



Административный совет

341-я сессия, Женева, март 2021 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 16 февраля 2021 г.

Оригинал: английский

Седьмой пункт Повестки дня

Новая информация о ходе реформы Организации Объединённых Наций

Цель документа

В настоящем документе освещается ход реформы системы развития Организации Объединённых Наций (ООН) со времени последнего обсуждения этой темы в Административном совете на 335-й сессии (март 2019 г.). Это пересмотренная и обновлённая версия документа, подготовленного в целях информации для 340-й сессии (ноябрь 2020 г.) (GB.340/INS/6), в которой учтены дальнейшие последствия кризиса COVID-19. В нём оценивается выполнение МБТ предыдущих решений Административного совета с особым вниманием к текущему состоянию дел в соответствии с Планом действий МБТ на 2019–20 годы, одобренным Административным советом на 335-й сессии в целях максимально широкого использования возможностей реформы системы развития ООН в интересах МОТ и трёхсторонних участников. Среди других тем в документе освещаются предпринятые шаги, направленные на укрепление взаимодействия координаторов-резидентов и страновых групп ООН с трёхсторонними участниками МОТ на страновом уровне в разработке и осуществлении рамочных программ сотрудничества ООН в области устойчивого развития, особенно в достижении Целей в области устойчивого развития, относящихся к мандату МОТ. В нём также рассматриваются меры, которые были приняты в поддержку взаимосвязей между рамочными программами сотрудничества и страновыми программами достойного труда МОТ. Дается оценка опыта взаимодействия с новой системой координаторов-резидентов, накопленного на сегодняшний день. Административному совету предлагается принять к сведению текущее состояние реформы и выполнения Плана действий МБТ на 2019–20 годы и предложить Генеральному директору учитывать его позицию в ходе дальнейшего проведения и реализации реформы (см. предлагаемое решение в пункте 53).

Авторское подразделение: Департамент многостороннего сотрудничества (MULTILATERALS).

Взаимосвязанные документы: GB.341/POL/4; GB.340/INS/6; GB.340/POL/6; GB.340/INS/18/6; GB.335/INS/10.

► Введение

1. Во время последнего обсуждения этого вопроса Административным советом в марте 2019 года с начала этапа реализации реформы Организации Объединённых Наций (ООН)¹ прошло всего три месяца. За два прошедших года были решены её основные задачи — создана и действует новая система координаторов-резидентов, согласованы руководящие документы и разработаны основные системы управления и отчётности. Канцелярия заместителя Генерального секретаря ООН, Управление ООН по координации деятельности в целях развития и Группа ООН по устойчивому развитию (ЮНСДГ)² совместными усилиями обеспечили новую систему координаторов-резидентов техническими, оперативными и финансовыми ресурсами, необходимыми для успешного перехода к новой модели. МОТ продолжает весьма активно участвовать в реформе на всех уровнях — от Генерального директора и заместителей Генерального директора до руководителей, специалистов и других должностных лиц в штаб-квартире и на местах, входящих в состав многочисленных рабочих групп ЮНСДГ, и далее до директоров страновых бюро и национальных координаторов МОТ, представляющих Организацию в страновых группах ООН. Несмотря на сохраняющиеся проблемы с адаптацией к новым методам работы, МБТ продолжает уделять пристальное внимание максимальному использованию выгод реформы в интересах МОТ и её трёхсторонних участников в соответствии с мандатом и приоритетами Организации.
2. Реформа проходит в целом успешно, невзирая на кризис COVID-19. Фактически необходимость широкомасштабного антикризисного реагирования во всём мире стала катализатором активизации сотрудничества внутри системы развития ООН в гуманитарной и социально-экономической областях. МОТ сыграла важную роль в разработке основ срочного социально-экономического реагирования ООН на кризис COVID-19³ и активно участвовала в формировании оценок и планов реагирования ООН на страновом уровне. Информационные продукты МОТ, такие как «Вестник МОТ», аналитические записки и региональные обзоры, оперативные оценки последствий кризиса для рынка труда, помогли представителям МОТ занять своё место в страновых группах ООН в качестве ключевых экспертов по вопросам социально-экономического восстановления после кризиса⁴. Много возможностей открывается для подготовки совместно с другими организациями предложений в рамках Многостороннего партнёрского целевого фонда ООН по борьбе

¹ См. резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН 72/279 «Переориентация системы развития Организации Объединённых Наций в контексте четырёхгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединённых Наций», [A/RES/72/279](#) (2018 г.).

² ЮНСДГ состоит из 34 организаций, фондов и программ ООН, которые осуществляют оперативную деятельность в целях развития.

³ ООН, *Рамочная программа ООН для немедленных социально-экономических ответных мер на COVID-19*, апрель 2020 г.

⁴ [GB.340/INS/18/6](#).

с COVID-19 и последующему восстановлению; МОТ вместе с шестью другими организациями, фондами и программами ООН входит в состав Консультативного комитета Фонда⁵.

3. МОТ стала ключевым партнёром Программы развития Организации Объединённых Наций (ПРООН), которая возглавила усилия системы развития ООН в области социально-экономического реагирования на кризис COVID-19. В сентябре 2020 года МОТ и ПРООН согласовали новую глобальную рамочную программу действий в семи приоритетных областях, в которых они будут добиваться более весомых и устойчивых результатов в сфере труда во время пандемии и после её окончания⁶. Соглашение уже побудило участников на местах подготовить ряд предложений о совместных инициативах, особенно по вопросам создания рабочих мест, занятости молодёжи, гендерной проблематики и социальной защиты. В настоящее время МБТ завершает работу над аналогичным соглашением с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединённых Наций.
4. В Части I этого документа представлена обновлённая информация об основных аспектах реформы со времени последнего обсуждения, состоявшегося в Административном совете в марте 2019 года, включая недавнее принятие новой резолюции о четырёхгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП)⁷, в которой государства-члены ООН изложили рекомендации системе развития ООН по вопросам поддержки стран в достижении целей устойчивого развития на ближайшие четыре года. В Части II раскрывается первый опыт взаимодействия МОТ с новой системой координаторов-резидентов и обобщаются замечания полевых бюро МОТ. В Части III оценивается выполнение пунктов Плана действий МБТ на 2019–20 годы по максимальному использованию возможностей реформы системы развития ООН в интересах МОТ и трёхсторонних участников, который был одобрен Административным советом на 335-й сессии (март 2019 г.)⁸.

⁵ К ним относятся: МОТ, Конференция Организации Объединённых Наций по торговле и развитию, Детский фонд Организации Объединённых Наций, Программа развития Организации Объединённых Наций, Фонд Организации Объединённых Наций в области народонаселения, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения, а также Управление ООН по координации деятельности в целях развития и Канцелярия Многостороннего партнёрского целевого фонда (ex officio). Также участвуют до пяти представителей партнёров, вносящих взносы, и представителей отдельных пострадавших стран

⁶ МОТ и ПРООН, *UNDP-ILO Framework for Action*, сентябрь 2020 г.

⁷ Политика Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) и Генеральной Ассамблеи в отношении системы развития ООН оценивается раз в четыре года в ЧВОП. Благодаря этому процессу Генеральная Ассамблея имеет возможность оценить эффективность, действенность, согласованность и влияние деятельности ООН по оказанию помощи странам, участвующим в программе, в удовлетворении их потребностей в области устойчивого развития. Принимаемая в результате обзора резолюция Генеральной Ассамблеи определяет оперативную деятельность системы развития ООН в целях развития и предусматривает, как организации — участники системы должны взаимодействовать в течение следующих четырёх лет.

⁸ GB.335/INS/10.

► I. Ход реформы системы развития ООН

Четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики

5. В декабре 2020 года Генеральная Ассамблея ООН приняла новую резолюцию по ЧВОП⁹. В ней Генеральная Ассамблея приветствовала прогресс, достигнутый к настоящему времени в рамках реформы системы координаторов-резидентов, которой государства-члены ООН дали старт в предыдущей резолюции по ЧВОП в 2016 году¹⁰ и которая была конкретизирована в резолюции 2018 года о переориентации системы развития ООН. В приведённом ниже резюме освещаются ключевые положения резолюции 2020 года, которые имеют особое значение для Административного совета и работы МБТ.
6. Резолюция расширяет полномочия, связанные с реформой, и подтверждает ключевые принципы, лежащие в основе мер поддержки, которые система развития ООН оказывает странам в их усилиях по достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР). К ним относятся: общая направленность системы на сокращение масштабов бедности и обеспечение устойчивого развития; национальная ответственность за рамочные программы сотрудничества ООН в области устойчивого развития (рамочные программы сотрудничества), которые разрабатываются страновыми группами ООН в тесном сотрудничестве с правительствами и соответствующими заинтересованными сторонами; признание полномочий, опыта и сравнительных преимуществ каждой из организаций, что позволяет усиливать согласованный и комплексный характер мер поддержки системы развития ООН под руководством системы координаторов-резидентов ООН. В резолюции подтверждается обязательство «никто не должен быть забыт», подчёркивается значение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, признаётся вклад ООН в защиту прав человека и содержится призыв к организациям системы развития ООН оказывать правительствам помощь по их просьбе и на основе консультаций с ними в поддержку их усилий по выполнению принятых ими обязательств в области прав человека и обязательств, вытекающих из международного права. В резолюции далее излагаются ожидания относительно того, как система развития ООН будет улучшать координацию усилий ООН в гуманитарной сфере и в области миростроительства в целях минимизации причин конфликтов, рисков бедствий, гуманитарных кризисов и сложных чрезвычайных ситуаций, и как она будет поощрять развитие партнёрств и расширение сотрудничества Юг–Юг и треугольного сотрудничества¹¹. В документе также содержатся дополнительные рекомендации о преодолении последствий кризиса COVID-19 и восстановления по принципу «лучше, чем было».
7. В резолюции уделяется особое внимание роли системы в предоставлении комплексных политических рекомендаций и определяется ряд тематических областей, которым система развития ООН должна уделять особое внимание в следующие

⁹ Генеральная Ассамблея ООН, резолюция 75/233, Четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединённых Наций, [A/RES/75/233](#) (2020 г.).

¹⁰ Генеральная Ассамблея ООН, резолюция 71/243, Четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединённых Наций, [A/RES/71/243](#) (2016 г.).

¹¹ В соответствии с итоговыми документами Конференциями Организации Объединённых Наций высокого уровня по сотрудничеству Юг–Юг, состоявшихся в Найроби и Буэнос-Айресе в 2009 г. ([резолюция 64/222](#), Приложение) и 2019 г. ([резолюция 73/291](#), Приложение), соответственно.

четыре года. К ним, в том числе, относятся: оказание странам содействия в построении систем социальной защиты, включая установление минимальных уровней социальной защиты; действенное отражение проблем инвалидности в политике и программах системы развития ООН; принятие мер по искоренению всех форм насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек; усиление поддержки странам в развитии их возможностей в области качественного образования и обучения на протяжении всей жизни; усиление внимания к оказанию странам поддержки в вопросах сбора и анализа данных. В документе содержится призыв к реализации общесистемного стратегического подхода ООН к действиям в области изменения климата и к дальнейшему развитию общего подхода, нацеленного на включение мер по защите биоразнообразия и развитию экосистем в программы системы развития ООН.

8. Что касается финансирования системы развития ООН и системы координаторов-резидентов, государства-члены ООН подтверждают призыв к стабильному перечислению основных сумм взносов организаций системы развития ООН и к более предсказуемому и менее строгому целевому добровольному финансированию; они выступают в поддержку продолжения и выполнения в полном объёме диалога по Договору о финансировании, согласованному с организациями системы развития ООН в 2019 году. Подчёркивая неизменное значение официальной помощи в целях развития, хорошо продуманного межучрежденческого объединённого финансирования и мобилизации общих ресурсов для разработки совместных программ на страновом уровне, Генеральная Ассамблея настоятельно призывает организации продолжить рассмотрение и внедрение новаторских подходов к финансированию в целях мобилизации дополнительных ресурсов. Она также подчёркивает, что озабоченность сохраняется в отношении адекватного и устойчивого финансирования системы координаторов-резидентов.
9. Что касается администрирования и функционирования системы развития ООН, Генеральная Ассамблея приветствует рамочные программы сотрудничества как важнейший инструмент планирования и осуществления действий ООН в целях развития на уровне стран и признаёт усилия, обеспечивающие конкретную конфигурацию каждой из страновых групп ООН с учётом потребностей. В резолюции подчёркивается важность внедрения в полном объёме системы управления и подотчётности во всех страновых группах ООН и содержится призыв к организациям привести свою политику, руководящие принципы и положения в соответствие с реформами системы развития ООН, в том числе путём перераспределения кадрового состава в соответствии с межсекторальными задачами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестки дня до 2030 года) и путём поощрения межучрежденческой мобильности. От организаций системы развития ООН требуется продолжение усилий по упрощению и гармонизации методологий формирования и осуществления программ, характерных для конкретных организаций, и согласование их деловой практики, процессов, общих операций и отчётности.

Последняя информация, касающаяся Рамок управления помощью и подотчётности

10. Рамки управления помощью и подотчётности¹², в которых распределяются роли, обязанности и зоны ответственности координаторов-резидентов и страновых групп ООН на страновом уровне, применяются на временной основе начиная с марта 2019 года и в настоящее время пересматриваются и обновляются с учётом накопленного опыта. В них отражаются ключевые аспекты управления, предусмотренные реформой, такие как дуальная отчётность, согласно которой члены страновых групп ООН подотчётны по двум взаимосвязанным каналам — во-первых, перед собственными организациями за действия, являющиеся предметом их индивидуальных полномочий, и, во-вторых, перед соответствующими координаторами-резидентами за результаты, намеченные в рамочной программе сотрудничества и других межучрежденческих соглашениях страновых групп ООН. В соответствии с Рамками управления помощью и подотчётности члены страновых групп ООН должны аттестоваться как минимум по одному из принятых конкретной организацией показателей эффективности, связанных с результатами работы страновой группы ООН, а координатор-резидент должен официально участвовать в процессе оценки эффективности членов страновой группы ООН в качестве дополнительного сотрудника, ответственного за подготовку отчётности. Члены страновой группы ООН также участвуют в аттестации координатора-резидента, сообщая свои оценки Управлению ООН по координации деятельности в целях развития. По аналогии директора страновых бюро МОТ оцениваются с точки зрения активного участия в деятельности страновых групп ООН и сотрудничества с координаторами-резидентами, которые в настоящее время сообщают свои замечания директорам соответствующих региональных бюро МОТ, которые учитываются в ежегодной служебной аттестации директоров страновых бюро. В данный момент МОТ участвует в работе целевой группы ЮНСДГ по вопросам управления эффективностью, которой поручено определить формализованные процессы.
11. Теперь, когда обзор региональных активов системы развития ООН завершён, в Рамки управления помощью и подотчётности добавляются две дополнительные главы: одна — о роли и подотчётности региональных структур ООН¹³ по отношению к системе координаторов-резидентов, а другая — о распределении ролей и обязанностей между системой развития ООН и Экономическим и Социальным Советом ООН (ЭКОСОС).

Развёртывание рамочных программ сотрудничества

12. Рамочные программы сотрудничества являются одним из главных элементов реформы и значительно отличаются от своего предшественника — Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития. Во-первых, они представляют собой стратегические документы высокого уровня, ставшие единым, важнейшим инструментом планирования и реализации в системе развития ООН, призванным оказывать странам помощь в удовлетворении национальных потребностей и решении приоритетных задач во имя достижения ЦУР. Страновые программы организаций ООН опираются на рамочные программы сотрудничества, а не наоборот.

¹² ЮНСДГ, *Management and Accountability Framework of the UN Development and Resident Coordinator System*, 2019 г.

¹³ Региональные экономические комиссии ООН, региональные органы ЮНСДГ и организации системы развития ООН.

Во-вторых, несмотря на то что они в первую очередь являются соглашениями о партнёрстве между ООН и правительствами стран, в которых осуществляются программы, они разрабатываются по итогам консультаций с широким кругом заинтересованных сторон. В-третьих, эти программы основываются на результатах общего странового анализа (ОСА), который представляет собой независимый, беспристрастный и коллективный анализ системы ООН в отношении устойчивости процесса развития. В силу этого ОСА больше не является разовым мероприятием; скорее, это результат непрерывной аналитической деятельности, официально обновляемый не реже одного раза в год.

- 13.** Руководство по рамочным программам сотрудничества ЮНСДГ (2019 г.)¹⁴ и сопутствующий ему пакет материалов (2020 г.), разработанные совместными усилиями всех участников системы развития ООН, дополнительно раскрывают содержание ряда тем, важных для трёхсторонних участников МОТ, а именно:
- расширенная концепция партнёрств, классифицируемых как критически важные для выработки перспективных решений, однозначно включает профсоюзы и организации работодателей и их заинтересованное участие;
 - рамочные программы сотрудничества прочно опираются на международные нормы и обязательства и используют подход к процессу развития, основанный на правах человека;
 - задачи и показатели ЦУР закладывают основу механизма мониторинга, который используется по умолчанию для измерения прогресса в достижении поставленных целей, что подтверждается повышением роли оценочной деятельности, включая признание потенциала отдельных организаций по проведению оценок;
 - расширенная конфигурация страновой группы ООН с участием организаций ООН, физически присутствующих в стране, и тех, что работают удалённо, обеспечивает более активное вовлечение организаций-нерезидентов в процессы рамочных программ сотрудничества;
 - такие организации, как МОТ, имеют возможность проводить нормативную и нормотворческую деятельность, которая может не входить в число приоритетов рамочной программы сотрудничества, путём отражения конкретных результатов в собственных страновых программах наряду с дословно цитируемыми результатами рамочной программы сотрудничества.
- 14.** В 2020 году 14 страновых групп ООН участвовали в проведении нового этапа ОСА и рамочных программ сотрудничества; их примеру последуют в 2021 году ещё 28 страновых групп. Кризис COVID-19 привнёс в этот процесс важнейший аспект, поскольку всем странам требуется осуществлять оперативные оценки социально-экономического воздействия кризиса COVID-19 и разрабатывать планы реагирования на него в соответствии с рамочными рекомендациями ООН о безотлагательных мерах социально-экономического противодействия COVID-19. Хотя планы реагирования не заменяют собой общий страновой анализ и рамочные программы сотрудничества, необходимо продолжить усилия, чтобы в них отражались эти планы.

¹⁴ ЮНСДГ, *United Nations Sustainable Development Cooperation Framework: Internal Guidance*, 2019 г.

15. В Части II представлена дополнительная информация о развёртывании рамочных программ сотрудничества, основанная на полученном опыте участия представителей государств-членов МОТ в деятельности страновых групп ООН.

Стратегия ведения бизнеса и участие МОТ в программе повышения эффективности реформы

16. Все страновые группы ООН должны подготовить стратегию ведения бизнеса к 2021 году. Этот процесс помогает страновым группам ООН экономить средства за счёт сокращения дублирующих действий различных учреждений, использования совместной закупочной деятельности и достижения максимальной экономии за счёт масштаба деятельности в шести областях услуг — закупках, финансах, информационно-коммуникационных технологиях, логистике, кадровых ресурсах и администрировании. Общие услуги, предусмотренные в стратегии бизнес-операций страновых групп ООН, по-прежнему являются вопросом выбора с точки зрения участия отдельных организаций «принимая во внимание вопросы обеспечения качества и эффективности затрат». Поддерживая эти усилия, МОТ приняла участие в рыночном обследовании Группы бизнес-инноваций ЮНСДГ, целью которого было установить, какие услуги организации ООН приобретают или намереваются приобрести у других организаций и какие услуги они могут предложить сами. В рамках программы повышения эффективности генерального секретаря, МОТ должна будет предоставлять Управлению по координации деятельности в целях развития ООН ежегодные доклады о повышении эффективности. В настоящее время разрабатывается конкретная структура отчётности МОТ.
17. Одним из ключевых факторов достижения цели реформы по совершенствованию общих бизнес-операций является взаимное признание передового опыта в области политики и процедур, что позволяет любому учреждению ООН использовать или полагаться на политику, процедуры, системы и соответствующие операционные механизмы и внедрять их без дополнительной оценки, проверки или согласования. В настоящее время 20 организаций, включая МОТ, подписали заявление о взаимном признании.
18. Что касается общих бэк-офисов, основное внимание будет уделяться переносу независимых от местоположения услуг на уровне стран в глобальные совместные сервисные центры, поскольку размер предполагаемой экономии прогнозируется на более высоком уровне, чем в отношении консолидации услуг, зависящих от местоположения на местном уровне. МБТ будет отдельно оценивать результаты такого переноса в каждом конкретном случае.
19. Поскольку МБТ рассматривает вопрос о будущем участии в общих бэк-офисах служб, зависящих от местоположения, некоторые давние проблемы внутри системы ООН ещё предстоит решить к взаимному удовлетворению. В настоящее время организации, особенно на местах, используют разные типы договоров и разные классификации. Например, МОТ применяет более строгие правила заключения договоров с внештатными сотрудниками и более жёсткие требования по безопасности и гигиене труда, чем некоторые другие учреждения ООН.
20. Ещё одним фактором, способствующим совместным бизнес-операциям с потенциалом экономии и улучшения межведомственного сотрудничества, являются общие помещения. Общие помещения предполагают применение системы, когда любые два учреждения совместно используют имеющиеся помещения; была поставлена цель увеличить долю общих помещений в системе развития ООН в целом до 50%

к 2021 году. Это включает в себя усилия по увеличению числа крупных зданий ООН, в которых размещаются несколько организаций. До сих пор опыт МОТ, связанный с использованием общих помещений, был неоднозначным с точки зрения экономии затрат на общие услуги и расширения сотрудничества, что усиливает необходимость внимательного изучения каждого из будущих предложений в отдельности, чтобы убедиться в их полной обоснованности.

Реструктуризация системы развития ООН в регионах и усиление многострановых бюро координаторов-резидентов

21. На заседании этапа оперативной деятельности в целях развития ЭКОСОС в мае 2020 года государства-члены ООН приветствовали обновлённые предложения Генерального секретаря по реструктуризации региональных активов системы развития ООН и укреплению многострановых бюро. Впоследствии руководители ЮНСДГ утвердили дорожные карты практической реализации, которые сейчас выполняются.
22. Региональные активы системы развития ООН состоят из региональных экономических комиссий ООН, региональных органов ЮНСДГ и региональных отделений организаций системы развития ООН. Обзор этих активов связан с уточнением соответствующих ролей и взаимосвязей в поддержку новой системы координаторов-резидентов, а также с изучением многих региональных и трансграничных вопросов, влияющих на достижение ЦУР на уровне отдельных стран. Учитывая специфику каждого из регионов, члены ЭКОСОС призвали применять индивидуальный подход к каждому региону с альтернативами реструктуризации и перепрофилирования и подчеркнули, что изменения не должны влиять на действующий мандат какой-либо организации системы развития ООН, осуществляющей деятельность на региональном уровне; они не должны дублировать или подрывать работу региональных экономических комиссий ООН¹⁵. МБТ играло активную роль в деятельности рабочих групп в отдельных регионах, имея в виду необходимость не допустить создания дублирующих структур и увеличения бремени отчётности, а также необходимость признания и сохранения роли статистической деятельности МОТ на региональном уровне.
23. В ходе региональной реформы создаются региональные центры, накапливающие экспертные знания, совершенствуются методы управления, ориентированного на результат, и подготовки отчётности в рамках всей системы, консолидируются существующие возможности по производству данных и статистики и оцениваются возможности повышения эффективности административных услуг путём создания общих бэк-офисов или совместного размещения бюро там, где это возможно. В регионах также создаются или расширяются региональные тематические коалиции, возглавляемые организациями ООН и региональными экономическими комиссиями. В некоторых из них МОТ является сопредседателем. Например, она выступает в этом качестве в коалициях по справедливому росту в Латинской Америке — совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна и ПРООН; по использованию демографических дивидендов, гендерным аспектам и молодёжи в целях содействия развитию в Африке — совместно с Фондом Организации Объединённых Наций в области народонаселения и Всемирной организацией здравоохранения; по интеграции и расширению прав и возможностей

¹⁵ См. этап ЭКОСОС по оперативной деятельности в целях развития 2020 года, [Chair's Summary](#).

населения стран Азиатско-Тихоокеанского региона — совместно с Детским фондом Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ).

24. Обзор многострановых бюро координаторов-резидентов преследовал цель снять давнюю озабоченность малых островных развивающихся государств и малых наименее развитых стран в отношении уровня поддержки и присутствия ООН в 41 стране, находящейся в ведении многострановых бюро координаторов-резидентов. Во время подготовки обзора в течение последних двух лет заинтересованные страны играли важную роль в консультациях. В рамках реформы открывается новое многострановое бюро в северной части Тихого океана, перепрофилируются должностные инструкции координаторов-резидентов в многострановых бюро и выделяются определённые ресурсы, чтобы эти бюро могли уделять особое внимание конкретным странам в их ведении. Результаты деятельности Группы технической поддержки по вопросам достойного труда МОТ и опыт, накопленный Организацией в области сотрудничества Юг-Юг, будут использоваться МБТ в процессе осуществления соответствующей дорожной карты.

Создание независимого бюро по оценкам системы ООН

25. МОТ внесла весомый вклад в деятельность Группы ООН по оценке, связанной с разработкой политики в области оценочной деятельности системы развития ООН, которая поддерживает усилия, прилагаемые Генеральным секретарём в рамках реформы по созданию в системе развития ООН функции по подготовке независимых общесистемных оценок, способствующих усилению подотчётности и коллективному обучению. Эта новая функция не заменит, а дополнит существующие механизмы оценки в организациях ООН и таких структурах глобального уровня, как Объединённая инспекционная группа, Управление служб внутреннего надзора и Группа ООН по оценке. Генеральный секретарь представит доклад майскому 2021 года совещанию этапа ЭКОСОС по оперативной деятельности в целях развития, которое рассмотрит предлагаемую структуру нового общесистемного бюро ООН, условия его функционирования и взаимодействие с другими подразделениями системы, уполномоченными осуществлять оценочную деятельность.

Финансирование системы координаторов-резидентов

26. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в создании новой системы координаторов-резидентов, остаётся ряд вопросов касательно долгосрочной устойчивости механизма добровольного финансирования системы. В сложившихся условиях, когда бюджеты крайне ограничены, а перспективы финансирования представляются блёклыми, государства-члены ООН продолжают уделять пристальное внимание возможным путям экономии средств и с нетерпением ожидают признаков того, что эти возможности материализуются. Однако достигнутая на начальном этапе экономия за счёт повышения эффективности не позволяет сразу выделить средства системе координаторов-резидентов. Кроме того, поступления со стороны организаций от 1% сбора с сумм целевого финансирования будут ниже первоначальных прогнозов. Генеральный секретарь и заместитель Генерального секретаря продолжают убеждать существующих и новых доноров выделять системе необходимые средства, и 43 страны предоставили средства в 2020 году. Однако в прошлом году сохранился бюджетный дефицит примерно в 72 млн долл. США при первоначальном бюджете в 281 млн долл. США. Формула распределения затрат на уплату взносов организациями ООН была пересмотрена ЮНСДГ, где было достигнуто соглашение о новом порядке уплаты взносов организациями

начиная с 2021 года. Поскольку основные элементы формулы сохранились, взнос МОТ, по прогнозам, существенно не изменится по сравнению с текущим уровнем в 4,4 млн долл. США в год. Более полный анализ общей гибридной модели финансирования системы координаторов-резидентов будет осуществлён в 2021 году.

Выполнение договора о финансировании

27. МОТ продолжает добиваться значительных успехов в выполнении действий, требуемых от организаций ООН в рамках Договора о финансировании, заключённого в начале 2019 года между государствами-членами ООН и системой развития ООН в целях повышения качества и предсказуемости ресурсного обеспечения системы развития ООН. Например, МБТ работает над повышением прозрачности результатов и финансов МОТ, используя стандарты данных, используемые в финансовой отчётности всей системы ООН, а также стандарты Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи. МОТ официально присоединилась к этой инициативе в январе 2021 года. МБТ расширяет круг совместных действий по программам, финансируемым крупными донорами МОТ в области сотрудничества в целях развития, многосторонними целевыми фондами на глобальном и страновом уровнях и межучрежденческими оперативными партнёрствами. В 2020 году финансирование из целевых фондов и совместных проектов ООН составило примерно 10% от общей суммы добровольных взносов¹⁶ по сравнению с 6% в 2019 году. МОТ также несёт расходы, которые перечисляются на информационных панелях МОТ по результатам достойного труда и сотрудничества в целях развития с разбивкой по ЦУР; Организация подписала Заявление о взаимном признании, повысила степень гласности в отношении доноров и увеличила число совместных тематических оценок и оценок проектов. Финансовым партнёрам МОТ предлагается проводить структурированные диалоги с целью мобилизации финансовых средств в поддержку результатов в области политики МОТ, основных тем и конкретных регионов или стран и, таким образом, предоставлять МБТ стратегическую и гибкую поддержку. Следует также отметить, что предложения по Программе и бюджету МОТ на 2022–23 годы включают показатель, отражающий долю финансирования ООН¹⁷ в общей сумме добровольных взносов, мобилизованных в течение двухлетия. Предлагаемый план реализации, касающийся Стратегии сотрудничества МОТ в целях развития на 2020–25 годы¹⁸, также основывается на рекомендациях Договора о финансировании.

► II. Формирующаяся передовая практика и вызовы

Работа с координаторами-резидентами

28. Упреждающее взаимодействие с координаторами-резидентами, включая брифинги и усилия, направленные на обеспечение их участия в совещаниях и консультациях с трёхсторонними участниками, приносят пользу во всех регионах. Например, в сентябре 2019 года представители МОТ и региональные координаторы-резиденты в Латинской Америке и Карибском бассейне провели двухдневный диалог

¹⁶ Предварительные данные.

¹⁷ Финансирование из многосторонних партнёрских целевых фондов и организаций ООН.

¹⁸ GB.341/POL/4.

в Лиме, который помог им лучше понять и признать мандат МОТ, её трёхстороннюю структуру управления, роли её трёхсторонних участников, а также новую архитектуру ООН в регионе. Последующие брифинги, организованные для координатора-резидента региональным директором МОТ, помогли повысить уровень понимания и признания важности этих вопросов.

- 29.** Координаторы-резиденты также открывают для представителей МОТ двери министерств финансов, планирования и других министерств в странах Карибского бассейна, Иордании, Намибии и Замбии, позволяя МОТ в определённых случаях получить доступ к новым источникам финансирования. Очевидны возможности взаимодействия с бюро координаторов-резидентов по вопросам коммуникаций, с тем чтобы активнее освещать ориентированные на человека подходы и политику МОТ, как это видно на примерах Турции и арабских государств в условиях кризиса сирийских беженцев, включая обеспечение доступа беженцев к рынку труда в Ливане. В Индонезии и Мексике информационно-разъяснительная деятельность бюро координатора-резидента и доступ к информационным каналам ООН помогают МОТ шире распространять информацию по социально-трудовым вопросам.
- 30.** Ряд недавних примеров свидетельствует о налаживании успешных отношений с координаторами-резидентами и бюро координаторов-резидентов в рамках реагирования на пандемию COVID-19. В арабских государствах МОТ тесно взаимодействовала с координаторами-резидентами в подготовке основанных на фактах политических заявлений о воздействии пандемии на рынки труда и в разработке мер реагирования, способствующих повышению инклюзивности программ социальной защиты, усилению поддержки микро-, малых и средних предприятий, расширению использования трудоёмких программ и усилению мер в области безопасности и гигиены труда. Как и во многих других регионах, совместно с другими организациями ООН и международными организациями и в тесном взаимодействии с бюро координаторов-резидентов оперативные оценки воздействия COVID-19 на уязвимых работников были проведены в Ираке, Иордании и Ливане. Некоторые члены страновых групп ООН, представляющие МОТ, также сообщают, что вынужденная необходимость работать виртуально в условиях кризиса способствует активизации их участия, особенно в группах, где МОТ присутствует в качестве агентства-нерезидента, поскольку они начинают выступать на равных условиях в обсуждениях с членами страновых групп ООН, представляющими более крупные организации-резиденты.
- 31.** Благодаря тесному взаимодействию в рамках Многостороннего партнёрского целевого фонда ООН по борьбе с COVID-19¹⁹ и последующему восстановлению с координаторами-резидентами в странах Центральной Азии, а именно в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, были сформулированы межучрежденческие предложения по социально-трудовым вопросам, которые будут представлены в ходе второго раунда подготовки предложений Фонда. В рамках взаимодействия с координаторами-резидентами были также подготовлены совместные инициативы в поддержку социально-экономического реагирования на кризис COVID-19 в Северной Македонии, Турции и на Украине.
- 32.** В Зимбабве координатор-резидент взаимодействовал с работниками и представителями Министерства государственных услуг, труда и социального обеспечения во

¹⁹ По состоянию на середину января 2021 г. МОТ принимала участие в 20 совместных программах, осуществляемых под эгидой Многостороннего партнёрского целевого фонда ООН по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе и Латинской Америке.

время пребывания в стране межведомственной многодисциплинарной миссии ООН по реагированию на COVID-19, которая изучала возможности сотрудничества. В Уганде поддержка, оказываемая МОТ трёхсторонним участникам в проведении оценок воздействия COVID-19 на сферу труда, привлекла внимание координатора-резидента, которая помогла одному из своих экономистов в работе по оказанию технической поддержки Министерству труда.

Участие трёхсторонних партнёров процессах общего странового анализа и рамочных программ сотрудничества

- 33.** Участие трёхсторонних партнёров МОТ в процессах, относящихся к проведению ОСА и рамочным программам сотрудничества, остаётся серьёзной проблемой; тем не менее примеры всех регионов свидетельствуют о формировании ряда передовых практических методов. В Африке информационно-разъяснительная деятельность МОТ в Кот-д'Ивуаре, ориентированная на бюро координатора-резидента и организации работников и работодателей, помогла добиться признания важности участия трёхсторонних партнёров МОТ в процессах, относящихся к проведению ОСА и рамочным программам сотрудничества, и фактически обеспечила их участие. Благодаря этим усилиям трёхсторонние участники оказали влияние на процесс разработки рамочной программы сотрудничества на 2021–25 годы (завершился в октябре 2020 г.) и приняли участие в рабочих группах по конкретным результатам. Это открыло возможность для дальнейшего диалога, состоявшегося в декабре 2020 года при поддержке директора странового бюро МОТ между координатором-резидентом и представителями профсоюзов по вопросам, волнующим работников, и приоритетным задачам. В Уганде трёхсторонние участники МОТ внесли свой вклад в ОСА посредством диагностического исследования занятости, которое они подготовили при поддержке МОТ. Они также участвовали в семинаре по утверждению рамок сотрудничества и предоставили технические материалы, которые были отражены в окончательном тексте, подписанном правительством.
- 34.** В арабских государствах социальные партнёры до настоящего времени участвовали в обсуждениях в рамках ОСА и процесса установления приоритетов, завершившихся принятием Рамок сотрудничества в Ираке и Кувейте.
- 35.** В Азии социальные партнёры в Индии приняли участие в подготовке ОСА и консультациях, связанных с постановкой приоритетов Рамочной программы сотрудничества на 2018–22 годы. Их участие позволило заострить внимание на рабочих неформальной экономики, трудовых мигрантах, системах социальной защиты на уровне штатов и содействии достойному труду и предпринимательству. В Пакистане и на Филиппинах социальные партнёры постоянно участвуют в совещаниях и мероприятиях, возглавляемых МОТ групп по результатам, что способствует усилению их влияния внутри страновых групп ООН. Трёхсторонние участники в Индонезии и Тиморе-Лешти также полноценно участвовали в проведении общего странового анализа и подготовке рамочной программы сотрудничества в 2020 году.
- 36.** В Центральной Азии трёхсторонние участники МОТ в Узбекистане активно привлекались к процессу формулирования ОСА и рамок сотрудничества, которые оказались критически важными для содействия подготовке следующей страновой программы достойного труда (СПДТ). На Западных Балканах взаимодействие с трёхсторонними участниками в Северной Македонии и Сербии в рамках разработки и завершения СПДТ в 2019 году внесло важный вклад в решение трудовых и социальных вопросов, которые повлияли на подготовку ОСА и Рамочного соглашения о сотрудничестве. Кроме того, недавно завершённая СПДТ в Таджикистане является

результатом значительных инвестиций в развитие потенциальных возможностей с участием трёхсторонних партнёров МОТ. Ключевые элементы, включённые в СПДТ, тесно связаны с Национальной стратегией развития (2016–30 гг.), и они будут способствовать формулировке следующих рамок сотрудничества.

37. В Латинской Америке организации работников участвовали в процессе утверждения ОСА через аргентинскую платформу по мониторингу Повестки дня до 2030 года, а в начале сентября 2020 года состоялся трёхсторонний диалог с координатором-резидентом по Рамочной программе сотрудничества на 2021–25 годы. В ходе этого диалога трёхсторонние участники подчеркнули важность разработки новой СПДТ в соответствии с рамками сотрудничества, Декларацией столетия МОТ о будущем сферы труда (Декларация столетия) и Повесткой дня до 2030 года.

Вопросы, относящиеся к потенциальным возможностям, партнёрствам и мобилизации ресурсов

38. К трудностям, обычно упоминаемым должностными лицами МОТ на местах, относится значительное увеличение рабочей нагрузки в связи с их участием в процессах страновых групп ООН, ответами на запросы координаторов-резидентов и новыми требованиями ООН к отчётности посредством ЮНИНФО, новой платформы планирования, мониторинга и отчётности ЮНСДГ. Отчасти это обусловлено значительной нагрузкой, связанной с реагированием на кризис COVID-19, отчасти — относительно меньшими по размеру страновыми бюро МОТ и наличием сотрудников, которые должны справляться с повышенной нагрузкой по координации деятельности в сравнении с другими ключевыми организациями ООН. В рамках ЮНСДГ необходимо будет прилагать усилия по упорядочению и упрощению бремени отчётности страновых групп ООН.
39. Другой вопрос касается задачи повышения гибкости в работе, чтобы располагать в нужном месте и в нужное время именно теми знаниями, которые необходимы для содержательного участия в решении технических вопросов. Это крайне важно для усиления лидерства МОТ в ключевых областях, закреплённых её мандатом, включая статистику труда. МОТ является агентством-нерезидентом во многих странах, где она входит в состав страновых групп ООН и осуществляет свою деятельность из многострановых бюро, будучи представленной в отдельных странах национальными координаторами, а иногда и сотрудниками, занятыми в проектах. Техническую поддержку обеспечивают группы по вопросам достойного труда в регионах и специалисты в штаб-квартире. МБТ стремится укрепить инновационный подход к решению этих задач. Разработка диагностических карт и прогнозов, как это уже предусмотрено механизмом реализации Декларации столетия, поможет выявлять пробелы в профессиональных навыках в новых приоритетных областях в разрезе как возможностей, так и потенциала. Новые методы работы позволят расширить возможности по перераспределению технических экспертов МОТ по запросу в целях удовлетворения потребностей трёхсторонних участников. Опираясь в большей степени на виртуальные средства в процессах развития местного потенциала в ключевых областях политики МОТ, МБТ могло бы устранить некоторые из существующих пробелов в странах, где Организация не является резидентом.
40. Что касается деятельности в области партнёрств и мобилизации ресурсов, ситуация не выглядит однозначной. Ещё недостаточно снижена острота конкуренции между организациями ООН за всё более дефицитные ресурсы. В настоящее время координаторы-резиденты возглавляют усилия, предпринимаемые на основе

рамочных программ сотрудничества, по координации финансирования на страновом уровне, в том числе с частным сектором и многосторонними и двусторонними партнёрами в области финансирования с усилением внимания к ассигнованиям и принятию решений на страновом уровне. Накопленный к настоящему времени опыт организации тендеров для страновых групп ООН совместно с Объединённым фондом ЦУР и Многосторонним партнёрским целевым фондом ООН по борьбе с COVID-19 показал, что МОТ может успешно руководить совместными проектами реагирования ООН, как это случилось, когда Объединённый фонд ЦУР призвал к подготовке предложений, касающихся социальной защиты. В то же время даже когда подаваемые совместно с другими организациями заявки МОТ оказывались успешными, транзакционные издержки были высокими по сравнению со скромным масштабом соответствующих проектов. Одна из причин этого заключается в том, что совокупное финансирование совместных и объединённых механизмов финансирования ООН не достигло объёмов, предусмотренных Договором о финансировании ООН. Тем не менее участие МОТ в совместных партнёрствах с ООН доказало свою значимость не только для содействия Программе достойного труда, включая трипартизм и соблюдение, в широком смысле, международных трудовых норм внутри страновых групп ООН, но и для использования возможностей новых партнёрств и финансирования со стороны двусторонних партнёров в области развития.

41. Решительные шаги, сделанные МБТ по пути реализации концепции «Единая МОТ», позволяют Организации занять прочные позиции в новой рабочей среде. Широкомасштабные комплексные программы с участием нескольких департаментов и бюро МБТ, такие как финансируемое Нидерландами межучрежденческое Партнёрство за улучшение перспектив насильственно перемещённых лиц и принимающего населения, позволяют МОТ, невзирая на относительно малый размер по сравнению с другими организациями, работать эффективно, особенно в странах, где она является агентством-нерезидентом. Разнообразие, присущее этому подходу, способствует инновациям и укрепляет МОТ в перспективных областях деятельности, например в связке «мир — развитие — гуманизм». Это также позволяет МОТ значительно расширять взаимодействие с другими партнёрскими организациями, такими как, в данном случае, ЮНИСЕФ, Всемирный банк и Международная финансовая корпорация. Движение в сторону увеличения числа таких комплексных программ МОТ, в том числе для конкретных стран, как в случае с программой SIRAYE, направленной на содействие достойному труду и индустриализации в Эфиопии, открывает возможности для повышения авторитета МОТ, в том числе среди координаторов-резидентов ООН.

► III. Статус работы согласно Плану действий МБТ

42. На 335-й сессии (март 2019 г.) Административный совет одобрил план действий МБТ в связи с реформой системы развития ООН на 2019 и 2020 годы. В следующем разделе и Приложении представлен обзор действий, предпринятых по трём разделам этого плана.

Укрепление возможностей национальных трёхсторонних партнёров для участия в Рамочной программе сотрудничества и процессах ЦУР

43. В течение 2019 и 2020 годов Бюро по деятельности в интересах работодателей (АСТ/ЕМР) и Бюро по деятельности в интересах работников (АСТРАV) разработали информационные материалы и провели учебные мероприятия, учитывающие конкретные потребности социальных партнёров. Совместно с Международным учебным центром МОТ (Туринский центр) АСТ/ЕМР разработало учебную программу по ЦУР, предназначенную для организаций работодателей и предпринимателей (ОРП). Она отражает Повестку дня до 2030 года, обосновывает выгоду, связанную с участием в деятельности по достижению ЦУР, и раскрывает пути увязки информационно-разъяснительной работы и деловых приоритетов ОРП с ЦУР. В программе рассматривается реформа ООН и то, как частный сектор может оптимально взаимодействовать с системой развития ООН на страновом уровне. Начавшись в Азиатско-Тихоокеанском регионе в июле 2019 года, учебная программа была обновлена и реализована в режиме онлайн для региона Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в декабре 2020 года. Её развёртывание в других регионах и на других языках ожидается в 2021 году. Тем не менее недавний опрос ОРП, проведённый АСТ/ЕМР, показал, что их по-прежнему преследуют серьёзные проблемы с точки зрения уровня осведомлённости и участия в процессах ООН на страновом уровне. Это особенно касается их вовлечённости в процесс общего странового анализа, который является главной отправной точкой участия неправительственных организаций. Чтобы улучшить ситуацию, МБТ будет необходимо прилагать дальнейшие усилия во взаимодействии с координаторами-резидентами и трёхсторонними участниками. АСТ/ЕМР подготовило для ОРП отдельное руководство по теме общего странового анализа.
44. Информационные продукты, учебные материалы и семинары, разработанные АСТРАV, помогают укреплять потенциальные возможности профсоюзов в поддержку их участия и влияния в рамках консультаций ООН в странах, особенно добровольных национальных обзоров и национальных процессов ЦУР. За последние два года профсоюзы из 15 стран²⁰ обратились за технической поддержкой к АСТРАV в организации взаимодействия с координаторами-резидентами и страновыми группами ООН, а также в обеспечении их участия в процессах общего странового анализа и рамочных программ сотрудничества. Однако профсоюзы сообщают, что в некоторых случаях их отстраняют от процессов ООН на страновом уровне. Это ещё раз подчёркивает необходимость активизации усилий МБТ, нацеленных на наращивание потенциальных возможностей и расширение взаимодействия с координаторами-резидентами, с тем чтобы обеспечить деятельное участие трёхсторонних партнёров. АСТРАV усилит работу по укреплению потенциальных возможностей профсоюзов, помогая им ставить на передний план в этих процессах и обсуждениях вопросы достойного труда, занятости и основополагающих принципов и прав в сфере труда. АСТРАV завершило работу над справочным руководством для профсоюзов по вопросам сотрудничества ООН в целях устойчивого развития и достойного труда, которое будет издано в первом квартале 2021 года. Электронный

²⁰ Ангола, Аргентина, Армения, Азербайджан, Камерун, Колумбия, Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Эритрея, Фиджи, Филиппины, Таиланд, Сомали и Зимбабве.

курс самообучения с использованием нового справочника начнёт проводиться с марта 2021 года.

- 45.** Региональные бюро МОТ также разработали конкретные курсы технической подготовки трёхсторонних участников на национальном и субрегиональном уровнях, чтобы они могли отражать подходы и приоритеты достойного труда в национальных рамочных программах сотрудничества, добровольных национальных обзорах и других стратегических процессах национального развития. В Европе и Центральной Азии трёхсторонние партнёры, участвовавшие в семинарах по вопросам управления, ориентированного на результат, для целей планирования СПДТ, прошли обучение методам их согласования с рамочными программами сотрудничества. В регионе арабских государств семинары по вопросам регионального сотрудничества Юг–Юг и треугольного сотрудничества позволили трёхсторонним участникам создать платформу для обмена знаниями и опытом между странами, уделяя особое внимание подготовке добровольных национальных обзоров. Кроме того, для социальных партнёров были организованы национальные информационные сессии по вопросам реформы ООН, хода её реализации и роли социальных партнёров в рамочных программах сотрудничества. Региональное бюро для Латинской Америки подготовило учебные материалы для организаций работодателей и работников с учётом их конкретных потребностей в странах региона, с тем чтобы они могли активно участвовать в процессах формирования рамочных программ сотрудничества. Кроме того, для социальных партнёров были организованы национальные информационные сессии по вопросам реформы ООН, хода её реализации и роли социальных партнёров в рамочных программах сотрудничества. Региональное бюро для Латинской Америки подготовило учебные материалы для организаций работодателей и работников в странах региона с учётом их конкретных потребностей, с тем чтобы они могли активно участвовать в процессах формирования рамочных программ сотрудничества. Кроме того, совместно с Туринским центром готовится учебный модуль для трёхсторонних участников, который должен стимулировать обмен знаниями в контексте Юг–Юг по вопросам, касающимся общего странового анализа и новых рамочных программ сотрудничества. В Африке трёхсторонние участники в Кении, Объединённой Республике Танзании и Уганде недавно были уведомлены о необходимости согласования СПДТ с рамочными программами сотрудничества в соответствии с новыми руководствами МОТ.
- 46.** На глобальном уровне был пересмотрен учебный курс «Достойный труд и Повестка дня до 2030 года», который Туринский центр организует для трёхсторонних участников совместно с МОТ; в него были включены вопросы, касающиеся реформы ООН. МБТ также разработало онлайн-интерактивный курс по теме финансирования достойного труда, призванный укрепить потенциал государственных учреждений, организаций работников и работодателей, широкой группы партнёров в области развития и специалистов-практиков с помощью новых знаний и навыков, необходимых для их участия в национальных консультациях по вопросам финансирования ЦУР и выделения достаточных финансовых ресурсов на деятельность по достижению результатов в области достойного труда.
- 47.** Предлагаемый План по реализации Стратегии сотрудничества МОТ в целях развития на 2020–25 годы, который будет обсуждаться Административным советом на 341-й сессии (март 2021 г.), предусматривает дальнейшие действия в поддержку сохраняющихся потребностей трёхсторонних участников в укреплении потенциальных возможностей.

Максимально полное использование возможностей реформы ООН в целях содействия трипартизму и поддержки государств-членов в обеспечении достойного труда

48. Реформа затрагивает ряд внутренних областей политики и процессов МОТ, и в этой связи полевым бюро постоянно предоставляются обновлённые рекомендации по ключевым темам. МБТ подготовило руководство в поддержку сотрудников МБТ, работающих над СПДТ в контексте подготовки рамочных программ сотрудничества, включая отражение в СПДТ положений рамочных программ сотрудничества и обеспечение активного участия трёхсторонних партнёров МОТ в этом процессе. МБТ разработало методологию анализа норм, которая будет служить источником информации для координаторов-резидентов о ратификации и применении норм той или иной страной, что также будет способствовать участию социальных партнёров в подготовке ОСА и рамочных программ сотрудничества.
49. Чтобы помочь сотрудникам МБТ лучше использовать механизмы и возможности совместного финансирования, Департамент партнёрств и поддержки программ на местах организовал в рамках сотрудничества в области развития ознакомительную поездку, посвящённую партнёрствам и мобилизации ресурсов, а Туринский центр в настоящее время проводит занятия по вопросам развития партнёрских связей в условиях реформы ООН. Адресная поддержка также оказывается всё большему числу сотрудников полевых бюро МОТ, участвующих в совместных программах, в том числе в рамках Многостороннего партнёрского фонда ООН по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению и последнего обращения Совместного фонда ЦУР о подготовке предложений. Что касается действий МБТ в рамках Общего подхода должной осмотрительности ООН к партнёрствам с частным сектором, то в этой области не было достигнуто дополнительного прогресса, и поэтому МБТ приостановило дальнейшую работу по этому направлению.

Содействие оперативному участию МБТ в деятельности ООН на страновом уровне

50. Правила и системы организаций сложно поддаются взаимному признанию; однако это является первым шагом к более тесной интеграции внутри ООН. МБТ будет стремиться к решению этой задачи, насколько это будет возможно и уместно в контексте конкретной страны. В течение определённого времени на практике применяются многие из простых решений в области финансов, закупок и кадровых ресурсов (совместные объявления о вакансиях, обучение). Что касается других вопросов, например, тех, что зависят от системы планирования ресурсов предприятия МОТ, анализ их осуществимости, затрат и выгод потребует больше времени. МБТ предоставляет сотрудникам рекомендации, разъясняющие суть этих концепций и позицию МОТ.
51. Как уже отмечалось выше, совместное использование общих помещений является благоприятным фактором, позволяющим осуществлять административные и вспомогательные функции, например, связанные с обеспечением безопасности, услугами приёма посетителей, инфраструктурой информационных технологий, а также использованием и обслуживанием помещений.
52. В 2019 году МБТ пересмотрело должностные инструкции директоров полевых бюро, с тем чтобы обеспечить их реагирование на потребности, связанные с реформой ООН. МОТ также является членом рабочей группы, возглавляемой Управлением по координации деятельности в целях развития, которая разрабатывает

вводный курс для координаторов-резидентов. В целях увеличения числа координаторов-резидентов из числа сотрудников МБТ в качестве дополнительного средства повышения влияния и понимания МОТ и её мандата внутри ООН на страновом уровне, МБТ разработало также новую программу и протокол наставничества в поддержку подготовки сотрудников МБТ перед их обращением в аттестационный центр, прохождение которого является частью процесса отбора координаторов-резидентов.

▶ Предлагаемое решение

53. Административный совет:

- a) принял к сведению текущее состояние реформы системы развития ООН и ход выполнения Плана действий МБТ на 2019–20 годы по максимальному использованию возможностей реформы системы развития ООН в интересах МОТ и трёхсторонних участников;
- b) предложил Генеральному директору учитывать мнения, высказанные членами Административного совета относительно дальнейшего участия в реализации реформы.

► Приложение

Статус выполнения Плана действий МБТ на 2019–20 годы в целях максимально широкого использования возможностей реформы системы развития ООН в интересах МОТ и трёхсторонних участников

Пункт действий	Реализация	Статус
Компонент 1: Укрепление потенциальных возможностей национальных трёхсторонних партнёров для участия в Рамочной программе сотрудничества Организации Объединённых Наций в области устойчивого развития и ЦУР в целях усиления их влияния на поддерживаемые ООН процессы национального развития во имя достижения ЦУР		
1. Совместная с АСТ/EMP и АСТРАВ разработка информационных и учебных материалов по вопросам взаимодействия с ООН.	К концу 2019 г.	Завершено/продолжается ¹
2. Дальнейшее предоставление адресной технической подготовки и поддержки со стороны МБТ представителям трёхсторонних партнёров, чтобы они могли активнее участвовать в формировании целей и приоритетов достойного труда в национальных рамочных программах сотрудничества, добровольных национальных обзорах и других стратегических процессах национального развития.	2019–20 гг.	Завершено/продолжается
Компонент 2: Максимально полное использование возможностей реформы ООН в целях содействия трипартизму и поддержки государств-членов в обеспечении достойного труда		
3. Пересмотр и обновление руководства по СПДТ в соответствии с требованиями процесса рамочной программы сотрудничества.	К концу 2019 г.	Завершено
4. Разработка просветительских, учебных и информационных материалов для сотрудников МБТ на местах и в штаб-квартире по вопросам взаимодействия в рамках реформированной ООН на страновом уровне в целях содействия выполнению мандата МОТ и обеспечения участия трёхсторонних партнёров.	К концу 2019 г.	Завершено/продолжается

¹ Завершено/продолжается: мероприятие выполнено, и дополнительная соответствующая работа уже ведётся или планируется.

Пункт действий	Реализация	Статус
5. Предоставление обучения и поддержки сотрудникам МБТ в полевых бюро в отношении механизмов объединённого финансирования, чтобы они были лучше подготовлены к использованию возможностей совместного финансирования.	2019–20 гг.	Завершено
6. Разработка учебных модулей и информационных ресурсов для координаторов-резидентов совместно с Международным учебным центром МОТ.	К концу 2019 г.	Продолжается
7. Анализ конфигурации технических активов и знаний МОТ в области формирования программ, мобилизации ресурсов и создания партнёрств в целях максимально широкого участия в новой рамочной программе сотрудничества и координаторов-резидентов (на основе Плана действий 2019 года по разработке Стратегии МОТ в области сотрудничества в целях развития на 2020-25 годы).	К середине 2020 г.	Продолжается
8. Оценка способов применения МОТ Общего подхода должной осмотрительности ООН к партнёрствам с частным сектором, использование дальнейших возможностей и исполнение возможных функций в рамках подхода должной осмотрительности ООН, в частности в отношении трудовых принципов и содействия соблюдению основополагающих принципов и прав в сфере труда.	К октябрю 2019 г.	Продолжается выполнение при условии дальнейшего прогресса на уровне СГООН
Компонент 3: Содействие оперативному участию МБТ в деятельности ООН на страновом уровне с учётом ценностей МОТ		
9. Подготовка стратегии содействия взаимному признанию в качестве средства дальнейшей интеграции общих служб.	К концу 2019 г.	Завершено
10. Оценка и пересмотр должностных инструкций директоров страновых бюро МОТ.	К концу марта 2019 г.	Завершено
11. Организация внутренних консультаций по вопросу о внесении изменений в систему управления эффективностью и в Положения о персонале.	К концу 2019 г.	Продолжается
12. Расширение программы МОТ по предварительной подготовке сотрудников МБТ, заинтересованных в участии в процессе отбора координаторов-резидентов.	К середине 2019 г.	Завершено/продолжается