



Административный совет

341-я сессия, Женева, март 2021 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 12 февраля 2021 г.

Оригинал: английский

Девятый пункт Повестки дня

Доклад Трёхсторонней рабочей группы по полному, равноправному и демократическому участию в механизме трёхстороннего административного управления в духе Декларации столетия

Доклад сопредседателей

Цель документа

В настоящем документе представлены результаты двух совещаний Трёхсторонней рабочей группы по вопросам полного, равного и демократического участия в трёхсторонней системе управления МОТ, которые состоялись в декабре 2020 года и январе 2021 года. Административному совету предлагается принять к сведению доклад Трёхсторонней рабочей группы, продлить срок её полномочий на 12 месяцев и передать проект резолюции о принципе равенства между государствами-членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ 109-й сессии (июнь 2021 г.) Конференции для возможного принятия (см. предлагаемое решение в пункте 8).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: отсутствуют на данном этапе.

Юридические последствия: возможное принятие резолюции Конференции о принципе равенства между государствами-членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ.

Финансовые последствия: отсутствуют на данном этапе.

Требуемые дальнейшие действия: В соответствии с решением Административного совета направить проект резолюции о принципе равенства между государствами-членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ 109-й сессии (июнь 2021 г.) Конференции.

Авторское подразделение: Бюро юридического советника (JUR).

Взаимосвязанные документы: [GB.340/INS/PV](#); [GB.340/INS/18/1](#); [GB.337/PV](#); [GB.337/INS/12/1\(Rev.1\)](#).

1. Трёхсторонняя рабочая группа по вопросам полного, равного и демократического участия в трёхсторонней системе управления МОТ (TWGD) была учреждена по решению 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административного совета в качестве платформы для целенаправленного диалога и разработки предложений о полном, равном и демократическом участии в трёхсторонней системе управления МОТ в духе Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда¹.
2. На 340-й сессии (октябрь — ноябрь 2020 г.) Административный совет постановил, что TWGD уполномочена обсуждать, разрабатывать и представлять Административному совету предложения о полном, равном и демократическом участии трёхсторонних партнёров МОТ в трёхсторонней системе управления Организацией путём обеспечения справедливого представительства всех регионов и утверждения принципа равенства между государствами-членами. В состав TWGD входят 14 членов правительственной группы от каждого из четырёх регионов и секретариаты групп работодателей и работников; при этом все заинтересованные правительства могут присутствовать и участвовать в обсуждениях. Административный совет также постановил, что TWGD должна провести два совещания до марта 2021 года и представить доклад на рассмотрение 341-й сессии (март 2021 г.)².
3. TWGD впервые собралась в виртуальном формате 11 декабря 2020 года, когда члены правительств Нигерии и Швейцарии были назначены сопредседателями. Она утвердила круг своих обязанностей, рассмотрела статус ратификации Акта 1986 года о поправках к Уставу МОТ (Акт о поправках 1986 года) и провела первоначальный обмен мнениями о содержании и границах демократизации систем управления МОТ. Группа согласилась с необходимостью того, чтобы её члены выразили свои мнения и суждения о сути понятия «демократизация управления МОТ», которыми будут руководствоваться участники прений в ходе второго совещания.
4. По итогам совещания 16 декабря 2020 года оба сопредседателя одобрили вопросник, который был направлен на рассмотрение членов рабочей группы и других заинтересованных правительств, которым было предложено сообщить свои ответы МБТ до 6 января 2021 года. Членам группы также было предложено представить конкретные предложения о приоритетах и возможном будущем плане работы TWGD. Ответы на вопросник были получены секретариатами групп работников и работодателей (совместный ответ) и правительствами 38 государств-членов.
5. Второе совещание TWGD состоялось в виртуальном формате 21 января и 1 февраля 2021 года. Рабочая группа рассмотрела ряд ключевых вопросов, вытекающих из полученных ответов, и на их основе провела предварительный обмен мнениями о возможной будущей программе работы. Члены TWGD условились, что им следует сосредоточить диалог на функционировании Административного совета и вступлении в силу Акта о поправках 1986 года.
6. Кроме того, TWGD рассмотрела и предложила резолюцию Конференции о принципах равенства между государствами-членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ (см. Приложение). Резолюция направлена на устранение препятствий на пути к ратификации путём подтверждения явно устаревшего характера части положения статьи 7 З) b) i) Акта о поправках 1986 года. Хотя в поддержку принятия резолюции выступило

¹ GB.337/PV, para. 449 и GB.337/INS/12/1(Rev.1).

² GB.340/INS/PV, para. 342 и GB.340/INS/18/1.

большинство социальных партнёров и государств-членов, три члена правительственной группы (Франция, Германия, Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии) выразили возражения и предложили рассмотреть альтернативные способы достижения справедливого представительства всех регионов в системе управления MOT.

7. Более того, по мнению TWGD, срок полномочий рабочей группы без превращения её в постоянно действующий орган следует продлить на один год, чтобы она могла продолжить работу и подготовить дальнейшие предложения в соответствии со своим мандатом. Согласно пунктам 14 и 15 полномочий TWGD рабочие документы группы и краткие отчёты о работе двух совещаний были размещены на выделенной [веб-странице](#).

▶ Предлагаемое решение

8. **Административный совет принял к сведению доклад Трёхсторонней рабочей группы о полном, равном и демократическом участии в трёхсторонней системе управления MOT и постановил:**
 - a) **направить резолюцию о принципе равенства между государствами-членами MOT и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления MOT, содержащуюся в Приложении к документу GB.341/INS/9, 109-й сессии Конференции для её возможного принятия;**
 - b) **продлить срок полномочий Трёхсторонней рабочей группы на 12 месяцев;**
 - c) **поручить Трёхсторонней рабочей группе представить доклад о ходе работы и заключительный доклад на рассмотрение 343-й (ноябрь 2021 г.) и 344-й (март 2022 г.) сессий, соответственно.**

► Приложение

Резолюция о принципе равенства между государствами-членами МОТ и справедливого представительства всех регионов в трёхсторонней системе управления МОТ

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся на свою 109-ю сессию в 2021 году,

напоминая, что Акт 1986 года о поправках к Уставу МОТ был принят 352 голосами «за», 44 голосами «против» и без воздержавшихся главным образом с целью сделать максимально представительным состав членов Административного совета, в том числе путём отмены мест, гарантированных членам Организации, наиболее важным в промышленном отношении;

отмечая, что к настоящему времени Акт 1986 года о поправках к Уставу МОТ был ратифицирован 114 государствами-членами и что для вступления поправок в силу требуется ещё 11 ратификаций, в том числе не менее трёх ратификаций членом Организации, наиболее важных в промышленном отношении;

напоминая, что в соответствии с Декларацией столетия МОТ о будущем сферы труда полноценный вклад трёхсторонних участников МОТ в решение этой задачи может быть обеспечен только посредством полного, равноправного и демократического участия в её трёхсторонней системе управления;

напоминая также о своей резолюции по Декларации столетия о будущем сферы труда, в которой содержится призыв завершить как можно быстрее процесс ратификации Акта 1986 года о поправках к Уставу МОТ, с тем чтобы окончательно демократизировать процесс функционирования и состав органов управления МОТ;

принимая во внимание, что ссылка на «социалистические» государства Восточной Европы в статье 7 3) b) i) Акта 1986 года о поправках к Уставу МОТ вызывает обеспокоенность и рассматривается рядом государств-членов как препятствие на пути к ратификации вследствие коренным образом изменившихся фактических обстоятельств;

подчёркивая необходимость справедливого представительства всех регионов и утверждения принципа равенства между государствами-членами;

признавая текущую работу трёхсторонней рабочей группы по вопросам полного, равного и демократического участия в трёхсторонней системе управления МОТ,

1. Заявляет, что понятие «социалистические» в отношении государств Восточной Европы, упоминаемое в статье 7 3) b) i) Акта 1986 года о поправках к Уставу более не соответствует сложившейся геополитической ситуации и поэтому считается устаревшим;
2. Призывает государства-члены, в частности наиболее важные в промышленном отношении государства, которые ещё не ратифицировали Акт 1986 года о поправках к Уставу, рассмотреть вопрос о ратификации указанного акта в приоритетном порядке;
3. Поручает Административному совету активизировать усилия, направленные на завершение процесса ратификации Акта 1986 года о поправках к Уставу,

и далее поручает председателю Административного совета включить в годовой доклад председателя Конференции отдельный раздел по этой теме;

4. Предлагает Административному совету поручить Генеральному директору активизировать информационно-разъяснительную деятельность среди всех государств-членов, которые ещё не ратифицировали Акт 1986 года о поправках к Уставу, и представлять их ответы каждой сессии Административного совета.