



Административный совет

344-я сессия, Женева, март 2022 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 24 февраля 2022 г.

Оригинал: английский

Шестой пункт повестки дня

Вопросы, касающиеся включения безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ

Предлагаемая резолюция

Цель документа

В соответствии с решением Административного совета на 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) в настоящем документе предлагается проект резолюции о внесении поправки в Декларацию МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда, согласно которой безопасные и здоровые условия труда включаются в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ, для рассмотрения на 110-й сессии (2022 г.) Конференции (см. предлагаемое решение в пункте 37).

Соответствующая стратегическая задача: социальная защита и основополагающие принципы и права в сфере труда.

Основной соответствующий результат: результат 7: Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех. Предварительный результат 7.2: Возросший потенциал государств-членов по обеспечению безопасных и здоровых условий труда.

Последствия для политики: последствия для повестки дня сессий Конференции в 2022 году или в последующие годы.

Юридические последствия: предлагаемые поправки к Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда предусматривают включение безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ.

Финансовые последствия: отсутствуют

Требуемые дальнейшие действия: в зависимости от решения и рекомендаций Административного совета — подготовка доклада и проекта резолюции для представления 110-й сессии Конференции (2022 г.).

Авторское подразделение: Бюро юридического советника (JUR).

Взаимосвязанные документы: [GB.337/PV](#); [GB.337/INS/3/2](#); [GB.341/PV](#); [GB.341/INS/6](#); [GB.343/INS/6](#); [GB.343/INS/PV](#).

► Введение

1. В соответствии с положениями пересмотренной процедурной дорожной карты, касающейся рассмотрения вопроса о включении безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ¹, Административный совет в ходе 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) рассмотрел документ о технических вопросах и возможных формах решения Международной конференции труда, включая внесение технического пункта в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции. Прения в Административном совете касались, среди прочего, признания в качестве основополагающей(их) конвенции (конвенций) о безопасности и гигиене труда, точной формулировки, которая будет использоваться для определения дополнительного основополагающего принципа, а также возможных юридических последствий пересмотренной Декларации 1998 года для двусторонних и многосторонних торговых соглашений.
2. Административный совет постановил:
 - a) внести в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции пункт о включении безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ посредством поправки к пункту 2 Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда;
 - b) поручить Генеральному директору подготовить к 344-й сессии (март 2022 г.) Административного совета проект резолюции для рассмотрения на 110-й сессии (2022 г.) Конференции исходя из рекомендаций и мнений, высказанных в ходе обсуждения документа GB.343/INS/6;
 - c) поручить МБТ подготовить к 344-й сессии (март 2022 г.) справочный документ по вопросам, поднятым в ходе обсуждения, включая:
 - i) используемую терминологию с учётом мнений, выраженных Административным советом;
 - ii) акт(ы) о безопасности и гигиене труда, которые должны быть признаны в качестве основополагающих в рамках подготовки предложений для принятия решения на 110-й сессии (2022 г.) Конференции;
 - iii) возможные юридические последствия, прямые и косвенные, для существующих торговых соглашений, заключённых государствами-членами;
 - d) поручить МБТ организовать неформальные консультации по вышеуказанным вопросам до созыва 344-й сессии (март 2022 г.).
3. Мнения, высказанные в ходе прений в Административном совете, можно резюмировать по следующим пунктам. Во-первых, сложилось единодушие относительно необходимости добиться прогресса и продвижения вперёд путём принятия своевременных и информированных решений с целью включения безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ. Был достигнут консенсус в отношении формы решения Конференции, которое должно предусмотреть внесение конкретной поправки в пункт 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах

¹ GB.341/INS/6 и решение.

в сфере труда (Декларация 1998 года) как наиболее эффективного способа признания безопасности и гигиены труда в качестве дополнительной категории основополагающих принципов и прав в сфере труда.

4. Также был достигнут консенсус о включении в повестку дня 110-й сессии Конференции пункта, касающегося поправки к пункту 2 Декларации 1998 года. Было отмечено, что отражение всех основополагающих принципов и прав в сфере труда в едином документе позволит сохранить единство, авторитетность и последовательность Декларации 1998 года, обеспечит теме безопасности и гигиены труда такую же степень уважения, известности и поддержки, как и четырём другим категориям, а также позволит последовательно применять существующий стимулирующий механизм реализации². Вместе с тем было заявлено, что будет важно присвоить пересмотренной Декларации название, которое позволит чётко разграничить эти два акта³.
5. Во-вторых, что касается признания конвенций о безопасности и гигиене труда в качестве основополагающих, то одна группа отметила, что несмотря на широкое признание важности Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), существует 30 других актуальных актов по этой теме. Также была отмечена необходимость незамедлительно начать процесс отбора соответствующего(их) документа(ов), с тем чтобы дать трёхсторонним участникам возможность изучить их содержание, прежде чем вынести какое-либо решение⁴.
6. Другая группа отдала предпочтение Конвенции 155 и Конвенции 1985 года о службах гигиены труда (161), поскольку они кодифицируют несколько ключевых принципов и содержат чёткие указания относительно соответствующих прав и обязанностей правительств, работодателей и работников. Далее было указано, что соответствующие конвенции могут быть определены Административным советом в ходе сессии в ноябре 2022 года⁵. По мнению ряда правительств, это решение может быть принято после расширенного обсуждения на Международной конференции труда, а другие правительства сочли, что в принципе договорённость по актам должна быть достигнута на сессии Административного совета в марте 2022 года или, самое позднее, на сессии Конференции в июне 2022 года в ходе рассмотрения поправки к Декларации 1998 года. В целом было признано, что определение соответствующих конвенций требует тщательного анализа, и в этой связи МБТ должно предоставить подробную справочную информацию⁶.
7. В-третьих, что касается термина, который следует использовать для обозначения нового основополагающего принципа, одна группа напомнила, что выражение «безопасные и здоровые условия труда» было включено в резолюцию о Декларации столетия и международные акты по правам человека, а другая группа указала, что выражение «безопасная и здоровая производственная среда» соответствует современным актам МОТ по вопросам безопасности и гигиены труда⁷. Правительства выразили разные мнения по данному вопросу, хотя в целом согласились с необходимостью провести углублённое

² GB.343/INS/PV, paras 185, 189, 190–192, 196, 199.

³ GB.343/INS/PV, paras 191, 195.

⁴ GB.343/INS/PV, para. 182.

⁵ GB.343/INS/PV, para. 187.

⁶ GB.343/INS/PV, paras 189–193, 195, 199, 200.

⁷ GB.343/INS/PV, paras 181, 187.

обсуждение и высказались за то, чтобы МБТ дополнительно раскрыло точное значение и содержание двух указанных формулировок⁸.

8. В-четвёртых, что касается юридических последствий Декларации 1998 года с поправками для торговых отношений между государствами-членами, большинство членов Административного совета согласилось с заключением МБТ о том, что решение Конференции не создаст новых юридических обязательств для государств — участников соглашений о свободной торговле⁹. Тем не менее многие правительства сочли целесообразным включить в решение Конференции соответствующий пункт, разъясняющий, что Декларация 1998 года с поправками не затрагивает прав и обязательств государств — участников существующих торговых соглашений¹⁰. Одна группа обратила внимание на тот факт, что в соответствии с международным правом односторонние заявления государств могут иногда создавать юридические обязательства, и подчеркнула необходимость всеобъемлющего анализа воздействия признания дополнительного основополагающего принципа на торговлю¹¹.
9. Настоящий документ был подготовлен по поручению Административного совета разработать проект резолюции исходя из рекомендаций и мнений, высказанных в ходе обсуждения документа GB.343/INS/6. В нём рассматриваются некоторые ключевые элементы резолюции Конференции, а именно поправка к пункту 2 Декларации 1998 года, включение исключаящей оговорки и последующих поправок, которые должны быть внесены в Декларацию МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация 2008 года), Глобальный пакт о рабочих местах и существующие международные трудовые нормы. Три других вопроса, а именно используемая терминология, акт(ы) о безопасности и гигиене труда, которые должны быть признаны в качестве основополагающих, и возможные юридические последствия для существующих торговых соглашений, рассматриваются отдельно в справочном документе GB.344/INS/6 (Add.1).
10. Текст проекта резолюции приводится в Приложении I как основа для обсуждения Административным советом вместе с дополнением, содержащим вышеупомянутые последующие поправки к Декларации 2008 года и Глобальному пакту о рабочих местах. Приложение II содержит текст проекта Конвенции и проект Рекомендации о последующих поправках к существующим международным трудовым нормам, которые можно будет рассмотреть на одной из очередных сессий Международной конференции труда.

► Предлагаемая резолюция Конференции

11. В соответствии с решением Административного совета о том, что включение безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ должно быть оформлено как резолюция Конференции, предусматривающая внесение поправки в Декларацию 1998 года, а не как отдельная самостоятельная декларация, в проекте резолюции предлагается отразить дополнительный основополагающий принцип

⁸ GB.343/INS/PV, paras 191–192, 195, 199, 200.

⁹ GB.343/PV, paras 186, 191–192, 195.

¹⁰ GB.343/PV, paras 190–192.

¹¹ GB.343/PV, para. 183.

защиты безопасных и здоровых [условий/среды]¹² труда в новом подпункте е) пункта 2 Декларации 1998 года сразу после четырёх основополагающих принципов, как они сейчас перечислены в указанном пункте.

12. Поскольку рассматриваемый основополагающий принцип имеет ту же уставную основу, что и существующие принципы (в преамбуле Устава и Филадельфийской декларации содержатся прямые ссылки на защиту работников от болезней, профессиональных заболеваний и несчастных случаев на производстве, а также на необходимую защиту жизни и здоровья работников на всех работах), будет уместно добавить его в качестве отдельного пятого принципа в существующий перечень основополагающих принципов и прав в сфере труда. Таким образом, в Декларации 1998 года с поправками Конференция заявит, что все государства-члены несут обязательство в силу своего членства в Организации соблюдать и содействовать реализации, добросовестно и в соответствии с Уставом Организации, принципа защиты безопасных и здоровых [условий/среды] труда таким же образом и на том же уровне приверженности, что и остальные принципы, изложенные в пункте 2 Декларации 1998 года, напоминая при этом, что защита безопасных и здоровых условий в сфере труда и занятий является совместной обязанностью правительств и организаций работодателей и работников. Формулировка, используемая для отражения дополнительного основополагающего принципа, должна сохранить привязку к положениям Устава МОТ с учётом современного использования, как это отражено в соответствующих недавно принятых международных трудовых нормах.
13. Предлагаемая поправка к пункту 2 Декларации 1998 года не приведёт к каким-либо другим изменениям в тексте Декларации, за исключением слова «четыре» (т. е. числа категорий основополагающих принципов и прав, указанных в Декларации), которое будет заменено словом «пять» в пунктах II.A.2 и III.A.1 Приложения.
14. Кроме того, следует внести соответствующие поправки в Декларацию 2008 года и Глобальный пакт о рабочих местах; эти поправки подробно изложены в дополнении к проекту резолюции. Что касается, в частности, Декларации 2008 года, то включение безопасных и здоровых условий труда в качестве пятого основополагающего принципа и права в сфере труда обязательно подразумевает, что они больше не упоминаются в контексте стратегической задачи социальной защиты, а вместо этого классифицируются как часть стратегической задачи, относящейся к основополагающим принципам и правам в сфере труда. Это соответствует целям рационализации и повышения авторитетности мандата МОТ, лежащего в основе определения четырёх стратегических задач Декларации 2008 года¹³. Это также обеспечит равноценность всех пяти категорий основополагающих принципов и прав в сфере труда в интересах ясности и согласованности системы основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ. Влияние этого изменения на практические условия периодического обсуждения вопросов охраны труда в 2023 году и периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда в 2024

¹² Чтобы ознакомиться с подробным анализом используемой терминологии, см. GB. 344/INS/6(Add.1), Part I.

¹³ МБТ, *Укрепление потенциальных возможностей МОТ по оказанию содействия государствам-членам в достижении целей Организации в контексте глобализации: продолжение обсуждения вопросов укрепления потенциальных возможностей МОТ и возможного принятия авторитетного документа, возможно, в форме декларации или любого другого соответствующего акта совместно с любыми надлежащими мерами реализации и придания им нужного характера*, ILC.97/VI, 2008 г., пп. 14 и 27.

году будет рассмотрено Административным советом в рамках действий по выполнению резолюции Конференции¹⁴.

15. Поправки ограниченного характера также потребуется внести в Трёхстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, однако они должны быть одобрены Административным советом в рамках выполнения им резолюции Конференции.
16. В соответствии с редакционной практикой МБТ предлагается сохранить существующее название Декларации 1998 года с добавлением в конце слов «с поправками». Это также обеспечит необходимую дифференциацию между первоначальным текстом Декларации 1998 года и изменённым текстом с целью обеспечения ясности и правовой определённости. Следует напомнить, что термин «пересмотренный» используется, когда новый согласованный акт полностью заменяет предыдущий, тогда как термин «с поправками» используется для обозначения консолидированной версии акта, конкретные положения которого были изменены после внесения одной или нескольких поправок. В последнем случае по причине консолидированного характера акт сохраняет год его первоначального принятия в соответствии с консолидированными нормами МОТ (такими как КТМС 2006 с поправками или Конвенция 2003 года (пересмотренная) об удостоверении личности моряков с поправками (185)). Изменение названия Декларации 1998 года с последующим упоминанием года принятия «2022 года» было бы уместно для самостоятельной декларации.
17. Как более подробно поясняется ниже, проект резолюции включает исключаящую оговорку о том, что Декларация 1998 года с поправками не наносит ущерба правам и обязательствам государств-членов, вытекающим из существующих торговых соглашений или, другими словами, что положения о труде и явные ссылки на Декларацию 1998 года или на существующие основополагающие принципы и основополагающие конвенции, содержащиеся во многих из этих торговых соглашений, не могут толковаться эволютивно как содержащие непреложные обязательства по защите безопасных и здоровых [условий/среды] труда.
18. В соответствии с решением Административного совета ожидается, что Конференция на очередной сессии определит акт(ы) о безопасности и гигиене труда, которые следует классифицировать как основополагающие в дополнение к восьми конвенциям, в настоящее время рассматриваемым в качестве таковых¹⁵. В проекте резолюции соответственно будет обозначена конвенция или конвенции, которые впредь должны классифицироваться как «основополагающие» по смыслу Декларации 1998 года с поправками, т. е. конвенции, которые выражают и развивают уставной принцип защиты безопасных и здоровых [условий/среды] труда в форме конкретных прав и которые признаются в качестве основополагающих внутри Организации и за её пределами. Кроме того, указанная конвенция или конвенции будут служить ориентиром для целей оказания технической помощи МОТ и применения последующих поощрительных мер посредством ежегодного обзора и периодического доклада.
19. В этой связи важно напомнить, что проект резолюции не создаст нового уставного принципа, а просто признает или торжественно подтвердит, что существующий уставной

¹⁴ Согласно Части II В) механизма реализации Декларации 2008 года условия периодических обсуждений определяются Административным советом.

¹⁵ Подробные разъяснения о разных конвенциях по вопросам безопасности и гигиены труда, которые можно было бы признать в качестве основополагающих, представлены в GB.344/INS/6(Add.1), Part II.

принцип должен отныне признаваться как имеющий основополагающее значение для достижения целей Организации. Таким образом, резолюция будет иметь «декларативный», а не «учредительный», характер, т. е., как было подчёркнуто в отношении самой Декларации 1998 года, «основополагающие права не являются основополагающими, потому что так заявлено в Декларации; в Декларации сказано, что они имеют основополагающее значение, потому что они являются таковыми»¹⁶.

20. Наконец, что касается процесса обновления ссылок на Декларацию 1998 года или на четыре категории основополагающих принципов и прав, закреплённых в существующих международных актах о труде, то он потребует принятия пересматриваемой конвенции и пересматриваемой рекомендации на одной из будущих сессий Конференции. Соответственно, в проекте резолюции Административному совету предлагается принять соответствующие меры в этом отношении. Более подробные пояснения приведены в следующих разделах.

Включение исключаящей оговорки

21. Как уже указывалось выше, в ходе прений на 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) несколько членов Административного совета отметили полезность включения в текст Декларации 1998 года с поправками соответствующей формулировки в виде оговорки, в которой будет ясно указано, что права и обязательства государств-членов, вытекающие из двусторонних или многосторонних торговых соглашений, сторонами которых они являются, остаются в силе.
22. Исключающие оговорки, также известные как коллизионные оговорки или оговорки совместимости, часто включаются в тексты договоров для регулирования отношений между международным соглашением, в котором используется эта оговорка, и другими договорами с целью разрешения или предотвращения противоречий между положениями, вытекающими из разных правовых актов¹⁷. Комиссия международного права определила коллизионную оговорку в международном договоре как оговорку, «предназначенную для регулирования отношения между положениями договора и положениями другого договора или любого другого договора, относящегося к вопросам, рассматриваемым в данном договоре»¹⁸. Исключающие оговорки служат руководством для толкования соответствующих актов и могут принимать различные формы.
23. Исключающие оговорки известны МОТ и к настоящему времени были включены в две конвенции, а именно в Конвенцию 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169) и Конвенцию (пересмотренную) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185). Конкретно статья 1 3) Конвенции 169 предусматривает, что «использование термина «народы» в настоящей Конвенции не рассматривается как несущее какой-либо смысл в отношении прав, могущих заключаться в этом термине в соответствии с международным правом»¹⁹, а в статье 1 б) Конвенции 185 указывается, что

¹⁶ МБТ, *Consideration of a possible Declaration of principles of the International Labour Organization concerning fundamental rights and its appropriate follow-up mechanism* (Рассмотрение возможной Декларации принципов Международной организации труда, касающихся основополагающих прав и соответствующего механизма её реализации), ILC.86/VII, Женева, 1998 г., section II.

¹⁷ Nele Matz-Lück, *Treaties, Conflict Clauses*, Max Planck Encyclopaedia of Public International Law, 2006.

¹⁸ *Draft Articles on the Law of Treaties with commentaries*, Yearbook of the International Law Commission, 1966, Vol. II, 214.

¹⁹ Это положение стало результатом продолжительных прений после того, как многие государства-члены выступили с оговорками в отношении использования термина «народы» и его возможных последствий для права на самоопределение; см. МКТ, 75-я сессия, *Record of Proceedings*, 32/5 и МКТ, 76-я сессия, *Record of Proceedings*, 25/7.

«настоящая Конвенция не препятствует ни одному из государств-членов выполнять свои обязательства, вытекающие из международных положений, касающихся беженцев и лиц без гражданства»²⁰.

24. Исключающие оговорки в основном используются в международных договорах. Однако ничто не мешает Конференции включить подобное положение в не имеющий обязательной силы акт, такой как резолюция о внесении поправки в Декларацию 1998 года²¹.
25. Исключающую оговорку, касающуюся торговых соглашений, можно было бы поместить либо в преамбулу, либо в постановляющую часть резолюции Конференции, уточнив, что ничто в тексте резолюции не затрагивает прав и обязательств члена Организации, вытекающих из существующих торговых соглашений, в которых он участвует. Тем самым Конференция устранил любую двусмысленность касательно правовых последствий Декларации 1998 года с поправками для существующих торговых соглашений. Таким образом, исключая оговорка фактически предотвратит любое эволютивное или динамическое толкование положений о труде в существующих соглашениях о свободной торговле, которое может быть связано с включением безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда без явного согласия заинтересованных государств²². При этом само собой разумеется, что исключая оговорка не может помешать государствам менять по своему усмотрению торговые соглашения, сторонами которых они являются, по согласованию с другими подписавшими их государствами, с тем чтобы привести положения о труде этих соглашений в соответствие с Декларацией 1998 года с поправками.
26. Ссылка на «торговые соглашения» считается достаточно широкой для охвата всех видов международных договоров, которые направлены на содействие межгосударственной торговле посредством широкого круга налогов, тарифных и торговых уступок и инвестиционных гарантий и которые содержат положения и нормы о труде. Напротив, в исключая оговорке нет необходимости конкретно упоминать односторонние торговые соглашения, такие как Всеобщая система преференций (ВСП), поскольку эти схемы стимулирования не являются договорными соглашениями, и поэтому резолюция о внесении поправок в Декларацию 1998 года не может возыметь на них никакого действия²³.
27. Место для исключая оговорки должно быть определено в зависимости от акцента, который Административный совет или Конференция могут пожелать придать этой оговорке. В этой связи исключая оговорка будет иметь больший вес, если она будет включена в постановляющую часть, а не в преамбулу.

²⁰ Это положение было принято исходя из предположений о том, что вопрос о выдаче беженцам документов, удостоверяющих личность, было бы целесообразнее рассмотреть в других, более всеобъемлющих международных договорах; см. MKT, 91-я сессия, Доклад VII 2B), 3.

²¹ Например, в пункте 6 Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205) содержится оговорка о том, что «положения настоящей Рекомендации не ограничивают прав и обязательств членов Организации, принятых ими в рамках международного права, в частности в отношении международного гуманитарного права, международного беженского права и права в области прав человека».

²² Чтобы подробнее ознакомиться с вопросом об эволютивном или динамическом толковании договоров в соответствии со статьёй 31 Венской конвенции о праве международных договоров, см. GB.344/INS/6(Add.1), paras 119–127.

²³ Для получения дополнительной информации о возможном влиянии резолюции на всеобщую систему преференций см. GB.344/INS/6(Add.1), paras 157–159.

28. Исходя из имеющейся информации и предварительных мнений трёхсторонних участников предлагается внести в текст исключаящую оговорку как последний пункт постановляющей части резолюции Конференции.

Последующие поправки к существующим нормам

29. Принятие Конференцией резолюции о внесении поправки в пункт 2 Декларации 1998 года повлечёт за собой, в интересах ясности и последовательности, последующие поправки к принятым после 1998 года международным конвенциям и рекомендациям о труде, которые содержат ссылки на Декларацию 1998 года либо на существующие четыре категории основополагающих принципов и прав в сфере труда; они будут необходимы для того, чтобы привести имеющиеся ссылки в соответствие с положениями Декларации 1998 года с поправками. Несмотря на то что эти поправки будут носить узкотехнический характер, они являются формальными поправками к принятым Конференцией нормам и как таковые могут быть внесены только путём частичного пересмотра соответствующих норм.
30. Фактически частичный пересмотр нескольких конвенций в рамках единого акта уже дважды предпринимался в прошлом. В 1946 году Конференция приняла Конвенцию 1946 года о пересмотре заключительных статей (80), которая означала частичный пересмотр конвенций, принятых в ходе первых 28 сессий, с целью внесения поправок, вытекающих из роспуска Лиги Наций и поправки к Уставу МОТ²⁴. Подобная задача была решена в 1961 году, когда Конференция приняла Конвенцию 1961 года о пересмотре заключительных статей (116), которая означала частичный пересмотр конвенций, принятых в ходе первых 32 сессий, с целью стандартизации положений, касающихся подготовки Административным советом докладов о выполнении конвенций²⁵.
31. Следует отметить, что Конвенции 80 и 116 означали лишь частичный пересмотр ранее принятых конвенций и что никакие действия не предпринимались в отношении соответствующих рекомендаций²⁶. Однако с тех пор для пересмотра конвенций и рекомендаций была принята особая процедура, закреплённая в статье 51 Регламента Конференции. Поэтому частичный пересмотр принятых после 1998 года рекомендаций, которые содержат ссылки на Декларацию 1998 года или на существующие категории основополагающих принципов и прав в сфере труда, также потребует формального принятия пересматриваемого акта.
32. Чтобы помочь Административному совету оценить содержание требуемого пересмотра, не предвосхищая какого-либо решения относительно используемой терминологии, и определить конвенцию или конвенции, которые должно быть признаны в качестве основополагающих, либо установить сроки рассмотрения такого вопроса на Конференции,

²⁴ Согласно статье 1 1) Конвенции 80 в текстах конвенций, принятых Международной конференцией труда в ходе первых 25 сессий, слова «Генеральный секретарь Лиги Наций» и «Секретариат» заменялись, соответственно, словами «Генеральный директор Международного бюро труда» и «Международное бюро труда».

²⁵ В соответствии со статьёй 1 Конвенции 116 в заключительную статью, предусматривающую представление Административным советом Конференции доклада о выполнении конвенции, вносилась поправка, предусматривающая представление доклада Конференции в моменты времени, когда Административный совет может счесть это необходимым.

²⁶ Однако в контексте обсуждений, приведших к принятию Конвенции 80, Комитет Конференции 1946 года по уставным вопросам внёс предложение о том, чтобы МБТ пересмотрело текст рекомендаций, с тем чтобы отразить те же изменения, что были включены в пересмотренные конвенции; см. МКТ, 29-я сессия, 1946 г., Records of Proceedings, Second Report of the Committee on constitutional questions, Appendix VI, 359.

тексты проекта Конвенции и проекта Рекомендации представлены в Приложении II. Если такое решение будет принято на 110-й сессии (2022 г.), то первая возможность для рассмотрения Конференцией возможных новых актов представится на 111-й сессии (2023 г.).

33. Предлагаемая конвенция частично пересмотрит семь конвенций и один протокол²⁷. Последующие поправки, перечисленные в проекте статьи 1, направлены на обновление ссылок на Декларации 1998 и 2008 годов, категории основополагающих принципов и прав в сфере труда и перечень основополагающих конвенций во всех случаях, когда они упоминаются в соответствующих актах.
34. Предлагаемая Конвенция вызовет три практических последствия. Во-первых, будет считаться, что член Организации, ратифицировавший любой из семи соответствующих актов после его вступления в силу, ратифицировал его в версии этого акта с поправками. Во-вторых, ратифицировав Конвенцию, член Организации, ранее ратифицировавший любой из соответствующих актов, останется связанным этим актом с внесёнными в него поправками. В-третьих, после вступления в силу МБТ обеспечит, чтобы во всех сборниках норм, в печатной или электронной форме, фигурировал только текст соответствующих актов с поправками.
35. Предлагаемая Рекомендация частично пересматривает семь рекомендаций²⁸. Как и соответствующее положение пересматривающей Конвенции, последующие поправки, перечисленные в проекте пункта 1, призваны обновить ссылки на Декларации 1998 и 2008 годов, категории основополагающих принципов и прав в сфере труда и перечень основополагающих конвенций во всех случаях, когда они упоминаются в соответствующих актах. Рекомендация вступит в силу в день её принятия, и вслед за этим МБТ включит текст Рекомендации с поправками во все сборники норм МОТ.
36. Если Конференция решит внести соответствующие поправки в вышеупомянутые 15 международных актов о труде, принятие предлагаемых Конвенции и Рекомендации необходимо будет включить в повестку дня одной из будущих сессий Конференции, как того требует статья 51 Регламента Конференции. Соответственно, в рассматриваемой резолюции Конференции Административному совету может быть предложено предпринять необходимые шаги для внесения всех соответствующих последующих поправок в существующие международные трудовые нормы.

²⁷ К этим восьми актам относятся Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182), Конвенция 2000 года об охране материнства (183), Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), Конвенция 2007 года о труде в рыболовном секторе (188), Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189), Конвенция 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190), Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде.

²⁸ К этим семи актам относятся Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193), Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (195), Рекомендация 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198), Рекомендация 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200), Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204), Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205).

▶ Предлагаемое решение

37. Административный совет предлагает Генеральному директору:

- a) подготовить проект резолюции о включении безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ путём внесения поправки в пункт 2 Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда для рассмотрения на 110-й сессии (2022 г.) Международной конференции труда с учётом рекомендаций и мнений, высказанных в ходе обсуждения документов GB.344/INS/6 и GB.344/INS/6(Add.1);
- b) организовать с этой целью неформальные консультации в поддержку рассмотрения проекта резолюции Конференцией.

► Приложение I

Предлагаемая резолюция о включении безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся на свою 110-ю сессию 2022 года,

напоминая о принятии на 86-й сессии (июнь 1998 г.) Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, которая ознаменовала собой решающий момент на пути к достижению целей Организации,

напоминая о том, что в Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, которая была принята в 2019 году в поддержку ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда и формированию будущего сферы труда, в котором реализуется уставное видение Организации, провозглашается, что безопасные и здоровые условия труда имеют основополагающее значение для достойного труда,

желая включить безопасные и здоровые [условия/среду] труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ как средство повышения зримости и ответственности основных ценностей МОТ и программы достойного труда,

отмечая, что защита безопасности и здоровья в сфере труда и занятий является общей обязанностью правительств, работодателей и работников и требует коллективного участия и действий,

принимая во внимание, что это может принять форму поправки к Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда,

постановляет внести поправку в пункт 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, включив после слов «недопущение дискриминации в области труда и занятий» слова «; е) эффективная защита безопасных и здоровых [условий/среды] труда», и внести соответствующие поправки в Приложение к Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, а также в Декларацию МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобальный пакт о рабочих местах, как это указано в дополнении к настоящей резолюции.

Постановляет, что вышеупомянутые акты впредь именуются «Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда с поправками», «Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации с поправками» и «Глобальный пакт о рабочих местах с поправками».

Заявляет, что ... Конвенция ... и ... Конвенция ... рассматриваются как основополагающие конвенции по смыслу Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда с поправками.

Предлагает Административному совету принять все необходимые меры для внесения определённых поправок, вытекающих из принятия настоящей резолюции, во все соответствующие международные трудовые нормы и в Трёхстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики.

Заявляет далее, что ничто в настоящей резолюции не должно рассматриваться как затрагивающее каким-либо образом права и обязательства члена Организации, вытекающие из существующих торговых соглашений, стороной которых он является.

Дополнение. Последующие поправки к Приложению к Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда

Пункт II.A.2

A. Цель и сфера применения

...

2. Эта процедура будет охватывать каждый год все ~~четыре~~ пять областей основополагающих принципов и прав, указанных в настоящей Декларации

Пункт III.A.1

A. Цель и сфера применения

1. Цель этого доклада состоит в том, чтобы дать в динамике общую картину по каждой из пяти категорий основополагающих принципов и прав за предшествующий четырёхлетний период и создать основу для оценки эффективности предоставленной Организацией помощи, а также для определения приоритетов на последующий период в форме планов мероприятий по техническому сотрудничеству, имеющих целью, в частности, привлечение внутренних и внешних ресурсов, необходимых для их выполнения.

Последующие поправки к Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации

Четвёртый абзац преамбулы

Убеждённая, что Международной организации труда отводится ведущая роль в деле содействия и достижения прогресса и социальной справедливости в постоянно изменяющейся среде: ...

- опираясь на Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда ~~и механизм её реализации (1998 г.) с поправками~~, в которой государства-члены при выполнении Организацией своего мандата признали особую важность основополагающих принципов и прав, а именно свободы объединения и действительного признания права на ведение коллективных переговоров, упразднения всех форм принудительного труда, действительного запрещения детского труда, ~~и недопущения дискриминации в области труда и занятий~~ и эффективной защиты безопасных и здоровых [условий/среды] труда, и вновь подтверждая её важность;

Часть I.A ii)

- расширение социального обеспечения и распространение его на всех, включая меры по предоставлению основного дохода всем нуждающимся в такой защите лицам, и адаптация сферы её охвата в целях удовлетворения вновь возникающих потребностей и преодоления неуверенности, порождаемой стремительными технологическими, общественными, демографическими и экономическими переменами; ~~здоровые и безопасные условия труда;~~

Последующие поправки к Глобальному пакту о рабочих местах

Пункт 9

9. При осуществлении этих мер необходимо руководствоваться положениями Программы достойного труда и обязательствами, взятыми на себя МОТ и её трёхсторонними участниками в Декларации МОТ ~~2008 года~~ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации с поправками. ...

Пункт 14 1)

14. Международные трудовые нормы создают и укрепляют правовую основу в сфере труда и способствуют воспитанию культуры социального диалога, что особенно важно в период кризиса. Чтобы не допустить ухудшения условий труда по спирали и обеспечить восстановление экономики, чрезвычайно важно признавать, что:

- 1) Соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда — необходимый элемент уважения достоинства человека. Это также чрезвычайно важно для экономического восстановления и развития. В связи с этим необходимо:
 - i) повысить бдительность с целью обеспечения искоренения и недопущения расширения форм принудительного труда, детского труда и дискриминации в сфере труда, а также обеспечения эффективной защиты безопасных и здоровых [условий/среды] труда;
 - ii) обеспечить уважение свободы объединения, права на создание организаций и эффективное применение права на ведение коллективных переговоров как механизмов содействия проведению продуктивного социального диалога в периоды усиления социальной напряжённости как в формальных, так и неформальных экономиках.

Пункт 28

МОТ обязуется выделять необходимые людские и финансовые ресурсы и сотрудничать с другими учреждениями в целях оказания содействия своим трёхсторонним участникам, нуждающимся в такой поддержке, чтобы проводить в жизнь Глобальный договор о занятости. При этом МОТ будет руководствоваться Декларацией МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях социальной глобализации с поправками и сопровождающей её Резолюцией.

► Приложение II

Проект Конвенции и проект Рекомендации о поправках, вытекающих из принятия Конференцией резолюции о включении безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ

(для обсуждения на одной из сессий Конференции после 110-й сессии (2022 г.))

Проект Конвенции

Генеральная конференция Международной организации труда,
созванная в Женеве Административным советом Международного бюро труда и собравшаяся на свою ... сессию ... июня 20... года,

постановив принять определённые предложения по частичному пересмотру Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182), Конвенции 2000 года об охране материнства (183), Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), Конвенции 2007 года о труде в рыболовстве (188), Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189), Конвенции 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190) и Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде с целью внесения в них определённых поправок, вытекающих из принятия резолюции о включении безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ,

учитывая, что эти предложения должны принять форму международной конвенции,
принимает сего ... дня ... две тысячи двадцать ... года следующую конвенцию, которая может именоваться Конвенцией 20... года о безопасных и здоровых условиях труда (последующие поправки):

Статья 1

1. Слова «Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда с поправками» заменяют слова «Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм её реализации, 1998 г.» или любой вариант, содержащийся в преамбуле Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182), Конвенции 2000 года об охране материнства (183), Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006), Конвенции 2007 года о труде в рыболовстве (188), Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде.

2. В третий абзац преамбулы Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), четвёртый абзац преамбулы Конвенции 2007 года о труде в рыболовстве (188) и одиннадцатый абзац преамбулы Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде добавляются слова «Конвенция ... ()» и «... Конвенция ... ()».

3. В новый подпункт е) статьи III Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), в новый подпункт е) пункта 2 статьи 3 Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и в статью 5 Конвенции 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190) добавляются слова «эффективная защита безопасных и здоровых [условий/среды] труда».

4. В преамбуле Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и Протоколе 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде слова «Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации с поправками» заменяют слова «Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации».

Статья 2

1. Любой Член Организации, который после даты вступления в силу настоящей Конвенции сообщает Генеральному директору Международного бюро труда о формальной ратификации им любой из конвенций или протокола, упомянутых в статье 1, рассматривается как ратифицировавший эту конвенцию с поправками, внесёнными настоящей Конвенцией.

2. После ратификации настоящей Конвенции каждый член Организации, который ранее ратифицировал любую из конвенций, упомянутых в статье 1, признаёт, что он продолжает быть связанным её положениями с поправками, внесёнными настоящей Конвенцией.

Статья 3

Два экземпляра настоящей Конвенции заверяются подписью председателя Конференции и Генерального директора Международного бюро труда. Один из экземпляров сдаётся на хранение в архив Международного бюро труда, а другой направляется Генеральному секретарю Организации Объединённых Наций для регистрации в соответствии со статьёй 102 Устава Организации Объединённых Наций. Генеральный директор направляет заверенную копию настоящей Конвенции каждому из членов Международной организации труда.

Статья 4

1. Генеральный директор Международного бюро труда уведомляется о формальной ратификации настоящей Конвенции для регистрации.

2. С учётом пункта 3 данной статьи настоящая Конвенция вступает в силу в день, когда ратификационные грамоты двух членов будут зарегистрированы Генеральным директором. После этого настоящая Конвенция вступает в силу для любого члена Организации в день регистрации её ратификации.

3. Настоящая Конвенция вступает в силу в отношении Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года) в соответствии с пунктами 4 и 6 её статьи XIV.

...

Проект Рекомендации

Генеральная конференция Международной организации труда,
созванная в Женеве Административным советом Международного бюро труда и собравшаяся на свою ... сессию ... июня 20... года,

постановив принять определённые предложения касательно частичного пересмотра Рекомендации 2002 года о содействии развитию кооперативов (193), Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195), Рекомендации 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198), Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200), Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205) с целью внесения в них определённых поправок, вытекающих из принятия резолюции о включении безопасных и здоровых условий труда в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ,

учитывая, что эти предложения должны принять форму международной рекомендации,

принимает сего ... дня ... две тысячи двадцать ... года следующую рекомендацию, которая может именоваться Рекомендацией 20... года о безопасных и здоровых условиях труда (последующие поправки):

1. 1) Слова «Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда с поправками» заменяют слова «Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года и механизм её реализации» и любой вариант, содержащийся в преамбуле Рекомендации 2002 года о содействии развитию кооперативов (193), Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195), Рекомендации 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198), Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205), а также в пункте 8 1) а) Рекомендации 2002 года о содействии развитию кооперативов (193), пункте 35 Рекомендации 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200) и пунктах 23 и 41 с) Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205).

2) В Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204):

- a) слово «восьми» заменяется на «...» в восьмом абзаце преамбулы;
- b) в новый подпункт e) пункта 16 добавляются слова «эффективной защиты безопасных и здоровых [условий/среды] труда»;
- c) в Приложении слова «...» изымаются из перечня актов в подзаголовке «Другие акты» и добавляются в подзаголовок «Основополагающие конвенции».

3) Слова «Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации с поправками» заменяют слова «Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года» или любой вариант, содержащийся в преамбуле Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) и Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205).

2. Генеральный директор Международного бюро труда обеспечивает подготовку официальных текстов Рекомендации 2002 года о содействии развитию кооперативов (193), Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195), Рекомендации 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198), Рекомендации 2010 года о

ВИЧ/СПИДе (200), Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204), Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205) с поправками, изложенными в пункте 1 настоящей Рекомендации, и обеспечит направление заверенных копий этих текстов каждому из членов Организации.