



# Административный совет

343-я сессия, Женева, ноябрь 2021 г.

## Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 14 октября 2021 г.

Оригинал: английский

Шестой пункт повестки дня

## Предложения о включении безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ

### Цель документа

В соответствии с пересмотренной дорожной картой, принятой на 341-й сессии (март 2021 г.) Административного совета, в данном документе рассматриваются связанные с процессом вопросы и возможные формы решений Международной конференции труда, включая внесение технического пункта в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции (см. предлагаемое решение в пункте 52).

**Соответствующая стратегическая задача:** социальная защита и основополагающие принципы и права в сфере труда.

**Основной соответствующий результат:** промежуточный результат 7: Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех. Предварительный результат 7.2: Возросший потенциал государств-членов по обеспечению безопасных и здоровых условий труда.

**Последствия для политики:** последствия для повестки дня Конференции 2022 года или повестки дня последующих сессий.

**Юридические последствия:** предлагаемая поправка к Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда или принятие новой декларации Конференции с целью включить безопасные и здоровые условия труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ.

**Финансовые последствия:** отсутствуют.

**Требуемые дальнейшие действия:** в зависимости от решения и рекомендаций Административного совета подготовка итогового документа для возможного принятия на 110-й сессии Конференции (2022 г.).

**Авторское подразделение:** Департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнёрств.

**Взаимосвязанные документы:** [GB.337/PV](#); [GB.337/INS/3/2](#); [GB.341/PV](#); [GB.341/INS/6](#).

## ► Введение

---

1. На 108-й сессии (2019 г.) Международная конференция труда приняла Декларацию столетия МОТ о будущем сферы труда, в которой она торжественно заявила, помимо прочего, о том, что «безопасные и здоровые условия труда являются основополагающим фактором обеспечения достойного труда»<sup>1</sup>. Конференция также приняла резолюцию, в которой Административному совету поручалось «как можно быстрее рассмотреть предложения для включения безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда»<sup>2</sup>.
2. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет утвердил «дорожную карту в качестве инструмента планирования, который может быть пересмотрен и изменён Административным советом в зависимости от достигнутого прогресса, в целях рассмотрения предложений о включении безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда»<sup>3</sup>.
3. В результате отмены 338-й сессии (март 2020 г.) и сокращённой повестки дня 340-й виртуальной сессии (октябрь — ноябрь 2020 г.)<sup>4</sup> Административный совет возобновил рассмотрение данного вопроса на 341-й сессии (март 2021 г.), на которой он утвердил пересмотренную процедурную дорожную карту для рассмотрения вопроса о включении безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ и поручил Генеральному директору учесть рекомендации, сформулированные в ходе обсуждения, при подготовке документа к 343-й сессии (ноябрь 2021 г.)<sup>5</sup>.
4. На последнем обсуждении Административного совета было выявлено несколько совпадающих точек зрения и несколько вопросов, которые требуют дальнейшего уточнения. Во-первых, представляется, что существует ясное понимание того, что включение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ должно обсуждаться на 110-й сессии (2022 г.) с учётом как Декларации столетия МОТ и сопровождающих её резолюций, так и опыта, полученного в результате воздействия пандемии COVID-19 на мир труда. Во-вторых, в ходе дискуссий подтвердилось то, что с процедурной точки зрения у Конференции имелось в распоряжении только два конкретных варианта по включению безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ<sup>6</sup>: либо поправка к Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (Декларация 1998 года), либо принятие отдельной декларации, возможно сопровождаемой своим собственным механизмом реализации. В-третьих, поправка к Декларации 1998 года получила поддержку

---

<sup>1</sup> Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Часть II D).

<sup>2</sup> Резолюция по Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, п. 1.

<sup>3</sup> GB.337/PV, para. 116.

<sup>4</sup> Документ GB.340/INS/4 был опубликован только в целях информации.

<sup>5</sup> GB.341/PV, para. 198.

<sup>6</sup> См. заявление представителя Генерального секретаря, GB.341/PV, para. 191.

от большинства выступающих<sup>7</sup>. Несколько выступающих отметили необходимость в дальнейшем рассмотрении всех вариантов<sup>8</sup>, а одна группа обратилась с запросом подготовить дополнительную информацию, касающуюся принятия отдельной Декларации<sup>9</sup>. В-четвёртых, в содержательном плане, в ходе обсуждений было высказано предположение, что признание безопасных и здоровых условий труда в качестве основополагающего принципа должно отражать как аспект «защиты», предусмотренный Уставом МОТ, так и аспект «профилактики», предусмотренный в соответствующих актах по безопасности и гигиене труда (БГТ). В-пятых, представляется, что существует ясное понимание того, что внесение возможной поправки в Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года или принятие отдельной декларации должны продолжаться независимо от процесса выявления конвенции или конвенций о БГТ, которые могут рассматриваться как часть основных или основополагающих конвенций МОТ. Наконец, существует решительная поддержка точки зрения о том, что включение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ должно укрепить способность МОТ удовлетворять потребности государств-членов в техническом содействии.

5. Несмотря на совпадающие точки зрения, одна группа трёхсторонних участников выразила мнение о том, что формулировка возможной категории основополагающих принципов и прав в сфере труда, касающихся безопасных и здоровых условий труда, преждевременна и что необходимо разработать альтернативные предложения для рассмотрения вопросов БГТ в рамках основополагающих принципов и прав в сфере труда<sup>10</sup>. Эта же группа выразила точку зрения о том, что основополагающие принципы и права в сфере труда отличаются от БГТ; первые учитываются в законодательстве государств-членов и обеспечиваются работодателями, тогда как последние являются совместной ответственностью всех трёхсторонних участников и зависят в значительной степени от мер, принятых на местах<sup>11</sup>. Поэтому конвенции о БГТ, возможно, могут быть признаны в качестве приоритетных конвенций.
6. В данном документе рассматриваются связанные с процессом вопросы и возможные формы решений Конференции, включая внесение технического пункта в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции.

## ► Возможные формы решений Конференции

---

### Внесение поправок в Декларацию 1998 года или принятие отдельной декларации

7. Как объяснялось выше<sup>12</sup>, решение Конференции о включении безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ обязательно должно иметь форму резолюции, на основании которой можно

<sup>7</sup> GB.341/PV, paras 169, 175, 178, 180, 187, 189.

<sup>8</sup> GB.341/PV, paras 177, 188, 190.

<sup>9</sup> GB.341/PV, para. 183.

<sup>10</sup> GB.341/PV, paras 167–168.

<sup>11</sup> GB.341/PV, para. 196.

<sup>12</sup> GB.341/INS/6, pp. 17–20.

вносить поправки в Декларацию 1998 года, или иметь форму отдельной декларации (данный термин, как правило, используется для официального авторитетного заявления и повторного подтверждения важности, которую трёхсторонние участники придают определённым принципам и ценностям). Тем не менее формат и охват данной резолюции могут варьироваться. Говоря более конкретно, в зависимости от точной формулировки пункта, включённого в повестку дня Административным советом, Конференция может либо ограничиться внесением поправок в пункт 2 Декларации 1998 года посредством введения дополнительного основополагающего права, либо в качестве альтернативы принять новую отдельную декларацию, в которой рассматриваются исключительно вопросы безопасных и здоровых условий труда как основополагающего права работников. В ходе принятия решения о том, какой из двух вариантов будет поручен Конференции для выполнения, Административный совет может пожелать принять к сведению следующие обстоятельства.

8. Что касается внесения возможной поправки в историческую Декларацию 1998 года, следует напомнить, что целью принятия данной Декларации было выражение посредством торжественного заявления Международной конференции труда приверженности всех государств-членов МОТ основополагающим принципам и правам в сфере труда, провозглашённым в Уставе Организации, и их повсеместному применению, а также выраженное признание консенсуса, которого достигло международное сообщество относительно особого значения ряда основополагающих прав работников в контексте глобализации.
9. В этой связи принятие поправки к Декларации 1998 года с целью внедрения защиты безопасных и здоровых условий труда как пятой категории основополагающих принципов и прав в сфере труда служит той же цели, а именно признанию того, что все государства-члены приняли на себя обязательство в силу своего членства в Организации соблюдать и содействовать реализации, добросовестно и в соответствии с Уставом Организации, принципов, касающихся основополагающего права, которое является темой конвенций, касающихся БГТ.
10. Включение безопасных и здоровых условий труда наряду с другими основополагающими правами работников будет иметь ту же уставную логику, что и четыре существующие категории основополагающих принципов и прав; предложенная поправка к Декларации 1998 года ограничится концентрацией на другой основной приверженности и ценности, которая уже явно отражена в преамбуле Устава МОТ. Иными словами, охрана здоровья и безопасности работников имеет чёткие и прочные уставные основы (поскольку как преамбула Устава Организации, так и Филадельфийская декларация содержат конкретные упоминания о защите от болезней и травм и адекватной защите жизни и здоровья работников), с тем чтобы члены имели обязательство, вытекающее из самого факта членства в Организации, соблюдать принципы, касающиеся основополагающего права, которое является темой конвенции или конвенций, которые в конечном итоге будут признаны основополагающими в области БГТ.

11. В этом смысле поправка будет носить только декларативный, а не уставной характер. Как подчёркивалось во время принятия Декларации 1998 года, «основополагающие права не являются основополагающими, потому что так заявлено в Декларации; в Декларации сказано, что они имеют основополагающее значение, потому что они являются таковыми»<sup>13</sup>.
12. Кроме того, по прямой аналогии с юридическими последствиями Декларации 1998 года, касающимися существующих основополагающих принципов и прав в сфере труда, подтверждение связанного с членством в МОТ обязательства соблюдать и содействовать реализации безопасных и здоровых условий труда будет включать в себя два неразрывно связанных аспекта: с одной стороны, приверженность всех государств-членов — независимо от их ратификации какой-либо конвенции или конвенций о безопасности и гигиене труда — содействию соблюдению принципа безопасных и здоровых условий труда, а с другой — ответственность Организации в части, касающейся оказания содействия государствам-членам посредством различных средств действий, в том числе технического сотрудничества<sup>14</sup>.
13. В целом предложенная поправка будет полностью согласовываться с подходом и обоснованием, лежащими в основе Декларации 1998 года; эта поправка не будет изменять или иным способом модифицировать характер данного акта, но просто дополнит его содержание весьма тщательным и конкретным образом.
14. Представляется, что существует общее согласие с тем, что принятие ограниченной поправки к Декларации 1998 года будет самым простым и наименее навязчивым способом включения безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ относительно основополагающих принципов и прав в сфере труда. Это повлечёт за собой минимальные изменения существующего текста Декларации 1998 года и механизма её реализации, а именно включение безопасных и здоровых условий труда в качестве подпункта е) пункта 2 Декларации 1998 года и двух последующих поправок в механизм её реализации, с тем чтобы заменить слово «четыре» на слово «пять» в двух ссылках (II.A.2 и III.A.1) на категории основополагающих принципов и прав в сфере труда.
15. Все основополагающие принципы и права в сфере труда будут включены в единый акт, тем самым сохраняя единство, авторитетность и резонанс Декларации 1998 года с поправками, что будет способствовать усилению правовой определённости и согласованности между основополагающими принципами и правами в сфере труда, которые должны иметь тот же статус и зримый характер как внутри МОТ, так и за её пределами. Это подчеркнёт тесную связь между безопасными и здоровыми условиями труда и текущими основополагающими принципами и правами в сфере труда. Пятый основополагающий принцип и право в сфере труда также будет опираться на значение и авторитет Декларации 1998 года. Наиболее существенно, что на пятую категорию будет распространяться действие того же стимулирующего механизма реализации, который в настоящее время применяется к уже существующим четырём категориям.
16. В Приложении приводится проект резолюции, вносящей поправки в Декларацию 1998 года, в котором находит выражение тот тип решения, который может быть

---

<sup>13</sup> МБТ, *Рассмотрение возможной Декларации принципов Международной организации труда, касающейся основополагающих прав, и соответствующего механизма её реализации*, Доклад VII, Международная конференция труда, 86-я сессия, 1998 г., с. 10.

<sup>14</sup> GB.270/3/1, п. 11.

принят Конференцией, если данный вариант будет сохранён, безусловно, без ущерба для рассмотрения вопросов проекта документа, который должен быть рассмотрен Административным советом в марте 2022 года.

17. Если на Конференцию будет возложена ответственность подготовить и утвердить отдельную декларацию, следует уточнить её характер, цель и содержание. Новая декларация может иметь такое же, похожее или иное содержание, чем декларация, вносящая поправки в текущую версию Декларации 1998 года. Это будет зависеть от предпочтений и рекомендаций Административного совета на текущей сессии и итогового документа, подготовленного по результатам прений на Конференции. То же относится и к механизму реализации; составители могут решить, что существующий механизм реализации Декларации 1998 года должен применять принцип *mutatis mutandis*, но они также могут избрать совершенно иные механизмы мониторинга или отчётности.
18. Разработка новой декларации, посвящённой исключительно безопасным и здоровым условиям труда, была бы целесообразна в том случае, если бы составители стремились разграничить безопасность и гигиену труда и существующие основополагающие принципы и права без обязательной дифференциации между ними относительно их статуса. В этом случае отдельный акт может включать в себя обоснование и цели повышения статуса безопасных и здоровых условий труда до основополагающего принципа и права в сфере труда без их включения в Декларацию 1998 года. Это также может обеспечить разработку «специализированного» механизма реализации, адаптированного к конкретным потребностям государств-членов относительно как мер защиты, так и профилактических мер, и постоянное совершенствование, требуемое для обеспечения безопасных и здоровых условий труда. Отдельная декларация, как представляется, может придать безопасным и здоровым условиям труда большую зримость, чем простое добавление этих слов в подпункт Декларации 1998 года.
19. В конечном итоге Административному совету необходимо решить, будет ли отдельная декларация, которая неизбежно проведёт разграничение между текущими основополагающими правами и принципами, с одной стороны, и безопасными и здоровыми условиями труда — с другой, содействовать или препятствовать системной ясности и целостности концептуальных основ МОТ, касающихся основополагающих принципов и прав в сфере труда в том виде, в каком они известны сегодня как внутри Организации, так и за её пределами.

## Последующие поправки

20. Вне зависимости от варианта, который может выбрать Административный совет, включение безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающихся основополагающих принципов и прав в сфере труда, потребует определённых последующих поправок к Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года (Декларация о социальной справедливости) и Глобальному пакту о рабочих местах 2009 года. Эти поправки будут направлены на обновление всех ссылок на Декларацию 1998 года, чтобы отразить признание новой пятой категории основополагающих принципов и прав в сфере труда, и не будут влиять на существенное содержание этих двух актов. Помимо этого, те же поправки потребуются внести в Трёхстороннюю декларацию принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, принятую Административным советом в 1977 году.

21. Последующие поправки могут быть добавлены в резолюцию Конференции, вносящую поправки в пункт 2 Декларации 1998 года, или, в качестве альтернативы, изложены в отдельной резолюции, сопровождающей новую отдельную декларацию о безопасных и здоровых условиях труда.
22. Что касается ссылок на четыре категории основополагающих принципов и прав в сфере труда, которые содержатся в международных трудовых конвенциях (например, в статье 5 Конвенции 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (190), в статье 3 Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189) или в статье III Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками), потребуется формальный частичный пересмотр данных актов посредством принятия специальной конвенции по данному вопросу, подобной Конвенции 1946 года о пересмотре заключительных статей (80) или Конвенции 1961 года о пересмотре заключительных статей (116). Когда данная «вносящая изменения» конвенция вступит в силу, государства-члены, ратифицировавшие все соответствующие конвенции, будут связаны обязательствами по данной «вносящей изменения» конвенции. Кроме того, ратификация вносящей изменения конвенции будет означать признание того, что первоначальный список основополагающих принципов и прав в сфере труда был расширен после вступления в силу вносящей изменения конвенции.
23. Резолюция Конференции может, соответственно, предложить Административному совету и Генеральному директору предпринять соответствующие меры, с тем чтобы включение безопасных и здоровых условий труда в концептуальные основы МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав, было отражено надлежащим образом в тех конвенциях и рекомендациях, которые уже к настоящему моменту приняты и в которых конкретно упоминаются текущие четыре основополагающих принципа и права в сфере труда.

## Правовое воздействие решений Конференции на соглашения о свободной торговле

24. Правовое воздействие, оказываемое возможными решениями Конференции на акты, принимаемые за пределами Организации, и, в частности, возможное воздействие обновлённой Декларации 1998 года или отдельной декларации на положения о труде, включённые в двусторонние или многосторонние соглашения о либерализации торговли, известные как соглашения о свободной торговле (ССТ)<sup>15</sup>, является предметом широкой дискуссии.
25. Около 65% ССТ содержат прямые ссылки на Декларацию 1998 года, 9% — на основополагающие конвенции МОТ, а остальные — на другие конвенции МОТ, Программу достойного труда, Декларацию о социальной справедливости или конкретные акты о правах человека. Нормативное содержание трудовых положений может варьироваться от обязательных к выполнению юридических обязательств до мотивирующих заявлений о политической приверженности. Чаще всего государства-участники ССТ: принимают на себя обязательства по утверждению нормативно-правовых актов и норм труда или по обеспечению их эффективного соблюдения; вновь подтверждают свои обязательства, связанные с членством в МОТ;

<sup>15</sup> Согласно общему пониманию, термин «положения о труде» в ССТ означает ссылку на нормы труда, направленные на обеспечение трудовых прав или минимальных условий труда, а также на механизмы обеспечения соблюдения таких норм, включая консультативные органы или механизмы обеспечения совместной деятельности.



принимают на себя обязательства по содействию осведомлённости общественности о трудовом законодательстве, прозрачности и учёту общественного мнения; дают обещания о предоставлении доступа к трибуналам или другие процессуальные гарантии с целью соблюдения трудовых норм и законодательства<sup>16</sup>.

26. Вопрос о правовом воздействии Декларации 1998 года в течение длительного времени был предметом широких обсуждений в ходе Конференции, что в итоге привело к её утверждению. Как было заявлено, «[Декларация], не предусматривая новых уставных обязательств для государств-членов, не может освободить их от всех правовых обязательств, которые они могут иметь в соответствии с международным правом. Это относится, в частности, к обязательствам, вытекающим из других многосторонних договоров, участниками которых могут быть государства-члены МОТ и от которых они не могут отказаться иначе, как в соответствии с условиями, предусмотренными вышеуказанными договорами или уставами, или в соответствии с общими условиями, предусмотренными Венской конвенцией о праве международных договоров (статья 41). Ясно, что Декларация, не будучи даже договором, не может служить какой-либо правовой основой для частичной ее отмены *inter se*. Она не может также позволить МОТ какие бы то ни было директивы по вопросу, не входящему в ее компетенцию»<sup>17</sup>.
27. Как правило, положения о труде в ССТ бывают трёх видов. Во-первых, положения о труде, которые относятся к Декларации 1998 года и определяют четыре категории основных трудовых прав<sup>18</sup>. Во-вторых, в некоторых случаях положения ССТ

---

<sup>16</sup> Чтобы ознакомиться с дополнительной информацией, см. МБТ, *Handbook on Assessment of Labour Provisions in Trade and Investment Arrangements* (Руководство по оценке трудовых положений в торговых и инвестиционных соглашениях), 2017 г. и *Labour Provisions in G7 Trade Agreements: A Comparative Perspective* (Трудовые положения в торговых соглашениях Группы семи (G7): сравнительный анализ), 2019 г.

<sup>17</sup> МБТ, *Рассмотрение возможной Декларации принципов Международной организации труда, касающейся основополагающих прав*, с. 21.

<sup>18</sup> Например, в соответствии со ст. 17.2.1 *US-Peru Trade Promotion Agreement* (Соглашение о развитии торговли между США и Перу, вступившее в силу 1 февраля 2009 г.), «каждая Сторона обязуется принять и соблюдать в своих законах, положениях и инструкциях, следующие права, указанные в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме её реализации (1998 г.) (Декларация МОТ): а) право на свободу объединения; б) действительное признание права на ведение коллективных переговоров; в) ликвидация всех форм принудительного или обязательного труда; г) действительная ликвидация детского труда и, в целях настоящего Договора, запрет на наихудшие формы детского труда; д) ликвидация дискриминации в области труда и занятий». См. также ст. 16.3.2 *Japan-UK Comprehensive Economic Partnership Agreement* (Всеобъемлющее соглашение об экономическом партнёрстве между Японией и Великобританией, вступившее в силу 1 января 2021 г.), и ст. 13.4.3 *EU-Republic of Korea FTA* (Соглашение о свободной торговле между Европейским Союзом и Южной Кореей, вступившее в силу 1 июля 2011 г.).

содержат общее упоминание основных трудовых норм МОТ без конкретного упоминания Декларации 1998 года<sup>19</sup>. В-третьих, в остальных случаях ССТ содержат положения, включающие конкретные упоминания вопросов БГТ как международно признанного права в сфере труда<sup>20</sup>.

28. Пересмотренная Декларация 1998 года или отдельная декларация, являясь необязательной к исполнению резолюцией Конференции, не создаст никаких новых правовых обязательств — прямых или косвенных — для государств-участников ССТ. Это связано с тем, что резолюция Конференции как таковая не может оказывать влияния на сферу охвата и содержание торговых соглашений — или иных международных договоров, — согласованных и заключённых государствами-членами за пределами Организации. Ссылка на Декларацию 1998 года или иные акты МОТ в положениях о труде торговых соглашений является результатом свободно принятого решения подписавших эти соглашения сторон. Из этого следует, что пересмотренная Декларация или отдельная декларация, которые могут включать безопасные и здоровые условия труда как новую категорию основополагающих принципов и прав в сфере труда, не могут быть включены в существующие торговые соглашения, за исключением случаев когда соответствующее решение принимается государствами-участниками таких соглашений. В соответствии с широко признанными принципами права международных договоров, истолкование и применение торговых соглашений в первую очередь является вопросом соответствующих государств-участников и в некоторых случаях — тех органов по урегулированию споров, которые в надлежащем порядке могут быть наделены такими полномочиями, согласно положениям соответствующих торговых соглашений.
29. Помимо этого, факт того, что государство-член МОТ могло поддержать принятие резолюции Конференции, признающей защиту безопасных и здоровых условий труда как основополагающего принципа, сам по себе не создаёт для данного государства-члена юридического обязательства о пересмотре торгового соглашения, стороной которого оно является. Данное положение можно сравнить с тем, как голосование в поддержку принятия новой международной конвенции по вопросам труда не создаёт юридического обязательства о ратификации данной конвенции.

---

<sup>19</sup> Например, в соответствии со ст. 50 [ACP-EC-Partnership Agreement \(Cotonou Agreement\)](#) (Договор о партнёрстве между Европейским Союзом и странами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана («Договор Котону»)), 2000 г., «Стороны вновь подтверждают свои обязательства по соблюдению международно признанных основных трудовых норм, определённых соответствующими конвенциями Международной организации труда (МОТ)». См. также ст. 13 Приложения VII [UK, SACU and Mozambique Economic Partnership Agreement](#) (Соглашение об экономическом партнёрстве между Великобританией, странами Южноафриканского таможенного союза (ЮТС) и Мозамбиком»), 2019 г. Похожая ссылка была приведена в преамбуле [US-Ghana Trade and Investment Framework Agreement](#) (Рамочное соглашение о торговле и инвестициях между США и Ганой), 1999 г.

<sup>20</sup> Например, в соответствии со ст. 16.1 [US-Oman FTA](#) (Соглашение о свободной торговле между США и Оманом, вступившее в силу 1 января 2009 г.), «Стороны вновь подтверждают свои ... обязательства в рамках Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизма её реализации 1998 года» и «каждая Сторона стремиться достичь признания и правовой защиты ... международно признанных прав в сфере труда, предусмотренных статьёй 16.7». В соответствии со ст. 16.7, такие международно признанные права в сфере труда включают, среди прочего, «приемлемые условия труда относительно минимальной заработной платы, продолжительности рабочего времени и безопасности и гигиены труда». См. также ст. 23.3.2 [US-Mexico-Canada FTA](#) (Соглашение о свободной торговле между США, Мексикой и Канадой, вступившее в силу 1 июля 2020 г.).

- 30.** Более того, в случае если бы резолюция Конференции призывала государства-члены вносить изменения в ССТ, сторонами которого они являются, для того чтобы включить вопросы БГТ совместно с четырьмя другими категориями основополагающих принципов и прав на рабочих местах, то с юридической точки зрения это было бы не более чем ни к чему не обязывающее приглашение.
- 31.** В целом государствам-участникам будет крайне необходимо принять решение о том, будут ли они предпринимать действия по приведению трудовых положений (если таковые имеются) в соответствие с возможной резолюцией Конференции, признающей безопасные и здоровые условия труда в качестве основополагающего принципа и права в сфере труда, и если да, то таким образом и в какие сроки. Так же как и принятие Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда в 1998 году не привело к созданию правового обязательства государств-членов по включению трудовых положений в ССТ, которые уже к тому моменту существовали или были заключены в последующие годы, так и пересмотр Декларации не приведёт к созданию правового обязательства — прямого или косвенного — вносить изменения в такие трудовые обязательства с целью включения безопасных и здоровых условий труда в качестве пятой категории основополагающих принципов.

## ► Процедура внесения вопроса в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции

---

- 32.** С процедурной точки зрения ожидается, что Административный совет вынесет конкретный вопрос в повестку дня Конференции 2022 года тем способом, который использовался при вынесении на обсуждение Деклараций 1998 и 2008 годов или при рассмотрении в 2010 году механизма реализации Декларации 1998 года<sup>21</sup>. Тем самым на текущей сессии Административному совету будет необходимо принять решение о включении четвёртого технического вопроса в повестку 110-й сессии (2022 г.) с учётом того, что юридически закреплённых ограничений по количеству технических вопросов, которые могут быть вынесены на повестку дня Конференции<sup>22</sup>, не предусмотрено.
- 33.** Отмечается, что в вышеуказанных трёх прецедентах в рамках Конференции были учреждены специальные технические комитеты для рассмотрения предлагаемых актов, что обеспечивало полное участие всех заинтересованных лиц в процессе обсуждения и утверждения соответствующих актов.
- 34.** Если Административный совет решит предложить принятие новой отдельной декларации с собственным механизмом реализации, то этот вопрос должен быть вынесен на рассмотрение специального технического комитета.
- 35.** Учитывая низкую вероятность того, что предлагаемая ограниченная поправка к Декларации 1998 года сможет заменить продолжительные переговоры по существу, необходимость учреждения полноценного технического комитета не до конца ясна. В этом случае в первой инстанции, возможно, следует направить

---

<sup>21</sup> GB.270/PV(Rev.), IV/1; GB.300/PV, para. 18.

<sup>22</sup> Следует напомнить, что на 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет принял решение внести третий технический вопрос, касающийся достойного труда и социальной и солидарной экономики (общее обсуждение) (GB.341/PV, para. 50), в повестку дня Конференции на 2022 г.

данный вопрос в Комитет по общим вопросам (ранее известный как Распорядительный комитет, чей состав традиционно повторяет состав Административного совета). Ввиду существующих организационных ограничений, особенно если Конференция будет проводиться в виртуальном формате, было бы крайне желательным получить конкретные рекомендации от Административного совета на текущей сессии.

36. Если Административный совет решит включить безопасные и здоровые условия труда в текущую версию Декларации 1998 года и механизма её реализации, то название предлагаемого пункта повестки дня может быть сформулировано следующим образом:

Включение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ: поправка к пункту 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и соответствующие поправки к механизму её реализации, Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобальному пакту о рабочих местах.

37. Если Административный совет решит поручить Конференции подготовку отдельной декларации по безопасным и здоровым условиям труда как основополагающим принципам и правам в сфере труда, то наименование предлагаемого пункта повестки дня может быть сформулировано следующим образом:

Включение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ: рассмотрение и утверждение Декларации МОТ и механизма её реализации, а также соответствующих поправок к Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобальному пакту о рабочих местах.

## ► Признание одной или нескольких конвенций по безопасности и гигиене труда в качестве основополагающей(-их)

---

38. Как отмечалось в ходе предыдущих дискуссий, включение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда должно сопровождаться официальным определением того, что одна или несколько конвенций по безопасности и гигиене труда отныне должны рассматриваться как фундаментальные по смыслу Декларации 1998 года и что следует оказывать поддержку их ратификации в качестве таковых.
39. С юридической точки зрения такое официальное определение может быть подготовлено Конференцией или Административным советом в любое время, когда они сочтут это необходимым. Представляется, что такое решение может быть принято Конференцией не ранее 110-й сессии (2022 г.) в рамках рассмотрения предлагаемого вопроса повестки дня о включении безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда, что также будет содействовать разъяснению объёма и содержания механизма реализации мер, осуществляемых государствами-членами, которые, возможно, не ратифицировали вышеуказанную(-ые) конвенцию(-ии). В случае Административного совета решение об определении может быть принято не ранее 346-й сессии (ноябрь 2022 г.) в качестве дальнейшей меры по принятому Конференцией решению с должным

учётом всех конкретных рекомендаций и точек зрения, высказанных в ходе дискуссий на Конференции.

40. Что касается вышеуказанных актов, то в ходе предыдущих дискуссий на Конференции и во время заседаний Административного совета Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), и Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), а также её Протокол 2002 года указывались в качестве актов, которые необходимо признать основополагающими в значении обновлённой Декларации 1998 года с учётом включения безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда. В ряде случаев указывалась и Конвенция 1985 года о службах гигиены труда (161). Наряду с элементами, представленными на 341-й сессии (март 2021 г.) Административного совета<sup>23</sup>, следующие соображения могут оказаться полезными и содействовать дальнейшему рассмотрению Административным советом вопроса о том, каким образом лучше привести в соответствие отсылки к безопасной и здоровой производственной среде с уставными принципами и целями ключевых конвенций МОТ в области БГТ.
41. Следует напомнить, что в соответствии с Декларацией 1998 года, восемь основополагающих конвенций и Протокол 2014 года являются актами, признанными основополагающими как в самой организации, так и за её пределами, и в которых основные ценности МОТ получили своё выражение и развитие в форме конкретных прав и обязанностей.
42. В 2009 году в Общем обзоре выполнения Конвенции 155 Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций пришёл к выводу о том, что Конвенция 187 вновь подтвердила направление политики, принципы и процессы, определённые в Конвенции 155, и предоставила дальнейшие рекомендации о том, как развивать национальную политику, предусмотренную в статье 4 Конвенции 155. В обеих Конвенциях подчёркивается важность применения системного подхода к управлению безопасностью и гигиеной труда и последовательного формирования долгосрочной цели создания культуры профилактики в области БГТ и её реализации посредством информационно-разъяснительных мероприятий, проведения подготовки и обучения и предоставления информации. Комитет экспертов также призвал к содействию ратификации Конвенции 155 вместе с Конвенцией 187 с учётом сохраняющейся актуальности Конвенции 155 как основы, структурирующей составные элементы национальных систем БГТ<sup>24</sup>.
43. В 2017 году в Общем обзоре выполнения Конвенции 187 Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций признал, что содействие обеспечению БГТ и предупреждение несчастных случаев и заболеваний на рабочих местах представляет собой один из ключевых элементов изначальной миссии МОТ и Программы достойного труда. В Общем обзоре содержался вывод о том, что Конвенция 155 и Конвенция 187 в полной мере дополняют друг друга, совместно представляя собой важную основу для постепенных и устойчивых улучшений в целях обеспечения надёжных и безопасных условий труда<sup>25</sup>. После рассмотрения вышеуказанного

---

<sup>23</sup> GB.341/INS/6, пп. 26–30.

<sup>24</sup> МБТ, *ILO standards on occupational safety and health: Promoting a safe and healthy working environment*, ILC.98/III(1B), 2009 г., paras 294–295.

<sup>25</sup> МБТ, *Working together to promote a safe and healthy working environment*, ILC.106/III/1B, 2017 г., paras 573, 579–580.

Общего обзора Комитет Конференции по применению норм напомнил, что содействие обеспечению безопасной и здоровой производственной среды является одним из ключевых элементов изначальной миссии МОТ, и выразил мнение о том, что МБТ следует провести кампанию по ратификации и выполнению Конвенции 187<sup>26</sup>.

44. Важность Конвенций 155 и 187 признаётся и за пределами МОТ. В частности, важнейшая роль безопасности и гигиены труда получила своё выражение в статье 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также в статье 3 Европейской социальной хартии. Ввиду вышесказанного можно также отметить Сеульскую декларацию по безопасности и гигиене труда (2008 г.), подтверждённую Стамбульской декларацией о безопасности и гигиене труда (2011 г.), в которой отмечается, что содействие соблюдению права работников на безопасные и здоровые условия труда должно быть признано в качестве одного из основных прав человека, и одновременно с призывом к ратификации Конвенции 187 в качестве одного из основных приоритетов прямо упоминается содействие системному подходу с учётом принципов Конвенции 155.
45. Помимо вопроса о том, какая из конвенций о БГТ может считаться основополагающей в значении Декларации 1998 года, остаётся не менее важный вопрос о том, какую формулировку необходимо оставить в изменённой Декларации: «право на безопасные и здоровые условия труда» или «право на безопасную и здоровую производственную среду». В этом отношении предлагается оставить вторую формулировку на основании определений, приведённых в нормах по БГТ.
46. Во-первых, понятие «безопасной и здоровой производственной среды» шире, чем понятие «безопасных и здоровых условий труда», поскольку оно относится не только к условиям труда работников, но также ко всем областям политики, указанным в статьях 8 и 15 Конвенции 155, направленным на обеспечение безопасных и здоровых условий труда и предусматривающим необходимость системного подхода за пределами рабочих мест, как, например, обязательство государств-членов регулировать вопросы безопасной разработки, изготовления, импорта и перевозки производственных механизмов, оборудования или веществ для профессионального использования. Статья 1 Конвенции 161 содержит упоминание требований о создании и поддержании безопасной и здоровой производственной среды, которая будет содействовать оптимальному физическому и психическому здоровью в связи с трудовым процессом (статья 1 а) i)).
47. Во-вторых, «безопасная и здоровая производственная среда» основывается на развитии «национальной культуры в области безопасности и гигиены труда». Конвенция 187 открыто подтверждает право работников на безопасную и здоровую производственную среду (статья 3 2)), которая является основой «национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда». Как отмечалось в ходе подготовки Конвенции 187, культура в области безопасности зависит от условий производственной среды, что включает в себя индивидуальные и групповые ценности, взгляды, восприятие, компетенции и поведение, оказывающие непосредственное влияние на управление безопасностью и гигиеной труда, и развитие такой культуры являет собой динамичный и последовательный процесс. Кроме этого, в статье 1 Конвенции 187 подчёркивается, что в процессе формирования

---

<sup>26</sup> МБТ, [Provisional Record No.15, Part One](#), Международная конференция труда, 106-я сессия, 2017 г., para. 138, subparas 2, 10.

культуры безопасной и здоровой производственной среды «правительства, работодатели и работники принимают активное участие в обеспечении безопасной и здоровой производственной среды посредством системы установленных прав, ответственности и обязанностей» — что само по себе составляет условия такой производственной среды. В международной практике концепция «культуры безопасности» впервые стала использоваться в 1980-е годы и с тех пор применяется в отношении превентивных подходов к проблемам БГТ, человеческих и поведенческих аспектов эффективного управления вопросами БГТ в производственной среде.

48. В-третьих, безопасная и здоровая производственная среда подразумевает наличие общей ответственности правительств, работодателей и работников по реализации национальной политики в области БГТ с учётом «соответствующих функций и обязанностей государственных органов, работодателей, работников и других лиц в области безопасности и гигиены труда» (Конвенция 187, статьи 1 а) и 3; Конвенция 155, статьи 4–7; Конвенция 161, статья 2), национальной программы по БГТ, включающей задачи, которые предстоит решить в установленные сроки, приоритеты и средства действий, а также средства оценки достигнутых результатов (Конвенция 187, статья 1 с)), национальной системы БГТ, а именно «инфраструктуры, предусматривающей основные рамки для проведения национальной политики и национальных программ в области безопасности и гигиены труда» (Конвенция 187, статья 1 b)). Кроме этого, важно отметить, что отраслевые конвенции по БГТ, такие как Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184), предусматривают профилактику несчастных случаев и вреда здоровью, которые возникают в связи с работой или происходят в процессе работы, путём устранения или сведения к минимуму производственных рисков или установления контроля за ними в сельском хозяйстве, то есть включают в себя определения, содержащие многочисленные определяющие факторы здоровья в условиях работы в сельском хозяйстве.
49. Вслед за конвенциями МОТ о БГТ многие государства-члены, включая среди прочих Австралию, Данию, Финляндию, Канаду, Грузию, Гайану, Сент-Люсию и Габон, в национальном законодательстве по БГТ используют термин «производственная среда»<sup>27</sup>.
50. Следует также отметить, что задача 8.8 ЦУР в области защиты трудовых прав особо отмечает важность обеспечения безопасной и здоровой производственной среды для всех работников, включая трудовых мигрантов, особенно женщин-мигрантов и лиц, не имеющих стабильной занятости.

## ► Следующие подготовительные этапы

---

51. В соответствии с дорожной картой, утверждённой Административным советом в марте 2021 года, на следующей 344-й сессии (март 2022 г.) Административному совету следует рассмотреть элементы возможного проекта резолюции для рассмотрения Конференцией на 110-й сессии (2022 г.) и организацию обсуждения на Конференции. В этой связи МБТ готово организовывать трёхсторонние консультации

---

<sup>27</sup> МБТ, *Promotional framework for occupational safety and health* (Основы, содействующие безопасности и гигиене труда), ILC.93/IV(1), 2005 г.

с целью уточнения проекта резолюции на основе высказанных рекомендаций и мнений по мере необходимости.

## ▶ Предлагаемое решение

---

### 52. Административный совет:

- a) постановил включить в повестку дня 110-й сессии (2022 г.) Конференции следующий пункт: «Включение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ»;
- b) поручил Генеральному директору подготовить к своей следующей сессии проект резолюции для рассмотрения 110-й сессией (2022 г.) Конференции с учётом рекомендаций и мнений, выраженных в ходе обсуждения документа GB.343/INS/6, и провести неформальные консультации по данному вопросу.



## ► Приложение

---

### **Предварительный проект резолюции по включению безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ**

Генеральная Конференция Международной организации труда, собравшаяся на свою 110-ю сессию 2022 года,

напоминая о принятии на своей 86-й сессии (июнь 1998 г.) Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизма её реализации, что явилось одним из решающих этапов в достижении целей Организации;

напоминая о том, что в Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, принятой в 2019 году, в целях реализации ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда и к формированию будущего сферы труда, учитывающей намеченную при учреждении Организации перспективу, заявлено о том, что безопасные и здоровые условия труда являются основополагающим фактором обеспечения достойного труда;

стремясь включить безопасные и здоровые условия труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ как способ повышения осведомлённости общественности об основных ценностях и Программе достойного труда МОТ и усиления их воздействия;

принимая во внимание то, что настоящий документ должен быть принят в форме поправки к Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизму её реализации (пересмотренной);

принимает решение внести изменения в пункт 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм её реализации (пересмотренной) с тем, чтобы после слов «d) недопущение дискриминации в области труда и занятий.» добавить слова «; e) действенная защита безопасной и здоровой производственной среды.», и внести последующие изменения в Приложение к Декларации, а также в Декларацию МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и Глобальный пакт о рабочих местах, содержащиеся в Дополнении к настоящей резолюции;

принимает решение о том, что вышеуказанные акты далее будут именоваться следующим образом: Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм её реализации (пересмотренная) с поправками; Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации с поправками; Глобальный пакт о рабочих местах с поправками.

[Заявляет, что ... Конвенция ... и ... Конвенция ... должны быть признаны основополагающими конвенциями по смыслу Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизма её реализации с поправками.]

или

[Предлагает Административному совету принять необходимые меры при ближайшей подходящей возможности для уточнения международной конвенции труда, или конвенций, которые должны быть признаны в качестве основополагающих конвенций по смыслу Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизма её реализации с поправками.]

[Предлагает Административному совету поручить Генеральному директору принять все надлежащие меры, с тем чтобы включение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ было надлежащим образом отражено во всех международных трудовых конвенциях и международных трудовых рекомендациях, в которых конкретно упоминаются четыре основополагающих принципа и права в сфере труда.]

## ► Дополнение

---

### Последующие изменения в Приложение к Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда

#### Пункт II.A.2

##### *А. Цель и сфера применения*

...

2. Эта процедура будет охватывать каждый год все ~~четыре области~~ пять областей основополагающих принципов и прав, указанных в настоящей Декларации.

#### Пункт III.A.1

##### *А. Цель и сфера применения*

1. Цель этого доклада состоит в том, чтобы дать в динамике общую картину по каждой из пяти категорий основополагающих принципов и прав за предшествующий четырехлетний период и создать основу для оценки эффективности предоставленной Организацией помощи, а также для определения приоритетов на последующий период в форме планов мероприятий по техническому сотрудничеству, имеющих целью, в частности, привлечение внутренних и внешних ресурсов, необходимых для их выполнения.

### Последующие изменения к Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации

#### Четвёртый абзац преамбулы

Убежденная, что Международной организации труда отводится ведущая роль в деле содействия и достижения прогресса и социальной справедливости в постоянно изменяющейся среде: ...

- опираясь на Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации (~~1998 г.~~) с поправками, в которой государства-члены при выполнении Организацией своего мандата признали особую важность основополагающих принципов и прав, а именно свободы объединения и действительного признания права на ведение коллективных переговоров, упразднения всех форм принудительного труда, действительного запрещения детского труда, ~~и~~ недопущения дискриминации в области труда и занятий; и действительной защиты безопасной и здоровой производственной среды, и вновь подтверждая ее важность;

### Последующие изменения к Глобальному пакту о рабочих местах

#### Пункт 9

9. При осуществлении этих мер необходимо руководствоваться положениями Программы достойного труда и обязательствами, взятыми на себя МОТ и ее трехсторонними участниками в Декларации 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации с поправками. ...

## Пункт 14 1)

14. Международные трудовые нормы создают и укрепляют правовую основу в сфере труда и способствуют формированию культуры социального диалога, что особенно важно в период кризиса. С целью предотвращения изменений условий труда по нисходящей спирали и содействия экономическому восстановлению, важно признать, что:

- 1) соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда является ключевым фактором уважения достоинства человека. Это также чрезвычайно важно для экономического восстановления и развития. В связи с этим необходимо:
  - i) повысить бдительность с целью обеспечения искоренения и недопущения расширения форм принудительного труда, детского труда и дискриминации в сфере труда, а также обеспечить эффективную защиту безопасной и здоровой производственной среды;
  - ii) обеспечить уважение свободы объединения, права на создание организаций и эффективное применение права на ведение коллективных переговоров как механизмов содействия проведению продуктивного социального диалога в периоды усиления социальной напряженности как в формальных, так и неформальных экономиках.

## Пункт 28

МОТ обязуется выделять необходимые людские и финансовые ресурсы и сотрудничать с другими учреждениями в целях оказания содействия своим трехсторонним участникам, нуждающимся в такой поддержке, чтобы проводить в жизнь Глобальный договор о занятости\*. При этом МОТ будет руководствоваться Декларацией 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации с поправками и сопровождающей ее Резолюцией.

---

\* Прим. ред.: Глобальный пакт о рабочих местах.