

Административный совет

335-я сессия, Женева, 14-28 марта 2019 г.

GB.335/INS/2/1

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 20 февраля 2019 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда

Повестка дня будущих сессий (с 2020 г. и в последующий период) Конференции

Цель документа

Начать процесс рассмотрения предложений по повестке дня сессии Конференции 2020 года и на последующий период, в том числе относительно стратегического подхода, которого необходимо будет придерживаться (см. предлагаемое решение в пункте 32).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: последствия для повестки дня сессии Конференции 2020 года и на последующий период.

Юридические последствия: возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: возникающие в связи с составлением пунктов повестки дня Конференции и с любыми предложениями, предлагаемыми в ходе подготовительных совещаний, которые могут быть одобрены Административным советом.

Требуемые дальнейшие действия: любые последствия, связанные с дальнейшими действиями, будут представлены Административному совету для рассмотрения на его 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.).

Авторское подразделение: департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнёров.

Взаимосвязанные документы: GB.332/PV; GB.332/INS/2; GB.334/INS/PV; GB.334/INS/2/1.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение.....	1
A. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции	1
Стратегический и согласованный подход (2014-19 гг.)	2
B. Решения, принятые Административным советом на 334-й сессии (октябрь-ноябрь 2018 г.).....	3
C. Повестка дня Конференции после 2019 года	4
Укрепление стратегического подхода.....	4
Темы, рассматриваемые для возможного включения в повестку дня будущих сессий.....	6
D. Процедурная дорожная карта	9
Предлагаемое решение	9

Приложения

I. Пункты повестки дня будущих сессий Конференции	11
1. Один возможный пункт повестки дня будущих сессий Конференции	11
2. Новая информация о последующей деятельности, предусмотренной в отношении четырёх тем	14
A. Урегулирование индивидуальных трудовых споров.....	14
B. Нестандартные формы занятости	16
C. Достойный труд в мире спорта.....	16
D. Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией).....	17
II. Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-23 гг.).....	18
III. Повестка дня МКТ – график (2017-21 гг.).....	21

Введение

1. В настоящем документе представлены первоначальные предложения по повестке дня Конференции на 2020 год и в последующий период, которые предваряются кратким изложением сути процесса составления повестки дня Конференции. Он завершается обновлённым предложением по процедурной дорожной карте.
2. Подробности, касающиеся порядка проведения юбилейной сессии Конференции (сессия столетия МОТ, 2019 г.), излагаются в отдельном документе, представленном на рассмотрение Административного совета¹.

A. Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции

3. Соответствующие правила, касающиеся повестки дня Конференции, изложены в Уставе Международной конференции труда, Регламенте Международной конференции труда и Регламенте Административного совета². Повестка дня Конференции включает постоянные и технические вопросы.
4. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
5. В соответствии с установившейся практикой повестка дня Конференции включает три технических вопроса (по каждому из которых на Конференции учреждается технический комитет), как правило в целях разработки норм, проведения общего обсуждения или периодического обсуждения³. Другими вопросами, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, являются вопросы, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании Распорядительным комитетом или техническим комитетом, проводящим ограниченное число заседаний⁴. Что касается вопросов разработки норм, несмотря на то что нормой остаётся двукратное обсуждение, Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения. Предложения о включении того или иного вопроса в повестку дня Конференции рассматриваются на двух очередных сессиях Административного совета за исключением случаев, когда достигнут всеобщий консенсус относительно

¹ GB.335/INS/2/2.

² См. [Устав](#), статьи 14 1) и 16 3); [Регламент Конференции](#), статьи 7, 7bis, 8 и 12; [Регламент Административного совета](#), разделы 5 и 6.2.

³ См. пп. 4-7 ниже.

⁴ См. Приложение II, в котором представлен общий обзор отбора технических вопросов для включения в повестку дня Конференции (2010-23 гг.). См. [GB.328/PV](#), para.16 (группа работников).

включения в повестку дня предложения, которое обсуждается Административным советом впервые⁵.

6. На 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.) Административный совет утвердил пятилетний цикл периодических обсуждений четырёх стратегических задач в рамках Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации в следующей последовательности: социальный диалог и трипартизм в 2018 году; социальная защита (социальное обеспечение) в 2020 году; политика в сфере занятости в 2021 году; социальная защита (охрана труда) в 2022 году; основополагающие принципы и права в сфере труда в 2023 году⁶. Помимо этого, Административный совет представил рекомендации относительно рамок периодических обсуждений, чтобы они в полной мере соответствовали своему конкретному предназначению, предусмотренному Декларацией о социальной справедливости⁷.

Стратегический и согласованный подход (2014-19 гг.)

7. На 322-й сессии (октябрь-ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции. При этом преследовалась цель ответить на комментарии и замечания трёхсторонних участников относительно составления повестки дня Конференции и роли Конференции в качестве высшего политического органа МОТ. Данный подход основан на двух основных элементах: i) стратегической ориентации при разработке повестки дня Конференции с использованием импульса, возникшего в результате празднования столетней годовщины МОТ, и решения привлечь особое внимание к институциональной согласованности и гибкости; ii) полномерном привлечении всех трёхсторонних участников к составлению повестки дня Конференции⁸.
8. Руководствуясь этими принципами, Административный совет отобрал технические вопросы для включения в повестку дня сессий Конференции 2017, 2018 и 2019 годов. Он следит за согласованием результатов предыдущих обсуждений на Конференции с рассмотрением предложений в отношении будущих сессий. Административный совет отслеживает взаимосвязи между составлением повестки дня Конференции и другими институциональными процессами и дебатами по таким вопросам, как инициативы столетия или стратегический план. Далее он принимает меры, направленные на то, чтобы повестка дня Конференции отражала действия МОТ, гарантирующие наличие у Организации функционального современного свода трудовых норм, служащих глобальным ориентиром в сфере труда. Таким образом, анализ всей системы трудовых норм МОТ, осуществлённый Трёхсторонней рабочей группой по механизму анализа норм (SRM TWG), а также соблюдение требований пункта 9 статьи 19 Устава относительно порядка отмены устаревших действующих конвенций продолжают оказывать влияние на процесс формирования повестки дня Конференции.

⁵ См. п. 5.1.1 [Регламента Административного совета](#).

⁶ См. п. 17 ниже.

⁷ См. [GB.328/INS/5/2](#) и [GB.328/PV](#), para. 102.

⁸ См. [GB.322/PV](#), para. 17 и [GB.322/INS/2](#), pp. 11-19. Важность стратегического и согласованного подхода была признана в контексте деятельности Рабочей группы по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Конференции; см. [GB.322/INS/12\(Rev.\)](#), para. 4.1.

9. Установление соответствующих и эффективных связей между периодическими обсуждениями и темами общих обзоров, подготовленных Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций на основе докладов, запрошенных в соответствии со статьёй 19 Устава, является ещё одним элементом стратегического и согласованного подхода, применяемого для укрепления свода международных трудовых норм, как это предусмотрено в резолюции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда⁹. Формирующаяся в настоящее время практика заключается в своевременном выборе темы очередного общего обзора, который будет обсуждаться на сессии Конференции, предшествующей сессии, на которой Конференция проведёт периодическое обсуждение соответствующего вопроса.
10. Процедурный план действий по реализации стратегического и согласованного подхода на период до 2019 года, который постоянно обновляется МБТ, рассматривается на каждой сессии Административного совета в целях повышения степени прозрачности и инклюзивности этого процесса¹⁰.

В. Решения, принятые Административным советом на 334-й сессии (октябрь-ноябрь 2018 г.)

11. Административный совет постановил внести пункт, касающийся разработки нормы (первое обсуждение) о программах ученичества, в повестку дня 110-й сессии Конференции (2021 г.).
12. Административный совет также постановил внести пункт о проведении общего обсуждения вопросов неравенства и сферы труда в повестку дня 109-й сессии Конференции (2020 г.).
13. Следуя рекомендациям SRM TWG, Административный совет постановил внести пункт об изъятии Рекомендации 20 в повестку дня 111-й сессии Конференции (2022 г.) и пункт об отмене Конвенций 45, 62, 63 и 85 в повестку дня 113-й сессии Конференции (2024 г.).
14. Также следуя рекомендациям Специального трёхстороннего комитета по Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, Административный совет внёс пункт об отмене Конвенций 8, 9, 16, 53, 73, 74, 91 и 145 и об изъятии Конвенций 7, 54, 57, 72, 76, 93, 109, 179 и 180, а также Рекомендаций 27, 49, 107, 137, 139, 153, 154, 174, 186 и 187 в повестку дня 109-й сессии Конференции (2020 г.).
15. Административный совет в ходе 335-й сессии (март 2019 г.) далее постановил внести хотя бы ещё один технический пункт в повестку дня 109-й сессии Конференции (2020 г.). Однако в преддверии содержательных прений, ожидаемых на сессии столетия, Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об отсрочке этого решения до 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.).

⁹ Резолюция 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, п. 15.1.

¹⁰ См. GB.328/INS/3, пп. 7-15, в которых представлены дополнительные элементы применения такого стратегического и согласованного подхода. Обновлённая дорожная карта до 2020 г. представлена в Приложении III.

16. Административный совет уже приступил к рассмотрению повесток дня сессий Конференции после 2019 года, включив периодические обсуждения в повестки дня сессий до 2023 года. Он также представил рекомендации относительно определения повестки дня сессий Конференции после 2020 года в отношении как стратегического подхода, так и рассматриваемых вопросов, в частности относящихся к 110-й сессии Конференции (2021 г.).

С. Повестка дня Конференции после 2019 года

Укрепление стратегического подхода

17. Первоначальные элементы в общих чертах были сформулированы для их рассмотрения на ноябрьской сессии Административного совета 2016 года¹¹. Несколько трёхсторонних участников выразили поддержку согласованному и стратегическому подходу к подготовке повестки дня Конференции и продолжению его применения после 2019 года¹². Продолжая процесс рассмотрения стратегического подхода после 2019 года, Административный совет может пожелать принять к сведению следующие сообщения.
18. Два из начальных предложений, выдвинутых в ноябре 2016 года, были использованы Административным советом в рамках процесса принятия решений по повестке дня Конференции: i) выполнение рекомендаций, подготовленных рабочей группой SRM TWG и одобренных Административным советом¹³; ii) возможный вклад, который деятельность структуры управления МОТ может внести в реализацию и оценку деятельности Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию Организации Объединённых Наций (ПФВУ) в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года)¹⁴.
19. По-прежнему остаются в силе общие элементы стратегического и согласованного подхода, такие как необходимость обеспечения институциональной слаженности,

¹¹ См. GB.328/INS/3, пп. 38 и 39.

¹² См. GB.328/PV, GB.329/PV, GB.331/PV, GB.332/PV и GB.334/INS/PV.

¹³ Помимо рекомендаций SRM TWG об отмене конвенций, которые побудили Административный совет внести соответствующий пункт в повестку дня, Административный совет поручил МБТ подготовить предложение о возможном связанном с разработкой нормы пункте, касающемся программ ученичества, ввиду пробела в сфере регулирования, выявленного SRM TWG, для рассмотрения на 329-й сессии (март 2017 г.). См. Приложение I, раздел 1 B); GB.328/PV, para. 16 (группа работников), 22 (Республика Корея). Рассматривая доклад второго заседания SRM TWG, Административный совет также отметил решение SRM TWG продолжить в рамках будущих обсуждений анализ пробела в сфере регулирования в отношении сменной работы, который будет приурочен к решению о рассмотрении актов о рабочем времени; GB.328/PV, para. 581(d).

¹⁴ В соответствии с резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда (см. п. 15.2 с) vii)) Административный совет принял решение о пятилетнем цикле периодических обсуждений и их последовательности с учётом тем и отдельных ЦУР, которые будут рассматриваться ПФВУ. См. GB.328/INS/5/2, пп. 6, 10 и 18; см. также GB.328/PV, para. 84 (группа работодателей), 86 (группа работников), 91 (АСПАГ), 93 (ИМЕК). Административный совет решил также использовать свои мартовские сессии 2017, 2018 и 2019 гг. в качестве платформы для трёхсторонних дискуссий по вопросу вклада МОТ в ежегодный обзор ПФВУ (para. 130(a)).

сбалансированность между выделением достаточного времени для подготовки и обеспечением адекватной гибкости и полноценное трёхстороннее участие, обеспечиваемое благодаря транспарентности и инклюзивности¹⁵. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости и резолюцией 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда периодические обсуждения по-прежнему будут ключевым основным фактором рационализации процесса составления повестки дня Конференции, помимо прочего, в целях своевременного преодоления лакун нормативно-правового характера.

20. Предусмотрены дополнительные элементы. В то время как одни группы трёхсторонних участников в ходе последних обсуждений говорили о том, что итоги региональных совещаний могут способствовать разработке норм, другие группы находят их менее подходящими в качестве информационной основы процесса формирования повестки дня Конференции, принимая во внимание узкую региональную направленность этих обсуждений¹⁶. В ходе дальнейшего обсуждения в Административном совете вопросов, касающихся возможного пересмотра форматов и регламентов отраслевых и других технических совещаний, могут быть подготовлены дополнительные рекомендации о том, как их итоги могут использоваться в качестве одного из источников информации в процессе формирования повестки дня МКТ¹⁷. Полезные уроки можно извлечь из связанного с разработкой нормы обсуждения на последней сессии Конференции вопроса о насилии и домогательствах в сфере труда, что окажет Конференции информационную поддержку в оптимизации её нормотворческой функции в условиях двухнедельной сессии¹⁸. Это отвечало бы призыву, обращённому к МОТ в Декларации о социальной справедливости, чтобы Организация максимально эффективно использовала своё уникальное преимущество, заключающееся в трёхсторонней структуре и системе норм¹⁹. Кроме того, Административный совет может пожелать продолжить обсуждение вопроса о непосредственном и постоянном воздействии рекомендаций SRM TWG на повестку дня Конференции, отмечая продолжающуюся дискуссию в SRM TWG относительно того, как обеспечить принятие практических мер по её рекомендациям в качестве приоритетной задачи и как обеспечить согласованность и последовательность дальнейших нормативных мер по её рекомендациям касательно безопасности и гигиены труда (БГТ)²⁰.

¹⁵ См. [GB.329/INS/2](#), п. 21.

¹⁶ См. [GB.331/PV](#), para. 16 и [GB.332/PV](#), para. 11. В ноябре 2016 г. члены Рабочей группы по функционированию Административного совета и Международной конференции труда «сочли, что необходимо приложить усилия к тому, чтобы обеспечить содействие со стороны региональных совещаний решению стратегических задач МОТ и гарантировать более тесные взаимосвязи с другими руководящими административными органами Организации, Конференцией и Административным советом» ([GB.328/INS/16](#), para. 10; [GB.328/WP/GBC/2](#), пп. 13-16; [GB.326/POL/5](#)).

¹⁷ Ранее члены Рабочей группы обсудили вопросы о том, что предложения по пунктам повестки дня Конференции должны частично определяться итогами трёхсторонних совещаний МОТ и других совещаний (региональных, отраслевых и совещаний экспертов) (см. [GB.319/WP/GBC/1](#), п. 15).

¹⁸ В ноябре 2016 г. были выражены разные точки зрения о возможности включения двух вопросов, связанных с разработкой норм, в повестку дня Конференции ([GB.328/PV](#), paras 16 (группа работников), 18 (АСПАГ), 21 (Индия), 23 (Бразилия)).

¹⁹ Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, п. 15.

²⁰ См. [GB.331/LILS/2](#), Appendix, para. 7.

Темы, рассматриваемые для возможного включения в повестку дня будущих сессий

21. В ноябре 2018 года Административный совет продолжил рассмотрение семи вопросов для включения в повестку дня будущих сессий²¹. Он постановил включить два из трёх пунктов, которые оценивались как подготовленные для внесения в повестку дня будущих сессий Конференции в следующие доступные сроки: пункт о неравенстве и сфере труда (общее обсуждение) в повестку дня сессии 2020 года и пункт, связанный с разработкой нормы о программах ученичества (двукратное обсуждение), в повестку дня сессии 2021 года.
22. Следует напомнить, что повестка дня 109-й сессии (2020 г.) в настоящее время включает периодическое обсуждение вопросов социальной защиты (социальное обеспечение) и вышеупомянутое общее обсуждение вопросов неравенства и сферы труда. 334я сессия (ноябрь 2018 г.) Административного совета даёт основание предположить, что Административный совет завершит подготовку повестки дня этой сессии Конференции, дополнив её ещё одним техническим пунктом. Тем не менее многие трёхсторонние участники в ходе обсуждения выразили мнение о том, что последнюю позицию следует зарезервировать для вопроса, связанного с итогами сессии столетия, и предложили Административному совету принять окончательное решение на 337-й сессии в ноябре 2019 года²².
23. В отношении третьего пункта *Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка нормы)*²³ представленные рекомендации указали на усиление поддержки внесения этого пункта в повестку дня Конференции без явного консенсуса относительно того, должен ли он непосредственно быть связанным с разработкой нормы или вначале стать темой общего обсуждения (см. Приложение I)²⁴. Во время обсуждения в ноябре 2018 года некоторые группы трёхсторонних участников предложили вначале рассмотреть вопрос о справедливом переходе в рамках общего обсуждения и, возможно, передать его на рассмотрение SRM TWG с целью выявить возможные пробелы в сфере регулирования²⁵. С учётом вышеизложенного одним из вариантов является дождаться, пока сессия столетия не выскажется об относительном значении изменения климата для будущего сферы труда и о срочности действий, которые Организация должна будет предпринять по её итогам, и отложить решение о последнем техническом пункте повестки дня Конференции 2020 года до 337-й сессии Административного совета (октябрь-ноябрь 2019 г.).

²¹ См. GB.329/INS/2, пп. 23-27.

²² Как уже подчёркивалось, Административный совет мог бы рассмотреть вопрос о возможности принятия на сессии столетия 2019 г. заключений, которые могли бы оказать влияние на формирование повестки дня последующих сессий Конференции; GB.328/INS/3, п. 39 d).

²³ См. Приложение I, раздел 1 А), п. 3, в котором изложены мнения, высказанные на 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.) Административного совета.

²⁴ Следует напомнить, что в ноябре 2016 г. некоторые трёхсторонние участники предложили включить этот пункт в повестку дня сессии Конференции 2018 г. и вновь выразили ему поддержку в ноябре 2017 г. и марте 2018 г. Во время обсуждения в ноябре 2017 г. и в марте 2018 г. этот пункт не поддержали некоторые другие группы трёхсторонних участников. См. GB.331/PV.

²⁵ См. GB.334/INS/PV.

24. Что касается 110-й сессии (2021 г.) Конференции, её повестка дня в настоящее время включает периодическое обсуждение политики в области занятости и пункт, связанный с разработкой нормы о программах ученичества (двукратное обсуждение). Необходимо помнить о том, что решение о включении ещё одного нового пункта, касающегося разработки нормы (двукратное обсуждение), в повестку дня сессии 2021 года должно быть принято не позднее нынешней сессии Административного совета, чтобы был соблюден установленный график подготовительных этапов процесса разработки норм, предусмотренный в Регламенте Международной конференции труда²⁶.
25. Касательно четырёх вопросов, которые требуют дальнейшей проработки и/или обсуждения, прежде чем будет рассмотрен вопрос об их возможном включении в повестку дня Конференции, обновлённая информация о принятых мерах содержится в Приложении I. Во время обсуждения в ноябре 2018 года трёхсторонние участники выразили самые разные точки зрения в отношении этих четырёх вопросов²⁷. В контексте обсуждения нестандартных форм занятости некоторые члены правительственной группы предложили назвать приоритетными глобальные решения в области политики, анализ условий труда и рекомендации, касающиеся мер по обеспечению достойного труда в экономике цифровых платформ²⁸. Это предложение перекликается с призывом к действиям, содержащемся в резолюции о периодическом обсуждении вопросов социального диалога, которая была принята на 107-й сессии Конференции (2018 г.)²⁹. МБТ продолжит на регулярной основе представлять будущим сессиям Административного совета обновлённые доклады до тех пор, пока эти вопросы не будут оценены как подготовленные для внесения в повестку дня Конференции. К четырём вопросам относятся³⁰:

²⁶ См. Приложение I, которое может помочь в определении возможных сроков отбора предлагаемых вопросов, которые в настоящее время находятся на рассмотрении Административного совета. Включение вопроса о разработке норм должно произойти предпочтительнее в ходе предстоящей мартовской сессии Административного совета 2019 г. (в отношении сессии 2021 г.) или в марте 2020 г. (в отношении сессии 2022 г.). Включение вопросов в целях общего обсуждения могло бы быть осуществлено не позднее марта 2019 г. (в отношении сессии 2020 г.) или в марте 2020 г. (в отношении сессии 2021 г.). В ответ на вопросы, поднятые в ходе обсуждения на ноябрьской сессии 2017 г., можно отметить, что эти крайние сроки установлены по причине того факта, что в соответствии с Регламентом МКТ в том, что касается разработки норм, МБТ должно разослать государствам-членам не позднее чем за 18 месяцев до открытия Конференции доклад о законодательстве и практике и вопросник. Таким образом, в принципе, в отношении июньской сессии МКТ 2021 г. доклад должен быть разослан не позднее конца октября 2019 г. (за 18 месяцев), поэтому этот вопрос должен быть решён на предстоящей мартовской сессии Административного совета 2019 г. (чтобы предусмотреть достаточное время для подготовки этих документов. Однако в виде исключения программа сокращённых сроков могла бы быть утверждена Административным советом по предложению должностных лиц. Общие обсуждения не подчинены тем же требованиям: Регламент МКТ предусматривает, что в случае если вопрос включается в повестку дня в целях общего обсуждения, МБТ рассылает правительствам доклад по этому вопросу, с тем чтобы они получили его не позднее чем за два месяца до открытия Конференции. В этой связи необходимо время для подготовки доклада, и весьма желательно, чтобы Административный совет принимал соответствующее решение не позднее марта предыдущего года.

²⁷ См. GB.334/INS/PV.

²⁸ См. GB.334/INS/PV.

²⁹ См. [резолюцию о втором периодическом обсуждении вопросов социального диалога и трипартизма](#), 107-я сессия Международной конференции труда, май-июнь 2018 г., п. 6 е).

³⁰ См. GB.328/PV, paras 17 (группа работников), 19 (группа африканских государств), 20 (ИМЕК).

- урегулирование индивидуальных трудовых споров;
 - нестандартные формы занятости;
 - достойный труд в мире спорта;
 - независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией).
26. В марте 2018 года МБТ отметило, что, вероятно, сможет подготовить предложения по пунктам, связанным с разработкой норм в области БГТ в октябре 2018 года, после четвёртого совещания SRM TWG, которое состоялось 17-21 сентября 2018 года³¹.
27. На 334-й сессии в октябре-ноябре 2018 года Административный совет утвердил рекомендации, принятые на четвёртом совещании SRM TWG, в отношении 11 актов, посвящённых БГТ (в конкретных отраслях деятельности), трудовой статистике и инспекции труда³². С учётом результатов работы третьего совещания SRM TWG, состоявшегося в сентябре 2017 года³³, группа завершила анализ всех актов, которые были внесены в первоначальную программу её работы по тематике БГТ, трудовой статистики и инспекции труда.
28. Административный совет призвал Организацию и её трёхсторонних участников принять соответствующие меры, направленные на выполнение рекомендаций SRM TWG, касающихся разработки норм³⁴. Отмечая, что хотя в ходе анализа в 2018 году не было выявлено никаких пробелов в сфере охвата, которые требовали бы действий по разработке норм, SRM TWG согласилась с тем, что её рекомендации прошлых лет, касающиеся возможных действий по разработке норм, а также любые рекомендации, которые станут результатом будущего анализа, являются важной частью её работы по решению поставленной перед нею задачи; SRM TWG выразила уверенность в том, что Административный совет примет это во внимание при отборе пунктов, связанных с разработкой норм, для включения в повестку дня Конференции³⁵. Это относится к запросам Административного совета к МБТ о подготовке в максимально ранние сроки предложений в отношении будущих повесток дня Международной конференции труда, касающихся четырёх возможных пунктов, связанных с разработкой норм по вопросам БГТ, относящимся к биологическим факторам риска, эргономике, консолидации актов о химических факторах риска и пересмотру актов о снабжении оборудования защитными приспособлениями³⁶.
29. На том же совещании в сентябре 2018 года SRM TWG обсудила варианты выполнения своих рекомендаций как одного из приоритетов Организации, а также способы обеспечения согласованности и последовательности нормотворческих действий, предпринимаемых во исполнение её рекомендаций по БГТ, подчёркивая, что это знаменует собой начало продолжительной дискуссии, которая окажет значительное влияние на

³¹ GB.332/INS/2, пп. 12-15, 27.

³² GB.334/LILS/3, п. 5.

³³ GB.331/LILS/2.

³⁴ GB.334/LILS/3, п. 5 с).

³⁵ GB.334/LILS/3, Приложение (доклад SRM TWG), п. 7.

³⁶ GB.331/LILS/2, п. 5 f).

политику МОТ в области норм³⁷. Учитывая, что это обсуждение напрямую и по сути влияет на подготовку предложений по разработке норм в области БГТ, и признавая непрерывный характер обсуждений в SRM TWG, МБТ не сможет продвинуться в подготовке четырёх предложений по пунктам повестки дня, связанным с разработкой норм по БГТ, до тех пор пока SRM TWG не продвинется в собственных обсуждениях вопросов, касающихся нормотворческих действий во исполнение своих рекомендаций по БГТ. Административный совет будет информироваться о ходе обсуждения этих вопросов в SRM TWG.

30. Представляется уместным напомнить, что мандат, данный Организации по обеспечению ясных, содержательных и актуальных международных трудовых норм, отвечающих изменяющимся реалиям сферы труда, также подразумевает, что МОТ должна быть готова дать верные и обоснованные ответы на новые вопросы, требующие регулирования в сфере труда посредством разработки норм и контроля над их соблюдением. Именно придавая высокий нормативный приоритет ключевым вызовам, связанным с преобразующими изменениями в сфере труда, МОТ обеспечит свою актуальность в многосторонней системе.

D. Процедурная дорожная карта

31. Обновлённое предложение, относящееся к процедурной дорожной карте, заключается в следующем:
- 337-я сессия (октябрь-ноябрь 2019 г.) Административного совета оценит последствия для формирования повестки дня Конференции с учётом итогов обсуждений на сессии столетия (2019 г.) Конференции, а также принимая во внимание результаты общего обсуждения вопросов действенного сотрудничества в целях развития и периодического обсуждения вопросов социального диалога и трипартизма в рамках текущего пятилетнего цикла. В этой связи Административный совет примет отложенное на 335-й сессии решение по техническому пункту, завершающему подготовку повестки дня Конференции 2020 года, а также по техническому пункту, завершающему подготовку повестки дня Конференции 2021 года, особенно если в отношении последнего выбор выпадет на пункт, связанный с разработкой нормы.
 - 338-я сессия (март 2020 г.) и последующие сессии: Административный совет продолжит подготовку рекомендаций по повестке дня Конференции в рамках стратегического подхода. Административный совет примет решение по техническому пункту повестки дня Конференции 2022 года, если он выберет пункт, касающийся разработки нормы на основе обычной процедуры принятия решения после двукратного обсуждения.

Предлагаемое решение

32. *Административный совет утвердил дорожную карту, представленную в пункте 31 документа GB.335/INS/2/1, и предложил Генеральному директору учитывать сформулированные рекомендации в процессе подготовки документа для рассмотрения на 337-й сессии (октябрь-ноябрь 2019 г.) Административного совета.*

³⁷ GB.334/LILS/3, п. 35.

Приложение I. Пункты повестки дня будущих сессий Конференции

1. Один возможный пункт повестки дня будущих сессий Конференции

Справедливый переход сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех (разработка норм, двукратное обсуждение)

Источник, характер и контекст возможного пункта¹

1. Это предложение восходит к предложению группы работников, представленному на рассмотрение 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета, когда было указано, что данное предложение следует дополнительно изучить в свете итогов общего обсуждения вопросов устойчивого развития, достойного труда и зелёных рабочих мест на 102-й сессии Конференции в 2013 году. В результате обсуждения на Конференции были приняты *Заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих мест и устойчивом развитии*. Касательно международных трудовых норм в заключениях содержалось предложение о созыве совещания экспертов, которое подготовит дальнейшие рекомендации по вопросам, связанным с экологизацией экономики, зелёными рабочими местами и справедливым переходом для всех². На мартовской и июньской сессиях в 2014 году Административный совет поручил совещанию экспертов принять, в том числе, проект руководящих принципов. Совещание экспертов, состоявшееся в октябре 2015 года, единодушно приняло *Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех*. На 325-й сессии (октябрь-ноябрь 2015 г.) Административный совет предложил Генеральному директору использовать Руководство в качестве основы для осуществления деятельности и расширения охвата³.
2. Это предложение подготовлено для обсуждения, связанного с разработкой нормы о переходе сферы труда к экологически устойчивой экономике и обществу для всех. Группа работников высказалась в поддержку нормотворческого процесса в ходе совещания экспертов и на сессии Административного совета в октябре-ноябре 2015 года. В частности, представитель работников заявил, что его группа «призывает к разработке акта о справедливом переходе к устойчивому развитию и рассматривает Руководство

¹ Чтобы ознакомиться с итогами предшествующего обсуждения вопросов повестки дня Конференции, см. [GB.316/INS/4](#), пп. 88-90; см. также [GB.316/PV\(&Corr.\)](#), paras 12 (группа работодателей), 18 (группа работников), 23 (группа африканских государств), 31 (Соединённое Королевство); [GB.319/INS/2](#), Приложение VIII, пп. 6-9; [GB.319/PV](#), paras 7 (группа работников), 11 (Дания от имени Нидерландов, Швейцарии и стран Северной Европы, Исландии, Финляндии, Швеции и Дании), 18 (Китай), 19 (Канада) и 29 (Бразилия).

² См. *Заключения об обеспечении достойного труда, зелёных рабочих мест и устойчивом развитии*, пп. 19 d) и 24.

³ См. [GB.325/PV](#), para. 494(b).

в качестве первого шага на пути к такой норме». Ряд других групп также затронули различные аспекты справедливого перехода⁴.

3. На 328-й сессии Административного совета (октябрь-ноябрь 2016 г.) группа работников и группа африканских государств поддержали внесение этого предложения в повестку дня 107-й сессии (2018 г.)⁵. Группа работодателей и группа промышленно развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК) не увидели пользы в подготовке конвенции или рекомендации, поскольку эта тема освещается в принятом МОТ Руководстве⁶. Правительства других стран сочли предпочтительным не включать в повестку дня сессии 2018 года второй пункт, связанный с разработкой нормы⁷. Группа работников впоследствии поддержала решение о включении пункта о действенном сотрудничестве в целях развития в повестку дня 107-й сессии при условии, что предложение о справедливом переходе останется предметом обсуждения для включения в повестку дня одной из будущих сессий Конференции.

Потребности и реалии трёхсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

4. В докладе, подготовленном для общего обсуждения на Конференции в 2013 году, подчёркивалось, что ущерб, наносимый экономике и обществу деградацией окружающей среды, может перечеркнуть многое из того, что было достигнуто в области развития и сокращения масштабов бедности. Изменение климата создаёт наибольшую угрозу общинам и группам населения, включая коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, которые и без того подвергаются дискриминации и социальной изоляции, а также таким секторам, как сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство, в которых занято свыше 1 млрд человек. Развивающиеся страны больше других страдают в секторах, обеспечивающих экономический рост и создание рабочих мест⁸. В силу отсутствия надлежащих рекомендаций, нацеленных на преодоление последствий изменения климата для предприятий, работников и населения и позволяющих реагировать на потребности сферы труда, под угрозой может оказаться социальная справедливость и могут возникнуть серьёзные риски усугубления неравенства. С другой стороны, благодаря умело управляемому переходу, основанному на соответствующих трудовых нормах и в полной мере учитывающему настоятельную необходимость обеспечения достойного труда, можно будет создать большее число новых достойных рабочих мест, защитить работников и предприятия, стимулировать социальный диалог и предоставить средства защиты тем, кто страдает от происходящих изменений.
5. В Парижском соглашении, где подчёркивается настоятельная необходимость обеспечения справедливого перехода и создания достойных рабочих мест, «справедливый переход» и занятость признаются в качестве важных параметров глобального реагирования на изменение климата. Однако основы политики и регулирования, позволяющие действенно и комплексно реагировать на потребности и реалии сферы труда, не будут инициироваться структурами, ответственными за управление режимом изменения климата. Они должны исходить от МОТ как единственного трёхстороннего

⁴ См. [GB.326/POL/INF/1](#), para. 267; [GB.325/POL/3](#); [GB.325/PV](#), paras 472–494; см., в частности, paras 472 (группа работников) и 473 (группа работодателей).

⁵ См. [GB.328/PV](#), paras 16 и 19.

⁶ *ibid*, paras 15 и 20.

⁷ *ibid*, paras 20 (АСПАГ), 21 (Индия) и 23 (Бразилия).

⁸ См. заявление представителя правительства Бангладеш на 326-й сессии (март 2016 г.) Административного совета: «Изменение климата стало препятствием на пути мобильности рабочей силы и занятости, и поэтому эти проблемы требуют принятия особых мер» ([GB.326/PV](#), para. 318).

учреждения Организации Объединённых Наций, которому поручено разрабатывать соответствующие рекомендации, содействующие устойчивому развитию, производительной занятости и достойному труду всех женщин и мужчин.

6. В контексте реформы ООН всё большее число Рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и связанных с ними механизмов реализации политики отражают экологические аспекты в соответствии с соглашениями об изменении климата и обязательствами, которые принимают на себя страны. Благодаря такому сочетанию социальных аспектов с мерами в области экологической политики МОТ и государства-члены получают надлежащие рекомендации, касающиеся реализации социально-трудовой политики, достаточно полно отражающей аспекты достойного труда.

Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения, связанного с разработкой норм, на Международной конференции труда

7. В резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой Конференцией в 2016 году, стремительные экологические изменения характеризуются как одна из движущих сил перемен в сфере труда⁹. В докладе *World Employment and Social Outlook (Перспективы занятости и социальной защиты в мире)* 2018 года, озаглавленном “Greening with Jobs” («Экологизация экономики посредством рабочих мест»), анализируются международные трудовые нормы (МТН), имеющие наибольшее значение для целей обеспечения экологической устойчивости. В нём отмечается, что предусмотренная в МТН охрана окружающей среды, изначально сосредоточенная на защите работников, постепенно в определённых условиях становится самостоятельной целью. С другой стороны, расширению охвата трудовых норм могут способствовать многосторонние соглашения об охране окружающей среды, в частности те, где содержатся положения о труде, например Гонконгская международная конвенция по безопасной и экологически рациональной утилизации судов (2009 г.).
8. Эти тенденции свидетельствуют о том, что в актах и на форумах, посвящённых экологическим изменениям, могут шире освещаться вопросы труда. Однако никакой другой орган не способен лучше обеспечить такое руководство, основанное на целях и ценностях МОТ, чем Международная конференция труда. Обсуждение на Конференции в 2021 году или в сопредельные годы внесёт вклад в осуществление зелёной инициативы и даст необходимые ответы на вопросы, связанные с глобальным переходом к миру с низким уровнем выбросов углерода, с точки зрения достойного труда. Конференция значительно активизирует динамику глобальных действий по решению проблемы изменения климата и позволит создать основы социально-трудовой политики, дополняющие механизмы глобальной экологической политики. Трёхсторонние участники МОТ смогут принять участие в осуществлении государствами-членами политики, связанной с изменением климата, решая социально-трудовые проблемы.
9. Концепция «справедливого перехода» всё чаще используется рядом различных групп, организаций и учреждений. Однако они не всегда одинаково понимают или используют эту концепцию. Разные группы могут обозначать ею разные явления и в рамках одного и того же процесса использовать её, обращаясь к разным аудиториям для разных целей. Результатом может стать несогласованность политики и подходов в

⁹ См. МБТ: *Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда: Оценка резонанса Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации*, Международная конференция труда, 105-я сессия, Женева, июнь 2016 г., п. 13.

отношении справедливого перехода. В рекомендациях МОТ содержится общее международное определение справедливого перехода, которое обеспечивает отражение вопросов достойного труда, как их определили трёхсторонние участники МОТ.

Ожидаемый результат

10. Основой ожидаемого результата послужит единодушно принятое *Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивой экономике и обществу для всех* как авторитетный документ, раскрывающий роль достойного труда в обеспечении справедливого перехода. С его помощью Конференция и Административный совет смогут отслеживать решение социально-трудовых вопросов в контексте экологических изменений и смежных направлений политики, в том числе в условиях реформирования ООН и оказания поддержки странам. Это даст государствам-членам возможность принять инклюзивный подход к управлению процессом устойчивого развития, выдвигая на первый план социально-трудовые вопросы, как того требует Повестка дня до 2030 года. Обсуждение на Конференции станет важной вехой процесса реализации инициативы, касающейся будущего сферы труда, и достижения возможных результатов столетия, поскольку все трёхсторонние участники уже чётко указали на необходимость укрепления взаимосвязи между экономическими, социальными и экологическими вопросами.

Подготовка к обсуждению на Конференции

11. Конференция извлечёт для себя пользу из результатов общего обсуждения, состоявшегося на Конференции в 2013 году, и итогов трёхстороннего совещания экспертов в октябре 2015 года. В своей работе она будет опираться на результаты последнего анализа законодательства, содержащегося в докладе *Перспективы занятости и социальной защиты в мире 2018 года* и в его заключениях. Работа Конференции будет опираться на углублённое понимание трёхсторонними участниками вопросов достойного труда и изменения климата, а также на готовность МОТ разработать обоснованные рекомендации, касающиеся политики в этой области.

2. Новая информация о последующей деятельности, предусмотренной в отношении четырёх тем

A. Урегулирование индивидуальных трудовых споров

12. В заключениях периодического обсуждения на МКТ 2013 года к государствам-членам был обращён призыв обеспечить верховенство закона, в том числе путём укрепления механизмов предотвращения и урегулирования споров¹⁰. В них также содержится призыв к МБТ расширять помощь в целях укрепления и совершенствования систем и механизмов предотвращения и урегулирования трудовых споров, включая эффективное рассмотрение индивидуальных трудовых жалоб. В свою очередь, в заключениях периодического обсуждения, состоявшегося на МКТ в 2018 году, в ходе которого рассматривались вопросы социального диалога, государствам-членам рекомендуется в соответствующих случаях создавать и развивать совместно с социальными партнёрами

¹⁰ *Provisional Record No. 11*, Международная конференция труда, 102-я сессия, Женева, июнь 2013 г., para. 9(4), para. 12(6).

эффективные, доступные и прозрачные механизмы предотвращения и урегулирования споров¹¹. В них, кроме того, содержится призыв к МБТ оказывать членам Организации и трёхсторонним участникам содействие в укреплении на разных уровнях систем предотвращения и урегулирования споров, которые способствуют действенному социальному диалогу и укреплению доверия¹².

13. МБТ продолжает проводить исследования, посвящённые механизмам разрешения трудовых споров, в рамках Плана действий по выполнению заключений МКТ 2013 года. В том числе проводятся исследования, нацеленные на разработку руководящих принципов эффективного разрешения трудовых споров, и анализируются происходящие в мире изменения с точки зрения доступности правосудия в контексте Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Предварительные результаты исследований показывают, что во всём мире увеличивается число индивидуальных трудовых споров. К причинам относятся расширение круга мер защиты индивидуальных прав, снижение плотности профсоюзов и/или сужение охвата коллективных переговоров, усугубление неравенства в результате сегментации рынков труда. По всей видимости, увеличение числа индивидуальных трудовых споров создаёт проблемы, которые могут ограничить доступ к правосудию в сфере труда. Они могут включать высокие затраты и отсрочки, отсутствие независимости и беспристрастности и сокращение возможностей для социального диалога, включая коллективные механизмы. Государства-члены реагируют самыми разными способами, в том числе изменяя процедурные правила, расширяя возможности специалистов-практиков по разрешению споров и поощряя деятельность механизмов на рабочих местах.
14. Предварительные результаты исследований также свидетельствуют о возможности расширения существующей базы международных трудовых норм. Во-первых, не существует единой нормы, которая предусматривала бы непосредственные и всесторонние способы урегулирования трудовых споров. Во-вторых, отмечается относительно недостаточная детализация руководящих принципов в действующих нормах¹³. К вопросам, по которым рекомендации могут быть полезными, относятся роль государства в обеспечении эффективного правоприменения путём предоставления доступа к правосудию в сфере труда, роль и функционирование судов и внесудебных механизмов в разрешении трудовых споров, включая специализированные трудовые суды, роль социальных партнёров в эффективном предотвращении и урегулировании трудовых споров.
15. Существующие нормы будут рассматриваться по группам в рамках механизма анализа норм: четыре из шести актов в серии из актов 12 относятся к теме разрешения споров¹⁴. Вместе с результатами других исследований это позволит МБТ информировать Административный совет о желательности действий и о формах, которые может принять каждое из этих действий. В течение двухлетия 2018-19 годов МБТ

¹¹ *Provisional Record No. 6A*, Международная конференция труда, 107-я сессия, Женева, июнь 2018 г., para. 3(j).

¹² *ibid.* para. 5(j).

¹³ Это отличается, например, от имеющихся рекомендаций по вопросам инспекции труда.

¹⁴ Серия из актов 12: к актам, посвящённым вопросам инспекции труда, регулирования вопросов труда и трудовых отношений, относятся Конвенция 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85), Рекомендация 1923 года об инспекции труда (20), Рекомендация 1951 года о добровольном примирении и арбитраже (92), Рекомендация 1952 года о консультациях и сотрудничестве между работодателями и работниками на уровне предприятия (94), Рекомендация 1967 года о связях между администрацией и работниками на предприятии (129) и Рекомендация 1967 года о рассмотрении жалоб на предприятии (130). [GB.326/LILS/3/2](#).

завершит работу над: 1) публикациями, посвящёнными вопросам урегулирования индивидуальных трудовых споров в странах, не входящих в ОЭСР¹⁵; 2) серией связанных с этой темой материалов по вопросам политики. Учитывая разнообразие национальной практики, взаимосвязи между разными типами трудовых споров и использование аналогичных учреждений и процедур для разрешения разных типов споров, возможным первым шагом может стать созыв совещания экспертов. Совещание может рекомендовать последующие действия, включая проведение общего обсуждения либо разработку нормы.

В. Нестандартные формы занятости

16. Совещание экспертов по нестандартным формам занятости, состоявшееся в феврале 2015 года, приняло документ, одобренный сессией Административного совета в марте 2015 года, в котором МБТ призывалось осуществить «анализ возможных пробелов в международных трудовых нормах или актах, которые недостаточно отражают реалии сегодняшней сферы труда, и выявление препятствий на пути ратификации норм». МБТ было поручено оценить «необходимость разработки дополнительных международных трудовых норм, возможно, путём проведения совещаний экспертов для рассмотрения проблем, связанных с временными трудовыми договорами, в том числе срочными договорами, и с дискриминацией по статусу занятости». В ходе периодического обсуждения вопросов охраны труда на 104-й сессии Конференции трёхсторонние участники вновь заявили о необходимости оценить возможность разработки дополнительных международных трудовых норм, возможно, путём проведения совещаний экспертов, «в том числе применяя механизм анализа норм, но не ограничиваясь им». На 325-й сессии (октябрь-ноябрь 2015 г.) Административного совета во время обсуждения хода выполнения рекомендаций периодического обсуждения было указано, что Административный совет может созвать такое совещание в 2017 году и что необходимо уточнить вопрос о взаимодействии и координации между подготовкой такого совещания и функционированием механизма SRM. Предлагаемое совещание экспертов будет опираться на результаты деятельности, которую МБТ осуществило в последнее время в отношении нестандартных форм занятости в рамках усилий, направленных на расширение базы знаний МБТ в этой новой области. Проведение совещания по-прежнему зависит от наличия ресурсов.

С. Достойный труд в мире спорта¹⁶

17. Этот вопрос рассматривается в рамках повестки дня Конференции на основе предложения, с которым выступил глобальный профсоюз UNI¹⁷. Поскольку это новая отраслевая тема, в документе, представленном Административному совету в октябре-ноябре 2016 года, предлагалось, чтобы она вначале была рассмотрена на отраслевом техническом совещании или совещании экспертов, что позволит трёхсторонним участникам изучить суть вопросов, в частности их правовые и политические аспекты. На заседаниях, состоявшихся с 11 по 13 января 2017 года, консультативные органы сектора рассмотрели это предложение и рекомендовали, чтобы эта тема была обсуждена на глобальном форуме-диалоге в соответствии с программой отраслевых совещаний, запланированных на 2018-19 годы. Рекомендация была одобрена Административным

¹⁵ В 2016 г. была опубликована работа, посвящённая урегулированию индивидуальных трудовых споров в странах ОЭСР: М. Ebisui, S. Cooney and C. Fenwick (eds): *Resolving individual labour disputes: A comparative overview*, МБТ (ISBN 978-92-2-130419-7).

¹⁶ См. GB.328/INS/3, Приложение I, раздел 2 С), пп. 39 и 40. См. GB.328/PV, para. 17 (группа работников).

¹⁷ См. GB.320/INS/2, para. 30.

советом на 329-й сессии (март 2017 г.) в рамках программы глобальных отраслевых совещаний на 2018-19 годы¹⁸. Глобальный форум-диалог по вопросам достойного труда в мире спорта запланирован на вторую половину 2019 года; его сроки и состав его участников будут предложены Административному совету на одной из очередных сессий.

D. Независимость и защита на государственной службе (борьба с коррупцией)¹⁹

18. В Заключениях Глобального форума-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2-3 апреля 2014 г.) содержатся ссылки на роль законодательства, социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных служащих, включая антикоррупционное законодательство. Группа работников также подчеркнула этот вопрос в отраслевом консультативном органе в октябре 2014 года. В ноябре 2015 года Административный совет был извещён о предложении Интернационала общественного обслуживания внести в повестку дня Конференции нормативный пункт об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определённых категорий работников государственных служб, в частности путём борьбы с коррупцией²⁰.
19. Поскольку это новая тема с открытыми вопросами, в частности о том, следует ли МОТ в своей деятельности также охватывать работников частного сектора, в документе, представленном Административному совету в ноябре 2016 года, было предложено, чтобы эта тема вначале была рассмотрена на совещании экспертов. В ходе заседаний 11-13 января 2017 года отраслевые консультативные органы рекомендовали МБТ провести исследование по данному вопросу в рамках отраслевой программы на 2018-19 годы.

¹⁸ См. [GB.329/POL/4](#), Appendix II; [GB.329/PV](#), para 512.

¹⁹ См. [GB.328/INS/3](#), Приложение I, раздел 2 D), пп. 41-43. См. [GB.328/PV](#), paras 17 (группа работников отметила, что борьба с коррупцией должна охватывать и государственные службы, и частный сектор), 20 (страны ИМЕК заявили о преждевременности того, чтобы Административный совет предложил отраслевым консультативным органам предусмотреть совещание экспертов в предложениях на 2018-19 гг., поскольку у Административного совета нет необходимости сигнализировать о своём предпочтении в отношении одного из четырёх возможных вопросов, требующих дополнительной проработки).

²⁰ См. [GB.325/INS/2](#), para. 31.

Приложение II. Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-23 гг.)

Сессия	Технические вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты – разработка норм , однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодежи – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда и механизма (пересмотренного, июнь 2010 г.) реализации Декларации 1998 г.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте – общее обсуждение .	Устойчивое развитие, достойный труд и зеленые рабочие места – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший критический обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьёй 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.

Сессия	Технические вопросы			
103-я (2014 г.)	Дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда – разработка норм , однократное обсуждение.	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом, учреждённым в соответствии со статьёй XIII Конвенции.
104-я (2015 г.)	Переход от неформальной к формальной экономике – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
105-я (2016 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) – разработка нормы , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Достойный труд в глобальных системах поставок – общее обсуждение .	Оценка последствий Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом.
106-я (2017 г.)	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 71 – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Трудовая миграция – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена и/или изъятие Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67.
107-я (2018 г.)	Насилие и домогательства против мужчин и женщин в сфере труда – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятие Рекомендаций 7, 61 и 62.

Сессия	Технические вопросы			
108-я (2019 г.)	Насилие и домогательства против мужчин и женщин в сфере труда – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	[Важный итоговый документ]	[Организация дебатов и различных мероприятий в ознаменование столетия МОТ]	
109-я (2020 г.) (предстоит завершить)	Предстоит решить на 335-й или 336-й сессии Административного совета.	Неравенство и сфера труда – общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 8, 9, 16, 53, 73, 74, 91 и 145 и изъятие Конвенций 7, 54, 57, 72, 76, 93, 109, 179 и 180, а также Рекомендаций 27, 31, 49, 107, 137, 139, 153, 154, 174, 186 и 187.
110-я (2021 г.) (предстоит завершить)	Системы ученичества – разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Предстоит решить на 335-й или 336-й сессии Административного совета.	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
111-я (2022 г.) (предстоит завершить)	Системы ученичества – разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение)	Предстоит решить на 335-й или 336-й сессии Административного совета.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Изъятие Рекомендации 20.
112-я (2023 г.) (предстоит завершить)			Периодическое обсуждение стратегической задачи ОППТ в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
113-я (2024 г.) (предстоит завершить)			Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85.

Приложение IV. Повестка дня МКТ – график (2017-21 гг.)

