



## Административный совет

334-я сессия, Женева, 25 октября-8 ноября 2018 г.

GB.334/PFA/1

Секция по программе, финансовым и административным вопросам  
Сегмент по программе, финансовым и административным вопросам

PFA

Дата: 3 октября 2018 г.  
Оригинал: английский

### ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Предварительный обзор предложений по Программе и бюджету на 2020-21 годы

#### Цель документа

Административному совету предлагается с учётом сложившихся условий подготовить рекомендации о направленности Программы и бюджета на 2020-21 годы с тем, чтобы предложения были представлены 335-й (март 2019 г.) и 337-й (октябрь-ноябрь 2019 г.) сессиям. В обзорном документе рассматриваются вызовы, ожидаемые на пути решения стратегических задач МОТ, особенно в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и реформы Организации Объединённых Наций, и излагается подход к укреплению технических возможностей и повышению эффективности оперативной деятельности в соответствии с целями Стратегического плана МОТ на 2018-21 годы.

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: все.

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: да.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Департамент стратегического программирования и управления (PROGRAM).

**Взаимосвязанные документы:** Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.); резолюция МОТ о содействии социальной справедливости посредством достойного труда (2016 г.); резолюция и заключения о действенном сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития (2018 г.); резолюция МОТ о втором периодическом обсуждении вопросов социального диалога и трипартизма (2018 г.); ILC.102.DG/1A; GB.328/PFA/1; GB/329/PFA/1; GB.329/INS/3/1; GB.331/PFA/4; GB.331/PFA/13; GB.332/PFA/8; GB.333/INS/7/2; GB.334/PFA/INF/2; GB.334/INS/3/1; GB.334/INS/3/4.

## I. Введение

1. В настоящем предварительном обзоре содержится основа для подготовки предложений по Программе и бюджету на 2020-21 годы. Он представляется на рассмотрение в особых обстоятельствах, связанных со столетием Организации в 2019 году и продолжающимися в преддверии юбилея дебатами о будущем сферы труда, кульминацией которых станет обсуждение этой темы на Международной конференции труда в 2019 году.
2. На своей 333-й сессии (июнь 2018 г.) Административный совет утвердил изменения в процессе подготовки Программы и бюджета на 2020-21 годы, с тем чтобы в предложениях можно было учесть результаты обсуждения вопросов, касающихся будущего сферы труда, на сессии столетия Международной конференции труда, при этом в полной мере соблюдая требования финансового регламента МБТ<sup>1</sup>.
3. В общих чертах этот процесс предусматривает:

- Обсуждение в Административном совете в ноябре 2018 года настоящего документа, в котором рассматриваются вызовы, ожидаемые на пути решения стратегических задач МОТ, особенно в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестки дня до 2030 года) и реформы Организации Объединённых Наций; в нём раскрывается общий подход МОТ к укреплению технических возможностей и эффективности оперативной деятельности.
- Рассмотрение Административным советом в марте 2019 года предложений по Программе и бюджету на 2020-21 годы, в том числе по расходной части стратегического бюджета со статьями и подразделами, предусмотренными Финансовым регламентом (см. вставку), с учётом результатов анализа возникающих проблем и с изложением подхода и методологии, предложенных в целях совершенствования структуры результатов.
- Принятие бюджета Международной конференцией труда в июне 2019 года, которая распределит доходные статьи бюджета между государствами-членами с использованием обычной процедуры.
- Неформальные трёхсторонние консультации с июня 2019 года по ноябрь 2019 года с членами Административного совета по вопросам разработки структуры результатов.
- Рассмотрение и принятие Административным советом в ноябре 2019 года основных положений базовой программы работы, включая подробную информацию о

<b>Вставка</b>
<b>Структура расходной части стратегического бюджета, которая будет представлена на рассмотрение Административного совета в марте 2019 года</b>
<b>Часть I. Регулярный бюджет</b>
Статья А. Директивные органы
Статья В. Результаты в области политики
Статья С. Услуги административного управления
Статья D. Другие бюджетные ассигнования
Корректив в связи с текучестью кадров
<b>Часть II. Непредвиденные расходы</b>
<b>Часть III. Фонд оборотных средств</b>
<b>Часть IV. Институциональные инвестиции и статьи расходов на случай чрезвычайных обстоятельств</b>

<sup>1</sup> [GB.333/INS/7/2](#).

структуре результатов с промежуточными результатами, индикаторами, исходными и целевыми показателями на двухлетие. В программе будут отражены рекомендации Административного совета, подготовленные на протяжении всего процесса, а также результаты обсуждения вопросов, касающихся будущего сферы труда, на Международной конференции труда в июне 2019 года.

## **II. Вызовы, ожидаемые на пути решения стратегических задач в контексте Повестки дня до 2030 года и реформы Организации Объединённых Наций**

4. В Повестке дня до 2030 года признаётся центральная роль достойного труда и инклюзивного роста как ключевых факторов устойчивого развития. Это отражает сложившийся в мире единодушный консенсус о роли, которую полная и производительная занятость и достойный труд для всех играют в содействии становлению справедливого и инклюзивного общества, в котором создаётся прочная основа мира, в соответствии с мандатом МОТ по обеспечению социальной справедливости посредством достойного труда.
5. Препятствия на пути к достойному труду появляются не только в силу текущей конъюнктуры на рынках труда, которые в отдельных случаях по-прежнему характеризуются острым дефицитом достойного труда, но и по причине реальных и ожидаемых преобразований в сфере труда, особенно, хотя и не исключительно, связанных с технологическими инновациями. Несмотря на определённые признаки ускорения роста мировой экономики, наблюдаемых тенденций будет недостаточно для существенного сокращения дефицита возможностей достойного труда, от которых по-прежнему несоизмеримо и серьёзно страдает молодёжь. В последние годы во всех регионах мира отмечается значительный рост числа мигрантов и перемещённых лиц. Независимо от причин этого явления, оно порождает острые проблемы на рынках труда, которые международное сообщество призвано решать путём принятия оперативных и политических мер.
6. Во время перемен преобразующего характера работники и предприятия должны адаптироваться к меняющимся условиям, а директивные органы должны обеспечивать их средствами, позволяющими им делать это успешно. Это означает, что системы социальной защиты, часто сталкивающиеся с финансовыми ограничениями, нуждаются в расширении сферы охвата, повышении адекватности и адаптации к нуждам людей, участвующих во всё более разнообразных формах занятости. Необходимо разрабатывать и внедрять механизмы, поддерживающие обучение на протяжении всей жизни, которые всё шире признаются как один из важнейших факторов, обеспечивающих доступ к достойному труду в течение всей трудовой жизни. В то же время необходимо создавать соответствующую среду, благоприятствующую созданию и развитию новых предприятий и повышению устойчивости действующих предприятий. Это является одной из предпосылок создания достойных рабочих мест.
7. Трёхсторонние участники МОТ решают и должны будут и далее решать эти проблемы в условиях, когда широкие слои населения утрачивают доверие к существующим институтам и политическим механизмам, сомневаясь в их способности находить удовлетворительные ответы на злободневные вопросы. В свою очередь, это оказывает давление на принцип и практику трипартизма и социального диалога. Всем сторонам необходимо подтвердить приверженность успеху трёхстороннего взаимодействия, позволяющего добиваться зримых результатов, от чего, в конечном итоге, зависят вера в трипартизм и его легитимность. Соблюдение в полном объёме и всеми

сторонами права на организацию и ведение коллективных переговоров является непременной предпосылкой для развёртывания этих усилий. В таких условиях появляются широкие возможности для обеспечения соблюдения и других основополагающих прав в сфере труда – искоренения принудительного труда, детского труда и дискриминации; импульс этим усилиям придаётся Повесткой дня до 2030 года и программами, уже осуществляемыми МОТ.

8. Программа и бюджет МОТ на 2020-21 годы будут выполняться в резко изменившемся контексте Организации Объединённых Наций (ООН). Приняв резолюцию ООН 72/279 от 31 мая 2018 года, государства-члены утвердили решение о реформировании системы развития Организации Объединённых Наций. В этой связи обсуждение в Административном совете последствий реформы ООН будет касаться и вопросов подготовки Программы и бюджета на 2020-21 годы<sup>2</sup>.
9. МОТ будет и далее участвовать в реформе ООН как преданный член команды, ясно понимающий мандат и уникальный характер Организации и стремящийся воспользоваться всеми возможностями, которые реформа открывает для повышения влияния и воздействия Организации, мобилизации технических и финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения социальной справедливости посредством достойного труда, дальнейшего повышения эффективности деятельности в целях улучшения качества услуг, а также действенного преодоления вызовов, порождаемых изменениями в сфере труда. В этих условиях выполнение Программы и бюджета на 2020-21 годы может потребовать пересмотра процедур МОТ, касающихся, в том числе, разработки и осуществления страновых программ, присутствия Организации в отдельных странах и регионах, её стратегий финансирования и подхода к развитию партнёрских связей. К этим вопросам Административный совет должен будет возвращаться по мере развития ситуации.
10. На страновом уровне будут активизироваться усилия, направленные на то, чтобы в программах МОТ пристальное внимание уделялось национальным приоритетам и чтобы они заняли своё место в Рамочной программе Организации Объединённых Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и связанных с ней совместных механизмах финансирования. При этом МОТ будет тесно взаимодействовать с организациями работников и работодателей, а также с министерствами труда и ключевыми национальными учреждениями с тем, чтобы в дебатах и программах ООН отражались социально-трудовые вопросы и принимались во внимание постоянные усилия, связанные с разработкой нового поколения страновых программ достойного труда (СПДТ). Эти усилия будут иметь основополагающее значение для предоставления МОТ услуг трёхсторонним участникам и выполнения программы предстоящего двухлетия.
11. Пересмотр критериев, определяющих страновое присутствие, и роли региональных структур является ещё одной задачей, которую МОТ предстоит решать в ситуации, когда она выступает в качестве агентства-нерезидента, т.е. в двух третях стран, где её представители в настоящее время входят в состав страновых групп Организации Объединённых Наций. Это может иметь последствия для полевой структуры МОТ и её политики в отношении мобильности кадров, чтобы Организация могла гибко и своевременно развёртывать технические средства там и тогда, где и когда они максимально востребованы трёхсторонними участниками и государствами-членами. Как указано в документе GB.334/INS/4, любые корректировки будут приниматься в соответствии с установленными процедурами МОТ. Ожидается, что реформа ООН также приведёт к увеличению числа общих систем, бэк-офисов и мест совместного размещения бюро

<sup>2</sup> GB/334/INS/4.

одновременно с адаптацией стратегий оперативной деятельности, особенно на страновом уровне – всё это вызовет финансовые последствия и потребует постоянных инноваций в бизнес-процессах. Обсуждения с представителями ООН указывают на то, что в этих предложениях предусмотрена определённая гибкость, и МОТ будет тщательно оценивать все их выгоды и затраты для Организации, в том числе для её особого статуса и мандата.

12. Реформа открывает возможности, чтобы привлечь дополнительные средства и создать новые партнёрства в интересах достойного труда. МОТ продолжит повышать прозрачность, подотчётность и качество администрирования своих финансовых ресурсов, чтобы выполнить требования договора о финансировании, который является частью повестки дня реформ; тем самым будет расширен доступ МБТ к объединённым фондам. Организация также продолжит участвовать посредством своих знаний и технических возможностей в расширении партнёрств в поддержку Целей в области устойчивого развития (ЦУР), опираясь на ценности своей трёхсторонней структуры и на успехи, достигнутые альянсами, которые были созданы после 2016 года. Одновременно она будет отслеживать последствия предложенного сбора на целевые взносы доноров и любое возможное сокращение этих средств.
13. Результаты инициативы МОТ, касающейся будущего сферы труда, и реформирование системы развития Организации Объединённых Наций говорят о том, что окончательные предложения по Программе и бюджету на 2020-21 годы, вероятно, повлекут за собой значительные изменения по сравнению с предыдущими двухлетиями с точки зрения как базовых приоритетов политики, так и институциональных механизмов, в рамках которых они будут реализовываться. В свою очередь, может потребоваться более существенное перераспределение ресурсов, чем в прошлом. Несмотря на неопределённость в этих вопросах, Программа и бюджет на 2020-21 годы должны обеспечить достижение целей Стратегического плана на 2018-21 годы, «МОТ к 2021 году», который был принят Административным советом на 328-й сессии (октябрь-ноябрь 2016 г.). Таким образом, шесть целей концепции «МОТ к 2021 году» дают чёткие ориентиры на следующее двухлетие. С учётом сложившихся обстоятельств и институциональных вызовов, представленных в данном разделе, Программа и бюджет на 2020-21 годы могут повлечь за собой коренные изменения в текущих приоритетах, а также решения о сокращении масштаба или существенном пересмотре текущих программ МОТ с тем, чтобы ресурсы были перераспределены в интересах решения более приоритетных задач.

### **III. Претворение в жизнь концепции «МОТ к 2021 году»**

14. В шести целях Стратегического плана МОТ на 2018-21 годы отражаются главные направления деятельности МОТ, связанные с укреплением технических возможностей и повышением эффективности Организации<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> GB.328/PFA/1, п. 36.

## **Укрепление потенциальных возможностей для оказания трёхсторонним участникам качественных услуг в целях обеспечения социальной справедливости посредством Программы достойного труда**

15. Как указано в Стратегии развития людских ресурсов на 2018-21 годы<sup>4</sup>, сила МБТ зависит от наличия компетентных и преданных делу сотрудников, способных выполнять мандат МОТ и чутко реагировать на потребности трёхсторонних участников. В 2020-21 годах МОТ укрепит свою политику и системы, чтобы:
- привлекать, обучать, мобилизовывать и удерживать сотрудников с необходимыми знаниями и умениями на нужных должностях в нужное время;
  - повышать синергизм действий всего МБТ, сотрудники которого работают как «Единая МОТ»;
  - повышать качество кадровых услуг, процессов и инструментов;
  - подтвердить приверженность соблюдению принципов разнообразия, включая географическое разнообразие и гендерный баланс.
16. Конечная цель мер, направленных на активизацию политики и систем, заключается в том, чтобы МОТ повысила гибкость кадрового управления, согласовывая имеющиеся ресурсы с меняющимися приоритетами на основе эффективных стратегий профессионального развития, мотивации и обучения сотрудников. МБТ также будет уделять пристальное внимание разработке средств, обеспечивающих гибкость, которую будет требовать реформа ООН<sup>5</sup>.

## **Расширение возможностей для охвата наиболее уязвимых и обездоленных групп в сфере труда и для удовлетворения их нужд**

17. В соответствии с принципом Повестки дня до 2030 года «никто не должен быть забыт» МОТ продолжит наращивать возможности в поддержку мер, адресуемых наименее защищённым слоям населения, которые страдают от острого дефицита достойного труда, от конфликтов, нестабильности и вопиющих нарушений основополагающих прав и свобод. Тот факт, что почти каждый второй работник в странах с формирующейся рыночной экономикой и почти четыре из пяти работников в развивающихся странах участвуют в незащищённых формах занятости, говорит о том, что программа и бюджет должны предусмотреть адресные, упреждающие меры с тем, чтобы на этих работников в полной мере распространялось действие политики в области достойного труда. МОТ приложит конкретные усилия для их охвата, в том числе посредством своих флагманских программ сотрудничества в целях развития.

<sup>4</sup> GB.331/PFA/13.

<sup>5</sup> GB.334/INS/4.

## **Усиление нормативной функции благодаря влиятельному и актуальному своду международных трудовых норм, контролируемых эффективной и авторитетной системой**

18. Международные трудовые нормы МОТ и её уникальная контрольная система имеют основополагающее значение для всех областей её деятельности. Инициатива в области норм направлена на повышение актуальности, правомочности и эффективности нормативной деятельности МОТ и продолжит осуществляться в интересах поддержания надёжной и актуальной системы норм, содействующих активизации деятельности на уровне стран.
19. Нормативные действия являются неотъемлемой частью вклада МОТ в достижение ЦУР и позволяют целенаправленно способствовать ратификации и применению норм. В 2020-21 годах будут приняты дальнейшие меры по укреплению связей между результатами деятельности контрольных механизмов МОТ и процессом анализа, разработки и выполнения программ и процессом подготовки отчётности по ЦУР.

## **Укрепление роли лидера в области знаний**

20. Накопление и распространение знаний по вопросам достойного труда станет стержнем стратегии, влияющей на политические повестки дня на глобальном, региональном и национальном уровнях. В условиях обострения конкуренции необходимо, чтобы МОТ отличалась и выделялась благодаря своим знаниям. Растёт спрос со стороны трёхсторонних участников на практические инструменты, основанные на достоверных результатах эмпирических исследований, ориентированных на нужды политики. Консультации с социальными партнёрами и государствами-членами по вопросам необходимых им знаний сыграют ключевую роль в определении приоритетов исследований в течение двухлетия. МБТ продолжит укреплять механизмы контроля качества с тем, чтобы повысить воздействие исследований МОТ на политику. Аналитическая группа по исследовательской деятельности будет и далее содействовать обеспечению качества, научной непредвзятости и независимости исследований и публикаций МОТ, опираясь на многодисциплинарные рекомендации.
21. Ориентированные на нужды политики исследования МОТ усиливаются и подкрепляются Стратегией в области знаний на 2018-21 годы<sup>6</sup>. Накопление знаний и их анализ на глобальном и региональном уровнях позволят проводить межстрановые сравнения и подкреплять фактами политику, осуществляемую на уровне стран. Центральным элементом стратегии является роль МОТ как интегратора, обобщающего знания, налаживающего партнёрские связи с другими многосторонними организациями и ведущими учебными и исследовательскими учреждениями, опирающегося на знания организаций работодателей и работников.
22. В 2020-21 годах одним из ключевых направлений работы будет оказание государствам-членам содействия в применении статистического определения термина «трудовая деятельность», принятого 19-й Международной конференцией статистиков труда (МКСТ), и соответствующих решений очередной МКСТ в октябре 2018 года, на которой будет углублено понимание эволюции природы самого труда, трудовых отношений и рынка труда в контексте будущего сферы труда. Эта деятельность будет

<sup>6</sup> GB.331/PFA/4. См. также информационную записку о реализации стратегии в области знаний, представленную на рассмотрение 334-й сессии Административного совета (GB.334/PFA/INF/2).

в значительной мере способствовать, к примеру, осознанию роли женщин в сфере труда, включая неоплачиваемый труд, и углублению знаний о неформальности.

## **Один из лидеров в деле выполнения Повестки дня до 2030 года**

23. Как указывалось в предыдущем разделе, в Повестке дня до 2030 года достойный труд рассматривается как центральный элемент устойчивого развития. В соответствии с резолюцией о действенном сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития, принятой Конференцией в июне 2018 года, МБТ будет оказывать поддержку правительствам с тем, чтобы на основе консультаций с организациями работодателей и работников усиливалась согласованность политики и укреплялись соответствующие механизмы финансирования в поддержку достойного труда и ЦУР. План действий 2019 года, связанный с подготовкой стратегии сотрудничества в целях развития, которая обсуждается на нынешней сессии Административного совета<sup>7</sup>, и сама будущая стратегия заложат основу для создания устойчивых и диверсифицированных партнёрств, нацеленных на достижение результатов в области достойного труда с учётом потребностей трёхсторонних участников МОТ, и на повышение эффективности, транспарентности и действенности принимаемых мер.
24. В Повестке дня до 2030 года с небывалой силой подчёркивается значение данных и сопоставимой на международном уровне статистики для целей разработки политики и отслеживания прогресса в достижении ЦУР. Одна из важнейших обязанностей и задач МОТ как организации, ответственной за ряд показателей ЦУР, относящихся к достойному труду, и участвующей в формировании многих других показателей, состоит в том, чтобы помогать государствам-членам наращивать статистические возможности для измерения и мониторинга динамики ключевых переменных рынка труда, которые могут агрегироваться для целей подготовки отчётности на глобальном уровне. Она продолжит эту деятельность, организуя обучение по вопросам производства и анализа статистики труда и обновляя методики и пособия, посвящённые показателям Повестки дня до 2030 года, с особым вниманием к преодолению дефицита гендерных данных. Деятельность МБТ в области статистики труда будет определяться решениями 20-й Международной конференции статистиков труда, состоявшейся в Женеве в октябре 2018 года.

## **Укрепление возможностей в поддержку деятельности в качестве эффективной и действенной организации, оказывающей государствам-членам услуги с высоким соотношением цены и качества**

25. МОТ продолжит совершенствовать систему управления, ориентированную на конечные результаты (УКР), как средства, обеспечивающего соблюдение требований к подотчётности и одновременно определяющего решения Организации и накопление ею опыта и знаний. Деятельность в этой области будет основываться на принимаемых в настоящее время мерах, связанных с выполнением резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда<sup>8</sup> и с работой Целевой группы МБТ по УКР, созданной в 2018 году. В рамках одного из нововведений пристальное

<sup>7</sup> GB.334/INS/3/1.

<sup>8</sup> GB.329/INS/3/1, п. 23.



внимание будет уделяться более полному согласованию со стратегическими задачами МОТ и ЦУР текущих результатов, в которых будет яснее показываться, как результаты в области достойного труда способствуют долгосрочным изменениям и достижению целей; внимание также будет уделяться системам, позволяющим отслеживать тенденции на этом уровне.

26. Другим направлением деятельности будет дальнейшее совершенствование и интеграция систем мониторинга и отчётности<sup>9</sup>, что позволит точнее оценивать эффективность действий всей организации. Эта задача будет решаться путём совершенствования процессов стратегического бюджетирования и подготовки финансовой и базовой отчётности о результатах в области достойного труда, достигнутых при поддержке МОТ; претворения в жизнь инноваций, предусмотренных в ориентированной на результаты Стратегии МОТ в области оценок на 2018-21 годы<sup>10</sup>, что позволит повысить стратегическое значение оценок, группируемых по темам, охватить большее число СПДТ и областей политики, а также эффективнее использовать результаты оценок.
27. МОТ будет стремиться к непрерывному совершенствованию своей деятельности, добиваясь повышения её эффективности и опираясь на то, что уже было достигнуто в ходе реформ, начатых в 2012 году. Качество услуг повышается благодаря осуществлению ряда инициатив, касающихся подбора кадров, управления проектами сотрудничества в целях развития, закупочных и информационных технологий, а также начиная с 2015 года посредством анализа управления служебной деятельностью (BPR). Одним из результатов всей реформы стало перераспределение ресурсов эквивалентных 66 штатным должностям из вспомогательных и управленческих функций в технические службы. Это позволило МБТ заполнить серьёзные пустоты в своих возможностях и расширить техническую поддержку и консультирование трёхсторонних участников.
28. Экономия времени, выявленная в ходе BPR за последние два двухлетия, последовательно реализуется посредством естественной убыли, контроля вакансий, пересмотра должностных инструкций, обучения и перестановки кадров. По состоянию на 31 июля 2018 года было перераспределено 27,4 должности согласно программам и бюджетам 2016-17 и 2018-19 годов (что позволило, как было отмечено выше, перераспределить 66 технических должностей), а 21,9 должности были переведены в ранг нетехнических, чтобы укрепить определённые вспомогательные службы, необходимые для повышения качества технических услуг.
29. МБТ продолжит изыскивать пути улучшения организации и качества административных услуг, что также откроет дополнительные возможности для перераспределения ресурсов из «бэк-офиса» в технические и аналитические службы, оказывающие непосредственные услуги. Сэкономленное время будет и далее перераспределяться в поддержку технических и полевых служб и, там, где это необходимо, для укрепления вспомогательных служб, например для совершенствования информационных технологий.
30. Одновременно будут приниматься меры по привлечению разных категорий сотрудников, созданию благоприятных условий труда, повышению мобильности сотрудников и их непрерывному обучению, чтобы они оставались на переднем крае новых знаний о достойном труде. МБТ продолжит внедрять методы бережливого управления, которые дали значительные результаты в прошедшем двухлетии, выразившиеся, например, в расширении участия сотрудников и активизации взаимодействия с ними,

<sup>9</sup> В том числе в отношении таких механизмов, как Международная инициатива по обеспечению транспарентности помощи (МИТП).

<sup>10</sup> GB.332/PFA/8.

совершенствовании руководства деятельностью групп, управления эффективностью и других методов работы, обеспечивающих устойчивый характер результатов реформ. Рабочие процессы и практика управления будут и далее совершенствоваться параллельно друг с другом; при этом меры в области административного управления будут напрямую способствовать реализации и сохранению изменений в рабочих процессах. Тем не менее ставится цель совершенствовать методы управления МБТ в целом, а не только в тех случаях, когда речь идёт об изменении рабочих процессов.

31. При формировании Программы и бюджета на 2020-21 годы также необходимо будет рассмотреть вопрос об актуальности использования общих факторов формирования политики, которые были присущи деятельности МОТ в предыдущие двухлетия, а именно международных трудовых норм, социального диалога, гендерного равенства и недопущения дискриминации, которые имеют основополагающее значение для достижения уставных целей МОТ. Начиная с 2018-19 годов действует четвёртый фактор, т.е. справедливый переход к экологической устойчивости; это стало ответом на один из глобальных вызовов, требующих принятия мер в сфере труда. Учитывая характер и непреложную актуальность этих факторов, представляется необходимым сохранить их.
32. Административному совету предлагается, не предвосхищая итогов Конференции столетия 2019 года, подготовить рекомендации о разработке предложений по программе и бюджету с учётом сложившихся условий и соображений, изложенных в настоящем документе.

## Предлагаемое решение

33. *Административный совет предложил Генеральному директору при подготовке предложений по Программе и бюджету на 2020-21 годы, которые будут представлены на рассмотрение 335-й сессии (март 2019 г.) Административного совета, учитывать его рекомендации о реагировании на контекстуальные вызовы и о действиях, направленных на достижение целей концепции «МОТ к 2021 году».*