



Административный совет

341-я сессия, Женева, март 2021 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 1 марта 2021 г.

Оригинал: английский

Четвёртый пункт Повестки дня

COVID-19 и сфера труда

Элементы возможного итогового документа
Международной конференции труда (109-я сессия)
о глобальных мерах реагирования в целях обеспечения
ориентированного на человека восстановления
после кризиса COVID-19

Цель документа

Административному совету предлагается дать рекомендации по основным составным элементам итогового документа Международной конференции труда. В соответствии с его указаниями проект итогового документа будет подготовлен и распространён для консультаций до начала Международной конференции труда (см. предлагаемое решение в пункте 12).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: работа по достижению промежуточных результатов по вопросам, касающимся восстановления, ориентированного на человека.

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: в принципе, в зависимости от решения Административного совета.

Требуемые дальнейшие действия: как указано в предлагаемом решении.

Авторское подразделение: Департамент исследовательской деятельности (RESEARCH).

Взаимосвязанные документы: [GB.340/HL/2](#); [Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда](#).

1. На 340-й сессии (октябрь — ноябрь 2020 г.) Административный совет обсудил документ, озаглавленный «COVID-19 и сфера труда»¹. Он рассмотрел, как ориентированный на человека подход, сформулированный в Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда (Декларация столетия), может быть наилучшим образом использован для решения чрезвычайных проблем, которые кризис COVID-19 поставил на повестку дня для восстановления в сфере труда, и предложил, чтобы вклад МОТ в процесс восстановления осуществлялся в рамках всеобъемлющей инициативы по содействию комплексному реагированию на кризис.
2. По завершении обсуждения Административный совет поручил Генеральному директору: а) разработать предложения, принимая во внимание рекомендации, сформулированные Административным советом, по глобальному реагированию на ориентированное на человека восстановление после кризиса COVID-19, которое бы носило устойчивый и стабильный характер благодаря ускоренному и целенаправленному осуществлению Декларации столетия МОТ; б) организовать трёхсторонние консультации для определения возможных альтернатив для рассмотрения Международной конференцией труда на 109-й сессии (июнь 2021 г.) и с целью представления Административному совету на 341-й сессии (март 2021 г.) соответствующих предложений по содержанию и формату таких ответных мер, а также в отношении процесса достижения трёхсторонних договорённостей².
3. Был подготовлен краткий документ с изложением возможных предлагаемых элементов, и в течение недели с 11 января 2021 года были проведены консультации с каждым из трёхсторонних участников.
4. В результате этих первоначальных консультаций был подготовлен второй документ для дальнейшего определения основных составных элементов возможного итогового документа, который был обсуждён в ходе состоявшихся 12 февраля 2020 года трёхсторонних консультаций.
5. В ходе консультаций был рассмотрен широкий круг вопросов, и, исходя из этого обсуждения, в настоящем документе делается попытка представить пересмотренные основные составные элементы итогового документа в целях обсуждения и получения рекомендаций Административного совета.
6. В ходе консультаций наблюдалось очевидное совпадение мнений о том, что итоговый документ должен быть вдохновляющим документом, ориентированным на конкретные действия и опирающимся на Декларацию столетия МОТ в качестве основы для ориентированного на человека восстановления после пандемии COVID-19. Было отмечено, что Декларация столетия является взвешенно согласованным документом и что итоговый документ должен соответствовать её формулировкам.
7. Несколько представителей отдали предпочтение итоговому документу, который включал бы конкретные предложения и определял области безотлагательных практических мер, необходимых для восстановления в сфере труда. Итоговый документ получил явную поддержку, чтобы привлечь внимание к тем категориям населения, которые больше всего пострадали от кризиса COVID-19, включая женщин, молодёжь и другие уязвимые группы. Многие ссылались на важность безопасности и гигиены труда в планах восстановления. Дополнительные области

¹ GB.340/HL/2.

² GB.340/HL/PV, para. 78.

внимания включали социальную защиту, особенно для наиболее незащищённых слоёв, важность развития профессиональных навыков и решение проблем, связанных с неформальными отношениями.

8. Было высказано предположение, что устойчивый, инклюзивный и стабильный рост после восстановления должен включать стратегии для всех категорий работников и всех предприятий, в первую очередь малых и средних предприятий. В итоговом документе могут быть рассмотрены вопросы организации труда, например удалённой работы, с соответствующим доступом к мерам поддержки и обучению соответствующим мерам в области организации труда. Он должен включать такие аспекты, как необходимость использования возможностей, предоставляемых инклюзивным, устойчивым и экологически чистым восстановлением.
9. Была выражена решительная поддержка определению конкретного набора вариантов политики, которые государства-члены должны рассмотреть в контексте мер реагирования и восстановления. Было предложено рассмотреть вопрос о включении ряда возможных вариантов в четырёхкомпонентные рамки политики МОТ по восстановлению. Многие участники подчеркнули, что ключевыми факторами стали бы социальный диалог и трёхстороннее сотрудничество, а также международное сотрудничество и солидарность, чтобы на деле обеспечить восстановление по принципу «лучше, чем было».
10. Было предложено, чтобы МБТ в предстоящие месяцы приняло участие в процессе интерактивных консультаций и предоставило дополнительную информацию о возможных механизмах рассмотрения итогового документа на Международной конференции труда. Что касается последнего, то внимание Административного совета обращается на представленный ему документ *Порядок проведения 109-й сессии Конференции (2021 г.)*³.
11. С учётом проведённых на сегодняшний день консультаций Административный совет, возможно, пожелает обратиться к МБТ с просьбой подготовить проект итогового документа для консультаций в апреле — мае 2021 года.

► Предлагаемое решение

12. **Административный совет представил рекомендации по основным составным элементам потенциального итогового документа по глобальным ответным мерам в целях восстановления, ориентированного на человека, которые подробно изложены в Приложении к документу GB.341/INS/4, и поручил МБТ подготовить проект итогового документа для консультаций.**

³ GB.341/INS/3/2.

▶ Приложение

Основные составные элементы итогового документа Международной конференции труда: глобальное реагирование в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19

A. Влияние пандемии COVID-19 на сферу труда

Ввиду того, что:

- пандемия COVID-19 оказала глубокое воздействие на человечество, подчеркнув взаимозависимость всех членов общества и неделимость безопасности человека;
- помимо трагической гибели людей пандемия нанесла разрушительный удар по сфере труда, в том числе:
 - повысила уровень безработицы и экономической неактивности, особенно среди молодёжи и женщин;
 - вызвала огромные потери в трудовых доходах и рост неформальности и нестабильности;
 - привела к закрытию предприятий и банкротствам, особенно в наиболее пострадавших секторах;
- пандемия несоразмерно ударила по наиболее обездоленным и уязвимым группам в сфере труда, обнажив и усугубив уже существовавший дефицит достойного труда, расширив масштабы бедности и создав серьёзные дополнительные препятствия на пути к социальной справедливости;
- воздействие на сферу труда, в том числе ускоренное развёртывание удалённых форм труда, продолжится долгое время по окончании самой пандемии и угрожает ещё больше усугубить неравенство, социальную несправедливость и незащищённость с серьёзными последствиями для достижения целей МОТ и Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года);
- ПОЭТОМУ необходимо принимать глобальные меры реагирования, которые обеспечат экономическое и социальное восстановление после кризиса, в такой же степени ориентированное на человека, какими по тяжести стали последствия кризиса.

B. Декларация столетия МОТ как основа глобального реагирования в целях ориентированного на человека восстановления

Учитывая и то, что:

- действенное глобальное реагирование в целях ориентированного на человека восстановления после пандемии COVID-19 требует совместных действий всех правительств, организаций работников и работодателей, а также международных организаций;

- такое реагирование должно быть нацелено на устранение уже существовавших вызовов в сфере труда, равно как и непосредственных последствий пандемии, с тем чтобы повысить качество дальнейшего развития;
- непрерывность деятельности предприятий, безопасность доходов и солидарность являются ключевыми факторами в предотвращении распространения вируса, защите жизней и источников дохода, поддержке и построении экономики и общества, устойчивых к кризисам. С этой целью в мировой экономике необходимо принять срочные меры и политику, которые охватят реальную экономику, всех работников, включая самозанятых, непостоянных, временных и неформальных работников, а также все предприятия, особенно малые и средние предприятия (МСП);
- Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда содержит согласованную на международном уровне дорожную карту действий в этом направлении, и кризис ускорил её осуществление, привлекая к ней повышенное внимание и усиливая срочный характер инвестиций;
- Декларация столетия призывает к укреплению способности всех людей пользоваться возможностями меняющейся сферы труда, укреплению институтов рынка труда в целях обеспечения адекватной защиты всех работников и содействию поступательному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойному труду для всех в целях создания условий для ориентированного на человека восстановления, основанного на равенстве, всеобщем процветании и экологически безопасном росте и развитии;
- эти и другие действия закладывают прочный фундамент для усилий государств-членов, направленных на укрепление общественных договоров и одновременно на создание благоприятной среды для жизнеспособных предприятий; они являются естественным и востребованным дополнением к неотложным мерам в области здравоохранения, необходимым для защиты всех людей от вируса COVID-19;
- ПОЭТОМУ устойчивые, расширенные усилия и инвестиции в этих областях должны стать одним из высших приоритетов государственной политики и международного сотрудничества.

С. Безотлагательные действия в поддержку ориентированного на человека восстановления на основе реализации Декларации столетия

В этих условиях государства-члены обязуются:

- действовать, индивидуально и коллективно, в интересах целенаправленного и ускоренного осуществления Декларации столетия, с тем чтобы повысить качество дальнейшего развития после текущего экономического и социального кризиса в рамках ориентированного на человека восстановления, которое позволит направить прогресс по траектории стабильного, устойчивого и инклюзивного роста с достойным трудом для всех;
- опираться на социальный диалог, трёхстороннее сотрудничество и соблюдение международных трудовых норм как основу для создания стратегий восстановления;

- преодолевать глобальные последствия кризиса посредством международного и регионального сотрудничества, солидарности и согласованной политики в экономической, социальной, экологической и медицинской сферах, с тем чтобы все страны могли получить доступ к инструментам и ресурсам, необходимым для преодоления пандемии в рамках ускоренной реализации Повестки дня ООН до 2030 года и зелёного перехода в рамках выполнения Парижского соглашения об изменении климата;
- придать центральное значение — в стратегиях ориентированного на человека восстановления и повышения качества дальнейшего развития после кризиса — цели полной и производительной занятости и достойного труда, защиты работающих женщин и мужчин, удовлетворения нужд тех, кто наиболее уязвим и кто больше других пострадал от пандемии, поддержки предприятий, рабочих мест и доходов населения. В этом отношении они будут активно:

1. Стимулировать широкий экономический рост и создание рабочих мест

- Поддерживать адаптивную макроэкономическую политику, обеспечивающую полную и производительную занятость.
- Поощрять глобальную солидарность путём оказания поддержки развивающимся странам, испытывающим в условиях кризиса сокращение пространства для бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики или неподъёмные внешние долговые обязательства.
- Оказывать финансовую поддержку в целях обеспечения непрерывности деятельности предприятий и повышения их устойчивости к воздействию кризиса, особенно среди МСП и секторов, наиболее пострадавших от пандемии, а также сохранять национальные и глобальные системы поставок.
- Стимулировать инвестиции в трудоёмкие отрасли, включая устойчивую инфраструктуру, зелёную экономику, здравоохранение и экономику ухода, а также цифровую экономику.
- Предоставлять работодателям стимулы для удержания работников, несмотря на сокращение деловой активности в условиях кризиса, включая дробление рабочих мест и сокращение продолжительности рабочей недели, субсидирование заработной платы, временную приостановку уплаты налогов и взносов на социальное страхование, а также обеспечение доступа к различным мерам поддержки предприятий при условии сохранения ими штата работников.
- Принимать государственные программы занятости и субсидии в поддержку рабочих мест и источников дохода в период кризиса, включая целевые стратегии по созданию достойных рабочих мест для сильно пострадавших или уязвимых групп, таких как молодёжь, женщины, лица с ограниченными возможностями, низкооплачиваемые и малоквалифицированные работники и трудовые мигранты.
- Осуществлять меры по оказанию помощи работникам и работодателям неформальных микро- и малых предприятий наряду с поддержкой формальных предприятий.

2. Обеспечивать широкую поддержку доходов домашних хозяйств и помогать им преодолевать переходные периоды на рынке труда

- Поддерживать доходы работников и домашних хозяйств, которые борются с потерей или сокращением доходов по причине кризиса.

- Возмещать падение доходов работников доплатами к заработной плате.
- Увеличивать инвестиции в активную политику на рынке труда, обеспечивающую необходимые инвестиции в профессиональную подготовку работников, включая базовые умения и навыки, повышающие шансы на трудоустройство, чтобы облегчить им переезд или устройство на новую работу, помочь им в поиске работы и оказать им посредническую поддержку.
- Принимать адресные меры, обеспечивающие эффективное привлечение молодёжи к производительной занятости и обращающие вспять вызванный кризисом рост числа молодых людей, которые не работают, не получают образование и не проходят профессиональную подготовку.
- Удовлетворять жизненные потребности уязвимых работников в условиях кризиса, связанные с доходами и занятостью, включая лиц с ограниченными возможностями, трудовых мигрантов, беженцев, представителей коренных и ведущих племенной образ жизни народов, этнических и расовых меньшинств.
- Обеспечивать доступ домашних хозяйств к адекватным медицинским, жилищным, коммунальным, образовательным и другим социальным услугам.
- Расширять доступ к оплачиваемым отпускам по болезни и по семейным обстоятельствам, которые обеспечивают защиту в условиях карантина и самоизоляции, а также создавать механизмы ускоренной выплаты пособий.
- Корректировать рабочие процессы и гибкие формы организации труда с помощью таких мер, как удалённая работа, основанная на диалоге и сотрудничестве между администрацией предприятия и работниками, с предоставлением соответствующего оборудования, технической поддержки и обучения менеджеров и удалённых работников.
- Обеспечивать гендерное равенство при оказании всех форм поддержки в рамках ориентированного на человека восстановления.

3. Повышать качество дальнейшего развития путём усиления защиты работников, социальной защиты, экологической устойчивости и способности экономики противостоять кризисам

- Признавая важнейшую роль нормативной базы МОТ в содействии инклюзивной, стабильной и устойчивой экономике и ориентированному на человека восстановлению, усиливать режим соблюдения международных трудовых норм, уделяя особое внимание тем областям, в которых кризис вскрыл серьёзные пробелы.
- Содействовать адекватной и эффективной защите всех работников и повышению устойчивости рабочих мест посредством инвестиций в национальные и корпоративные системы безопасности и гигиены труда, основанные на превентивном подходе.
- Увеличивать инвестиции путём мобилизации внутренних ресурсов и повышения уровня глобальной солидарности, чтобы обеспечить всеобщий доступ к системам социальной защиты, включая минимальные уровни социальной защиты, которые предоставляют всесторонние и адекватные льготы и пособия, отвечающие потребностям людей независимо от их статуса занятости, в том числе путём перехода к временным антикризисным мерам в соответствии

с международными стандартами безопасности и преодоления недопонимания того, что такие системы обеспечивают гарантированный доход и охрану здоровья, позволяют людям преодолевать переходные этапы в личной и трудовой жизни, содействуют гендерному равенству, ускоряют переход от неформальной экономики к формальной и гарантируют, что никто не будет забыт.

- Увеличивать инвестиции в действенную профессиональную подготовку, обучение на протяжении всей жизни и качественное образование для всех.
- Нарастивать инвестиции в преобразующую повестку дня в области гендерного равенства с особым вниманием к укреплению профессиональных навыков, обучению и поддержке, достижению более взвешенного распределения семейных обязанностей между женщинами и мужчинами, решению проблемы недооценки женского труда, в том числе путём обеспечения прозрачности заработной платы, улучшению условий труда в экономике ухода и искоренению насилия и домогательств в сфере труда, в том числе с помощью информационных и коммуникационных технологий.
- Предотвращать дискриминацию и социальную изоляцию во время и после кризиса путём обеспечения и укрепления дисциплины соблюдения законодательства и политики по вопросам равенства и недопущения дискриминации в сфере занятости и принятия целенаправленных и комплексных мер в области политики, направленных на обеспечение равенства на практике.
- Содействовать развитию жизнеспособных предприятий, в том числе МСП, путём создания благоприятных условий, повышения устойчивости предприятий, роста производительности, усиления экологической устойчивости, формализации предприятий, развития предпринимательства и предприятий на основе ответственного ведения бизнеса с опорой на социальный диалог и международные трудовые нормы.
- Ускорять выделение инвестиций в реализацию национальных стратегий, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, включая справедливый переход к низкоуглеродным технологиям в соответствии с Парижским соглашением.

4. Опирайтесь на социальный диалог как средство формирования и реализации действенных решений

- Вести социальный диалог с правительствами, организациями работодателей и работников в целях разработки и реализации стратегий, политики и программ ориентированного на человека восстановления.
- Создавать благоприятные условия для развития здоровых трудовых отношений в процессе восстановления посредством правовых и институциональных механизмов, основанных на международных трудовых нормах, а также поощрять и осуществлять права на свободу объединения и эффективное признание права на ведение коллективных переговоров.
- Предоставлять органам регулирования вопросов труда и другим соответствующим государственным учреждениям необходимые институциональные возможности и знания, позволяющие им исполнять свои функции в сфере политики.

- Инвестировать средства в институты социального диалога по вопросам условий труда и занятости, с тем чтобы обеспечить защиту работников, поддержать непрерывность деятельности предприятий и разработать решения, адаптированные к конкретным потребностям отраслей, секторов и предприятий.

D. Роль МОТ в ориентированном на человека восстановлении

Государства-члены призывают МОТ всеми имеющимися в её распоряжении средствами и в соответствии с программой, бюджетом и Стратегическим планом содействовать реализации Декларации столетия в интересах ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19 и формирования будущего сферы труда и в этом контексте:

- в полной мере поддерживать стратегии ориентированного на человека восстановления государств-членов, в том числе путём наращивания потенциальных возможностей трёхсторонних участников и подготовки опирающихся на факты политических рекомендаций, исследований, статистических данных и информационно-разъяснительных мероприятий, основанных на соблюдении международных трудовых норм и стремлении к социальной справедливости;
- возглавить усилия по повышению качества дальнейшего развития путём укрепления институциональных механизмов с участием международных, региональных и других организаций в целях обеспечения слаженных действий в поддержку ориентированного на человека восстановления;
- использовать все возможности для содействия усилиям других международных организаций и поощрения конкретного сотрудничества с ними в поддержку ориентированного на человека восстановления в соответствии с Декларацией столетия, в том числе посредством:
 - комплексного подхода к оказанию технической и финансовой поддержки национальным стратегиям ориентированного на человека восстановления;
 - взаимодействия в разработке и реализации стратегий финансирования усилий по созданию и расширению систем социальной защиты в соответствии с целью обеспечить всеобщую социальную защиту с надёжным минимальным уровнем защиты, как это предусмотрено в нормах социального обеспечения МОТ;
 - согласования усиленной политики в области достойного труда и международной помощи в наращивании потенциальных возможностей с международной торгово-инвестиционной политикой, чтобы обеспечить широкое распространение и общее использование выгод международной торговли и инвестиций;
 - анализа и поощрения создания рабочих мест и расширения возможностей достойного труда в интересах ускоренного достижения целей в области устойчивого развития, в том числе зелёных рабочих мест, гендерного равенства и сокращения масштабов неравенства, а также технического сотрудничества в поддержку страновых стратегий по реализации таких возможностей;
 - изучения макроэкономических последствий роста инвестиций в поддержку ориентированного на человека подхода, сформулированного в Декларации столетия;

- установления приоритетов и повышения веса стратегий, направленных на решение проблем неформальности, включая формализацию, и — в качестве первого шага — на сокращение дефицита достойного труда среди неформальных работников в рамках сотрудничества в целях развития;
- установления приоритетов и координирования инвестиций в укрепление потенциала институтов рынка труда в целях перевода международных трудовых норм в плоскость национального законодательства и практики и для обеспечения их выполнения в полном объёме;
- активно содействовать усилиям системы ООН на национальном и международном уровнях по обеспечению выполнения Повестки дня до 2030 года и стимулированию всех направлений многостороннего сотрудничества в ответ на пандемию COVID-19.