



理 事 会

第 347 届会议，2023 年 3 月 13-23 日，日内瓦

政策制定部分

POL

发展合作分项

日期：2023 年 2 月 15 日

原文：英文

第三项议程

《国际劳工组织 2020-2025 年 发展合作战略》的中期评估

文件目的

本文件介绍了《国际劳工组织 2020-2025 年发展合作战略》及其实施计划的中期评估情况。它是根据理事会第 340 届会议(2020 年 10 月至 11 月)所作决定采取的后续行动，理事会在该决定中要求劳工局在 2023 年对该战略及其实施计划作出中期评估。这一评估使理事会能够评估该战略四大支柱领域的进展情况：(i) 为三方成员提供服务；(ii) 促进政策协调的伙伴关系；(iii) 供资伙伴关系；(iv) 效率、体面劳动成果与透明度，也使理事会能够指导劳工局继续实施该战略。提请理事会注意对该战略及其实施计划的中期评估报告，并要求总干事考虑理事会对该战略下一阶段实施工作的指导意见(见决定草案：第 38 段)。

相关战略目标：全部。

主要相关成果目标：保障性成果目标 A：提高促进体面劳动权威性知识和影响力的伙伴关系。

政策影响：无。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：有。

作者单位：伙伴关系和外地机构支持司(PARDEV)。

相关文件：理事会文件 GB.340/POL/6、GB.341/POL/4、GB.346/INS/8、GB.347/PFA/1、GB.347/INS/4。

▶ 一. 背景

1. 2020年11月，理事会要求劳工局于2023年提交对《国际劳工组织2020-2025年发展合作战略》及其实施计划的中期评估报告。本评估报告介绍了这项六年战略(2020-2025年)及其实施计划三年来所取得的进展情况。
2. 报告借鉴了《国际劳工组织2020-2025年发展合作战略》及其实施计划的核心内容。而实施计划依托并借助了劳工组织现有的成果目标框架，如各项计划和预算中的产出和指标。因此，这份评估报告将补充而非复制向理事会提交战略报告的既定结构，该结构是通过计划执行报告、评价报告、评价综合审查和关于劳工组织在实现体面劳动成果目标以及劳工组织其他行动计划有效性的元研究进行的。
3. 报告首先全面评估了劳工局在实施该战略方面的进展情况。报告随后介绍了劳工局根据该战略四大支柱领域所采取行动的最新情况：(i) 为三方成员提供服务；(ii) 促进政策协调的伙伴关系；(iii) 供资伙伴关系；(iv) 效率、体面劳动成果与透明度。最后，报告提出了2025年前该战略及其实施计划的执行工作计划。
4. 阅读本报告时应结合本届理事会的其他议题，特别是总干事《2024-2025两年期计划和预算草案》以及“全球社会正义联盟”倡议的最新情况。

当今的挑战要求开展有效的发展合作

5. 自理事会上次讨论这一议题以来，发展合作的背景已经发生了变化。当今世界面临的多重危机——冲突、持续不断的新冠疫情、生活成本危机和气候变化——正在改变地缘政治利益，对多边体系构成挑战。这对发展合作环境产生了影响，并扩大了对不同类型融资和伙伴关系的需求。供资特别是用于发展目的的供资面临着压力，供资伙伴在维持官方发展援助捐款方面面临政治和财政挑战。尽管2021年官方发展援助总额增长了8.5%，但这一增长主要用于针对新冠疫情的支持，如疫苗捐赠、人道主义援助和宏观经济支持。¹ 资源仍然远远达不到满足联合国发展系统履行其使命和协助实现可持续发展目标所需要的水平。²
6. 在国家自主权、注重成果、包容性伙伴关系、透明度和相互问责等原则指导下开展的有效发展合作，比以往任何时候都更加重要。2022年12月12日至14日在日内瓦举行的2022年有效发展合作峰会上，有效发展合作全球伙伴关系的利益攸关方重申了将这些原则付诸行动的承诺。³

¹ 经济合作与发展组织，“官方发展援助”。

² 达格·哈马舍尔德基金会，《联合国发展系统的资金筹措：混乱世界中的共同责任》，2022年。

³ 有效发展合作全球伙伴关系，“2022年有效发展合作峰会宣言”，2022年12月14日。

► 二. 评估

发展合作是劳工组织行动的关键手段

7. 如果没有发展合作，劳工组织就无法支持其三方成员特别是在国家一级实现体面劳动成果目标。劳工组织的发展合作为大约 120 个国家和地区提供了支持。劳工组织的所有资源(摊款和自愿捐款)都用于在国家和全球两级落实劳工组织与三方成员协商确定的优先事项。2020-2022 年，自愿捐款几乎占劳工组织工作总预算的一半。⁴
8. 考虑到 2020 年以来发展合作格局的变化，该战略及其实施计划仍然具有高度的相关性。总干事在 2022 年就职时，重申了发展合作在推进社会正义和体面劳动方面的重要性。该战略的关键内容反映在《2024-2025 两年期计划和预算草案》中，其重点是多边协调和供资、扩大伙伴关系和发展合作，用以支持实现各项政策成果目标。四项优先行动计划——从非正规经济向正规经济转型；向环境上可持续的经济和社会公正过渡；供应链中的体面劳动；体面劳动以应对危机——与劳工组织伙伴的发展议程紧密切合。优先行动计划加之“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”倡议(“全球行动加速器”倡议)可成为利用宣传、政策和筹资融合、为劳工组织援助供资以及多边合作的切入点，所有这些对于落实“全球社会正义联盟”倡议至关重要。

迄今为止的进展情况以及加快行动和取得成果的必要性

9. 根据多边组织业绩评估网(MOPAN)2021 年对劳工组织的评估，“国际劳工组因其包括工会和雇主代表在内的三方结构、其技术专长以及围绕劳工标准的规范性工作而被视为联合国系统的一个重要附加值。该组织的各种计划调动了日益多样化的伙伴关系，为劳工组织提供了巨大的增长潜力；特别是与国际金融机构的伙伴关系，通过助力推动这类规范转化为实践，扩大了劳工组织规范性工作的影响力”。⁵
10. 多边组织业绩评估网 2021 评估发现，劳工组织是一个强有力的合作伙伴和自我批评型组织，将社会对话带进了联合国，并拥有强大的评估和成果管理制度。然而，该网进一步指出，需要改进劳工组织干预措施的设计，并投资于跨领域问题，特别是环境和气候变化、性剥削、性虐待和性骚扰以及对最终受益者负责等问题。此外，劳工组织必须制定新的解决方案，提高其外地业务能力。⁶
11. 为落实理事会的要求，建立了劳工局协调和监测该战略实施情况的内部系统。该系统改进了对进展情况的跟踪工作，加大了各区域之间以及与总部之间关于发展合作和伙伴关系的交流力度。该战略执行工作已进行到中期，四大支柱领域都取得了重大进展(见表 1-4)。下文各节提供了进一步的详情。

⁴ 按 2020-2022 年度实际支出计算。

⁵ 多边组织业绩评估网，“[多边组织业绩评估网对国际劳工组织的评估：概览](#)”，2021 年。

⁶ 多边组织业绩评估网，“[多边组织业绩评估网对国际劳工组织的评估](#)”。

▶ 三. 该战略四大支柱领域的最新情况

III.1. 支柱领域 1：为三方成员提供服务

▶ 表 1. 支柱领域 1：成果目标和行动领域

成果目标：为三方成员提供服务，确保国家自主性、相关性、聚焦性、可持续性和影响力。				
行动 1： 发展合作服务根据优先事项和机构能力发展计划，满足三方成员确定的能力发展需要。	行动 2： 加强三方成员对需求驱动的体面劳动国别计划、发展合作计划和项目的自主性。	行动 3： 支持劳工组织三方成员在国家一级有效参与联合国的方案拟订和伙伴关系进程。	行动 4： 通过南南合作以及南南和三角合作模式和伙伴关系，促进和扩大能力发展和同行交流，促进三方成员和其他伙伴之间的体面劳动。	进展： 三方成员在国家一级以及通过南南合作委员会在目标政策领域参与联合国方案拟订和伙伴关系的能力得到加强。需要加快为劳工组织工作人员制定关于劳工组织三方成员的能力发展及其参与项目设计和执行的指南。

提供各类服务，满足三方成员的能力发展需要

12. 根据全劳工组织的机构能力发展战略，劳工局正在制定能力发展指南，重点是需求评估和创新方法。为确保评价工作系统性地审查能力发展举措，劳工局于 2022 年完成了能力发展评价指导说明，⁷ 提出了能力发展举措评价的共同原则和要求。劳工组织今后的能力发展和技术援助举措将以这些评价结果为依据并进行改进。正如《2024-2025 两年期计划和预算草案》所预见的那样，加强雇主组织和工人组织机构能力的专门计划旨在巩固劳工组织对社会伙伴组织的支持，为此调动资源，并加强与发展伙伴的联盟。

加强了三方成员的自主性

13. 在干预措施的初步设计阶段与三方成员进行协商，对于确保他们对需求驱动的发展合作拥有自主性至关重要。需要加大努力，特别是在国家一级，促进共同制定发展合作干预措施，并在实施过程中加强三方成员、劳工组织和发展伙伴之间的协作。加大对设计发展合作建议的前期支持，同时设立服务台和协作设计平台，是改善组织流程的一部分，使劳工组织工作人员能够更好地在整个劳工局进行协商，包括与工人专家和雇主专家进行协商。正在支持三方成员参与发展合作的治理工作。截至 2022 年 9 月 15 日，55 项现行体面劳动国别计划中的 52 项设立了三方指导委员会，负责监测进展和成果。
14. 社会对话是确保三方成员当家作主的关键因素。一些发展合作项目侧重于促进和加强三方成员的社会对话能力，而另一些项目则采取更加主流化的做法，将社会对话作为一种行动手段。作为劳工组织 2019-2023 年社会对话和三方合作行动计划的一部分，劳工局设立了一个内部咨询小组，以开发一个方便用户的工具包，将社会对话纳入劳工组织政策成果目标以及体面劳动国别计划和项目的主流。

⁷ 劳工组织，《能力发展评价指导说明》，2022 年。

15. 需要采取进一步行动，包括通过社会对话，确保三个三方成员组参与项目的设计、执行和评价并拥有自主性。

劳工组织三方成员有效参与联合国方案拟定和伙伴关系

16. 在理事会第 346 届会议(2022 年 10 月至 11 月)上，劳工局报告了劳工组织三方成员参与联合国方案拟定和伙伴关系的情况，作为联合国改革最新进展报告的一部分。⁸ 劳工组织的区域倡议旨在提高联合国驻地协调员和联合国国家工作队对社会伙伴参与共同国家分析和联合国可持续发展合作框架进程的认识。与此同时，还开发或更新了支持工具，以促进将体面劳动议程纳入联合国进程。其中包括正在更新的体面劳动促进可持续发展资源平台；《关于联合国可持续发展合作和体面劳动议程的工会参考手册》；⁹ 与劳工组织国际培训中心合作举办的关于联合国可持续发展合作框架与体面劳动议程的工会电子学习课程，使 475 人受益；¹⁰ 联合国人权培训(包括国际劳工标准)的联合一揽子计划；通过南南合作方式，制定可持续发展目标-联合国改革整套培训计划；¹¹ 以及劳工组织对联合国机构间共同学习材料包的贡献，内容涉及基于人权的方针、性别平等和增强妇女权能，不让任何人掉队。有 530 多名三方成员代表还接受了涉及联合国背景下可持续发展目标的评价培训。¹² 联合国驻地协调员和联合国国家工作队有了一个新的自我评估工具，以改进在共同国家分析和联合国可持续发展合作框架中纳入人权的工作，其中包括纳入国际劳工标准和劳工组织监督机构意见的工作。劳工组织还支持编写规范性评估报告，说明标准和监督机构的意见与国家优先发展事项的相关性。这是通过与劳工组织国际培训中心合作，在已经推出联合国可持续发展合作框架的国家，特别是亚洲和太平洋以及非洲国家，向三方成员和劳工组织工作人员提供培训来实现的。

南南合作和三角合作促进体面劳动

17. 南南合作和三角合作发展倡议加强了三方成员促进获得体面劳动机会的能力，同时在巴西、中国、印度和巴拿马等国的支持下，探索新型南南合作和三角合作供资和非供资伙伴关系。2020 年以来，劳工组织与其国际培训中心合作，在五个地区启动了 70 个南南合作和三角合作项目，覆盖了 85 个国家和全球活动。这些项目促进了就业服务、移民、妇女经济赋权、就业政策、技能、打击童工劳动、绿色就业、可持续发展目标和联合国改革、非正规就业、职业安全卫生、可持续旅游业和减少灾害风险等领域的同行交流。劳工组织还支持 2021 年发布的联合国南南合作办公室机构间机制的建议，以及根据《布宜诺斯艾利斯行动计划》组织的联合国南南合作会议的后续行动，支持在南南交汇点¹³ 以及 2022 年全球南南发展博览会上就良好做法和工具开展同行学习。¹⁴

⁸ 理事会文件 GB.346/INS/8。

⁹ 劳工组织，《联合国可持续发展合作与体面劳动议程：工会参考手册》，2020 年。

¹⁰ 劳工组织国际培训中心，“关于联合国可持续发展合作框架与体面劳动议程的工会网上学习课程”。

¹¹ 南南交汇点，“网上课程：《2030 年议程》，联合国改革与南南方式的体面劳动”。

¹² 劳工组织，“评估可持续发展目标时代的体面劳动议程：三方成员培训计划”。

¹³ 南南交汇点。

¹⁴ “2022 年全球南南发展博览会”。

III.2. 支柱领域 2：促进政策协调的伙伴关系

▶ 表 2. 支柱领域 2：成果目标和行动领域

成果目标：通过加强政策行动的对接并以充足的能力和资金为基础，促进体面劳动。				
行动 1： 在全球多利益攸关方伙伴关系、联盟和网络中，包括在全球、区域和国家各级，与联合国一道促进劳工组织的比较优势和体面劳动议程。	行动 2： 加强与包括区域多边开发银行在内的国际金融机构的合作，以提高政策的一致性，并在国家一级为体面劳动成果目标供资。	行动 3： 在促进体面劳动筹资倡议和国家综合筹资框架内，发展三方成员的能力，促进劳工组织与发展行为体的伙伴关系。	行动 4： 加强与私营部门和其他非国家行为者(如非政府组织或大学)的合作，利用各自的能力、知识和专长，实现劳工组织的体面劳动目标。	进展： 已经建立了以“全球行动加速器”倡议为核心的政策协调和政策筹资伙伴关系。需要扩大劳工组织在政策支持和筹资方面为三方成员提供的服务，并将体面劳动纳入国家综合筹资框架和联合国可持续发展合作框架。

在多利益攸关方伙伴关系、联盟和网络中促进劳工组织的比较优势和体面劳动议程

18. 劳工组织参与了全球、区域和国家各级的伙伴关系，以推进关于就业、社会保护、童工劳动和强迫劳动、移民、社会金融、技能、职业安全卫生以及公正转型的议程。劳工组织的三方成员与广泛的伙伴保有联系，其中包括来自联合国发展系统、国际金融机构和广泛利益攸关方的伙伴。他们参与了研究、知识共享、能力建设和国家试点计划。例如，社会保护机构间合作委员会和实现可持续发展目标的全民社会保护全球伙伴关系开发了一套评估工具，以设计和执行合作伙伴的分析和政策建议，而“气候行动促进就业”倡议则创建了一个公正过渡全球创新中心和一个国家一级技术援助的集合供资机制。在联盟 8.7 的框架内，作为《消除童工劳动现象德班行动呼吁》的后续行动，30 个开拓者国家加快了关于童工劳动和强迫劳动的行动，包括促进拉丁美洲和加勒比无童工劳动区域倡议中的南南合作。在区域一级，采用了多利益攸关方伙伴关系方法和模式，与东南亚国家联盟和非洲联盟等重要伙伴保持合作。

加强与国际金融机构的合作

19. 劳工局加强了与包括区域多边开发银行在内的国际金融机构的合作。例如，2021 年，劳工组织与国际货币基金组织商定，通过认可为社会保护体系（包括社会支出底线和将社会保护扩大到所有人）提供充足、可持续和稳健的资金，促进实现可持续发展目标的具体目标 1.3(执行适合本国国情的全民社会保障制度和措施)和具体目标 3.8(实现全民健康保障)。正在国家和区域两级加强与非洲开发银行的合作。例如，劳工组织与非洲开发银行联合制定了非洲开发银行投资的“就业标记”，它具有其他国际金融机构投资加以效仿的潜力。2022 年，劳工组织与亚洲开发银行合作推进国家层面的体面劳动，重点是社会保护。亚洲开发银行还寻求劳工组织在工作中基本原则和权利方面的专门知识，作为其供应链融资中社会标准工作的一部分。在拉丁美洲，劳工组织与拉丁美洲开发银行通过建立国家资格框架，共同改进了国家技能发展政策。最后，

劳工组织与伊斯兰开发银行的伙伴关系¹⁵为推动劳工组织在研究和统计、能力发展、青年赋权和性别平等以及南南合作和三角合作方面的工作奠定了基础。

让社会伙伴参与为体面劳动供资的辩论

20. 劳工组织正在支持研究新的筹资战略和更具包容性的国家综合筹资框架指南，其中将吸纳社会伙伴对可持续预算编制的看法，作为支持和指导政策决定的重要补充工具，同时在区域和次区域两级分享良好做法。
21. 与劳工组织国际培训中心合作，通过南南合作和三角合作举办了几期体面劳动供资培训班，¹⁶加强了三方成员有效参与筹资对话和与体面劳动议程相关的次区域筹资进程建立联系的能力。劳工组织在“全球行动加速器”倡议中的牵头作用，为与三方成员、联合国、世界银行和其他国际金融机构以及多边-双边伙伴合作推进综合政策解决办法和筹资议程提供了巨大机会。

加强与私营部门的合作

22. 劳工组织与各公司和其他非国家行为体一道，特别是在非洲和亚洲，促进了纺织品和食品供应链方面的政策协调与合作。劳工组织全球商业与残障网络也增加了在供应链中的外联活动。2020年以来，又有15家跨国企业加入该网络，使参与的企业总数达到36家，并在该网络支持下创建了4个国家商业和残障网络。

III.3. 支柱领域 3：供资伙伴关系

▶ 表 3. 支柱领域 3：成果目标和行动领域

成果目标： 自愿供资为劳工局应对三方成员的需求提供了宝贵且兼具战略性和灵活性的手段。

行动 1： 根据明确界定的劳工组织各项政策成果目标、主要专题或国家/区域的资金需求，调动资源，进一步将劳工组织的发展合作纳入其工作计划。

行动 2： 扩大未指定用途和未严格指定用途的自愿供资来源和方式。

行动 3： 扩大自愿供资来源和伙伴关系并使之多样化。

进展： 尽管供资环境下的竞争日益激烈，但对劳工组织工作的供资仍保持在前几年的水平，主要是通过专用捐款。

应进一步努力实现自愿供资来源的多样化，其中包括国际金融机构、国内供资、私营部门和其他非国家行为者、新兴伙伴和南南合作和三角合作伙伴。

¹⁵ 伊斯兰开发银行，“伊斯兰开发银行与劳工组织签署促进合作的谅解备忘录”，2022年11月14日。

¹⁶ 南南交汇点，“资助体面劳动：全球南方展望”。

为劳工组织工作计划调动资源

23. 根据《联合国供资契约》，劳工局分别就社会保护¹⁷和技能发展¹⁸试点开展了两次结构性供资对话。这些战略对话使三方成员、发展伙伴和供资伙伴以及劳工组织工作人员汇聚一堂，围绕明确界定的劳工组织政策成果目标或大型发展合作计划之伙伴合作和供资需求集思广益。其结果是，劳工组织提出了更多的多伙伴和集合供资模式，并且提高了供资伙伴对提高效率 and 效益的模式以及协调一致行动的机会抱有的兴趣。劳工局将在 2024-2025 年资源调动中吸取经验教训，例如在优先行动计划所涵盖的主题方面。
24. 宣传对于资源调动和伙伴关系至关重要。通过“劳工组织之声”平台、“劳工组织在行动”视频和更广泛的影响效果故事，劳工局开展了持续的宣传运动，以提高其发展合作计划和项目的关注度和影响力。目的是突出现有的伙伴关系，并向潜在伙伴提供证据，证明劳工组织是一个值得信赖和有吸引力的发展伙伴，能提供物有所值的服务。这些传播工作促进与某一重大政策成果目标或主题相关的工作，并与相关国际日和活动以及与劳动世界有关的问题列入全球新闻议程的时间相互衔接。在 2023 年及以后将继续开展进一步的战略传播工作，包括与优先行动计划有关的战略传播工作，展示劳工组织的比较优势。

未指定用途和未严格指定用途的资金占劳工组织自愿捐款的一小部分

25. 核心自愿供资(经常预算补充账户)和未严格指定用途的供资，在劳工组织自愿供资中所占份额相对较小，大多数自愿捐款用于具体项目。为与供资伙伴一道推广经常预算补充账户模式做出了持续努力。劳工组织在 2020-2022 年收到了来自比利时、丹麦、法国(2020 年加入经常预算补充账户供资伙伴集团)、德国、意大利、卢森堡、荷兰、挪威和瑞典的 5,090 万美元经常预算补充账户捐款，比 2017-2019 年增加了 1,700 多万美元。劳工局编写了关于经常预算补充账户在选定国家投资的效果和影响的定期更新资料，包括 2021 年对埃及进行国家虚拟考察和 2022 年对科特迪瓦进行国家实地考察，并向经常预算补充账户的潜在捐助方推广了这一模式。¹⁹ 劳工局在定期审查和评价等基础上，不断改进对经常预算补充账户宝贵资源的战略使用，利用经常预算补充账户的捐助，加强国家一级的伙伴关系和供资。只有少数几个供资伙伴提供未严格指定用途的捐款。例如，瑞典支持贯穿各领域的主题，如人道主义-发展-和平关系、气候变化和性别平等；挪威资助了劳工组织关于社会对话、技能和性别平等的政策成果目标。

¹⁷ 劳工组织，“劳工组织建设全民社会保护底线全球旗舰计划启动了第二阶段，向 50 个重点国家提供支持，旨在改善 6,000 万人的生活”，2021 年 10 月 7 日。

¹⁸ 劳工组织，“劳工组织技能结构性供资对话”。

¹⁹ 劳工组织，“经常预算补充账户”。

维持了自愿供资来源

26. 2020-2022 年期间显示了劳工组织合作伙伴的力量，尽管新冠疫情对经济造成负面影响，但供资伙伴继续为劳工组织的工作做出了贡献。2020-2022 年，劳工局新批准的自愿供资总额²⁰略高于 10 亿美元，平均每年为 3.4 亿美元，延续了自 2017 年以来观察到的核准额不断增加的趋势。总体而言，努力消除童工劳动和强迫劳动、社会保护、技能、就业密集型投资和企业发展是 2020-2022 年获得资金最多的工作领域。
27. 共有 20 个供资伙伴提供了近 96% 的自愿捐款，其中欧盟委员会、美利坚合众国和联合国是最大的捐助方。与长期趋势相吻合，多边-双边发展伙伴仍然是自愿资金的最大来源，占 2020-2022 年批准总额的 59.7%，其次是欧盟委员会(15.9%)、²¹ 联合国(12.4%)、公私伙伴关系(5.2%)、国内发展筹资(4.7%)和国际金融机构(2.1%)。大部分国内发展资金来自发展中国家，包括中等收入国家(自愿供资概览见附录)。

调动战略资源

28. 劳工局实施了一种前瞻性的伙伴关系和供资办法，将每项政策成果目标的预期结果和相应的需求作为出发点。关于联合国的供资，将继续为执行联合国可持续发展合作框架和体面劳动国别计划联合筹措资源。其中包括从联合国多伙伴信托基金获得更多资源用于联合国联合方案，直接用于可持续发展目标、移民、包容残疾人或“全球行动加速器”倡议。劳工局将继续寻求与联合国各基金、方案和其他联合国专门机构以及与联合国南南合作办公室或联合国经济和社会事务部建立直接的机构间供资伙伴关系，以促进南南合作。将深化与巴西、中国、科威特和巴拿马等国的伙伴关系，并加强与其他新兴伙伴的联系。
29. 劳工组织重新关注供应链、投资和贸易中的体面劳动，为与私营和非国家行为体建立伙伴关系提供了更多机会。加速落实劳工组织公私伙伴关系高级别评价的建议，²² 包括简化这些伙伴关系的审批程序，同时进行必要的尽职调查，这将有助于实现这一目标。
30. 劳工组织将借鉴其与非洲开发银行和伊斯兰开发银行等国际金融机构建立各种伙伴关系模式的经验，或通过专题信托基金、支助机制或挑战基金的赠款，向成员国提供技术援助。劳工组织在社会保障领域，特别是在工作中基本原则和权利领域的专门知识，仍然是与国际金融机构和开发银行建立伙伴关系以及进行国内筹资的潜在增长领域。

²⁰ 例如，2022 年核准额是劳工组织与其供资伙伴在 2022 年签署协议的金额。

²¹ 这包括其他政府间组织的捐款，占总额不到 1%。

²² 劳工组织，《对劳工组织 2008-2018 年公私伙伴关系的独立评估》，2019 年 9 月。

III.4. 支柱领域 4：效率、体面劳动成果与透明度

▶ 表 4. 支柱领域 4：成果目标和行动领域

成果目标：从注重成果、效率、关注度和透明度方面提高劳工组织发展合作的质量。				
<p>行动 1：通过改进资源利用和取得成果相关的问责制、监测、报告和透明度，加强劳工组织的成果管理制度。</p>	<p>行动 2：不断改进劳工组织的组织绩效和学习，并通过扩大使用现有的服务模式 and 试行新的服务模式，包括加强和部署劳工组织涉及总部、外地办事处和劳工组织国际培训中心的快速调配能力，提供灵活的国家服务。</p>	<p>行动 3：在环境和社会可持续性等领域，通过发展合作等方式，促进组织业绩达到劳工组织和联合国的问责标准。</p>	<p>行动 4：加强对劳工组织在成果和体面劳动伙伴关系方面的比较优势的宣传和提高其关注度。</p>	<p>进展：总的来说，劳工局在透明度、国家服务和宣传方面的业绩表现正常，而关于劳工组织在伙伴关系方面的比较优势的宣传，包括一个企划案，仍有待加强。需要在劳工组织环境和社会可持续性框架方面开展更多工作，以加强对最终受益者的负责，包括采取打击性剥削、性虐待和性骚扰的措施。</p>

改进问责制、监测、报告和透明度

31. 劳工局在提高资金效益和透明度方面取得了进展。自 2022 年以来，劳工组织按照“国际援助透明度倡议”（“援助透明度倡议”）标准，公布了更多财务和成果数据。当前自动化的援助透明度出版程序提高了劳工组织数据出版物的质量和频率。劳工组织的数据现在可在援助透明度倡议、经济合作与发展组织发展援助委员会和联合国主办的开放数据平台上公开查阅。改善劳工组织数据的可获取性，将有助于适应性管理，并使三方成员、合作伙伴、受益者和广大公众能够利用这些数据，用于知情、协调、学习、交流和问责之目的。劳工局将继续提高其数据的质量、全面性和可靠性。

提高组织绩效、学习力和敏捷性

32. 新冠疫情为灵活预算的必要性方面提供了一个教训。劳工组织采取了创新性和积极主动的措施，以便在各级作出灵活反应，包括调整经常预算和自愿供资。当前，劳工组织能够更好地鼓励培育一种不断改进的文化，在提供服务方面做出快速和创新式反应。²³ 劳工局把从评价中汲取的经验教训纳入了整体战略，并巩固了其政策和干预措施基于实证的性质。劳工局每年向理事会报告其组织业绩和学习情况，作为其年度评价报告的一部分，并将继续解决系统性问题，以优化总体成效。
33. 工作人员的能力是劳工组织绩效的关键。自 2020 年以来，劳工局与劳工组织国际培训中心合作，为其工作人员组织开展了发展合作学习之旅，为他们提供了新思路、技能和工具，推动并支持他们更好地促进建立多利益攸关方伙伴关系、基于成果的发展合作项目设计、成果交流以及通

²³ 劳工组织，《对国际劳工组织 2020-2022 年新冠疫情应对措施独立高级别评估》，2022 年。

过南南合作等参与联合国的联合倡议。2021年，有1,536名劳工组织工作人员受益于发展合作学习之旅。2022-2023年期间，劳工组织工作人员继续就劳工组织透明度等新专题开展学习，并与发展合作网上实践社区相结合。

符合劳工组织和联合国的环境和社会可持续性标准

34. 作为落实劳工组织环境和社会可持续性框架筹备工作的一部分，劳工组织环境可持续性委员会制定并试行了一份环境和社会风险筛查清单，以及一份供劳工组织工作人员使用的关于在项目中应对环境和社会风险及可持续性问题的指导说明。劳工局还发布了促进就业密集型投资项目的环境和社会保障准则。²⁴ 这些初步步骤为整个劳工组织的环境和社会可持续性框架所反映的体制方法奠定了基础，该方法应确保更系统地将环境和社会可持续性(包括打击性剥削、性虐待和性骚扰的措施)纳入劳工组织由经常或自愿资金支助的活动的活动的设计、执行、监测和风险管理之中。

加强对劳工组织比较优势的宣传

35. 劳工局扩大了宣传产品和方法，提高了劳工组织成果及其对人民生活影响的可见度(另见上文第III.3节)。劳工组织的全球宣传小组促进了各区域之间的协作和学习。劳工组织投资体面劳动的企划案仍有待拟订，以期支持伙伴关系和宣传工作，包括“全球社会正义联盟”倡议。正在按计划进行劳工组织服务成本计算方法的拟定，并将加强关于劳工组织比较优势的宣传。

▶ 四. 下一步工作

36. 下一阶段的实施工作将通过更系统地应用所开发的工具和方法，并通过加快本文件所强调领域取得进展，产生更多成果。
37. 总干事正在打造的新的组织架构将助力扩大和协调对外关系、伙伴关系和宣传工作，并作为“国际劳工组织一盘棋”，在四个集群之间以及不同区域和总部之间开展更有活力的合作。此外，提高劳工组织在国家一级的能力将强化向劳工组织三方成员提供的服务，其核心是伙伴关系和发展合作。

▶ 五. 决定草案

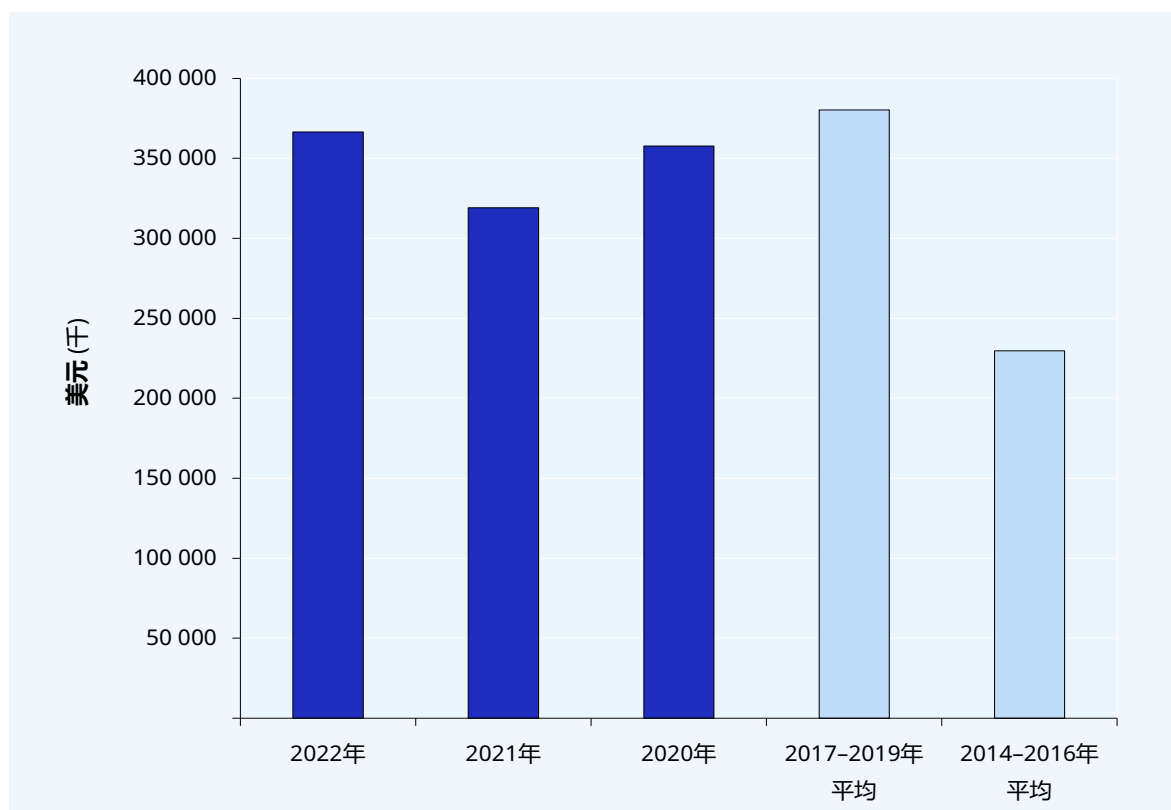
38. 理事会注意到GB.347/POL/3号文件所载的《国际劳工组织2020-2025年发展合作战略》及其实施计划的中期评估报告，并要求总干事考虑理事会对该战略及其实施计划下一阶段执行工作的指导意见。

²⁴ 劳工组织，“就业密集型投资计划：环境和社会保障准则”，2022年。

► 附录

自愿供资概览¹

► 图 1. 2014-2022 年预算外发展合作核准额*



* 核准额是指根据供资伙伴签署协议的年份筹措的新的资金。

► 2020-2022 年按捐款数额分列的自愿供资伙伴(预算外发展合作和经常预算补充账户)

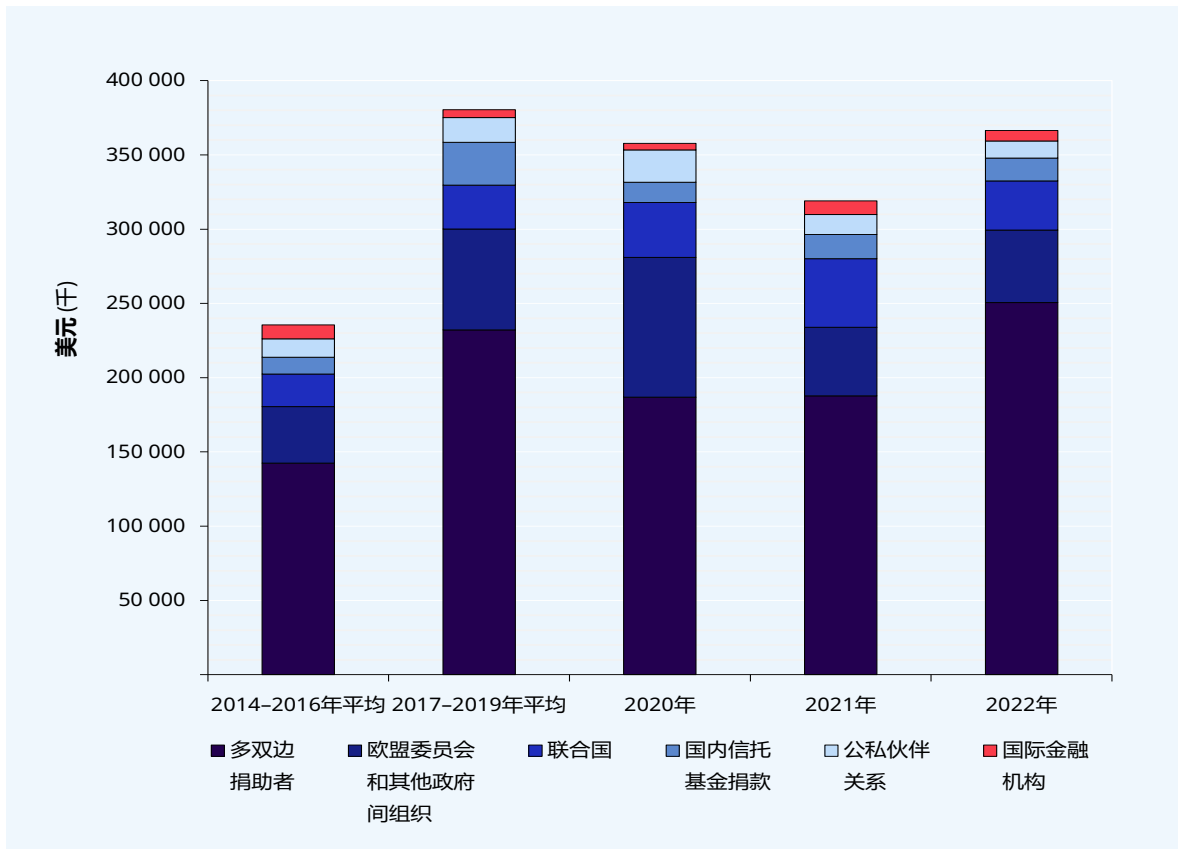
供资伙伴	2020-2022 年 自愿捐款总额 (千美元)
欧盟委员会	184 077
美国	132 052
联合国	116 297
德国	114 929
荷兰	59 785

¹ 2022 年数据为截至 2023 年 1 月 17 日的初步数据。

供资伙伴	2020-2022 年 自愿捐款总额 (千美元)
挪威	55 684
瑞士	52 116
瑞典	51 929
私营/非国家行为体	49 554
国内发展供资(DTF)*	42 568
日本	37 922
加拿大	28 790
国际金融机构	20 554
比利时(包括佛兰德)	20 212
大韩民国	17 897
丹麦	17 410
大不列颠及北爱尔兰联合王国	13 980
澳大利亚	11 964
法国	11 014
意大利	7 957
卢森堡	6 209
巴西	6 137
爱尔兰	5 278
新西兰	5 200
其他政府间组织	5 009
多边(多边-双边供资伙伴的集合资金捐款)	3 863
西班牙	3 650
芬兰	3 233
中国	3 000
葡萄牙	2 872
奥地利	2 115
科威特	1 000
巴拿马	981
捷克	89

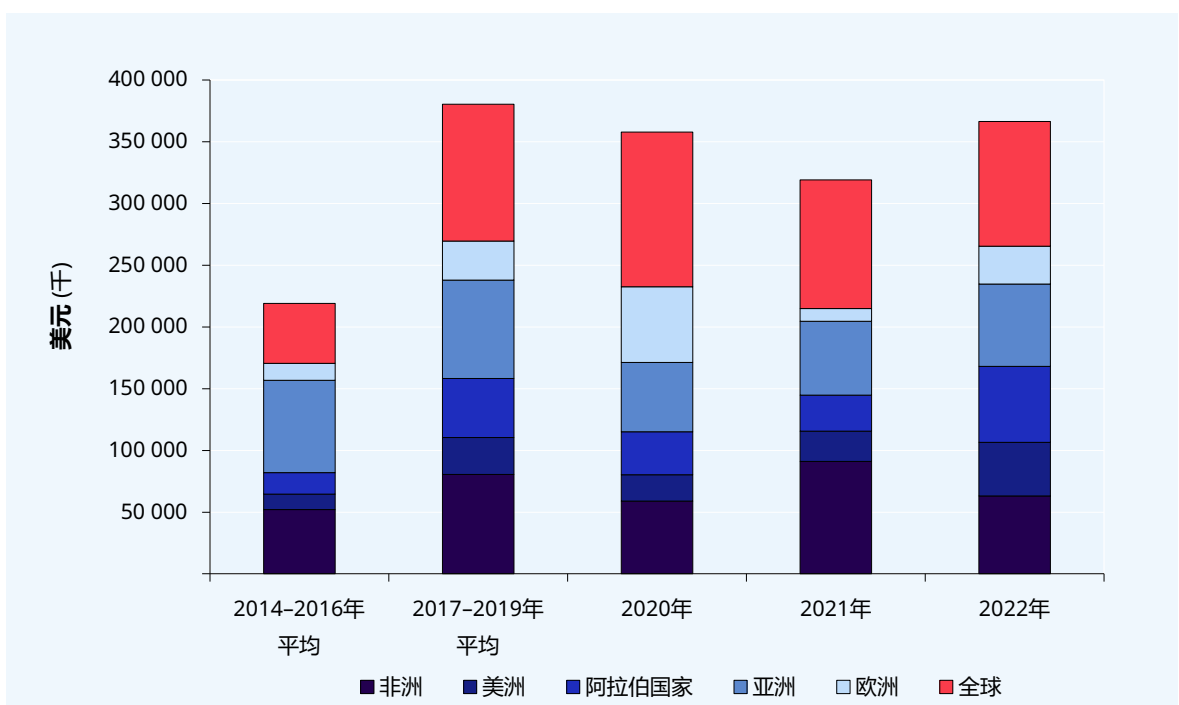
* 国内发展供资指国内信托基金捐款，也称为国内发展供资。

► 图 2. 2014-2022 年按供资来源分列的预算外发展合作核准额

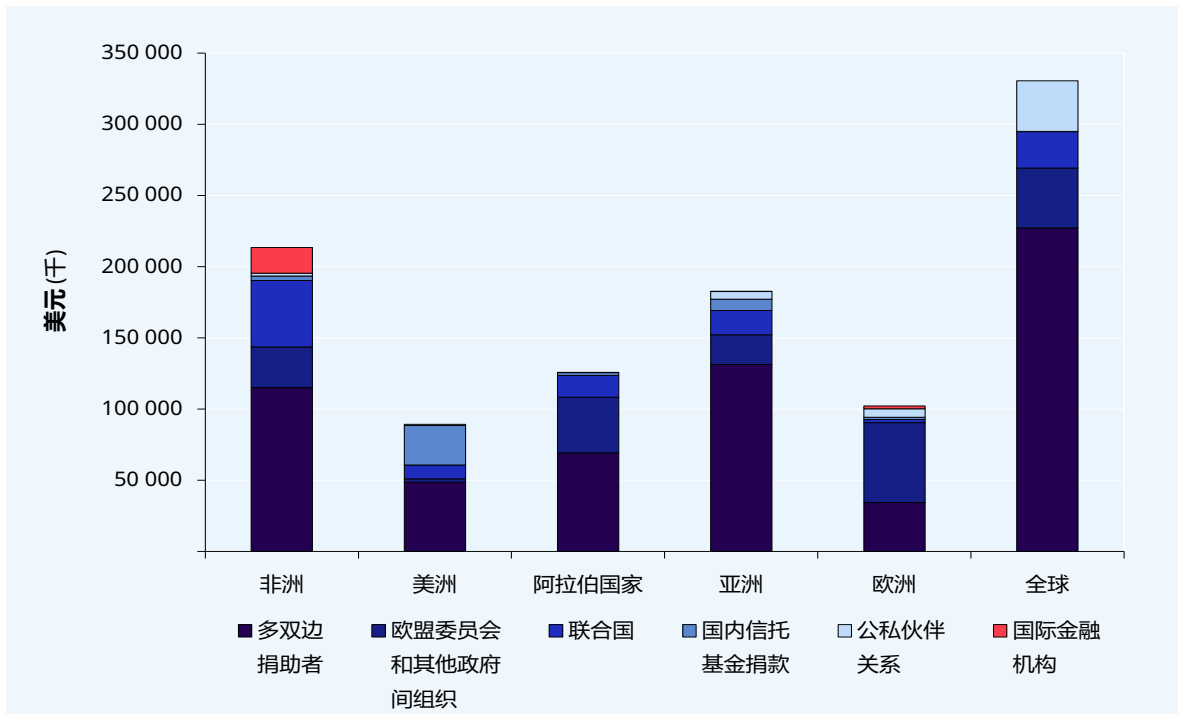


缩略语：DTF：国内信托基金捐款，也称为国内发展供资，EC：欧盟委员会，IFI：国际金融机构，OIGO：其他政府间组织，PPP：公私伙伴关系。

► 图 3. 2014-2022 年按区域分列的预算外发展合作核准额

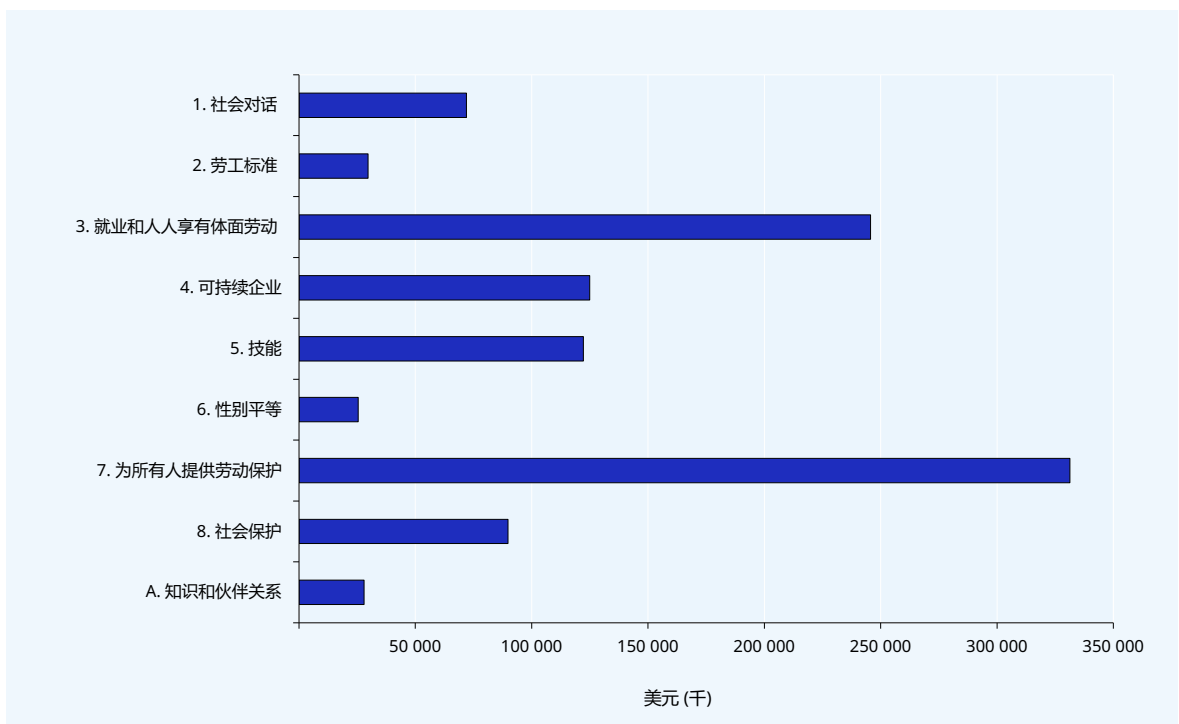


► 图 4. 2020-2022 年按区域和资金来源分列的预算外发展合作核准额



缩略语：DTF：国内信托基金捐款，也称为国内发展供资，EC：欧盟委员会，IFI：国际金融机构，OIGO：其他政府间组织，PPP：公私伙伴关系。

► 图 5. 2020-2022 年按计划和预算成果目标分列的自愿捐款支出总额 (预算外发展合作和经常预算补充账户)



关于劳工组织自愿供资组合的更多信息，请参阅[发展合作看板](#)和[伙伴关系和外地机构支持司网站](#)。