



Административный совет

334-я сессия, Женева, 25 октября-8 ноября 2018 г.

GB.334/LILS/3

Секция по правовым вопросам и международным трудовым нормам
Сегмент по вопросам международных трудовых норм и прав человека

LILS

Дата: 31 октября 2018 г.

Оригинал: английский

ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Инициатива в области норм: доклад четвёртого совещания Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (Женева, 17-21 сентября 2018 г.)

Доклад должностных лиц в соответствии с пунктом 17 полномочий Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

Цель документа

В соответствии с кругом полномочий Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) Административному совету предлагается принять к сведению доклад четвёртого совещания SRM TWG и утвердить решения относительно рекомендаций, касающихся 11 актов о безопасности и гигиене труда (БГТ) (конкретные отрасли), инспекции труда и статистики труда, включая их классификацию и практические и ограниченные по срокам меры их реализации, а также решение о порядке проведения пятого совещания в 2019 году (см. предлагаемое решение в пункте 5).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: Результат 2: Ратификация и применение международных трудовых норм.

Последствия для политики: последствия в силу решений, принятых Административным советом по рекомендациям, представленным SRM TWG.

Юридические последствия: возможная отмена четырёх конвенций и изъятие одной рекомендации.

Финансовые последствия: на 331-й сессии (октябрь-ноябрь 2017 г.) Административный совет утвердил бюджетные ассигнования на 2018-19 годы, включающие средства на проведение совещаний SRM TWG и на частичную реализацию его рекомендаций. Рекомендации SRM TWG, предусматривающие дальнейшие меры МБТ, потребуют дополнительных ресурсов на следующее двухлетие.

Требуемые дальнейшие действия: претворение в жизнь решений Административного совета.

Авторское подразделение: Департамент международных трудовых норм (NORMES).

Взаимосвязанные документы: GB.331/PV, paras 706–723; GB.331/LILS/2; GB.328/PV, paras 568–581; GB.328/LILS/2/1(Rev.); GB.326/PV, paras 503–514; GB.326/LILS/3/2; GB.325/PV, paras 597–612; GB.325/LILS/3; GB.323/PV, paras 51–84; GB.323/INS/5.

1. В соответствии с принятым Административным советом на 331-й сессии (октябрь-ноябрь 2017 г.)¹ решением четвертое совещание Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) состоялось с 17 по 21 сентября 2018 года в штаб-квартире МОТ в Женеве. Согласно пункту 17 полномочий SRM TWG «Трёхсторонняя рабочая группа SRM в лице председателя и двух заместителей председателя отчитывается перед Административным советом».
2. На четвертом совещании под председательством г-на Яна Фарзана (Германия) присутствовали 31 (из 32) членов SRM TWG и ограниченное число советников в помощь правительственным членам², на что указывается в докладе о ходе обсуждения, воспроизведённом в приложении. Г-жа Соня Регенбоген и г-жа Кателен Пасшьер были назначены заместителями председателя соответственно группами работодателей и работников. Согласно пункту 19 полномочий SRM TWG её подготовительные документы и другие сопутствующие материалы были опубликованы на специальной веб-странице³.
3. В соответствии с решением Административного совета, принятым в октябре 2017 года, в ходе своего четвертого совещания SRM TWG рассмотрела девять актов, касающихся безопасности и гигиены труда (в конкретных отраслях), инспекции труда и регулирования вопросов труда (статистики труда), а также рассмотрела последующие меры, принятые по двум дополнительным актам, касающимся этих тем, которые ранее были определены как устаревшие. Её соответствующие рекомендации изложены в приложении и приведены в следующей таблице.

Рекомендации четвертого совещания SRM TWG (сентябрь 2018 г.)

1) Классификация

<i>Нормы, классифицированные как актуальные</i>	К.176 и Р.183 о безопасности и гигиене труда на шахтах
	К.167 и Р.175 о безопасности и гигиене труда в строительстве
	К.160 и Р.170 о статистике труда
<i>Нормы, классифицированные как требующие дальнейших мер в обеспечение их применимости в настоящее время и в будущем</i>	Отсутствуют
<i>Нормы, классифицированные как устаревшие⁴</i>	К.45 о применении труда женщин на подземных работах
	К.85 об инспекции труда на территориях вне метрополии
	Р.20 об инспекции труда

¹ GB.331/PV, para. 723(i).

² Para. 18 *terms of reference of the SRM TWG*; GB.331/LILS/2, appendix, para. 30.

³ См.: https://www.ilo.org/global/standards/WCMS_449687/lang--en/index.htm.

⁴ Кроме того, SRM TWG подтвердила классификацию Конвенции 1937 года о технике безопасности в строительстве (62) и Конвенции 1938 года о статистике заработной платы и продолжительности рабочего времени (63) как устаревших актов, как было определено ранее.

2) Практические и ограниченные по срокам последующие меры

<p><i>Дальнейшие меры, касающиеся информационно-просветительской деятельности или технической помощи</i></p>	<p>Кампании по продвижению К.176, К.167, К.81, К.129 и К.160, в том числе техническое содействие, при необходимости.</p> <p>Дальнейшие меры со стороны МБТ в интересах государств-членов, в настоящее время связанных К.45, в целях содействия ратификации актуальных актов по БГТ, включая К.176, но не ограничиваясь этой нормой.</p> <p>Дальнейшие меры со стороны МБТ и содействие трёхсторонним действиям в интересах государств-членов, в настоящее время связанных К.62, в целях активного содействия ратификации актов по БГТ, включая К.167, но не ограничиваясь этой нормой; целенаправленное техническое содействие государствам-членам, нуждающимся в неотложной помощи; техническое содействие по выполнению К.167 и Р.175, в том числе в связи с вызовами, отмеченными КЭПКР.</p> <p>Техническое содействие государствам-членам, связанным в настоящее время К.81 и К.85, с целью разъяснения их статуса и оказания помощи по денонсации К.85.</p> <p>Необходима информация от государств-членов, связанных в настоящее время К.85, относительно причин нератификации К.81 и К.129, в соответствующих случаях.</p> <p>Дальнейшие меры со стороны МБТ совместно с государствами-членами (и территориями вне метрополии), связанными в настоящее время К.63, в поддержку ратификации К.160.</p>
<p><i>Дальнейшие меры, касающиеся действий, не связанных с нормами</i></p>	<p>Исследование по вопросам гендерного равенства в горной промышленности.</p> <p>Регулярный обзор Свода практических правил в строительстве 1992 года в обеспечение его дальнейшей актуальности; первый пересмотренный текст предстоит подготовить к 2022 году.</p> <p>Разработка, до изъятия Р.20, руководства по общим принципам К.81 и К.129 об инспекции труда.</p> <p>Предложить МКСТ 2018 года (октябрь) призвать государства-члены, связанные К.63, рассмотреть вопрос о ратификации К.160 о статистике труда.</p>
<p><i>Дальнейшие меры, касающиеся рассмотрения МКТ вопроса об отмене или изъятии акта</i></p>	<p>Включение вопросов, касающихся отмены К.45 о применении труда женщин на подземных работах, К.62 о технике безопасности в строительстве, К.85 об инспекции труда на территориях вне метрополии и К.63 о статистике заработной платы и рабочего времени, в повестку дня Конференции 2024 года.</p> <p>Включение вопроса об изъятии Р.20 об инспекции труда в повестку дня Конференции 2022 года.</p>
<p><i>Дальнейшие меры, касающиеся мониторинга выполнения рекомендаций о содействии ратификации норм</i></p>	<p>Прогресс в отношении ратификации К.176 и исследование по вопросам гендерного равенства в горной промышленности предстоит рассмотреть в ходе периодического обсуждения вопросов охраны труда в 2022 году.</p> <p>Прогресс в отношении ратификации К.167, в том числе государствами-членами, связанными в настоящее время К.62, предстоит проанализировать SRM TWG в ходе её совещания в 2020 году.</p> <p>Информация о трудностях на пути к ратификации К.81 и К.129 со стороны государств-членов, связанных в настоящее время К.85, которую предстоит проанализировать SRM TWG в ходе её совещания в 2019 году.</p>

*Последующие меры
институционального характера*

Надлежащие меры, принятые Организаций в целях обеспечения гарантии применения во всех её рекомендациях ограниченного по срокам элемента с учётом итогов анализа норм.

Доработка предложений МБТ относительно дальнейших мер в области разработки норм с учётом рекомендаций SRM TWG 2017 года по БГТ; последствия рекомендаций SRM TWG для повестки дня Конференции и МБТ.

4. SRM TWG приняла решение о созыве пятого совещания с 23 по 27 сентября 2019 года и рекомендовала Административному совету рассмотреть на этом совещании восемь документов, включённых в первоначальную программу работы и касающихся политики в области занятости, и проанализировать предпринятые дальнейшие меры по одному из устаревших актов, касающихся этой темы. Полный перечень этих актов приводится в докладе, представленном в приложении.

Предлагаемое решение

5. *Административный совет принял к сведению доклад должностных лиц, касающийся четвёртого совещания Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG), и, утверждая её рекомендации:*
- a) *приветствовал начало чрезвычайно важного обсуждения SRM TWG институциональных последствий с целью обеспечения устойчивости происходящего процесса и рассчитывает на продолжение получения новой информации от SRM TWG в связи с текущим рассмотрением ей вопроса об обеспечении реализации решений SRM TWG как институционального приоритета и о возможности обеспечения согласованности и последовательности политики в области норм в отношении актов о безопасности и гигиене труда (БГТ);*
 - b) *принял решение о том, что девять актов по БГТ (общие положения и конкретные факторы риска), проанализированные SRM TWG, должны считаться классифицированными в соответствии с её рекомендациями, и предлагает МБТ принять необходимые дальнейшие меры в этом отношении;*
 - c) *призвал Организацию и её трёхсторонних участников принять надлежащие меры по выполнению её рекомендаций, касающихся разработки норм, а также ограниченного по срокам исполнения элемента всех рекомендаций, который был определён в ходе анализа норм, включая последующие действия, связанные с отменой и изъятием устаревших норм с должным учётом оказания технической помощи в целях содействия ратификации актуальных актов;*
 - d) *предложил МБТ приступить к работе по подготовке исследования по вопросам гендерного равенства в горной промышленности, пересмотру свода практических правил в строительстве 1992 года, разработке руководства по общим принципам, предусмотренным в Конвенции 1947 года об инспекции труда (81) и Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129), а также призвал Международную конференцию статистиков труда (МКСТ) обратиться с просьбой к*

государствам-членам, связанным в настоящее время Конвенцией 1938 года о статистике заработной платы и рабочего времени (63), рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 1985 года о статистике труда (160);

- e) отметил намерение SRM TWG осуществлять мониторинг хода выполнения её рекомендаций, касающихся ратификации отдельных актов, на её совещаниях в будущем, а также отслеживать прогресс в деле ратификации Конвенции 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176) и проведения исследования по вопросам гендерного равенства в горной промышленности в контексте периодического обсуждения вопросов охраны труда, которое должно состояться в 2022 году;
- f) отметил рекомендации SRM TWG, касающиеся отмены или изъятия отдельных актов, в связи с чем он рассмотрит вопросы, касающиеся (см. GB.334/INS/2):
 - i) включения в повестку дня 111-й сессии (2022 г.) Международной конференции труда пункта об изъятии Рекомендации 1923 года об инспекции труда (20);
 - ii) включения в повестку дня 113-й сессии (2024 г.) Международной конференции труда пункта об отмене Конвенции 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45), Конвенции 1937 года о технике безопасности в строительстве (62), Конвенции 1938 года о статистике заработной платы и рабочего времени (63) и Конвенции 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85);
- g) отметил работу, проделанную МБТ по реализации рекомендаций SRM TWG, сформулированных на её втором и третьем совещаниях, и поручил МБТ продолжить эту работу, как было запланировано;
- h) принял решение о том, что SRM TWG в ходе пятого совещания проанализирует девять актов, касающихся политики в сфере занятости (восемь актов и один устаревший акт) в группах актов 1 и 4 пересмотренной первоначальной программы работы;
- i) постановил созвать пятое совещание SRM TWG с 23 по 27 сентября 2019 года.

Приложение

Доклад четвертого совещания Трёхсторонней рабочей группы SRM, учреждённой Административным советом (Женева, 17-21 сентября 2018 г.)

1. Четвёртое совещание Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) состоялось в Женеве с 17 по 21 сентября 2018 года. Г-н Ян Фарзан (Германия) председательствовал на совещании, в работе которого принял участие 31 член группы (из 32) (см. таблицу 1).

Таблица 1. Члены, присутствовавшие на четвертом совещании SRM TWG (сентябрь 2018 г.)

Члены, представляющие правительства

Бразилия
 Канада
 Китай
 Колумбия
 Индия
 Исламская Республика Иран
 Кения
 Республика Корея
 Литва
 Мали
 Мексика
 Нидерланды
 Нигерия¹
 Румыния
 Южная Африка²
 Швеция

Члены, представляющие работодателей

Г-жа С. Регенбоген (Канада), заместитель председателя
 Г-н А. Эшаварриа Салдаррага (Колумбия)
 Г-жа С. Д'Амико (Камбоджа)
 Г-жа Л. Сефомоло (Лесото)

¹ В соответствии с п. 7 полномочий SRM TWG МБТ получило информацию о том, что на четвертом совещании SRM TWG представитель Камеруна будет заменён представителем Нигерии.

² В соответствии с п. 7 полномочий SRM TWG МБТ получило информацию о том, что на четвертом совещании SRM TWG представитель Намибии будет заменён представителем Южной Африки.

Г-н П. О'Рейли (Новая Зеландия)

Г-н Ю. Йылдыз (Турция)

Г-н К. Веерасингхе (Шри-Ланка)

Члены, представляющие работников

Г-жа К. Пасшьер (Нидерланды), заместитель председателя

Г-жа А. Браун (Соединённое Королевство)

Г-н Х. Фонк (Бельгия)

Г-н Б. Кёлер (Швейцария)³

Г-жа Ф. Мури (Соединённое Королевство)

Г-н Р. О'Нейл (Соединённое Королевство)

Г-н З. Мтимтема (Зимбабве)

Г-жа М. Пухадас (Аргентина)

2. В соответствии с решением, принятым SRM TWG на её третьем совещании, в поддержку правительственным членам на совещании присутствовали восемь советников.

***Трёхсторонние обсуждения, завершившиеся
принятием рекомендаций на основе консенсуса***

3. Как и предыдущие совещания, четвёртое совещание SRM TWG характеризовалось честными и откровенными прениями, в результате которых по всем рассмотренным вопросам были приняты решения на основе консенсуса. Члены группы подчеркнули важность своей совместной роли в содействии достижению общей цели – созданию свода современных и актуальных норм. Конструктивный трёхсторонний диалог, позволивший принять инновационные решения, был особенно необходим ввиду сложности намеченной работы.
4. Опираясь на уроки прошлого, в частности на динамику процессов анализа норм, SRM TWG отметила, что её работа оказывает значительное влияние на систему норм и саму Организацию. Её рекомендации и их выполнение могут иметь далеко идущие последствия для работников и предприятий во всём мире. Принимая во внимание ответственность, вытекающую из её мандата, SRM TWG подчеркнула, что её работа во всех случаях должна иметь своей целью и результатом – усилить защиту работников с учётом потребностей жизнеспособных предприятий.
5. SRM TWG ещё раз подчеркнула, что ввиду огромного значения её работы она должна рассматриваться как один из институциональных приоритетов. Это касается всех аспектов рекомендаций группы, включая классификацию норм, выявление пробелов в охвате, требующих действий по разработке норм, и различные элементы практических и ограниченных по срокам последующих действий, таких как ненормотворческие инициативы, направленные на ратификацию и соблюдение норм, а также на отмену или изъятие, в соответствующих случаях, устаревших актов.
6. Имея всё это в виду, SRM TWG тщательно и детально проанализировала нормы, которые ей было поручено рассмотреть. По мнению SRM TWG, потенциальная значимость её работы будет обеспечиваться только путём принятия комплекса последующих мер, которые будут активно претворяться в жизнь. С этой целью она разработала взвешенные пакеты практических и ограниченных по срокам последующих действий в отношении рассматриваемых тем, каждый из которых состоит из взаимодополняющих и взаимосвязанных элементов. Основанные на классификациях, рекомендованных

³ В соответствии с п. 7 полномочий SRM TWG МБТ получило информацию о том, что в течение двух дней четвёртого совещания SRM TWG г-на Кёлера заменит г-н К. Озкан (Турция).

для всех актов, пакеты последующих действий включают, в соответствующих случаях, меры информационно-просветительского характера в поддержку актуальных актов, в том числе техническую помощь в целях их ратификации или выполнения в полном объеме, а также отмены или изъятия устаревших актов. По мнению SRM TWG, каждый элемент пакетов комплексных последующих действий должен осуществляться МБТ и Организацией в качестве одного из институциональных приоритетов в знак признания их взаимодополняемости с точки зрения поддержания ясного, надёжного и актуального свода международных трудовых норм.

7. В ходе совещания SRM TWG обсудила элементы, которые необходимо включить в пакеты последующих действий. Отметив, что анализ, выполненный группой в этом году, не выявил каких-либо нормативных пробелов в охвате, требующих разработки норм, члены SRM TWG согласились с тем, что рекомендации группы, касающиеся возможных мер по разработке норм, вытекающих из рекомендаций последних лет и будущего анализа, являются важнейшей частью её работы, связанной с выполнением возложенных на неё обязанностей. SRM TWG надеется, что Административный совет примет это во внимание, когда он будет отбирать вопросы, связанные с разработкой норм, для включения в повестку дня Конференции. Группа приняла к сведению информацию МБТ о том, что определённые последующие действия могут потребовать выделения дополнительных ресурсов.
8. Кроме того, группа работников подчеркнула роль глобальных кампаний в содействии ратификации актуальных актов, в том числе адресуемых государствам-членам, ратифицировавшим соответствующие устаревшие нормы, с тем чтобы не допустить пробелов в защите, вызванных их отменой или изъятием. По мнению группы работодателей, содействие ратификации актов в целом должно адресоваться государствам-членам, заявляющим о своей заинтересованности в рассмотрении вопроса о ратификации конкретного акта. Правительственная группа отметила важность оказания технической поддержки государствам-членам, желающим ратифицировать актуальные акты.
9. SRM TWG обсудила последующие действия, которые следует предпринять в отношении актов, которые она классифицировала как устаревшие. Группа работодателей высказалась за то, чтобы любой акт, который классифицируется как устаревший, рассматривался, при прочих равных условиях, на предмет их скорейшей отмены или изъятия. Группа работников подчеркнула, что важнейшим приоритетом является принятие эффективных мер, обеспечивающих переход к ратификации соответствующих актуальных актов государствами-членами, которые по-прежнему связаны подобными, но устаревшими актами, вместо того чтобы настаивать на их отмене или изъятии, что позволит не допустить пробелов в защите, обусловленных их преждевременной отменой или изъятием. По мнению членов правительственной группы, устаревшие акты следует отменить или изъять в кратчайшие сроки одновременно с принятием мер, направленных на оказание государствам-членам помощи в ратификации соответствующих актуальных актов.

Анализ пяти актов и рассмотрение вопроса о последующих действиях в отношении одного из устаревших актов по безопасности и гигиене труда (БГТ) (в конкретных отраслях)

10. В соответствии с решением, принятым Административным советом в октябре-ноябре 2017 года, SRM TWG рассмотрела пять актов, посвящённых БГТ (в конкретных отраслях), которые фигурируют в её первоначальной программе работы: Конвенцию 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167), Рекомендацию 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (175), Конвенцию 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45), Конвенцию 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176) и Рекомендацию 1995 года о безопасности и гигиене

на шахтах (183). Далее она рассмотрела вопрос о последующих действиях в отношении одного акта, который ранее был квалифицирован как устаревший, – Конвенции 1937 года о технике безопасности в строительстве (62). Принятые на основе консенсуса рекомендации SRM TWG приводятся в пунктах 9-14 дополнения к настоящему докладу.

11. Что касается обсуждения актов по БГТ в конкретных отраслях, группа работодателей в целом сомневается в пользе отраслевых актов по БГТ, особенно ввиду относительно низких показателей их ратификации, необоснованной во многих случаях детализации, влияющей на их актуальность в долгосрочной перспективе, и частичного дублирования ими актов БГТ, содержащих общеприменимые положения. Группа работников заявила в ответ, что сами по себе показатели ратификации мало что говорят о качестве и актуальности актов МОТ, что было показано на совещании SRM TWG на примере большого числа ратификаций Конвенции 45 о применении труда женщин на подземных работах, которая рассматривается как устаревшая, в то время как более современный акт получил гораздо меньше ратификаций. Кроме того, по мнению группы работников, отраслевые акты по БГТ важны и полезны для работников и работодателей в этих отраслях, так как в них содержатся полезные рекомендации по вопросам, влияющим на повседневную организацию труда; в то же время опыт свидетельствует о том, что правительства, особенно развивающихся стран, могут предпочесть ратификацию конкретной целевой конвенции, а не общей и сложной конвенции. Члены правительственной группы SRM TWG указали, что многие государства-члены рассматривают отраслевые акты по БГТ как полезные дополнения к общеприменимым актам в области БГТ, и пояснили, что государства-члены могут счесть полезным оказание технической помощи по вопросам ратификации в настоящее время и в будущем.
12. Принимая на основе консенсуса рекомендации в отношении актов, посвящённых безопасности и гигиене труда на шахтах⁴, все три группы SRM TWG согласились с тем, что хотя Конвенция 45 противоречит основополагающему принципу равенства и недопущения дискриминации и не содержит положений о защите работников, Конвенция 176 в целом применима и совместима с подходом, закреплённым в ключевых актах по БГТ, как он определяется Административным советом. SRM TWG провела откровенный обмен мнениями об оптимальном пакете последующих действий, который должен быть разработан.
13. По мнению группы работодателей, не следует откладывать отмену Конвенции 45; между ней и Конвенцией 176 не существует никакой связи, что требовало бы от МБТ развёртывания информационно-просветительской кампании сверх того, что МБТ уже делает в отношении актуальных актов. Группа работников заявила, что поэтапный подход к отмене актов, обеспечивающий эффективные действия во время перехода к ратификации соответствующих актуальных актов, позволит не упустить имеющуюся возможность укрепить безопасность и гигиену труда женщин на подземных работах, и поэтому она считает проведение информационно-просветительской кампании в отношении Конвенции 176 и принятие других мер, направленных на решение конкретных проблем гендерного равенства в горном производстве, как чрезвычайно важную часть усилий по обеспечению безопасности и гигиены труда всех работников, женщин и мужчин, занятых на подземных работах. По мнению правительственной группы, информационно-просветительская кампания имеет большое значение для ратификации и эффективного применения актов, однако она не считает, что вопрос о денонсации или отмене Конвенции 45 должен увязываться с ратификацией Конвенции 176.
14. В этой связи SRM TWG согласилась классифицировать Конвенцию 45 как устаревший акт, а Конвенцию 176 и Рекомендацию 183 как актуальные акты. Соответствующий пакет практических и ограниченных по срокам последующих мер должен оказать

⁴ Конвенции 45 и 176 и Рекомендация 183 рассматриваются в документе [SRM TWG/2018/technical note 1.1](#); рекомендации представлены в пп. 9-12 дополнения к настоящему докладу.

содействие ратификации Конвенции 176, предусмотреть изучение вопроса об отмене Конвенции 45 на Конференции в 2024 году и запланировать исследование МБТ, посвящённое ситуации с гендерным равенством в горной промышленности с особым вниманием к успехам, достигнутым на пути к ратификации Конвенции 176; вышеуказанное исследование, которое должно быть выполнено в контексте периодического обсуждения вопросов охраны труда в 2022 году, позволит выяснить, необходимы ли какие-либо дополнительные меры. Принятые на основе консенсуса рекомендации приводятся в пунктах 9-12 дополнения к настоящему докладу.

15. Насыщенное обсуждение SRM TWG актов, посвящённых *безопасности и гигиене труда в строительстве*⁵, завершилось принятием на основе консенсуса рекомендаций о том, что Конвенция 167 и Рекомендация 175 остаются актуальными, а также подтверждением классификации Конвенции 62 как устаревшего акта. Рекомендую последующие действия в отношении этих актов, члены SRM TWG обменялись мнениями с целью подготовки инновационного и взвешенного пакета практических и ограниченных по срокам последующих действий.
16. Группа работников подчеркнула, что поскольку Конвенция 62 по-прежнему предусматривает соответствующие меры защиты многих уязвимых работников в государствах-членах, для которых она остаётся в силе, последующие меры должны включать эффективные действия, обеспечивающие переход к актуальному акту – Конвенции 167, ратификация которой сопровождается автоматической денонсацией Конвенции 62 как решения, более предпочтительного, чем её отмена. По мнению группы работодателей, Конвенция 167 и Рекомендация 175 в целом остаются актуальными, хотя были высказаны определённые оговорки. С другой стороны, Конвенция 62 устарела, и Конференция должна как можно скорее рассмотреть вопрос об её отмене. Что касается последующих мер, информационно-просветительская деятельность должна быть нацелена на современные, общеприменимые нормы в области БГТ. Правительственная группа предположила, что ближайшая дата возможной отмены Конвенции 62 наступит после очередного срока её денонсации (с 4 июля 2022 г. по 4 июля 2023 г.), что позволит государствам-членам рассмотреть вопрос о ратификации более современных актов и не допустить пробела в защите. Члены правительственной группы подчеркнули важность пересмотра свода практических правил в строительстве, в котором содержатся подробные рекомендации по нормам БГТ в этом секторе.
17. По завершении обсуждения SRM TWG согласилась с тем, что пакет последующих мер в отношении актов, касающихся БГТ в строительстве, должен: способствовать ратификации Конвенции 167; предусматривать дальнейшее взаимодействие МБТ с государствами-членами, в настоящее время связанными Конвенцией 62, чтобы активно поощрять ратификацию ими актуальных актов по БГТ; предусматривать предоставление технической помощи; обеспечить проведение первого пересмотра свода практических правил в строительстве к 2022 году и рассмотрение вопроса об отмене Конвенции 62 на Конференции в 2024 году. SRM TWG оценит информационно-просветительскую деятельность МБТ на совещании в 2020 году, чтобы выяснить, необходимы ли какие-либо дополнительные меры. Принятые на основе консенсуса рекомендации по этим вопросам приводятся в пунктах 13-14 дополнения к настоящему докладу.

Анализ двух актов, посвящённых инспекции труда

18. В соответствии с решением, принятым Административным советом в октябре-ноябре 2017 года, SRM TWG рассмотрела два акта, посвящённых инспекции труда, которые были включены в первоначальную программу её работы: Конвенцию 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85) и Рекомендацию 1923 года об

⁵ Конвенции 62 и 167 и Рекомендация 175 рассматриваются в документе [SRM TWG/2018/technical note 1.2](#); рекомендации представлены в пп. 13-14 дополнения к настоящему докладу.

инспекции труда (20). Принятые на основе консенсуса рекомендации приводятся в пунктах 15-19 дополнения к настоящему докладу.

19. Принимая на основе консенсуса рекомендации в отношении акта, касающегося *органов инспекции труда на территориях вне метрополии*⁶, SRM TWG согласилась с тем, что в основе Конвенции 85 лежит взгляд на мироустройство, которого больше не существует, и что она не полностью соответствует принципу Организации, согласно которому международные трудовые нормы носят всеобщий характер. Она также отметила юридические сложности вокруг статуса территорий вне метрополии применительно к этому акту.
20. В ходе обсуждения пакета практических и ограниченных по срокам последующих действий в этой области группа работников подчеркнула необходимость включения в них элементов переходного характера, чтобы не допустить пробела в защите работников в государствах-членах и на территориях вне метрополии, в отношении которых Конвенция 85 остаётся в силе. Члены правительственной группы подчеркнули, что странам, ратифицировавшим Конвенцию 85, следует оказать техническую помощь, чтобы не допустить пробела в защите в результате её отмены. Группа работодателей подчеркнула, что Конвенция в настоящее время применяется только на территориях вне метрополии и что только половина из десяти ратифицировавших её стран сохраняют территории вне метрополии. В этой связи они подчеркнули необходимость уточнения статуса Конвенции для ратифицировавших её стран, которые обрели статус независимых стран без других территорий вне метрополии; по их мнению, отмену Конвенции 85 может сопровождать адресное содействие ратификации Конвенции 1947 года об инспекции труда (81) и Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129).
21. Соответственно, SRM TWG согласилась классифицировать Конвенцию 85 как устаревший акт. Она рекомендовала включить в последующие меры рассмотрение вопроса об отмене Конвенции 85 на Конференции в 2024 году. МБТ должно поощрять ратификацию Конвенций 81 и 129, оказывать техническую помощь в целях преодоления ряда юридических сложностей и запрашивать информацию о препятствиях на пути к ратификации Конвенций 81 и 129, которая будет рассмотрена SRM TWG на совещании в 2019 году.
22. SRM TWG провела откровенное обсуждение акта, касающегося *общих принципов организации систем инспекции труда*⁷. Согласившись с тем, что основные принципы Рекомендации 20 были отражены в последующих директивных актах, SRM TWG уделила основное внимание тому, как следует относиться к определённым положениям Рекомендации, в которых содержатся подробные рекомендации в отношении принципов, закреплённых в Конвенциях 81 и 129.
23. Правительственная группа сочла полезным получить руководство, одобренное трёхсторонними участниками, в отношении определённых положений, которые больше не содержатся в Конвенциях 81 и 129 и Рекомендации 1947 года об инспекции труда (81) и Рекомендации 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (133). Группа работодателей подчеркнула, что любое руководство должно регулярно обновляться. По их мнению, в будущем оно должно будет играть более заметную роль, дополняя нормы по БГТ техническими деталями. Группа работников, напротив, сочла проблематичной замену нормативного акта, такого как рекомендация, или отдельных его частей, руководством, поскольку оно не имеет того же нормативного значения. По предложению группы работников и с учётом разъяснений юридического советника

⁶ Конвенция 85 рассматривается в документе [SRM TWG/2018/technical note 2.1](#); рекомендации представлены в пп. 15-17 дополнения к настоящему докладу.

⁷ Рекомендация 20 рассматривается в документе [SRM TWG/2018/technical note 2.2](#); рекомендации представлены в пп. 18-19 дополнения к настоящему докладу.

была рассмотрена возможность частичного пересмотра Рекомендации 81 с включением в неё положений Рекомендации 20, которые были опущены в последующих актах. Юрисконсульт пояснил, что нормы МОТ могут пересматриваться полностью или частично в соответствии с конкретными положениями Устава МОТ и Регламентов Конференции и Административного совета, а также инструментами, разработанными на практике. Процедура, предусмотренная в статьях 44 и 45 Регламента Конференции, использовалась до 1950 года, после чего стала применяться процедура двукратного или однократного обсуждения в соответствии со статьёй 38 Регламента. Кроме того, МОТ пересматривает акты путём принятия протоколов и поправок, примерами чему служат Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС, 2006 г.), Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков 1(85) и Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188). Упрощённая пересмотренная процедура на основе процесса, предусмотренного статьями 44 и 45, была принята в 1965 году в целях разрешения не вызывающих разногласий вопросов; до сих пор она никогда не применялась на практике.

24. По завершении обсуждения члены SRM TWG условились классифицировать Рекомендацию 20 как устаревшую. Они рекомендовали принять последующие меры, предусматривающие рассмотрение вопроса об отзыве Рекомендации 20 в 2022 году и разработку предварительной версии руководства об общих принципах Конвенций 81 и 129, включая, в том числе, положения Рекомендации 20, которые не воспроизводятся в более поздних актах.

Анализ двух актов и рассмотрение вопроса о последующих действиях в отношении одного из устаревших актов по статистике труда

25. В соответствии с решением, принятым Административным советом в октябре-ноябре 2017 года, SRM TWG рассмотрела два акта, посвящённых *статистике труда*, которые были включены в первоначальную программу её работы: Конвенцию 1985 года о статистике труда (160) и Рекомендацию 1985 года о статистике труда (170). Она также рассмотрела меры, принятые в отношении Конвенции 1938 года о статистике заработной платы и рабочего времени (63), которая ранее была классифицирована как устаревшая. Одобренные на основе консенсуса рекомендации приводятся в пунктах 20-21 дополнения к настоящему докладу.
26. Обсуждение SRM TWG актов, посвящённых *статистике труда*⁸, завершилось принятием на основе консенсуса рекомендаций о том, что Конвенция 160 и Рекомендация 170 остаются актуальными, а также подтверждением классификации Конвенции 63 как устаревшего акта.
27. При обсуждении последующих мер, которые должны быть приняты по итогам обсуждения, группа работодателей подчеркнула важность принятия окончательного решения о возможной отмене Конвенции 63; этот вопрос SRM TWG рассмотрела на втором совещании. По мнению работодателей, в этой Конвенции явно нет необходимости, и Международной конференции труда следует рекомендовать отменить её в ближайшем будущем. Члены правительственной группы SRM TWG отметили гибкость Конвенции 160 и предложили, чтобы действия в поддержку её осуществлялись во время подготовки к отмене Конвенции 63. Группа работников предложила, чтобы до тех пор, пока Конвенция 63 и связанные с ней обязательства по представлению докладов остаются в силе, они использовались как одно из средств, содействующих ратификации Конвенции 160. Она предложила развернуть действия в поддержку ратификации

⁸ Конвенции 63 и 160 и Рекомендация 170 рассматриваются в документе [SRM TWG/2018/technical note 3.1](#); рекомендации представлены в пп. 20-21 дополнения к настоящему докладу.

Конвенции 160 на сессии Международной конференции статистиков труда (МКСТ) в октябре 2018 года.

28. В результате по окончании обсуждения SRM TWG согласилась с тем, что последующие действия в области статистики труда должны включать содействие ратификации Конвенции 160 и рассмотрение вопроса об отмене Конвенции 63 в 2024 году. Что касается государств-членов, которые остаются связанными Конвенцией 63, и территорий вне метрополии, к которым она применяется, SRM TWG рекомендовала МБТ предпринять последующие действия и обратиться к МКСТ с просьбой призвать эти государства-члены рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 160.

Рассмотрение вопросов, касающихся процесса анализа SRM TWG

29. SRM TWG продолжила рассмотрение своего динамичного и гибкого процесса анализа и его процедуры. Она сообщила МБТ новую информацию о дальнейшем совершенствовании информационных документов, предоставляемых вместе с подготовительными документами, и одобрила информацию, содержащуюся во внутреннем рабочем плане в рамках первоначальной программы работы SRM TWG⁹, доклад МБТ о выполнении предшествующих рекомендаций SRM TWG в отношении последующих действий¹⁰, порядок работы SRM TWG, связанный с анализом актов¹¹, и синергии между деятельностью SRM TWG и другими инициативами MOT¹². SRM TWG ожидает увидеть результат продолжающейся адаптации NORMLEX, отражающей итоги её работы, признавая при этом сложность требуемых изменений.

Рассмотрение вопросов, касающихся институциональных последствий процесса анализа SRM TWG

30. SRM TWG обсудила два альтернативных доклада МБТ, которые она запросила на последнем совещании¹³. Это обсуждение имеет особенно далеко идущие последствия, так как оно непосредственно касается формирования политики MOT в области норм. Члены Организации понимают его значение для всей MOT. Поэтому SRM TWG приняла решение продолжить обсуждение на следующем совещании, поскольку ряд вопросов заслуживает тщательного изучения и исчерпывающего трёхстороннего обсуждения. Чтобы обеспечить информационную обоснованность, реалистичность и действенность своих рекомендаций, SRM TWG обратилась к МБТ с просьбой разработать дополнительные подготовительные документы в поддержку её будущих прений, включая документ, в котором излагаются юридические последствия принятия решений по обсуждаемым вопросам, касающимся международных трудовых норм. Одобренные на основе консенсуса рекомендации представлены в пункте 22 дополнения к настоящему докладу.
31. Что касается обсуждения вариантов мер, обеспечивающих согласованность и последовательность нормотворческого процесса, связанного с выполнением рекомендаций

⁹ [SRM TWG/2018/Information document 1](#).

¹⁰ [SRM TWG/2018/Information document 2](#).

¹¹ [SRM TWG/2018/Information document 3](#).

¹² [SRM TWG/2018/Information document 4](#).

¹³ [GB.331/LILS/2](#), appendix, paras 6–7.

*SRM TWG no БГТ*¹⁴, SRM TWG согласилась с тем, что инновационные подходы должны обеспечить поддержание чёткого, актуального и надёжного свода международных трудовых норм в целях защиты работников с учётом потребностей жизнеспособных предприятий.

32. Группа работодателей подчеркнула, что SRM TWG помимо анализа и классификации отдельных норм в области БГТ должна воспользоваться возможностью, чтобы изучить и предложить пути реорганизации, упрощения и консолидации норм по БГТ и тем самым преодолеть существующую фрагментацию норм в этой области. В этой связи группа сочла полезным выработать и рассмотреть третий подход, учитывая желательность того, чтобы сохранять свой инновационный и амбициозный потенциал («мыслить масштабно»), который бы позволил обеспечить прозрачность, устойчивость, актуальность и, следовательно, будущую эффективность актов по БГТ для трёхсторонних участников. Работодатели задались вопросом о том, может ли МБТ, предоставляя необходимую дополнительную информацию для продолжения обсуждения в SRM TWG, приступить к пилотному тестированию одного или нескольких подходов.
33. Группа работников высказалась за продолжение обсуждения на основе первого подхода («тематическая интеграция») и в то же время выразила озабоченность по поводу возможного включения в него актуальных актов, с чем она, разумеется, не согласна, поскольку это может угрожать деятельности, способствующей ратификации и применению этих актов. Кроме того, она выразила серьёзную обеспокоенность возможными далеко идущими последствиями двух других подходов, в том числе юридическими трудностями, например в связи с предлагаемым использованием протоколов за рамками существующей практики МОТ, и подчеркнула, что любой выбранный подход не должен снижать уровень защищённости работников. Группа подчеркнула, что этот процесс потребует значительных ресурсов и что будет нелогично требовать от государств-членов повторения состоявшихся ратификаций актов в рамках процесса их консолидации в случае, если выбранный подход будет означать лишь включение в них новых формулировок. По мнению работников, третий подход («консолидация») выходит за рамки мандата SRM TWG, поскольку он означает возможное сведение воедино актов, что не входит в сферу полномочий SRM TWG и может дестабилизировать систему норм МОТ. Группа подчеркнула, что в ходе дальнейшего изучения этих вопросов SRM TWG будет чрезвычайно важно оказывать дальнейшее содействие ратификации актуальных актов и выполнению её нормотворческих рекомендаций, которые приведут к заметным и ощутимым результатам.
34. Члены правительственной группы SRM TWG подчеркнули, что данное обсуждение следует рассматривать как начало долгих дебатов, которые окажут значительное влияние на политику МОТ в области норм. Они полностью согласились с тем, что не должны сокращаться меры в области защиты, и подчеркнули, что любое новаторское решение не должно подрывать защиту работников и что важными целями являются эффективность и осуществимость принимаемых решений. Поддержав разработку первого подхода с учётом озабоченности группы работников, правительственная группа предложила МБТ попытаться дополнить его рядом элементов второго подхода («частичная интеграция»); в частности, по её мнению, в некоторых случаях протоколы могут быть полезными. Группа отметила, что следует принимать во внимание уроки, извлечённые из процесса принятия КТМС 2006 года, поскольку в нём присутствовали как положительные моменты, так и вызовы. Например, в ходе обсуждения первого подхода можно было бы воспользоваться возможностями, присущими подходу к разработке КТМС 2006 года с точки зрения лёгкости обновления акта. Некоторые члены правительственной группы подчеркнули необходимость в нормах, которые обращены

¹⁴ [SRM TWG/2018/Options paper 1](#).

в будущее и ориентированы на достижение конкретных целей; хотя целенаправленность норм должна быть предметом трёхсторонней договорённости, способ их достижения должен согласовываться на национальном уровне посредством социального диалога.

35. По завершении обсуждения SRM TWG обратилась к МБТ с просьбой приступить к дальнейшей доработке, в процессе подготовки документов, которые она представит пятому совещанию SRM TWG, в первую очередь первого подхода с учётом вопросов и проблем, поднятых группами в отношении всех трёх подходов. МБТ также должно предоставить дополнительную подробную информацию о потенциальных последствиях и возможностях. Члены SRM TWG предложили также в ходе будущих прений рассмотреть вызовы и последствия переноса ратификаций более ранних актов на возможные новые пересматриваемые акты, а также меры, способствующие повышению числа ратификаций, и подходы, облегчающие обновление новых актов. SRM TWG подчеркнула, что это следует рассматривать как начало более длительных дискуссий, которые будут иметь существенные последствия для политики МОТ в области норм.
36. Не менее широким и содержательным было обсуждение SRM TWG *альтернатив, касающихся воздействия рекомендаций SRM TWG на повестку дня Конференции и на деятельность МБТ*¹⁵. SRM TWG согласилась с тем, что более систематическое и эффективное выполнение и влияние рекомендаций SRM TWG являются важным вопросом для обсуждения, требующим больше времени и информации. Она обратилась к МБТ с просьбой предоставить дополнительную информацию о его возможностях и ресурсах, оценить юридические последствия различных вариантов, предложить способы, препятствующие нарушению полномочий Конференции в отношении принятия норм, разработать меры, способствующие работе Конференции, оценить возможность внесения двух вопросов, касающихся разработки норм, в повестку дня одной сессии Конференции и подготовить информацию о том, как можно облегчить процесс ревизии норм и нормотворчества, с тем чтобы уменьшить риск накопления невыполненных рекомендаций, касающихся разработки норм.
37. В ходе обсуждения группа работников подчеркнула, что мандат SRM TWG предусматривает не только пересмотр ранних актов, но и разработку норм и поощрение их ратификации. В этой связи она выступила за необходимость обеспечения трёхсторонней приверженности выполнению в полном объёме рекомендаций SRM TWG, касающихся последующих мер по разработке норм и содействию ратификации и применению актуальных актов. Группа работодателей предположила, что простые рекомендации для Административного совета могут способствовать более эффективному осуществлению последующих действий. Члены правительственной группы SRM TWG обратились к МБТ с просьбой продолжить работу, чтобы оценить практическое воздействие каждого из вариантов на его возможности и то, как они, по мнению МБТ, будут применяться на практике.

Подготовка к пятому совещанию

38. SRM TWG приняла решение о созыве пятого совещания 23-27 сентября 2019 года¹⁶. Она обсудила необходимость согласованных действий Организации, связанных с отбором актов для дальнейшего анализа, в частности различных мер, обеспечивающих согласованность анализа норм в рамках SRM TWG с периодическими обсуждениями и обсуждениями общих обзоров на Конференции. Кроме того, SRM TWG отметила, что число анализируемых актов должно рассчитываться таким образом, чтобы

¹⁵ [SRM TWG/2018/Options paper 2](#).

¹⁶ [SRM TWG/2018/Information document 6](#).

достаточно времени посвящалось надлежащей подготовке, а также обсуждению членами SRM TWG. SRM TWG решила рассмотреть первую группу актов, касающихся политики в области занятости, в которую входят восемь актов (см. таблицу 2). Она также продолжит рассмотрение последующих мер, принятых в отношении одного из актов в этой группе, который ранее был классифицирован как устаревший¹⁷.

39. Наконец, в соответствии со своими полномочиями SRM TWG разрешила восьми советникам присутствовать на пятом совещании в сентябре 2019 года для оказания помощи членам правительственной группы. Председатель и заместители председателя SRM TWG могут позднее принять решение о том, следует ли пригласить на это совещание представителей соответствующих международных организаций и других органов МОТ.

Таблица 2. Акты, предложенные для рассмотрения на пятом совещании SRM TWG (сентябрь 2019 г.)

Акты о политике в сфере занятости: политика в сфере занятости и содействие ей

Конвенция 1919 года о безработице (2)

Конвенция 1948 года об организации службы занятости (88)

Конвенция (пересмотренная) 1949 года о платных бюро по найму (96)

Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (181)

Рекомендация 1948 года об организации службы занятости (83)

Рекомендация 1997 года о частных агентствах занятости (188)

Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189)

Акты о политике в сфере занятости: соответствующий устаревший акт

Конвенция 1933 года о платных бюро найма (34)

¹⁷ [SRM TWG/2018/Information document 5](#).

Дополнение

Рекомендации, принятые на четвёртом совещании SRM TWG и представленные 334-й сессии (октябрь-ноябрь 2018 г.) Административного совета в соответствии с пунктом 22 полномочий SRM TWG

1. Формулируя нижеизложенные рекомендации, SRM TWG подтверждает свой мандат, связанный с достижением общей цели механизма анализа норм, т.е. чтобы МОТ располагала ясным, надёжным и актуальным сводом международных трудовых норм, соответствующих изменениям в сфере труда и нацеленных на защиту работников с учётом потребностей жизнеспособных предприятий. Она напоминает, что в резолюции Конференции 2016 года о содействии социальной справедливости посредством достойного труда говорится о необходимости дополнительных усилий, чтобы обеспечить более полное соблюдение норм и приумножить число их ратификаций.
2. Как и в ходе предыдущих совещаний SRM TWG внимательно проанализировала международные трудовые нормы, чтобы подготовить рекомендации для Административного совета, касающиеся¹:
 - a) статуса рассматриваемых норм, включая современные нормы, нормы, требующие пересмотра, устаревшие нормы и возможные другие классификации;
 - b) выявления недостатков в сфере охвата, в том числе пробелов, требующих разработки новых норм;
 - c) практических и ограниченных по срокам мер реализации, сообразно обстоятельствам.
3. При этом SRM TWG учитывала важность своей работы для Организации. В первую очередь, она напомнила о положительных итогах первых трёх совещаний с точки зрения достижения трёхстороннего консенсуса в отношении классификации 19 актов, выявления пяти пробелов в охвате, требующих действий по разработке норм², а также принятия МБТ и Организацией широкого круга практических и ограниченных по срокам последующих действий, в том числе информационно-просветительских инициатив, других действий ненормативного характера и, в соответствующих случаях, отмены или изъятия устаревших актов. Она осознала, что работа четвёртого совещания способствует достижению этих целей на основе трёхстороннего консенсуса в отношении классификации девяти актов и принятия дополнительных практических и ограниченных по срокам последующих мер.
4. Кроме того, SRM TWG придаёт первостепенное значение обеспечению эффективности и действенности своей дальнейшей работы. Она осознала значение для Организации актуальных и содержательных международных трудовых норм, отвечающих потребностям современной и будущей сферы труда, особенно в данный момент времени, когда МОТ готовится войти во второе столетие своего существования. Это особенно необходимо в отношении тем, которым посвящены группы актов, рассмотренных SRM TWG в ходе четвёртого совещания. На третьем совещании SRM TWG отметила решающее значение БГТ в современной сфере труда; она отметила, что инспекция

¹ См. п. 9 [полномочий Трёхсторонней рабочей группы по механизму критического анализа норм](#).

² Пробелы в охвате, требующие разработки норм, были выявлены в вопросах, касающихся программ ученичества, биологических факторов опасности, химических веществ, безопасности оборудования и максимального груза.

труда и статистика труда также играют важнейшую роль в современном и актуальном своде международных трудовых норм.

5. В этой связи, по мнению SRM TWG, крайне важно, чтобы последующие действия по выполнению её рекомендаций воспринимались как одно из главных направлений деятельности всей Организации, как об этом заявил Генеральный директор, объявляя инициативу в области норм. Кроме того, SRM TWG считает, что следует подчёркивать взаимосвязь между её работой и другими инициативами столетия. Особое значение придаётся инициативе, касающейся трудящихся-женщин, поскольку SRM TWG твёрдо убеждена, что все международные трудовые нормы должны способствовать обеспечению гендерного равенства. В равной степени SRM TWG подчёркивает важность оказания МБТ технической помощи государствам-членам, в которой учитывается гендерная проблематика и которая нацелена на улучшение защиты женщин и мужчин в сфере труда.
6. SRM TWG признаёт множество вызовов на пути выполнения её рекомендаций и твёрдо верит в то, что трипартизм на международном и национальном уровнях является единственным способом решения этих вопросов. Эффективные последующие меры по выполнению рекомендаций SRM TWG требуют решительных и конкретных действий со стороны правительств и социальных партнёров как на национальном уровне, так и в рамках Административного совета МБТ и Международной конференции труда. Кроме того, весомая роль в этом процессе отводится технической поддержке со стороны МБТ, нацеленной на принятие этих мер. В качестве первого, системного действия по выполнению рекомендаций SRM TWG группа настоятельно призывает государства-члены воспользоваться технической помощью МБТ в целях разработки и осуществления целостной национальной политики и планов действий по ратификации международных трудовых норм, их применению, подготовке докладов и отражению норм в страновых программах достойного труда.
7. Исходя из этого SRM TWG приняла решение о том, что её рекомендации должны группироваться в практические и ограниченные по срокам пакеты последующих действий. Необходимость установления приоритетов по срокам в равной мере относится к последующим действиям, связанным с отменой и изъятием устаревших норм, содействием ратификации и применению актуальных норм и, в соответствующих случаях, нормотворческой деятельностью. SRM TWG обращается к Организации с призывом принять соответствующие меры, гарантирующие соблюдение сроков выполнения всех рекомендаций группы, вытекающих из её анализа норм.
8. В соответствии со своим мандатом SRM TWG представляет Административному совету рекомендации для принятия решений и рекомендует Административному совету принять необходимые меры для выполнения нижеизложенных рекомендаций.

Безопасность и гигиена труда на шахтах³

9. SRM TWG рекомендует Административному совету:
 - i) классифицировать Конвенцию 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45) как *устаревший* акт;
 - ii) классифицировать Конвенцию 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176) и Рекомендацию 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (183) как *актуальные* акты.
10. Соответственно, SRM TWG рекомендует Административному совету рассмотреть *практический и ограниченный по срокам пакет последующих действий*, включающий:

³ См. [SRMTWG/2018/technical note 1.1.](#)

- i) развёртывание кампании МБТ в целях содействия ратификации Конвенции 176 государствами-членами, которые ещё не связаны ею, включая оказание технической помощи государствам-членам, нуждающимся в ней для поддержки их шагов к ратификации;
 - ii) последующее взаимодействие МБТ с государствами-членами, которые в настоящее время связаны Конвенцией 45, и поощрение ратификации ими актуальных актов по БГТ, включая, в том числе, Конвенцию 176;
 - iii) отмену Конвенции 45 в 2024 году путём внесения этого вопроса в повестку дня 113-й сессии Международной конференции труда.
11. В целях расширения знаний о ситуации с гендерным равенством в горной промышленности SRM TWG рекомендует Административному совету поручить МБТ провести исследование по этим вопросам за счёт имеющихся ресурсов, с тем чтобы он мог рассмотреть соответствующие последующие меры, нацеленные на решение любых проблем женщин, занятых на подземных работах, в том числе оценить необходимость оказания конкретной технической помощи.
12. SRM TWG рекомендует уделить особое внимание прогрессу, достигнутому в деле ратификации Конвенции 176, и результатам вышеупомянутого исследования в контексте периодического обсуждения вопросов охраны труда в 2022 году, чтобы выявить необходимость принятия дополнительных мер.

Безопасность и гигиена труда в строительстве⁴

13. SRM TWG рекомендует Административному совету:
- i) классифицировать Конвенцию 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167) и Рекомендацию 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (175) как *актуальные акты*;
 - ii) подтвердить классификацию Конвенции 1937 года о технике безопасности в строительстве (62) как *устаревшего акта*.
14. Соответственно, SRM TWG рекомендует Административному совету рассмотреть *практический и ограниченный по срокам пакет последующих действий*, включающий:
- i) развёртывание кампании МБТ в целях содействия ратификации Конвенции 167 государствами-членами в рамках усилий МБТ, нацеленных на содействие ратификации и применению актуальных актов по БГТ;
 - ii) принятие последующих мер МБТ и поощрение трёхсторонних действий с государствами-членами, которые в настоящее время связаны Конвенцией 62, в целях активного содействия ратификации ими актуальных актов по БГТ, включая, в том числе, Конвенцию 167, а также оказание адресной технической помощи странам, наиболее нуждающимся в поддержке. МБТ доведёт до сведения SRM TWG о принятых им мерах поощрительного характера в 2020 году, в том числе о прогрессе в деле ратификации Конвенции 167 теми 19 государствами-членами, которые ратифицировали Конвенцию 62, чтобы выяснить, необходимо ли принимать дополнительные меры;
 - iii) отмену Конвенции 62 в 2024 году путём внесения вопроса об этом в повестку дня 113-й сессии Международной конференции труда;

⁴ См. [SRMTWG/2018/technical note 1.2.](#)

- iv) оказание МБТ технической помощи государствам-членам в выполнении Конвенции 167 и Рекомендации 175, в том числе в связи с конкретными трудностями, отмеченными Комитетом экспертов;
- v) принятие мер, обеспечивающих регулярный анализ дальнейшей актуальности соответствующего свода практических правил в строительстве, дополняющего Конвенцию 167 и Рекомендацию 175. Первый пересмотренный текст свода практических правил должен быть подготовлен к 2022 году.

Органы инспекции труда на территориях вне метрополии⁵

15. SRM TWG рекомендует Административному совету классифицировать Конвенцию 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85) как *устаревший* акт.
16. Соответственно, SRM TWG рекомендует Административному совету рассмотреть *практический и ограниченный по срокам пакет последующих действий*, включающий:
 - i) развёртывание кампании МБТ в целях содействия ратификации директивных Конвенции 1947 года об инспекции труда (81) и Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) государствами-членами, которые ещё не связаны ими, включая оказание технической помощи государствам-членам, запрашивающим её в поддержку своих усилий по ратификации этих актов;
 - ii) оказание в рамках кампании за ратификацию этих актов технической помощи МБТ государствам-членам, в настоящее время связанным Конвенциями 81 и 85, с целью уточнения их статуса и, по запросам, содействия активным шагам к денонсации Конвенции 85;
 - iii) принятие мер МБТ, направленных на получение дополнительной информации со стороны государств-членов, связанных Конвенцией 85 и не связанных Конвенциями 81 и 129, о любых практических или юридических препятствиях на пути к ратификации этих актов.
17. SRM TWG обращается к МБТ с просьбой предоставить на следующем совещании в 2019 году вышеупомянутую полученную информацию, чтобы выяснить необходимость принятия дополнительных мер. SRM TWG рекомендует Административному совету рассмотреть вопрос о внесении вопроса об отмене Конвенции 85 в повестку дня 113-й сессии (2024 г.) Международной конференции труда.

Общие принципы организации систем инспекции труда⁶

18. SRM TWG рекомендует Административному совету классифицировать Рекомендацию 1923 года об инспекции труда (20) как *устаревший* акт.
19. Соответственно, SRM TWG рекомендует Административному совету рассмотреть *практический и ограниченный по срокам пакет последующих действий*, включающий:
 - i) внесение в повестку дня 111-й сессии (2022 г.) Международной конференции труда пункта об изъятии Рекомендации 20;

⁵ См. [SRMTWG/2018/technical note 2.1.](#)

⁶ См. [SRMTWG/2018/technical note 2.2.](#)

- ii) отмечая, что хотя изъятие Рекомендации 20 не создаст никаких пробелов в охвате, его результатом могут стать менее подробные рекомендации в отношении определённых принципов. Поэтому SRM TWG рекомендует Административному совету поручить МБТ разработать руководство в отношении общих принципов, изложенных в директивных Конвенциях 81 и 129, чтобы предоставить трёхсторонним участникам подробные инструкции в отношении этих принципов до изъятия Рекомендации.

Статистика труда⁷

20. SRM TWG рекомендует Административному совету:

- i) классифицировать Конвенцию 1985 года о статистике труда (160) и Рекомендацию 1985 года о статистике труда (170) как *актуальные акты*;
- ii) подтвердить классификацию Конвенции 1938 года о статистике заработной платы и рабочего времени (63) как *устаревшего акта*.

21. Соответственно, SRM TWG рекомендует Административному совету рассмотреть *практический и ограниченный по срокам пакет последующих действий*, включающий:

- i) развёртывание кампании МБТ в целях содействия ратификации Конвенции 160 государствами-членами, включая оказание технической помощи государствам-членам, нуждающимся в ней для поддержки их шагов к ратификации;
- ii) последующее взаимодействие МБТ с государствами-членами, которые в настоящее время связаны Конвенцией 63, и с территориями вне метрополии, к которым применяется Конвенция 63, в целях содействия в рассмотрении ими вопроса о ратификации Конвенции 160;
- iii) отмену Конвенции 63 в 2024 году по итогам последующего взаимодействия МБТ с государствами-членами, которые в настоящее время связаны Конвенцией 63, путём внесения этого вопроса в повестку дня 113-й сессии Международной конференции труда;
- iv) обращение к 20-й сессии (октябрь 2018 г.) Международной конференции статистиков труда с просьбой призвать государства-члены, которые в настоящее время связаны Конвенцией 63, рассмотреть вопрос о ратификации актуальной Конвенции 160.

Обсуждение институциональных последствий работы SRM TWG⁸

22. SRM TWG подчёркивает чёткое понимание того, что выполнение её мандата требует, с одной стороны, согласованности и последовательности нормотворческих действий по выполнению её рекомендаций, а с другой стороны, оценки воздействия её рекомендаций на повестку дня Конференции и МБТ. Исходя из этого чёткого понимания, SRM TWG приняла решение продолжить обсуждение вопросов, начатое на четвёртом совещании, с намерением гарантировать информационную обоснованность, реалистичность и действенность её рекомендаций в институциональном контексте. Поэтому SRM TWG обращается к МБТ с просьбой подготовить дополнительные базовые документы, способствующие обсуждению этих вопросов на следующем совещании группы.

⁷ См. [SRMTWG/2018/technical note 3.1](#).

⁸ См. [SRMTWG/2018/options papers 1 and 2](#).