



理 事 会

第 347 届会议，2023 年 3 月 13-23 日，日内瓦

机构部分

INS

日期：2023 年 2 月 27 日

原文：英文

第八项议程

国际劳工组织供应链体面劳动战略

文件目的

本文件介绍了国际劳工组织关于供应链中体面劳动的全面战略，本战略基于为确保供应链中体面劳动制订备选方案三方工作组会议(2022 年 6 月至 7 月)通过的构成要素。请理事会就本五年战略的实施(包括所涉业务、财务和资源调动问题)向劳工局提供指导，并就其审议战略执行情况的日期作出决定(见决定草案：第 4 段)。

相关战略目标：全部。

主要相关成果目标：成果目标 7：为所有人提供充分和有效的劳动保护。

政策影响：指导劳工局就供应链中的体面劳动采取行动。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：依照理事会的决定，执行国际劳工组织关于供应链中体面劳动的全面战略。

作者单位：关于供应链体面劳动成果优先行动计划。

相关文件：理事会文件 GB.341/INS/13/2、GB.344/INS/18(Rev.1)、GB.337/INS/4、GB.346/POL/5、GB.346/INS/INF/3、GB.346/INS/6(Rev.1)、GB.347/PFA/1。

1. 根据理事会第 346 届会议(2022 年 10 月至 11 月)的决定，¹ 劳工局已完成制定《国际劳工组织关于供应链中体面劳动的战略》，本战略基于为确保供应链中体面劳动制订备选方案三方工作组(2022 年 6 月至 7 月)拟定的构成要素，并将它们付诸实施。本战略是一个五年计划，旨在为本组织和三方成员提供工具和指导，以确保供应链中的体面劳动。预计将在供应链体面劳动优先行动计划范围内协调其实施，理事会将在总干事《2024-2025 年计划和预算草案》范围内对其进行讨论。²
2. 本战略促进国家和国际强制性措施和自愿性措施的巧妙组合，以充分发挥劳工组织工作的影响力，借助其三方成员结构和标准体系，并利用劳工组织所有可用的行动手段，确保供应链中的体面劳动。它分为 7 个行动领域，包含 20 项产出，与三方商定的构成要素的相关案文相对应。产出的示意性阶段划分，包括每个行动领域的初步财政和资源调动影响，对预期的排序和有效执行所需的资源作出了解释。
3. 理事会不妨要求劳工局及时向其通报本战略的执行情况，特别是要求劳工局编写一份报告，使其能够在本五年期战略的大约中期对执行情况进行审查。

▶ 决定草案

4. 理事会要求劳工局在执行国际劳工组织供应链体面劳动全面战略时考虑到其指导意见，并向其第 353 届会议(2025 年 3 月)提交一份关于本战略执行情况的报告供审议。

¹ 理事会文件 GB.346/INS/PV，第 298 段。

² 理事会文件 GB.347/PFA/1。

► 附录：国际劳工组织实现供应链体面劳动的战略

第一部分：背景和任务

1. 2022 年 11 月，劳工组织理事会要求劳工局根据关于为确保供应链中体面劳动制订备选方案三方工作组(2022 年 6 月至 7 月)通过的构成要素，最终完成制定国际劳工组织实现供应链中体面劳动的战略，并提交第 347 届会议(2023 年 3 月)审议。本战略采用以人为本的方针，考虑到三方成员在构成要素中所表达的优先事项、经验和专门知识，以及国际劳工大会的相关结论和理事会的决定和讨论，并与之完全吻合。
2. 本战略的实施将由供应链体面劳动成果目标优先行动计划(供应链行动计划)协调，利用劳工组织外地和政策部门的广泛专门知识。应结合总干事在理事会本届会议上提交的《2024-2025 年计划和预算草案》审议本战略。其时间范围为五年(2023-2027 年)。本战略承认劳工组织的独特作用，其三方结构和规范性权责使本组织能够为一种关乎全球的方法提供指引，使三方成员能够在供应链中追求体面劳动目标，同时考虑到各国的具体情况。

第二部分：目标和指导原则

目标

3. 正如本战略构成要素所确认的那样，它们是由三方共同承诺制定的，同时也考虑到三方成员彼此间既不相同又相互补的作用和责任，以便：
 - (i) 通过向成员国和三方成员提供指导和支持，使劳工组织能够在确保供应链中的体面劳动领域发挥主导作用；
 - (ii) 利用劳工组织所有可动用的行动手段，确保供应链中的体面劳动，同时认识到劳工组织在这一领域采取协调一致行动的必要性；以及
 - (iii) 积极开展社会对话，促进、尊重和实现工作中的基本原则和权利，包括充分尊重结社自由和切实承认供应链中的集体谈判权。

指导原则

4. 以下原则指导本战略的制定和实施：
 - (i) **国际劳工标准：**国际劳工标准体系将为在本战略范围内采取的所有行动提供依据，并确保整个供应链的体面劳动提供权威性指导。劳工组织成员国作为本组织成员，有义务尊重、促进和实现工作中的基本原则和权利，并在国家法律和实践中有有效实施已批准的劳工组织公约和议定书，还应实施各项建议书，包括与供应链有关的建议书。

- (ii) **社会对话与三方机制：**三方成员积极参与战略执行工作的所有方面，将确保采取更好和更可持续的干预措施，并需要承诺加强三方成员的能力，以便开展充分和有效的社会对话，包括行业、国家和跨境社会对话。
- (iii) **三方团结合作：**共同致力于采取目标远大、连贯一致、协调统一和全局性方针，对确保工人和雇主在供应链中的体面劳动，以及使供应链成为包容性增长、提高生产力、创造就业机会和体面劳动的引擎至关重要。
- (iv) **性别平等、无歧视和包容：**要在供应链中实现体面劳动，就必须承诺解决供应链中的性别差距和不平等问题，并优先考虑包容和保护可能更容易陷入困难处境、导致体面劳动缺失的工人群体，同时铭记歧视的相互交叉因素。
- (v) **解决体面劳动赤字的根源和驱动因素：**本战略的有效性和可持续性在于以证据为基础的方法，处理结构性障碍，解决供应链各层面和各层次的体面劳动赤字问题。
- (vi) **在行业、国家、区域和全球各级采取协调一致的行动：**本战略要求各国的具体做法、区域和国际两级的行动相互衔接，并与多边机构、国际金融机构和其他区域和国际组织以及与供应链有关的集团协作互动。

第三部分：确保供应链中体面劳动相互关联的行动手段

5. 本战略促进国家和国际强制性措施和自愿性措施的巧妙组合，以充分发挥劳工组织工作的影响力，发挥其三方结构和标准体系的优势，利用劳工组织所有可支配的行动手段，确保供应链中的体面劳动。下文列出的 20 项产出与附件所载三方商定的构成要素的相关案文相对应。为确保行动的连贯性和协调性，如表 1 所示，各项产出的排序为同时进行(见第四部分)。

国际劳工标准

6. 劳工组织的标准政策是本组织使命的基石，而国际劳工标准是实现劳工组织目标的一个关键手段。劳工组织的国际劳工标准体系，其中包括标准的制定、促进、批准和监督，是使本组织能够在确保供应链中体面工劳动领域发挥主导作用的基本行动手段，包括向其三方成员提供指导和支持。
7. 关于国际劳工标准的产出 1 至 5 是相互补充的，其总体目标是使三方成员具备能力，通过采取协调一致的步骤，确保劳工组织的国际劳工标准体系切合目的、得到广泛批准，并在国家法律和实践得到有效实施，从而在确保供应链中的体面劳动领域发挥主导作用。为此，将根据第四部分的时间表对产出作出排序，以凝聚必要的共识，从而最终在产出 5 下就劳工组织确保供应链中体面劳动的任何新的规范性或非规范性措施作出决定。

产出 1. 在现有和未来的宣传活动中，有针对性地推动批准和有效执行与供应链中体面劳动有关的国际劳工标准

8. 有针对性地促进和确保供应链体面劳动有关的国际劳工标准，旨在支持成员国考虑采取步骤，批准、有效实施和在国家法律和实践执行国际劳工标准。将特别聚焦作为工作中基本原则和

权利基石的公约和议定书，承认结社自由和集体谈判作为保障性权利和治理工具的重要性。这将在执行理事会和劳工大会各项决定和产出 10、14 和 18 的目前活动中发挥重大协同增效作用。

产出 2. 在标准审议机制三方工作组的工作中和劳工组织今后的标准制订工作中，酌情考虑确保供应链中体面劳动的需要

9. 将在劳工组织标准制订进程中考虑确保供应链中体面劳动的需要。劳工局将向标准审议机制三方工作组转交一份这方面的情况说明，以方便工作组在审查中酌情考虑确保供应链中体面劳动的需要，确保劳工组织拥有一套明确、健全和最新的标准。该说明还将用于确保大会各标准制订委员会在今后开展标准制订工作时，酌情考虑到确保供应链中体面劳动的影响。

产出 3. 劳工组织的技术和研究工作将监督机制提供的与供应链有关的信息加以考虑，亦使监督机制重视劳工组织技术和研究工作的成果

10. 劳工组织的监督程序是关于国家法律和实践、体面劳动赤字和供应链良好做法的丰富信息来源。在劳工局以往工作，包括在可持续发展目标指标 8.8.2 下开展的工作，特别是与产出 11、12 和 14 形成合力的基础上，监督机制在确保供应链体面劳动领域的工作信息将系统化应用于所有行动手段，并应用于开发各种工具，向三方成员提供技术咨询。为确保将信息系统纳入劳工组织的技术和研究工作，并确保提请监督机制关注劳工组织的工作成果，劳工局将通过一项规程，推出一种可持续的信息共享程序。

产出 4. 对全球、区域和国家应对供应链中体面劳动赤字的监管和非监管举措的影响和效力进行摸底和分析，将其纳入劳工组织关于供应链中体面劳动的工作

11. 与其他举措——包括产出 3 和 11 下的举措——并行开展的工作是，摸清三方成员为解决国际、区域和国家各级供应链中体面劳动赤字问题所使用的广泛监管和非监管机制。这项工作将评估这些机制的影响力和效力，以便加强供应链中与劳工权利有关的国家义务和企业责任。理事会还将审议劳工组织为解决国际劳工标准方面的任何差距可能采取的规范性措施，它有可能由理事会在下文产出 5 下作出决定。劳工局将安排会议，交流和评估摸底工作中确定的良好做法。

产出 5. 在三方进程中审议一份备选方案文件，列出补充国际劳工标准体系的可能举措

12. 劳工局考虑到不断变化的工作环境、跨境供应链的挑战、执行缺口和国情，无论是通过新的规范性措施、修订现有措施，还是通过补充指南和工具，将为补充国际劳工标准体系的可能举措制定备选方案。将通过某种进程制定各种备选方案，该进程将借鉴从以往产出，特别是产出 4 下获得的知识，并开展广泛的三方协商。由此形成的备选方案文件将提交理事会讨论。

《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》

13. 若要更好地利用《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》（《多国企业宣言》），就需要帮助三方成员和企业更好地理解和应用其中的原则，以确保供应链中的体面劳动。将《多国企业宣言》纳入劳工组织供应链发展合作的主流，包括通过产出 15、19 和 20，是实现本节 3 项产出的核心手段。

产出 6. 推动三方成员的全国对话，作为解决供应链体面劳动短板的机会

14. 劳工局将加强各国政府、雇主组织和工人组织更好地利用和实施《多国企业宣言》和负责任的行为原则的能力。这包括积极促进和推动三方开展全国对话，讨论应对供应链体面劳动领域的挑战和机会的行动。劳工局将分享相关数据和研究，包括产出 11、12 和 13 下产生的数据和研究，以促进基于实证的讨论。劳工局还可利用全国对话查明知识短板。劳工局将支持有兴趣为三方成员和多国企业搭建对话平台的成员国，讨论并查明多国企业在本国的经营活动所带来的机会和挑战。

产出 7. 促进母国与东道国之间的对话，以此为手段，查找合作机会，推进体面劳动

15. 劳工局将促进和支持母国与东道国之间的对话。母国与东道国之间的对话将尽可能在以往三方成员全国对话的基础上开展，并引入相关的数据和知识，包括产出 11、12 和 13 下产生的数据和知识，以便为已确定优先领域的集体行动提供依据，同时尊重《多国企业宣言》和《联合国工商业与人权指导原则》中概述的作用和责任。

产出 8. 积极推动《多国企业宣言》的公司与工会的对话程序

16. 劳工局将提高社会伙伴对公司与工会对话程序的认识，并提供指导，同时加强自身在这方面的能力。如果公司和工会自愿同意利用劳工局的设施进行会面和交谈，而不抱偏见，劳工局将为讨论共同关心的问题提供一个中立的场所。

产出 9. 支持政府和企业确保获得有效补救

17. 劳工组织将支持各国政府、雇主组织和工人组织、多国企业和本国企业采取适当步骤，确保其权利在商业活动中受到侵犯的工人获得有效补救。关于政府的补救责任，供应链干预措施将与劳工组织现有的司法和公共执法部门的能力建设活动联系在一起，并增强这些活动。劳工组织将根据《多国企业宣言》第 65-66 段支持有效的申诉程序。

保障性权利

18. 尊重、促进和实现工作中的基本原则和权利对于在供应链中实现体面劳动至关重要。工作中的基本原则和权利既是人权，又有助于实现劳工组织的其他战略目标。结社自由和有效承认集体谈判权对于充分发展社会对话至关重要，而社会对话反过来又能在促进社会正义以及《联合国指导原则》和《多国企业宣言》所载原则方面发挥关键作用。

产出 10. 支持劳工组织三方成员，包括通过各级社会对话，尊重、促进和实现在供应链中的工作中基本原则和权利

19. 与工作中的基本原则和权利和与各级社会对话有关的行动，贯穿于本战略的所有行动手段和产出中。在劳工局现有工作的基础上，包括产出 1、6、7、8、11 和 14 在内，将特别注意确保供应链在法律和实践中尊重结社自由的保障性权利，并有效承认集体谈判权。为加强行业、国家和跨境社会对话，能力建设活动将针对国家社会伙伴、劳动行政管理部门以及社会对话机构和机制。各项活动将支持健全的劳动关系，包括通过工作场所合作以及预防和解决纠纷。地方、

行业、国家、区域和全球各级的社会对话，对于减少工作中基本原则和权利方面的挑战和体面劳动赤字(其中包括出口加工区在内)都至关重要。

研究、知识和实用工具

20. 以综合研究、知识和实用工具为基础，以三方成员的需求和优先事项为依据，借鉴从发展合作计划中获取的经验教训，建立一个关于供应链中体面劳动的强大的实例资料库，将有助于确保劳工组织在供应链中体面劳动领域发挥领导作用。
21. 研究议程将贯穿劳工组织确保供应链中体面劳动的所有行动手段，将与劳工组织促进工作领域性别平等的变革议程保持一致，并将利用与国际和多边组织现有的和新建立的研究伙伴关系。该议程将确定正在进行的研究项目，为建立一个全面的知识库提供素材，并设计新的项目，以弥补查明的知识短板。该议程将把其他产出产生的知识整合进这一战略。

产出 11. 制定和实施关于供应链体面劳动的协调一致的研究议程以及新的证据分析

22. 劳工局将制定一项关于供应链体面劳动的协调一致的研究议程。该议程将包括分析发展中国家和发达国家各级和各层次体面劳动不足的挑战、良好做法以及根源和驱动因素，并特别关注性别平等和其他相互交叉的脆弱因素。这将包括对尊重工作中的基本原则和权利、有效的劳动关系制度、工资、收入和生产率以及贸易与投资之间联系的分析；还包括研究在具体行业促进体面劳动的机会和挑战。
23. 研究将侧重于全球、区域和双边贸易及其对供应链中实现体面劳动的影响，立足于评估贸易开放在宏观、行业和微观层面对劳动力市场在创造就业机会、技能发展、工作条款和条件、非正规性和实现劳工权利，包括促进工作中的基本原则和权利的影响。研究将探讨贸易和投资政策在促进体面劳动领域的作用，特别是贸易和投资协定中的劳工条款。它将分析贸易冲击、技术变革、数字化和整合趋势造成的供应链危机和中断给企业，包括中小企业带来的机遇和挑战。研究将确定和分析供应链中获得补救的机制和有效的申诉机制，为产出 9 下的工作提供信息。

产出 12. 加强数据收集方法，以衡量供应链中的体面劳动

24. 收集供应链的分类数据，包括按性别分类的数据，是劳工局研究议程上的一个关键要素。劳工局将采用创新的数据生成方法，绘制各级供应链的体面劳动分布图，生成关于中小企业和工人的数据，包括非正规经济部门的数据。劳工局将探讨这些数据是否有可能为决策提供依据，并提高人权尽职报告的透明度和一致性。

产出 13. 通过劳工组织平台，包括劳工组织服务台，向三方成员广泛分享和传播关于供应链体面劳动领域的知识、证据和良好做法

25. 在产出 3、4 和 11 的基础上，劳工局将制定一项系统的知识管理计划，分享供应链体面劳动领域的良好做法。这将涉及通过劳工组织推动的培训、研讨会和平台，包括童工劳动问题平台、全球强迫劳动问题商业网络、贸易协定中的劳工条款中心、《多国企业宣言》门户网站和跨境社会对话知识库，加强制度化的信息共享机制。

26. 劳工局将加强劳工组织服务台，以便提供技术咨询和产品，协助公司、工人组织和雇主组织根据《联合国指导原则》和《多国企业宣言》支持人权尽职调查工作，包括提供关于劳工组织监督程序成果方面的信息，以及关于供应链中体面劳动的国家数据和信息。将开发诸如概况介绍、案例研究和良好做法等实用工具，并通过服务台方便提供这类工具。还将通过各种论坛分享良好做法，促进同行学习、南南合作和三角合作。

产出 14. 制定加强供应链劳动监察的战略和方法，并使之易于获取

27. 在产出 11-12 产生的知识和数据的基础上，劳工组织将加强劳动行政管理部门制定和使用数据驱动和基于实证的战略和方法的能力，以促进供应链中的劳动监察。

发展合作

28. 劳工组织将通过“劳工组织一盘棋”的方针，加强全劳工局对发展合作的协调，支持三方成员通过社会对话促进实现供应链中的体面劳动。特别是，正如产出 20 所述，供应链行动计划将加强发展合作与其他行动手段之间的协同作用。将根据国情以及三方成员在实现供应链体面劳动领域的具体需求和优先事项，确定国家和行业一级的干预措施。干预措施将利用供应链作为切入点，解决三方成员的需求，包括体面劳动国别计划中具体规定的需求和优先行业的需求。
29. 在下文产出 19 和 20 中，将根据供应链行动计划来制定全劳工局的政策和规程，以支持发展合作项目的协调和问责，并将领导和指导资源调动、与外地和总部单位密切合作以优化捐助资源的有效利用。

产出 15. 提供全面指导，确保全劳工局协调一致设计和执行发展合作干预措施

30. 包括变革理论在内的指导意见将有助于以协调一致方式设计和执行干预措施，以解决三方成员的优先事项，聚焦根源问题，包括支持善治和向正规化过渡、各级供应链、行业性办法的增值、扩大南南和三角发展合作的机会、集体行动、国家保护人权的义务和企业尊重人权的责任，也包括加强公共机构和建设社会伙伴的能力。这种指导将确保所有干预措施都考虑到性别变革办法。将确定供应链中的优先切入点，并相应安排干预措施的顺序，以社会对话和工作中的基本原则和权利为核心，包括充分尊重结社自由和有效承认供应链中的集体谈判权。这一产出将确保将劳工组织的所有行动手段都纳入发展合作，包括通过加强三方成员能力的活动，促进国际劳工标准和《多国企业宣言》的原则。
31. 以供应链为重点的发展合作干预措施，将借鉴通过评价获得的经验教训，整合产出 3、6、7、11 和 12 下的信息，并注重提供知识、数据和证据，以便为具体干预措施以外的进一步行动手段和成员国的辅助性活动提供信息。

政策一致性

32. 劳工局将促进整个联合国系统以及多边组织、国际金融机构和其他致力于供应链体面劳动的相关伙伴之间，包括国际贸易架构内的伙伴之间，在供应链体面劳动领域的政策一致性。将努力促进公平和基于规则的国际贸易政策，尊重国际劳工标准，促进公平的工资和工作条件，以及

全球供应链的增值，以此作为经济增长和发展的催化剂，并减少国家之间的收入不平等。劳工组织三方结构和标准体系的独特优势将指导确保所有行动政策相互一致的努力。

产出 16. 通过加强与多边机构和国际金融机构的合作，促进供应链体面劳动政策的一致性

33. 劳工组织关于在多边系统和国际金融机构内实现供应链体面劳动政策一致性的目标，也可以推进更广泛的社会正义努力。与其他国际组织的现有合作将得到加强，且劳工组织在建立全球社会正义联盟方面的领导作用将为政策合作提供新的机会。供应链行动计划将利用整个劳工局的庞大能力和专门知识，协调制定供应链举措，支持与其他国际组织的政策协调，包括在全球社会正义联盟内劳工组织牵头的工作流。

产出 17. 加强劳工组织成员国审议和执行贸易和投资协定中有关劳工条款的能力

34. 供应链行动计划将协调劳工组织所有行动手段的协调统一，以便应成员国的请求，就贸易协定中的劳工条款提供连贯一致的咨询意见，支持这些条款的有效执行。重点应放在加强成员国制定和执行能够创造体面劳动和包容性增长的贸易和投资政策的能力上，并支持它们弥补治理短板和确保遵守这些政策。其范围应包括区域和双边贸易安排，这些安排可能提供机会，增加对促进体面劳动的国家机构的投资。这些活动还有可能为在全球社会正义联盟的框架内促进政策一致性提供机会。

产出 18. 编写材料，推动将国际劳工标准作为人权尽职调查程序的基础

35. 劳工局认识到透明度原则的重要性，将在产出 1、3 和 11 的基础上，为社会审计员编写关于国际劳工标准的材料，包括工作中的基本原则和权利方面的材料，作为人权尽职调查程序的基础。劳工局将就编写这些材料及其加强三方成员自身能力的潜力与三方成员协商。

第四部分：付诸落实和确保可持续性

确保有效协调、连贯一致和交付能力

36. 供应链行动计划对劳工局关于供应链的政策和技术工作进行专题监督，同时发挥强有力的协调作用，以确保战略设计、统一的资源调动和执行、监测、评估和传播结果。供应链行动计划将协调、咨询和支持外地和政策单位执行供应链战略，包括提供指导和管理工具，并且成为劳工局与发展伙伴就供应链问题进行对接的协调中心。它将包括总结经验教训和促进知识共享。它将负责确保以协调一致方式执行劳工组织在本战略下的所有行动手段。

产出 19. 制定和执行协调一致的资源调动计划

37. 供应链行动计划将牵头负责设计和协调实施资源调动战略，为整个供应链战略的全面实施提供资金，促进采用目标远大、从全局出发和全面的方法。全劳工局的政策和规程将支持协调和问责。供应链行动计划将与外地和总部单位密切合作，优化资源调动机会和资源的有效利用。三方承诺调动必要资源，这对确保劳工组织向三方成员提供必要的支持和帮助至关重要。为发展合作调动资源的努力将纳入这一更广泛的战略中。

38. 四项行动方案之间的协同作用将加强政策一致这一总体目标。供应链政策与公正过渡密切相关，因为尽量减少环境影响、能源效率、资源生产率、技能和对体面劳动的影响等问题对所有行业都至关重要。关于供应链的行动必须为那些更容易受到歧视和体面劳动短缺的工人类别寻求包容性增长和就业机会。中小微型企业遵守国家法律的能力可能较弱，这可能会损害安全的工作条件、向正规化的转型以及满足客户有关尽职调查要求的能力。重点将放在行动方案之间的互补性以及如何协调现有的发展合作计划以支持其执行方面。
39. 为确保供应链体面劳动信息流通的一致性，供应链行动计划将制定并实施一项沟通战略。该战略将利用劳工组织的三方结构和国际劳工标准体系的比较优势，在全球、国家和行业各级有效传播在总体战略范围内产生的知识、证据和良好做法。该战略将针对劳工组织的发展伙伴以及国际和多边组织，包括联合国机构和联合国驻地协调员、国际金融机构、媒体和公众。
40. 劳工组织将遵循为所有行动计划拟定的建议评估政策，并将在执行战略的第三年对决定要点所述战略进行独立评估，目的是评估三方成员对所取得进展的看法，并作出相应调整。与此同时，将在劳工组织统计数据库现有工作的基础上，制定一项监测和评估战略，为该战略规定具体目标和指标。将依赖混合方法，设计和实施对该战略不同构成要素的更广泛影响的评估。

产出 20. 标准作业程序将确保参与协调执行供应链战略的所有工作人员在业务决策中受到充分的指导和问责

41. 本战略的全局性和宏伟性要求在工作安排方面进行创新，以便能够开展跨劳工局各部门的必要合作，实现本战略中确定的优先事项。新的模式将有助于迅速、负责任地决定如何将工作人员的时间分配给协作任务。管理安排将确保有效协调劳工局与捐助方的协作配合，为执行供应链战略调动资源。由于知识和政策产品的有效开发和管理需要对整个劳工组织系统收集和分析数据实行问责制，因此将在早期阶段制定标准作业程序，以确保这些关键工作领域得到充分协调。

拟议战略的阶段划分和资源考虑

42. 劳工局将专门拨出资源，确保在执行和监督本战略方面进行全劳工局范围内的有效协调，包括分配给供应链行动计划的所有职能。³ 执行本战略还设想，整个劳工局由现有资源供资、其工作与供应链有关的工作人员将投入时间，确保以充分协调和统筹方式制定和交付产出。下表 1 列出了每个行动领域的资源考虑。
43. 为确保整个战略的一致性，各行动领域的设计应相互补充和借鉴。产出的阶段划分见下表 1。

³ 见理事会文件 GB.347/PFA/1。

► 表 1. 初步示意性阶段划分和产出所涉资源

	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
行动领域 1：国际劳工标准					
产出 1	在现有批准运动范围内设计的有针对性的宣传工作	正在执行			
产出 2	为标准审议机制三方工作组创建的工具和对未来标准制订工作的考虑	正在使用/实施			
产出 3	对监督机制有关供应链体面劳动评论意见的分析	制定规程以共享信息	正在使用/实施		
产出 4	制定职权范围	完成监管和非监管举措的摸底和分析	会议：交流良好做法并利用双边和多边合作		
产出 5		就国际劳工标准补充举措的备选方案进行筹备/协商，包括弥补任何短板	提交理事会讨论的备选方案		
资源考虑因素					
<p>劳工局将在《章程》授权的计划和预算项下与标准有关的工作范围内为这一行动领域承付资源。然而，将监督机制提供的信息纳入劳工组织的其他工作，需要资源来收集信息并将其转化为可用的格式；这一行动领域的其他产出特别需要大量资源，包括摸清和分析解决供应链体面劳动赤字问题的举措，以有益和可持续的方式传播信息，以及与三方成员进行有意义的交流，以确定良好做法。</p> <p>预估资金范围：500 万至 650 万美元</p>					
行动领域 2：《多国企业宣言》					
产出 6	关于在供应链活动中促进《多国企业宣言》和国家三方对话的指导思想和标准作业程序	正在执行			
产出 7	关于母国与东道国在供应链活动方面对话与合作的指导思想和标准作业程序	正在执行			
产出 8	关于促进公司-工会对话程序的指导思想和劳工局的能力建设	正在执行			

	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
产出 9	规划和协调劳工局支持三方成员和企业供应链中获得补救的办法		正在执行		

资源考虑因素

劳工局为促进《多国企业宣言》投入了大量资源。将《多国企业宣言》纳入劳工组织发展合作计划的主流并不需要大量资源。旨在打造三方成员更好地利用《多国企业宣言》的能力这一产出的全部成本将取决于三方成员的需求，现阶段无法作出可靠估计。

预估资金范围：150 万至 200 万美元

行动领域 3：保障性权利

产出 10	制定和实施有关三方成员工作中基本原则和权利的能力建设举措	正在执行
-------	------------------------------	------

资源考虑因素

劳工局为促进工作中的基本原则和权利投入了大量资源。预计将有专门资源用于调整和制定各种方法，支持三方成员实现供应链中的保障性权利。提供这项支持的全部费用，将视三方成员的需求而定，现阶段无法作出估计。

预估资金范围：100 万至 150 万美元

行动领域 4：研究、知识和实用工具

产出 11	制定综合研究议程	根据本战略持续实施新的研究项目，并协调现有的项目		
产出 12	汇编从供应链数据收集过程中吸取的经验教训	扩大选定国家的供应链数据收集过程		
产出 13	制定知识管理计划，加强求助服务台的可访问性和易使用性	利用劳工组织现有的知识和参与平台和中心，包括服务台和一系列特别活动，促进同行学习、南南合作和三角合作，推出实用工具		
产出 14		对现有工具和需求评估进行摸底	开发实用工具	正在传播

资源考虑因素

除了劳工局已专门用于供应链相关领域研究的资源外，其他研究、数据收集和知识生成以及知识管理系统的建立，也将是资源密集型的，需要与学术机构和专家合作。向适当的受众有效传播知识、数据和证据也是一项耗时耗力的工作。

预估资金范围：800 万至 1,000 万美元

行动领域 5：发展合作

产出 15	制定发展合作干预措施指南	持续协调		持续协调
-------	--------------	------	--	------

资源考虑因素

劳工局拥有与供应链体面劳动有关的广泛发展合作组合，并将提供资源，确保以充分协调一致的方式实施这一行动手段。供应链领域未来发展合作的全部费用将取决于三方成员需求的程度，现阶段无法作出估计。

预估资金范围：100 万至 200 万美元

	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年	2027 年
行动领域 6：政策一致性					
产出 16	与多边系统的合作，包括通过全球联盟进行合作	与多边系统的合作，包括通过全球联盟进行合作		与多边系统的合作，包括通过全球联盟进行合作	
产出 17		针对贸易和投资协定中劳工条款的政策咨询和能力建设		正在执行	
产出 18		为社会审计员编写关于国际劳工标准的材料，包括工作中基本原则和权利方面的材料，作为人权尽职调查程序的基础		正在传播	

资源考虑因素

劳工局将提供资源来执行这一行动领域的产出，其中大部分涉及工作人员的时间。为特定受众开发有针对性的材料可能需要大量资源，并且需要外部专家的建议。

预估资金范围：100 万至 150 万美元

行动领域 7：付诸落实					
产出 19	制定资源筹措计划	正在执行		正在执行	
产出 20	制定标准作业程序				

资源考虑因素

劳工局将提供资源，确保本战略的有效落实，其中大部分是工作人员的时间。

预估资金范围：100 万至 150 万美元

► 附件

战略与构成要素之间的联系

下表说明了上述《关于国际劳工组织实现供应链体面劳动战略》如何体现为确保供应链中体面劳动制订备选方案三方工作组会议(2022年6月27日至7月1日,日内瓦)通过的一项在供应链中实现体面劳动全面战略的构成要素。

三方工作组(2022年6月至7月)通过的构成要素案文	供应链战略中的对应文本
<p>序言</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 本文件是关于为确保供应链中体面劳动制订备选方案三方工作组(三方工作组)的讨论成果。根据理事会第341届会议的决定,本次讨论的目的是在劳工局的协助下,就制定一项在供应链中实现体面劳动的全面战略拟定相关构成要素。 2. 三方工作组在讨论中考虑到了劳工局提供的“国际劳工组织确保供应链体面劳动的规范性和非规范性措施差距分析”。 3. 下文列出了战略构成要素的四个部分:第一部分重申了劳工组织的使命;第二部分涉及劳工组织的行动承诺;第三部分阐述了确保供应链中体面劳动的行动手段;第四部分旨在确保战略的可持续性。 	<p>第 1-2 段中的相同文本内容</p>
<p>第一部分：重申使命</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 重申国际劳工大会 2016 年关于全球供应链中体面劳动的决议和结论、跨境社会对话问题专家会议和出口加工区问题专家会议的结论以及从理事会通过的行动计划中吸取的经验教训。 2. 为了应对劳动世界的发展变化,国际劳工大会通过了《百年宣言》以及数项与确保供应链中体面劳动有关的重要结论,成员国和社会伙伴在国际、区域和国家各级采取了进一步举措。 3. 认识到劳工组织的三方结构和规范权责以及在诸如计划和政策等方面的其他职能,使其能够在促进体面劳动领域发挥独特作用,这将使劳工组织有能力通过引领一套具有全球相关性的办法,使三方成员能够在考虑到国情的情况下,努力在供应链中实现体面劳动。 	<p>已载入第 1 段</p> <p>已载入第 2 段</p>
<p>第二部分：行动承诺</p> <p>考虑到三方成员不同且互补的作用和责任,做出共同承诺,以:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 通过向成员国和三方成员提供指导和支持,使劳工组织有能力在确保供应链中体面劳动领域发挥领导作用; 2. 利用劳工组织现有的全部行动手段确保供应链中的体面劳动,同时认识到劳工组织必须就此采取协调一致的行动; 3. 积极开展社会对话,促进、尊重和实现工作中的构成要素和权利,包括在供应链中充分尊重结社自由并有效承认集体谈判权。 	<p>反映在第 3 段中</p>

三方工作组(2022年6月至7月)通过的构成要素案文 **供应链战略中的对应文本**

第三部分：确保供应链中体面劳动的行动手段

反映在第5段中

一项充分协调、雄心勃勃、综合全面的劳工组织战略，体现了国家和国际层面强制性和自愿性措施的灵活组合，旨在充分利用劳工组织工作的影响力，确保供应链中的体面劳动。本战略建立在劳工组织的三方结构和标准体系基础之上，并对劳工组织内所有可用的行动手段加以利用。

A. 国际劳工标准

通过产出 1 加以落实

1. 有针对性地促进在国家法律和实践中批准和有效实施与供应链中体面劳动有关的国际劳工标准，特别关注那些支撑工作中构成要素和权利的标准以及治理公约。

2. 在劳工组织努力保持一套明确、强有力且切合当前情况的国际劳工标准的过程中，酌情考虑到供应链中的体面劳动问题，包括在标准审议机制三方工作组和今后的标准制订工作中。这些标准应当不辱使命并能够应对劳动世界的新挑战，同时与权威有效的监督体系相结合。

通过产出 2 加以落实

3. 劳工组织在开展技术和研究工作时，对监督机制在供应链方面的工作情况加以考虑，相应地，其技术和研究工作的成果也将提请监督机制注意。

通过产出 3 加以落实

4. 梳理和分析解决供应链中体面劳动赤字问题的监管性和非监管性举措，随后促进就交流和评估最佳做法并利用双边和多边合作召开会议。

通过产出 4 加以落实

5. 评估全球、区域和国家监管性举措和趋势的影响力和有效性，以保护人权，特别是供应链中的劳工权利，从而为劳工组织制定关于重点弥补国际劳工标准缺口的规范性措施的方法提供指引。

通过产出 4 和 5 加以落实

6. 评估新的规范性和非规范性措施及其可能产生的影响，以加强国家保护人权的义务和公司尊重人权的责任，特别是在各级供应链中尊重劳工权利。

通过产出 4 加以落实

7. 通过新的规范性措施、对现有措施的调整或补充性准则和工具，进一步就补充国际劳工标准体系的举措制订备选方案，其中考虑到劳动世界的不断变化、跨境供应链的挑战、执行差距和具体国情。

通过产出 5 加以落实

B. 《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》(《多国企业宣言》)

通过产出 6 加以落实

更好地对《多国企业宣言》加以利用，其中包括通过：

1. 促进全国对话，以应对国家层面的挑战，支持雇主组织和工人组织通过各种手段促进《宣言》的原则和负责的商业行为，并帮助企业了解怎样在其经营活动中为实现这些原则做出贡献；

2. 促进多国企业母国和东道国之间的对话与合作，以根据《多国企业宣言》协助发展中国家实施国际劳工标准，确保供应链中的体面劳动；

通过产出 7 加以落实

3. 支持企业-工会对话以及母国与东道国政府之间的对话；

通过产出 8 加以落实

4. 支持各国政府和多国企业以及本国企业采取适当步骤，确保有效补救渠道保持畅通；

通过产出 9 加以落实

5. 在国家层面的技术支持下，提高三方成员和企业的认识和能力。

通过产出 6 和 9 加以落实

三方工作组(2022年6月至7月)通过的构成要素案文 **供应链战略中的对应文本**

C. 保障性权利

通过产出 10 加以落实

促进尊重和实现工作中构成要素和权利，以及《联合国指导原则》和《多国企业宣言》所载的原则，认识到结社自由和集体谈判是保障性权利，还认识到社会对话是劳工组织的一项核心使命，而跨境社会对话是其中必不可少的一个方面，并支持社会伙伴加强在劳动关系和更广泛的社会对话中的参与，包括在出口加工区，以减少基本权利和体面劳动方面的挑战和赤字。

D. 研究、知识和实用工具

通过产出 11 加以落实

1. 制定协调一致的供应链研究议程，其中包括：

- (a) 分析发展中国家和发达国家各层级体面劳动赤字方面的挑战、最佳做法及其根源和驱动因素；
- (b) 研究全球、区域和双边贸易及其对实现供应链中体面劳动的影响；
- (c) 研究供应链中的补救渠道和有效的申诉机制；
- (d) 与国际和多边组织建立伙伴关系。

2. 支持各国收集和分析数据，为循证政策提供指引，从而推动供应链中的体面劳动，例如从解决非正规性问题上着手进行。

通过产出 12 加以落实

3. 分享最佳做法，包括通过同行学习以及南南合作和三角合作。

通过产出 13 加以落实

4. 加强“劳工组织服务台”，根据《联合国指导原则》和《多国企业宣言》，在人权尽职调查程序方面向企业及工人组织和雇主组织提供帮助，并提供有关劳工组织监督体系调查结果的资料和有关供应链中体面劳动的国家数据和资料。

通过产出 13 加以落实

5. 开发实用工具，以加强供应链中的劳动监察手段。

通过产出 14 加以落实

E. 发展合作

通过产出 15 加以落实

加强劳工组织在发展合作方面的协调，包括采用“劳工组织一盘棋”的办法，将供应链作为一个切入点来满足体面劳动国别计划中列出的三方成员的需求，包括优先行业的需求，并侧重于：

- 1. 体面劳动赤字的根本原因，包括支持善治和向正规化过渡；
- 2. 供应链的各个层级，包括中小企业，以及买方和供应商之间的关系；
- 3. 针对特定行业的体面劳动赤字制定的行业办法的附加值；
- 4. 扩大南南发展合作和三角发展合作的机会；
- 5. 集体行动，以及《联合国工商企业与人权指导原则》和《多国企业宣言》中指出的国家保护人权的义务和企业尊重人权的责任；
 - 加强公共机构的治理能力
 - 建设社会伙伴的能力
 - 支持企业和三方成员参与促进供应链中的体面劳动；

6. 资源调动的连贯一致性，以支持劳工组织对发展合作的协调工作，包括采用“劳工组织一盘棋”的办法，同时确保社会伙伴的充分参与，并与三方成员的需求和优先事项以及体面劳动国别计划保持一致。

通过产出 19 加以落实

三方工作组(2022年6月至7月)通过的构成要素案文

供应链战略中的对应文本

F. 政策一致性

通过产出 16 加以落实

1. 就供应链中的体面劳动问题，与多边组织、国际金融组织和其他相关组织(包括国际贸易架构内的相关组织)进行积极合作，并在其中发挥主导作用。

2. 认识到人权尽职调查程序中透明度原则的重要性，并为社会审计员提供有关劳工组织标准和政策的培训，包括在工作中构成要素和权利方面。

通过产出 18 加以落实

3. 就贸易协定中的劳工条款向劳工组织成员国提供支持。

通过产出 17 加以落实

4. 促进公平和基于规则的国际贸易，这类国际贸易尊重劳工权利，推动实现公平的工资和工作条件，并促进在全球供应链中提高附加值，因而能够推动经济的增长和发展，并有助于减少国家之间的收入不平等。

通过产出 16、17 和 18 加以落实

第四部分：确保战略的可持续性

通过产出 19 和 20 加以落实

1. 三方承诺调动必要的资源，以确保劳工组织有能力向成员国以及雇主组织和工人组织提供必要的支持和援助。

2. 对战略进行定期评价和影响评估。

3. 加大努力，更好地宣传劳工组织就供应链中体面劳动开展的工作。

4. 在外地和总部加强对劳工组织供应链相关工作和研究的统筹协调。