



# 理 事 会

第 344 届会议，2022 年 3 月，日内瓦

## 机构部分

INS

日期：2022 年 2 月 24 日

原文：英文

## 第六项议程

# 与将安全和健康的工作条件纳入国际劳工组织 工作中基本原则和权利框架有关的事项

## 决议草案

### 文件目的

根据理事会第 343 届会议(2021 年 11 月)的决定，本文件提出一项修正《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》(《1998 年宣言》)的决议草案，将安全和健康的工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架，供劳工大会第 110 届会议(2022 年)审议(见决定草案：第 37 段)。

**相关战略目标：**社会保护和工作中的基本原则和权利。

**主要相关成果目标：**成果目标 7：为所有人提供充分和有效的劳动保护。产出 7.2：提高成员国确保安全和健康工作条件的能力。

**政策影响：**对 2022 年或以后大会议程的影响。

**法律影响：**拟议修正《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》，将安全和健康的工作条件纳入国际劳工组织工作中的基本原则和权利框架。

**财政影响：**无。

**需采取的后续行动：**根据理事会的决定和指导，编写一份报告和决议草案，提交劳工大会第 110 届会议(2022 年)。

**作者单位：**法律顾问办公室(JUR)。

**相关文件：**理事会文件 GB.337/PV、GB.337/INS/3/2、GB.341/PV、GB.341/INS/6、GB.343/INS/6 和 GB.343/INS/PV。

## ▶ 导 言

---

1. 根据为审议将安全和健康的工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架而修订的程序路线图条款<sup>1</sup>，理事会在第 343 届会议(2021 年 11 月)上审议了一份文件，涉及与进程有关的问题和国际劳工大会(劳工大会)决定的可能形式，包括将一个技术议题列入劳工大会第 110 届会议(2022 年)议程。理事会还讨论了承认一项或多项职业安全与卫生公约为基本公约、确定新增基本原则将使用的确切措辞以及修订后的《1998 年宣言》对双边或多边贸易协定可能产生的法律影响等事项。
2. 理事会决定：
  - (a) 在国际劳工大会第 110 届会议(2022 年)议程中列入一项议题，即通过修正《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》第 2 段，将安全和健康的工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架；
  - (b) 要求总干事根据理事会文件 GB.343/INS/6 讨论过程中提出的指导和发表的观点，为理事会第 344 届会议(2022 年 3 月)编写一份决议草案，供劳工大会第 110 届会议(2022 年)审议；
  - (c) 要求劳工局为理事会第 344 届会议(2022 年 3 月)编写一份背景文件，处理讨论中提出的问题，包括：
    - (i) 将使用的术语，需考虑理事会表达的各种观点；
    - (ii) 将被承认为基本公约的一项或多项职业安全与卫生文书，以便为劳工大会第 110 届会议(2022 年)决定编写提议；
    - (iii) 对成员国缔结的现有贸易协定可能产生的直接和间接法律影响；
  - (d) 要求劳工局在理事会第 344 届会议(2022 年 3 月)前就上述问题组织若干次非正式协商会。
3. 理事会审议期间表达的观点可以归纳为以下几点。第一，大家一致认为需要通过及时和知情决策取得进展和向前推进，以将安全和健康的工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架。已就采用大会决定这一形式达成共识，决定应对《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》第 2 段提出具体的修正案，这是承认职业安全与卫生是新增的工作中基本原则和权利类别的最高效方式。
4. 理事会还就在劳工大会第 110 届会议议程中列入一项关于《1998 年宣言》第 2 段修正案的议题达成了共识。理事会注意到，将工作中的所有基本原则和权利纳入单一文书将保持《1998 年宣言》的统一性、权威性和一致性，使职业安全与卫生与其他四类原则和权利得到相同的尊重、

---

<sup>1</sup> 理事会文件 GB.341/INS/6 和决定。

重视和促进，也将使现有的促进性后续措施机制得到一致应用。<sup>2</sup>然而，也有人指出，须为修订后的宣言起草一个标题，以明确区分这两项文书。<sup>3</sup>

5. 第二，关于承认多项职业安全与卫生公约为基本公约的问题，一个三方成员组指出，虽然《1981年职业安全与卫生公约》(第155号)和《2006年促进职业安全与卫生框架公约》(第187号)获得了广泛认可，但该主题下还有30项切合当前情况的文书。会议还指出，应立即启动选择一项或多项相关文书的程序，使三方成员有机会在做出决定前分析文书内容。<sup>4</sup>
6. 另一个三方成员组表达了对第155号公约和《1985年职业卫生设施公约》(第161号)的倾向，这两项公约编纂了若干关键原则，并为政府、雇主和工人各自的权利和义务提供了明确指导。该组进一步明确，相关公约可由理事会在其2022年11月会议上确定。<sup>5</sup>多个政府代表认为，可以在劳工大会进行更广泛讨论之后再做出决定。也有其他政府代表认为，原则上应在2022年3月理事会会议上，或最迟于2022年6月劳工大会审议《1998年宣言》修正案时，就这些文书达成一致。与会者普遍认为，相关公约的确定需要认真审议，为此，劳工局应提供详细的背景信息。<sup>6</sup>
7. 第三，关于新基本原则的指定应使用的术语，一个三方成员组回顾称，“安全健康的工作条件”这一表述已列入《百年宣言》和国际人权文书的决议中，而另一个三方成员组指出，“安全和卫生的工作环境”这一表述与劳工组织关于职业安全与卫生的现代文书是一致的。<sup>7</sup>各国政府就这一事项表达了不同的看法，但普遍认为需要进行深入讨论，劳工局应进一步澄清所提出的两种表述的确切含义和范围。<sup>8</sup>
8. 第四，关于经修正的《1998年宣言》对成员国之间贸易关系的法律影响，大多数理事会成员都同意劳工局的分析，即劳工大会的决定不会对自由贸易协定缔约国产生新的法律义务。<sup>9</sup>然而，许多政府代表仍认为，为了澄清经修正的《1998年宣言》将不会影响现有贸易协定缔约国的权利和义务，在劳工大会决定中插入一项适当条款是有益处的。<sup>10</sup>一个三方成员组提请注意，根据国际法，国家的单方面声明有时可能产生法律义务，并强调需要全面分析承认一项新的基本原则将对贸易产生的影响。<sup>11</sup>
9. 本文件是根据理事会关于对GB.343/INS/6号文件讨论期间提出的指导和表达的观点起草一份决议草案的要求而编写的。文件涉及劳工大会决议的一些关键要素，即《1998年宣言》第2段的

<sup>2</sup> 理事会文件 GB.343/INS/PV，第 185 段、第 189 段、第 190-192 段、第 196 段和第 199 段。

<sup>3</sup> 理事会文件 GB.343/INS/PV，第 191 段和第 195 段。

<sup>4</sup> 理事会文件 GB.343/INS/PV，第 182 段。

<sup>5</sup> 理事会文件 GB.343/INS/PV，第 187 段。

<sup>6</sup> 理事会文件 GB.343/INS/PV，第 189-193 段、第 195 段、第 199 段和第 200 段。

<sup>7</sup> 理事会文件 GB.343/INS/PV，第 181 段和第 187 段。

<sup>8</sup> 理事会文件 GB.343/INS/PV，第 191-192 段、第 195 段、第 199 段和第 200 段。

<sup>9</sup> 理事会文件 GB.343/INS/PV，第 186 段、第 191-192 段和第 195 段。

<sup>10</sup> 理事会文件 GB.343/INS/PV，第 190-192 段。

<sup>11</sup> 理事会文件 GB.343/INS/PV，第 183 段。

修正案、纳入一项保留条款以及对《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》(《2008 年宣言》)、《全球就业契约》和现有国际劳工标准的若干相应修正。另外三个事项,即使用的术语、将被承认为基本公约的职业安全与卫生文书以及对现有贸易协定可能产生的法律影响,将在背景文件(GB.344/INS/6(Add.1))中单独进行讨论。

10. 附录一提供了一份决议草案文本,作为理事会讨论的基础,附件部分包括对《2008 年宣言》和《全球就业契约》的前述相应修正案。附录二提供了关于对现有国际劳工标准若干相应修正的公约草案和建议书草案文本,可在劳工大会的后续会议中审议。

## ► 大会决议草案

---

11. 根据理事会决定,将安全和健康的工作条件纳入劳工组织工作中基本原则和权利框架,应当采取劳工大会决议的形式修正《1998 年宣言》,而不是采取一项单独的独立宣言的形式,决议草案建议在《1998 年宣言》第 2 段新增一个(e)分段,就在该段目前所列的四项基本原则之后,将保护[安全和健康的工作条件/安全卫生的工作环境]<sup>12</sup>列为新的基本原则。
12. 由于正在讨论的基本原则与现有的原则拥有相同的章程基础(因为《章程》的序言和《费城宣言》均明确提到保护工人免受疾病和伤害,以及对所有职业中工人的生命和健康提供充分的保护),将其作为单独的第五类原则纳入目前列举的工作中基本原则和权利是合适的。因此,根据经修正的《1998 年宣言》,劳工大会将宣布所有成员国作为劳工组织的成员,有义务本着诚意尊重、促进和实现保护[安全和健康的工作条件/安全卫生的工作环境]的原则,其方式和承诺水平应与《1998 年宣言》第 2 段阐述的其他原则相同,同时忆及保护就业和职业中的安全和健康是政府、雇主组织和工人组织共同的责任。用来表述新增基本原则的措辞应继续以《国际劳工组织章程》规定为基础,同时考虑最近相关国际劳工标准中反映的当代用法。
13. 对《1998 年宣言》第 2 段的拟议修正不会导致《宣言》文本的任何其他修改,但附件第二章 A 节第 2 段和第三章 A 节第 1 段中的“四”字(即《宣言》规定的基本原则和权利类别数量)将被“五”取代。
14. 此外,应在《2008 年宣言》和《全球就业契约》中进行相应的修正;这些修正案详见决议草案的附件。具体就《2008 年宣言》而言,将[安全和健康的工作条件/安全卫生的工作环境]列为第五类工作中的基本原则和权利,必然意味着它不再属于社会保护这一战略目标,而应归为工作中的基本原则和权利战略目标。这将符合提高劳工组织使命合理性和关注度的目标,这也是《2008 年宣言》确定的四个战略目标的基础。<sup>13</sup>这也将确保以相同的方式处理所有五类工作中基本原则和权利,有利于劳工组织工作中基本原则和权利框架的清晰度和一致性。这种转变对

---

<sup>12</sup> 关于使用术语的详细分析,见理事会文件 GB.344/INS/6(Add.1)第一部分。

<sup>13</sup> 劳工组织,《加强国际劳工组织的能力:讨论的继续和一份权威性文件的可能审议》,ILC.97/VI,2008 年,第 14 段和第 27 段。

2023 年关于劳动保护的周期性讨论和 2024 年关于工作中基本原则和权利的周期性讨论的实际模式的影响，将作为劳工大会决议后续措施的一部分，由理事会进行讨论。<sup>14</sup>

15. 还需要对《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》进行有限的修正，但是这些修正应作为劳工大会决议后续措施的一部分，由理事会予以通过。
16. 根据劳工局的起草惯例，建议修正后的《1998 年宣言》保留目前的标题，在前面增加“经修正的”字样。这也将确保对《1998 年宣言》原始版本和修正文本进行必要的区分，以保证清晰度和法律确定性。忆及“修订”一词用于新商定的文书完全取代以前的文书，而“修正”一词用于表示对具体规定进行过一次或多次修正的文书综合版本。在后一种情况下，由于其综合性质，文书保留其最初通过的年份，如劳工组织的综合标准(例如，经修正的《2006 年海事劳工公约》或经修正的《2003 年海员身份证件公约(修订本)》(第 185 号))。为经修正的《1998 年宣言》新拟定一个标题，然后加上通过年份“2022 年”适合于一份单独的宣言。
17. 正如下文更详细解释的那样，决议草案将包括一项保留条款，明确规定经修正的《1998 年宣言》不会影响成员国在其加入的现有贸易协定中的权利和义务，或者换言之，许多贸易协定中包含的劳工条款和对《1998 年宣言》或现有基本原则和基本公约的明确提及可能不会被逐步解释为包括对保护[安全和健康的工作条件/安全和卫生的工作环境]的约束性承诺。
18. 根据理事会决定，劳工大会将在下届会议上确定除目前所列的 8 项公约之外，哪项(些)职业安全与卫生文书应被列为基本公约。<sup>15</sup> 决议草案应相应指定哪项(些)公约今后应被视为经修正的《1998 年宣言》意义上的“基本”公约，即以具体权利的形式表达和发展保护[安全和健康的工作条件/安全和卫生的工作环境]这一章程原则，并在劳工组织内外都被认为是基本公约。此外，被指定的一项或多项公约将用于指导劳工组织的技术援助以及年度审查和周期性报告等促进性后续措施的落实工作。
19. 在这方面，需要忆及，决议草案不会创造新的章程原则，而只是承认或庄严申明，一项现有的章程原则今后应得到承认，其对实现劳工组织的目标具有根本重要性。因此，该决议从效果上只是“宣示性”的，而非“建构性”的，或者正如在引用《1998 年宣言》时所强调的那样，“基本权利之所以说是基本的，并不是因为《宣言》有此阐述，而是由于它们是基本的，《宣言》才做了如此论述”。<sup>16</sup>
20. 最后，关于对提及《1998 年宣言》或四类基本原则和权利的现有国际劳工文书进行更新的程序，需要在未来一届劳工大会会议上通过一项修订公约和一项修订建议书。因此，建议决议草案提请理事会在这方面采取适当行动。以下各部分将提供更多详细解释。

<sup>14</sup> 根据《2008 年宣言》后续措施第二章(B)节，周期性讨论的模式由理事会决定。

<sup>15</sup> 关于可能被承认为基本公约的不同职业安全与卫生公约的详细解释，见理事会文件 GB.344/INS/6(Add.1)第二部分。

<sup>16</sup> 劳工组织，《对可能的国际劳工组织有关基本权利及其适当后续机制原则宣言的审议》，ILC.86/VII，1998 年，日内瓦，第二部分。

## 纳入一项保留条款

21. 如前所述, 在第 343 届会议(2021 年 11 月)讨论期间, 理事会的一些成员指出, 在经修正的《1998 年宣言》中加入适当措辞——以一项保留条款的形式——明确表明成员国因其所加入的双边或多边贸易协定而产生的义务和权利将不会受到影响, 将会有所帮助。
22. 保留条款, 也被称为冲突或兼容条款, 常被插入条约中, 规范采用该条款的国际协定与其他条约之间的关系, 以解决或防止来自不同法律文书规定之间的冲突。<sup>17</sup> 国际法委员会将国际条约中的冲突条款定义为“旨在规范一项条约的规定与另一项条约或与该条约所涉事项有关的任何其他条约的规定之间的关系”的一项条款。<sup>18</sup> 保留条款为有关文书的解释提供指导, 可以采取各种形式。
23. 保留条款对于劳工组织而言并不陌生, 迄今为止已被纳入两项公约, 即《1989 年土著和部落居民公约》(第 169 号)和《2003 年海员身份证件公约(修订本)》(第 185 号)。具体而言, 第 169 号公约第 1 条第 3 款规定, “本公约使用的“民族”一词无论如何均不得解释为与国际法赋予该词的权利有任何性质的牵连”,<sup>19</sup> 而第 185 号公约第 2 条第 6 款规定, “本公约须无损于各成员国根据关于难民和无国籍人员的国际约定所承担的义务”。<sup>20</sup>
24. 保留条款主要用于国际条约中。但这并不妨碍劳工大会在类似修正《1998 年宣言》的决议这种不具有约束力的文书中插入这样一项条款。<sup>21</sup>
25. 关于贸易协定的保留条款可以放在劳工大会决议的序言部分或执行部分, 澄清决议文本中的任何内容都不会影响成员国在其所加入的现有贸易协定中的权利和义务。通过这种做法, 劳工大会将消除经修正的《1998 年宣言》可能对现有贸易协定产生的法律影响方面的任何模糊性。因此, 一项保留条款将有效地避免对现有自由贸易协定中劳工条款的任何演变性或动态性解释, 其中可能包括未经有关国家明确同意, 将安全和健康的工作条件纳入工作中基本原则和权利。<sup>22</sup> 同时, 不言而喻, 保留条款不能阻止各国在与其他签署国达成协议的情况下, 酌情修改其加入的贸易协定, 使协定的劳工条款与经修正的《1998 年宣言》保持一致。
26. “贸易协定”的提法被认为足够宽泛, 可以包括旨在通过广泛的税收、关税和贸易优惠以及投资担保来促进国家间贸易的所有类型国际条约, 且包含涉及劳工事项的条款和标准。相比之下,

<sup>17</sup> Nele Matz-Lück, 《条约, 冲突条款》, 马克思普朗克国际公法在线百科全书, 2006 年。

<sup>18</sup> 《条约法条款草案》, 1966 年国际法委员会年鉴, 第二卷, 英文第 214 页。

<sup>19</sup> 该条款是在许多成员国对“民族”一词的使用及其对自决权可能产生的影响提出保留意见后, 经过长时间讨论的结果; 见劳工大会第 75 届会议, [会议记录](#), 英文第 32 项第 5 页和劳工大会第 76 届会议, [会议记录](#), 第 25 项第 7 页。

<sup>20</sup> 引入该条款的依据是, 在其他更具包容性的国际条约中处理向难民发放身份证件问题更为合适的建议; 见劳工大会第 91 届会议, 报告七(2B), 第 3 页。

<sup>21</sup> 例如, 《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)第 6 段中有一项保留条款, 规定“本建议书的规定不妨碍成员国依照国际法、国际难民法和国际人权法而享有的权利和义务”。

<sup>22</sup> 关于《维也纳条约法公约》第 31 条规定的条约的演变性或动态性解释, 见理事会文件 GB.344/INS/6(Add.1)第 119-127 段。

保留条款不需要具体提及例如普惠制等单边贸易安排，这些激励方案不是谈判达成的协定，因此，修正《1998年宣言》的决议不会对它们产生任何影响。<sup>23</sup>

27. 保留条款的地位应根据理事会或劳工大会可能希望对该条款的重视程度来确定。在这方面，保留条款如果被列入执行部分而不是序言部分，将具有更重的份量。
28. 根据现有的信息和三方成员的初步意见，建议将保留条款列入劳工大会决议草案的最后一个执行段落。

## 对现有标准的相应修正

29. 通过一项修正《1998年宣言》第2段的劳工大会决议将需要对1998年后通过的那些提及《1998年宣言》或目前四类工作中基本原则和权利的国际劳工公约和建议书作出相应修正，使这些引用与修正后的《1998年宣言》条款保持一致。尽管这些修正案的范围较窄且属于技术性修正，但它们是对经劳工大会通过的标准的正式修正，因此，只能通过对所涉及标准的部分修订来实现。
30. 实际上，通过单一文书对若干公约进行部分修订的做法在过去已经发生过两次。1946年，劳工大会通过了《1946年最后条款修订公约》(第80号)，以期对劳工大会前28届会议期间通过的公约进行部分修订，引入对国际联盟的解散和《国际劳工组织章程》修正所作的相应修正。<sup>24</sup>类似的做法还发生在1961年，劳工大会通过了《1961年最后条款修订公约》(第116号)，以期对劳工大会前32届会议通过的公约进行部分修订，对规定理事会编写公约工作报告的条款进行标准化。<sup>25</sup>
31. 值得注意的是，第80号公约和第116号公约只涉及对它们之前通过的公约的部分修订，没有对相关建议书采取行动。<sup>26</sup>但是，自那时起，为修订公约和建议书通过了一项具体程序——《国际劳工大会议事规则》第51条。因此，对1998年后通过的、提及《1998年宣言》或工作中基本原则和权利目前类别的建议书的部分修订，将同样需要正式通过一项修订文书。
32. 为了帮助理事会具体了解所需要修订的范围，且在不妨碍劳工大会就将使用的术语、将被承认为基本公约的公约或审议此类议题的时机做出任何决定的情况下，附录二列出了公约草案和建议书草案文本。如果劳工大会第110届会议(2022年)做出决定，那么最早将于第111届会议(2023年)审议那些潜在的新文书。

<sup>23</sup> 更多关于该决议对普惠制条件的可能影响，见理事会文件 GB.344/INS/6(Add.1)第157-159段。

<sup>24</sup> 根据第80号公约第1条第1款，在国际劳工大会前25届会议期间通过的公约文本中，“国际联盟秘书长”和“秘书处”将分别改为“国际劳工局局长(总干事)”和“国际劳工局”。

<sup>25</sup> 根据第116号公约第1条，规定理事会向大会提交公约工作报告的最后条款可以被修订，以在理事会认为必要的时间向大会提交报告。

<sup>26</sup> 然而，在推动通过第80号公约的讨论背景下，1946年大会委员会就章程问题提出了一项建议，即劳工局应修订若干建议书文本，以反映与修订后的公约相同的修改；见劳工大会第29届会议，1946年，会议记录，委员会关于章程问题的第二份报告，附录六，第359页。



33. 拟议公约将对七项公约和一项议定书进行部分修订。<sup>27</sup> 草案第 1 条列举了若干相应修正,旨在更新相关文书中出现的对《1998 年宣言》和《2008 年宣言》的引用、工作中基本原则和权利类别以及基本公约清单。
34. 拟议公约将产生三个实际影响。首先,在该公约生效后,批准八项有关文书中任何一项文书的成员,将被视为批准了该文书的修正版。其次,通过批准该公约,以前批准过任何有关文书的成员将继续受经修正的文书的约束。第三,该公约生效后,劳工局将确保在所有标准的汇编中,无论是印刷形式还是电子形式,都只出现相关文书经修正的文本。
35. 拟议建议书将对七项建议书进行部分修订。<sup>28</sup> 相应修正案载于草案第 1 段,与修订公约的相应条款一样,旨在更新相关文书中出现的对《1998 年宣言》和《2008 年宣言》的引用、工作中基本原则和权利类别以及基本公约清单。该建议书将在其通过之日生效,劳工局将采取后续行动,将经修正的建议书文本纳入国际劳工组织所有标准的汇编中。
36. 如果劳工大会决定着手对上述 15 项国际劳工文书进行相应修正,则需要根据《国际劳工大会议事规则》第 51 条的要求,将拟议公约和建议书的通过列入未来一届劳工大会会议的议程。因此,正在审议的劳工大会决议可以提请理事会采取必要措施,对现有的国际劳工标准进行所有相关的相应修正。

## ▶ 决定草案

---

### 37. 理事会要求总干事:

- (a) 编写一份关于通过修正《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》第 2 段将安全和健康的工作条件纳入劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议草案,供国际劳工大会第 110 届会议(2022 年)审议,同时考虑到其在对 GB.344/INS/6/1 和 GB.344/INS/6(Add.1)号文件讨论期间提供的指导和表达的意见;
- (b) 为此组织开展非正式协商,促进对劳工大会决议草案的审查工作。

---

<sup>27</sup> 这八项文书如下:《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)、《2000 年生育保护公约》(第 183 号)、《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)、经修正的《2006 年海事劳工公约》、《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)、《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)、《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)和《<1930 年强迫劳动公约(第 29 号)>的 2014 年议定书》。

<sup>28</sup> 这七项文书如下:《2002 年促进合作社建议书》(第 193 号)、《2004 年人力资源开发与培训建议书》(第 195 号)、《2006 年雇佣关系建议书》(第 198 号)、《2010 年艾滋病建议书》(第 200 号)、《2012 年社会保护底线建议书》(第 202 号)、《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)和《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)。

## ► 附录一

### 关于将[安全和健康的工作条件/安全卫生的工作环境]纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议草案

国际劳工组织大会于 2022 年召开了其第 110 届会议，

回顾其第 86 届会议(1998 年 6 月)通过的《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》，标志着实现本组织目标的一个决定性时刻，

回顾 2019 年通过的《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》，以期促进以人为本构建劳动世界未来的方针以及创建一个实现本组织创始愿景的劳动世界未来，并宣布安全健康的工作条件是体面劳动的基础，

企望将[安全和健康的工作条件/安全卫生的工作环境]纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架，以此作为提高国际劳工组织核心价值和《体面劳动议程》的关注度和影响力的手段，

注意到保护就业和职业方面的安全健康是政府、雇主和工人的共同责任，呼吁集体参与和行动，

考虑到应当采取一项有关《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》的修正案形式，

决定修正《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》第 2 段，在“消除就业与职业歧视；”之后增加“(e)有效保护[安全和健康的工作条件/安全卫生的工作环境]。”，并对《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》附件以及《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》和《全球就业契约》作出本决议附件所载的若干相应修正，

决定上述文书今后应当称为“经修正的《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》”、“经修正的《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”和“经修正的《全球就业契约》”，

宣布.....公约(第...号)和.....公约(第...号)必须被视为经修正的《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》意义上的基本公约，

提请理事会采取一切适当行动，以期在本决议通过后，对所有相关的国际劳工标准和《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》进行某些相应的修正，

宣布本决议中的任何内容都不得解释为以任何方式影响一个成员国因其所加入的现有贸易协定而产生的权利和义务。

## 附件：对《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》 附件的若干相应修正

### 第二章 A 节第 2 段

#### A. 目的和范围

.....

2. 后续措施每年涉及《宣言》中规定的基本原则和权利的四五个领域。

### 第三章 A 节第 1 段

#### A. 目的和范围

1. 本报告的目的是就前一个四年期间注意到的四五类基本原则和权利的情况提供一幅总的能动画面，作为评估本组织所提供援助效力的基础，并以特别旨在动员实施技术合作所需的内部和外部资源的技术合作行动计划的形式，确定下一个四年期的优先重点。

## 对《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》的若干相应修正

### 序言部分第四段

确信国际劳工组织在不断变化的环境中对帮助促进并实现进步和社会正义可以发挥重要作用：.....

- 依靠并重申经修正的《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》 (1998 年)，成员国在该《宣言》中承认诸如结社自由和有效地承认集体谈判权利、消除强迫或强制劳动、有效地废除童工劳动以及消除有关就业和职业歧视以及有效保护[安全和健康的工作条件/安全和卫生的工作环境]这些基本权利在行使本组织的权责方面的特殊重要性；

### 第一章 A 节第(ii)段

- 将包括为需要此类保护的所有人提供基本收入措施在内的社会保障扩展到所有人，修订其范围和覆盖面，以满足和应对由于技术、社会、人口统计和经济变革引起的新的需求和不确定性；和

健康和安全的工作条件；和

## 对《全球就业契约》的若干相应修正

### 第 9 段

9. 行动必须遵循《体面劳动议程》以及劳工组织及其三方成员在经修正的《2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》中作出的承诺。.....

## 第 14 段第(1)项

14. 国际劳工标准为工作中的权利创造了基础并支持工作中的权利，而且有助于建立危机时期尤为有益的一种社会对话文化。为了防止劳动条件方面不断加剧的恶化并打造复苏，承认下列各点尤为重要：

- (1) 尊重工作中的基本原则和权利对人的尊严至关重要。它对恢复和发展来说也是至关重要的。因此，有必要：
  - (i) 提高警惕，以实现消除和防止强迫劳动、童工劳动和工作中的歧视等形式的增加，并有效保护[安全和健康的工作条件/安全和卫生的工作环境]；和
  - (ii) 无论是在正规还是非正规经济中，将更加尊重结社自由、组织权利以及对集体谈判权利的有效承认作为在社会紧张局势日益加剧时期开展对生产有促进作用的社会对话的有利机制。

## 第 28 段

国际劳工组织承诺划拨必要的人力和财力资源并与其他机构一道努力，以帮助需要此类支持的三方成员利用《全球就业契约》。在这样做时，国际劳工组织将接受经修正的《2008年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》及其附属决议的指导。

## ▶ 附录二

### 劳工大会通过关于将安全和工作条件纳入 劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议后 关于若干相应修正的公约草案和建议书草案 (供劳工大会第 110 届会议(2022 年)之后的一届会议讨论)

#### 公约草案

国际劳工组织大会，

经国际劳工局理事会召集，于 20XX 年 6 月 XX 日在日内瓦举行了其第.....届会议，

决定通过关于《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)、《2000 年生育保护公约》(第 183 号)、《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)、经修正的《2006 年海事劳工公约》、《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)、《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)、《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)和《<1930 年强迫劳动公约(第 29 号)>的 2014 年议定书》部分修订的某些提议，以在其中引入因通过关于将安全和工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议而进行的某些相应修正，

考虑到这些提议必须采用一项国际公约的形式，

于二零二 X 年 X 月 XX 日通过以下公约，引用时可以称之为《20XX 年安全和工作条件(相应修正)公约》：

#### 第1条

1. 须以“经修正的《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》”取代“《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》”或《1999 年最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)、《2000 年生育保护公约》(第 183 号)、《2006 年促进职业安全与卫生框架公约》(第 187 号)、经修正的《2006 年海事劳工公约》、《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)、《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)、《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)和《<1930 年强迫劳动公约(第 29 号)>的 2014 年议定书》序言中所包含的任何变体。

2. 须将“《.....公约》(第...号)”和“《.....公约》(第...号)”加入经修正的《2006 年海事劳工公约》序言部分第 3 段、《2007 年渔业部门工作公约》(第 188 号)序言部分第 5 段和《<1930 年强迫劳动公约(第 29 号)>的 2014 年议定书》序言部分第 12 段。

3. 须将“有效保护[安全和工作条件/安全卫生的工作环境]”加入经修正的《2006 年海事劳工公约》第三条新的(e)分段、《2011 年家庭工人公约》(第 189 号)第 3 条第 2 段新的(e)分段和《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)第 5 条。

4. 须以“经修正的《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”取代《2011年家庭工人公约》(第189号)和《<1930年强迫劳动公约(第29号)>的2014年议定书》序言中的“《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”。

### 第2条

1. 本组织任何成员国，在本公约生效后向国际劳工局总干事递交第1条提及的任何公约或议定书的正式批准书，应视为已批准经本公约修正的公约或议定书版本。

2. 本公约批准之时，已批准第1条提及的任何公约或议定书的本组织成员国，承认经本公约修正的公约条款继续具有约束力。

### 第3条

本公约的两份副本须由劳工大会主席和国际劳工局总干事签字作证。其中一份须存放于国际劳工局的档案中，另一份须按照《联合国宪章》第一百零二条规定，送请联合国秘书长进行登记。总干事须将本公约的核证副本通报国际劳工组织各成员国。

### 第4条

1. 本公约的正式批准书须送请国际劳工局总干事进行登记。

2. 在不违反本条第3款的情况下，本公约须自两个成员国的批准书经总干事登记之日起生效。此后，对于任何成员国，本公约须自其批准书经登记之日起生效。

3. 根据经修正的《2006年海事劳工公约》第十四条第4款和第6款，本公约须对该公约生效。

.....

## 建议书草案

国际劳工组织大会，

经国际劳工局理事会召集，于20XX年6月XX日在日内瓦举行了其第.....届会议，

决定通过关于《2002年促进合作社建议书》(第193号)、《2004年人力资源开发与培训建议书》(第195号)、《2006年雇佣关系建议书》(第198号)、《2010年艾滋病建议书》(第200号)、《2012年社会保护底线建议书》(第202号)、《2015年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第204号)和《2017年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第205号)部分修订的某些提议，以在其中引入因通过关于将安全与健康的工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的决议而进行的某些相应修正，

考虑到这些提议必须采用一项国际建议书的形式，

于二零二X年X月XX日通过以下建议书，引用时可以称之为《20XX年安全与健康的工作条件(相应修正)建议书》：

1. (1) 须以“经修正的《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》”取代“《1998年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》”或《2002年促进合作社建议书》(第193号)、《2004年人力资源开发与培训建议书》(第195号)、《2006年雇佣关系建议书》(第198号)、《2015年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第204号)和《2017年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第205号)的序言以及《2002年促进合作社建议书》(第193号)第8(1)(a)段、《2010年艾滋病建议书》(第200号)第35段和《2017年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第205号)第23(a)段和第41(c)段所包含的任何变体。

(2) 在《2015年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第204号)中:

- (a) 序言部分第8段中的“八”字须改为“.....”;
- (b) 第16段新的(e)分段中须增加“有效保护[安全和健康的工作条件/安全卫生的工作环境]”;
- (c) 附件部分, 须将“.....”从“其他文书”子标题下的文书清单中删除, 并添加至“基本公约”子标题下。

(3) 须以“经修正的《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”取代“《2008年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》”或《2012年社会保护底线建议书》(第202号)、《2015年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第204号)和《2017年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第205号)序言中所包含的任何变体。

2. 国际劳工局总干事须安排编写经本建议书第1段所述修正案修改的《2002年促进合作社建议书》(第193号)、《2004年人力资源开发与培训建议书》(第195号)、《2006年雇佣关系建议书》(第198号)、《2010年艾滋病建议书》(第200号)、《2012年社会保护底线建议书》(第202号)、《2015年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第204号)和《2017年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第205号)的正式文本, 并将这些文本的核证副本通报本组织各成员国。