

مجلس الإدارة

الدورة 341، جنيف، آذار/ مارس 2021

LILS

قسم المسائل القانونية ومعايير العمل الدولية

جزء معايير العمل الدولية وحقوق الإنسان

التاريخ: ١٢ كانون الثاني/يناير ٢٠٢١
الأصل: إنكليزي

البند الخامس من جدول الأعمال

التقييم الثاني لسير أعمال الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير

عرض الوثيقة

عملاً بالقرار المعتمد في آذار/ مارس ٢٠١٧، الذي ينص على إجراء تقييم ثانٍ لسير أعمال الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير في موعد أقصاه آذار/ مارس ٢٠٢٠، وعملاً بالفقرة ٢٦ من اختصاصات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير، فإن مجلس الإدارة مدعو إلى النظر في تقرير هيئة مكتب الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير في معرض اضطلاع به بتقييمه الثاني (انظر مشروع القرار في الفقرة ٣).

ملاحظة: أُرجى النظر في هذا البند من الدورة ٣٣٨ (آذار/ مارس ٢٠٢٠) لمجلس الإدارة. ومضمون هذه الوثيقة هو ذاته مضمون الوثيقة GB.338/LILS/3

الهدف الاستراتيجي المعني: الأهداف الاستراتيجية جميعها.

النتيجة الرئيسية المعنية: النتيجة ٢: معايير عمل دولية وإشراف فعال وذو حجية.

الانعكاسات السياسية: لا توجد.

الانعكاسات القانونية: لا توجد.

الانعكاسات المالية: لا توجد.

إجراء المتابعة المطلوب: رهناً بقرار مجلس الإدارة.

الوحدة مصدر الوثيقة: إدارة معايير العمل الدولية.

الوثائق ذات الصلة: الوثيقة GB.337/LILS/PV؛ الوثيقة GB.337/LILS/1؛ الوثيقة GB.335/PV؛ الوثيقة GB.335/INS/5؛ الوثيقة GB.334/PV؛ الوثيقة GB.334/LILS/3؛ الوثيقة GB.331/PV؛ الوثيقة GB.331/LILS/2؛ الوثيقة GB.329/PV؛ الوثيقة GB.329/LILS/2؛ الوثيقة GB.328/PV؛ الوثيقة GB.328/LILS/2/1 (Rev.)؛ الوثيقة GB.326/PV؛ الوثيقة GB.325/PV؛ الوثيقة GB.325/LILS/3؛ الوثيقة GB.323/PV؛ الوثيقة GB.323/INS/5؛ الوثيقة GB.326/LILS/3/2

١. عملاً بالفقرة ٢٦ من اختصاصات الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير، "يقيم مجلس الإدارة سير أعمال الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير على فترات منتظمة". وأجرى مجلس الإدارة تقييماً أولياً^١ استناداً إلى الفقرة المذكورة من الاختصاصات، في دورته ٣٢٩ (آذار/ مارس ٢٠١٧)، عندما كان يتوقع إجراء تقييم ثانٍ في موعد أقصاه آذار/ مارس ٢٠٢٠. وفي آذار/ مارس ٢٠١٩، واصل مجلس الإدارة النظر في عمل الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير في سياق استعراضه الشامل لتنفيذ مبادرة المعايير. وطلب مجلس الإدارة من الفريق العامل آنذاك أن يقدم تقريراً للاستعراض الثاني لمجلس الإدارة بشأن سير أعمال الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير في آذار/ مارس ٢٠٢٠.
٢. ويوفر تقرير هيئة مكتب الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير، المدرج في ملحق هذه الوثيقة، تحديثاً للمعلومات ذات الصلة في التقرير الذي أعد من أجل الاستعراض الشامل في مجلس الإدارة في آذار/ مارس ٢٠١٩ لتنفيذ مبادرة المعايير^٢. وبناءً على ذلك، يحال التقرير إلى مجلس الإدارة لينظر فيه في معرض اضطلاع بتقييمه الثاني لسير أعمال الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير.

◀ مشروع القرار

٣. في معرض اضطلاع مجلس الإدارة بالتقييم الثاني لسير أعمال الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير، أحاط مجلس الإدارة علماً بالمعلومات التي قدمتها هيئة مكتب الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير:

(أ) أعرب عن امتنانه للفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير على عمله الجاري لضمان توفر مجموعة واضحة ومتينة ومحدثة من معايير العمل الدولية؛

أو

(ب) أقر بأن تأثير عمل الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير يعتمد على أن تتخذ المنظمة وهيئاتها المكونة الثلاثية التدابير الملائمة لمتابعة جميع التوصيات السابقة الصادرة عن الفريق العامل الثلاثي وبناءً على ذلك، شجع الدول الأعضاء والشركاء الاجتماعيين على اتخاذ خطوات ملموسة في هذا الصدد كما شجع المكتب على أن يضطلع بدوره في متابعة التوصيات، بما في ذلك مساعدة الدول الأعضاء في منظمة العمل الدولية في التصديق على المعايير وتطبيقها على نحو فعال بالتشاور مع منظمات أصحاب العمل ومنظمات العمال؛

أو

(ب) أحاط علماً بالمعلومات الواردة في تقرير الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير بشأن الدروس المستخلصة والتوجهات المستقبلية المحتملة؛

(ج) طلب من الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير أن يراعي إرشاداته في مواصلة عمله وأن يظل على اطلاع أولاً بأول على سير أعمال الفريق العامل الثلاثي بما يتيح له أن يضطلع بتقييم إضافي في موعد أقصاه آذار/ مارس ٢٠٢٢.

^١ الوثيقة GB.325/LILS/3/decision، الفقرة الفرعية (د).

^٢ الوثيقة GB.329/LILS/2.

^٣ الوثيقة GB.335/INS/5.

◀ الملحق

تقرير هيئة مكتب الفريق العامل الثلاثي
المعني بألية استعراض المعايير.

١. يقدم هذا التقرير المتعلق بالاجتماعات الخمسة الأولى للفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير إلى مجلس الإدارة وفقاً لقراراته في آذار/ مارس ٢٠١٧ وآذار/ مارس ٢٠١٩. ويوفر معلومات لتتوير التقييم الثاني لمجلس الإدارة بشأن سير أعمال الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير.

أولاً - الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير:
الاختصاصات والاجتماعات المعقودة والتقييمات السابقة

ألف - الاختصاصات: الولاية وأساليب العمل

٢. عملاً باختصاصات الفريق المذكور، فإن ولايته هي المساهمة في ضمان تمتع منظمة العمل الدولية بمجموعة واضحة ومتينة ومحدثة من معايير العمل الدولية تستجيب للأنماط المتغيرة في عالم العمل، وذلك بغرض حماية العمال ومراعاة احتياجات المنشآت المستدامة.^١ ويستعرض الفريق العامل الثلاثي المعايير بهدف تقديم توصيات إلى مجلس الإدارة بشأن ما يلي:^٢

(أ) وضع المعايير قيد البحث، بما فيها المعايير المحدثة وتلك التي تحتاج إلى مراجعة والمعايير البالية وغيرها من التصنيفات المحتملة؛

(ب) تحديد الثغرات في التغطية، بما في ذلك تلك التي تستلزم معايير جديدة؛

(ج) إجراءات متابعة عملية ومحددة زمنياً، حسب مقتضى الحال.

٣. ويمكن أن يستعرض الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير، بناءً على طلب من مجلس الإدارة، أي مسائل أخرى ذات صلة بوضع المعايير وسياسة المعايير.^٣

٤. ويجتمع الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير مرة في السنة لمدة أسبوع، ما لم يقرر مجلس الإدارة خلاف ذلك،^٤ وفقاً لبرنامج عمل يحدده مجلس الإدارة مع مراعاة توصيات الفريق العامل الثلاثي.^٥ وفي حين اقتصر حضور اجتماعات الفريق العامل الثلاثي على رئيسه والأعضاء فيه وأمانتي مجموعة أصحاب العمل ومجموعة العمال وموظفي منظمة العمل الدولية إلى جانب عدد محدود من المستشارين على حد ما سمح به الفريق،^٦ فإن وثائق عمله وتقارير اجتماعاته متاحة للعموم.^٧ و قدم المكتب تحت إدارة هيئة مكتبه، الدعم لتيسير اجتماعات الفريق العامل.^٨

^١ الوثيقة GB.325/LILS/3، الملحق، الفقرة ٨ (اختصاصات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير).

^٢ الوثيقة GB.325/LILS/3، الملحق، الفقرة ٩ (اختصاصات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير). وذكر الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير بالإنجازات التي حققتها اجتماعاته الأولى في هذا الصدد في أيلول/ سبتمبر ٢٠١٨: الوثيقة GB.334/LILS/3، المرفق بالملحق (توصيات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير)، الفقرة ٣.

^٣ الوثيقة GB.325/LILS/3، الملحق، الفقرة ١٢ (اختصاصات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير).

^٤ الوثيقة GB.325/LILS/3، الملحق، الفقرة ١٤ (اختصاصات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير).

^٥ الوثيقة GB.325/LILS/3، الملحق، الفقرة ١٥ (اختصاصات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير).

^٦ الوثيقة GB.325/LILS/3، الملحق، الفقرة ١٨ (اختصاصات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير).

^٧ الوثيقة GB.325/LILS/3، الملحق، الفقرة ١٩ (اختصاصات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير).

^٨ الوثيقة GB.325/LILS/3، الملحق، الفقرة ٢٤ (اختصاصات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير).

٥. وبعد المناقشة، تتخذ قرارات الفريق العامل بتوافق الآراء وتقدم إلى مجلس الإدارة من أجل اتخاذ قرار أو إجراء متابعة. وفي حال تعذر التوصل إلى توافق في الآراء بشأن مسألة محددة، تنص اختصاصات الفريق العامل الثلاثي على أن ترد وجهات النظر المتباينة في التقرير الذي يقدمه إلى مجلس الإدارة.^٩

باء - الاجتماعات المعقودة في الفترة ٢٠١٦-٢٠١٩

٦. اجتمع الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير خمس مرات منذ إنشائه في عام ٢٠١٥:
- (أ) بعد الاجتماع الأول للفريق العامل الثلاثي في آذار/ مارس ٢٠١٦، أقرّ مجلس الإدارة اعتماد الفريق العامل الثلاثي برنامج عمل أولياً يتكوّن من ٢٣٥ معياراً من معايير العمل الدولية وأحال ٦٨ صكاً إلى اللجنة الثلاثية الخاصة المنشأة لمعالجة المسائل المتصلة باتفاقية العمل البحري، ٢٠٠٦، بصيغتها المعدلة.^{١٠}
- (ب) نظر الفريق العامل الثلاثي في اجتماعه الثاني في تشرين الأول/ أكتوبر ٢٠١٦، في إجراءات المتابعة المتخذة بشأن ٦٣ صكاً من الصكوك التي سبق أن اعتبرت بالية، وتشمل ما يناهز ٢١ موضوعاً فرعياً.^{١١}
- (ج) استعرض الفريق العامل الثلاثي في اجتماعه الثالث في أيلول/ سبتمبر ٢٠١٧، ١٩ صكاً فيما يتعلق بالسلامة والصحة المهنيين (أحكام عامة ومخاطر محددة).^{١٢}
- (د) استعرض الفريق العامل الثلاثي في اجتماعه الرابع في أيلول/ سبتمبر ٢٠١٨، تسعة صكوك تتعلق بالسلامة والصحة المهنيين (فروع نشاط محددة) وإحصاءات العمل وتفتيش العمل.^{١٣}
- (هـ) استعرض الفريق العامل الثلاثي في اجتماعه الخامس في أيلول/ سبتمبر ٢٠١٩، سبعة صكوك في برنامج عمله الأولي بشأن سياسة العمالة.^{١٤}

جيم - التقييمات السابقة

٧. تنص الفقرة ٢٦ من اختصاصات الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير على أن "مجلس الإدارة يقيم سير أعمال الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير على فترات منتظمة". وأجرى مجلس الإدارة في دورته ٣٢٩ (آذار/ مارس ٢٠١٧) تقييماً أولياً^{١٥} لسير أعمال الفريق العامل الثلاثي.^{١٦} وأشار مجلس الإدارة آنذاك إلى أن الفريق العامل الثلاثي قد بدأ عمله وطلب إمداده بالمعلومات الضرورية لكي يضطلع بتقييم إضافي في موعد أقصاه آذار/ مارس ٢٠٢٠.
٨. وفي آذار/ مارس ٢٠١٩، واصل مجلس الإدارة استعراض عمل الفريق العامل الثلاثي في سياق استعراضه الشامل لتنفيذ مبادرة المعايير.^{١٧} وطلب مجلس الإدارة من الفريق العامل الثلاثي أن يراعي إرشاداته في مواصلة عمله وأن يقدم تقريراً للاستعراض الثاني لمجلس الإدارة بشأن سير أعمال الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير في آذار/ مارس ٢٠٢٠. وتوخياً لضمان تأثير العمل المذكور، كرر مجلس الإدارة دعوته للمنظمة ولهيئاتها المكونة الثلاثية كي تتخذ التدابير المناسبة لمتابعة جميع التوصيات السابقة الصادرة عن الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير.^{١٨}

^٩ الوثيقة GB.325/LILS/3، الملحق، الفقرة ٢٢ (اختصاصات الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير).

^{١٠} الوثيقة GB.326/LILS/3/2. استعرضت اللجنة الثلاثية الخاصة بمجموعة أولى مكونة من ٣٤ صكاً في نيسان/ أبريل ٢٠١٨. وترد التوصيات المتعلقة بتصنيف الصكوك المستعرضة وإجراءات المتابعة المحتملة في الوثيقة GB.334/LILS/2(Rev.). وسوف تستعرض مجموعة ثانية مكونة من ٣٤ صكاً في نيسان/ أبريل ٢٠٢١.

^{١١} الوثيقة GB.328/LILS/2/1(Rev.).

^{١٢} الوثيقة GB.331/LILS/2.

^{١٣} الوثيقة GB.334/LILS/3.

^{١٤} الوثيقة GB.337/LILS/1.

^{١٥} الوثيقة GB.325/LILS/3/decision، الفقرة الفرعية (د).

^{١٦} الوثيقة GB.329/LILS/2.

^{١٧} الوثيقة GB.335/INS/5.

^{١٨} الوثيقة GB.335/INS/5/decision، الفقرة الفرعية (ب).

ثانياً - حصيلة عمل الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير (٢٠١٦-٢٠١٩)

٩. سجل الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير، حصيلة فيما يتصل بجميع مجالات ولايته.
١٠. وتتعلق حصيلة أولية بالتوصل إلى وضع توصيات ثلاثية توافقية بشأن جميع استعراضات المعايير التي أجراها الفريق العامل الثلاثي. وأشار تقرير مجلس الإدارة بشأن الاستعراض الشامل لمبادرة المعايير إلى النهج الصريح والبناء والملتزم لأعضائه، بالاستناد إلى تجاربهم ووجهات نظرهم المتباينة في كثير من الأحيان فيما يتعلق بالمسائل المعقدة وواسعة النطاق قيد المناقشة^{١٩} واستناداً إلى الوضع الراهن لبرنامج العمل الأولي للفريق العامل الثلاثي، لا يزال يتعين استعراض ٦٨ صكاً من أصل ٢٣٥ صكاً مدرجاً في برنامج العمل المذكور، وستكون خمسة صكوك منها موضوع اجتماعه السادس في عام ٢٠٢٠.
١١. وتتعلق حصيلة أخرى بالعناصر الثلاثة التي تنص صلاحيات الفريق العامل الثلاثي على أن تستند إليها التوصيات التي يقدمها إلى مجلس الإدارة بعد إجراء استعراضاته للصكوك.
١٢. ويتعلق العنصر الأول بتصنيف المعايير. وفي الاجتماعات الخمسة الأولى للفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير، بلغت الحصيلة التي حققها الفريق العامل الثلاثي في هذا الصدد تصنيف ما مجموعه ٣٥ صكاً في برنامج عمله الأولي وفقاً لنظام التصنيف الثلاثي المبسط الذي اعتمده (انظر الجدول ١).

◀ الجدول ١: حصيلة إجراءات الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير: قرارات مجلس الإدارة بشأن تصنيف المعايير

التصنيف	٢٠١٧	٢٠١٨	٢٠١٩	المجموع
معايير محدثة	8	6	5	19
معايير تتطلب اتخاذ المزيد من الإجراءات لضمان أهميتها المستمرة والمستقبلية	10	0	0	10
معايير بالية	1	3	2	6
المجموع	19	9	7	35

١٣. وفيما يتعلق بالعنصر الثاني في ولاية الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير، حدد الفريق العامل الثلاثي خمس ثغرات في التغطية أو في غير ذلك من المتابعة التي تتطلب إجراء لوضع المعايير، في اجتماعاته الأربعة الأولى (انظر الجدول ٢). وقد أدرج مجلس الإدارة بالفعل بنداً بشأن التلمذة الصناعية في جدول أعمال مؤتمر العمل الدولي في عام ٢٠٢١. وكما يرد تفصيله في الفقرة التالية، سينظر مجلس الإدارة في دورته في آذار/ مارس ٢٠٢٠، في مقترحات لوضع معايير محتملة بشأن المواضيع الأربعة المتصلة بالسلامة والصحة المهنيين.

^{١٩} الوثيقة GB.335/INS/5، الفقرة ٩؛ الوثيقة GB.326/LILS/3/2، الفقرة ٣ ("مناقشة بناءة")؛ الوثيقة GB.328/LILS/2/1(Rev)، الملحق (تقرير الاجتماع)، الفقرة ٤ (كانت المناقشة "شاملة وبناءة وواسعة النطاق")؛ الوثيقة GB.331/LILS/2، الملحق (تقرير الاجتماع)، الفقرة ٣ ("نهج بناء وملتزم")؛ الوثيقة GB.334/LILS/3، الملحق (تقرير الاجتماع)، الفقرة ٣ ("مناقشات ملتزمة وصریحة").

^{٢٠} لم تتخذ اللجنة الثلاثية الخاصة بقرارات بعد بشأن ٣٤ صكاً من الصكوك المحالة إليها. وسوف يُنظر فيها خلال اجتماعها في عام ٢٠٢١.

◀ الجدول ٢: حصيلة إجراءات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير: قرارات مجلس الإدارة بشأن وضع المعايير

الوضع الراهن	الموافقة على التوصية	وضع المعايير المطلوب
إدراج بند لوضع المعايير في جدول أعمال الدورة ١١٠ (٢٠٢١)	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٦ (الدورة ٣٢٨ لمجلس الإدارة)	تحديد وجود ثغرة تنظيمية فيما يتصل بالتلمذة الصناعية
مقترحات تتعلق بأربعة بنود لوضع معايير بشأن السلامة والصحة المهنية يزعم تقديمها إلى دورة مجلس الإدارة في آذار/ مارس ٢٠٢٠	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٧ (الدورة ٣٣١ لمجلس الإدارة)	المخاطر البيولوجية: مراجعة التوصية رقم ٣ من خلال صك جديد يتناول جميع المخاطر البيولوجية توحيد الصكوك الستة المتعلقة بالمواد الكيميائية، في سياق الاتفاقية رقم ١٧٠ والتوصية رقم ١٧٧ مراجعة الاتفاقية رقم ١١٩ والتوصية رقم ١١٨ بشأن الوقاية من الآلات مراجعة الاتفاقية رقم ١٢٧ والتوصية رقم ١٢٨ لتنظيم المسائل الأروغونومية وتحديث النهج المتبع في المناولة اليدوية للأعباء

١٤. ولم يحدد الفريق العامل الثلاثي في اجتماعه الخامس في أيلول/ سبتمبر ٢٠١٩، أي ثغرات أخرى في التغطية الناشئة عن استعراضه للصكوك المتعلقة بسياسة العمالة. وناقش الفريق العامل الثلاثي وثيقتي عمل بهدف إنفاذ قرارات مجلس الإدارة المتخذة في عامي ٢٠١٧ و ٢٠١٨ والداعية إلى أن يعد المكتب مقترحات بشأن بنود محتملة تتعلق بوضع المعايير حول مواضيع المخاطر البيولوجية والإرغونومية والمناولة اليدوية والمخاطر الكيميائية والوقاية من الآلات.^{٢١} ووافق مجلس الإدارة على توصيات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير، حيث طلب من المكتب أن: "١" يباشر إعداد مقترحات بشأن بنود محتملة لوضع معيار حول المواضيع المتعلقة بالمخاطر البيولوجية والأرغونومية والمناولة اليدوية والمخاطر الكيميائية والوقاية من الآلات، لينظر فيها مجلس الإدارة في دورته ٣٣٨ (آذار/ مارس ٢٠٢٠) بغية إدراجها في جداول أعمال مؤتمر العمل الدولي القادمة؛^{٢٢} "٢" يسترشد بالتوصيات الصادرة عن الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير، فيما يتعلق بالنهج المتكامل المواضيعي وعملية وضع المعايير عند إعداد مقترحات وضع المعايير للنظر في إدراجها في أقرب تاريخ ممكن في جدول أعمال المؤتمر، ومن باب الأولوية المؤسسية.^{٢٣}
١٥. وفيما يتعلق بالعنصر الثالث من ولاية الفريق العامل الثلاثي، أشار التقرير المقدم إلى مجلس الإدارة للاستعراض في آذار/ مارس ٢٠١٩ إلى أن الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير قد شدد على الحاجة إلى أن تولي المنظمة أولوية لمتابعة عملية ومحددة زمنياً كجزء من مجموعات شاملة ومترابطة. وفي الاجتماع الخامس للفريق العامل الثلاثي، كرر التأكيد على أن تكون مكونات مجموعات إجراءات المتابعة هذه مترابطة وتكاملية ويعزز بعضها بعضاً.^{٢٤} واعتبر مجلس الإدارة أن متابعة توصيات الفريق العامل الثلاثي ينبغي أن تكون مسألة ذات أولوية مؤسسية للمكتب،^{٢٥} بناءً على القرارات السابقة في هذا الصدد فيما يتصل بالمنظمة ككل.^{٢٦}
١٦. ووصف الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير، بأنه وضع قائمة غير مستوفاة من إجراءات المتابعة المحتملة التكميلية: الترويج لمعايير محدثة، بما في ذلك تلك المتعلقة بمعايير بالية بهدف تشجيع التصديقات على معظم الاتفاقيات الأكثر حداثة بشأن موضوع معين؛ المساعدة التقنية لدعم تنفيذ الصكوك من حيث الممارسة؛ وضع المعايير؛ إجراءات لزيادة المعارف أو تقاسمها؛ مبادرات غير معيارية مثل المبادئ

^{٢١} الوثيقة GB. 337/LILS/1، المرفق الأول (التوصيات الصادرة عن الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير)، الفقرة ٩.

^{٢٢} انظر المقترحات الواردة في الوثيقة GB.338/INS/2/1.

^{٢٣} الوثيقة GB. 337/LILS/1/decision، الفقرة الفرعية (أ).

^{٢٤} الوثيقة GB. 337/LILS/1، المرفق الأول (توصيات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير)، الفقرة ٣.

^{٢٥} الوثيقة GB. 337/LILS/1/decision، الفقرة الفرعية (ز).

^{٢٦} الوثيقة GB.334/LILS/3/decision، الفقرة الفرعية (ج)؛ الوثيقة GB.334/LILS/3، الملحق (تقرير الاجتماع)، الفقرة ٧؛ المرفق (التوصيات)، الفقرة ٦.

التوجيهية التقنية؛ الإلغاء أو السحب أو الإجراءات الأخرى المعنية؛ توفير المعلومات بشأن النقص.^{٢٧} ويلخص الجدول ٣ إجراء المتابعة الذي أوصى به الفريق العامل الثلاثي في اجتماعاته الخمسة الأولى.

◀ الجدول ٣: حصيلة إجراءات الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير: قرارات مجلس الإدارة بشأن إجراء المتابعة

إجراء المتابعة الذي أوصى به الفريق العامل الثلاثي	موافقة مجلس الإدارة على التوصية	الوضع الراهن
الأنشطة الترويجية		
حملة لتشجيع التصديق على اتفاقيات محدثة متعلقة بالاتفاقيات التي سبق أن اعتُبرت بالية	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٦ (الدورة ٣٢٨ لمجلس الإدارة)	بدءاً من عام ٢٠١٧: إرسال رسائل فردية إلى الدول الأعضاء المعنية؛ الاضطلاع بمتابعة مستهدفة، بما في ذلك في سياق حملة المئوية للتصديق (خمسة تصديقات مسجلة منذ ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٧)
حملة لتشجيع التصديق على الصكوك الرئيسية بشأن السلامة والصحة المهنيين وترويج خاص لاتفاقيات إضافية بشأن السلامة والصحة المهنيين	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٧ (الدورة ٣٣١ لمجلس الإدارة)	بدءاً من عام ٢٠١٨: إرسال رسائل فردية إلى الدول الأعضاء المعنية؛ الاضطلاع بمتابعة مستهدفة، بما في ذلك في سياق حملة المئوية للتصديق (١١ تصديقاً مسجلاً منذ ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٨)
حملة لتشجيع التصديق على خمس اتفاقيات محدثة بشأن السلامة والصحة المهنيين وتفتيش العمل وإحصاءات العمل	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٨ (الدورة ٣٣٤ لمجلس الإدارة)	بدءاً من عام ٢٠١٩: إرسال رسائل فردية إلى الدول الأعضاء المعنية؛ الاضطلاع بمتابعة مستهدفة، بما في ذلك في سياق حملة المئوية للتصديق (ثلاثة تصديقات مسجلة منذ ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٩)
تشجيع التصديق على الاتفاقيات المحدثة المعنية بشأن السلامة والصحة المهنيين وتفتيش العمل وإحصاءات العمل، من جانب الدول الأعضاء التي لا يزال ساريها صكوك بالية أوصى بإلغائها، بما في ذلك المساعدة التقنية	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٨ (الدورة ٣٣٤ لمجلس الإدارة)	بدءاً من عام ٢٠١٩: إرسال رسائل فردية إلى الدول الأعضاء المعنية؛ الاضطلاع بمتابعة مستهدفة، بما في ذلك في سياق حملة المئوية للتصديق (خمسة تصديقات مسجلة منذ ١ كانون الثاني/يناير ٢٠١٩)
دعوة المؤتمر الدولي لخبراء إحصاءات العمل، الدول الأعضاء إلى النظر في التصديق على اتفاقيات محدثة بشأن إحصاءات العمل	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٨ (الدورة ٣٣٤ لمجلس الإدارة)	إجراء منجز
حملة للترويج لاتفاقيتين محدثتين بشأن سياسة العمالة، بما في ذلك المساعدة التقنية	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٩ (الدورة ٣٣٧ لمجلس الإدارة)	إجراء يبدأ في عام ٢٠٢٠
تشجيع التصديق على الاتفاقيات المحدثة المعنية بشأن سياسة العمالة من جانب الدول الأعضاء التي لا يزال ساريها صكوك بالية ذات صلة أوصى بإلغائها أو سحبها، بما في ذلك المساعدة التقنية	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٩ (الدورة ٣٣٧ لمجلس الإدارة)	إجراء يبدأ في عام ٢٠٢٠
المساعدة التقنية على التنفيذ		
المساعدة التقنية على تنفيذ اتفاقيتين بشأن السلامة والصحة المهنيين، بما في ذلك إجراء بحوث تتعلق بالعوائق القائمة أمام التصديق؛	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٧ (الدورة ٣٣١ لمجلس الإدارة)	إجراء قيد التنفيذ كجزء من المساعدة التقنية المنتظمة التي تقدمها منظمة العمل الدولية؛ بحوث تتعلق بالعوائق القائمة أمام التنفيذ،

إجراء المتابعة الذي أوصى به الفريق العامل الثلاثي	موافقة مجلس الإدارة على التوصية	الوضع الراهن
إذكاء الوعي بمدونة الممارسات بشأن الوقاية من الحوادث الصناعية الكبرى	تشريع الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٦ (الدورة ٣٢٨ لمجلس الإدارة)	متوقع/ مزعم إستكمالها بحلول حزيران/ يونيه ٢٠٢١
الأنشطة غير المعيارية الأخرى		
الإحاطة علماً بالاستعاضة القانونية عن ١٤ توصية	تشريع الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٦ (الدورة ٣٢٨ لمجلس الإدارة)	إجراء منجز
نشر المبادئ التوجيهية التقنية بشأن المخاطر البيولوجية والمخاطر الكيميائية؛ الاستعراض المنتظم لمدونة الممارسات بشأن السلامة والصحة في استخدام الآلات	تشريع الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٧ (الدورة ٣٣١ لمجلس الإدارة)	إجراء قيد التنفيذ؛ من المزعم استكمال المبادئ التوجيهية التقنية بحلول نهاية عام ٢٠٢٢
دراسة بشأن المساواة بين الجنسين في قطاع التعدين؛ استعراض مدونة الممارسات في قطاع البناء؛ وضع مبادئ توجيهية بشأن تفتيش العمل	تشريع الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٨ (الدورة ٣٣٤ لمجلس الإدارة)	إجراء قيد التنفيذ: دراسة بشأن المساواة بين الجنسين في قطاع التعدين، من المزعم استكمالها بحلول نهاية عام ٢٠٢٠؛ استعراض مدونة الممارسات في قطاع البناء من المزعم استكمالها بحلول نهاية عام ٢٠٢١؛ من المزعم استكمال المبادئ التوجيهية بشأن تفتيش العمل بحلول حزيران/ يونيه ٢٠٢١
توفير المساعدة التقنية لدعم إدارات التوظيف العامة، بما في ذلك الأدوات والممارسات الجيدة	تشريع الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٩ (الدورة ٣٣٧ لمجلس الإدارة)	مخطط له للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١
توفير المساعدة التقنية، بما في ذلك الإرشادات بشأن تعزيز خلق الوظائف والعمل اللائق في المنشآت الصغيرة والمتوسطة في مستقبل عالم العمل وإرساء بيئة مؤاتية للمنشآت الصغيرة والمتوسطة المستدامة	تشريع الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٩ (الدورة ٣٣٧ لمجلس الإدارة)	مخطط له للفترة ٢٠٢٠-٢٠٢١
قيام الفريق العامل الثلاثي المعني بالية استعراض المعايير بتقييم تنفيذ خطط عمل مكيفة في عام ٢٠٢٦، لاتخاذ قرار بشأن اختيار تاريخ مناسب للنظر في إلغاء أو سحب الاتفاقية رقم ٢	تشريع الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٩ (الدورة ٣٣٧ لمجلس الإدارة)	وضع خطط عمل مكيفة لبدء تنفيذها في عام ٢٠٢٠
نظر مؤتمر العمل الدولي في إلغاء الصكوك أو سحبها		
التوصية بإلغاء أو سحب ست اتفاقيات وثلاث توصيات	تشريع الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٦ (الدورة ٣٢٨ لمجلس الإدارة)	إجراء منجز. صكوك ملغاة/ مسحوبة (الدورة ١٠٧، مؤتمر العمل الدولي (٢٠١٨))
سحب توصية واحدة في أقرب وقت ممكن	تشريع الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٧ (الدورة ٣٣١ لمجلس الإدارة)	بند في جدول أعمال الدورة ١٠٩ لمؤتمر العمل الدولي (٢٠٢٠)
سحب توصية واحدة في عام ٢٠٢٢ وإلغاء أربع اتفاقيات في عام ٢٠٢٤	تشريع الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٨ (الدورة ٣٣٤ لمجلس الإدارة)	بنود في جدول أعمال الدورة ١١١ (٢٠٢٢) و جدول أعمال الدورة ١١٣ (٢٠٢٤) لمؤتمر العمل الدولي
سحب اتفاقية واحدة في عام ٢٠٢١ وإلغاء اتفاقية واحدة في عام ٢٠٣٠	تشريع الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٩ (الدورة ٣٣٧ لمجلس الإدارة)	بنود في جدول أعمال الدورة ١١٠ (٢٠٢١) و جدول أعمال الدورة ١١٩ (٢٠٣٠) لمؤتمر العمل الدولي

إجراء المتابعة الذي أوصى به الفريق العامل الثلاثي	موافقة مجلس الإدارة على التوصية	الوضع الراهن
الأنشطة الترويجية		
تشجيع التصديق على اتفاقية العمل البحري، ٢٠٠٦، من جانب الدول الأعضاء التي تسري فيها بعض الصكوك البحرية البالية؛ مَد نطاق تطبيق اتفاقية العمل البحري، ٢٠٠٦ على الأقاليم التابعة.	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٨ (الدورة ٣٣٤ لمجلس الإدارة)	قيد التنفيذ: استهلت حملة التصديق في عام ٢٠١٩؛ سيعقد اجتماع مع الدول الأعضاء المعنية خلال عام ٢٠٢٠ لمناقشة وضع الأقاليم التابعة. (ثمانية تصديقات مسجلة منذ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٨)
الأنشطة غير المعيارية الأخرى		
الإحاطة علماً بالاستعاضة القانونية عن توصيتين	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٨ (الدورة ٣٣٤ لمجلس الإدارة)	إجراء منجز
سحب عشر توصيات وتوسع اتفاقيات وإلغاء ثماني اتفاقيات في عام ٢٠٢٠	تشرين الأول/ أكتوبر - تشرين الثاني/ نوفمبر ٢٠١٨ (الدورة ٣٣٤ لمجلس الإدارة)	بند في جدول أعمال الدورة ١٠٩ لمؤتمر العمل الدولي (٢٠٢٠)

١٧. وتتعلق الحصيلة النهائية للفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير بمساهمته في تطوير سياسة معايير منظمة العمل الدولية. وشدد إعلان منظمة العمل الدولية بشأن العدالة الاجتماعية من أجل عولمة عادلة، على الحاجة إلى "تشجيع سياسة وضع المعايير لمنظمة العمل الدولية، باعتبار ذلك ركناً أساسياً لأنشطة المنظمة من خلال تعزيز ملاءمتها لعالم العمل وضمان دور المعايير كأداة مفيدة في تحقيق الأهداف الدستورية للمنظمة".^{٢٨} والفريق العامل الثلاثي الذي يقدم تقاريره إلى مجلس الإدارة، هو في الوقت الراهن الآلية المؤسسية الوحيدة التي تساهم بشكل مباشر في الجهود الرامية إلى تحديث مجموعة المعايير، وهو ما يمثل عنصراً هاماً وإن لم يكن حصرياً، في سياسة معايير منظمة العمل الدولية. وتناولت مناقشات الفريق العامل الثلاثي لتنفيذ ولايته في استعراض المعايير، مسائل أساسية مثل: تصنيف المعايير القائمة؛ تحديد الثغرات في التغطية التي تتطلب معايير جديدة؛ نهج لوضع المعايير في المستقبل بما في ذلك النظر في وضع أدوات لضمان تسهيل عملية التحديث؛ إعداد إجراءات وضع المعايير وتحديد جدول زمني لها؛ أساليب لتشجيع التصديق على المعايير المحدثة وضمان تنفيذها من حيث الممارسة؛ مراجعة المعايير؛ إلغاء الصكوك البالية وسحبها والاستعاضة القانونية عنها.

ثالثاً - استمرار دور الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير

١٨. إن حصيلة عمل الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير، هي أفضل مثال على سير أعماله حتى اليوم. وتساهم إنجازاته في ضمان تمتع منظمة العمل الدولية بمجموعة واضحة ومتينة ومحدثة من معايير العمل الدولية تستجيب للأنماط المتغيرة في عالم العمل، وذلك بغرض حماية العمال ومراعاة احتياجات المنشآت المستدامة. والكثير مما أنجزه الفريق العامل الثلاثي في اجتماعاته الخمسة الأولى له تأثير مؤسسي بعيد المدى. وعلى وجه الخصوص، يشمل ذلك: اعتماد نظام تصنيف مبسط؛ الفرصة المنظمة للمناقشات الثلاثية تفضي إلى توصيات توافقية؛ تحديد الثغرات في التغطية؛ إلغاء أو سحب الصكوك البالية وتحديد الصكوك المحدثة التي ينبغي الترويج لها؛ تطور نهج استراتيجي متعدد الأوجه، على السواء لاستعراض ومتابعة المعايير المدرجة في برنامج عمله الأولي.

١٩. وعلى الرغم من ذلك، لا ينبغي أن يفهم ذلك على أنه يشير إلى أن الفريق العامل الثلاثي المعني بألية استعراض المعايير قد حقق بالضرورة كامل إمكانياته، ولا أن سير أعماله كان دون تحديات وقيود جمة. وفي المقام الأول، لم تكتمل المهمة الموكلة إليه اكتمالاً كاملاً بعد: هناك ٦٨ صكاً في برنامج عمله الأولي لا يزال يتعين استعراضها. وفي حين أن عدد الصكوك التي يمكن استعراضها بشكل معقول في كل اجتماع من اجتماعات الفريق العامل

^{٢٨} إعلان منظمة العمل الدولية بشأن العدالة الاجتماعية من أجل عولمة عادلة، ٢٠٠٨، الديباجة.

الثلاثي سيعتمد على الموضوع الخاص قيد النظر، فإن المعدلات الحالية تشير إلى أن استعراض هذه الصكوك البالغ عددها ٦٨ صكاً يمكن توقُّع أن تتطلب تقريباً من خمسة إلى عشرة اجتماعات أخرى.

٢٠. ثانياً، أثار أعضاء الفريق العامل الثلاثي شواغل بشأن تأثير توصياته، لا سيما في ضوء الدروس المستخلصة من التجارب السابقة لعمليات استعراض المعايير. وتتطلب المجموعات المتوازنة والتكميلية لإجراءات المتابعة التي أوصى بها الفريق العامل الثلاثي استجابة من "المنظمة ككل". أما ضمان أن يكون للفريق العامل الثلاثي المعني باستعراض المعايير، تأثير قابل للقياس فيتطلب إجراءات ليس من قبل المكتب فحسب، بل من قبل المنظمة والدول الأعضاء فيها والشركاء الاجتماعيين أيضاً. وجدير بالذكر أنه ينبغي أن تتخذ الدول الأعضاء خطوات للاستجابة لطلبات مجلس الإدارة بأن تنظر في التصديق على الصكوك المحدثة المتعلقة بالاتفاقيات الست البالية المقترح إلغاؤها أو سحبها، لضمان عدم وجود ثغرة في الحماية القانونية في أي دولة عضو نتيجة لإزالتها من مجموعة المعايير. وعلى نحو مماثل، يلزم توفير استجابة مؤسسية ملائمة وفي الوقت المناسب على السواء لمقترحات وضع المعايير ومقترحات إلغاء أو سحب الصكوك البالية.

٢١. ثالثاً، ينبغي أن تستمر عملية الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير، مستقبلاً في ضمان الصفة التمثيلية والشمولية والخبرات في صفوف أعضائه. وبالإضافة إلى عضوية واسعة التشكيل، ينبغي أن تدرج الجلسات الإعلامية المنتظمة للهيئات المكونة الأخرى على حد سواء في عمل الفريق العامل الثلاثي وأن تُنشر حصيلة عمله.

٢٢. وأخيراً، ليس هذا الجهد بدون تكلفة. وحتى الآن، كانت المتابعة الفعالة لتوصيات الفريق العامل الثلاثي المعني بآلية استعراض المعايير، تمّول ضمن الموارد الحالية وينبغي استمرار تمويلها ضمن الموارد الحالية، قدر الإمكان. ومع ذلك، ينبغي أن يأخذ مجلس الإدارة في الاعتبار أن عدد التوصيات التي تدعو المكتب إلى اتخاذ إجراءات سيستمر في الازدياد مع تقدم العمل.