



Административный совет

326-я сессия, Женева, 10-24 марта 2016 г.

GB.326/POL/4

Секция по вопросам формирования политики
Сегмент по вопросам социального диалога

POL

Дата: 22 февраля 2016 г.
Оригинал: английский

ЧЕТВЕРТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Последующие меры по итогам периодического обсуждения вопросов, касающихся социального диалога, состоявшегося на 102-й сессии Международной конференции труда (2013 г.): выполнение Плана действий

Цель документа

В настоящем документе представлены основные элементы стратегии, которой следует МБТ в процессе осуществления Плана действий в области социального диалога, с учетом итогов дискуссий и пересмотренных Административным советом на его 319-й сессии в октябре 2013 года положений, а также резолюции, принятой Международной конференцией труда на ее 102-й сессии в июне 2013 года, и докладов об уже достигнутом прогрессе по его реализации.

Административному совету предлагается обсудить этот вопрос и представить рекомендации относительно дальнейших действий (см. предлагаемое решение в пункте 45).

Соответствующая стратегическая задача: Укрепление принципов социального диалога и трипартизма.

Последствия для политики: Рекомендации повлияют на второй этап выполнения МБТ Плана действий в области социального диалога и будут содействовать разработке дальнейших стратегических ориентиров и претворению в жизнь практических мер в этой области.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: План действий будет осуществляться, главным образом, за счет имеющихся бюджетных ассигнований, но также с привлечением средств внебюджетного финансирования со стороны доноров и принимающих правительств.

Требуемые дальнейшие действия: МБТ будет учитывать рекомендации, сформулированные Административным советом.

Авторское подразделение: Подразделение по социальному диалогу и трипартизму, Департамент административного управления и трипартизма (GOVERNANCE/DIALOGUE).

Взаимосвязанные документы: GB.319/POL/3, GB.325/POL/INF/1.

I. Введение и обоснование

1. На своей 319-й сессии в октябре 2013 года Административный совет рассмотрел подготовленный МБТ четырехлетний план действий по выполнению заключений, принятых по итогам периодического обсуждения вопросов социального диалога. В этом плане определены конкретные цели, которые должны быть достигнуты к 2017 году, а также меры, которые будут приняты в рамках действий, предусмотренных в резолюции, принятой на 102-й сессии Международной конференции труда (МКТ) в июне 2013 года.¹
2. Административный совет поручил Генеральному директору скорректировать план и матрицу действий с учетом рекомендаций, подготовленных в результате обсуждения в Административном совете, и представить доклад о ходе выполнения плана 325-й сессии Административного совета.²
3. МБТ представило оперативный отчет о ходе выполнения плана 325-й сессии Административного совета в ноябре 2015 года.³
4. Настоящий документ опирается на положения того отчета. В нем освещаются стратегия, которой следовало МБТ, основные достижения, извлеченные уроки и проблемы, возникавшие в ходе выполнения плана действий в период с июня 2013 года по январь 2016 года. В приложении содержится перечень основных конечных результатов и предпринятых действий.
5. К основным целям плана действий относятся:
 - предоставление основывающихся на достоверных фактических данных технических рекомендаций и услуг по наращиванию потенциальных возможностей, чтобы помочь трехсторонним участникам в решении стоящих перед ними на всех уровнях задач, касающихся социального диалога, коллективных переговоров и свободы объединения;
 - результативное использование положительных примеров, подчеркивающих роль социального диалога в достижении социального и экономического прогресса.
6. Меры, предусмотренные в плане действий, принимались и будут далее осуществляться в рамках Программы достойного труда с учетом неразрывно связанных между собой, взаимозависимых и взаимодополняемых стратегических задач МОТ, а также роли международных трудовых норм как важного средства их решения.

¹ GB.319/POL/3.

² С пересмотренным планом действий можно ознакомиться по адресу: <http://ilo.org/global/topics/workers-and-employers-organizations-tripartism-and-social-dialogue/lang--en/index.htm>.

³ GB.325/POL/INF/1.

II. Стратегия реализации и основные достижения

7. В целях укрепления социального диалога и трипартизма в государствах-членах и оказания действенной поддержки трехсторонним участникам социального диалога МБТ осуществляет комплексную стратегию, в которой сочетаются четыре ключевых элемента: информационно-пропагандистские кампании, накопление знаний и обмен ими, укрепление потенциальных возможностей и упрочение партнерств. Стратегия опирается на положения международных трудовых норм, Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, Глобального пакта о рабочих местах и резолюции о трипартизме и социальном диалоге 2002 года, а также на заключения, принятые по итогам периодического обсуждения вопросов социального диалога. Она нацелена на эффективное решение приоритетных задач, предусмотренных программой и бюджетом.⁴

Информационно-пропагандистские кампании

8. МБТ расширило действия, нацеленные на достижение всеобщей ратификации основополагающих конвенций, в том числе Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87) и Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98). Оно активизировало усилия, содействующие ратификации и действенному выполнению директивных конвенций, включая Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144), в соответствии с планом действий на 2010-16 годы, который был принят Административным советом.⁵ Усилия информационно-пропагандистского характера также касались Рекомендации 1960 года о сотрудничестве в отраслевом и национальном масштабе (113) и Рекомендации 1976 года о трехсторонних консультациях (деятельность Международной организации труда) (152). После 2013 года шесть дополнительных государств-членов (Коморские Острова, Марокко, Панама, Российская Федерация, Таджикистан и Тунис) ратифицировали Конвенцию 144, в результате чего общее число ратификаций достигло 139. МБТ оказывает техническую поддержку странам, которые в настоящее время рассматривают вопрос о ратификации этой конвенции (например, Камеруну, Исламской Республике Иран, Судану и Узбекистану). Средства, используемые в информационно-пропагандистских кампаниях, включают технические консультации, распространение опубликованных материалов и организацию целевых семинаров и учебных курсов. В этой деятельности также учитывались замечания контрольных органов МОТ, ориентированные на обеспечение действенного выполнения вышеупомянутых конвенций (например, в Бангладеш, Беларуси, Чаде, Колумбии, на Филиппинах, в Шри-Ланке и Замбии).
9. Данные и учебные пособия были подготовлены в ходе кампании, нацеленной на содействие ратификации и эффективному выполнению Конвенции 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151) и Конвенции 1981 года о коллективных переговорах (154) в рамках стратегии, которая должна помочь государствам-членам укрепить практику коллективных переговоров и трудовые отношения (например, в Доминиканской Республике, на Филиппинах и в Сербии). Кампания также касалась Рекомендации 1951 года о коллективных договорах (91), Рекомендации 1981 года о коллективных переговорах (163) и Рекомендации 2006 года об

⁴ GB.326/PFA/1.

⁵ GB.306/3/1.

индивидуальном трудовом правоотношении (198). В поддержку этих усилий была подготовлена обновленная пояснительная брошюра, посвященная Конвенции 154.⁶ Было зарегистрировано пять дополнительных ратификаций Конвенции 151 (Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Марокко, Российская Федерация и Тунис) и три новые ратификации Конвенции 154 (Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония и Тунис), в результате чего общее число ратификаций достигло, соответственно, 53 и 46. Все эти ратификации стали возможными при технической поддержке со стороны МБТ.

Накопление знаний и обмен ими

10. МБТ расширяет исследования по вопросам социального диалога, коллективных переговоров и механизмов предотвращения и урегулирования споров, разрабатывает программные и учебные материалы и формирует базы данных в поддержку собственных рекомендаций по вопросам политики и для оказания технического содействия трехсторонним участникам.
11. МБТ выпустило руководства по вопросам национального трехстороннего социального диалога и коллективных переговоров, причем второе издание было дополнено рядом информационных бюллетеней.⁷ Вместе с руководством по разрешению трудовых споров, опубликованным в 2012 году, они стали ценными инструментами, используемыми в процессе предоставления консультаций по вопросам политики, наращивания потенциальных возможностей и обмена знаниями. В руководстве по вопросам национального трехстороннего социального диалога, которое было издано на десяти языках, излагается передовая практика создания и функционирования действенных учреждений в целях проведения трехсторонних консультаций, формирования консенсуса и содействия принятию трехстороннего подхода к управлению рынком труда. Оно использовалось в качестве одного из главных учебных материалов в рамках курса первой Академии по национальному трехстороннему социальному диалогу, который был проведен в Туринском центре в 2014 году. Участники из 33 стран поделились опытом и передовой практикой в сфере социального диалога и трипартизма в качестве инструментальных средств, способствующих сплочению общества и обеспечению устойчивого экономического развития.
12. В сотрудничестве с Международной ассоциацией экономических и социальных советов (МАЭСССИ) МБТ создало базу данных о национальных учреждениях трехстороннего социального диалога в 100 странах, где содержится сравнительная информация о ключевых параметрах этих учреждений.⁸ Данные о членах профсоюзов и коллективных переговорах⁹ и юридическая база сравнительных данных о трудовых отношениях «IR Lex»¹⁰ были подготовлены, чтобы обеспечить актуальную информацию о трудовых отношениях для директивных органов, законодателей и социальных партнеров. Эти базы данных также позволяют МБТ оценивать качество социального диалога и трудовых отношений в государствах-членах. Был

⁶ <http://ilo.org/global/topics/collective-bargaining-labour-relations/lang--en/index.htm>.

⁷ <http://ilo.org/collectivebargaining>.

⁸ <http://aicesis.org/database/>.

⁹ <http://ilo.org/irdata>.

¹⁰ <http://ilo.org/irlex>.

опубликован ряд аналитических записок, в которых рассматриваются тенденции и передовая практика ведения коллективных переговоров.¹¹

13. Подготовленные пособия позволили повысить качество рекомендаций и результативность деятельности МОТ на уровне стран, и в них подчеркивается роль МОТ как центра передового опыта и знаний о социальном диалоге и трудовых отношениях.
14. МБТ готовит исследование о трансграничном социальном диалоге и трудовых отношениях, за которым в 2016-17 годах последует совещание экспертов, на котором будут анализироваться современные тенденции и проблемы. МБТ также инициировало исследование о последних тенденциях в области социального диалога на субнациональном уровне, в том числе во Франции, Индии, Италии и Германии.

Развитие потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ

15. МБТ проводило с трехсторонними участниками широкие консультации по вопросам политики и оказывало им техническую помощь по участию в социальном диалоге и коллективных переговорах, улучшению трудовых отношений и стимулированию формирования инклюзивных рынков труда, принимая во внимание разнообразие национальных систем трудовых отношений. Эти усилия адресовались нестабильным государствам (например, Бурунди и Гаити) и странам, находящимся в процессе перехода к новой политической или экономической системе (например, Мьянме и Южному Судану). В Греции МБТ поддержало трехсторонний социальный диалог, направленный на восстановление доверия между трехсторонними участниками и достижение консенсуса в отношении реформирования трудовых отношений в условиях структурной перестройки. В Тунисе МБТ способствовало налаживанию социального диалога как одного из ключевых аспектов плавного перехода к построению плюралистической демократии. МБТ также содействовало учреждению трехсторонних комиссий для разрешения коллективных трудовых споров (например, в Колумбии, Гватемале и Панаме).
16. Глобальные и региональные форумы по вопросам трехстороннего социального диалога (например, Академия социального диалога, конференции МОТ-МАЭСССИ и семинары Сообщества португалоязычных стран (СПС) и Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС)) способствовали обмену знаниями о передовой практике в области социального диалога и трудовых отношений.
17. Благодаря техническим консультативным услугам МБТ и его деятельности по наращиванию потенциальных возможностей, подкрепленными исследованиями и накоплением знаний, свыше 20 стран приняли меры, направленные на создание или укрепление национальных правовых и институциональных основ в интересах социального диалога, или заключили трехсторонние соглашения в целях решения социально-экономических задач и проблем рынка труда, а также в целях содействия устойчивому развитию.
18. МБТ поощряет социальный диалог как наиболее эффективное средство разработки нового или пересмотра действующего национального трудового законодательства, которое отражает требования международных трудовых норм и точно соответствует интересам и потребностям всех сторон. МБТ работает над укреплением потенциальных возможностей трехсторонних участников в интересах их участия в действенном

¹¹ <http://ilo.org/collectivebargaining>.

социальном диалоге по вопросам реформирования трудового законодательства. В ряде случаев, например на Гаити, интенсивная поддержка оказывается каждому из трехсторонних партнеров в отдельности, а также в целях содействия трехсторонним консультациям. Учебные курсы по вопросам трудового права и трудовых норм, трудовых отношений и связанным с ними темам предлагаются не только в Туринском центре, но и в соответствующих странах. Потенциальные возможности трехсторонних участников в дальнейшем укрепляются благодаря непрерывному накоплению знаний о трудовом законодательстве и их распространению посредством основных баз данных, таких как NORMLEX и EPLex.

19. Параметры социального диалога и трипартизма всемерно учитываются в программах учебных курсов и академических занятий, организуемых МБТ и Туринским центром по другим техническим дисциплинам, таким как занятость, гендерное равенство, трудовая миграция, ВИЧ/СПИД, социальная защита, обеспечение соблюдения норм на рабочих местах, заработная плата и многонациональные корпорации (МНК).
20. Различные мероприятия, проводимые Бюро по деятельности в интересах работодателей (ACT/EMP) и Бюро по деятельности в интересах работников (ACTRAV), также помогают расширять потенциальные возможности организаций работодателей и работников и способствуют укреплению социального диалога и принципов трипартизма.

Увязка с результатами, достигаемыми в рамках программы и бюджета

21. В ходе периодического обсуждения вопросов социального диалога трехсторонние участники подчеркивали важную роль социального диалога и трипартизма как ключевых методов решения стратегических задач МОТ. Поэтому социальный диалог занимает центральное место во всех результатах в области политики, предусмотренных программой и бюджетом. МБТ разработало «маркеры социального диалога», которые позволяют отслеживать его действенное использование как фактора, определяющего все направления политики.
22. МБТ оказывает государствам-членам помощь в разработке политики в области занятости путем проведения трехсторонних консультаций в соответствии с положениями Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), принимая во внимание заключения периодического обсуждения проблем занятости. В свою очередь, это способствовало повышению эффективности трехстороннего социального диалога в этих странах (например, в Монголии, Марокко, Уругвае и Замбии).
23. Социальный диалог является важнейшим средством обеспечения достойного труда работников-мигрантов. В поддержку международных миграционных форумов и региональной интеграции в Латинской Америке и Карибском регионе был подготовлен доклад о социальном диалоге и трудовой миграции. Начало трехстороннему процессу диалога по вопросам трудовой миграции в некоторых арабских государствах положило трехстороннее межрегиональное совещание экспертов, состоявшееся в Непале в 2014 году.
24. После принятия Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204) МОТ в 2015 году организовала четыре региональных и один глобальный форум для обмена знаниями.¹² Эти форумы предназначались в качестве

¹² МБТ организовало четыре трехсторонних региональных форума в Перу, Черногории, Непале и Сенегале, а также Глобальный форум в Туринском центре.

платформ для обмена опытом и интерактивного обсуждения – с участием государственных деятелей, социальных партнеров и других институциональных партнеров – уроков, извлеченных во время таких переходных процессов на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также положительной роли, которую в этом отношении может играть социальный диалог.

- 25.** Различные мероприятия, проводимые в рамках особо важной области (ОВО) 7, касающейся обеспечения соблюдения норм на рабочих местах, в полной мере включали вопросы социального диалога и как средства, и как конечного результата. Они способствовали развертыванию или совершенствованию деятельности трехсторонних механизмов в шести пилотных странах. Меры принимались на основе приоритетов, определяемых совместно трехсторонними участниками.¹³ МБТ также разработало учебное пособие по инструктажу инспекторов труда по вопросам ВИЧ/СПИДа, которое содействует социальному диалогу в целях формирования политики и программ, учитывающих конкретные потребности в трудовой сфере.
- 26.** Наконец, что не менее важно, все страновые программы достойного труда (СПДТ) разрабатываются и осуществляются с участием трехсторонних партнеров. Из 81 страны, где реализуются СПДТ,¹⁴ 62 страны наметили в качестве одной из первоочередных задач укрепление механизмов или учреждений социального диалога – непосредственно или в увязке с другими результатами

Партнерства

- 27.** МБТ укрепило партнерские связи с внешними учреждениями по тематике социального диалога. К ним относятся Европейская комиссия (ЕК) и Европейский фонд улучшения условий жизни и труда (Еврофонд), МАЭСССИ, Международная ассоциация трудовых отношений (ILERA), Международное общество по трудовому праву и законодательству в социальной области (ISLSSL), а также национальные агентства по урегулированию трудовых споров, такие как Комиссия по трудовым отношениям в Ирландии, Комиссия по вопросам справедливой занятости в Австралии и Федеральная служба посредничества и примирения в Соединенных Штатах Америки. Это позволило МБТ укрепить исследовательский потенциал, усилить эффект от своей работы на страновом уровне и расширить свое влияние на глобальные политические дебаты.
- 28.** Расширение партнерства с Европейской комиссией позволило осуществить шестилетнюю программу сотрудничества, включая исследования и деятельность по наращиванию потенциальных возможностей, в целях эффективного использования социального диалога в качестве инструмента, обеспечивающего устойчивый характер политических реформ.
- 29.** МОТ вносит весомый вклад и в деятельность Группы двадцати, которая подтвердила важнейшую роль социального диалога в борьбе с неравенством и за обеспечение инклюзивного экономического роста.¹⁵ Сотрудничество с Всемирным банком способствовало однозначному признанию с его стороны важнейшей роли социального

¹³ GB.325/POL/4.

¹⁴ Они включают СПДТ, которые завершились в 2013 г.

¹⁵ Коммюнике лидеров Группы двадцати, саммит в Анталье, ноябрь 2015 г.; Декларация министров труда и занятости Группы двадцати, Анкара, Турция, сентябрь 2015 г.

диалога и трипартизма в разработке и претворении в жизнь трудового законодательства.¹⁶

- 30.** Включение Цели 8 (достойный труд и экономический рост), а также Цели 10 (сокращение масштабов неравенства) и Цели 16 (мир и справедливость) в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года свидетельствует о явном признании со стороны мирового сообщества значения достойного труда и, соответственно, социального диалога. Многочисленные форумы были организованы в течение последних двух лет, на которых нашло подтверждение широкое признание в рамках системы ООН политики МОТ по ряду вопросов, включая финансирование процессов развития, зеленые рабочие места, расширение прав и возможностей женщин, принудительный труд, коренные народы, миграцию рабочей силы, детский труд и эпидемию вируса Эбола. Во всех этих обсуждениях центральное место занимали вопросы социального диалога.
- 31.** Расширение сотрудничества с МАЭСССИ и такими национальными органами, как экономические и социальные советы Испании и Нидерландов, а также Комиссия по экономическому и социальному развитию Республики Кореи, позволило в 2013-15 годах организовать три международных конференции.¹⁷ Участвующие в них учреждения приняли совместные декларации, выразив свою приверженность содействию установлению минимальных уровней социальной защиты и более полному соблюдению норм на рабочих местах. Эти форумы помогли укрепить потенциальные возможности более чем 250 участников, в том числе представителей социальных партнеров, по выполнению Программы достойного труда.
- 32.** В настоящее время проводится глобальное исследование эффективности отдельных систем урегулирования трудовых споров. В 2014-15 годах были заказаны свыше 50 страновых исследований во всех регионах мира, а их результаты рассматривались на национальных и субрегиональных семинарах. Взаимодействие с национальными учреждениями, ответственными за урегулирование трудовых споров, способствовало проведению этих исследований в таких странах, как Австралия, Босния и Герцеговина, Болгария, Ирландия, Черногория, Мозамбик, Сербия, Южная Африка, Свазиленд, Соединенное Королевство, Объединенная Республика Танзания и Соединенные Штаты Америки. В сотрудничестве с Институтом трудовой политики и профессиональной подготовки Японии были выполнены исследования в отдельных странах ОЭСР, результаты которых выйдут отдельным изданием в 2016 году.
- 33.** МБТ продолжило взаимодействовать с региональными и субрегиональными учреждениями, такими как Арабская организация труда, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Карибское сообщество (КАРИКОМ), СПС, Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС). Это сотрудничество помогло МБТ расширить свою аудиторию, содействовать развитию сотрудничества Юг-Юг и достичь лучших результатов с точки зрения укрепления организационного и технического потенциала в сфере социального диалога.

¹⁶ A. Kuddo, D. Robalino, M. Weber: "Balancing Regulations to Promote Jobs: From Employment Contracts to Unemployment Benefits", Группа Всемирного банка, Вашингтон, ОК, 2015 г.

¹⁷ С информацией о конференции в Мадриде (Испания) в 2013 г., Сеуле (Республика Корея) в 2014 г. и Гааге (Нидерланды) в 2015 г. можно ознакомиться на сайте: <http://ilo.org/global/topics/workers-and-employers-organizations-tripartism-and-social-dialogue/lang--en/index.htm>.

34. Государственно-частное партнерство с компанией Н&М «Содействие использованию устойчивых глобальных производственно-сбытовых цепочек в швейной промышленности», которое предусматривает взаимодействие по вопросам трудовых отношений и заработной платы, позволило подготовить проекты технического сотрудничества, поддержанные Шведским агентством по международному сотрудничеству в целях развития (СИДА). Эта деятельность направлена на улучшение трудовых отношений и повышение заработной платы в государствах-членах МОТ. Аналогичные проекты разрабатываются при поддержке правительства Германии.
35. Что касается конкретного вопроса о трудовой миграции, содействие было оказано в проведении ежегодного Форума высокого уровня по трудовой миграции АСЕАН – единственного трехстороннего форума, посвященного обсуждению вопросов трудовой миграции на уровне АСЕАН в целях содействия выполнению Декларации АСЕАН о защите и продвижении работников-мигрантов (Декларация Себу).

III. Извлеченные уроки и вызовы

36. Расширение исследований по вопросам социального диалога и коллективных переговоров дает возможность позиционировать МОТ как центр передовых знаний о трудовых отношениях, а также повышать качество ее консультативных услуг по вопросам политики в этой области. Это также позволяет МБТ лучше понять и документально подтвердить преобразования, происходящие в настоящее время в государствах-членах, а также вызовы, стоящие перед ними в области социального диалога.
37. Глобальные и региональные форумы, на которых трехсторонние делегации из разных стран обмениваются передовым опытом и практикой в области социального диалога, показали себя как ценнейший элемент широких программ, направленных на укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ. Поддержание и расширение партнерских связей и контактов с внешними учреждениями способствуют повышению слаженности политики и усиливают эффект от деятельности МОТ на страновом, региональном и глобальном уровнях.
38. МБТ отмечает постоянно растущий спрос со стороны трехсторонних участников на консультационные услуги по вопросам политики расширения потенциальных возможностей, накопления знаний о социальном диалоге и обмена ими.
39. Тем не менее, значительные результаты, достигнутые с точки зрения содействия социальному диалогу, не должны вуалировать тот факт, что все еще далеко не везде в полной мере реализуются право на свободу объединения и право на ведение коллективных переговоров. Во многих странах трехсторонние учреждения социального диалога остаются слабыми и играют незначительную роль в процессе формирования политики, и не всегда отдается должное роли социальных партнеров. Действенное осуществление ратифицированных конвенций остается проблемой для многих стран. Все это требует более активной и целенаправленной деятельности МБТ.
40. Недавний опыт осуществления реформ трудового законодательства в ряде стран, которые характеризовались отсутствием реальных консультаций между трехсторонними партнерами, свидетельствует о необходимости постоянной информационно-пропагандистской и иной поддержки со стороны МБТ в этой области. Тесное сотрудничество с АСТ/ЕМР и АСТРАВ, а также с Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) и Международной организацией работодателей (МОП), играет в этом отношении важную роль.

41. Несмотря на определенный прогресс, содействие гендерному равенству в сфере социального диалога остается вызовом во многих странах. Сравнительные данные показывают, что женщины составляют в среднем менее 20% сотрудников национальных учреждений социального диалога в большинстве регионов мира, в том числе во многих странах Группы двадцати. Мониторинг прогресса в этой области сдерживается отсутствием национальных статистических данных в разбивке по признаку полу. Приверженность участников социального диалога достижению гендерного равновесия среди своих членов является важным средством, обеспечивающим отражение вопросов гендерного равенства в программах социального диалога.
42. Сохраняются сложности с оценками результативности действий МБТ, поощряющих социальный диалог, в частности, путем определения и отслеживания выполнения соответствующих показателей. Необходимо продолжить работу, нацеленную на расширение использования маркеров социального диалога, которые уже разработаны МБТ. Кроме того, внешние ограничения, такие как политические кризисы и перемены, могут влиять на результаты действий МБТ или отсрочивать их эффект.

IV. Заключение

43. МОТ осуществляет масштабную деятельность, нацеленную на поощрение и повышение эффективности социального диалога, которая охватывает информационно-пропагандистские кампании, исследования, деятельность по укреплению потенциальных возможностей, разработку политики и партнерства. МБТ эффективно использует все имеющиеся ресурсы в поддержку этих усилий.
44. Для дальнейшего повышения отдачи от своих действий МБТ продолжит расширять деятельность по содействию социальному диалогу в качестве общего фактора, определяющего все результаты в области политики, предусмотренные программой и бюджетом.

Предлагаемое решение

45. *Административный совет предлагает Генеральному директору принять во внимание его рекомендации при осуществлении плана действий в области социального диалога.*

Приложение

Перечень основных конечных результатов и направлений деятельности¹

Составные элементы и направления деятельности	Конечные результаты
Информационно-пропагандистские кампании и политика	
1. Кампания по содействию международным трудовым нормам, касающимся социального диалога	<ul style="list-style-type: none"> – Руководство по Конвенции 144 опубликовано на пяти языках и используется в целях содействия ратификации и применению Конвенции 144. – Аннотированное руководство по «Содействию коллективным переговорам: Конвенция 154 и Рекомендация 163» опубликовано на трех рабочих языках МОТ. – Региональная кампания и практический семинар по улучшению нормативного правового регулирования вопросов, связанных с принципами свободы объединения и ведения коллективных переговоров, адресованы Многонациональному Государству Боливия, Бразилии, Чили, Колумбии, Коста-Рике, Доминиканской Республике, Эквадору, Гватемале и Панаме. – Для ряда стран Латинской Америки и Карибского бассейна организован региональный семинар по вопросам содействия свободе объединения и ведению коллективных переговоров в госсекторе.
2. Содействие Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК) ¹	<ul style="list-style-type: none"> – Новая стратегия реализации принципов содействия и осуществления дальнейших мер по Декларации МНК включает такие компоненты, как разъяснительная деятельность, наращивание потенциальных возможностей и более активное оказание поддержки странам по применению подходов и рекомендаций, касающихся Декларации МНК, с ориентиром на упрочение регионального и национального трехстороннего социального диалога по мерам политики, связанным с деятельностью МНК. – Подготовлено сравнительное обследование по «Участию национальных учреждений социального диалога в процессе принятия политических решений и урегулировании споров, возникающих в связи с деятельностью многонациональных корпораций». – Учебный курс Туринского центра по «Многонациональным корпорациям, процессу развития и достойному труду: Принципы Декларации МНК» включал одно занятие на тему социального диалога. – Проведены национальные практические семинары по вопросам содействия основополагающим принципам и правам в сфере труда в МНК в различных секторах (Лесото, Мозамбик, Южная Африка, Свазиленд и Замбия).
3. Политический диалог	<ul style="list-style-type: none"> – Глобальный форум-диалог по оплате труда и продолжительности рабочего времени в текстильной, швейной, кожевенной и обувной промышленности состоялся в Женеве в 2014 году. – Глобальный форум-диалог по вызовам, возникающим в ходе ведения коллективных переговоров на госслужбе, в котором приняли участие 127 представителей, состоялся в 2014 году. – Национальные политические форум-диалоги по вопросам социального диалога и управления политическими реформами организованы в пяти странах ЕС (Кипр, Греция, Ирландия, Португалия и Испания); в них принимали участие эксперты МБТ, Европейской комиссии (ЕК), Международного валютного фонда и Европейского центрального банка.

¹ Более подробная информация представлена в GB.325/POL/INF/1.

Составные элементы и направления деятельности
Конечные результаты
Накопление и распространение знаний

- | | |
|---|---|
| <p>1. Расширение исследований количественных и качественных показателей и инструментария по национальным учреждениям в интересах трехстороннего социального диалога</p> | <ul style="list-style-type: none"> – Концептуальная записка по «Содействию социальному диалогу в экономике сельского хозяйства» подготовлена на трех официальных языках МОТ. – Техническая аналитическая записка подготовлена по вопросу укрепления принципов трипартизма с учетом успешно осуществленных практических мер. – Подготовлены справочные материалы по национальным трехсторонним соглашениям и их социально-экономическим результатам; эти материалы распространялись в ходе учебных мероприятий и семинаров. – В процессе подготовки находится руководство по вопросам представленности организаций работников и работодателей в процессах социального диалога. |
| <p>2. Исследования в области социального диалога в странах, находящихся в процессе политических преобразований</p> | <ul style="list-style-type: none"> – Доклад об «Упрочении социального диалога в Египте» планируется опубликовать в 2016 году. – Исследовательские работы о роли социального диалога в процессе содействия политическим преобразованиям включали Руководство МОТ по «Национальному трехстороннему социальному диалогу», которое применялось при оказании консультативных услуг Тунису и другим арабским странам, переживающим процесс политических преобразований и познающих принципы зарождающегося профсоюзного плюрализма. |
| <p>3. Исследования по роли социального диалога в контексте экономического и финансового кризиса</p> | <ul style="list-style-type: none"> – Исследования по роли социального диалога в процессе содействия устойчивому восстановлению в государствах-членах ЕС, получающих временную финансовую помощь, осуществлены в сотрудничестве с ЕК; публикация одного тома, пяти страновых документов и главы в докладе 2015 года ЕК о трудовых отношениях в Европе. – Совместное исследование МОТ-ЕК по «Социальному диалогу в пост-кризисный период – передовая и новаторская практика в ЕС-28» стало проводиться в 2015 году (11 национальных обследований, сравнительный обзор и совещания экспертов). – Глава, посвященная трудовым отношениям, роли правительств и кризису, включена в публикацию «Регулирование вопросов труда в непредсказуемые времена». |
| <p>4. Исследования по тенденциям, проявляющимся в процессе ведения социального диалога и коллективных переговоров, и социально-экономические последствия</p> | <ul style="list-style-type: none"> – IR Data (данные по трудовым отношениям) – интерактивная база данных, созданная в целях предоставления сравнительных статистических данных по двум показателям трудовых отношений (удельный вес профсоюзов и охват системы коллективных переговоров) по 98 странам.² – IR Lex – сравнительная база данных правового характера по трудовым отношениям, охватывающая такие области, как коллективные переговоры, трехсторонний социальный диалог и трудовые споры: подготовлен 31 страновой профиль и в настоящее время осуществляется расширение сферы охвата. – Опубликованы аналитические записки по «Тенденциям, проявляющимся в процессе коллективных переговоров: стабильность, размывание или спад?», «Переговоры по обеспечению достойной работы для домашних работников» и «Переговоры по обеспечению гарантий защищенности и равенства для работников в нестандартных формах занятости». – Информационные материалы подготовлены на темы: «Что такое коллективные переговоры?», «Предмет коллективных переговоров», «Репрезентативный характер и признание коллективных переговоров» и «Применение коллективных договоров». – Опубликовано пособие по трудовым отношениям в госсекторе. – Завершены исследования по практике применения и расширения предмета коллективных договоров и их распространения на уязвимые категории работников и МСП (подготовка девяти документов по странам, проведение технического совещания, подготовка аналитической записки и итогового доклада для опубликования к 2016 г.). |

Составные элементы и направления деятельности	Конечные результаты
5. Обмен знаниями по трансграничному социальному диалогу	<ul style="list-style-type: none"> – Дополнение к «Пособию по ведению коллективных переговоров и урегулированию споров на государственной службе» с учетом предмета коллективных договоров подготовлено для публикации на нескольких языках в 2015 году. – Справочный документ подготовлен на 12-ю сессию Объединенного комитета экспертов МОТ-ЮНЕСКО по применению рекомендации о положении учителей в 2015 году «Социальный диалог в секторе просвещения: сохраняющийся вызов». – Научная работа по «Профсоюзам, коллективным переговорам и неравенству» опубликована в: J. Berg (ред.) «Учреждения рынка труда и неравенство: построение справедливых обществ в 21-м веке» (Edward Elgar and ILO). – Блог МОТ «Хотите ли Вы покончить с неравенством? Укрепляйте механизм коллективных переговоров» и текстовое сообщение «Может ли процесс коллективных переговоров обеспечить создание более справедливой экономики?». – Подготовка обследований по вопросу о роли минимальной заработной платы и коллективных переговоров в установлении ставок оплаты труда и определении условий труда в странах с широко развитой швейной промышленностью. <hr/> <ul style="list-style-type: none"> – Осуществляется подготовка обследования по «Трансграничному социальному диалогу и трудовым отношениям». – В сотрудничестве с Европейской комиссией создана интерактивная база данных по соглашениям транснациональных компаний.³ – Подготовка доклада для общего обсуждения проблем достойного труда в глобальных производственно-сбытовых цепочках на Международной конференции труда в 2016 году. – Межрегиональный трехсторонний диалог по вопросам трудовой миграции, начатый между Южной Азией и Ближним Востоком с целью того, чтобы МОТ созвала межрегиональное совещание на уровне министров по проблеме справедливой миграции. – Определение в 2015 году места реализации проекта МОТ «Азиатский треугольник», проведение первого двустороннего регионального диалога по трудовой миграции между Советом профсоюзов АСЕАН (ATUC) и Конфедерацией работодателей АСЕАН (ACE) при поддержке со стороны Бюро по деятельности в интересах работодателей (ACT/EMP) и Бюро по деятельности в интересах работников (ACTRAV). – Ежегодный трехсторонний Форум АСЕАН на высоком уровне по трудовой миграции (AFML) организован при финансовой и технической поддержке со стороны МБТ. – Бюро специализированного технического комитета Африканского союза по вопросам социального развития, труда и занятости (STC–SDLE) утвердило состав и полномочия Трехстороннего+ комитета Африканского союза по трудовой миграции (AU–LMAC), который подотчетен перед министерским STC–SDLE. – В Дакаре в 2015 году прошел Форум социального диалога Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) по трудовой миграции. – Трехсторонние двунациональные совещания по вопросам трудовой миграции организованы в Африке и Латинской Америке.
6. Исследования по системам урегулирования трудовых споров и их эффективности	<ul style="list-style-type: none"> – Начаты глобальные исследования по анализу эффективности механизмов и процессов предотвращения и урегулирования споров с ориентиром на индивидуальные трудовые споры. – Подготовлены справочные материалы и доклад о функциях Специальной комиссии по коллективным трудовым спорам (CETCOIT), и ее модель урегулирования споров распространена на некоторые регионы выборочных латиноамериканских стран (Колумбия, Гватемала и Панама).

Составные элементы и направления деятельности
Конечные результаты
Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие

- | | |
|--|--|
| 1. Повышение роли участников и учреждений социального диалога | <ul style="list-style-type: none"> – Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие по формированию/укреплению учреждений трехстороннего социального диалога оказаны: Аргентине, Азербайджану, Ботсване, Буркина Фасо, Чаду, Грузии, Индии, Кении, Литве, Мадагаскару, Мальдивской Республике, Марокко, Намибии, Оману, оккупированной палестинской территории, Перу, Руанде, Судану, Таджикистану, Тринидад и Тобаго, Тунису и Вьетнаму. – Всеобщая конфедерация предпринимателей Марокко (CGEM) при поддержке со стороны МБТ подписала в 2013 году социальный пакт с профсоюзами в целях содействия социальному сплочению и диалогу. |
| 2. Стимулирование действенного участия социальных партнеров в процессе формирования трудового законодательства в ходе трехсторонних консультаций | <ul style="list-style-type: none"> – Подготовлены обследования по странам в целях выявления несоответствий между трудовым законодательством стран и международными трудовыми нормами и перехода к трехсторонним дискуссиям относительно реформ трудовых кодексов (Лесото, бывшая югославская Республика Македония, Марокко, Мьянма, Сербия и Вьетнам). – Поддержка со стороны МБТ трехстороннего социального диалога по реформам трудового законодательства (Камбоджа, Чили, Гаити, Индия, Иордания, Лесото, Мальдивская Республика, Парагвай, Шри-Ланка и Замбия). |
| 3. Конструктивные консультативные услуги по вопросам политики в целях упрочения институциональных основ для ведения коллективных переговоров и укрепления сотрудничества на рабочих местах | <ul style="list-style-type: none"> – Разработано пособие «Коллективные переговоры: политическое руководство» в помощь трехсторонним участникам и практикам для содействия коллективным переговорам. – Проведены технические консультации по вопросам реформы трудового законодательства в связи с трудовыми отношениями и коллективными переговорами (Албания, Алжир, Армения, Багамские Острова, Колумбия, Египет, Сальвадор, Габон, Греция, Гаити, Индия, Мали, Монголия, Мьянма, оккупированная палестинская территория, Румыния, Руанда, Сербия и бывшая югославская Республика Македония). – Деятельность на национальном и региональном уровнях (исследования и семинары) в интересах профсоюзов проводилась ACTRAV в целях укрепления социального диалога и коллективных переговоров по безопасности и гигиене труда (БГТ), детскому труду, неустойчивым формам занятости в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Африке, Латинской Америке и на оккупированной палестинской территории. – Оказывалась поддержка социальным партнерам по стимулированию процесса отраслевых коллективных переговоров в Кении (гостиничный бизнес), Иордании (швейная промышленность), на Филиппинах (коммунальные службы) и в Вануату (туризм). |
| 4. Понимание последствий воздействия структурных преобразований на социальный диалог в странах ЕС | <ul style="list-style-type: none"> – Вклад в подготовку доклада ЕС «Трудовые отношения в Европе», в котором затрагиваются проблемы социального диалога в государствах-членах, получающих временную финансовую помощь. – Опубликование рабочих документов по Греции, Ирландии, Италии, Португалии и Испании, касающихся последствий кризиса для социального диалога и трудовых отношений; их использование в качестве основы издания в новой редакции, выпущенного в 2014 году. |
| 5. Оказание помощи странам по всемерному учету аспектов гендерного равенства при ведении социального диалога | <ul style="list-style-type: none"> – Технические записки по социальному диалогу и гендерному равенству в Европе и Центральной Азии и в странах Группы двадцати (сбор информации по странам Африки продолжается). – Разработка рекомендаций в целях предотвращения и разрешения посредством социального диалога проблем, связанных с насилием и сексуальными домогательствами против женщин, занятых в свободных экспортных зонах (СЭЗ). – Для Вьетнама усилиями трехсторонних участников разработан Кодекс поведения по сексуальным домогательствам на рабочем месте, утвержденный в 2015 году. |

Составные элементы и направления деятельности	Конечные результаты
6. Расширение доступа и повышение эффективности функционирования системы судов по трудовым вопросам и учреждений по урегулированию споров	<ul style="list-style-type: none"> – Вопросник для базы данных по трудовым отношениям – IR Data по аспектам членства в профсоюзах и охвату коллективными переговорами предусматривал представление данных в разбивке по признаку половой принадлежности. – Опубликование доклада в 2014 году «Гендерное равенство в процессе коллективных переговоров (анализ коллективных договоров в Центральной Америке и Доминиканской Республике)». <ul style="list-style-type: none"> – Политические консультативные услуги и техническая помощь по созданию/укреплению механизмов урегулирования споров предоставлены Албании, Алжиру, Боснии и Герцеговине, Колумбии, Гаити, Лаосской Народно-Демократической Республике, Республике Молдове, Монголии, Черногории, Румынии, Руанде, Сербии, Объединенной Республике Танзании, бывшей югославской Республике Македонии и Вьетнаму.
Наращивание потенциальных возможностей	
1. Укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников	<ul style="list-style-type: none"> – Пособие «Национальный трехсторонний социальный диалог: Руководство МОТ в целях совершенствования методов управления» опубликовано и переведено на десять языков и распространено во всех регионах в качестве инструментария по вопросам политики и обучения. – Двухнедельная Глобальная академия по вопросам национального трехстороннего социального диалога. – В 2015 году в сотрудничестве с секретариатом Содружества португалоязычных стран (СПС) проведен региональный практический семинар по вопросам национального трехстороннего социального диалога для португалоговорящих стран, по завершении которого была принята совместная декларация. – Подготовлено учебное пособие HealthWISE и разработано руководство для инструкторов по вопросам налаживания социального диалога в секторах здравоохранения; эти публикации переведены на китайский, французский и португальский языки в целях стимулирования трехстороннего или двустороннего социального диалога в странах Азии, Африки и Северной и Южной Америки. – Организованы учебные занятия для трехсторонних участников по вопросам социального диалога и коллективных переговоров, в том числе по таким техническим областям, как БГТ и ВИЧ и СПИД, в Камбодже, Колумбии, Кот-д'Ивуаре, Индии, Казахстане, Кении, Киргизии, Мьянме, Российской Федерации, Руанде, Сенегале, Южной Африке, Таджикистане и Вьетнаме.
2. Наделение социальных партнеров правами и возможностями участвовать в процессе разработки трудового законодательства	<ul style="list-style-type: none"> – Подготовка предварительного проекта пакета инструментальных средств по реформе трудового законодательства. – Подготовка для Латинской Америки брошюры по международным трудовым нормам в целях разъяснения профсоюзам сути реформ трудового законодательства.
3. Поддержание механизмов социального диалога в рамках региональной и субрегиональной интеграции	<ul style="list-style-type: none"> – Техническая поддержка оказана Трехсторонней комиссии по труду и социальному диалогу (ЗАЭВС), Трехстороннему форум-диалогу по трехстороннему социальному диалогу (ЭКОВАС) и Постоянному комитету по трехстороннему социальному диалогу (САДК). – При содействии со стороны МОТ в 2015 году была проведена субрегиональная конференция по «Социальному диалогу и законодательству в странах Организации по гармонизации коммерческого права в Африке (ОХАДА)».
4. Содействие социальному диалогу и обеспечение активного и заинтересованного участия социальных партнеров в рамках всей системы ООН	<ul style="list-style-type: none"> – На полях Генеральной Ассамблеи ООН в 2014 году было проведено совещание на высоком уровне, в ходе которого особое внимание было уделено аспектам потенциального воздействия трипартизма на процесс разработки и реализации новой повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года.

Составные элементы и направления деятельности

Конечные результаты

Формирование партнерств

- | | |
|---|--|
| 1. Формирование и укрепление партнерств с соответствующими исследовательскими и политическими учреждениями и сетями | <ul style="list-style-type: none"> – Меморандумы о взаимопонимании подписаны с Комиссией по трудовым отношениям в Ирландии помимо меморандумов, уже подписанных с Комиссией по вопросам справедливой занятости в Австралии и с Федеральной службой посредничества и примирения США. – При поддержке со стороны государственного Шведского агентства по международному сотрудничеству в целях развития (СИДА) было подписано соглашение о государственно-частном партнерстве (ГЧП) с компанией N&M в области трудовых отношений и заработной платы (для Камбоджи, Эфиопии и Мьянмы). – Укрепилось сотрудничество с Еврофондом: Еврофонд привлекался к исследовательской деятельности MOT по вопросам социального диалога и восстановления после кризиса; МБТ участвовало в работе группы экспертов в рамках проекта Еврофонда «Коллективные переговоры в 21-м веке». – Исследовательская сеть расширилась благодаря партнерствам с сетью исследований по трудовому законодательству, Международной ассоциацией трудовых отношений (ILERA), Международному обществу по трудовому праву и законодательству в социальной области ISLSSL и другим исследовательским институтам (например, с Институтом трудовой политики и профессиональной подготовки Японии). |
|---|--|
-

¹ См. GB.326/POL/8. ² <http://ilo.org/ilostat>. ³ <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=978>.
