



国际
劳工
组织

▶ ILC.112/报告七 (1)

▶ 废除四项国际劳工公约

国际劳工大会
第112届会议, 2024年

报告七 (1)

▶ **废除四项国际劳工公约**

第七项议程

版权 © 国际劳工组织，2022 年

2022 年第一版

国际劳工组织的出版物享有《世界版权公约》第二议定书所规定的版权，但在标明来源的情况下，可转载其中的简短摘录，无需授权。如需复制或翻译，应向国际劳工组织出版部门(版权和许可)提出申请，地址：ILO Publishing (Rights and Licensing), International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland, 或发送电子邮件至 rights@ilo.org。国际劳工组织欢迎此类申请。

在复制权组织注册的图书馆、机构和其他用户可以根据为此目的向其颁发的许可证进行复制。请访问 www.ifrro.org 获取贵国复制权组织的相关信息。

废除四项国际劳工公约。日内瓦：国际劳工局，2022 年

ISBN 978-92-2-038361-2 (print)

ISBN 978-92-2-038362-9 (Web pdf)

ISSN 0255-3449

国际劳工组织出版物中所用名称与联合国习惯用法保持一致，出版物中材料的编写方式并不意味着国际劳工组织对任何国家、地区、领土或其当局的法律地位，或对其边界的划分，表示修改意见。

署名文章、研究报告和其他文稿，文责完全由作者自负，其发表并不构成国际劳工组织对其中所表示意见的认可。

本文件提及的商号名称、商品和制造方法并不意味着为国际劳工组织所认可，同样，未提及的商号、商品或制造方法也不意味着国际劳工组织不认可。

有关国际劳工组织出版物和电子产品的信息可从以下网站获取：www.ilo.org/publns

版式由 RELMEETINGS 设计：ILC112(2024)-VII(1)-[JUR-220926-001]-Ch.docx

瑞士印刷

▶ 目录

	页次
导言.....	5
建议废除的国际劳工公约的状况.....	7
《1935 年(妇女)井下作业公约》(第 45 号).....	7
《1937 年(建筑业)安全规定公约》(第 62 号).....	7
《1938 年工资及工时统计公约》(第 63 号).....	8
《1947 年(非本部领土)劳动监察部门公约》(第 85 号).....	8
调查问卷.....	9

▶ 导言

1. 国际劳工局理事会在第 343 届会议(2021 年 11 月)上决定在国际劳工大会第 112 届会议(2024 年)的议程上列入一项关于废除以下四项公约的议题:《1935 年(妇女)井下工作公约》(第 45 号)、《1937 年(建筑业)安全规定公约》(第 62 号)、《1938 年工资及工时统计公约》(第 63 号)和《1947 年(非本部领土)劳动监察部门公约》(第 85 号)。¹
2. 理事会的决定是基于标准审议机制三方工作组²在 2018 年 9 月 17 日至 21 日召开的第四次会议上所提的建议。³
3. 根据《国际劳工组织章程》第 19 条第 9 款,大会有权根据理事会的建议,经出席会议代表的三分之二多数票通过,废除根据本条规定通过的任何公约,如果该公约看来已失去其意义或不再对实现劳工组织的目标作出有益贡献。对建议废除公约的审议是标准审议机制程序的一个重要组成部分,旨在确保国际劳工组织(劳工组织)具备一套强劲有力、切合当前情况的国际劳工标准体系。这将是第五次要求国际劳工大会就可能废除国际劳工公约的问题作出决定。《大会议事规则》第 52 条规定了在废除或撤销公约和建议书时要遵循的程序。
4. 如果大会决定废除上述文书,那么它们将从劳工组织标准体系中删除,因此,那些批准了相关公约并仍受其约束的成员将不再有义务根据《国际劳工组织章程》第 22 条的规定提交有关履约报告,而且可不再接受有关未履约的申诉(第 24 条)或控诉(第 26 条)。国际劳工组织监督机构将不需审议这些公约的实施情况,同时劳工局将采取必要步骤,确保任何国际劳工标准汇编中不再登载这些被废除的文书,或者新的文书、行为准则或类似文件中不再提及这些被废除的文书。⁴
5. 根据《大会议事规则》第 52 条第 1 款的规定,在将一项有关废除文书的议题列入大会议程时,劳工局应不迟于拟讨论该议题的该届会议开幕前 18 个月向各国政府送交一份简短报告和问卷调查表,

¹ 劳工组织, [国际劳工大会未来会议议程](#), 理事会文件 GB.343/INS/2(Rev.1), 2021 年, 第 19 段。劳工组织, [国际劳工局理事会第 343 届会议议事录](#), 理事会文件 GB.343/PV, 2021 年, 第 62(c)段。

² 标准审议机制三方工作组由理事会在第 323 届会议(2015 年 3 月)上成立,以助力实现“标准审议机制的总体目标,即保障国际劳工组织构建一套清晰强劲并切合当前情况的国际劳工标准体系,应对劳动世界日益变化的格局,以保护工人之目的并考虑到可持续企业的需求”。根据标准审议机制三方工作组的职责范围第 9 条的规定,标准审议机制三方工作组有权“对国际劳工标准进行审议,目的是就以下方面向理事会提出建议:(a) 所审议标准的地位,包括切合当前情况的标准、需要修订的标准、过时的标准以及其他可能的类别;(b) 查明覆盖面缺口,包括需制定新标准的缺口问题;(c) 切实可行且有时限的后续行动(视情况而定)。”更多信息见标准审议机制三方工作组网页 [web page](#)。

³ 见劳工组织, [标准倡议: 标准审议机制三方工作组第四次会议的报告](#), 理事会文件 GB.334/LILS/3, 2018 年;及劳工组织, [国际劳工大会会议议程](#), 理事会文件 GB.334/INS/2/1, 2018 年, 第 22 段和附录二。应忆及,理事会在其第 334 届会议(2018 年 10 月至 11 月)上决定将关于废除四项公约的议题列入大会第 113 届会议的议程,该届会议原定于 2024 年举行。由于新冠肺炎疫情的原因,第 113 届会议现定于 2025 年举行。在第 343 届会议(2021 年 11 月)上,理事会决定仍在 2024 年进行讨论,因此将该议题列入第 112 届会议议程。

⁴ 关于废除文书的意义、影响和程序的更详细信息,见劳工组织, [关于修正《国际劳工组织章程》的 1986 年和 1997 年文书的最新批准情况](#), GB.325/LILS/INF/1, 2015 年;劳工组织, [标准倡议: 标准审议机制三方工作组第五次会议的报告](#), 理事会文件 GB337/LILS/1, 附录, 附件二。

要求其在 12 个月内就建议废除文书议题表明立场及其所持立场的原因，同时提供相关信息。为此，要求各国政府在敲定其最后答复之前与最具代表性的雇主组织和工人组织进行协商。劳工局应当根据所收到的答复起草一份含有最终建议的报告，在将讨论该议题的大会会议召开前四个月分送各国政府。

由于理事会已将本议题列入国际劳工大会第 112 届会议(2024 年)的议程，因此要求各国政府在与最具代表性的雇主组织和工人组织进行适当协商后，务必于 **2023 年 11 月 30 日之前**将下列**调查问卷**的答复送交劳工局。

本报告，包括调查问卷，可在国际劳工组织网站 [ILO website](#) 上查阅。鼓励各国政府尽可能以电子模板形式填写调查问卷，并将其答复发送至法律顾问办公室(jur@ilo.org)。

► 建议废除的国际劳工公约的状况

《1935年(妇女)井下作业公约》(第45号)

6. 第45号公约于1935年通过。它禁止雇用妇女从事井下工作，但有某些例外情况。
7. 有98个成员国批准了第45号公约，其中30个成员国后来退出。迄今为止，有68个国家仍受该公约的约束，该公约不符合工作中平等和不歧视的基本原则。该公约也不符合当前职业安全与卫生监管方法。《1995年矿山安全与卫生公约》(第176号)是根据在保护采矿业工人的标准方面所存在的差距而制定的，将重点从特定类别的矿工转移到保护所有矿工。它注重风险评估和管理，并规定了对矿工的预防性和保护性措施，不论其性别，也不论其受雇于地面还是地下矿井。第176号公约符合《1981年职业安全与卫生公约》(第155号)和《2006年促进职业安全与卫生框架公约》(第187号)采用的现代职业安全与卫生监管方法，这两项公约最近被确认为经2022年修正的《1998年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》所指的基本公约。⁵ 标准审议机制三方工作组于2018年在第四次会议上建议将第45号公约归类为“过时”公约，并提议予以废除。⁶

《1937年(建筑业)安全规定公约》(第62号)

8. 第62号公约于1937年通过，旨在确立建筑业的安全规定，主要限于脚手架和起重设备。《1988年建筑业安全与卫生公约》(第167号)对其进行了修订。
9. 第62号公约已获30个成员国批准，其中11个成员国因批准第167号公约而退出。自第167号公约于1991年1月生效以来，第62号公约不再接受进一步批准。第167号公约处理了建筑业中建筑和土木工程相互关联的需要，将更现代的规定应用于整个建筑业，反映了建筑业的业务性质和规模的巨大变化。其方法基本上符合第155号和第187号两项基本公约对职业安全与卫生采取的现代监管方法。标准审议机制三方工作组于2018年在第四次会议上建议确认将第62号公约归类为“过时”文书，并提议予以废除。⁷

⁵ 劳工组织，《关于将安全和工作环境纳入劳工组织工作基本原则和权利框架的决议》，国际劳工大会，第110届会议，2022年。

⁶ 更多详情请参见劳工组织，[技术说明 1.1:关于采矿业职业安全与卫生的文书](#)，标准审议机制三方工作组第四次会议，2018年。

⁷ 理事会第268届会议(1997年3月)将第62号公约归类为过时公约，并请缔约国批准第167号公约。标准审议机制三方工作组于2016年在第二次会议上首次审议了第62号公约，并要求劳工局针对受该公约之约束的成员国采取后续行动，鼓励它们批准第167号公约，这将导致自动退出第62号公约。根据这一后续行动，标准审议机制三方工作组于2018年在第四次会议上再次审议了第62号公约。有关更多详细信息，请参见劳工组织，[技术说明 1.2: 建筑业职业安全与卫生相关文书](#)，标准审议机制三方工作组第四次会议，2018年。

《1938 年工资及工时统计公约》(第 63 号)

10. 第 63 号公约于 1938 年通过。它提供了一套具有若干用途的关于工资和工时的基本定期统计数据，并要求批准国汇编、公布和传播与采矿业、制造业和农业工资和工时有关的统计数据。《1985 年劳动统计公约》(第 160 号)对其进行了修订。
11. 第 63 号公约已获 34 个成员国批准，其中 20 个成员国因批准第 160 号公约而退出。自第 160 号公约于 1988 年生效以来，第 63 号公约不再接受进一步批准。它不再符合当前的劳动统计监管方法。第 160 号公约修订和扩展了第 63 号公约，以考虑到对综合劳动统计系统的现代需求。它在应用上非常灵活，确保协调一致地收集和汇编综合基本劳动统计数据。标准审议机制三方工作组于 2018 年在第四次会议上建议确认将第 63 号公约归类为“过时”文书，并提议予以废除。⁸

《1947 年(非本部领土)劳动监察部门公约》(第 85 号)

12. 第 85 号公约于 1947 年通过。它力求确保对非本部领土适用最低劳动监察标准，直至其能够受到更全面的《1947 年劳动监察公约》(第 81 号)约束。
13. 第 85 号公约已得到 11 个成员国批准，其中一个成员国已退出。它目前适用于四个非本部领土。它因非本部领土的经济和社会发展水平而偏离劳工组织的普遍性原则，不符合国际劳工标准的长期监管方法，即在普遍适用的标准中纳入内在灵活性机制。此外，第 81 号公约和《1969 年(农业)劳动监察公约》(第 129 号)在很大程度上重复了该公约的实质性条款，这两项公约在范围上具有普遍性，同时具有灵活性，规定了有关劳动监察的更全面的要求。从治理角度而言，这两项公约都被认为是至关重要的。标准审议机制三方工作组于 2018 年在第四次会议上建议将第 85 号公约归类为“过时”公约，并提议予以废除。⁹

⁸ 理事会第 268 届会议(1997 年 3 月)将第 63 号公约归类为过时公约，并请缔约国批准第 160 号公约。标准审议机制三方工作组于 2016 年在第二次会议上首次审议了第 63 号公约，并要求劳工局针对受该公约约束的成员国采取后续行动，鼓励它们批准第 160 号公约，这将导致自动退出第 63 号公约。根据这一后续行动，标准审议机制三方工作组于 2018 年在第四次会议上再次审议了第 63 号公约。详情见劳工组织，[技术说明 3.1: 关于劳动统计的文书](#)，标准审议机制三方工作组第四次会议，2018 年。

⁹ 欲了解更多详情，请参见劳工组织，[技术说明 2.1: 关于非本部领土劳动监察部门的文书](#)，标准审议机制三方工作组第四次会议，2018 年。

▶ 调查问卷

您是否认为上述四项公约应予以废除？

是 否

如果您对上述问题回答“否”，请说明您认为上述公约中哪一项没有失去其意义或仍在为实现劳工组织目标作出有用的贡献及其原因所在。

双击输入评论意见。