



Административный совет

346-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2022 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 6 октября 2022 г.

Оригинал: английский

Пятый пункт повестки дня

Последующие меры по резолюции о неравенстве и сфере труда (2021 г.)

Всеобъемлющая и комплексная стратегия МОТ по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда

Цель документа

В настоящем документе излагается всеобъемлющая единая стратегия МОТ по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда на период 2022–27 годов. Предложенная стратегия является частью плана последующих действий по борьбе с неравенством в сфере труда, охватывающего тот же период, который был обсуждён и одобрен Административным советом на 344-й сессии (март 2022 г.). В документе раскрывается контекст, в котором будет осуществляться предложенная стратегия, её цели и руководящие принципы, а также приоритетные области и их взаимосвязанность. В нём также предлагаются возможные пути реализации предложенной стратегии и оцениваются соответствующие финансовые последствия (см. предлагаемое решение в пункте 31).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: промежуточный результат 7: Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: см. пункты 28–30.

Требуемые дальнейшие действия: реализация предложенной стратегии, если она будет принята.

Авторское подразделение: Департамент условий труда и равенства (WORKQUALITY).

Взаимосвязанные документы: Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда; Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер; Программа и бюджет на двухлетие 2022–23 годов; Резолюция о достойном труде и социальной и солидарной экономике; Резолюция, касающаяся второго периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения); GB.343/INS/3/2; GB.343/INS/3/1; Резолюция о неравенстве и сфере труда; Резолюция, касающаяся профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни; GB.344/INS/8; GB.344/INS/10.

▶ Введение

1. На 109-й сессии (2021 г.) Международная конференция труда приняла резолюцию и заключения о неравенстве в сфере труда и поручила Генеральному директору подготовить план действий по реализации заключений и представить его на рассмотрение Административного совета на 344-й сессии (март 2022 г.).
2. В марте 2022 года Административный совет рассмотрел предложенный план действий по борьбе с неравенством в сфере труда на 2022–27 годы, который предусматривал подготовку всеобъемлющей единой стратегии МОТ, нацеленной на сокращение и предупреждение неравенства в сфере труда, для рассмотрения Административным советом на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.). Административный совет вновь заявил, что неравенство между странами и внутри них является злободневной темой, что сфера труда является ключевой отправной точкой на пути к его сокращению и что трёхсторонний состав МОТ обеспечивает ей привилегированное положение в целях действенного решения этих проблем. Административный совет отметил ряд текущих и запланированных действий МОТ, относящихся к задаче сокращения неравенства, как это отражено в Приложении к документу [GB.344/INS/8](#). В целом он поддержал предложенный план действий, подчеркнув при этом, что решения Административного совета о последующей деятельности по итогам совещания трёхсторонней рабочей группы, посвящённого альтернативным путям обеспечения достойного труда в системах поставок (27 июня — 1 июля 2022 г.), и трёхстороннего совещания экспертов по достойному труду в платформенной экономике (10–14 октября 2022 г.) должны найти своё отражение в плане действий. Административный совет также подготовил рекомендации о направленности и содержании предложенной стратегии.
3. В настоящем документе излагается предложенная всеобъемлющая единая стратегия МОТ по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда (далее именуемая «предложенная стратегия»), разработанная МБТ на период 2022–27 годов. В нём раскрывается контекст, в котором будет осуществляться предложенная стратегия, её цели и руководящие принципы, а также приоритетные области и их взаимосвязанность. В документе также предлагаются возможные пути реализации предложенной стратегии и раскрываются соответствующие финансовые последствия.

▶ Контекст

4. Неравенство является сложным, многогранным явлением, принимающим множество форм. Неравенство существует между странами и внутри них. Неравенство включает «вертикальное неравенство», то есть неравенство доходов между всеми домашними хозяйствами страны, и «горизонтальное неравенство», то есть неравенство доходов между группами населения. Горизонтальное неравенство также характеризует различия в результатах занятости, трудовых правах и возможностях разных групп в зависимости от пола, возраста, гражданства, этнической принадлежности, состояния здоровья, инвалидности и других характеристик. Неравенство доходов, неравенство результатов в области занятости в целом и неравенство возможностей тесно переплетены друг с другом.

5. Высокие уровни неравенства создают риски. Замедляется экономический рост и процесс сокращения масштабов бедности, подрывается социальная мобильность и повышается риск социальных волнений и политической нестабильности. Неравенство также провоцирует передачу бедности и социальной изоляции из поколения в поколение.
6. Неравенство усугубляется социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19 и продолжающимися кризисами, такими как сбои в системах поставок, высокий уровень инфляции, геополитическая напряжённость, вооружённые конфликты и стихийные бедствия, вызванные изменением климата. Они грозят не только свести на нет десятилетия прогресса в сокращении масштабов бедности и гендерного неравенства, но и усугубить социально-экономическую уязвимость и неравенство внутри стран и между ними. Неравные возможности стран по принятию мер в области общественного здравоохранения и других шагов по смягчению последствий пандемии COVID-19 ясно иллюстрируют сохраняющееся неравенство между ними. Неравенство является источником и усилителем многих кризисов.
7. Высокие уровни неравенства, усугубляемые продолжающимися кризисами, ставят под сомнение обязательство международного сообщества обеспечить инклюзивный и устойчивый рост, полную и производительную занятость и достойный труд для всех, с тем чтобы никто не был забыт. Под угрозой сегодня находится обязательство, закреплённое в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, добиться решения двуединой всеобъемлющей и взаимосвязанной задачи по ликвидации крайней нищеты и сокращению неравенства.
8. В последние годы несколько международных организаций, стремясь повысить эффективность своей деятельности, стали уделять больше внимания сокращению неравенства доходов. Стремясь к сокращению масштабов бедности, Всемирный банк одобрил цель содействия «общему процветанию» среди беднейших 40% населения по шкале распределения доходов, а Международный валютный фонд фокусирует внимание на том, как налогово-бюджетная политика может способствовать сокращению неравенства доходов и укреплению экономического роста. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) через свой Центр возможностей и равенства поощряет дебаты вокруг ориентированных на политику исследований проблем неравенства и отслеживает тенденции, движущие силы и динамику неравенства, а Европейский союз решил включить задачу по сокращению неравенства доходов и других форм неравенства во все свои программы сотрудничества в целях развития.
9. В своём недавнем докладе *Наша общая повестка дня* Генеральный секретарь Организации Объединённых Наций назвал растущее разделение современного мира по политическим, экономическим, социальным и экологическим линиям как главную причину эрозии ценностей солидарности и взаимного доверия. Эти ценности необходимы для разработки и поддержания взаимосвязанных мер реагирования, способных поддержать растущую взаимозависимость стран и народов. По этой причине в докладе заявлена цель ускорить ход достижения Целей в области устойчивого развития и содержится призыв к обновлению общественного договора между правительствами и их народами, а также внутри общества.
10. МОТ, сфера труда и её институты призваны играть особую роль в предотвращении и сокращении неравенства. Трудовые доходы являются основным, если не единственным, источником доходов для большинства домашних хозяйств во всех регионах мира. Поэтому то, что происходит на рынках труда, имеет самое прямое отношение к общему состоянию неравенства. Распределение на рынке отражает уровень участия в составе

рабочей силы, заработной платы или трудовые доходы и прибыли. Эти результаты формируются институтами, правилами и политикой рынка труда, хотя они также зависят от политики вне рынка труда. К ней относятся, в том числе, предоставление государственных услуг и социальных выплат, влияющих на возможности людей до их вступления на рынок труда, равно как и макроэкономическая политика. Поэтому для максимального повышения эффективности своей деятельности МОТ должна выступать совместно с другими ключевыми игроками многосторонней системы, поскольку неравенство в сфере труда порождается факторами и политикой не только внутри, но и за пределами рынков труда.

► Цели и руководящие принципы предложенной стратегии

11. Как было признано в заключениях Конференции, МОТ работала над устранением причин и последствий неравенства с момента своего основания. Однако масштаб, глубина и последствия неравенства сегодня требуют от МОТ повышения эффективности своих действий по сокращению неравенства, усилению своего влияния внутри многосторонней системы и демонстрации важности воздействия на рычаги и политику распределения и перераспределения.

Цели

12. В соответствии с рекомендациями Административного совета на сессии в марте 2022 года предложенная стратегия призвана:
 - a) позиционировать МОТ как одного из ключевых участников текущих дебатов и инициатив многосторонней системы, особенно в системе Организации Объединённых Наций (ООН) и в международных финансовых учреждениях, для противодействия неравенству на глобальном и страновом уровнях;
 - b) помочь трёхсторонним участникам МОТ разработать всеобъемлющие единые основы и меры политики по сокращению и предотвращению как вертикального, так и горизонтального неравенства в сфере труда.

Руководящие принципы

13. Ряд взаимосвязанных и взаимодополняющих принципов будет определять ход практической реализации предложенной стратегии, как это представлено ниже.
 - **Внимание к первопричинам.** Эффективность и устойчивость действий, направленных на сокращение вертикального и горизонтального неравенства, определяются тем, как ими устраняются структурные причины такого неравенства. К факторам, порождающим неравенство, относятся: нехватка рабочих мест для тех, кто должен или хочет работать, а также их качество; структурная и системная дискриминация по гендерным и иным признакам в области занятости и других сферах; разрыв между оплатой труда и производительностью и снижение доли трудовых доходов; изменение климата и его непропорциональное воздействие на наиболее уязвимые слои населения; межотраслевые различия в уровнях производительности и широкие разрывы в производительности между предприятиями; неформальность; слабые институты, режимы регулирования и меры политики на рынке труда; отсутствие или неадекватность социальной защиты. На уровне и формы неравенства внутри стран и между ними также влияют внешние факторы и политические решения. Так, развитие стран

с формирующейся рыночной экономикой сдерживается отсутствием передачи и внедрения технологий посредством прямых иностранных инвестиций и внутри глобальных систем поставок, а также различиями в уровнях производительности между странами. В то же время развивающиеся страны, сталкивающиеся с хронически высокими уровнями международной задолженности, располагают ограниченными бюджетными возможностями для решения стоящих перед ними структурных проблем и инвестирования во всеобщую социальную защиту.

- **Решение проблем в области распределения и перераспределения.** Для уменьшения и предупреждения вертикального и горизонтального неравенства ключевое значение имеет перераспределение посредством налогов и социальных выплат; при этом первостепенное значение придаётся и действиям по сокращению неравенства на рынке труда.
- **Основополагающие принципы и права и международные трудовые нормы.** Действия на международном и страновом уровнях должны основываться на соответствующих международных трудовых нормах, которые служат авторитетным руководством для создания равных условий в мировой и национальной экономике.
- **Социальный диалог и трипартизм.** Участие социальных партнёров в разработке и реализации предложенной стратегии на национальном и международном уровнях, а также их взаимодействие с другими министерствами, помимо министерств труда, с соответствующими организациями ООН и международными финансовыми учреждениями имеют непреходящее значение для повышения адресности действий и обеспечения их легитимности и устойчивости во времени.
- **Взаимосвязи, интеграция и мониторинг.** Поскольку у неравенства в сфере труда множество причин, которые усугубляются, эффективные меры в области политики должны выявлять и устранять их на комплексной и согласованной основе. Меры в области политики должны разрабатываться, чередоваться и осуществляться таким образом, чтобы соответствующие участники могли предвидеть и принимать потенциальные компромиссы и взаимодополняющие решения, например относительно социальных пособий / социального страхования и минимального размера оплаты труда, которые можно сочетать друг с другом для обеспечения адекватного минимума доходов для всех. Это требует наличия соответствующих данных и информации об уровнях и формах неравенства, а также систем мониторинга, которые позволяют отслеживать прогресс и оценивать эффективность действий в области политики.
- **Подходы конкретных стран.** Хотя все семь приоритетных областей политики, определённых Конференцией, образуют единый компас, направляющий действия МОТ по сокращению и предотвращению вертикального и горизонтального неравенства, уровни и формы неравенства конкретно зависят от страны и времени. Соответственно, страновые стратегии по сокращению и предотвращению неравенства будут адаптироваться к конкретным потребностям и обстоятельствам стран и будет установлена соответствующая очерёдность действий, не упуская из виду взаимосвязи между всеми семью приоритетными областями политики.

► Приоритетные области политики и их взаимосвязанность

14. Как было отмечено в заключениях Конференции, трёхсторонние участники МОТ должны уделять первоочередное внимание семи широким, взаимосвязанным тематическим областям в интересах сокращения и предупреждения неравенства в сфере труда, содействия социальной справедливости и обеспечения более инклюзивного и устойчивого роста. Для каждой области требуется базовый набор мер в области политики, как это указано ниже.
- **Создание рабочих мест** требует разработки основ макроэкономической политики, ориентированных на поддержку занятости и гендерной трансформации, включая налогово-бюджетную, денежно-кредитную, промышленную, отраслевую и трудовую политику, действенную и активную политику на рынке труда, стимулирующую рост занятости и гендерные преобразования, а также на создание благоприятной деловой среды, способствующей развитию жизнеспособных предприятий, повышению производительности и сокращению разрыва в уровнях производительности между предприятиями; инвестиций в цифровую инфраструктуру для преодоления цифрового разрыва и освоения потенциала технологий в целях обеспечения достойного труда; справедливого перехода, ведущего к минимизации воздействия изменений окружающей среды на занятость и использованию потенциала зелёной экономики для создания достойных рабочих мест; проведения действенной и активной политики на рынке труда, обеспечивающей доступ к занятости для наиболее уязвимых и обездоленных групп населения.
 - **Равный доступ к качественному образованию и профессиональной подготовке, включая обучение на протяжении всей жизни, а также к качественным государственным услугам с раннего детства** требует повышения качества и актуальности образования, профессиональной подготовки и развития компетенций, с тем чтобы обеспечить реагирование на потребности рынка труда, на требования, определяемые стремительно меняющейся сферой труда, на задачу перехода к зелёным и цифровым технологиям и на демографические изменения. Большое значение имеет гендерно-преобразующая профессиональная ориентация в нетрадиционных профессиях, таких как наука, технологии, инженерия и математика (STEM), наряду с повышением качества государственных услуг и социальной защиты, что позволяет совмещать оплачиваемую работу и заботу о семье, равно как и целевая поддержка малообеспеченных слоёв населения.
 - **Адекватная защита всех работников и справедливое распределение плодов экономического роста** требуют содействия в применении основополагающих принципов и прав в сфере труда для всех работников, независимо от их статуса занятости или договорных отношений в формальной и неформальной экономике; адекватного минимума оплаты труда, устанавливаемого в законодательстве или на договорной основе в соответствии с Конвенцией 131; внедрения систем коллективных переговоров, равной оплаты за труд равной ценности и обеспечения прозрачных мер по установлению размера заработной платы; повышения эффективности и инклюзивности институтов рынка труда, включая соответствующие инспекционные службы.
 - **Переход к формальной экономике** предполагает принятие всеобъемлющих, ориентированных на нужды стран, учитывающих гендерные аспекты и свободных от дискриминации комплексных стратегий, направленных на борьбу с многочисленными причинами, порождающими неформальную занятость. Такие стратегии сочетают в себе

меры, нацеленные на расширение возможностей формальной экономики по предоставлению возможностей достойного труда, интеграцию работников и экономических единиц, которые в настоящее время заняты в неформальной экономике, расширение возможностей лиц и предприятий по вхождению в формальную экономику, в том числе благодаря верному сочетанию стимулов и устранению препятствий на пути к формальной экономике.

- **Гендерное равенство и недопущение дискриминации, равенство для всех, разнообразие и инклюзивность** требуют устранения стереотипов, дискриминационных законов и практики, в том числе на рабочем месте, а также стимулирования позитивных и преобразующих мер, обеспечивающих равенство обращения и возможностей на практике для женщин и групп населения, подвергающихся дискриминации. Повышение доступности данных, в том числе с разбивкой по полу, возрасту, инвалидности, расе, этнической принадлежности и миграционному статусу, имеет центральное значение для мониторинга и оценки эффективности политики, а обеспечение преобразующего гендерного равенства требует принятия на рынке труда и за его пределами комбинированных мер в области политики, которые способны решить проблему профессиональной гендерной сегрегации, неравной оплаты за труд равной ценности, гендерного насилия и домогательств, а также гендерного неравенства в распределении неоплачиваемого труда по уходу.
 - **Торговля и развитие в целях справедливой глобализации и всеобщего процветания**, включая системы поставок, требуют, в том числе, всестороннего сотрудничества с соответствующими международными организациями для предотвращения пагубных экономических колебаний, повышения стабильности цен на сырьевые товары и содействия высокому и устойчивому объёму международной торговли. Важная роль также отводится поощрению применения и соблюдению основополагающих принципов и прав в сфере труда в рамках торговых соглашений и внутри систем поставок, наряду с ответственной деловой практикой.
 - **Всеобщая и адекватная социальная защита** требует распространения сферы охвата национальных систем социальной защиты на тех, кто не защищён должным образом, с тем чтобы обеспечить каждому человеку доступ к всеобъемлющей, адекватной и устойчивой социальной защите на протяжении всей жизни.
15. Эти семь областей взаимосвязаны друг с другом. На самом деле полная и производительная занятость необходима для сокращения масштабов неравенства; без неё невозможно ни распределение, ни перераспределение. Качественное образование, профессиональная подготовка и государственные услуги являются предпосылкой успешного перехода на рынок труда и обеспечения равных возможностей в сфере занятости, гендерного равенства и социальной интеграции. Формализация является одним из необходимых условий для повышения производительности и устойчивости предприятий, обеспечения достойного труда и повышения благосостояния работников, а также для расширения государственных финансовых возможностей в интересах решения структурных проблем развития и, тем самым, для сокращения масштабов бедности и неравенства. Дискриминация является одним из определяющих факторов неравенства возможностей в сфере занятости и неравенства результатов между группами населения и отдельными лицами. Защита покупательной способности работников, особенно тех, кто находится в нижней половине шкалы распределения трудовых доходов, особенно в условиях высокой инфляции, имеет жизненное значение для предотвращения бедности, сокращения масштабов неравенства и предотвращения ощущения несправедливости. При

надлежащем управлении торговля может стать мощным генератором достойных рабочих мест и экономического роста и уменьшить неравенство между богатыми и бедными странами, в том числе в контексте систем поставок. И последнее, но не менее важное: поощрение коллективных переговоров и всеобщей социальной защиты позволяет странам бороться с неравенством, обеспечивать стабильность доходов и доступ к здравоохранению для работников и их семей, способствовать инклюзивному восстановлению и устойчивости перед лицом кризисов. Вопрос заключается в том, как на практике реализовать взаимоусиливающие синергии во всех семи областях политики, а также между этими областями и политикой вне рынка труда, с тем чтобы максимально усилить их влияние на сокращение масштабов неравенства.

► Практическая реализация предложенной стратегии

16. В соответствии с рекомендациями Административного совета от марта 2022 года реализация предложенной стратегии будет осуществляться на основе двунаправленного подхода, сочетающего придание приоритетного значения задаче по сокращению неравенства в действиях, предпринимаемых в каждой из вышеупомянутых семи приоритетных областей (см. документ GB.344/INS/8), и конкретные действия в рамках борьбы с неравенством посредством комбинации мер в области политики, охватывающих часть, если не все, из семи приоритетных областей. Предложенная стратегия будет осуществляться по двум взаимодополняющим направлениям, связанным с усилением взаимодействия и координации деятельности МОТ с многосторонней системой на международном и страновом уровнях и страновыми стратегиями, нацеленными на сокращение и предотвращение неравенства в сфере труда.

Усиление взаимодействия и координации деятельности МОТ с многосторонней системой на международном и страновом уровнях

17. Тема неравенства может оспариваться в политической среде; поэтому формирование позиции по этому вопросу должно опираться на убедительные свидетельства и веские аргументы. Особенно важно продемонстрировать то, как сокращение неравенства может помочь странам в разработке более инклюзивных, устойчивых и гендерно-преобразующих стратегий развития, которые будут влиять на экономику. Для этого необходимо, чтобы МОТ укрепляла свою базу знаний и фактов по ряду значимых для политики вопросов, таких как: взаимосвязь между неравенством внутри стран и между ними; взаимосвязь между торговлей, производительностью и экономическим ростом, а также их распределение по отношению к капитальным и трудовым доходам; распределительное воздействие разных систем коллективных переговоров; понимание, какие из мер политики и их комбинации могут быть более эффективными в содействии структурным преобразованиям и должным образом обеспечивать справедливый переход к углеродно-нейтральной цифровой экономике при одновременном сокращении неравенства на рынках труда. Важная роль отводится и оценкам воздействия стратегий социально-экономического развития и инвестиций на занятость и результаты рынка труда, что обеспечивает МОТ репутацию как заслуживающего доверие участника и собеседника.
18. Поскольку неравенство не является неизбежным, а возникает как результат политического выбора, разработке более равноправных и инклюзивных подходов к развитию способствует документирование опыта и уроков, извлечённых странами МОТ, которые могут поддержать принятие страновой стратегии по сокращению и предупреждению

неравенства (см. пункты 23–27 и 31 ниже), вместе с другим соответствующим опытом стран из разных регионов. Для создания базы знаний и фактов в этой области будут прилагаться усилия по налаживанию партнёрских связей с другими организациями, включая Европейскую комиссию, ОЭСР, региональные социальные и экономические комиссии, Всемирную торговую организацию и Конференцию ООН по торговле и развитию, а также соответствующие аналитические центры, что позволит реализовать экономию средств за счёт масштаба и использовать сравнительные преимущества друг друга в целях расширения перспектив при одновременном согласовании подходов. МОТ могла бы предусмотреть публикацию доклада о состоянии социальной справедливости в мире в преддверии Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 2025 года, что дополнительно уточнит позицию МОТ по вопросу о неравенстве в многосторонней системе¹. Доклад подкрепит и дополнительно поддержит создание глобальной коалиции по вопросам социальной справедливости как одного из центральных элементов концепции нового Генерального директора и связанного с ней призыва к пересмотру повестки дня в области социальной справедливости. Состояние социальной справедливости в мире будет оцениваться по прогрессу или его отсутствию, в том числе исходя из ряда ключевых показателей неравенства; такие оценки будут основываться, в том числе, на существующих базах данных, таких как база данных МОТ по заработной плате в мире, база данных МОТ по вопросам социальной защиты в мире и база данных ILOSTAT, а также на заключениях флагманских докладов МОТ. В этой связи можно было бы содействовать принятию обязательств на уровне континента в отношении сокращения и предупреждения неравенства в сфере труда существующими стратегическими партнёрствами с региональными организациями, такими как Африканский союз.

19. В мире будут разворачиваться адресные мультимедийные информационно-просветительские и коммуникационные усилия, призванные привлечь внимание к уровням неравенства между странами и внутри них, а также к горизонтальным проявлениям неравенства и связанным с ними последствиям. Эта коммуникационная стратегия будет нацелена на партнёров МОТ в области развития и на организации ООН, включая координаторов-резидентов ООН, СМИ и широкую общественность. Она поможет лучше понять, почему устранение причин неравенства в сфере труда играет важную роль в содействии социальной справедливости, достойному труду и миру во всём мире. Кроме того, пристальное внимание будет уделяться сообщениям и графическим материалам, показывающим, как преодоление общего неравенства и искоренение бедности могут помочь в строительстве более сплочённых, стабильных и устойчивых сообществ и экономики. Стратегия будет объяснять, какие пути ведут к достижению этого результата в дополнение к той роли, которую играют в его реализации трипартизм, социальный диалог, включая коллективные переговоры, институты рынка труда и международные трудовые нормы. Коммуникационная стратегия будет основываться на заключениях Конференции и на соответствующих рекомендациях Административного совета, а также на результатах собственной аналитической деятельности МБТ и её взаимодействия с другими организациями многосторонней системы и со всеми полевыми бюро.
20. Чтобы усилить своё влияние, МОТ примет активное участие в инициативах по борьбе с неравенством, таких как подготовка доклада Генерального секретаря ООН по приоритетной теме «Обеспечение полной и производительной занятости и достойного труда для всех как способ преодоления неравенства в целях ускорения восстановления после пандемии COVID-19 и осуществления в полном объёме Повестки дня в области

¹ GB.346/INS/17/1.

устойчивого развития на период до 2030 года» и подготовка соответствующих рекомендаций в области политики для 61-й сессии Комиссии социального развития, намеченной на февраль 2023 года. В рамках подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития 2025 года МОТ могла бы рассмотреть возможность того, чтобы посвятить саммит «Мир труда» Международной конференции труда в 2023 или 2024 году проблеме сокращения неравенства в интересах социальной справедливости, с тем чтобы никто не был забыт.

21. Ещё одним важным программным пунктом в поддержку предложенной стратегии МОТ по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда является «Глобальный ускоритель» занятости и социальной защиты в целях справедливого перехода», в котором участвует ряд организаций ООН под руководством МОТ с целью создания 400 млн рабочих мест и распространения социальной защиты на 4,1 млрд человек, которые в настоящее время лишены такой защиты, одновременно обеспечивая справедливый переход. Двумя отдельными элементами «Глобального ускорителя» являются сокращение неформальной занятости и инвестиции в экономику ухода в целях обеспечения достойных условий труда и качественных услуг по уходу. «Глобальный ускоритель» охватывает большую часть приоритетных областей, обозначенных в заключениях Конференции о неравенстве в сфере труда; как таковой, он обладает широкими возможностями, чтобы показать, как комбинация из мер в области политики и межведомственного взаимодействия могут влиять на сокращение масштабов неравенства. МОТ нагляднее отразит характеристики неравенства в причинах создания «Глобального ускорителя» и в его стратегии и разработает конкретные показатели для измерения воздействия своей деятельности на ход борьбы с неравенством.
22. Чтобы МБТ и трёхсторонние партнёры МОТ могли эффективно взаимодействовать с соответствующими участниками международных и национальных форумов и процессов по проблеме неравенства, важно знать, что делать и как делать. Поэтому будет разработан ряд практических инструментов и будут адаптированы существующие руководства, в том числе в сотрудничестве с другими организациями, такими как Европейская комиссия. Эти руководства могут относиться к диагностике неравенства на страновом и местном уровнях; показателям неравенства и их соответствующим преимуществам и недостаткам, включая коэффициент Джини или другие разложимые показатели, показателям распределения доходов по квинтилям/децилям личных доходов или доходов домашних хозяйств в зависимости от наличия данных, долям трудовых доходов, задачам Целей в области устойчивого развития; рекомендациям по измерению воздействия экономической, финансовой и торговой политики на занятость, распределительному воздействию социальной защиты или конкретных действий в области развития. Упреждающее стратегическое взаимодействие с координаторами-резидентами на страновом уровне будет иметь решающее значение для получения необходимой поддержки со стороны как заинтересованных организаций ООН, так и государственных органов, помимо министерств труда. В силу широты повестки дня по сокращению неравенства и охвата ею всех экономических и социальных сфер МОТ и её трёхсторонние участники могут найти новые средства для усиления воздействия подходов, участников, механизмов и норм МОТ внутри рамочных программ ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). Одновременно, в более широком смысле, социальный диалог и участие социальных партнёров в обсуждениях с координаторами-резидентами и системой ООН будут способствовать повышению слаженности политики и демонстрировать важность принципов демократии и представительства в социально-экономическом развитии.

Страновые стратегии по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда

23. Достоверность и дальнейшая актуальность предложенной стратегии будут в решающей степени зависеть от её эффективности на страновом уровне. В этой связи важно применить подход «Единая МОТ» к сокращению вертикального и горизонтального неравенства. С его помощью можно будет активизировать взаимодействие МОТ и её трёхсторонних участников с другими организациями ООН и другими соответствующими участниками на страновом уровне в рамках национальных программ развития и программ РПООНСУР. В этой связи существенное значение придаётся укреплению потенциальных возможностей трёхсторонних участников МОТ выступать в поддержку принятия мер, направленных на сокращение неравенства в вопросах, относящихся к сфере труда, в том числе через Международный учебный центр МОТ в Турине.
24. Страновые стратегии по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда могут реализовываться на разных условиях. Например, преодоление вертикального и горизонтального неравенства могло бы стать одной из ясных целей страновых программ достойного труда (СПДТ) с определением действий, соответствующих отслеживаемых показателей правительств и организаций ООН, с которыми будет налажено взаимодействие. В поддержку таких усилий могут быть подготовлены руководства. Другие возможные сценарии могут включать создание форумов для регулярного обмена информацией и определённой «лёгкой» координации деятельности между министерством труда, другими заинтересованными министерствами, социальными партнёрами и другими участниками или создание координационных механизмов, обеспечивающих синергетический эффект и согласованность между разными направлениями политики на основе опирающихся на информацию решений и системы мониторинга.
25. Не существует фиксированных критериев для выбора стран. К возможным критериям могут относиться следующие: страны, где трёхсторонние участники МОТ привержены активному участию и поддержке в деле реализации предложенной стратегии; страны с текущими или запланированными действиями в нескольких из семи приоритетных областей; страны, где у МОТ имеются возможности использовать партнёрства с другими организациями ООН, международными финансовыми учреждениями и донорами в поддержку предложенной стратегии, в том числе в контексте существующих или планируемых программ РПООНСУР или СПДТ.
26. Процесс разработки, реализации и мониторинга предложенной стратегии столь же важен, как и её содержание. Соответственно, страновые стратегии будут предусматривать начальный этап, нацеленный на формирование общего понимания трёхсторонними участниками МОТ и другими заинтересованными сторонами решаемых вопросов и причин их возникновения, а также на формирование на этой основе приоритетов, ожидаемых результатов и соответствующих наборов мер в области политики и сроков в семи приоритетных областях, намеченных Конференцией. Они будут предусматривать создание систем мониторинга для измерения прогресса на основе совместно установленных показателей и принятия корректирующих мер, если они потребуются. Мониторинг реализации предложенной стратегии будет сопровождаться обменом опытом и документированием уроков.
27. В основе деятельности по этим двум направлениям будет лежать содействие ратификации и соблюдению основополагающих и других соответствующих норм наряду с социальным диалогом, включая коллективные переговоры.

► Финансовые последствия

28. Реализация предложенной стратегии потребует, помимо финансирования, уже запланированного в текущем двухлетии для каждой из семи приоритетных областей политики, некоторого объёма дополнительного целевого финансирования в поддержку следующих элементов.

Международное взаимодействие

29. Подготовка доклада о состоянии социальной справедливости, если такое предложение будет одобрено Административным советом, потребует дополнительного целевого финансирования, что относится и к разработке инструментов для измерения неравенства, которые можно будет адаптировать к национальным условиям; аналитическая работа по различным вышеупомянутым вопросам; сбор данных в целях повышения доступности соответствующих статистических данных; отдельная коммуникационная стратегия. Дополнительное финансирование этих направлений составит примерно 2,5 млн долл. США.

Страновые стратегии

30. Масштаб и характер участия МБТ, а также финансирование, необходимое для разработки, осуществления, мониторинга и оценки предложенной стратегии, будут варьироваться в зависимости от заинтересованных стран и выбранных механизмов. В некоторых случаях поддержка МБТ будет заключаться в содействии обмену информацией с другими соответствующими странами или международными экспертами, предоставлении конкретных технических материалов по запросу и оказании помощи в разработке методик диагностирования или мониторинга неравенства в той или иной стране. В других странах можно ожидать, что МБТ будет предоставлять финансирование и техническую экспертизу для наращивания потенциала трёхсторонних участников в проведении оценок воздействия политики, принятой вне компетенции министерств труда, на занятость и достойный труд, а также для принятия мер, определённых трёхсторонними участниками как необходимое условие в борьбе с наиболее пагубными формами неравенства и их причинами. По оценкам, 500 000 долл. США на страну для первоначальных пяти «пилотных» стран послужат основой для развития предложенной стратегии помимо поддержки, оказываемой в натуральной форме соответствующими специалистами на местах и в штаб-квартире.

► Предлагаемое решение

31. **Административный совет предложил Генеральному директору принять во внимание свои рекомендации относительно предложенной всеобъемлющей единой стратегии МОТ по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда, включая соответствующие финансовые последствия, стремясь, насколько это возможно, удовлетворить дополнительные потребности в финансировании путём изменения приоритетов в рамках существующих бюджетов и/или путём возобновления усилий по мобилизации ресурсов.**