



Административный совет

349-я сессия, Женева, 30 октября — 9 ноября 2023 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 5 октября 2023 г.

Оригинал: английский

Третий пункт повестки дня

Вопросы, возникающие в связи с работой 111-й сессии (2023 г.) Международной конференции труда

Анализ мер, принятых в целях содействия эффективному
функционированию Конференции

Цель документа

В настоящем документе оцениваются организационные решения, реализованные на 111-й сессии Международной конференции труда (2023 г.), и рассматриваются вопросы, по которым можно было бы предвидеть улучшения. Обзор таких организационных решений станет информационной основой предложений, которые должны быть выдвинуты в марте 2024 года по программе и порядку работы 112-й сессии Конференции (июнь 2024 г.) (см. предлагаемое решение в пункте 39).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Усиленные лидерство и управление

Последствия для политики: действенное и результативное управление Организацией.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют на данном этапе.

Требуемые дальнейшие действия: подготовка предложений по порядку и программе работы 112-й сессии Конференции (2024 г.) для рассмотрения и утверждения Административным советом на 350-й сессии (март 2024 г.).

Авторское подразделение: Департамент официальных совещаний, документации и внешних связей (RELMEETINGS).

Взаимосвязанные документы: [GB.347/INS/2/2](#).

► Введение

1. 111-я сессия Международной конференции труда, состоявшаяся 5–16 июня 2023 года, стала первой сессией, проведенной полностью в очном формате, начиная с 2019 года. Принятый во время пандемии COVID-19 и оцениваемый как успешный порядок проведения Конференции был сохранен, в том числе возможность подавать на пленарные заседания предварительно записанные видеовыступления и предоставлять участникам удаленный пассивный доступ к заседаниям комитетов.
2. 111-я сессия Международной конференции труда добилась поставленных целей. Благодаря твердой приверженности делегатов мандату МОТ и их готовности сотрудничать и находить точки соприкосновения был достигнут ряд значимых результатов, включая принятие трех новых международных трудовых норм, а также программы и бюджета Организации.
3. В настоящем документе анализируется эффективность организационных решений, реализованных на 111-й сессии Конференции, и рассматриваются вопросы, по которым можно было бы добиться дальнейших улучшений с учетом отзывов трехсторонних участников и опыта членов Секретариата.

► Участие

4. Снятие ограничений на поездки и возвращение к полностью очному формату Конференции позволили значительно увеличить число аккредитованных делегатов: с 4445 в 2022 году до 6095 в 2023 году. В основном это было связано с восстановлением доступа делегатов без права активного участия (должностных лиц, сопровождающих министров, лиц, назначаемых на замену советников, и других лиц, сопровождающих делегации). Из 6095 аккредитованных делегатов 4776 зарегистрировались или присутствовали лично. Число участвующих государств-членов немного сократилось.

► **Таблица 1. Число аккредитованных государств-членов и делегатов (2018–23 гг.)**

	2018 г.	2019 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Государства-члены	168	178	181	178	172
Аккредитованные делегаты	6 438	7 661	4 467	4 445	6 095

5. В целом доля женщин среди делегатов и советников осталась низкой, на уровне 36,5%, несмотря на неоднократные призывы МБТ к трехсторонним участникам улучшить гендерный баланс в делегациях.

► Подготовка и логистика

6. Неожиданные задержки с проведением ремонтных работ во Дворце Наций позволили провести Конференцию 2023 года в традиционных залах. Однако значительные

ограничения возникли в связи с недоступностью зала Ассамблей. Пленарные заседания и саммит «Мир труда» проходили в зале XX, вместимость которого значительно меньше, чем у зала Ассамблей. Некоторые делегации столкнулись с трудностями из-за особых правил размещения делегатов в конференц-зале, согласно которым им требовались специальные пропуска, и в силу ограниченного доступа. Однако этого не произойдет в 2024 году. МБТ получило подтверждение со стороны Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве о том, что дальнейшие отсрочки в графике ремонтных работ позволят вновь провести **сессию Конференции 2024 года во Дворце Наций** (с 3 по 14 июня) с тем же количеством конференц-залов. Недавно отремонтированный зал Ассамблей будет открыт с традиционными восемью местами на каждую трехстороннюю делегацию.

7. Трехсторонние участники высоко оценили усилия МБТ по созданию оптимальных условий для участия, несмотря на сохраняющиеся ограничения, вызванные ремонтными работами во Дворце Наций и в штаб-квартире МОТ. Тем не менее улучшения необходимо внести в определенные аспекты подготовительной работы там, где помимо давних проблем были выявлены новые вызовы.
8. Как и в предыдущие годы, широко признавалось значение **заблаговременного назначения должностных лиц Конференции** и решающей роли, которую председатели и представители комитетов играют в достижении консенсуса и обеспечении успешного проведения заседаний. Однако сведения о ряде кандидатур были получены лишь накануне сессии. Для подготовительной работы решающее значение имеет раннее назначение должностных лиц комитетов, чтобы они могли заблаговременно заручиться поддержкой и получить информацию о процедурах и вопросах МОТ, которые носят уникальный характер в силу трехстороннего состава Организации. Отвечая на запросы нескольких трехсторонних участников и оказывая помощь группам в процессе выдвижения кандидатов, МБТ предоставит региональным координаторам перечень обязанностей председателей, описание возложенных на них задач и дополнительную соответствующую информацию, которая может помочь с выбором потенциальных председателей. Такая же информация будет предоставлена секретариатам групп работодателей и работников, чтобы облегчить им процесс назначения своих представителей.
9. В ходе неформальных брифингов национальные делегации призвали к **заблаговременному распространению ключевой информации**, относящейся к Конференции. На будущей сессии Конференции МБТ обеспечит, чтобы **предварительная информационная записка** была опубликована вскоре после сессии Административного совета в марте 2024 года, когда будут одобрены предлагаемые меры по организации Конференции, до момента распространения Руководства для делегатов Конференции (Conference Guide), которое обычно публикуется на веб-сайте Конференции в мае. Учитывая, что многочисленные официальные сообщения, содержащие подробную практическую информацию (в форме вербальной ноты или через региональных координаторов и секретариаты групп), возможно, оказались недостаточно эффективными для обеспечения полной информированности участников, МБТ изучит альтернативные и более удобные для пользователей формы передачи информации, включая справочные материалы в Интернете, в дополнение к Руководству для делегатов Конференции. МБТ также увеличит число брифингов.
10. Участники призвали к дальнейшему совершенствованию **процедуры аккредитации и регистрации**, особенно выдачи пропусков. МБТ займется поиском возможных решений и способов смягчить трудности, с которыми сталкиваются делегаты, предоставив сотрудникам постоянных представительств возможность получать пропуска для всех правительственных делегатов по доверенности. Ряд делегаций также обратились к МБТ

с просьбой содействовать процессу внесения изменений в состав национальных делегаций после закрытия онлайн-платформы. Платформа онлайн-аккредитации зависит от функционирования системы управления Конференцией (CMS) — базы данных с соответствующими приложениями, которая лежит в основе всех платформ и приложений, используемых делегатами и Секретариатом Конференции (онлайн-аккредитация, регистрация и выдача пропусков, оформление поправок и голосование). Эта система, используемая более 20 лет, имеет ряд ограничений, в том числе что касается передачи данных с платформы онлайн-аккредитации в CMS. В настоящее время МБТ рассматривает варианты замены устаревшей системы CMS, что могло бы обеспечить дальнейшее совершенствование процесса онлайн-аккредитации, сохраняя при этом целостность связанных с ней процессов, в частности электронного голосования.

11. Прежняя **электронная система голосования**, которая перестала соответствовать действующим стандартам кибербезопасности, была заменена более безопасной и удобной в использовании системой. Накануне сессии Конференции МБТ провело ряд тестов, чтобы убедиться в успешном функционировании новой системы. Участие в голосовании проходило на высоком уровне: от 78% до 82%.
12. МБТ провело несколько брифингов по новой системе голосования для региональных правительственных групп и групп работодателей и работников, разъяснило правила голосования в руководстве *Вкратце о Международной конференции труда* и опубликовало детальные инструкции по использованию новой системы. Тем не менее ряд делегатов испытали некоторые из тех же трудностей, с которыми им пришлось столкнуться в 2022 году, например:
 - a) незнание правил, касающихся права голоса; некоторые делегаты не знали, кто из членов делегации имеет право голоса;
 - b) трудности с получением необходимых кодов доступа по электронной почте из-за проблем с брандмауэром у принимающей стороны;
 - c) отсутствие ясности относительно того, является ли голосование поименным, и отсутствие подтверждения системы о том, что их голоса были зарегистрированы.
13. Кроме того, некоторые делегаты не знали, что аккредитация и регистрация — это два отдельных процесса, оба из которых являются необходимыми условиями для голосования. Помимо аккредитации, делегаты должны зарегистрироваться и тем самым подтвердить свое присутствие на Конференции, чтобы получить коды доступа для голосования. Этот шаг часто упускается из виду делегатами, базирующимися в Женеве, у которых уже есть пропуск к залам МОТ или Организации Объединенных Наций и которые могут не знать о юридических последствиях регистрации (и отмены регистрации, если они решают покинуть Конференцию до окончания сессии). МБТ сможет восполнить такие пробелы в информации в будущем, разместив удобные в использовании справочные материалы в Интернете и еще больше увеличив число информационных заседаний для делегатов, посвященных порядку работы Конференции, особенно голосованиям, с тем чтобы они знали, что требуется для голосования
14. Ряд участников столкнулись с трудностями при входе в приложение ILO Events app и пользовании им вследствие изменений, внесенных поставщиком услуг без предварительного уведомления. Начиная с июня 2023 года МБТ совместно с рядом поставщиков оценивает варианты, позволяющие делегатам избежать тех же проблем на очередной сессии Конференции. Оно также продолжит, насколько это возможно, изыскивать пути

преодоления трудностей входа в приложение, с которыми столкнулись некоторые делегаты.

► Пленарные заседания Конференции

15. **Саммит «Мир труда»**, прошедший 14 и 15 июня, был отмечен очень высоким уровнем участия. Помимо представителей организаций работодателей и работников, на нем присутствовали шестнадцать глав государств и правительств, которые обсудили ряд вопросов, связанных с социальной справедливостью, включая предложение о создании Глобальной коалиции за социальную справедливость.
16. Состоялось четыре интерактивных панельных обсуждения высокого уровня по следующим темам: преодоление неравенства, неформальности и содействие социальной интеграции; содействие равным возможностям и полной, свободно избранной и продуктивной занятости для всех посредством образования, обучения на протяжении всей жизни и профессионально-технической подготовки; занятость и социальная защита в интересах справедливого перехода; торговля, занятость и устойчивое развитие: продвижение прав человека и трудовых прав. Дебаты с высоким уровнем заинтересованности участников предоставили руководителям других учреждений системы Организации Объединенных Наций и многосторонних организаций уникальную возможность поделиться взглядами на действия, которые их соответствующие организации и многосторонняя система в целом должны предпринять в целях дальнейшего продвижения по пути к социальной справедливости.
17. С возвращением к полностью очному формату Конференции количество выступлений в ходе **пленарного обсуждения доклада Генерального директора и доклада председателя Административного совета** вернулось к допандемическому уровню. В общей сложности выступили 104 министра или их полномочных представителя. В разбивке по группам 43% выступлений пришлось на делегатов правительств, 27% на делегатов работников, 19% на делегатов работодателей и 11% на представителей международных организаций (таблица 2).

► **Таблица 2. Число выступлений на пленарных заседаниях по группам**

	2018 г.	2019 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Общее число выступлений	307	317	249	296	303
Министры	95	104	95	90	104
Правительственные делегаты	43	32	29	44	26
Делегаты от работодателей	55	56	44	51	56
Делегаты от работников	75	81	66	77	80
Наблюдатели	39	44	36	34	37
Число выступлений женщин	79	66	66	84	87

18. Число женщин, выступивших на пленарных заседаниях (29% по сравнению с 71% мужчин), подтверждает, что равное представительство среди выступающих на пленарном

заседании остается далекой целью, равно как и гендерный баланс в общем составе участников Конференции.

19. Что касается **формата участия**, то почти все выступления произносились очно. Лишь десять выступивших (или 3% от общего числа) предпочли заранее записанные видеовыступления.
20. Впервые после пандемии COVID-19 и в соответствии с Регламентом Конференции на выступления по докладу Генерального директора и докладу председателя Административного совета отводилось по пять минут. В целом что касается **распоряжения временем**, все четыре председательствующих следили за тем, чтобы заседания начинались вовремя и чтобы выступающие соблюдали лимиты времени. В течение первой недели не возникло необходимости в продленных заседаниях: шесть из восьми заседаний завершились раньше запланированного срока.
21. Ввиду сокращения времени на выступления на пленарных заседаниях в течение второй недели по причине двухдневного саммита «Мир труда» и плотной очередности выступлений в этот период многие делегаты испытали неудобства, а у Секретариата возникли трудности с удовлетворением просьб о предоставлении слова. Заседания пришлось продлевать до 20:45, чтобы дать возможность выступить 149 делегатам, попросившим слова в течение второй недели. Это составило 50% от общего числа выступивших на пленарных заседаниях. Добавление одного дня в течение первой недели благодаря переносу начала пленарного заседания на вторник 6 июня не помогло более равномерно распределить очередь выступающих по причине весьма большого числа министров и делегатов, присутствовавших на Конференции только в течение второй недели.
22. Поэтому на информационных совещаниях, состоявшихся в июне, некоторые группы высказались за однодневный саммит «Мир труда» в четверг на второй неделе, чтобы избежать подобных ситуаций в будущем и свести к минимуму их влияние на работу комитетов. Трехсторонние участники призвали раньше начинать подготовку к саммиту и своевременно проводить консультации по выбору тем и форматов дебатов, что будет способствовать своевременному выявлению участников высокого уровня.
23. Несмотря на отсутствие установленного срока для публикации **Доклада Генерального директора**, трехсторонние участники обратились с просьбой опубликовать его за три недели до открытия сессии, чтобы у них было достаточно времени для его изучения и подготовки своих выступлений на пленарном заседании.
24. Введенные во время пандемии COVID-19 сегменты продолжительностью 90 минут для **принятия докладов комитетов** на пленарных заседаниях и рекомендованное время выступлений для должностных лиц комитетов позволили рационально распределить время и поэтому должны быть сохранены.

► Комитеты Конференции

25. Все комитеты успешно завершили свою работу. Технические комитеты добились следующих результатов, подготовив тексты:
 - a) Рекомендации 2023 года о качественных программах ученичества (208);
 - b) заключений Комитета по общему обсуждению вопросов справедливого перехода;
 - c) заключений Комитета по периодическому обсуждению вопросов охраны труда.

26. Что касается постоянных комитетов:
- a) Финансовый комитет представил Конференции свой доклад, включая рекомендацию одобрить проект резолюции о принятии Программы и бюджета на 2024–25 годы и распределении доходной части бюджета между государствами-членами;
 - b) Комитет по применению норм представил Конференции свой доклад, в том числе по 24 случаям отдельных стран, связанным с применением ратифицированных конвенций соответствующими правительствами;
 - c) Редакционный комитет обеспечил лингвистическое соответствие проекта Рекомендации о качественных программах ученичества на английском, французском и испанском языках; текст международных трудовых норм, принятый на сессии Конференции, считается равно аутентичным на всех трех официальных языках;
 - d) Комитет по общим вопросам представил Конференции свои рекомендации по всем четырем переданным ему вопросам: проекту резолюции о заключительных положениях международных конвенций о труде; предложению об отмене или изъятии 24 международных трудовых норм; проекту конвенции и проекту рекомендации о частичном пересмотре 15 международных трудовых норм после включения безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ; проекту резолюции о мерах, рекомендованных Административным советом, в соответствии со статьей 33 Устава, в отношении Беларуси.
27. Отзывы, полученные МБТ, позволили выделить ключевые области, в которых можно будет добиться улучшений. Напомнив о длительных прениях в Финансовом комитете, социальные партнеры подчеркнули необходимость извлечь уроки из недавнего опыта и рассмотреть пути предотвращения подобных ситуаций в будущем. Они призвали к большей инклюзивности внутри Финансового комитета в соответствии с трехсторонним характером Организации и к тому, чтобы Комитет оставался в рамках своих полномочий и не вступал в политические дебаты. Предложения в этом отношении могут быть рассмотрены Административным советом в должное время.
28. Правительства вновь подтвердили важность **заблаговременного проведения трехсторонних консультаций по вопросам, предлагаемым для обсуждения в комитете по периодическому обсуждению и комитете по общему обсуждению**. МБТ взяло на себя обязательство вовремя провести такую подготовку к сессии 2024 года. В первой половине апреля им будут созваны трехсторонние консультации по предлагаемым вопросам для обсуждения, о которых будут заблаговременно уведомлены одновременно все три группы участников, а также по предварительному плану работы.
29. Кроме того, предварительный обмен мнениями между должностными лицами комитетов может быть организован дистанционно задолго до начала сессии, чтобы подготовить почву для успешного и эффективного обсуждения на Конференции. Чтобы это произошло, должностные лица должны быть определены к середине апреля. Как уже упоминалось выше, назначение должностных лиц на ранних этапах также позволит своевременно проводить больше углубленных брифингов по ключевым процедурным вопросам и вопросам по существу.
30. Как и в предыдущие годы, несмотря на все усилия по ограничению числа и продолжительности вечерних заседаний, комитетам по периодическому и общему обсуждению потребовалось несколько таких заседаний. Административный совет, возможно, пожелает внести дальнейшие коррективы в программу и методы работы комитетов, чтобы

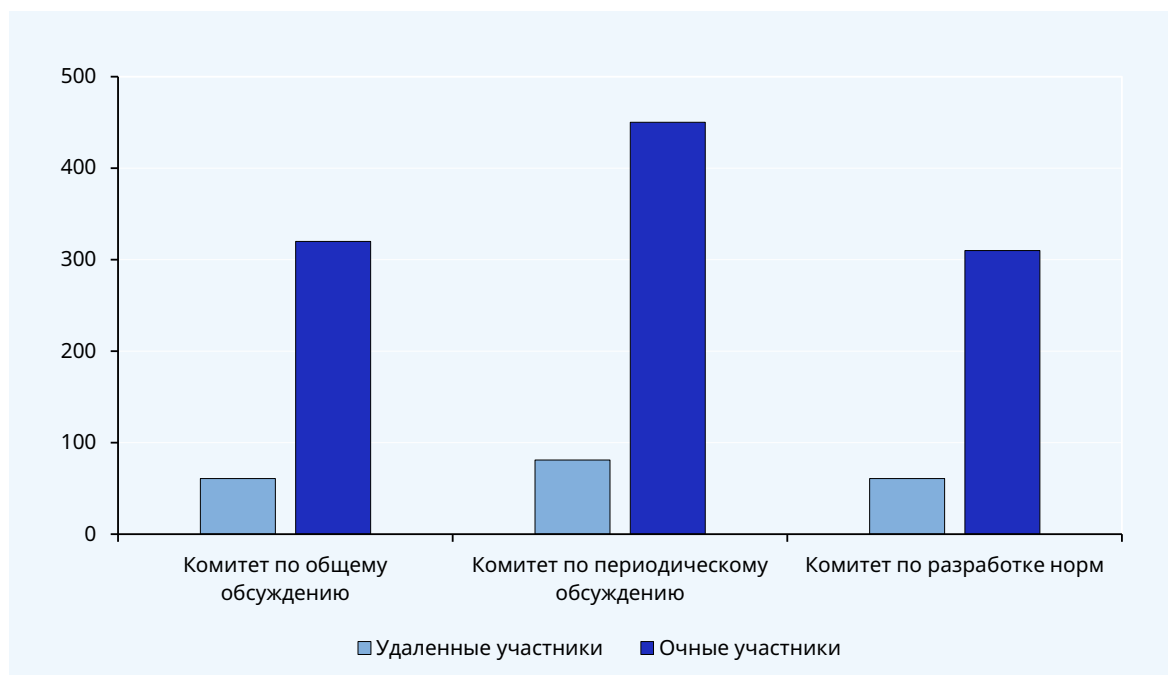
избегать работы заседаний далеко за рамками установленного режима рабочего времени.

31. На сессии 2023 года, как и в последние годы, около 60% текста проектов заключений, представленных комитету полного состава, были помещены в квадратные скобки, что указывало на отсутствие согласия, несмотря на продленные заседания редакционной группы. Чтобы максимально эффективно использовать имеющееся время, МБТ предложило в 2022 году отказаться от работы редакционной группы и перейти к непосредственной передаче поправок к предварительным заключениям, подготовленным Секретариатом, с учетом мнений, высказанных в ходе первоначального общего обсуждения. Это предложение получило поддержку со стороны некоторых групп, но не всех.
32. Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть альтернативное предложение, согласно которому редакционная группа будет готовить проекты заключений за один день вместо двух. Вместо этого второй день можно было бы использовать как дополнительный день для обсуждения поправок, что могло бы помочь избежать вечерних заседаний. Этот вариант также будет более инклюзивным по своему характеру, поскольку позволит всем членам комитета полнее участвовать в подготовке итогового документа. Его можно было бы дополнить другими ранее упомянутыми мерами, такими как заблаговременное назначение должностных лиц комитетов и своевременные консультации в преддверии сессии Конференции. В редакционную группу могло бы войти меньшее число членов, обладающих конкретными знаниями по рассматриваемым темам, что повысит эффективность подготовки документа для рассмотрения комитетом.

► **Рисунок 1. Возможный план работы комитета по общему обсуждению и комитета по периодическому обсуждению**

1/2 Пн (день)	1 Вт	2 Ср	3 Чт	4 Пт	5 Сб	6 Пн	7 Вт	8 Ср	9 Чт (утро)
Общее обсуждение	Подготовка предварительных заключений Секретариатом по итогам общего обсуждения		Заседание редакционной группы	Подача поправок	Обсуждение поправок				

33. Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть это предложение на 350-й сессии (март 2024 г.) во время обсуждения порядка проведения сессии Конференции 2024 года.
34. По просьбе ряда групп было установлено удаленное соединение, которое позволило участникам следить за работой комитетов в режиме онлайн, хотя и пассивно. Как и в случае с сессией Конференции 2022 года и двумя последними сессиями Административного совета, большинство членов комитетов присутствовали в личном качестве (рисунок 2). Это свидетельствует о признании того, что очное присутствие позволяет членам комитета работать эффективнее во время переговоров и вносит важнейший вклад в достижении результатов на основе консенсуса.

► **Рисунок 2. Дистанционное и очное участие в работе комитетов в 2023 году**

35. Создание удаленного подключения влечет дополнительные затраты. По данным Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, прямые затраты составляют 88 500 долл. США. В эту сумму не входят косвенные затраты, связанные с компенсацией сверхурочной работы техников и операторов, которые оцениваются примерно в 42 898 долл. США.

► Коммуникации

36. Коммуникационная стратегия преследовала цель вовлечь трехсторонних участников и другие приоритетные аудитории в работу до начала сессии, во время ее проведения и по ее окончании. Большинство делегатов обращались к коммуникационному стенду MOT, который стал коммуникационным центром Конференции во Дворце Наций.
37. Прямая трансляция саммита «Мир труда» ознаменовалась пиковым числом просмотров страниц на сайте ILO Live — более чем в два раза больше, чем во время сессии 2022 года. Она будет доработана для большего удобства пользователей и повышения надежности в случае внешнего сбоя во время трансляции. Подкасты о том, как создаются международные трудовые нормы, и о справедливом переходе собрали за две недели более 8000 просмотров страниц, что на 29% больше, чем в 2022 году. Взаимодействие с различными платформами социальных сетей значительно расширилось по сравнению с 2022 годом, достигнув 50% в Twitter. Данные о сессии 2023 года будут использоваться там, где это необходимо, для адаптации коммуникационной стратегии к сессии 2024 года, чтобы обеспечить верную приоритизацию каналов и контента.
38. Пять сотрудников страновых бюро, ответственных за коммуникации, были прикомандированы к Департаменту коммуникаций и общественной информации, чтобы повысить значимость Конференции на страновом уровне. Этот успешный опыт будет повторен на будущих сессиях.

► Предлагаемое решение

39. Административный совет поручил МБТ подготовить для рассмотрения на 350-й сессии (март 2024 г.) детальную программу работы 112-й сессии (2024 г.) Международной конференции труда с учетом мнений, высказанных в ходе обсуждения мер, принятых на 111-й сессии (2023 г.) Конференции.