



Административный совет

346-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2022 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 4 октября 2022 г.

Оригинал: английский

Третий пункт повестки дня

Вопросы, возникающие в ходе работы 110-й сессии (2022 г.) Международной конференции труда

Последующие меры по резолюции о включении безопасной
и здоровой производственной среды в свод
основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ

Цель документа

В настоящем документе подробно описаны практические шаги, которые МБТ необходимо предпринять для реализации поправки к Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда, принятой Конференцией на 110-й сессии (2022 г.) (см. предлагаемое решение в пункте 38).

Соответствующая стратегическая задача: основополагающие принципы и права в сфере труда.

Основной соответствующий результат: отсутствует.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: возможное включение в повестку дня одной из будущих сессий Конференции пункта о последующих поправках к 15 международным трудовым нормам.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: в зависимости от решения Административного совета.

Авторское подразделение: Бюро юридического советника (JUR).

Взаимосвязанные документы: GB.344/INS/6; GB.343/INS/6.

► Введение

1. На 110-й сессии (2022 г.) Международная конференция труда приняла [резолюцию о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ](#).
2. В своей резолюции Конференция внесла поправку в пункт 2 Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда («Декларация 1998 года»), включив в неё новый основополагающий принцип и право в сфере труда в отношении безопасной и здоровой производственной среды и признала две конвенции о безопасности и гигиене труда (БГТ) — Конвенцию 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187) — как основополагающие по смыслу Декларации 1998 года. Кроме того, она приняла соответствующие поправки к Приложению к Декларации 1998 года, Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации («Декларация 2008 года») и Глобальному пакту о рабочих местах 2009 года.
3. В пункте 4 резолюции Конференция предложила Административному совету «принять все необходимые меры для внесения определённых поправок, вытекающих из принятия настоящей резолюции, во все соответствующие международные трудовые нормы, Трёхстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики и в Декларацию МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года в надлежащих случаях».
4. Кроме того, признание двух новых основополагающих конвенций требует пересмотра механизмов представления членами Организации докладов о ратифицированных конвенциях в соответствии со статьёй 22 Устава и о нератифицированных основополагающих конвенциях в соответствии с ежегодными мерами по выполнению Декларации 1998 года. Эти вопросы относятся к компетенции Административного совета.
5. В настоящем документе излагаются последующие поправки, которые должны быть рассмотрены для каждого из актов, ссылка на которые содержится в пункте 4 резолюции, и раскрываются последствия для механизмов представления докладов членами Организации, которые могут стать предметом детальных предложений для рассмотрения Административным советом на 347-й сессии (март 2023 г.).
6. В документе Административному совету также предлагается подготовить рекомендации по формулированию стратегии МБТ, касающейся содействия безопасной и здоровой производственной среде в качестве нового основополагающего принципа и права в сфере труда.

► Последующие поправки

Международные трудовые нормы

7. Необходимость принятия ограниченного числа поправок к существующим нормам, с тем чтобы отразить новую категорию основополагающих принципов и прав в сфере труда и соответствующим образом согласовать терминологию, была доведена до

сведения Административного совета на 343-й (ноябрь 2021 г.) и 344-й (март 2022 г.) сессиях¹, а также до сведения Конференции на сессии 2022 года².

8. В семь конвенций, один протокол и семь рекомендаций требуется внести ограниченное число поправок, поскольку они включают положения, относящиеся к первоначальному названию Декларации 1998 года или к четырём первоначальным категориям основополагающих принципов и прав в сфере труда, либо к первым восьми основополагающим конвенциям³. Хотя изменения носят узкий технический характер, они могут быть внесены только посредством принятия Конференцией формальной поправки.
9. Основываясь на прецеденте Конвенции 1946 года о пересмотре заключительных статей (80) и Конвенции 1961 года о пересмотре заключительных статей (116)⁴, МБТ в марте 2022 года представило Административному совету проект конвенции, которым частично пересматривались семь конвенций и соответствующий протокол, а также проект рекомендации, которым частично пересматривались семь рекомендаций⁵. Судя по мнениям, высказанным до сих пор трёхсторонними участниками, проекты актов о пересмотре получают их поддержку⁶. Обновлённая версия проектов актов содержится в Приложении I.
10. В статье 1 предложенной конвенции излагаются последующие поправки, призванные обновить ссылки на Декларации 1998 и 2008 годов, категории основополагающих принципов и прав в сфере труда и перечень основополагающих конвенций во всех случаях, когда они упоминаются в соответствующих актах. В статье 2 рассматриваются юридические последствия ратификации предложенной конвенции, а именно то, что член Организации, ратифицировавший любой из восьми актов после вступления в силу пересматриваемой конвенции, будет считаться ратифицировавшим этот акт в его исправленной версии⁷, а член Организации, ранее ратифицировавший любой из восьми актов, после ратификации пересматриваемой конвенции будет по-прежнему связан этим актом с

¹ GB.343/INS/6, пп. 22 и 23, GB.344/INS/6, пп. 29–36.

² МОТ, *Включение безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ*, ILC.110/VI, 2022 г., п. 38.

³ К вышеуказанным 15 актам относятся: Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182); Конвенция 2000 года об охране материнства (183); Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187); Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками; Конвенция 2007 года о труде в рыболовстве (188); Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189); Конвенция 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190); Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде; Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193); Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (195); Рекомендация 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198); Рекомендация 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200); Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202); Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204); Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205).

⁴ Конвенция 80 была принята в 1946 г. для пересмотра ряда заключительных положений существующих конвенций в соответствии с поправками к Уставу МОТ, которые передали Генеральному директору Международного бюро труда некоторые канцелярские функции, ранее возложенные на Генерального секретаря Лиги Наций, и установили требование к Генеральному директору направлять информацию о ратифицированных конвенциях Генеральному секретарю Организации Объединённых Наций для регистрации. Конвенция 116 была принята в 1961 г. для пересмотра заключительного положения, включённого в существующие конвенции, в соответствии с поправкой к стандартному заключительному положению о пересмотре, которое было принято Конференцией в 1951 г., с тем чтобы Административный совет мог принимать решения о надлежащем времени пересмотра конвенции вместо пересмотра конвенций через определённые промежутки времени.

⁵ GB.344/INS/6, Приложение II.

⁶ GB.343/PV, paras 183, 188; GB.344/PV, paras 219–220.

⁷ Аналогичное положение содержится в ст. 3 Конвенции 80 и ст. 2 Конвенции 116.

поправками, внесёнными пересматривающей конвенцией⁸. Статьи 3 и 4 касаются депозитарных функций Генерального директора и вступления конвенции в силу⁹.

11. После вступления конвенции в силу МБТ обеспечит, чтобы во всех сборниках норм МОТ, в печатной или электронной форме, был представлен только текст соответствующих актов с поправками.
12. Что касается предложенной рекомендации, то последующие поправки, перечисленные в проекте пункта 1, направлены на обновление ссылок на Декларации 1998 и 2008 годов, категории основополагающих принципов и прав в сфере труда и перечень основополагающих конвенций во всех случаях, когда они упоминаются в соответствующих актах. Проект пункта 2 касается действий, которые должен предпринять Генеральный директор в отношении официального текста пересмотренных рекомендаций. Рекомендация вступит в силу в день её принятия, и вслед за этим МБТ включит текст рекомендаций с поправками во все сборники норм МОТ.
13. В интересах ясности и нормативной последовательности пересматривающая конвенция в идеале должна вступить в силу как можно скорее и стать широко ратифицированной. Когда Конференция приняла Конвенцию 80 в 1946 году, она также приняла резолюцию, призывающую к её скорейшей ратификации членами Организации¹⁰. Аналогичная резолюция может быть принята в отношении предложенной пересматривающей конвенции (см. Приложение II).
14. Как было заявлено Административному совету в марте 2022 года¹¹, пункт о принятии пересматривающих конвенции и рекомендации должен быть включён Административным советом в повестку дня Конференции. На основе опыта, относящегося к Конвенциям 80 и 116, можно было бы принять упрощённые процедуры. Например, внося пункт о принятии Конвенции 116 в повестку дня 45-й сессии (1961 г.) Конференции, Административный совет постановил, что «ввиду чисто формального характера акта», обычная процедура, регулирующая подготовку норм, будет заменена «рассылкой правительствам краткого доклада с изложением причин, лежащих в основе решения Административного совета о включении этого пункта в повестку дня»¹². Впоследствии был разослан краткий доклад, в который был включён предложенный текст Конвенции и который послужил основой для обсуждения на Конференции вместе с любыми замечаниями, которые могли пожелать сделать правительства. Ввиду весьма ограниченного объёма предлагаемого в настоящее время пересмотра, аналогичные процедуры можно было бы использовать в отношении новых пересматривающих конвенции и рекомендации.
15. Например, если Административный совет решит включить такой пункт в повестку дня 111-й сессии (2023 г.) Международной конференции труда, краткий доклад может быть разослан до 31 декабря 2022 года с предложением к трёхсторонним участникам представить свои замечания до 30 марта 2023 года. Сжатый срок соответствовал бы цели скорейшего принятия предложенных пересматривающих конвенции и рекомендации, а также призыву Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда 2019 года и

⁸ Аналогичное положение содержится в ст. 4 4) Конвенции 116.

⁹ Аналогичные положения содержатся в ст. 5 2) Конвенции 80 и ст. 4 1) Конвенции 116.

¹⁰ Резолюция 1946 года о скорейшей ратификации Акта о внесении поправки в Устав Международной организации труда и Конвенция 1946 года о пересмотре заключительных статей, принятые Международной конференцией труда на 29-й сессии, *Record of Proceedings*, Международная конференция труда, 29-я сессия, 1946 г., Приложение VI, 395.

¹¹ GB.344/INS/6; GB.344/INS/3/1, п. 35.

¹² МОТ, *Minutes of the 144th Session of the Governing Body (March 1960)*, Appendix XIV, para. 13.

сопровождающей её резолюции о включении «как можно скорее» вопросов безопасности и гигиены труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ.

Трёхсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики

16. Внесение последующих поправок в Трёхстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики («Декларация МНК») входит в компетенцию Административного совета. Декларация МНК была принята Административным советом в 1977 году; он трижды внёс в неё поправки в 2000, 2006 и 2017 годах. В 2000 году в Декларацию МНК были внесены поправки после принятия Декларации 1998 года, которые обеспечили, чтобы её толкование и применение полностью учитывали цели последней Декларации. В марте 2006 года Декларация МНК была обновлена ссылками на новые акты, принятые Конференцией, и на соответствующие основополагающие конвенции. В марте 2017 года Административный совет принял решение внести очередные поправки в Декларацию МНК в связи с принятием Декларации 2008 года, новых трудовых норм и других решений Конференции.
17. Следуя тому же процессу, Административный совет должен будет привести Декларацию МНК в соответствие с Декларацией 1998 года с поправками. Приложение III содержит четыре последующие поправки. Как и в случае с предыдущими поправками к Декларации МНК, последующие поправки не влекут никаких изменений в названии.

Декларация МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации

18. В ходе обсуждения Комитетом по общим вопросам на 110-й сессии (2022 г.) Конференции¹³ МБТ предложило исключить ссылку на «здоровые и безопасные условия труда» из описания стратегической задачи в области социальной защиты в Части I A) Декларации 2008 года и вместо этого отразить её в стратегической задаче соблюдения и содействия реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда.
19. Причина заключалась в том, что в случае включения нового основополагающего принципа и права в сфере труда ссылку на безопасность и гигиену труда следует логически отнести к стратегической задаче, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда. МБТ также предложило, чтобы вопросы безопасности и гигиены труда упоминались только в одном месте в соответствии с целями упорядочения и повышения наглядности мандата МОТ, представленного четырьмя стратегическими задачами в Декларации 2008 года. В результате вопросы безопасности и гигиены труда больше не упоминаются в рамках стратегической задачи в области социальной защиты. Это изменение повлияет на практический порядок проведения периодических обсуждений и поэтому должно быть рассмотрено Административным советом, который отвечает за установление условий периодических обсуждений, включая подлежащие рассмотрению нормы.
20. В ходе обсуждения в Комитете представители от группы работников выразили мнение, что предлагаемая последующая поправка несёт в себе более широкие последствия для периодического обсуждения каждой из стратегических задач, в частности для

¹³ МОТ, *Summary of proceedings concerning the draft resolution to amend the ILO Declaration on Fundamental Principles and Rights at Work, 1998*, ILC.110/Record No.1D, 2022, paras 249–271.

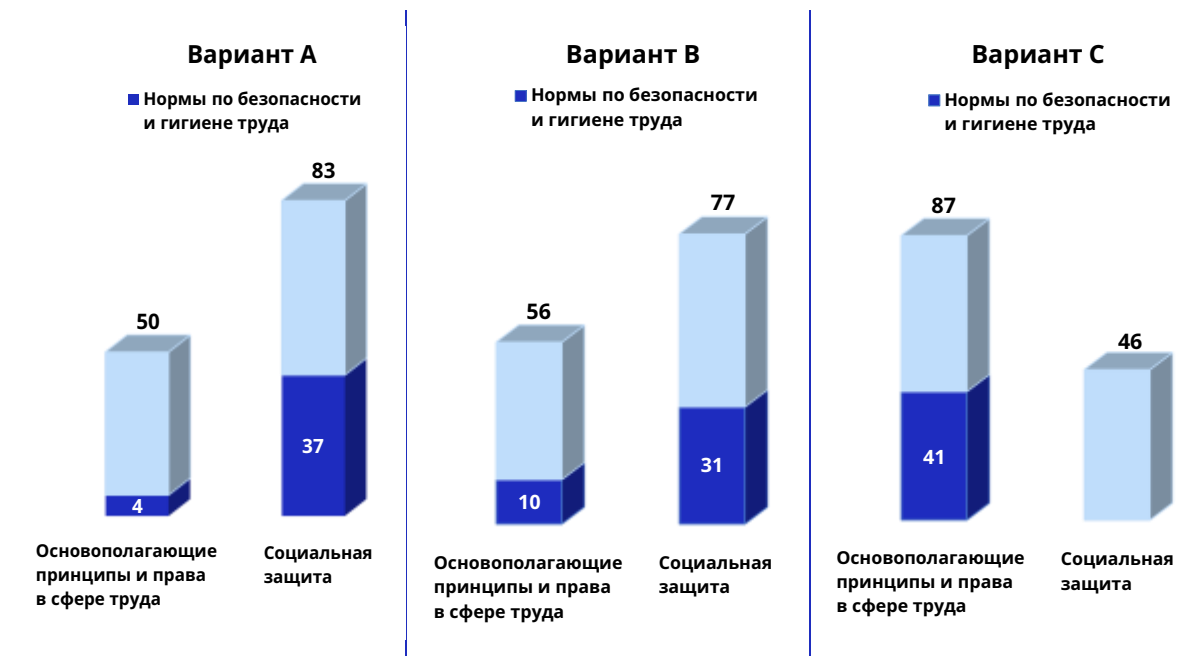
рассмотрения международных трудовых норм в этом контексте. Группа работников выразила обеспокоенность тем, что если ссылка на безопасность и гигиену труда будет удалена из Части I A) ii) Декларации 2008 года, то обсуждение этой темы, включая обсуждение соответствующих норм, будет отнесено к категории общего периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда и не получит того внимания, которого оно заслуживает. Поэтому Комитет решил передать этот вопрос Административному совету для дальнейшего рассмотрения.

21. В соответствии с Частью II B) механизма реализации Декларации 2008 года предполагается проведение периодического обсуждения реалий и потребностей членов МОТ и того, каким образом Организация может лучше реагировать на эти потребности, используя все свои средства действий, включая те, что относятся к нормам. В настоящее время действует пятилетний цикл периодических обсуждений со следующей последовательностью: социальный диалог и трипартизм в 2018 году, социальная защита (социальное обеспечение) в 2021 году, политика в области занятости в 2022 году, социальная защита (охрана труда) в 2023 году, основополагающие принципы и права в сфере труда в 2024 году¹⁴.
22. Для целей периодических обсуждений нормы, относящиеся к каждой из стратегических задач, определяются путём группирования норм по стратегическим задачам, что используется для руководства деятельностью Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм¹⁵. В настоящее время акты по вопросам безопасности и гигиены труда подразделяются на три группы — общие положения, конкретные риски и конкретные отрасли деятельности.
23. Вопрос о том, следует ли рассматривать нормы в области безопасности и гигиены труда во всей совокупности в рамках стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, или частично в рамках стратегической задачи в области социальной защиты (охраны труда) и частично в рамках стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда, является вопросом политики и в конечном счёте будет зависеть от степени институциональной ясности и последовательности, которую Административный совет пожелает придать этой группе норм. В этой связи МБТ наметило следующие три варианта.

¹⁴ GB.344/INS/3/1, п. 4. При этом учитывается приостановка цикла на время сессии столетия Конференции в 2019 г. и перенос 109-й сессии с 2020 на 2021 г.

¹⁵ См. *Second meeting of the SRM Tripartite Working Group (10–14 October 2016): Unfinished follow-up to the instruments identified as outdated by the Cartier Working Party – Background tool 1*, акты по стратегическим задачам.

► **Рисунок. Варианты распределения норм по безопасности и гигиене труда между стратегическими задачами**



24. В соответствии с первым вариантом («вариант А») только Конвенции 155 и 187 и соответствующие рекомендации будут отнесены к стратегической задаче по основополагающим принципам и правам в сфере труда, которая охватит в общей сложности 50 норм; при этом 37 норм в области безопасности и гигиены труда останутся в рамках стратегической задачи в области социальной защиты (охраны труда).
25. Согласно второму варианту («вариант В») в дополнение к Конвенциям 155 и 187 и связанным с ними рекомендациям все нормы по безопасности и гигиене труда в группе «общие положения» также будут отнесены к стратегической задаче, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, а именно: Протокол 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда; Конвенция (161) и Рекомендация (171) 1985 года о службах гигиены труда; Рекомендация 1953 года об охране здоровья работников (97); Рекомендация 1956 года о бытовом обслуживании (102); Рекомендация 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194)¹⁶. Остальные нормы по безопасности и гигиене труда (31) будут отнесены к стратегической задаче в области социальной защиты (охраны труда).
26. В соответствии с третьим вариантом («вариант С») все нормы по безопасности и гигиене труда (41) будут отнесены к стратегической задаче, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, которая впоследствии будет охватывать 87 норм. Только этот вариант потребует дополнительной последующей поправки к Декларации 2008 года, с тем чтобы исключить слова «здоровые и безопасные условия труда» из Части I A) ii).

¹⁶ Нормы, группируемые в рамках этой стратегической задачи, не ограничиваются основополагающими конвенциями. Как отметили представители МБТ в ходе обсуждения в Комитете, текущие акты, касающиеся четырех существующих основополагающих принципов и прав в сфере труда, включают в себя акты, отличные от восьми основополагающих конвенций. Так, акты, перечисленные в группе по детскому труду, включают не только Конвенцию 1973 года о минимальном возрасте (138) и Конвенцию 1999 года о наихудших формах детского труда (182), но и Рекомендацию 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков (79) и нормы, касающиеся ночного труда детей; см. ILC.110/Record No.1D, 2022, para. 254.

27. Если Административный совет выберет этот последний вариант, то вследствие большого числа норм, которые в нём предусмотрены, стратегическая задача, касающаяся основополагающих принципов и прав в сфере труда, может стать предметом двух отдельных периодических обсуждений, как в настоящее время это происходит со стратегической задачей в области социальной защиты. Таким образом, нормы по безопасности и гигиене труда могут рассматриваться в рамках одного периодического обсуждения, а остальные четыре категории основополагающих принципов и прав в сфере труда — в рамках другого обсуждения; в первом случае можно было бы рассмотреть и связи между всеми пятью категориями.
28. Независимо от выбора стратегической задачи, признание нового основополагающего принципа и права в сфере труда в отношении безопасной и здоровой производственной среды также может побудить Административный совет принять решение об усилении координации между двумя периодическими обсуждениями и, соответственно, принять решение о последовательности обсуждений, когда за периодическим обсуждением вопросов охраны труда сразу последует периодическое обсуждение вопросов безопасности и гигиены труда.
29. Обсуждения на Конференции выявили широкую обеспокоенность выполнимостью всеобъемлющего обзора всех норм, сгруппированных в рамках одной стратегической задачи, чтобы Конференция могла наметить будущие приоритеты действий касательно норм в поддержку усилий членов Организации по решению этой стратегической задачи. Однако эта озабоченность не относится конкретно к нормам по безопасности и гигиене труда: это был один из главных вопросов, которые подробно рассматривались в ходе работы по подготовке Декларации 2008 года. В результате была установлена связь между периодическими обсуждениями и Общими обзорами, которые готовятся Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций и обсуждаются Комитетом по применению норм в соответствии с Частью I A) механизма реализации Декларации 2008 года¹⁷. На практике, как отмечалось в 2016 году в оценке воздействия Декларации 2008 года, сохраняются трудности с предметным анализом в рамках периодических обсуждений норм, относящихся к одной стратегической задаче¹⁸.
30. В рамках рассмотрения повестки дня Конференции Административный совет анализирует условия периодических обсуждений в связи с завершением текущего цикла в 2024 году. На текущей сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет также рассмотрит вопрос о том, следует ли изучить условия периодических обсуждений в связи с возможной оценкой воздействия Декларации 2008 года.
31. Поэтому Административный совет, возможно, пожелает обсудить решение о любых дальнейших поправках к Декларации 2008 года одновременно с рассмотрением нового цикла периодических обсуждений и возможной оценки Декларации 2008 года.

¹⁷ МОТ, *Содействие социальной справедливости: Оценка резонанса Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации*, ILC.105/VI, 2016 г., п. 103.

¹⁸ МОТ, *Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда*, Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г., пп. 8 и 15.2.

► Порядок подготовки и направления докладов

32. Одним из основных последствий признания двух конвенций основополагающими являются механизмы отчётности для членов Организации, как ратифицировавших, так и не ратифицировавших эти конвенции.
33. Что касается докладов о применении ратифицированных конвенций в соответствии со статьёй 22 Устава МОТ, Административный совет в ноябре 2009 года утвердил трёхлетний цикл отчётности по основополагающим и директивным конвенциям¹⁹. В марте и октябре — ноябре 2018 года Административный совет постановил объединить действовавшие с начала 2000-х годов тематические группы конвенций для целей отчётности и повысить тематическую согласованность по странам в докладах, запрашиваемых ежегодно по всем ратифицированным конвенциям²⁰. Административный совет принял решение о тематическом группировании для целей отчётности в рамках шестилетнего цикла для технических конвенций (которые в то время включали все конвенции, касающиеся безопасности и гигиены труда) и сформировал группы стран для целей отчётности. Эти меры были призваны обеспечить, чтобы доклады по техническим конвенциям, связанным с основополагающими или директивными конвенциями, запрашивались в том же году, что и доклады по соответствующим основополагающим или директивным конвенциям. Поскольку Конвенции 155 и 187 теперь признаются как основополагающие, Административный совет может счесть, что к ним должен применяться тот же цикл отчётности, что и к другим основополагающим конвенциям, то есть три года вместо шести лет²¹.
34. Более того, в соответствии с ежегодными мерами по выполнению Декларации 1998 года члены Организации, не ратифицировавшие одну или обе основополагающие конвенции, касающиеся безопасности и гигиены труда, должны будут представлять доклады для рассмотрения Административным советом вместе с другими докладами, направляемыми членами Организации, которые ещё не ратифицировали одну или несколько из остающихся основополагающих конвенций.
35. С учётом рекомендаций, подготовленных Административным советом на текущей сессии, МБТ могло бы подготовить предложения по адаптации существующих механизмов отчётности в соответствии со статьёй 22 Устава для членов Организации, ратифицировавших новые основополагающие конвенции, а также по форме сводного доклада для членов Организации, которые не ратифицировали одну или обе конвенции в соответствии с Декларацией 1998 года для принятия Административным советом решения на 347-й сессии (март 2023 г.).

► Пересмотренная стратегия по безопасности и гигиене труда

36. Решение включить безопасную и здоровую производственную среду в качестве основополагающего принципа и права в сфере труда открывает важное окно возможностей для того, чтобы увеличить число ратификаций Конвенции 1981 года о безопасности и

¹⁹ GB.306/LILS/4(Rev.) и GB.306/PV, para. 206(e).

²⁰ GB.332/INS/5(Rev.) и GB.334/PV, para. 288(2)(a).

²¹ По техническим причинам новый цикл подготовки докладов в соответствии со ст. 22 начнёт действовать в 2024 г.

гигиене труда (155) и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), а также для улучшения ситуации с безопасностью и гигиеной труда на глобальном и национальном уровнях. Для этого требуется актуализировать приверженность государств-членов инвестированию в инфраструктуру безопасности и гигиены труда, а также расширить масштаб и повысить адресность усилий МБТ по оказанию необходимой помощи членам МОТ в целях последовательной реализации недавно добавленного основополагающего принципа и права в сфере труда.

37. В 2003 году 91-я сессия Международной конференции труда приняла Глобальную стратегию в области безопасности и гигиены труда (Глобальная стратегия), которая до сих пор определяет работу МБТ. За принятием стратегии последовал План действий (2010–16 гг.) по обеспечению широкой ратификации и эффективного осуществления Конвенции 155, Протокола к ней 2002 года и Конвенции 187 (План действий). Результатом этой инициативы стали несколько новых ратификаций целевых конвенций и других современных норм. Предлагаемый подход к реализации недавнего решения МКТ заключается в обновлении Глобальной стратегии 2003 года и разработке плана с целями и показателями, которые позволят оценивать ход выполнения этого решения. Такой подход обеспечивает, чтобы деятельность МБТ по поддержке и содействию реализации права на безопасную и здоровую производственную среду и двух основополагающих конвенций по БГТ стала неотъемлемой частью более широкой деятельности, связанной с безопасностью и гигиеной труда, в рамках согласованного и системного подхода и с максимально эффективным использованием ресурсов. В поддержку дальнейших консультаций и обсуждений МБТ предлагает подготовить к 347-й сессии Административного совета (март 2023 г.) документ, содержащий предложения и дорожную карту для пересмотренной и обновлённой Глобальной стратегии по безопасности и гигиене труда в контексте безопасной и здоровой производственной среды как основополагающего принципа и права в сфере труда.

► Предлагаемое решение

38. Административный совет постановил:

- a) включить в повестку дня [...] сессии Конференции пункт о принятии конвенции и рекомендации с целью внесения в конкретные положения 15 актов поправок, вытекающих из включения безопасной и здоровой производственной среды в пункт 2 Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда, и поручить МБТ разослать до [...] краткий доклад на эту тему, включая предлагаемые тексты актов;
- b) принять последующие поправки к Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, изложенные в Приложении III к документу GB.346/INS/3/3;
- c) продолжить рассмотрение любых дальнейших поправок к Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации на 347-й сессии (март 2023 г.) в соответствии с решениями, принятыми в контексте повестки дня Конференции, в том числе в отношении цикла периодических обсуждений начиная с 2025 года;
- d) применять трёхлетний цикл к докладам, запрашиваемым в соответствии со статьёй 22 Устава по Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)

- и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), начиная с 2024 года;
- e) поручить МБТ представить Административному совету на 347-й сессии (март 2023 г.) предложения по адаптации существующих механизмов отчётности в соответствии со статьёй 22 Устава для членов Организации, которые ратифицировали новые основополагающие Конвенции 155 и 187, а также по предлагаемой форме докладов для членов Организации, которые не ратифицировали одну или обе Конвенции в рамках механизма реализации Декларации 1998 года;
 - f) поручить МБТ подготовить к 347-й сессии (март 2023 г.) документ, содержащий предложения и дорожную карту для проведения обзора Глобальной стратегии в области безопасности и гигиены труда, принятой на 91-й сессии Международной конференции труда, и для содействия безопасной и здоровой производственной среде как новому основополагающему принципу и праву в сфере труда.

► Приложение I

Проект конвенции и проект рекомендации о поправках, вытекающих из принятия Конференцией резолюции о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ

Проект конвенции

Генеральная конференция Международной организации труда,
созванная в Женеве Административным советом Международного бюро труда и собравшаяся [...] 20[...] года на свою [...] сессию,

утвердив решение о принятии определённых предложений по частичному пересмотру Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182), Конвенции 2000 года об охране материнства (183), Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками, Конвенции 2007 года о труде в рыболовстве (188), Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189), Конвенции 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190) и Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде с целью внесения в них определённых поправок, вытекающих из принятия резолюции о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ,

учитывая, что эти предложения должны принять форму международной конвенции, принимает сего [...] дня [...] месяца две тысячи двадцать [...] года следующую конвенцию, которая может именоваться Конвенцией 20[...] года о безопасной и здоровой производственной среде (последующие поправки):

Статья 1

1. Слова «Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года» заменяют слова «Декларация МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм её реализации» или любой вариант, содержащийся в преамбуле Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182), Конвенции 2000 года об охране материнства (183), Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками, Конвенции 2007 года о труде в рыболовстве (188), Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде.

2. В третий абзац преамбулы Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками, пятый абзац преамбулы Конвенции 2007 года о труде в рыболовстве (188) и двенадцатый абзац преамбулы Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде добавляются слова «Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)» и «Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187)».

3. В качестве нового подпункта е) статьи III Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками, в качестве нового подпункта е) статьи 3 2) Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и в статью 5 Конвенции 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190) после слов «в области труда и занятий» добавляются слова «безопасной и здоровой производственной среды».

4. В преамбуле Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и в Протоколе 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде слова «Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года» заменяют слова «Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации».

Статья 2

1. Любой Член Организации, который после даты вступления в силу настоящей Конвенции сообщает Генеральному директору Международного бюро труда о формальной ратификации им любой из конвенций или протокола, упомянутых в статье 1, рассматривается как ратифицировавший эту конвенцию или протокол с поправками, внесёнными настоящей Конвенцией.

2. После ратификации настоящей Конвенции каждый член Организации, который ранее ратифицировал любую из конвенций или протокол, упомянутые в статье 1, признаёт, что он продолжает быть связанным её положениями с поправками, внесёнными настоящей Конвенцией.

Статья 3

Два экземпляра настоящей Конвенции заверяются подписью председателя Конференции и Генерального директора Международного бюро труда. Один экземпляр сдаётся на хранение в архив Международного бюро труда, а другой направляется Генеральному секретарю Организации Объединённых Наций для регистрации в соответствии со статьёй 102 Устава Организации Объединённых Наций. Генеральный директор направляет заверенную копию настоящей Конвенции каждому из членов Международной организации труда.

Статья 4

1. Генеральный директор Международного бюро труда уведомляется о формальной ратификации настоящей Конвенции для регистрации.

2. С учётом пункта 3 данной статьи настоящая Конвенция вступает в силу в день, когда ратификационные грамоты двух членов будут зарегистрированы Генеральным директором. После этого настоящая Конвенция вступает в силу для любого члена Организации в день регистрации её ратификации.

3. Настоящая Конвенция вступает в силу в отношении Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками в соответствии с пунктами 4 и 6 статьи XIV последней.

Статья 5

Невзирая на любые положения любой из конвенций или протокола, упомянутых в статье 1, ратификация настоящей Конвенции членом Организации *ipso jure* не влечёт за собой денонсацию любой такой конвенции или протокола, а вступление в силу настоящей Конвенции не закрывает любую такую конвенцию или протокол для дальнейшей ратификации.

Статья 6

1. Если Конференция примет новую конвенцию, полностью или частично пересматривающую настоящую Конвенцию, то в этом случае, если новая конвенция не предусматривает иное:

- a) ратификация членом Организации новой пересматривающей конвенции *ipso jure* означает немедленную денонсацию настоящей Конвенции, когда новая пересматривающая конвенция вступит в силу;
- b) с даты вступления в силу новой пересматривающей конвенции настоящая Конвенция перестаёт быть открытой для ратификации членами Организации.

2. Настоящая Конвенция в любом случае остаётся в силе в её нынешнем виде и с её нынешним содержанием для тех членов Организации, которые ратифицировали её, но не ратифицировали новую пересматривающую конвенцию.

Статья 7

Версии текста настоящей Конвенции на английском, французском и испанском языках имеют одинаковую силу.

Проект рекомендации

Генеральная конференция Международной организации труда,
созванная в Женеве Административным советом Международного бюро труда и собравшаяся [...] 20[...] года на свою [...] сессию,

постановив принять определённые предложения касательно частичного пересмотра Рекомендации 2002 года о содействии развитию кооперативов (193), Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195), Рекомендации 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198), Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200), Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205) с целью внесения в них определённых поправок, вытекающих из принятия резолюции о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ,

учитывая, что эти предложения должны принять форму международной рекомендации,

принимает сего [...] дня [...] месяца две тысячи двадцать [...] года следующую рекомендацию, которая может именоваться Рекомендацией 20[...] года о безопасной и здоровой производственной среде (последующие поправки):

1. 1) Слова «Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года» заменяют слова «Декларация МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм её реализации» или любой вариант, содержащийся в преамбуле Рекомендации 2002 года о содействии развитию кооперативов (193), Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195), Рекомендации 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198), Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205), а также в пункте 8 1) а) Рекомендации 2002 года о содействии

развитию кооперативов (193), пункте 35 Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200) и пунктах 23 а) и 41 с) Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205).

2) В Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204):

- a) слово «восьми» заменяется на «десяти» в восьмом абзаце преамбулы;
- b) слова «безопасная и здоровая производственная среда» добавляются в качестве нового подпункта е) пункта 16;
- c) в Приложении слова «Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)» и «Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187)» исключаются из перечня актов, указанных в подразделе «Другие акты», и добавляются в подраздел «Основополагающие конвенции».

3) Слова «Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года» заменяют слова «Декларация МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации» или любой вариант, содержащийся в преамбуле Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205).

2. Генеральный директор Международного бюро труда обеспечивает подготовку официальных текстов Рекомендации 2002 года о содействии развитию кооперативов (193), Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195), Рекомендации 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198), Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200), Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204), Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205) с поправками, изложенными в пункте 1 настоящей Рекомендации, и обеспечивает направление заверенных копий этих текстов каждому из членов Организации.

► Приложение II

Проект резолюции о скорейшей ратификации Конвенции о безопасной и здоровой производственной среде (последующие поправки)

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся на свою 11[...]-ю сессию в 20[...] году,

напоминая о решении внести поправку в пункт 2 Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда с целью включения безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ;

напоминая о принятии Конвенции 20[...] года о безопасной и здоровой производственной среде (последующие поправки) на 11[...] -й сессии 20[...] года;

принимая во внимание желательность скорейшей ратификации Конвенции 20[...] года о безопасной и здоровой производственной среде (последующие поправки) для обеспечения большей последовательности в своде международных трудовых норм путём согласования ссылок в них на основополагающие принципы и права в сфере труда с Декларацией МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года,

1. Призывает к скорейшей и широкой ратификации Конвенции 20[...] года о безопасной и здоровой производственной среде (последующие поправки), в частности государствами — участниками Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками, принимая во внимание пункты 4 и 6 статьи XIV последней;
2. Предлагает Административному совету поручить Генеральному директору сообщать о состоянии ратификации Конвенции 20[...] года о безопасной и здоровой производственной среде (последующие поправки) через соответствующие промежутки времени.

► Приложение III

Последующие поправки в Декларации МНК

Введение

[...]

Оно основывается и на Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года и механизме её реализации, которые являются общепризнанным средством, способствующим достижению цели достойного труда для всех.

[...]

На своей 329-й сессии Административный совет постановляет внести дополнительные поправки в Декларацию с учётом событий, произошедших в МОТ после предыдущего обновления акта в 2006 году, таких как принятие Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, одобренной Международной конференцией труда (МКТ) в 2008 году, новых международных трудовых норм, заключений МКТ о содействии жизнеспособным предприятиям (2007 г.) и заключений МКТ о достойном труде в глобальных системах поставок (2016 г.), а также с учётом Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: Осуществление рамок Организации Объединённых Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты» (2011 г.) и целей и задач Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2015 г.), имеющих особое отношение к Декларации, помимо этого принимая к сведению Аддис-Абебскую программу действий (2015 г.) по финансированию развития, Парижское соглашение (2015 г.) об изменении климата и Руководящие принципы для многонациональных предприятий ОЭСР (пересмотренные в 2011 году). Административный совет утвердил дополнительные поправки на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) после принятия резолюции МКТ о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ.

Пункт 9

Общая политика

[...]

9. Все стороны должны участвовать в процессе осуществления Декларации МОТ ~~1998 года~~ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года ~~и содействовать механизму её реализации~~. Все члены Организации, даже если они не ратифицировали основополагающие конвенции, несут обязательство, вытекающее из самого факта их членства в Организации, добросовестно и в соответствии с Уставом соблюдать, содействовать применению и претворять в жизнь принципы, касающиеся основополагающих прав, которые являются предметом этих конвенций, а именно: а) свободу объединения и действительное признание права на ведение коллективных переговоров; б) упразднение всех форм принудительного или обязательного труда; в) искоренение детского труда; г) ликвидацию дискриминации в сфере труда и занятий; е) безопасную и здоровую производственную среду. [...]

Пункт 14

Занятость

[...]

14. Это имеет особое значение для правительств принимающих стран, где проблемы безработицы и неполной занятости стоят особенно остро, в частности в развивающихся регионах мира. В связи с этим необходимо учитывать положения Глобальной программы занятости (2003 г.), заключения МКТ о содействии жизнеспособным предприятиям (2007 г.), Глобальный пакт о рабочих местах (2009 г.) с поправками 2022 года и Цель 8 в области устойчивого развития.

Пункт 66

66. Это особенно важно в тех случаях, когда многонациональные корпорации осуществляют свою деятельность в странах, которые не руководствуются принципами, закреплёнными в конвенциях МОТ, касающихся свободы объединения, права на организацию и права на ведение коллективных переговоров, а также дискриминации, детского труда, ~~и~~ принудительного труда и безопасной и здоровой производственной среды.

Приложение I

Перечень деклараций, международных трудовых конвенций и рекомендаций, сводов практических правил, руководящих принципов и других руководств, имеющих отношение к Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики

A. Декларации МОТ

- Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года и механизм ее реализации
- Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года

B. Международные трудовые конвенции и рекомендации

Создать отдельную графу, содержащую нормы по безопасности и гигиене труда, и поместить её после графы, касающейся свободы объединения и коллективных переговоров.