



# Административный совет

348-я сессия, Женева, 17 июня 2023 г.

## Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 26 мая 2023 г.

Оригинал: английский

Пятый пункт повестки дня

## Доклад Генерального директора

Второй дополнительный доклад: Доклад об изменениях, произошедших после принятия резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда

### ▶ Введение

1. На 344-й сессии (март 2022 г.) Административный совет принял резолюцию, касающуюся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ)<sup>1</sup>. В ней он призвал Международное бюро труда (МБТ) оказать всю возможную помощь трёхсторонним участникам на Украине. Кроме того, он постановил временно приостановить техническое сотрудничество и помощь МОТ для Российской Федерации, за исключением гуманитарной помощи, и приостановить направление приглашений Российской Федерации для участия во всех совещаниях, находящихся в компетенции Административного совета, таких как технические совещания и совещания экспертов, конференции и семинары, состав участников которых устанавливается Административным советом, при сохранении технического сотрудничества или помощи МОТ всем другим странам в рамках компетенции Группы технической

<sup>1</sup> GB.344/Resolution.

поддержки по вопросам достойного труда и странового бюро МОТ для Восточной Европы и Центральной Азии (DWT/CO-Moscow).

2. После рассмотрения на 347-й сессии (март 2023 г.) последнего доклада об изменениях, произошедших после принятия резолюции, Административный совет поручил Генеральному директору продолжать реагировать на потребности трёхсторонних участников на Украине и расширять усилия МБТ по мобилизации ресурсов для Украины, активизировать усилия МБТ по мобилизации ресурсов для других пострадавших стран Восточной Европы и Центральной Азии, а также продолжать отслеживание воздействия на сферу труда агрессии Российской Федерации против Украины<sup>2</sup>. Настоящий документ подготовлен в ответ на запрос Административного совета о представлении доклада, касающегося изменений в этой области<sup>3</sup>.

## ► Общая канва событий

---

3. Военная агрессия Российской Федерации продолжается уже дольше 15 месяцев и по-прежнему имеет разрушительные последствия как на территориях, оккупированных Российской Федерацией, так и на остальной части страны, с непрерывными ударами с воздуха, которые приводят к гибели людей и существенному ущербу, особенно энергетической инфраструктуре, жилому фонду и предприятиям. Несмотря на сокращение потоков беженцев и возвращение некоторых из них, число перемещённых лиц по-прежнему велико: на территории Европы насчитывается 8,2 млн беженцев с Украины, а число внутренне перемещённых лиц оценивается примерно в 5,35 млн человек<sup>4</sup>. Последствия для принимающих беженцев рынков труда недостаточно задокументированы, однако новые данные свидетельствуют о том, что большой приток беженцев не оказал негативного воздействия на население принимающих стран. Между тем, по данным, полученным в ходе ряда опросов, проводимых Управлением Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), интеграция приезжих на рынке труда медленно улучшается. Последний опрос показал, что 40% респондентов из числа украинских беженцев в принимающих странах работают по найму или на условиях самозанятости, а 11% проходят профессиональную подготовку. Он также показал, что 19% не имеют работы, а 17% полностью заняты в сфере ухода<sup>5</sup>. За этими данными скрывается существенная неоднородность между странами: в странах Балтии и тех, что граничат с Украиной, уровень занятости среди украинских беженцев намного выше, чем в других государствах — членах Европейского союза (ЕС)<sup>6</sup>. Тот факт, что значительная часть приезжих занимает рабочие места с низкими требованиями к квалификации, указывает на выраженный дисбаланс профессиональных компетенций и навыков<sup>7</sup>.

---

<sup>2</sup> GB.347/INS/16/Решение.

<sup>3</sup> Данные в настоящем докладе отражают ситуацию, сложившуюся к 23 мая 2023 г. В случае необходимости МБТ представит Административному совету устный доклад об изменениях, произошедших после этой даты.

<sup>4</sup> См. УВКБ ООН, "Operational data portal – Ukraine refugee situation"; МОМ, "Global Data Institute Displacement Tracking Matrix", accessed 26 April 2023.

<sup>5</sup> См. УВКБ ООН, *Lives on hold: Intentions and Perspectives of Refugees from Ukraine: Regional Intentions Report #3*, 22 February 2023.

<sup>6</sup> ЕЦБ, "Integrating Ukrainian refugees into the euro area labour market", *ECB Blog* (блог), 1 March 2023.

<sup>7</sup> ОЭСР, "What we know about the skills and early labour market outcomes of refugees from Ukraine", 6 January 2023.

4. В марте 2023 года были опубликованы результаты второй экспресс-оценки ущерба и потребностей Украины, проведённой правительством Украины, Группой Всемирного банка, Европейской комиссией и Организацией Объединённых Наций при участии МБТ<sup>8</sup>. Согласно этим результатам, затраты на реконструкцию и восстановление к концу первого года агрессии Российской Федерации против Украины выросли до 411 млрд долл. США, что Украине к 2023 году потребуется 14 млрд долл. США для критически важных и приоритетных инвестиций в реконструкцию и восстановление и что текущий дефицит финансирования составляет 11 млрд долл. США. Кроме того, согласно тем же оценкам, 7,1 млн украинцев живут за чертой бедности, а ещё 3,7 млн находятся под угрозой бедности. Только в 2022 году число лиц со статусом инвалидности увеличилось как минимум на 130 000 человек.
5. Также в марте 2023 года Совет управляющих Международного валютного фонда утвердил новое 48-месячное продление действия Механизма расширенного финансирования на сумму 11,6 млрд специальных прав заимствования (около 15,6 млрд долл. США) в рамках общего пакета поддержки Украины в размере 115 млрд долл. США<sup>9</sup>. Решение направлено на оказание властям Украины содействия в проведении политики, поддерживающей бюджетную, внешнюю, ценовую и финансовую стабильность, на поддержку продолжающегося постепенного восстановления экономики и одновременно на стимулирование долгосрочного роста в условиях восстановления после агрессии и продвижения Украины по пути в ЕС.
6. В апреле 2023 года на 70-й сессии Европейской экономической комиссии (ЕЭК ООН) государства-члены выразили озабоченность последствиями российской агрессии против Украины для всего региона, выражающимися в резком увеличении потоков беженцев, сбоях в торговле и высоких ценах на продовольствие и энергоносители, обостряющих кризис стоимости жизни, что препятствует достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>10</sup>.
7. 15 мая 2023 года Европейский региональный комитет Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) принял решение закрыть расположенный в Москве Европейский офис ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними и обратился к Секретариату ВОЗ с просьбой как можно скорее, но не позднее 1 января 2024 года, передать его функции и оперативное руководство Европейскому региональному офису ВОЗ в Копенгагене<sup>11</sup>. При этом страновой офис ВОЗ в Российской Федерации продолжает работать в Москве.
8. В последние месяцы объявлений об оказании помощи Украине стало меньше, хотя между донорами имеются различия<sup>12</sup>. В частности, скандинавские страны увеличили пожертвования, хотя большая часть новых пожертвований предназначена для оказания военной помощи. Япония также объявила о выделении дополнительных кредитов на

<sup>8</sup> Всемирный банк и др., *Ukraine Rapid Damage and Needs Assessment: February 2022–February 2023*, 20 March 2023.

<sup>9</sup> МВФ, "IMF Executive Board Approves US\$15.6 Billion under a New Extended Fund Facility (EFF) Arrangement for Ukraine as part of a US\$115 Billion Overall Support Package", 31 March 2023.

<sup>10</sup> Экономический и Социальный Совет Организации Объединённых Наций, *Экономические и социальные последствия агрессии России против Украины*, 19 апреля 2023 г.

<sup>11</sup> ВОЗ, *Закрытие Европейского офиса ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (Офис по НИЗ) в Москве (Российская Федерация) и перенос его функций и управления его деятельностью в Копенгаген (Дания): Решение*, EUR/RCSS3(2), 15 мая 2023 г.

<sup>12</sup> Данные заимствованы из Arianna Antezza et al., "The Ukraine Support Tracker: Which countries help Ukraine and how?" Kiel Working Paper, No. 2218, 1–65 (4 April 2023 updated).

5,1 млрд долл. США. Положительным изменением с точки зрения планирования является то, что всё больше двусторонних доноров обещают уравнивать взносы 2023 года с объёмом 2022 года, расширив горизонт планирования властей Украины.

9. МБТ продолжает активно взаимодействовать с сообществом доноров в интересах поддержки восстановления рынка труда на Украине. Например, Генеральный директор планирует участвовать в предстоящей Конференции по восстановлению Украины, которая состоится в Лондоне 21–22 июня 2023 года. Участники недавнего ознакомительного посещения штаб-квартиры МОТ, организованного для трёхсторонней украинской делегации (25–27 апреля 2023 г.), подтвердили важность взаимодействия с МБТ и другими партнёрами в области развития как средства, способствующего восстановлению и реконструкции одновременно с предоставлением гуманитарной помощи.

## ► Влияние агрессии на рабочие места, источники доходов населения и предприятия

---

10. Помимо гуманитарных издержек, агрессия против Украины вызывает пагубные последствия в экономике и на рынке труда. Ввиду нехватки данных последствия для сферы труда можно оценить лишь приблизительно, с высокой степенью неопределённости. Тем не менее оценки МБТ по-прежнему указывают на ужасающие потери рабочих мест на Украине.
11. По оценкам, представленным в десятом выпуске *Вестника сферы труда МОТ*, занятость на Украине в 2022 году сократилась на 15,5%, что эквивалентно потере 2,4 млн рабочих мест<sup>13</sup>. Поскольку макроэкономические прогнозы для Украины на 2023 год не изменились, остаются прежними прогнозы МБТ в сфере занятости, которые были изложены в последнем докладе Административному совету об изменениях, произошедших после принятия резолюции<sup>14</sup>. Прогнозируется, что стагнация сохранится в 2023 году, поскольку боевые действия все ещё жёстко ограничивают возможности экономики Украины и её рынка труда. Исходя из предположения о том, что ситуация в сфере безопасности останется приближенной к текущему состоянию, существовавшему в течение всего года, МБТ оценивает темпы роста занятости всего в 0,5%, то есть лишь 70 000 рабочих мест. При этом важно подчеркнуть неоднозначность оценок, что отражается в широком интервале прогноза роста занятости в 2023 году — от снижения на 5,8% (то есть очередного серьёзного спада) до роста на 6,8% (то есть существенного восстановления рынка труда). Устойчивое восстановление и активный рост числа рабочих мест вряд ли материализуются, если ситуация с безопасностью существенно не улучшится, хотя прекращение боевых действий, вероятнее всего, будет ассоциироваться с экстраординарными темпами восстановления экономики<sup>15</sup>.
12. Экономика в целом пережила резкий спад: в 2022 году валовой внутренний продукт сократился на 29,1%<sup>16</sup>. Хотя меры, принятые Национальным банком Украины, и бюджетная

<sup>13</sup> МОТ, *Вестник сферы труда МОТ (10й выпуск)*, 31 октября 2022 г. Интервал прогноза при уровне достоверности 95% соответствует снижению уровня занятости в пределах от 8,2% до 22,7%.

<sup>14</sup> GB.347/INS/16.

<sup>15</sup> Подробнее об этих оценках см. в GB.347/INS/16.

<sup>16</sup> Национальный банк Украины, “NBU Comment on Change in Real GDP in 2022”, 14 April 2023.

поддержка доноров помогли стабилизировать базовую инфляцию, она тем не менее составила 22,6% в 2022 году и, как ожидается, снизится до 14,8% в 2023 году<sup>17</sup>.

13. Что касается работников атомных электростанций, особенно Запорожской АЭС, то МБТ продолжает поддерживать контакты с соответствующими агентствами Организации Объединённых Наций (ООН) (Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека) и с профильными профсоюзами, чтобы точнее оценить ситуацию на местах. В докладе, представленном 81-му заседанию Комитета по радиационной защите и охране здоровья Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (4–6 апреля 2023 г.), Государственная инспекция ядерного регулирования Украины констатирует, что военные действия вокруг Запорожской АЭС имеют тяжёлые последствия для персонала станции, и приводит данные об убийствах, лишении свободы и агрессивном давлении на сотрудников; разрушении оборудования систем безопасности и радиационного контроля; сбоях в обслуживании и обеспечении безопасности и иных обстоятельствах, ставящих под угрозу жизнь и рабочие места персонала станции. Недавние отчёты МАГАТЭ показывают, что в отличие от широких групп населения работников станции не эвакуируют из Энергодара — города, в котором проживает большая часть персонала АЭС<sup>18</sup>.
14. Черноморская зерновая инициатива как важная часть усилий, призванных предотвратить голод в странах глобального Юга, в рамках которой осуществлялось более половины украинского экспорта зерна с момента её объявления в июле 2022 года<sup>19</sup>, была продлена ещё на два месяца<sup>20</sup>. Российская Федерация обратилась в Объединённый координационный центр с просьбой уведомить направляющиеся в порты суда о том, что действие инициативы может быть приостановлено после 18 мая 2023 года, однако с тех пор все стороны договорились о продлении инициативы. МБТ продолжило организовывать регулярные встречи с Международной морской организацией (ИМО) и представителями правительства Украины, Профсоюза работников морского транспорта Украины (ПРМТУ), Международной федерации работников транспорта, Международной палаты судоходства и ряда общественных организаций моряков, посвящённые влиянию на моряков агрессии Российской Федерации против Украины. Эти встречи дают возможность обменяться информацией и наладить сотрудничество с соответствующими международными организациями с особым вниманием к мерам защиты. Кроме того, 22 мая 2023 года на встрече в Лондоне Генеральный директор МБТ и Генеральный секретарь ИМО обсудили положение моряков, заблокированных на Украине, и отметили необходимость обеспечить соблюдение в полном объёме Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года) в отношении всех моряков, пострадавших от конфликта. На встрече также присутствовали представители МПС, МТФ и ряда правительств. По последней информации правительства Украины, значительное большинство моряков на борту судов, задержанных в украинских портах, в настоящее время являются гражданами Украины. МОТ и ИМО продолжают совместную работу по обеспечению безопасной репатриации оставшихся иностранных моряков.

<sup>17</sup> Национальный банк Украины, [“Speech by NBU Governor Andriy Pyshnyy at Press Briefing on Monetary Policy Decisions”](#), 27 April 2023.

<sup>18</sup> МАГАТЭ, [IAEA Director General Statement on Situation in Ukraine](#) (Update 156), 5 May 2023.

<sup>19</sup> ЮНКТАД, [A Trade Hope: The Impact of the Black Sea Grain Initiative](#), March 2023.

<sup>20</sup> Организация Объединённых Наций, [“Secretary-General’s press encounter on the Black Sea Initiative”](#), 17 May 2023.

## ▶ Воздействие агрессии на трёхсторонних участников МОТ, осуществление страновых программ достойного труда и техническое сотрудничество или помощь

---

### Правительство Украины

15. Положение основных собеседников МОТ в правительстве Украины — Министерства экономики и Министерства социальной политики — не изменилось. Они остаются полностью работоспособными и в настоящее время закладывают основу для скорейшего восстановления и реконструкции. Вышеупомянутые обсуждения с участием трёхсторонней украинской делегации и представителей МБТ во время недавнего ознакомительного визита в штаб-квартиру МОТ в Женеве (25–27 апреля 2023 г.) подтвердили, что Украина нуждается в международной поддержке, включающей одновременно гуманитарную помощь, бюджетную помощь и помощь в целях развития, что позволит заложить фундамент для восстановления после окончания российской агрессии. Касательно мандата МОТ правительство Украины подтвердило, что приоритетами остаются борьба с бедностью, профессиональная подготовка и возвращение на работу ветеранов, внутренне перемещённых лиц и лиц с инвалидностью, создание второго уровня пенсионной системы. Оно также подтвердило, что оговорки доноров и иностранных предприятий, касающиеся инвестиций в реализацию возможностей на территориях Украины, полностью находящихся под контролем правительства, рассматриваются как препятствие на пути восстановления рынка труда. Делегация выразила опасение, что, если фундамент восстановления не будет создан в настоящее время, повысится риск дальнейших потоков эмиграции даже после окончания боевых действий.
16. Правительство продолжает работу по модернизации политики в области труда, занятости и социальной защиты, как это было подробно изложено в докладе 347-й сессии Административного совета<sup>21</sup>. Эти инициативы варьируются от укрепления Государственной службы занятости, модернизации Государственной инспекции труда, разработки нового кодекса о труде и расширения возможностей электронного обучения до проведения пенсионных реформ.
17. В первом квартале 2023 года МБТ оказало поддержку в реформировании Государственной службы занятости путём организации ознакомительного посещения должностными лицами украинского ведомства партнёрских агентств в Эстонии и Финляндии, где им были представлены модели организации обслуживания в государствах — членах ЕС. Формы передовой практики, подобные этой, имеют ключевое значение, поскольку правительство Украины увеличило финансирование активных программ на рынке труда более чем в пять раз (с 800 млн до 4,5 млрд украинских гривен). Государственная служба занятости должна обеспечить работой около 2,8 млн безработных, почти половина из которых относится к уязвимым группам населения, таким как внутренне перемещённые лица и ветераны и их супруги.
18. Основной формой поддержки, оказанной Государственной инспекцией труда в первом квартале 2023 года, стал функциональный аудит ведомства и помощь в достижении трёхстороннего консенсуса по новому законопроекту о безопасности и гигиене труда

---

<sup>21</sup> GB.347/INS/16.



(который находится в парламенте с марта 2023 г.) и по пересмотренному уставу Государственной службы занятости.

19. Что касается планируемого принятия нового кодекса о труде, то в марте 2023 года МБТ представило технические комментарии к последнему проекту текста и предложило дополнительную помощь, чтобы привести положения нового кодекса о труде в соответствие с другими соответствующими ветвями законодательства (например, о цифровых работниках).

## Профсоюзы и организации работодателей Украины

20. Профсоюзы и организации работодателей продолжают функционировать, хотя они серьёзно пострадали от российской агрессии. Как было отмечено в предыдущих докладах Административному совету, одной из главных проблем социальных партнёров остаются потери в членском составе и связанные с ними негативные последствия для их финансового положения. В отличие от государственных учреждений социальные партнёры не получают бюджетной помощи со стороны международного сообщества, за исключением некоторых пожертвований родственными организациями и поддержки со стороны МОТ. Дополнительные ресурсы необходимы для поддержки социальных партнёров в их постоянных усилиях по поддержанию своей деятельности и адаптации предлагаемых ими услуг.
21. По сообщениям трёх национальных организаций работодателей и предпринимателей Украины, членские компании в ряде отраслей постепенно расширяют масштаб деятельности. Тем не менее загрузка мощностей всё ещё намного ниже уровня, существовавшего до начала российской агрессии. Одной из задач является привлечение прямых иностранных инвестиций.
22. В первом квартале 2023 года МБТ поддержало участие около 100 членов Федерации работодателей Украины (ФРУ) в ярмарке закупок и поставщиков ООН, продвигая идею о том, что крупным организациям ООН на Украине следует расширить круг местных поставщиков. Ассоциация организаций работодателей Украины (АОРУ) внедрила услугу в области обучения и консультирования по вопросам обеспечения непрерывности и устойчивости бизнеса. На сегодняшний день представители более 1200 компаний прошли обучение по таким темам, как правила торговли на новых экспортных рынках, новые технологии производства и использование возобновляемых источников энергии. Конфедерация работодателей Украины (КРУ) продолжает поддерживать компании в приёме на работу всё большего числа лиц с ограниченными возможностями; рост их числа связан с российской агрессией.
23. Два основных национальных профсоюза — Федерация профсоюзов Украины (ФПУ) и Конфедерация свободных профсоюзов Украины (КВПУ) — по-прежнему выделяют значительные средства в помощь внутренне перемещённым лицам, в частности путём предоставления им жилья<sup>22</sup>. МБТ принимает участие в этой деятельности.
24. По сообщениям профсоюзов, они особенно пострадали во время зимнего наступления российских сил на Донбассе и в Запорожской области. В результате усилившихся атак остановилось ещё больше предприятий, были потеряны рабочие места и многие члены профсоюзов были призваны в ходе новой волны мобилизации. Из-за постоянных

---

<sup>22</sup> Подробнее см. GB.347/INS/16.

обстрелов особенно опасным стало положение работников переднего края, таких как работники здравоохранения, энергетики и транспорта.

25. Многие члены профсоюзов, находящиеся на оккупированных российскими войсками территориях, сообщают о насилии и запугивании, жестоком обращении и принудительном труде. К этим случаям относятся принуждение к заключению трудовых договоров под угрозой смерти, продление рабочего дня и неоплачиваемая сверхурочная работа, дискриминация и принуждение к вступлению в российские профсоюзы, которые продолжают открывать свои отделения на оккупированных территориях. Другие случаи связаны с острым дефицитом мер в области безопасности и гигиены труда и отсутствием права высказывать недовольство или объявлять забастовки, поскольку российские законы ограничивают свободное проведение публичных собраний и демонстраций и угрожают любому профсоюзному активисту суровыми наказаниями, включая лишение свободы. Наконец, украинским работникам на оккупированных территориях всё труднее передавать жалобы в свои профсоюзы за линией фронта, так как все средства связи контролируются оккупационными силами.
26. Помимо поддержки трёхсторонних участников Украины, связанной с направлением жалоб в контрольный механизм МОТ, члены миссии ООН по мониторингу соблюдения прав человека на Украине дважды приглашались поделиться информацией с украинскими членскими организациями IndustriALL о том, как их члены могут сообщать о нарушениях индивидуальных прав человека и трудовых прав, если они становятся свидетелями или жертвами этих действий. Основываясь на отчётах профсоюзов и международных организаций, МБТ готовит серию аналитических материалов о таких нарушениях в конкретных секторах.
27. Тяжёлой остаётся ситуация на Запорожской АЭС. Украинские профсоюзы по-прежнему сообщают о крайне небезопасных условиях труда. Прекратилось эффективное функционирование систем аварийного реагирования и управления БГТ. По сообщениям МАГАТЭ, отсутствует ясность в структуре руководства и принятия решений, а обслуживающему персоналу даются противоречивые указания. МАГАТЭ также сообщает, что с сокращением штата обслуживающего персонала нагрузка на работе повысилась до непосильного уровня<sup>23</sup>. Кроме того, сами работники сообщают, что у них больше нет доступа к средствам индивидуальной защиты и что оккупационные силы не покупают новое оборудование. Последнее отключение электроэнергии на станции из-за российского бомбового удара 9 марта 2023 года снова создало для работников, в том числе тех, кто насильно удерживается на станции, риск повышенной дозы облучения и потенциальной ядерной аварии. Согласно недавним сообщениям в СМИ, на станции размещаются позиции военных, что ещё больше усиливает риски для работников. Оставшихся украинских атомщиков, попытавшихся выехать в город Запорожье, остановили на первом блокпосту и отказали в праве покинуть оккупированную территорию.
28. Ввиду того что Российская Федерация продолжает блокировать многие украинские порты, под угрозой находится существование ПРМТУ. По данным профсоюза, 80% украинских моряков в настоящее время находятся за рубежом и не могут воспользоваться своим правом на свободу передвижения и работу и получить доступ к качественному медицинскому обслуживанию. Даже в этих тяжелейших условиях профсоюз продолжает активно поддерживать моряков и их семьи. Во взаимодействии с Глобальным договором ООН МБТ поддерживает профсоюз в разработке проектного предложения «Навыки

<sup>23</sup> МАГАТЭ, *Nuclear Safety, Security and Safeguards in Ukraine: February 2022–February 2023*, 2023.



моряков для программы устойчивого и экологичного судоходства на Украине». Его цель состоит в восстановлении и укреплении системы образования и профессиональной подготовки моряков Украины, которая значительно пострадала в результате российской агрессии.

## Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и страновое бюро МОТ для Восточной Европы и Центральной Азии

29. DWT/CO-Moscow продолжает предоставлять техническое сотрудничество и помощь всем странам субрегиона, кроме Российской Федерации<sup>24</sup>, без существенных препятствий на пути предоставления этих услуг. Передача ответственности за Грузию от DWT/CO-Moscow Группе технической поддержки по вопросам достойного труда и страновому бюро МОТ для Центральной и Восточной Европы в Будапеште (DWT/CO-Budapest) завершится к 1 июля 2023 года.
30. МБТ продолжило оказывать трёхсторонним участникам помощь в технических областях, обозначенных в предыдущем докладе Административному совету, в форме стандартной технической помощи со стороны Группы технической поддержки по вопросам достойного труда в Москве и путём реализации существующих проектов технического сотрудничества<sup>25</sup>. С конца марта 2022 года группа отправила в субрегион 177 миссий, в том числе 30 после завершения подготовки предыдущего доклада Административному совету. За тот же период состоялось 194 встречи с трёхсторонними участниками в очном и онлайн-формате, в том числе 30 после завершения подготовки предыдущего доклада Административному совету. Дополнительные усилия по сбору средств приносят свои плоды: с момента представления последнего доклада Административному совету имеющиеся средства увеличились почти на 0,5 млн долл. США благодаря новому проекту в рамках дополнительного счёта регулярного бюджета и проекту, финансируемому Целевым фондом ООН, оба из которых реализуются в Кыргызстане, а также проекту, финансируемому Европейским банком реконструкции и развития в поддержку осуществления программы Better Work в Узбекистане. Продолжаются переговоры с другими донорами, и несколько проектных предложений находятся на рассмотрении или включены в короткий список для рассмотрения на предмет финансирования. Особое внимание в последние месяцы уделялось расширению сбора средств совместно с другими организациями ООН.

## ► Положение сотрудников МБТ на Украине и в Российской Федерации

---

31. В настоящее время на Украине работает десять сотрудников МБТ (по сравнению с 14 до начала агрессии). После отмены в июле 2022 года Организацией Объединённых Наций статуса перебазирования для Киева с сохранением конечной ответственности за безопасность персонала за отдельными организациями ООН МБТ разработало и приняло детальные планы поэтапного возвращения сотрудников в Киев в первой половине 2023 года. Планы поэтапного возвращения находятся в процессе доработки. Сотрудники МБТ будут работать в новых офисах, арендованных у УВКБ ООН в Киеве. Последние были

<sup>24</sup> Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

<sup>25</sup> Подробнее см. GB.347/INS/16.

оценены Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединённых Наций (ДОБ ООН).

32. Что касается DWT/CO-Moscow, ситуация остаётся неизменной с момента последнего доклада Административному совету. МБТ по-прежнему располагает оперативными возможностями для сохранения технического сотрудничества и помощи, которые оно предоставляет всем странам субрегиона кроме Российской Федерации. Обязанность проявлять должную заботу остаётся наивысшим приоритетом МБТ, и в этом отношении российские власти заверили МБТ в том, что иммунитеты международных сотрудников МБТ в Москве распространяются и на членов их семей. Продолжение работы бюро соответствует последним оценкам ДОБ ООН, касающимся условий безопасности в Москве.

## ► Направления деятельности Группы технической поддержки по вопросам достойного труда и странового бюро МОТ для Центральной и Восточной Европы

---

33. Опираясь на результаты предшествующих усилий по расширению мобилизации ресурсов в поддержку деятельности МОТ на Украине (включая публикацию предложения МОТ о технических услугах в интересах скорейшего восстановления Украины и организацию круглых столов с донорами)<sup>26</sup>, МБТ в первом квартале 2023 года сосредоточило внимание на двусторонних переговорах с потенциальными партнёрами в области развития.
34. МБТ подписало с Канадой соглашение о двухгодичном проекте в поддержку реформы трудового законодательства, с тем чтобы обеспечить более полное соблюдение Украинской международной трудовых норм. Концепции новых проектов были представлены правительствам Бельгии (о предотвращении трудовой эксплуатации украинцев, спасающихся от войны, перемещении предприятий на более безопасные территории внутри Украины и оказании поддержки социальным партнёрам) и Швеции (о совершенствовании услуг по уходу за детьми в интересах расширения участия женщин на рынке труда). Состоялись первые обсуждения с Европейским банком реконструкции и развития (по вопросам безопасности и гигиены труда в строительном секторе и по развитию предпринимательства), с Данией (о партнёрстве с городом Николаевом по вопросам создания рабочих мест и условиям труда в строительном и морском секторах), с Управлением ООН по наркотикам и преступности и Международной организацией по миграции (о проблеме принудительного труда) и с Программой развития ООН (об активных программах на рынке труда и поддержке малых и средних предприятий).
35. Несмотря на эти усилия, объём портфеля проектов технического сотрудничества МОТ на Украине по-прежнему несколько меньше, чем до начала российской агрессии. Главной причиной остаётся нежелание доноров решить, какой подход следует применить в условиях весьма нестабильной ситуации с безопасностью на Украине. Многие доноры, взаимодействующие с МОТ на Украине, ещё не решили, будут ли они поддерживать проекты восстановления и реконструкции одновременно с предоставлением бюджетной и гуманитарной помощи или же подождут до окончания агрессии.
36. Что касается создания странового бюро МОТ для Украины в Киеве, то МБТ провело первые обсуждения условий с Постоянным представительством Украины при Отделении

---

<sup>26</sup> Подробнее см. GB.347/INS/16.

Организации Объединённых Наций и других международных организаций в Женеве. Хотя создание странового бюро зависит от утверждения предложений Генерального директора по Программе и бюджету на 2024–25 годы на 111-й сессии (2023 г.) Международной конференции труда, в настоящее время ведётся подготовка к своевременному подписанию соглашения с принимающей страной и к найму странового директора МОТ. В ходе обсуждений с Постоянным представительством МБТ вновь указало и на проблему, связанную с возможным призывом на военную службу сотрудников проектов МОТ, которые защищены Конвенцией 1947 года о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений. Было дано обещание, что ситуация будет урегулирована в ближайшее время.

## ► Предлагаемое решение

---

37. В свете событий на Украине, изложенных в документе GB.348/INS/5/2, и резолюции, касающейся агрессии Российской Федерации против Украины с точки зрения мандата Международной организации труда (МОТ), принятой на 344-й сессии (март 2022 г.), и принимая во внимание результаты прошедших прений и рекомендации, высказанные в ходе 348-й сессии, Административный совет:
- a) принял к сведению информацию, представленную в документе;
  - b) подтвердил глубочайшую озабоченность в связи с продолжающейся агрессией Российской Федерации при поддержке правительства Беларуси против Украины и последствиями этой агрессии для трёхсторонних участников на Украине — работников, работодателей и демократически избранного правительства, а также для сферы труда за пределами Украины;
  - c) вновь призвал Российскую Федерацию немедленно и безоговорочно прекратить агрессию и вывести свои войска с территории Украины;
  - d) вновь призвал Российскую Федерацию выполнить все обязательства, вытекающие из ратификации ею конвенций МОТ, включая Конвенцию 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), в частности, что касается репатриации моряков и доступа к медицинской помощи, Конвенцию 1960 года о защите от радиации (115) в том, что касается воздействия на работников ионизирующих излучений во время работы, Конвенцию 1930 года о принудительном труде (29) и сопровождающий её Протокол 2014 года;
  - e) вновь заявил о своей непоколебимой поддержке трёхсторонних участников на Украине, поручил Генеральному директору и впредь реагировать на потребности трёхсторонних участников на Украине и расширять усилия МОТ по мобилизации ресурсов, в том числе на предстоящих международных донорских конференциях по вопросам восстановления и реконструкции, и приветствовал обновлённую информацию об учреждении странового бюро МОТ для Украины в Киеве;
  - f) предложил Генеральному директору продолжать наращивать усилия по мобилизации ресурсов для других пострадавших стран в субрегионе Восточной Европы и Центральной Азии;

- g) предложил Генеральному директору продолжить отслеживать последствия для сферы труда агрессии Российской Федерации против Украины и доложить Административному совету на 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) о произошедших в свете резолюции изменениях, включая дальнейшее взаимодействие МОТ с соответствующими учреждениями Организации Объединённых Наций, осуществляющими мониторинг нарушений прав человека и положения работников морского судоходства и ядерной энергетики.**