



Административный совет

349-я сессия, Женева, 30 октября — 9 ноября 2023 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 17 октября 2023 г.

Оригинал: английский

Девятый пункт повестки дня

Предложения, касающиеся формата проведения будущих региональных совещаний МОТ

Цель документа

В настоящем документе предлагаются три альтернативных сценария проведения будущих региональных совещаний МОТ, которые позволят достичь результатов, сопоставимых с результатами текущего формата, экономически эффективным способом с учетом различных высказанных мнений и рекомендаций, предоставленных Административным советом на 347-й сессии (март 2023 г.) (см. предлагаемое решение в пункте 19).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: усиленные лидерство и управление.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: в зависимости от решения Административного совета.

Финансовые последствия: в зависимости от решения Административного совета.

Требуемые дальнейшие действия: в зависимости от решения Административного совета.

Авторское подразделение: Департамент официальных совещаний, документов и внешних связей (RELMEETINGS).

Взаимосвязанные документы: GB.347/INS/11; GB.347/PV(Rev.); GB.346/INS/17/7; GB.346/PV.

▶ Введение

1. На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет рассмотрел вопрос о возможном прекращении проведения региональных совещаний и выделении соответствующих ресурсов для расширения деятельности МОТ на местах¹. Члены Административного совета выразили разные мнения и обратились к МБТ с просьбой провести «дифференцированную по регионам оценку влияния такой меры, включая анализ затрат и результатов региональных совещаний», а также включить в повестку дня 347-й сессии (март 2023 г.) вопрос, «касающийся возможности продолжения, прекращения или адаптации региональных совещаний для рассмотрения и принятия решения»².
2. Оценка воздействия проводилась с декабря 2022 года по февраль 2023 года, и ее результаты были изложены в приложении к документу, представленному Административному совету на 347-й сессии (март 2023 г.)³ для рассмотрения. На этой сессии Административный совет «поручил МБТ продолжить проведение региональных совещаний и разработать для рассмотрения на 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) сценарии, которые позволят достичь сопоставимых с точки зрения затрат результатов, с учетом различных мнений, высказанных в ходе обсуждения, а также рекомендаций»⁴.
3. Настоящий документ был подготовлен в ответ на этот запрос. Его следует рассматривать вместе с результатами оценки воздействия, поскольку он не повторяет заключений предыдущего анализа затрат и результатов, а использует данные, полученные в ходе проведения вышеуказанной оценки, с целью предложить меры по улучшению и оценить экономию, которая могла бы быть получена при реализации различных сценариев проведения будущих региональных совещаний.
4. Обсуждение, состоявшееся на 347-й сессии Административного совета, показало, что все трехсторонние участники в той или иной форме поддерживают продолжение проведения региональных совещаний⁵. Они также предпочли сохранить термин «совещание» и не менять его на «форум». Меньшая часть трехсторонних участников высказалась за сохранение статус-кво (вариант 1 в оценке), и ни один из них не высказался за прекращение проведения региональных совещаний (вариант 2). Практически не было поддержано предложение о поочередном объединении региональных совещаний и сессий Международной конференции труда (варианты 3.1 и 3.2) или их проведении совместно с региональными мероприятиями, организуемыми другими организациями (вариант 3.3). Были высказаны различные мнения относительно того, должен ли каждый регион самостоятельно принимать решение о проведении региональных совещаний (вариант 3.4) или же следует сохранить комплексный подход в рамках всего МБТ. Проведение региональных форумов вместо региональных совещаний (вариант 4) было поддержано несколькими трехсторонними участниками, но не получило поддержки большинства. Таким образом, варианты 1, 2, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4 и 4 больше не рассматриваются.

¹ GB.346/INS/17/7.

² GB.346/PV, para. 667.

³ GB.347/INS/11.

⁴ GB.347/PV(Rev.), para. 552.

⁵ См. GB.347/PV(Rev.), paras 507–552.

▶ Сравнительный анализ возможных сценариев

5. В свете вышеизложенного МБТ предлагает три возможных сценария, которые позволят трехсторонним участникам продолжать пользоваться преимуществами региональных совещаний, в том числе теми нематериальными преимуществами, которые, по мнению многих трехсторонних участников, являются важными, и при этом сохранять гибкость и трехстороннюю ответственность за функционирование региональных совещаний, вносить улучшения и добиваться экономии средств.
6. В соответствии с каждым из сценариев, цель региональных совещаний останется такой, как указано в действующем Регламенте региональных совещаний:

Региональные совещания являются одной из опор системы глобального управления МОТ. Они служат продвижению на региональном уровне стратегий, определяемых Международной конференцией труда и Административным советом, тем самым укрепляя потенциальные возможности МОТ, как это предусмотрено в Декларации о социальной справедливости, в интересах решения стратегических задач Организации путем их превращения в региональные и национальные реалии. Региональные совещания дают возможность трехсторонним делегациям обсудить программирование и реализацию деятельности МОТ в регионе, в том числе путем обмена знаниями и передовым опытом⁶.

Кроме того, региональные совещания позволят укрепить партнерские отношения и повысить согласованность политики на региональном уровне, а также определить региональные тематические приоритеты, которые могут быть отражены в будущих документах по программе и бюджету.

7. Каждый сценарий будет направлен на сокращение времени, затрачиваемого на общие заявления и обсуждение, при одновременном увеличении времени, отводимого на обсуждение существенных вопросов технического или политического характера, которые имеют наибольшее значение для региона.
8. В дополнение к неофициальным консультациям предлагается, чтобы участие в региональных совещаниях, как правило, происходило очно, особенно в отношении членов основных делегации (двух представителей правительственной группы, одного представителя от группы работодателей и одного представителя от группы работников от каждого государства-члена). Можно рассмотреть возможность дистанционного участия дополнительных делегатов и технических консультантов.
9. С учетом этого **сценарий А** будет иметь следующие особенности:
 - a) Региональное совещание по-прежнему будет проводиться в течение **четырёх дней**, но продолжительность **первого и заключительного заседаний** будет сокращена до двух часов каждое.
 - b) **Доклад Генерального директора** будет сохранен, но его объем будет ограничен **25 страницами**; время, отводимое на обсуждение доклада на пленарном заседании, будет сокращено с двух до **полутора дней**⁷.

⁶ Регламент региональных совещаний, 5.

⁷ День 1: первое заседание плюс пленарное заседание; день 2: пленарное заседание; день 3: технические круглые столы; день 4: принятие заключений и заключительное заседание.

- c) В дополнение к докладу Генерального директора МБТ будет готовить **технические или тематические доклады** объемом не более **десяти страниц** каждый в соответствии с требованиями повестки дня регионального совещания.
- d) Для работы **тематических рабочих групп, панельных дискуссий или круглых столов** по вопросам, касающимся региона, будет отводиться **один день**. Министры, представители правительств и социальные партнеры смогут принять участие в этих неофициальных встречах, которые будут организованы **как последовательно, так и параллельно**.
- e) Трехсторонний редакционный комитет по-прежнему будет формулировать **проекты заключений**, но их объем будет сокращен до **трех страниц**.
- f) МБТ будет **дистанционно** готовить **описательный доклад о совещании** (присутствие составителей докладов на местах не требуется).
- g) **Комитет по проверке полномочий** будет продолжать выполнять свою работу и готовить доклад, а МБТ будет обеспечивать очную поддержку секретариата.

10. По сценарию В:

- a) Региональное совещание будет проводиться в течение **трех дней** (вместо четырех, как в настоящее время); продолжительность **первого и заключительного заседаний** будет сокращена до **двух часов** каждое.
- b) Время для **общих заявлений** на пленарных заседаниях будет предоставляться **только в первый день**, после первого заседания.
- c) **Доклад Генерального директора** будет сохранен, но его объем будет ограничен **25 страницами**. Этот доклад могут дополнять **технические или тематические доклады** объемом не более **десяти страниц** каждый в соответствии с требованиями тематических рабочих групп / панельных дискуссий / круглых столов.
- d) Для проведения сессий **тематических рабочих групп, панельных дискуссий или круглых столов** по вопросам, касающимся региона, будут отводиться **полтора дня**. Министры, представители правительств и социальные партнеры смогут принять участие в этих неофициальных совещаниях, которые будут организовываться как **последовательно, так и параллельно**⁸.
- e) Трехсторонний редакционный комитет по-прежнему будет формулировать **проекты заключений**, но их объем будет сокращен до **трех страниц**.
- f) МБТ будет **дистанционно** готовить **описательный доклад о совещании** (присутствие составителей доклада на местах не требуется).
- g) **Комитет по проверке полномочий** будет продолжать выполнять свою работу, а МБТ будет обеспечивать дистанционную поддержку секретариата.

⁸ Проведение параллельных тематических совещаний может повлечь за собой увеличение расходов как для МБТ, так и для правительства принимающей страны в связи с увеличением расходов на устных переводчиков, операторов аудиовизуальных средств и аренду помещений.

11. По сценарию С:

- a) Региональное совещание будет проводиться в течение **трех дней** (вместо четырех, как в настоящее время); продолжительность **первого и заключительного заседаний** будет сокращена до **одного часа** каждое⁹.
- b) Доклад Генерального директора будет заменен **кратким докладом МБТ** (объемом **15 страниц**) о программе деятельности МОТ в регионе. Этот доклад могут дополнять **технические или тематические доклады** объемом не более **десяти страниц** каждый в соответствии с требованиями тематических рабочих групп / панельных дискуссий / круглых столов.
- c) Проведение **пленарных заседаний и выступлений** не предусмотрено, за исключением первого и заключительного заседаний.
- d) **Два полных дня** будут отведены для работы **тематических рабочих групп, панельных дискуссий или круглых столов** по вопросам, касающимся региона. Министры, представители правительственных групп и социальные партнеры смогут принять участие в этих неофициальных совещаниях, которые будут организованы **как последовательно, так и параллельно**.
- e) На совещании **не будут приниматься официальные заключения** и, соответственно, не будет создаваться официальный редакционный комитет; вместо этого МБТ будет готовить **записки о технических семинарах**, которые будут утверждаться должностными лицами тематических рабочих групп и представляться Административному совету.
- f) МБТ будет **дистанционно** готовить **краткий отчет о совещании** и представлять его в Административный совет в целях информации;
- g) **Комитет по проверке полномочий** будет упразднен, поскольку на совещании не будет приниматься никаких решений и, следовательно, не будет необходимости уточнять статус участников. МБТ будет готовить два списка участников — в начале и в конце совещания.

12. На приведенном ниже рисунке представлен сравнительный анализ основных изменений, предлагаемых по каждому сценарию.

⁹ День 1: первое заседание и технические заседания; день 2: технические заседания; день 3: технические заседания и заключительное заседание.

► **Рисунок. Предлагаемые изменения, касающиеся формата проведения региональных совещаний, в соответствии со сценариями А, В и С**

Текущий формат	Сценарий А	Сценарий В	Сценарий С
Четырехдневное совещание	Четырехдневное совещание	Сокращение продолжительности совещания с четырех до трех дней	
3–4 часа на первое и заключительное заседания	Сокращенные первое и заключительное заседания (2 часа каждое)		Сокращенные первое и заключительное заседания (1 час каждое)
Без дистанционного участия ¹	Возможность дистанционного участия для дополнительных участников		
Доклад Генерального директора объемом от 60 до 100 страниц	Сокращение Доклада Генерального директора до 25 страниц		Доклад Генерального директора заменяется кратким докладом МБТ
Обсуждение Доклада Генерального директора на пленарном заседании в течение двух дней (возможность чередования с тематическими дискуссиями и т. д.)	Сокращение обсуждения Доклада Генерального директора на пленарном заседании до полутора дней	Сокращение обсуждения Доклада Генерального директора до половины дня (после первого заседания)	Без выступлений на пленарных заседаниях, за исключением первого и заключительного заседаний
Отдельные тематические дискуссии на пленарном заседании	Один день для тематических дискуссий или семинаров	Полтора дня для тематических дискуссий или семинаров	Два дня для тематических дискуссий или семинаров
Заключения объемом от четырех до пяти страниц	Заключения объемом не более трех страниц		Без официальных заключений и без редакционного комитета; доклады готовятся МБТ
Составители докладов на местах ²	Без составителей докладов на местах		
Комитет по проверке полномочий с очной поддержкой МБТ	Комитет по проверке полномочий с очной поддержкой МБТ	Комитет по проверке полномочий с дистанционной поддержкой МБТ	Без Комитета по проверке полномочий, только список участников

¹ За исключением 17-го Азиатско-Тихоокеанского регионального совещания (декабрь 2022 г., Сингапур), на котором была введена дополнительная возможность дистанционного подключения.

² За исключением 17-го Азиатско-Тихоокеанского регионального совещания, на котором составители докладов работали как на местах, так и дистанционно (через удаленное подключение).

13. Трехсторонние участники в каждом регионе могут принять решение о корректировке различных сценариев в соответствии с особенностями, потребностями и приоритетами своего региона. Таким образом, повестка дня региональных совещаний может включать:
- заседания высокого уровня**, на которые будут приглашены главы государств и правительств, руководящие должностные лица системы ООН, международных финансовых институтов, региональных организаций и партнеров в целях развития;
 - параллельно организуемые **субрегиональные круглые столы** для обсуждения политических и технических вопросов, относящихся к данному субрегиону¹⁰;
 - тематические круглые столы, семинары или панельные дискуссии** по первоочередным или наиболее важным для региона вопросам, по результатам которых определяются приоритеты будущей деятельности МБТ в регионе;

Проведение заседаний высокого уровня и субрегиональных круглых столов потребует соответствующего сокращения количества и/или продолжительности тематических мероприятий и может повлечь за собой дополнительные расходы.

14. В таблице ниже представлена потенциальная экономия, которую можно получить в рамках каждого из вышеперечисленных сценариев. Для целей расчета предполагается, что каждое региональное совещание будет включать три тематических мероприятия, однако каждый регион может самостоятельно определять количество, формат и продолжительность таких мероприятий.

¹⁰ Возможными субрегионами для проведения круглых столов могут быть, например, такие как:

- Африка: Северная, Восточная, Центральная, Южная и Западная Африка;
- Северная и Южная Америка: Южная, Центральная и Северная Америка, а также страны Карибского бассейна;
- Азия: арабские государства, Южная Азия, Юго-Восточная Азия, Восточная Азия и острова Тихого океана;
- Европа: Западная Европа, Центральная и Восточная Европа, Центральная Азия.

► Таблица. Стоимость региональных совещаний МОТ в соответствии со статус-кво и сценариями А, В и С, а также потенциальная экономия (в долл. США)¹¹

	Статус-кво (среднее значение)	Сценарий А	Сценарий В	Сценарий С
Прямые расходы МБТ	782 500	756 000	668 000	662 000
Расходы на персонал МБТ	982 500	910 000	806 000	800 000
Прямые расходы принимающей страны	1 065 000	1 065 000	900 000	900 000
Прямые расходы государств-членов	885 000	885 000	797 000	797 000
Общие расходы	3 715 000	3 616 000	3 171 000	3 159 000
Экономия МБТ, в расчете на один год / одно совещание		99 000	291 000	303 000
Экономия государств-членов, в расчете на один год / одно совещание		0*	253 000	253 000
Экономия МБТ за счет:		–	Сокращения продолжительности совещания	Сокращения продолжительности совещания
		Сокращения объема Доклада Генерального директора	Сокращения объема Доклада Генерального директора	Отсутствия Доклада Генерального директора
		Более кратких заключений	Более кратких заключений	Отсутствия заключений
		–	Дистанционной поддержки Комитету по проверке полномочий	Отсутствия Комитета по проверке полномочий
		Дистанционной подготовки докладов	Дистанционной подготовки докладов	Дистанционной подготовки докладов
Экономия для государств-членов за счет:		–	Сокращения продолжительности совещания	Сокращения продолжительности совещания

* Государства-члены могут получить значительную дополнительную экономию, если выберут вариант дистанционного участия.

¹¹ В таблицу включены прямые (командировочные, устный перевод, представительские расходы и т. д.) и косвенные расходы на персонал, которые несет МБТ, оценка взноса принимающей страны, а также приблизительная сумма командировочных расходов, покрываемых государствами-членами. Эти оценки основаны на списках участников и списках секретариата четырех региональных совещаний, финансовых документах, которые ведет МБТ, стандартных расходах ООН на персонал и командировки, интервью с сотрудниками МБТ в штаб-квартире и на местах, а также на оценках стоимости авиабилетов, полученных от туристических агентств, работающих онлайн.

15. В соответствии с каждым сценарием МБТ может получить дополнительную экономию в размере около 100 000 долл. США на каждом совещании, если региональные совещания будут проводиться в городе, где расположено соответствующее региональное бюро МОТ или крупное страновое представительство с группой технической поддержки по обеспечению достойного труда, поскольку сотрудникам бюро МОТ не придется выезжать на совещание, не будет необходимости направлять подготовительные миссии к месту проведения совещания и заключать отдельные соглашения с принимающей страной. В каком бы регионе ни проводилось совещание, принимающая страна должна будет выделять не менее 900 000 долл. США на каждое совещание.

▶ Следующие шаги

16. Как МБТ отмечало ранее, «[с] программной точки зрения, самым большим недостатком региональных совещаний является то, что их заключения не закреплены в системе МОТ, привязанной к результатам»¹². Поскольку целью региональных совещаний является воздействие на региональном уровне стратегиям, принятым Международной конференцией труда и Административным советом, заключения региональных совещаний должны использоваться для формирования страновых программ достойного труда и целей страновых программ государств-членов в регионе и тем самым служить основой для разработки будущих документов по программе и бюджету. Ответственность за обеспечение этого будет лежать на региональных бюро МОТ. Кроме того, МБТ должно обеспечить отражение заключений как в региональных инициативах системы Организации Объединенных Наций, так и в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.
17. МБТ предлагает реализовывать выбранный сценарий в течение пяти лет (2024–28 гг.), или до тех пор, пока каждый регион не проведет по одному региональному совещанию в соответствии с новыми механизмами. По истечении этого срока МБТ проведет оценку эффективности и результативности новых механизмов и представит ее на рассмотрение Административного совета для принятия решения о целесообразности сохранения данного сценария.
18. Изменения, обусловленные различными сценариями, могут потребовать приостановки действия некоторых положений *Регламента региональных совещаний*. Если Административный совет в предварительном порядке примет один из вышеуказанных сценариев, МБТ подготовит документ с указанием предлагаемого порядка проведения региональных совещаний в течение экспериментального срока, включая предполагаемую приостановку действия положений Регламента, если это будет необходимо, для принятия Административным советом на 350-й сессии (март 2024 г.).

¹² GB.347/INS/11, para. 23.

▶ Предлагаемое решение

19. Административный совет:

- a) принял на экспериментальной основе сроком на пять лет (2024–28 гг.) сценарий [XX], предложенный в документе GB.349/INS/9(Rev.1) в отношении формата будущих региональных совещаний МОТ, принимая во внимание изменения, внесенные в ходе обсуждения;
- b) поручил МБТ обеспечить надлежащее отражение заключений региональных совещаний в страновых программах достойного труда и целях страновых программ государств-членов в соответствующем регионе;
- c) поручил МБТ подготовить для рассмотрения на 350-й сессии (март 2024 г.) документ с указанием предлагаемого порядка проведения региональных совещаний в течение экспериментального срока, включая предполагаемую приостановку действия положений Регламента, если это будет необходимо;
- d) поручил МБТ провести внутреннюю оценку нового формата проведения региональных совещаний в конце полного цикла региональных совещаний для рассмотрения на сессии Административного совета в марте или ноябре 2028 года.