. и письменно ответил на них 9 мая и 7 июня 2023 г. С этой перепиской можно ознакомиться на [веб-странице](#) 111-й сессии Конференции.

⁷ Совет по правам человека, пятьдесят четвертая сессия, Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, ее представителями и механизмами в области прав человека, доклад Генерального секретаря, 21 августа 2023 г., [A/HRC/54/61](#).

⁸ European Parliament resolution of 13 September 2023 on relations with Belarus ([2023/2041\(INI\)](#))

▶ Предлагаемое решение

38. Административный совет:

- a) вновь с обеспокоенностью принял к сведению информацию, представленную в документе GB.349/INS/13(Rev.1);
- b) в очередной раз призвал правительство Беларуси в срочном порядке принять трехстороннюю миссию МОТ с целью сбора информации о выполнении рекомендаций Комиссии по расследованию и последующих рекомендаций контрольных органов МОТ, включая посещение лидеров и активистов независимых профсоюзов, находящихся в тюремном заключении или под стражей;
- c) предложил государствам-членам предпринимать дальнейшие шаги для эффективного выполнения резолюции Конференции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси;
- d) поручил Генеральному директору подготовить обновленный доклад к 350-й сессии (март 2024 г.) Административного совета.

▶ Приложение 1

ВСЕМ ГОСУДАРСТВАМ — ЧЛЕНАМ МОТ

23 июня 2023 г.

Уважаемый г-н Министр / Уважаемая г-жа Министр,

Пишу, чтобы сообщить Вам, что согласно пункту, специально включенному в повестку дня, и статье 33 Устава МОТ Международная конференция труда приняла на 111-й сессии (июнь 2023 г.) резолюцию, предусматривающую меры, направленные на обеспечение соблюдения Беларусью рекомендаций Комиссии по расследованию, созданной для анализа применения Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98). С текстом резолюции можно ознакомиться на веб-сайте Конференции.

Хотел бы обратить Ваше внимание, в частности, на подпункты а), b) и с) пункта 2 постановляющей части резолюции, в которых всем трехсторонним участникам Организации — правительствам, работодателям и работникам — рекомендуется: «а) пересмотреть в свете заключений Комиссии по расследованию отношения, которые они могут иметь с правительством Беларуси, принять надлежащие меры, с тем чтобы правительство Беларуси не могло использовать такие отношения для увековечения или расширения нарушений прав работников на свободу объединения, и содействовать, насколько это возможно, выполнению рекомендаций Комиссии по расследованию, в частности относительно создания климата, благоприятствующего свободе объединения; b) обеспечить соблюдение принципа невыдворения в соответствии с международным гуманитарным правом, учитывая, что в Беларуси правозащитники и профсоюзы подвергаются риску преследования; с) представить доклад Генеральному директору для передачи Административному совету».

С благодарностью приму информацию о любых действиях, предпринятых или планируемых Вашим правительством не позднее 1 октября 2023 года, что даст мне возможность подготовить доклад для рассмотрения Административным советом на 349-й сессии (ноябрь 2023 г.).

Хотел бы также просить Вас довести эти рекомендации до сведения организаций работодателей и работников Вашей страны, чтобы они приняли соответствующие меры и проинформировали меня напрямую либо через Вас.

Кроме того, хотя пункты а) и b) пункта 3 резолюции непосредственно адресованы международным организациям и их компетентным органам, они также требуют Вашего внимания, так как Ваша страна может быть представлена в них. В соответствующих случаях прошу Вас направить информацию, касающуюся этой резолюции, представителям Вашего правительства в этих организациях.

Заранее благодарю Вас за Ваше неотложное внимание к содержанию этого письма.

С искренним уважением,

Жильбер Ф. Унгбо

▶ Приложение 2

МЕЖДУНАРОДНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

23 июня 2023 г.

Уважаемый господин / Уважаемая госпожа,

Пишу, чтобы сообщить Вам, что согласно пункту, специально включенному в повестку дня, и статье 33 Устава МОТ Международная конференция труда приняла на 111-й сессии (июнь 2023 г.) резолюцию, предусматривающую меры, направленные на обеспечение соблюдения Беларусью рекомендаций Комиссии по расследованию, созданной для анализа применения Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98). С текстом резолюции можно ознакомиться на веб-сайте Конференции.

Хотел бы обратить Ваше внимание, в частности, на подпункты а), б) и е) пункта 3 постановляющей части резолюции, в соответствии с которой мне поручается: «а) информировать международные организации, указанные в пункте 1 статьи 12 Устава МОТ, о невыполнении правительством Беларуси рекомендаций Комиссии по расследованию; б) призвать компетентные органы этих организаций пересмотреть в рамках своих полномочий и с учетом заключений Комиссии по расследованию все отношения сотрудничества, которые они могут поддерживать с правительством Беларуси, и, при необходимости, как можно скорее прекратить любую деятельность, которая может прямо или косвенно оправдывать непринятие мер по урегулированию ситуации, связанной с несоблюдением прав профсоюзов в стране; ... е) представлять Административному совету периодический доклад о реализации мер, изложенных в пунктах 3 а), б) выше».

Ваша организация, несомненно, пожелает рассмотреть рекомендации Международной конференции труда и держать меня в курсе любых действий, предпринятых или планируемых с целью претворения в жизнь этих рекомендаций. Любая соответствующая информация, направленная не позднее 1 октября 2023 года, будет отражена в докладе, который будет представлен на рассмотрение Административного совета на 349-й сессии (ноябрь 2023 г.).

Заранее благодарю Вас за неотложное внимание к содержанию этого письма и за Ваше сотрудничество в обеспечении согласованного реагирования по этому вопросу.

С искренним уважением,

Жильбер Ф. Унгбо

▶ Приложение 3

23 июня 2023 г.

Уважаемый г-н Специальный докладчик / Уважаемая г-жа Специальный докладчик,

Пишу, чтобы сообщить Вам, что согласно пункту, специально включенному в повестку дня, и статье 33 Устава МОТ Международная конференция труда приняла на 111-й сессии (июнь 2023 г.) резолюцию, предусматривающую меры, направленные на обеспечение соблюдения Беларусью рекомендаций Комиссии по расследованию, созданной для анализа применения Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98). С текстом резолюции можно ознакомиться на веб-сайте Конференции.

Хотел бы обратить Ваше внимание, в частности, на подпункты с) и е) пункта 3 постановляющей части резолюции, в соответствии с которой мне поручается: «с) взаимодействовать со Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций (ООН) по вопросам, касающимся ситуации с соблюдением прав человека в Беларуси, Специальным докладчиком ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Специальным докладчиком ООН по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации, а также Специальным докладчиком ООН по вопросу о независимости судей и адвокатов в целях обеспечения скоординированных действий в отношении рекомендации 8 Комиссии по расследованию, касающейся необходимости гарантировать беспристрастность и независимость судебной власти и отправления правосудия; ... е) представлять Административному совету периодический доклад о реализации мер, изложенных в пунктах 3 ... и с) выше».

В соответствии с рекомендацией Конференции хотел бы положиться на Ваш авторитет и опыт и узнать Ваши мысли о возможных путях достижения прогресса в осуществлении рекомендаций Комиссии по расследованию. Любая соответствующая информация будет отражена в докладе, который будет представлен на рассмотрение Административного совета на 349-й сессии (ноябрь 2023 г.).

Заранее благодарю Вас за Ваше неотложное внимание к содержанию этого письма.

С искренним уважением,

Жильбер Ф. Унгбо

▶ Приложение 4

23 июня 2023 г.

Уважаемый г-н Верховный комиссар,

Пишу, чтобы сообщить Вам, что согласно пункту, специально включенному в повестку дня, и статье 33 Устава МОТ Международная конференция труда приняла на 111-й сессии (июнь 2023 г.) резолюцию, предусматривающую меры, направленные на обеспечение соблюдения Беларусью рекомендаций Комиссии по расследованию, созданной для анализа применения Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98). С текстом резолюции можно ознакомиться на веб-сайте Конференции.

Хотел бы обратить Ваше внимание, в частности, на подпункт d) пункта 3 постановляющей части резолюции, в соответствии с которой мне поручается «d) обратиться в Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и другие соответствующие агентства и организации с просьбой о поддержке независимых профсоюзных активистов в Беларуси и членов их семей и добиться отражения этого в руководстве УВКБ ООН для Беларуси».

В соответствии с рекомендацией Конференции хотел бы положиться на Ваш авторитет и опыт и узнать Ваши мысли о возможных путях обеспечения согласованного реагирования по этому вопросу. Любая соответствующая информация будет отражена в докладе, который будет представлен на рассмотрение Административного совета на 349-й сессии (ноябрь 2023 г.).

Заранее благодарю Вас за Ваше неотложное внимание к содержанию этого письма.

С искренним уважением,

Жильбер Ф. Унгбо

► Приложение 5

Асацыяцыя прафсаюзаў
«Беларускі Кангрэс
дэмакратычных прафсаюзаў»
АП БКДП



Ассоциация профсоюзов
«Белорусский Конгресс
демократических профсоюзов»
АП БКДП

Email: bkdpcongress@gmail.com; Tel: +4915125500461; www.salidarnast.info

List of imprisoned trade union leaders and activists for August.

1	Siarhei Antusevich	BKDP vice-chair
2	Aliaksandr Mishuk	BNP Vice-chair, chair BNP Belaruskali
3	Aliaksandr Yarashuk	BKDP chair
4	Hennadz Fiadynich	REP vice-chair
5	Vatslau Areshka	REP union newspaper editor
6	Zinaida Mikhniuk	REP vice-chair
7	Vasil Berasneu	REP acting chair
8	Mikhail Hromau	SPM union secretary
9	Artsiom Zharnak	SPM MAZ chair
10	Vital Chychmarou	SPM METZ chair
11	Miraslau Sabchuk	SPM activist
12	Aliaksandr Mialeshka	SPB member of branch union council
13	Andrei Khanevich	BNP chair BNP Grodno Azot
14	Ihar Povarau	BNP BMZ
15	Uladzimir Berdnikovich	BNP activist Remmontazhstroy
16	Uladzimir Zhurauka	Rabochy Rukh BNP Grodno Azot
17	Andrei Paheryla	Rabochy Rukh BNP Grodno Azot
18	Siarhei Shelest	Rabochy Rukh BNP Grodno Azot
19	Valiantsin Tseranevich	Rabochy Rukh BNP Grodno Azot
20	Aliaksandr Kapshul	Rabochy Rukh BNP Naftan
21	Aliaksandr Hashnikau	Rabochy Rukh BNP BMZ
22	Ihar Mints	Rabochy Rukhactivist Naftan
23	Hanna Ablab	Rabochy Rukh Belarusian Railway

24	Siarhei Dziuba	Rabochy Rukh Belarusian Railway
25	Siarhei Shametska	Rabochy Rukh
26	Aliaksai Aliakseichyk	SPB activist, Republican Center for Children Oncology
27	Aliaksandr Kandratsiuk	SPB activist, National Science Academy
28	Siarhei Sliazhou	BNP activist BMZ
29	Maksim Senik	BNP secretary-treasurer Grodno Azot
30	Dzianis Puchek	SPM Minsk Tractor Plant, activist
31	Volha Belaziorava	BNP Grodno Azot
32	Aleh Kasila	BNP Krasnoselskstroimaterialy
33	Vital Siadliar	BNP Krasnoselskstroimaterialy
34	Andrei Shulhat	SPM MTZ
35	Yauhen Batura	SPM MTZ
36	Aliaksei Zabiran	BNP Grodno Azot
37	Uladzislau Martsinovich	SPB Minsk state medical university
38	Volha Barushka	SPB activist, Minsk Scientific and Practical Center
39	Hanna Karneyenka	SPM METZ
40	Halina Smirnova	REP Babrujsk, regional union coordinator
41	Dzmitry Varanovich	SPM BelAZ
42	Sviatlana Sakovich	SPM MTZ
43	Aliaksandr Varabey	SPM MTZ
44	Palina Sharenda-Panasiuk	REP activist
45	Volha Brytsikava	BNP chair, Naftan
46	Aliaksandr Kukharonak	BNP activist, Naftan
47	Aliaksandr Balonkin	BNP activist, Naftan

Acting Chairperson of the BKDP
Maksim Pazniakou



▶ Приложение 6

14 июля 2023 г.

Уважаемая г-жа Министр,

Пишу Вам по поводу резолюции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ, в отношении Беларуси, принятой Международной конференцией труда на 111-й сессии (2023 г.). В ней предусмотрены меры, нацеленные на обеспечение соблюдения Беларусью рекомендаций Комиссии по расследованию, созданной для анализа применения Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98).

Хотел бы привлечь Ваше внимание к пункту 4 резолюции, в котором правительство Беларуси настоятельно призывается в срочном порядке принять трехстороннюю миссию МОТ с целью сбора информации о выполнении рекомендаций Комиссии по расследованию и последующих рекомендаций контрольных органов МОТ, в том числе при посещении независимых профсоюзных лидеров и активистов, находящихся в тюремном заключении или в местах содержания под стражей.

В этой связи хотел бы сослаться на продолжающийся между нами обмен мнениями о важности содействия Вашего правительства такому визиту для выяснения условий ареста и содержания под стражей, а также благополучия задержанных профсоюзных активистов. Призываю Вас к действиям в пределах порученных Вам полномочий и прошу принять трехстороннюю миссию МОТ, которая сможет на месте оценить ситуацию и представить доклад Административному совету, когда он будет оценивать шаги, предпринятые в целях применения этих двух основополагающих конвенций.

Также хотел бы предложить Вам предоставить информацию о любых действиях, предпринятых Вашим правительством после принятия резолюции с целью выполнения рекомендаций Комиссии по расследованию, чтобы обеспечить подготовку доклада для рассмотрения Административным советом на 349-й сессии (ноябрь 2023 г.). Буду признателен за получение этой информации не позднее 1 октября 2023 года.

Ожидаю Вашего положительного ответа и сотрудничества по вышеуказанным вопросам.

С искренним уважением,

Жильбер Ф. Унгбо

▶ Приложение 7

Republic of Belarus

Information from the Government of the Republic of Belarus regarding the situation in the country with regard to respect for trade union rights and implementation of the recommendations of the Commission of Inquiry on the Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87), and the Right to Organise and Collective Bargaining Convention, 1949 (No. 98) 349th Session of the Governing Body of the International Labour Office (30 October–9 November 2023)

Respect for trade union rights and implementation of Conventions Nos 87 and 98

The Government of Belarus has repeatedly drawn ILO bodies' attention to the **lack of contradiction between national law and practice and the provisions of ILO Conventions on freedom of association.**

The principle of the rule of law applies in Belarus. The State guarantees citizens' rights and liberties as enshrined in the Constitution and laws and as provided for by international obligations.

Belarus has done everything necessary to ensure that trade unions and their organizational structures can be freely established, successfully go through the registration (or recording) procedure and carry out their lawful activities without outside interference.

Guarantees of trade union rights are enshrined in law (the Law on Trade Unions) and implemented in practice.

Employers (and their associations), state bodies, economic entities, public associations and officials must observe trade union rights. Violations of the rights of trade unions or obstructions to their lawful activity by these entities and individuals are punishable by law.

In order to fulfil the objectives set out in their statutes, trade unions are entitled to organize and hold, in accordance with the law, meetings, street processions, demonstrations and other collective actions to defend their members' interests.

Trade unions are entitled to organize and hold strikes in accordance with the law (political demands may not be made in strikes started by trade unions).

Unlawful restrictions on the rights of trade unions and obstructions to the exercise of their powers are not permitted.

Any decisions affecting the right to associate in trade unions are taken in strict compliance with the law, based on the principle of maximum consideration of citizens' rights and interests.

Trade unions have been granted the right to be located not only at their employer's address but also at any other location in order to broaden their scope to obtain the legal address necessary for registration.

As practice shows, to date the need to confirm the existence of a legal address has not impeded trade union registration.

Refusals to register trade union organizational structures are isolated cases based on objective reasons (as a rule, non-compliance with legislative provisions concerning the procedure for establishing a trade union and submitting all the necessary information and documents to the registration body).

Since, if the procedure for establishing a trade union organization is followed, the documents for the state registration of a trade union (or an organizational structure thereof) may be re-submitted to the registration authorities after any shortcomings have been rectified, a refusal to register (or put on record) does not equate to a ban on establishing that trade union or its organizational structure and is not an insurmountable obstacle to registration.

Citizens' membership or non-membership of trade unions does not entail any restrictions on their labour, socio-economic, political or personal rights and liberties.

Citizens of Belarus freely and actively enjoy the right to associate in trade unions. This is evidenced by the number of trade unions and their organizational structures established and operating in the country.

Thus, as of 1 January 2023, 20 trade unions (15 national, one territorial and four organization-level) and 28,272 trade union organizational structures (27,368 primary; 621 district or town/city; 172 joint; and 111 regional or Minsk city) had been registered (put on record).

The national trade union centre is currently the Federation of Trade Unions of Belarus (FPB), which brings together 15 sectoral trade unions, six regional and Minsk city trade union associations, and 137 district and town/city trade union associations, and represents the interests of about 4 million people.

However, it should be emphasized that Belarusian legislation does not oblige trade unions to establish a single national trade union centre. Trade unions operating in Belarus have come together in the FPB *solely at their own initiative*. This practice is fully *consonant with ILO principles* and is seen in many countries around the world.

Trade unions and their leaders, members and activists may *freely* carry out their *lawful* activities to assert and protect workers' labour, social and economic rights and interests and improve citizens' living standards and social security, including by means of engaging with the authorities within the country's social partnership system.

Trade unions and employers in Belarus are the Government's fully fledged partners in developing and implementing national social and economic policy, thanks to which high labour, employment and social protection standards have been introduced into the country.

The social partners participate in drafting social and labour legislation.

Tripartite consultative bodies – councils on labour and social issues – have been set up and function at all levels (national, sectoral, regional, town/city and district).

The practice of regulating social and labour relations through collective agreements and contracts has been widely established.

Thus, as of 1 January 2023, 350 councils on labour and social issues were operating and 610 collective agreements and 20,852 organization-level collective contracts had been signed.

The Government and national associations of employers and trade unions systematically conclude general agreements reflecting the parties' agreed positions and commitments on issues surrounding economic policy, income and living standards, social protection, labour market development and employment promotion, occupational safety and health, and social partnership.

The current General Agreement (the 16th, extended to cover 2022–2024) applies to all employers, all trade unions, all workers and students and pupils in educational institutions.

Trade unions, in compliance with the aims and objectives set out in their charters, have the right to cooperate with trade unions in other countries and to join international and other trade union associations and organizations of their choice.

The procedure for receiving foreign grant aid is unjustifiably linked in the ILO framework to Articles 5 and 6 of Convention No. 87. These articles do not contain provisions on trade unions' right to receive unimpeded financial or other forms of assistance for political and campaign work among the population.

The law of Belarus does not prohibit trade unions from receiving foreign grant aid, and the registration procedure is quick and easy. There have been no instances of trade unions being denied such aid.

The existing ban on receiving and using foreign grant aid for purposes involving political and campaigning work is dictated by national security interests and is more than justified in the current situation.

It is obvious that the opportunity to sponsor mass events in the country would be used by outside forces to destabilize the socio-political and socio-economic situation, which would have an extremely negative impact on the life of society and the well-being of citizens.

The current **arrangements for organizing and holding mass events** in Belarus **do not contradict the principles of freedom of association and are fully consistent with the provisions of the International Covenant on Civil and Political Rights.**

Legislation punishing breaches of the existing order that result in serious negative consequences aims to prevent unlawful, socially dangerous acts that pose a real threat to citizens' life and health. This legislation does not objectively deter citizens' and trade unions' exercise of the right to freedom of lawful, peaceful assembly.

The amendments to the Law on Mass Events do not contain provisions prohibiting citizens from exercising the right to lawful, peaceful assembly. The amendments to the Law target the organization, preparation and commission of acts that infringe on the State's independence, territorial integrity and sovereignty, the foundations of the constitutional order, and public safety through the organization of mass unrest, acts of vandalism involving damage to or destruction of property, the seizure of buildings and structures, and other acts that grossly disrupt public order, or active participation in such acts.

The amendments made to the Criminal Code ensure fairness, even-handedness, and uniform application of criminal law in practice. The amendment of legislation on criminal responsibility does not seek to infringe citizens' and trade unions' lawful rights to organize and hold peaceful mass events in compliance with the law, nor to impede the exercise of other rights and liberties guaranteed by the Constitution, national law and international obligations.

The amendment of the legislation was a necessary step in bringing its provisions into line with the current situation and the serious challenges posed in 2020 by an unprecedented planned attack on the State by enemy forces.

The **arrangements for organizing and holding strikes** set out in the legislation **do not contradict international labour standards** but allow citizens to fully exercise their right to hold lawful strikes in order to resolve collective labour disputes.

The prohibition on raising political demands during strikes is a widespread and justified international practice, as enterprises should not be manipulated or used to apply pressure to achieve purely political goals.

In the context of the unprecedented political and economic pressure exerted on Belarus, implementing the ILO supervisory bodies' requirements in terms of weakening state control over money from abroad, exonerating trade unions and citizens from responsibility for gross violations of the law when holding mass events, and legalizing political strikes would **strengthen destructive outside influence on the situation in the country**. This development **would not be in the country's national interest** and clearly **would not serve the purpose of ensuring Belarusian citizens' well-being**.

Engagement with the ILO and social partners on the implementation of the Commission of Inquiry's recommendations

The Government of Belarus notes with *deep regret* the negative assessment by the ILO supervisory bodies of its efforts to build constructive engagement with the social partners and the International Labour Office ("the Office") concerning the implementation of recommendations addressed to the country.

The Government has always paid due attention to the ILO supervisory bodies' observations and recommendations. However, at present their assessments of the situation in Belarus are based *solely on groundless complaints and unconfirmed information* from particular trade union associations, which, guided by *purely political motives*, are seeking to use the ILO to escalate pressure on Belarus.

As practice shows, the **complaints** received by the Office **do not arise from an objective situation and utterly fail to reflect (that is, deliberately distort) the real state of affairs**.

The Government of Belarus has made every effort to build an effective dialogue with the social partners and the ILO concerning implementation of the recommendations. For this purpose, the country specially created an additional negotiation platform – a tripartite Council for the Improvement of Legislation in the Social and Labour Sphere.

When working to implement the recommendations, the Government has clearly followed the plans and arrangements jointly agreed with the ILO. The constructive position of Belarus has been repeatedly noted by various ILO missions and expert groups visiting the country, including a direct contact mission to Minsk in January 2014.

As a result of steps taken, **some recommendations made to Belarus have been fully implemented, while significant progress has been made in implementing the remainder**.

Thus, the Commission of Inquiry's recommendations have been made available to the general public. Systematic steps have been taken to inform the courts and the prosecution service of the need to carefully examine complaints of anti-union discrimination. The impartiality, independence and openness of the judicial system has been ensured, and citizens are guaranteed the right to a fair trial (*Recommendations 4, 7 and 8*).

Additional information

The Commission of Inquiry's recommendations were published in the Ministry of Labour and Social Protection's journal Occupational Safety and Social Protection (No. 4 of April 2005) and in the newspaper Respublsha (No. 209 of 9 November 2006).

With the Office's support, seminars on respect for trade union rights and protection against anti-union discrimination were held for judges and representatives of the prosecution service (16 January 2007 and 18 June 2008). Participants were informed about the ILO's approach to freedom of association and the tasks set out in the recommendations for the courts and the prosecution service.

The principle of the rule of law applies in Belarus.

Article 60 of the Constitution guarantees everyone that his or her rights and liberties will be protected by a competent, independent and impartial court.

Judges are independent and subject only to the law. Interference in the activities of judges is impermissible and punishable.

Parties and persons participating in proceedings have the right to appeal against judgments, sentences and other court decisions.

There are no obstacles to citizens taking cases to court.

Despite the fact that the law provides all the necessary measures to protect trade union rights, Belarus has introduced an additional mechanism to protect their rights: in 2005, the Council for the Improvement of Legislation in the Social and Labour Sphere was established.

The concept of the Council, its powers and its role in implementing the Commission of Inquiry's recommendations were jointly developed with the Office. In 2009, the Council was reformed as a tripartite body consisting of an equal number of representatives from the Government, trade unions and employers' associations.

The Council has become the central forum for reviewing the implementation of the Commission of Inquiry's recommendations. The Council has been charged with operating as a tripartite independent body, trusted by all parties and mandated to address complaints (*Recommendations 5 and 7*).

Additional information

The Council is empowered to consider the full range of issues arising from the Commission of Inquiry's recommendations, from examining specific situations relating to trade union registration or collective bargaining to discussing the desirability of legislative changes.

Over the years, the Council has considered a wide variety of issues directly relating to the implementation of the recommendations and concerning interaction between the social partners, the application and improvement of legislation, the registration of trade union organizations, the exercise of trade union rights, complaints of anti-union discrimination, cases of termination of employment contracts, the conclusion of sectoral agreements and collective contracts, the ratification of ILO Conventions and engagement with the Office in the framework of international technical cooperation.

The Council has been directly involved in resolving a number of disputes that formed the basis of trade union complaints to the ILO.

Representatives of the Office have participated in the Council's work on several occasions and, together with employers' and trade unions' associations, have commended its work and emphasized its important role in resolving trade union grievances.

The Government has taken measures to liberalize the trade union registration process. So as to simplify and formalize the procedure for registering public associations (including trade unions), the National Registration Commission has been abolished, the requirement for

at least 10 per cent of the total number of employees to form a trade union has been abolished, and trade unions have been given the option of being located (that is, obtaining a legal address) not only at the employer's address but also at any other location (*Recommendations 2 and 3*).

Additional information

Presidential Edict No. 605 of 6 October 2006 abolished the National Commission for the Registration (Re-registration) of Public Associations. The Ministry of Justice is responsible for registering national-level trade unions, while the justice directorates of local executive and administrative bodies are responsible for registering territorial trade unions and trade unions established in organizations.

The Ministry of Justice closely monitors the situation concerning trade union registration and issues the necessary guidance to the registration authorities to prevent violations.

On 2 June 2015, Presidential Decree No. 4 was adopted, amending Presidential Decree No. 2 of 26 January 1999 on several measures to improve the functioning of political parties, trade unions and other public associations. Under Decree No. 4, at least 10 people are required to establish a trade union at an enterprise.

The Government continuously monitors interactions between enterprise administrations and trade unions and has made clear its view that there should be no interference in the activities of trade union organizations (*Recommendation 6*).

Additional information

At the Government's initiative, the issue of interaction between representatives of employers and trade unions at the level of organizations was considered at a meeting of the National Council on Labour and Social Issues on 31 January 2007.

The National Council, as the main tripartite body, drew attention to the need for strict observance of the principles of social partnership enshrined in legislation and ILO Conventions, noted the inadmissibility of interference by employers in the internal affairs of trade unions, and recommended that trade unions actively use social partnership mechanisms to protect their rights and those of their members.

Following a decision of the National Council, interaction between employers' and trade unions' representatives at the level of organizations was considered at meetings of sectoral and territorial (that is, regional, town/city and district) councils on labour and social issues.

In order to ensure that all social partners can freely and equally participate in dialogue with the Government, a representative of the Belarusian Congress of Democratic Trade Unions (BKDP) was included in the main tripartite social partnership body at the national level, the National Council on Labour and Social Issues (*Recommendation No. 11*).

Additional information

The inclusion in the National Council of Mr A. Yaroshuk, BKDP chairperson, was approved at the National Council's meeting on 31 January 2007.

As the activity of the BKDP has been terminated, it is now impossible for representatives of this (defunct) trade union association to participate in the National Council's work.

Belarus ensures a clear distinction between the roles of the Government and the social partners, which is a prerequisite for the latter to freely and independently carry out their lawful activities (*Recommendation 12*).

Additional information

The Government's activity is governed by the Law of 23 July 2008 on the Council of Ministers of the Republic of Belarus.

Trade unions operate in accordance with the Law of 22 April 1992 on Trade Unions.

Employers and employers' associations operating in Belarus are covered by the Law of 12 December 2022 on Employers' Associations (except for certain provisions, the Law enters into force on 16 December 2023).

Following a direct contacts mission to the country in 2014, **the Government worked with the ILO to implement a number of international technical cooperation measures to implement specific recommendations** of the Commission of Inquiry.

Thus, activities to increase the Council's effectiveness, improve dispute resolution and develop mediation aimed to implement *Recommendations 5 and 7*.

The formulation of guidelines for enterprise-level collective bargaining and their inclusion in the General Agreement between the Government and national associations of employers and trade unions helped put into practice the principle of trade union pluralism, in line with *Recommendations 6 and 12*.

An event for judges, prosecutors and lawyers on the application of international labour standards contributed to the implementation of *Recommendations 4 and 8*.

We believe that further impetus for the development of social dialogue and tripartism in Belarus will be provided by the entry into force of Law No. 225-Z of 12 December 2022 on Employers' Associations from 16 December 2023.

The Law was drafted at the initiative of business associations engaged in social dialogue with trade unions and takes full account of ILO standards and principles.

In order to discuss practical aspects of the implementation of the Law, on 19 September 2023 the Ministry of Labour and Social Protection hosted a seminar with Vladimir Churovich, Senior Specialist in Employers' Activities from the Decent Work Technical Support Team and the ILO Country Office for Eastern Europe and Central Asia, who acquainted employers' representatives with international experience of drafting legislation on employers' associations and the ILO's views on this issue.

The above information confirms that the **implementation by Belarus of the Commission of Inquiry's recommendations is steadily progressing**. Moreover, the ILO supervisory bodies have repeatedly noted with interest the measures taken by the Government, observing that some progress has been made.

In this regard, the allegations that the Government of Belarus has not taken action to implement most of the Commission of Inquiry's recommendations and has completely failed to make progress in their implementation sound completely unfounded and do not correspond to reality.

The Government of Belarus is ready to work on the Commission of Inquiry's recommendations, **on the mandatory condition that account is taken of today's realities and national interests**, to which the country's stable socio-economic development, the Belarusian people's well-being and prosperity, social harmony and the fundamental principles of government of the people, the rule of law and the State's independence, territorial integrity and sovereignty are central.

Activity of tripartite social partnership bodies

Tripartite consultative bodies are fundamental to the country's social partnership system. They examine current social and labour-related developments and other issues raised by the social partners.

The tripartite Council for the Improvement of Legislation in the Social and Labour Sphere ("the Council"), coordinated by the Ministry of Labour and Social Protection and previously suspended in connection with the Covid-19 pandemic, **resumed** its work this year.

During the Council's meeting on 26 May 2023, based on the parties' suggestions, it considered approaches to implementing the Committee on Freedom of Association's recommendation concerning the establishment of a non-judicial mechanism for settling labour disputes.

Following the discussion and taking into account the recommendation of the Committee on Freedom of Association that joint work with the social partners be continued to build an effective non-judicial mechanism for resolving labour disputes, **it was decided to establish an expert group** from among the Council's members **to examine communications from trade unions (and associations thereof) and employers' associations regarding the resolution of labour disputes**. It was decided that when the Council receives communications from trade unions, trade union associations and employers' associations concerning labour dispute resolution, the expert group will conduct a preliminary examination and inform the Council of its findings.

The agenda of the Council's meeting on 22 September 2023 included proposals for the Council's work plan and information from the Office on interpreting the provisions of Convention No. 87 concerning the right to strike. There was a discussion within the Council in the framework of the implementation of the Tripartite Consultation for the Promotion of International Labour Standards Convention, 1976 (No. 144).

During the meeting, the parties came to the conclusion that the Council should continue to discuss the issues around collective agreements at various levels of social partnership.

A discussion was held on the right to strike in Convention No. 87. It was agreed that, if necessary, each party would independently inform the Office of its views.

In 2023, **two meetings** of the main tripartite social partnership body, the **National Council on Labour and Social Issues** ("the National Council"), have been held.

During the meeting on 14 April 2023, the National Council considered the implementation in 2022 of the General Agreement between the Government and national employers' and trade union associations for 2019–2021 (extended to 2022–2024) and implementation of a set of measures to reduce the shortage of manual workers in 2022–2023.

The agenda of the National Council's meeting on 26 July 2023 included improved regulation of the crisis management mechanism to aid the financial recovery of insolvent organizations and the situation on the consumer market of Belarus.

It should be noted that, in view of the previous positive practice of Office representatives attending meetings of the Council for the Improvement of Legislation in the Social and Labour Sphere, the Government invited Office representatives to participate in the Council's meetings and those of the National Council (including through videoconferencing).

Unfortunately, these invitations were not accepted.

Despite the fact that particular ILO supervisory bodies and the Office are casting completely unjustified doubt on the status and legitimacy of tripartite social partnership bodies operating in Belarus, the Council for the Improvement of Legislation in the Social and Labour Sphere and the National Council on Labour and Social Issues will continue their active work.

We count on Office representatives participating in meetings of these tripartite bodies. We are convinced that this could help ILO bodies and structures to form an objective picture of the social partnership system in Belarus, and would also make it possible to resolve baseless questions about the status and legitimacy of the country's main tripartite bodies.

Prosecution of individuals and organizations

The Government of Belarus has repeatedly drawn attention to the **groundlessness and outright absurdity of allegations that the country's trade unions and citizens are persecuted for carrying out trade union activities and legally and peacefully exercising civil rights and liberties.**

ILO bodies are misled by the complaints of politically motivated individuals and organizations and, deeply regrettably, continue to **erroneously** assume that the 2020 protests were motivated by economic and social considerations, were lawful and peaceful, and were directed at protecting civil and trade union rights and liberties.

The Government insists that **purely political events**, unrelated to the processes of social dialogue in the workplace and the exercise of trade union rights, **should not serve as a basis for assessing compliance with Conventions Nos 87 and 98 and should not be considered when monitoring their implementation.**

The 2020 protests were artificially encouraged by outside forces, unlawful and intended to seize power by unconstitutional means.

The protestors' demands (the resignation of the Head of State, fresh elections, exoneration of law breakers) had nothing to do with the protection of citizens' labour, social and economic interests and or the tasks that trade unions have the duty of performing.

Strikes as a legal way of resolving collective labour disputes were not announced or held, the mood of protest had no economic or social basis, and no demands were made to employers and the authorities in terms of regulating labour and socio-economic relations.

The attempts to organize a strike movement at the country's enterprises aimed to stop the enterprises that form the basis of the Belarusian economy from operating, in other words **to pursue political ends by exerting pressure on the lawful authorities by undermining the country's economic potential and social well-being.**

The authors of complaints to the ILO are therefore deliberately "dragging" political issues into the ILO's sphere of competence without objective grounds.

Their aim is clear – they wish to **discredit Belarus** in the international arena, **justify** unprecedented **unilateral restrictive measures** against the country, **escalate political pressure** on the lawful authorities, and **unleash another wave of sanctions** based on the ILO's decisions.

In this connection, the Government is compelled to draw attention once again to the fact that ***all citizens and trade unions mentioned in complaints made to the ILO and comments issued by its supervisory bodies have been prosecuted for specific offences that have absolutely no connection with the lawful and peaceful exercise of trade union rights and liberties.***

The **nature** of the **offences** committed by particular organizations and citizens fully **confirms the lack of connection with the guaranteed right to carry out lawful trade union activity**.

In view of the above, we note that the communication received by the Office on 24 August 2023 from Maksim Poznyakov, identifying himself as the current President of the defunct Belarusian Congress of Democratic Trade Unions (BKDP),⁹ which forwards the “List of imprisoned trade union leaders and activists as at August 2023”, is nothing but another attempt to convince the ILO of the Belarusian authorities’ persecution of “independent” trade unions, in the aim of further escalating the undue pressure on Belarus through ILO decisions.

At the same time, it should be noted that **this communication contains false information that does not correspond to reality** concerning a number of people, which only confirms Mr Poznyakov’s desire to deliberately mislead ILO bodies by presenting the situation in a distorted light.

Six of the 47 people listed as prisoners have in fact already **served** the lawful sentence imposed on them by a court, and **four** were **not** even **sent** to penal institutions.

Detailed information regarding 13 people – Mr S. Antusevich, Mr A. Mishuk, Mr A. Yarashuk, Mr H. Fiadynich (Russian: Fedynich), Mr V. Areshka (Russian: Oreshko), Ms Z. Mikhniuk, Mr V. Berasnieu (Russian: Beresnev), Mr M. Hromau (Russian: Gromov), Mr A. Zharnak (Russian: Zhernak), Mr V. Chychmarou (Russian: Chichimarev), Mr A. Khanevich, Mr S. Sliazhou (Russian: Slezov) and Ms V. Brytsikava (Russian: (Olga) Britikova) – has already been submitted to the Office in letters from the Ministry of Labour and Social Protection (No.11-1-2/673 of 2 February 2023, “Re: Information to the Committee on Freedom of Association”, and No. 11-1-2/2326 of 29 April 2023, addressed to the Director-General of the Office, Mr Gilbert F. Houngho). These citizens were punished for *specific serious offences*.

Ten people on the list are members of the group known as “Rabochy Ruch” (“Workers’ Movement”)/“Extended Round Table”. This is a recognized *extremist group* whose activities are prohibited. In view of the *gravity of the offences committed* (such as establishment and/or participation in an extremist formation, treason, defamation, and offences related firearms, ammunition and explosives), these citizens were sentenced to *longer periods* of imprisonment.

Additional information

Rabochy Rukh is an extremist group financed from abroad which principally aims to involve employees of state-owned industrial enterprises in radical political activity so as to obtain internal information about their business, stop operations and strengthen sanctions against Belarus.

It has been established that, in addition to committing extremist crimes, these members engaged in illegally gathering and passing on restricted internal information about Belarusian economic entities to foreign states, foreign organizations and their representatives.

Other citizens on the list have also been prosecuted for *specific offences that have nothing at all to do with the lawful and peaceful exercise of trade union, civil or other rights and liberties*, such as gross violation of public order resulting in disruption to transport and enterprises; violence against internal affairs officers; calls for action to harm national security; incitement to ethnic or social enmity and discord on the grounds of ethnic and social affiliation; facilitation

⁹ The activities of the BKDP and its member organizations were terminated by decisions of the Supreme Court of the Republic of Belarus as contradicting the Constitution and other legislative acts and damaging the State or society’s interests.

of extremist activities; defamation; and damage to property in public places. The sentences imposed in the vast majority of cases *do not exceed three years*. Four people are serving their sentences (restriction of liberty) *at their places of residence*, and two are serving their sentences in *open* penal institutions.

Since the criminal prosecution of the above-mentioned persons is unrelated to lawful trade union activity or exercise of other civil rights and liberties, ongoing attempts to manipulate this situation by opponents of Belarus are **extremely concerning**.

These citizens have committed **serious offences** against national security, society and the State. Any **calls for all charges to be dropped** and their **immediate release have no objective legal basis**.

Questions surrounding the review of sentences, contact with offenders and parole are for the law enforcement agencies and courts, **interference in the activities** of which is **impermissible and punishable by law**.

We also believe it possible to note that the activity of the **Belarusian Congress of Democratic Trade Unions (BKDP) and its member organizations was terminated** in the summer of 2022 by the Supreme Court of Belarus as contravening the Constitution and other legislative acts and damaging the State and society's interests.

The **organization** that is currently **acting allegedly on the BKDP's behalf** in Belarus is **not registered** and is **illegitimate** (by law, unregistered associations may not operate in the country).

There are therefore **no legal grounds for the Office and ILO bodies to interact with it as a national association** allegedly representing the interests of Belarusian workers.