



Административный совет

334-я сессия, Женева, 25 октября-8 ноября 2018 г.

GB.334/POL/1

Секция по вопросам формирования политики
Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

Дата: 4 октября 2018 г.
Оригинал: английский

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Дальнейшее обсуждение механизмов добровольных коллегиальных оценок национальной политики в сфере занятости

Цель документа

В документе представлена подробная информация о предлагаемом варианте механизма добровольных коллегиальных оценок национальной политики в сфере занятости, затребованная Административным советом на 332-й сессии в марте 2018 года. Административному совету предлагается принять решение относительно утверждения предлагаемого механизма (см. предлагаемое решение в пункте 11).

Соответствующая стратегическая задача: занятость.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: Результат 1: Создание большего числа рабочих мест лучшего качества и улучшение перспектив занятости молодежи.

Последствия для политики: отсутствуют.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: да.

Требуемые дальнейшие действия: в зависимости от итогов обсуждения.

Авторское подразделение: Департамент политики в сфере занятости (EMPLOYMENT).

Взаимосвязанные документы: GB.328/POL/4; резолюция о втором периодическом обсуждении проблем занятости, Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

Введение

1. В резолюции и заключениях о втором периодическом обсуждении проблем занятости, принятых на 103-й сессии (2014 г.) Международной конференции труда (МКТ), содержался призыв к МБТ «оказывать государствам-членам помощь, по их просьбе, в целях содействия реализации их всеобъемлющих политических программ в сфере занятости» путём развёртывания деятельности в разных областях. В том числе МБТ поручалось «разработать предложения относительно добровольной оценки политики в сфере занятости независимыми экспертами в целях содействия обмену знаниями и взаимного обучения по вопросу о том, «что работает» среди членов Организации»¹. На своей 326-й сессии (март 2016 г.) Административный совет поручил МБТ подготовить доклад о возможных механизмах добровольных коллегиальных оценок национальной политики в сфере занятости для рассмотрения Административным советом на 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.)². По итогам оценки резонанса Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятой на 105-й сессии (июнь 2016 г.) Международной конференции труда, вновь прозвучал призыв к укреплению потенциальных возможностей каждого члена Организации в области производства, использования и распространения информации о передовой практике, в том числе путём проведения добровольных коллегиальных оценок национальной политики³.
2. Отвечая на этот запрос, МБТ провело анализ существующих механизмов добровольных коллегиальных оценок политики, функционирующих в разных международных и региональных организациях, и на основе его результатов представило на рассмотрение Административного совета на его 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.) три варианта механизма добровольных коллегиальных оценок национальной политики в сфере занятости. Эти варианты различались в основном по географическому охвату – глобальному, региональному или субрегиональному⁴. С учётом итогов обсуждения, состоявшегося в октябре 2016 года, было разработано четыре варианта, которые были представлены Административному совету в марте 2018 года; они различались по географическому охвату (глобальному или субрегиональному), а также по содержанию коллегиальных оценок (полные или частичные, основанные на самооценке страны, добровольно принимающей участие в процессе)⁵.
3. На основе представленной информации Административный совет поручил МБТ провести трёхсторонние межсессионные консультации с целью разработки дальнейших подробных предложений, касающихся документа GB.332/POL/1, с тем чтобы вопрос

¹ МБТ: Резолюция о втором периодическом обсуждении проблем занятости, Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г. Отвечая на этот призыв, сессия (октябрь-ноябрь 2014 г.) Административного совета утвердила план действий по выполнению резолюции о втором периодическом обсуждении проблем занятости. МБТ: Вопросы, возникающие в связи с работой 103-й сессии Международной конференции труда: последующие меры по резолюции о втором периодическом обсуждении проблем занятости, [GB.322/INS/4/1](#).

² [GB.326/PV](#), para. 296.

³ Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, Международная конференция труда, 105-я сессия, Женева, 2016 г.

⁴ МБТ: Voluntary peer-review mechanisms of national employment policies, Административный совет, 328-я сессия, Женева, 2016 г., [GB.328/POL/4](#).

⁵ МБТ: Follow-up discussion on the voluntary peer-review mechanisms of national employment policies, Административный совет, 332-я сессия, Женева, 2018 г., [GB.332/POL/1\(Rev.\)](#).

можно было рассмотреть и принять по нему решение на 334-й сессии в октябре-ноябре 2018 года⁶.

4. В настоящем документе отражены итоги обсуждения, состоявшегося в Административном совете в марте 2018 года, а также результаты консультаций, проведённых в период между сессиями с апреля по сентябрь 2018 года; в том числе в нём: а) кратко излагаются основные руководящие принципы механизма добровольных коллегиальных оценок национальной политики в сфере занятости, которые были сформулированы в ходе многочисленных обсуждений в Административном совете; б) приводятся основные элементы предложения, в которых учитываются выраженные взгляды и мнения.
5. В рамках предлагаемого механизма коллегиальных оценок страна на добровольной основе проводит трёхстороннюю самооценку, за которой следует коллегиальная оценка представителями заинтересованных стран из данного субрегиона. Большинство членов Административного совета на 332-й сессии (март 2018 г.) высказались за этот подход, который нацелен на повышение отдачи процесса с точки зрения накопления новых знаний о передовой практике, касающейся политики в сфере занятости. В то же время механизм предусматривает глобальное обсуждение итогов субрегиональных оценок, чтобы обеспечить расширенный обмен полученными знаниями. Глобальные обсуждения будут основываться на сводных докладах, которые МБТ будет готовить раз в четыре года. Члены Административного совета сочли глобальный аспект необходимым не только для повышения отдачи всего процесса коллегиальных оценок в интересах всех трёхсторонних участников МОТ, но и для оказания существенной поддержки периодическим обсуждениям проблем занятости на МКТ и содействия созданию комплексных национальных механизмов политики в сфере занятости⁷.

Основные руководящие принципы

6. В целом среди членов Административного совета сложился широкий консенсус о том, что:
 - механизм добровольных коллегиальных оценок национальной политики в сфере занятости должен быть по-настоящему добровольным;
 - его главной целью должно быть содействие взаимному обучению и обмену передовой практикой;
 - его процесс и результаты будут и впредь отделены от существующей системы/механизма контроля над международными трудовыми нормами;

⁶ [GB.332/POL/PV](#), п. 4.

⁷ При создании механизма коллегиальных оценок политики в сфере занятости, если такое решение будет принято Административным советом, необходимо будет учитывать и возможные синергии со страновыми партнёрствами, выступающими за согласованность политики и достойный труд, как это обсуждалось в Административном совете на 331-й сессии в 2017 г.; см., в частности, [GB.331/INS/9](#), пп. 21-24.

- его сфера полномочий должна соответствовать заключениям 2014 года о втором периодическом обсуждении проблем занятости, в которых Конференция одобрила и приняла ключевые элементы комплексных национальных механизмов политики в сфере занятости;
- трёхстороннее участие должно обеспечиваться на протяжении всего процесса;
- странам, добровольно принимающим участие, должна обеспечиваться гибкость с тем, чтобы посредством трёхсторонних консультаций можно было адаптировать содержание оценок к реальным потребностям и условиям отдельных стран;
- по итогам коллегиальных оценок не должно быть ранжирования стран, принявших добровольное участие в этом процессе;
- МБТ должно содействовать процессу путём оказания технической и аналитической поддержки трёхсторонним участникам в данной стране;
- процесс должен обеспечивать повышение качества политики, не дублируя аналогичные процессы, в рамках разработки национальной политики в сфере занятости и страновых программ достойного труда или в рамках коллегиальной оценочной деятельности других международных и региональных организаций, включая усилия, направленные на достижение Целей в области устойчивого развития;
- процесс должен способствовать повышению согласованности политики на страновом уровне и учитывать возможные синергии со страновыми партнёрствами, выступающими за согласованность политики и достойный труд, деятельность которых рассматривается Административным советом⁸;
- МБТ должно быть готово реагировать на запросы стран и оказывать им помощь в их усилиях, направленных на выполнение рекомендаций оценок, например если в результате процесса будут выявлены необходимые политические и институциональные реформы, потребности правительств и социальных партнёров по укреплению потенциальных возможностей или недостаточная мобилизация технических и финансовых ресурсов, необходимых для реализации политики в сфере занятости.

Подробное предложение по созданию механизма добровольных коллегиальных оценок

7. В рамках предлагаемого механизма в странах субрегиона⁹, добровольно изъявивших желание принять участие в процессе, проводятся частичные коллегиальные оценки. Процесс состоит из следующих этапов:
- i) **Начало процесса и отбор участников.** МБТ предложит государствам-членам указать свою заинтересованность стать участником частичной добровольной коллегиальной оценки. Ежегодно будет осуществляться не более пяти национальных оценок. Поэтому каждый год на добровольной основе будет отбираться

⁸ Административный совет, 331-я сессия, Женева, 2017 г.; см., в частности, [GB.331/INS/9](#), пп. 21-24.

⁹ Под субрегионом подразумевается группа стран, в которых действует рабочая группа технической поддержки в интересах достойного труда.

не более одной страны в каждом из пяти регионов МОТ. В регионах, где несколько стран изъявляют желание принять участие в процессе, МБТ проведёт консультации с заинтересованными странами и примет решение о хронологическом порядке проведения оценок в данном регионе.

- ii) **Подготовка национальных трёхсторонних докладов о результатах самооценки.** В каждой стране, добровольно изъявившей желание участвовать в процессе, должны оцениваться все элементы комплексного механизма политики в сфере занятости. Однако содержание оценок может корректироваться на основе результатов трёхсторонних консультаций, с тем чтобы больше внимания уделялось направлениям политики и передовой практике, которые рассматриваются как наиболее соответствующие национальным потребностям и особенностям. Национальный доклад о результатах самооценки будет готовиться министерством труда во взаимодействии с соответствующими государственными учреждениями и социальными партнёрами. Если потребуется, МБТ сможет оказать техническую помощь. Подготовленный таким образом доклад о результатах оценки национальной политики в сфере занятости будет обсуждаться и подтверждаться на национальной трёхсторонней конференции.
- iii) **Процесс оценки на субрегиональном уровне.** Утверждённый национальный доклад послужит основой для коллегиального обсуждения, которое состоится во время субрегионального трёхстороннего семинара, посвящённого итогам коллегиальных оценок. Трёхсторонние представители из оцениваемой страны и из других стран субрегиона, добровольно участвующих в процессе, вместе обсудят и обоснуют результаты оценки. Среди участников будут высокопоставленные должностные лица и технические эксперты из других соответствующих государственных учреждений и ведомств. Если это будет сочтено полезным, эксперты из стран, не входящих в субрегион, могут приглашаться для расширенного обмена знаниями и информацией.
- iv) **Взаимное обучение на глобальном уровне.** Каждые четыре года МБТ будет готовить глобальный доклад, обобщающий результаты субрегиональных оценочных семинаров¹⁰. Глобальный доклад будет выноситься на обсуждение в рамках глобальных форумов, созываемых МБТ по вопросам политики в сфере занятости, с участием трёхсторонних делегаций стран, добровольно принявших участие в оценочном процессе, а также трёхсторонних делегаций из заинтересованных стран.
- v) **Последующие меры на глобальном уровне.** Обсуждение глобального сводного доклада должно проводиться раз в четыре года до подготовки доклада МБТ для периодического обсуждения проблем занятости на МКТ. Тем самым результаты деятельности механизма коллегиальных оценок станут одним из источников технических сведений, включаемых в доклад МКТ и содержащих новую, существенную информацию для участников прений на МКТ, тем самым способствуя обогащению докладов Организации о ходе выполнения Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.
- vi) **Последующие меры на национальном уровне.** После проведения национальной оценки МБТ по запросу будет оказывать помощь стране, добровольно принявшей участие в процессе, в выполнении рекомендаций оценки и мобилизации технической и финансовой помощи.

¹⁰ Доклад будет основываться на 15 страновых докладах и субрегиональных коллегиальных оценках – по пять с 1-го по 3-й год каждого цикла. Четвёртый год цикла будет посвящён подготовке и обсуждению глобального доклада.

8. Особенности функционирования механизма будут оценены по завершении первого полного четырёхгодичного цикла оценок.
9. Несколько членов Административного совета подняли вопрос о затратах, связанных с предлагаемым механизмом. Что касается вышеупомянутого предложения, то, исходя из того что каждый год будет обеспечиваться максимальное участие пяти добровольно изъявивших желание стран, МБТ оценивает общие затраты в среднем около 700 000 долл. США в год (т.е. 2,8 млн долл. США за полный четырёхгодичный цикл), из которых одна треть относится к затратам на организацию национальных и субрегиональных семинаров для взаимного обмена опытом¹¹. Общие затраты не включают расходы на последующие меры, принимаемые в оцениваемых странах.
10. Затраты на функционирование механизма следует рассматривать в сопоставлении с его пользой, в том числе учитывая тот факт, что процессы коллегиальных обменов передовой практикой и коллегиального обучения по вопросам политики в сфере занятости не являются повсеместными или в полной мере развитыми во многих странах с формирующимся рынком и развивающихся странах. Помимо накопления знаний и обмена опытом успешных и неудачных решений, предлагаемые механизмы могут стать стимулом для политических и институциональных реформ и позволят определить потребности правительств и социальных партнёров по укреплению их потенциальных возможностей, разработать предложения по вопросам оказания технической помощи – в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества – и содействовать мобилизации национальных ресурсов в целях осуществления политики в сфере занятости. Коллегиальные оценки также будут способствовать дальнейшему распространению знаний МОТ о передовой практике, касающейся политики в сфере занятости, и дальнейшему совершенствованию инструментария МОТ и технических консультаций, отвечающих конкретным потребностям¹². Дополнительная польза будет связана с возможностью наращивания в ходе процесса потенциала стран, добровольно участвующих в коллегиальных оценках, благодаря помощи со стороны МБТ. Опираясь на заключения национальных докладов о результатах самооценки и на знания, полученные в ходе субрегиональных и глобальных обсуждений, страны расширят свои возможности по разработке, внедрению и мониторингу всеобъемлющих механизмов политики в сфере занятости, а также по обеспечению согласованности политики на национальном уровне.

Предлагаемое решение

11. *Административный совет предложил Генеральному директору с учётом рекомендаций Административного совета создать предлагаемый механизм добровольных коллегиальных оценок национальной политики в сфере занятости.*

¹¹ Оцениваемые затраты отличаются от тех, которые были представлены в докладе, рассмотренном Административным советом в феврале 2018 г., поскольку в новом предложении объединены элементы глобального обсуждения с оценочным процессом на субрегиональном уровне и поэтому требуются дополнительные совещания и дополнительное время работы специалистов МОТ.

¹² GB.332/POL/1(Rev.), para. 6.