



第二项议程

国际劳工大会议程

文件的目的是

根据第 323 届会议(2015 年 3 月)所做出的决定，通过在选择 2017 年、2018 年和 2019 年大会议程项目时以及完成 2017 年大会议程时保持灵活性，继续实施以战略性和连贯性方式制定第 106 届(2017 年)、第 107 届(2018 年)和第 108 届(2019 年)大会议程(见决定草案第 34 段)。

相关的战略目标：所有四个战略目标。

政策影响：对 2017 年及之后大会议程的影响。

法律影响：因实施大会议事规则和理事会议事规则而产生的影响。

财政影响：因将一些议程项目列入国际劳工大会议程和所提议召开的准备会议而产生的影响。

需采取的后续行动：与后续行动相关的影响将提交理事会第 325 届会议(2015 年 11 月)审议。

作者单位：政策部门及地区机构和伙伴关系各司局。

相关文件：理事会文件 GB.325/INS/5/1；GB.325/5/2；GB.325/INS/6；GB.325/15/2；GB.323/PV(第 4–18 段；19–33 段和 346–360 段)；GB.323/INS/2；GB.322/PV(第 8–17 段；第 18–27 段和第 309–330 段)；GB.322/INS/2；GB.322/INS/3；GB.322/INS/4/1；GB.322/WP/GBC/1；GB.320/PV(第 6–42 段和第 342–351 段)；GB.320/INS/15/2；GB.320/INS/13；GB.320/WP/GBC/1；GB.320/POL/3；GB.319/INS/2；GB.319/PV(第 5–35 段)；GB.319/WP/GBC/1；GB.319/INS/13(修订)。

国际劳工大会议程制定程序概览

1. 国际劳工组织章程¹，国际劳工大会议事规则²和理事会议事规则³规定了与国际劳工大会议程相关的规则。国际劳工大会议程包括常设和特设议程项目。
2. 理事会每年应将以下常设项目列入国际劳工大会议程：
 - 理事会主席报告和局长报告；
 - 财务和预算问题；及
 - 公约和建议书实施情况和报告。
3. 按惯例，大会议程还列入三项特设议程项目，以进行一般性讨论或标准制订。标准制订项目通常进行两次讨论，理事会也可决定仅进行一次讨论。理事会在连续两届会议上对拟列入大会议程的特设议程项目进行审议。
4. 国际劳工组织 2008 年争取公平全球化的社会正义宣言及其后续措施引入了一个由大会进行周期性讨论的计划，目的是更好地了解成员国就国际劳工组织每项战略目标而言的多样化现实和需求，利用其所能支配的所有行动手段更有效地回应这些现实和需求，并相应调整其优先事项和行动计划。⁴周期性讨论应在制定整体大会议程中发挥重要作用。理事会第 304 届会议(2009 年 3 月)决定周期性讨论以 7 年为周期进行，⁵其间对就业、工作中基本原则和权利及社会保护进行两次讨论，对社会对话进行一次讨论，⁶按以下次序进行：就业(第一次周期性讨论，2010 年)；社会保护(社会保障)(第一次周期性讨论，2011 年)；工作中基本原则和权利(第一次周期性讨论，2012 年)；社会对话(第一次周期性讨论，2013 年)；就业(第二次周期性讨论，2014 年)；社会保护(劳动保护)(第二次周期性讨论，2015 年)；工作中基本原则和权利(第二次周期性讨论，2016 年)。
5. 根据理事会有关将社会正义宣言影响评估列入第 105 届大会(2016 年)议程的决定，这一次序进行了相应调整，将关于工作中基本原则和权利的第二次周期性讨论从第 105 届大会(2016 年)推迟到第 106 届大会(2017 年)。⁷

¹ 第 14(1)和 16(3)条。

² 特别是第 7 条，第 7 乙，8 和 12 条。

³ 第 5 部分和第 6.2 条。

⁴ 社会正义宣言，第二部分(A)(i)，和附件，第二部分(B)(i)。

⁵ 根据宣言附件第二部分(B)，周期性讨论的方式由理事会决定。

⁶ 理事会文件 GB.304/PV，第 183(b)段。

⁷ 理事会文件 GB.320/PV，第 351 段。另见理事会文件 GB.322/INS/3。

当前关于大会议程讨论的背景

6. 在其第 322 届会议(2014 年 11 月)上, 理事会批准了以战略性和连贯性方式制定第 106 届(2017 年)、第 107 届(2018 年)和第 108 届(2019 年)大会议程这一概念。在其第 323 届会议(2015 年 3 月)上, 理事会审议了关于实施战略性和连贯性方式的提议并决定在当前会议(2015 年 11 月)上进一步讨论大会议程。⁸
7. 当前文件处理了与大会议程相关的三方面问题。A 部分包含了将有关 2006 年海事劳工公约守则修正案以及 2003 年海员身份证公约(修订版)(第 185 号)附件修正案列入大会第 105 届会议(2016 年)议程。B 部分审视了根据第 323 届理事会(2015 年 3 月)所提交的路线图⁹ 实施以战略性和连贯性方式制定 2017 年至 2019 年大会议程。C 部分提出了制定大会议程的最新程序性路线图。附件一提供了有关选择大会议程(2010-19 年)技术性议程项目情况的最新概览, 此前也向 2014 年 11 月和 2015 年 3 月份理事会提交了该附件。附件二提供了一个关于选定 2017 年、2018 年和 2019 年大会会议议程的时间表。最后, 附件三包括了目前提交给理事会的三个建议议程项目, 根据 2015 年 3 月进行的讨论进行了修订。

A. 2016 大会补充议程项目(2006 年海事劳工公约和第 185 号公约)

8. 在其第 322 届会议(2014 年 11 月)上, 理事会决定召开根据 2006 年海事劳工公约第 XIII 条成立的特别三方委员会第二次会议。¹⁰ 特别三方委员会会议将于 2016 年 2 月 8 日至 10 日在日内瓦召开, 审议被指定参加特别三方委员会的船东代表组和海员代表组所提交的修正案提议。
9. 2006 年海事劳工公约赋予了特别三方委员会若干职责, 包括第 XV 条所确定的有关该公约守则修正案简化程序方面的核心作用。第 XV 条规定应当将建议修正案及相关意见和建议的要点提交给特别三方委员会审议。若特别三方委员会通过了修正案, 这些修正案必须提交给“下一届劳工大会批准”。¹¹ 守则的第一批建议修正案于 2014 年 4 月提交给特别三方委员会的第一次会议, 大会第 103 届会议(2014 年 6 月)通过了第一批修正案。本次同样也仅需召开一次简短的大会会议, 因为大会仅能够决定是批准修正案, 还是将它们交给特别三方委员会再次审议。¹²

⁸ 理事会文件 GB.323/PV, 第 4-18 段。

⁹ 理事会文件 GB.323/INS/2, 第 32 段。

¹⁰ 理事会文件 GB.322/PV, 第 518(c)段。

¹¹ 2006 年海事劳工公约, 第 XV 条, 第 5 段。

¹² 在 2014 年 4 月第一次会议上, 特别三方委员会通过对守则中与 2006 年海事劳工公约条例 2.5 和 4.2 条相关的修正案。这些修正案由理事会提交给第 103 届大会会议(2014 年)。没有要求设立单独的大会委员会。2014 年 6 月 10 日, 大会全体会议注意到了特别三方委员会主席的报告, 特别三方委员会所通过的修正案附在该报告之后。2014 年 6 月 11 日, 大会批准了这些修正案; 见理事会文件 GB.320/PV 和 GB.320/INS/2, 第 42(b)段。

10. 在其第 323 届会议(2015 年 3 月)上, 理事会还决定设立一个临时三方海事委员会, 在 2016 年召开会议, 为第 185 号公约的附件提议适当的修正案, 并根据第 185 号公约第 8 条第(1)款的规定提交大会通过。¹³ 临时三方海事委员会将于 2016 年 2 月在特别三方委员会第二次会议之后立即召开会议。2015 年 3 月, 理事会还决定在第 105 届大会会议(2016 年)的议程中列入一项议程, 题目是“2003 年《海员身份证公约》(修订版)(第 185 号)附件修正案”。¹⁴ 此项议程项目被建议与 2006 年海事劳工公约守则建议修正案按照相同方式处理, 因为也仅需召开一次简短的大会会议, 不需要专门设立一个大会委员会。尽管第 185 号公约的相关规定与 2006 年海事劳工公约的规定不同, 并未排除大会对建议修正案进行实质性讨论, 但是并不需要进行这种讨论。因为 2016 年大会会议并不是一届海事会议, 大会在这方面的作用似应仅限于批准(或不批准)临时三方海事委员会所建议的修正案。
11. 考虑到上述情况, 建议理事会将对 2006 年海事劳工公约守则的拟议修正案的批准工作临时列入第 105 届大会(2016 年 6 月)的议程, 前提是 2016 年 2 月特别三方委员会通过了修正案。¹⁵ 因为这将是列入同一届大会会议的第二项海事议程项目, 建议将这两个项目合并为一个关于海事问题的议程项目, 其中包括两个分项, 一个是关于通过第 185 号公约附件修正案, 另一个是批准 2006 年海事劳工公约守则修正案。

B. 实施以战略性和连贯性方式制定大会议程(2017–19)

在制定 2017 年、2018 年和 2019 年大会议程方面的灵活性

12. 当第 322 届理事会(2014 年 11 月)通过以战略性和连贯性方式制定大会议程时, 理事会同意在尽最大努力协调 2019 年百年大会之前的大会会议议程时应考虑到若干因素。¹⁶ 这一方式的战略重点将有助于加强相关各届大会会议之间的联系, 以及大会议程制定与 2018-21 年战略计划和实施七个百年举措之间的联系。¹⁷ 另外, 还需要考虑到 2016 年大会对社会正义宣言评估的后续行动。¹⁸ 为此, 在选择大会议程项目时确保三方主导权并保持充分的灵活性是非常关键的。同样重要的是确保这一方式植根于

¹³ 公约第 8 条第(1)款的内容为: “除需符合本公约的有关规定外, 附件可由国际劳工大会根据国际劳工组织适当组成的三方海事机构的建议来修正。此决定要由包括已批准本公约的至少一半成员国在内的大会与会代表的三分之二多数做出。”。

¹⁴ 理事会文件 GB.323/PV, 第 360(c)段; 另见理事会文件 GB.323/LILS/4。

¹⁵ 对三方委员会所审议的第一批修正案采取了相似安排; 见理事会文件 GB.322/PV, 第 42(b)段。

¹⁶ 理事会文件 GB.322/PV, 第 17(2)段。

¹⁷ 除了劳动世界的未来举措之外, 百年举措包括治理举措、标准举措、绿色举措、企业举措、消除贫困举措和工作中的妇女举措。

¹⁸ 雇主组理事强调“2018-21 年战略政策框架应当被当作决定大会议程的基础。2016 年社会正义宣言影响的评估, 其他百年举措以及 2030 年可持续发展议程可以为战略政策框架提供参考”。(理事会文件 GB.323/PV, 第 5 段)。

对不同行动方之间适当分工的清晰理解并考虑到有必要处理重要和新出现的问题以及留出充足的准备时间，特别是标准制订议程项目所需的时间。¹⁹

13. 在审议制定 2017 年、2018 年和 2019 年大会会议议程时，有必要考量以下影响：²⁰
- (i) 第 104 届大会(2015 年)的讨论和成果，特别是对关于劳动世界的未来的局长报告所进行的讨论、关于社会保护(劳动保护)的周期性讨论的成果及关于中小企业和创造体面和生产性就业的一般性讨论的成果；
 - (ii) 联合国大会就 2015 年后可持续发展议程所作的决定；
 - (iii) 2015 年为期两周的大会所取得的经验。²¹ 这些事项作为单独的议程项目正在由理事会进行审议，相关的讨论无疑将为大会议程制定提供更加明确的指导。

大会议程制定第一阶段路线图

大会第 104 届会议(2015 年 6 月)的成果

对局长关于劳动世界的未来百年举措报告的讨论

14. 局长向大会第 104 届会议(2015 年)提交的报告阐述了实施劳动世界的未来百年举措的三阶段进程，该进程将在第 108 届会议(2019 年)达到高潮。因此，“在章程和其他必要工作许可的范围内，似宜将这次百年大会的大部分或者全部议程用于本举措”。报告强调“在决定如何组织大会第 108 届会议(2019 年)时，起主导作用的应当是必须确保实现这一关键目标——为国际劳工组织第二个百年期间的未来方向提供具体指导。鉴此，一个关键问题是大会是否应通过一个庄严的百年宣言。”²² 2015 年大会在讨论这一进程对大会的影响时对其给予了广泛支持。²³ 有些意见建议在第 107 届大会(2018)上进行关于起草百年宣言的第一次讨论。理事会广泛支持将 2019 年大会的大部分议程用于审议与劳动世界的未来百年举措相关的问题。²⁴

¹⁹ 理事会文件 GB.323/INS/2，第 31 段；GB.322/INS/2，第 16(c)段。

²⁰ 见 2015 年 3 月所提交的程序性路线图；理事会文件 GB.323/INS/2，第 32 段。

²¹ 关于这方面见理事会文件 GB.325/WP/GBC。2015 年 3 月，各方发表了关于在 2015 年 6 月为期两周大会的背景下制定大会议程的不同观点；理事会文件 GB.323/PV，第 5 段(雇主组)、第 7 段(工人组)、第 8 段(工业化与市场经济国家)。

²² 国际劳工组织：劳动世界的未来百年举措，局长报告，报告一，国际劳工大会，第 104 届会议，日内瓦，2015 年，第 12-19 段。

²³ 见雇主组主席的发言：“雇主组……认为在更早的大会会议上 – 例如，2017 年大会，对劳动世界的未来进行充分讨论可能是非常有用的”(临时记录第 7 号，第 2 页)；另见工人组主席的发言：“是否将 2019 年大会议程全部或大部分用于劳动世界的未来举措，目前就此做出决定还为时尚早。但是，我们不支持大会议对劳动世界的未来进行一次一般性讨论”(临时记录第 7 号，第 3 页)。

²⁴ 理事会文件 GB.323/INS/2，第 29 段。

15. 对局长报告的讨论强调在选择 2019 年百年大会之前的大会议程项目时有必要尽最大努力保持灵活性。因此，理事会有必要审议劳动世界的未来百年举措对制订大会议程的影响，不仅是对百年大会，也包括在此之前的大会的影响。²⁵

关于社会保护(劳动保护)的周期性讨论和关于中小企业和创造体面和生产性就业的一般性讨论

16. 在一并审议 2017 年、2018 年和 2019 年大会议程时，还应当与 2015 年和 2016 年大会的讨论和成果建立适当联系。²⁶ 关于社会保护(劳动保护)的周期性讨论和关于中小企业和创造体面和生产性就业的一般性讨论都要求国际劳工组织进行协调，确保在筹备 2016 年关于全球供应链体面劳动一般性讨论时考虑到以上讨论的成果。²⁷
17. 目前对大会议程没有其他立即影响，尽管在理事会在其本届会议期间对两次讨论的后续行动进行讨论时也可能出现新的因素。²⁸ 特别是，应当注意到在有效保护处于非标准就业形式的工人方面的周期性讨论结论的后续行动，这已经被确定为国际劳工组织实现更加包容性和有效劳动保护的行动的优先事项。²⁹ 理事会已将这一议题从未来劳工大会议程选项中暂时撤销，直至其认为适当的时间方可审议是否将此议题列入大会议程。³⁰

2030 年可持续发展议程

18. 在本届会议上，理事会将审议联合国大会关于 2030 年可持续发展议程决定的进展报告。对该报告的讨论将进一步澄清该决定对大会议程制定的影响。³¹ 关于发展合作的拟议议程项目已经进行了修订，以考虑到新的可持续发展框架。
19. 在实施以战略性和连贯性方式制定大会议程时，一个需要考虑的重要因素是联合国大会通过的新的 2030 年可持续发展议程。向理事会第 322 届会议(2014 年 11 月)提

²⁵ 理事会文件 GB.323/INS/15/2 和 GB.325/INS/15/2。

²⁶ 理事会文件 GB.323/INS/2，第 9 段。

²⁷ 国际劳工组织：关于中小企业和创造体面和生产性就业的决议，第 20(e)段；关于社会保护(劳动保护)周期性讨论的决议，第 20(f)段；国际劳工大会，第 104 届会议(2015 年)。

²⁸ 理事会文件 GB.325/INS/5/2 和 GB.323/INS/5/1。

²⁹ 国际劳工组织：关于社会保护(劳动保护)周期性讨论的决议，第 21(c)段，国际劳工大会，第 104 届会议(2015 年)。

³⁰ 见下文，第 31 段(理事会文件 GB.322/PV，第 17(3)(c)段和 GB.322/INS/2，第 27 段)。

³¹ 理事会文件 GB.325/INS/6。需要考虑到两个与联合国大会决定相关的重要活动：第三届国际发展筹资大会(亚的斯亚贝巴，2015 年 7 月 13-16 日)；和 2015 年巴黎联合国气候变化框架公约第二十一一次缔约方会议(巴黎，2015 年 11 月 30 日-12 月 11 日)。2016 年社会正义宣言评估的成果对于确定国际劳工组织在多边系统，包括联合国系统内的作用也很重要。

交的百年举措后续行动强调了 2030 年可持续发展议程对消除贫困百年举措的重要意义。但是，可持续发展目标与其他几个百年举措之间也有明确联系。³²

- 20.** 实施 2030 年可持续发展议程和可持续发展目标提供了一个重要机会，使国际劳工组织能够以其章程职责和三方性结构和标准体系为基础，在最大程度上为消除世界贫困作出贡献。同时，2030 年可持续发展议程和可持续发展目标标志着一个发展模式的转变，要求发展中和发达国家对它们的实施普遍承担责任。2015 年 3 月，在理事会对大会议程进行讨论时提及这样的建议：大会可以对国际劳工组织在促进 2030 年可持续发展议程方面的作用进行一次广泛的讨论，这可以包括消除贫困主题和发展合作议题，该议题目前被建议作为一个大会议程项目。大会对国际劳工组织在促进 2030 年可持续发展议程方面的作用的一般性讨论需要依据联合国后续行动计划来确定。³³
- 21.** 应当注意到，与此相关的是局长向第 105 届大会会议(2016 年)提交的报告将以消除贫困百年举措为主题，该举措的目标中包含了 2030 年可持续发展议程中有关就业和社会保障的组成部分。因此，可以预计三方成员在 2016 年大会全会讨论过程中将有机会充分表达他们对可持续发展议程的看法。

程序性路线图的后几个阶段

- 22.** 根据上述情况，在实施以战略性和连贯性方式制订大会议程方面的情况仍取决于新的发展和即将进行的讨论的成果。³⁴
- 23.** 在与 2018-21 年战略计划保持一致方面，有必要确保 2019 年以前大会议程的制订方式与该规划期内将要取得的关键结果和相应战略保持一致。大会议程制订进程与确定 2018-21 年的一系列成果都基于很多同样的指导方针和驱动因素，包括实施百年举措，对社会正义宣言影响的评估和与 2030 年可持续发展议程相关的决定。³⁵在筹备 2018-21 年战略计划方面的进展情况将与 2018-19 年计划和预算草案预览一并提交给 2016 年 11 月份理事会，这将进一步澄清战略计划与大会议程制定之间的联系，确保两个进程之间相辅相成。

³² 理事会文件 GB.323/INS/2，第 21–25；GB.322/PV，第 9(工人组)；GB.322/INS/2，第 14 段和 GB.322/INS/13/2，第 7 段。

³³ 理事会文件 GB.323/INS/2，第 25 段。这一讨论将处理后续行动的影响并将审议实施 2030 年可持续发展议程，包括联合国统计委员会将于 2016 年 3 月达成的全球指标框架。

³⁴ 理事会文件 GB.323/PV，第 8 段(工业化与市场经济国家)。另见附件二。因此，2015 年 3 月份对大会议程制订与其它进程之间的联系所作的描述仍然具有相关性；见理事会文件 GB.323/INS/2，第 17–29 段。

³⁵ 理事会文件 GB.320/PFA/3。

24. 本届理事会对实施百年举措年度进展报告的讨论将为审议该进程与大会议程之间的联系提供进一步的信息。³⁶ 除了消除贫困和劳动世界的未来举措，应当注意到以下方面：

- 治理举措：2016年6月社会正义宣言影响评估的成果和2016年11月理事会所进行的后续讨论将对制订2017年以后的大会议程产生影响，³⁷ 特别是在周期性讨论模式方面。³⁸
- 标准举措：在实施该举措方面所取得的进展将进一步澄清标准审议机制与明确和选择大会标准制订议程项目之间的协调。另外，若1997年国际劳工组织章程修正文书生效，国际劳工组织将能够废除过时的公约，这将对大会议程产生影响。³⁹
- 企业举措：将提交给理事会第326届会议(2016年3月)的关于这一举措的进展报告，⁴⁰ 以及2016年关于全球供应链体面劳动的一般性讨论的成果可能会产生的新因素。⁴¹
- 绿色举措：2015年10月关于可持续发展、体面劳动和绿色就业的专家会议与未来大会议程的一个选项相关：劳动世界向低碳经济转型。这是理事会目前暂时不予审议的议题之一，有待劳工局开展进一步工作。⁴²
- 工作中的妇女举措：本届理事会被要求审议选择劳动世界中针对男性和女性的暴力(标准制订)这一拟议项目。

³⁶ 理事会文件 GB.325/INS/15/2。

³⁷ 见附件二。

³⁸ 见理事会文件 GB.322/PV，第9段(工人组)和11段(工业化与市场经济国家)。

³⁹ 1997年文书仅需再经一个成员国批准即可生效。一旦该文书生效，依据理事会议事规则第5条第4款的规定：“若大会议程中列入一个关于废除已生效公约或撤销未生效公约或建议书的项目，劳工局须向理事会提交一份包含其掌握的关于这一议题所有相关信息的报告。理事会将尽最大努力以一致意见作出决定，或，如果连续两届理事会不能达成一致意见，则在这两届会议中的第二次会议上由有表决权的理事会成员五分之四多数作出决定。”，理事会将能够在会议中列入关于废除公约的议程项目。另见理事会文件 GB.323/PV，第325段(雇主组)；GB.323/LILS/2，第4和12段；以及GB.320/PV，第571段(雇主组)。

⁴⁰ 理事会文件 GB.322/INS/13/2，第6段。

⁴¹ 见工人组主席在第323届会议(2015年3月)的发言：“注意到2016年将对全球供应链体面劳动进行一般性讨论，2017年是关于多国企业和社会政策原则三方宣言40周年，他表示国际劳工组织应当在企业举措的背景下重启宣言并开展有力的后续活动。”理事会文件(GB.323/PV，第7段)。

⁴² 见理事会文件 GB.323/PV，第7段(工人组)；GB.322/INS/2，第25段；GB.322/PV，第8段(雇主组)和第9段(工人组)；以及GB.320/INS/2，第28段。

当前三个拟议议程项目

25. 2017 年大会议程已选定两个议程项目：“面向和平、安全和灾难恢复的体面劳动：修订 1944 年(从战争到和平过渡期间)就业建议书(第 71 号)，第二次讨论；和根据社会正义宣言后续行动对工作中基本原则和权利进行第二次周期性讨论。此外，仍需选择第三个技术性议程项目。应从以下三个拟议项目中选择一项：
- (i) 劳动世界中针对男性和女性的暴力，(标准制订，两次讨论)(附件三，第一部分，或者一般性讨论)；
 - (ii) 劳务移民(一般性讨论)(附件三，第二部分)；
 - (iii) 国际劳工组织支持可持续发展目标的有效发展合作(一般性讨论)(附件三，第三部分)。⁴³
26. 除了有必要在制订大会议程方面保持灵活性之外，三方成员在讨论大会改革时还强调关于大会议程的最终决定时间应考虑到有必要留出充足的准备时间。特别是需要给标准制订议程项目留出充足的时间，大会议事规则就标准制订的各个准备阶段规定了具体的时间框架。在标准制订方面，仍应保持通常由连续两届大会会议进行两次讨论的程序。⁴⁴
27. 2015 年三月份理事会认识到关于反对针对女性和男性暴力这一议程项目的重要性及其与实施工作中的妇女百年举措之间的相关性。⁴⁵ 但是，理事会一些成员要求进一步澄清拟议标准的性质。经修订的建议提供了所要求的关于针对女性和男性的暴力这一标准制订议程项目的补充信息。因此，理事会可能希望考虑将其作为一项标准制订项目列入第 106 届大会会议(2017 年)的议程，根据大会议事规则第 39 条关于两次讨论程序准备阶段的规定进行第一次讨论，或者将其作为一个一般性讨论项目。
28. 考虑到劳务移民这一拟议议程项目所得到的广泛和持续支持，鉴于亟需在国家、双边、地区和地区间层面改善劳务移民治理，包括对劳动力招聘和安置服务进行监管以防止弊端和严重虐待，⁴⁶ 理事会可能希望将其作为一个一般性讨论议程项目列入 2017 或 2018 年大会议程。对局长提交给 2015 年大会报告的讨论也强调了这一议题在审议劳动世界的未来举措方面的重要性。

⁴³ 如上所述，关于“变化的全球背景下有效的国际劳工组织发展合作(一般性讨论)”的拟议项目已进行了修订，以考虑到在 2030 年可持续发展议程方面的进展。

⁴⁴ 理事会文件 GB.322/INS/2，第 22 段；另见 GB.319/WP/GBC，第 15 段。

⁴⁵ 理事会文件 GB.323/PV，第 5 段(雇主组)，第 6 段(工人组)，第 8 段(工业化与市场经济国家)，第 11 段(法国)，第 12 段(美国)，第 14 段(巴西)和第 15 段(墨西哥)。

⁴⁶ 理事会文件 GB.323/PV，第 5 段(雇主组)，第 6 段(工人组)，第 8 段(工业化与市场经济国家)，第 10 段(土耳其)，第 14 段(巴西)和第 15 段(墨西哥)；和理事会文件 GB.322/PV，第 9 段(工人组)及第 15 段(土耳其)。

29. 关于发展合作的一般性讨论议程项目也得到了支持。⁴⁷ 关于这一项目的建议已进行了调整，以考虑到 2030 年可持续发展目标所确定的新框架。在考虑将其列入大会议程之前，理事会可能希望决定是将发展合作作为一个单独议程项目在 2017 年进行讨论，还是将其并入关于消除贫困举措的更广泛讨论⁴⁸ 或者并入关于国际劳工组织在实施 2030 年发展议程方面作用的讨论。应当进一步注意到 2016 年大会局长报告将以消除贫困举措为主题。

可能列入将来大会议程的若干重点议题

30. 应当忆及，在 2014 年 11 月讨论之后，四个项目被暂时从理事会审议中撤销，直至时机成熟时方可进一步讨论，这可能在实施战略性和连贯性方式的背景下进行。⁴⁹ 劳工局注意到这其中一些议题所得到的支持，将适时跟进。⁵⁰
31. 2015 年 3 月提到了供大会讨论的两个新的备选议程项目：就业和社会保护之间的关系；以及不平等和劳动世界。⁵¹ 关于这两个新的题目将开展进一步工作，以便就将其列入大会议程进行审议。关于大会议程还收到了一个标准制订提议，该提议旨在确保某些类别的公务员的独立、公正和保护，特别是通过反腐败。⁵² 劳工局目前正在审视这一提议，该提议提出的一个要求是先通过一项研究和/或专家会议来审议这一问题。

⁴⁷ 理事会文件 GB.323/PV，第 5 段(雇主组)，第 6 段(工人组)，第 8 段(工业化与市场经济国家)，第 10 段(土耳其)，第 13 段(日本)和第 14 段(巴西)；和理事会文件 GB.322/PV，第 12 段(法国)，第 14 段(日本)和第 15 段(土耳其)。

⁴⁸ 理事会文件 GB.323/PV，第 14 段(巴西)。

⁴⁹ 这四个议题是劳动争议处理，劳动世界向低碳经济转型，非标准形式就业和长期失业。

⁵⁰ 对以下议题表达了特别兴趣：(i) 劳动争议处理(理事会文件 GB.323/PV，第 13 段(日本)，和理事会文件 GB.322/PV，第 13 段(加拿大)和第 14 段(日本))；(ii) 劳动世界向低碳经济转型(理事会文件 GB.323/PV，第 7 段(工人组)，和理事会文件 GB.322/PV，第 9 段(工人组))；(iii) 非标准形式就业(理事会文件 GB.323/PV，第 13 段(日本)；和理事会文件 GB.322/PV，第 9 段(工人组))；更普遍的评论，见理事会文件 GB.322/PV，第 8 段(雇主组)。如上所述，其它进程在处理劳动世界向低碳经济转型和非标准形式就业问题，这可能会给大会议程制订提供参考。

⁵¹ 理事会文件 GB.323/INS/2，第 23 段。

⁵² 这是由公用事业国际提出的。根据章程第 14 条第一款：“大会一切会议的议程均由理事会决定。任何成员国政府或按第 3 条的意图所承认的任何代表性团体或任何国际公共组织对议程有任何建议时，理事会均应加以考虑。”

C. 最新的大会议程制订程序性路线图

32. 2015 年 3 月份提出的以战略性和连贯性方式制订 2017 年-2019 年大会议程的程序性路线图旨在澄清议程制订进程，并在此基础上形成有效的三方参与。这一方式的一个重要方面是三方成员继续为未来的大会议程项目提出建议。⁵³

33. 最新建议的程序性路线图如下：

- 第 326 届会议(2016 年 3 月)：理事会将根据新的进展情况，包括本届会议(2015 年 11 月)的讨论和决定，继续监测在以战略性和连贯性方式制订大会议程方面的实施情况，特别是关于百年举措的实施情况，并确保大会议程制订进程和起草 2018-21 年战略计划之间的协调。
- 2016 年 11 月：理事会将继续开展 2018 年和 2019 年大会会议议程的制订进程，并在此背景下考量以下的影响：(i) 2016 年大会社会正义宣言评估和全球供应链体面劳动一般性讨论的成果；(ii) 在实施七项百年举措方面的进展，包括标准举措和劳动世界的未来举措的第一个阶段。理事会还将协调 2018 年和 2019 年大会议程制订与新的 2018 年-21 年战略计划，理事会将于 2016 年 11 月审议该战略计划以及 2018-19 年计划和预算草案预览。
- 2017 年 3 月：理事会将完成 2018 年大会会议议程并继续审议 2019 年百年大会的议程，重点为实施七项百年举措所取得的进展，包括劳动世界的未来举措，届时其第一阶段可能已完成，第二阶段将启动；将确保与局长 2018-19 两年期计划和预算草案的协调。
- 2017 年 11 月：理事会将考量以下方面对大会会议议程制订的影响：(i) 第 106 届大会会议(2017 年)讨论的影响，包括关于工作中的基本原则和权利的第二次周期性讨论的影响；(ii) 在工作中的妇女举措框架下所进行的盘点；(iii) 在实施劳动世界的未来举措方面所取得的进展。主要的关注点是 2019 年百年大会的议程。
- 2018 年 3 月：理事会将继续对 2019 年大会百年会议的议程提供指导。

决定草案

34. 理事会决定：

(a) 从下列议程项目中选择一项，以便完成 2017 年大会会议的议程：

- (i) “劳动世界中针对男性和女性的暴力”，标准制订(两次讨论)或者一般性讨论；
- (ii) 劳务移民(一般性讨论)。

⁵³ 理事会文件 GB.323/INS/2，第 32 段。

-
- (b) 将一项关于批准 2006 年海事劳工公约守则拟议修正案的议程项目临时列入第 105 届大会会议(2016 年 6 月)议程,前提是已提交 2016 年 2 月份的特别三方委员会所通过的修正案,另外还一并批准 2016 年 2 月临时三方海事委员会对 2003 年海员身份证公约(修订版)(第 185 号)附件的修正案;
- (c) 在以下方面提供指导:
- (i) 实施以战略性和连贯性方式制订第 106 届(2017 年)、107 届(2018 年)和 108 届(2019 年)大会会议的议程,包括可能审议百年宣言;
 - (ii) 关于对“国际劳工组织支持可持续发展目标的有效发展合作”(一般性讨论)这一项目将要采取的行动;
 - (iii) 关于对未保留入选 2017 年大会议程的项目将要采取的行动。

附件一

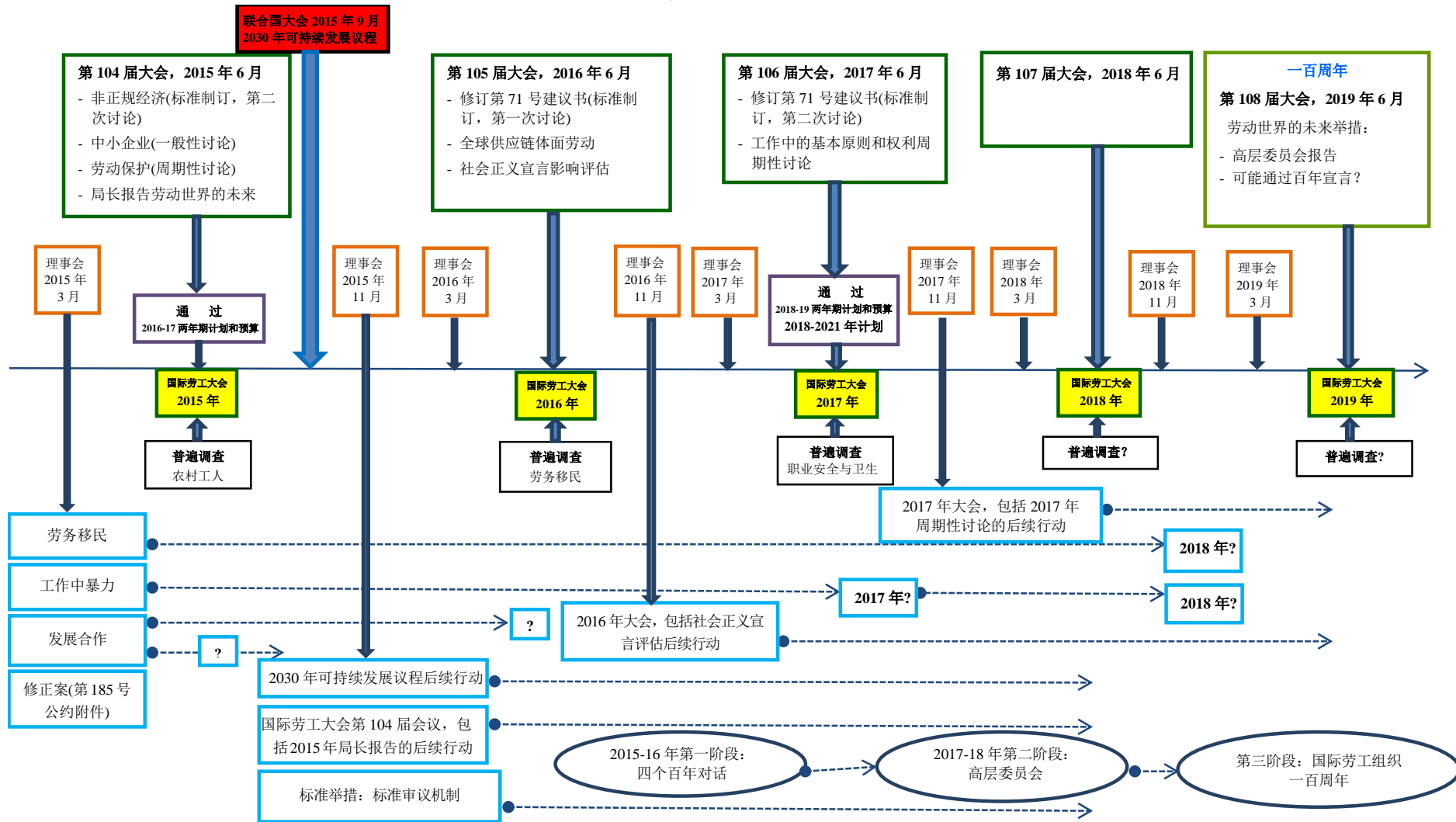
列入劳工大会议程的技术议题概览(2010–19 年)

会议	技术议题			
第 99 届 (2010 年)	家庭工人体面劳动 – 标准制订, 两次讨论 (第一次讨论)。	关于劳动世界艾滋病毒/艾滋病的独立建议书 – 标准制订, 两次讨论 (第二次讨论)。	根据社会正义宣言后续措施的要求, 关于就业战略目标的周期性讨论。	对 1998 年工作中基本原则和权利宣言后续措施的评估。
第 100 届 (2011 年)	家庭工人体面劳动 – 标准制订, 两次讨论 (第二次讨论)。	劳动行政管理和劳动监察 – 一般性讨论。	根据社会正义宣言后续措施, 关于社会保障(社会保障)战略目标的周期性讨论。	
第 101 届 (2012 年)	关于制定社会保护底线的独立建议书 – 标准制订, 一次性讨论。	青年就业危机 – 一般性讨论。	根据社会正义宣言后续措施和 1998 年宣言后续措施(2010 年 6 月份修订), 关于工作中基本原则和权利战略目标周期性讨论。	
第 102 届 (2013 年)	新人口背景下的就业和社会保护 – 一般性讨论。	可持续发展, 体面劳动和绿色就业 – 一般性讨论。	根据社会正义宣言后续措施, 关于社会对话战略性目标的周期性讨论。	对此前劳工大会根据国际劳工组织章程第 33 条所通过的保证缅甸遵守有关强迫劳动调查委员会的建议的现存措施的进一步审议。
第 103 届 (2014 年)	补充第 29 号公约, 解决在预防、保护和赔偿措施方面的差距, 有效实现消除强迫劳动 – 标准制订, 一次性讨论。	推动从非正规向正规经济转型 – 标准制订, 两次讨论(第一次讨论)。	根据社会正义宣言后续措施, 关于就业周期性目标的第二次周期性讨论。	批准根据公约第 13 条所设立的特别三方委员会所通过的对海事劳工公约 2006 年守则的修正。

会议	技术议题			
第 104 届 (2015 年)	从非正规向正规经济转型 – 标准制订, 两次讨论 (第二次讨论)。	中小企业和创造体面和生产性就业 – 一般性讨论。	关于社会保护(劳动保护)战略目标的周期性讨论。	
第 105 届 (2016 年)	面向和平、安全和灾害复原的体面劳动: 修改第 71 号建议书 – 标准制订, 两次讨论(第一次讨论)。	全球供应链体面劳动 – 一般性讨论。	评估社会正义宣言的影响。	2003 年海员身份证公约(修订版)(第 185 号)附件修正案
第 106 届 (2017 年) (待完成)	面向和平、安全和灾害复原的体面劳动: 修改第 71 号建议书 – 标准制订, 两次讨论(第二次讨论)。	根据社会正义宣言, 关于工作中基本原则和权利的第二次周期性讨论。		
2018 年和 2019 年 (待完成)				

附件二

国际劳工大会议程 - 时间表 - 2015年-2019年



附 件 三

未来劳工大会议程三个拟议项目

1. 劳动世界针对男性和女性的暴力(标准制订, 两次讨论)

拟议项目的性质和背景

1. 这一建议源自第 98 届国际劳工大会(2009 年)通过的关于将性别平等置于体面劳动核心的决议, 该决议要求禁止工作场所以性别为基础的暴力, 制定并实施政策、计划、法律和其它措施以防止暴力。该建议以“劳动世界中基于性别的暴力”为题目初次提交给理事会第 316 届会议(2012 年 11 月)。在该次会议上, 一些政府成员表示总体支持一个不限于以性别为基础的暴力的文书。因此, 该建议的题目被改为“劳动世界中针对男性和女性的暴力”。理事会第 319 届、320 届、322 届和 323 届会议审议了这一建议, 要求劳工局作出进一步澄清, 越来越多的三方成员支持选择该议题。
2. 在其第 323 届会议上, 理事会对该建议表示了相当大的支持。工人组重申支持制订一个公约, 辅以一个建议书。挪威政府代表工业化与市场经济国家重申其对该议程项目的支持, 指出它非常符合工作中的妇女举措, 并期待进一步商讨该项目的形式。美国政府代表对此非常支持, 强调以性别为基础的暴力是全球层面最常见的对人权的践踏。法国和墨西哥政府代表也支持就此进行标准制订。肯尼亚政府代表非洲组要求进一步澄清该标准的类型和性质, 雇主组要求就这一重要问题进行更多准备工作, 对其范围和定义进行讨论并分析制订劳工标准的必要性。这一新的建议力图回应这些要求。
3. 在暴力环境中不可能存在体面劳动。在国际层面和国际劳工组织内部都支持应对劳动世界中的暴力问题。2015 年 6 月份第 104 届大会关于社会保护(劳动保护)的周期性讨论决议和 2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书也强调了这一问题。它也是工作中的妇女举措的核心, 因为暴力是女性和男性体面劳动的一个主要障碍。这一建议也是非常适时的, 因为它关系到拟议的可持续发展目标 5.2, 该目标呼吁政府“消除针对公共和私营领域所有妇女和女孩的一切形式的暴力”, 以及拟议目标 8.5, 它提出实现充分和生产性就业以及人人享有体面劳动。
4. 在国家层面, 一段时间以来已经普遍认识到性骚扰是一个严重的工作场所问题。更近期以来, 人们越来越认识到其它形式暴力的普遍存在和处理所有形式暴力的必要性。劳动世界的暴力可能以多种形式存在, 包括一系列的现象, 包括身体暴力、性骚扰和其它形式的骚扰、欺负、合伙霸凌及心理暴力。鉴于出现了新形式的暴力, 例如在线暴力, 越来越多的国家正在制定广义的政策和禁止措施, 以涵盖现有和新出现的暴力形式。尽管关于劳动世界的暴力没有通用定义, 综合的定义可能包括使一个人在他或她的工作过程中, 或者由于其工作而被攻击、威胁、损害、伤害、贬损及/或侮辱的不合理行动、事故和/或举止。一些定义非常广泛, 包括了工作场所以

外的、与工作环境相关的行动，包括通勤。定义中一般包括由同事所施加的暴力，包括针对管理人员的暴力，并可能包括外部暴力或第三方，例如顾客、病人或客户所施加的暴力。

5. 各国越来越多地通过强调预防并提供救助的职业安全与卫生方面的立法来反对暴力。立法的覆盖范围也越来越广，重点为组织层面的预防工作。一些国家还制定了相关法律，将暴力作为一个损害妇女经济赋权以及特定群体工人权利的歧视问题来处理。一些国家选择就暴力或者特定情况下特定类型的骚扰通过专门法律。另外，还通过劳动保护法律来处理暴力问题，一些国家存在健全的举报和申诉处理机制。正在兴起的一种反对暴力的重要方式是进行系统的工作场所风险评估并随后制定政策、程序和工作环境安排措施，从而消除风险、预防暴力。

三方成员在国际劳工组织战略目标方面的需求和现实情况

6. 劳动世界的暴力问题越来越被认为是劳动世界的一个重要挑战，需要作为一个权利问题和工作场所效率问题予以解决。各国越来越关注这一问题，认识到它给工人、雇主和整个社会所带来的高昂成本。它是对人权的侵犯，损害了工人的尊严，可能会导致巨大压力、丧失上进心以及更容易遭受艾滋病感染、事故、残疾甚至死亡。家庭暴力对工人和工作场所的影响也是一个研究领域，它给雇主带来了成本，还可能具有负面的“溢出”效应。
7. 暴力对妇女和特别容易遭受歧视的群体的影响尤为严重，特别是严重地削弱了他们的经济赋权。它还特别严重地影响了移民工人和家庭工人，以及某些部门和岗位的工人，包括医疗和社区保健、社会服务、零售、招待行业、金融机构、教育、运输和警察、安全以及管教所。对企业来说，暴力导致了生产率降低、缺勤增加、更高的劳动力流失和声誉风险。社会对话，包括集体谈判，越来越被认为是解决这些问题的途径。在国家、行业或具体部门层面的集体协议常常能够提高工作场所应对暴力威胁措施的效率。有些立法中规定所有集体协议都必须包括关于禁止暴力的规定。

标准制订的附加值——相对于现存标准

8. 国际劳工组织关于歧视、强迫劳动、童工劳动、结社自由、劳动监察、土著和部落居民、移民工人和家庭工人的一系列标准和指导¹涉及了工作中暴力某些方面的内容，但是还存在很大差距。尽管若干公约或建议书明确或不明确地覆盖了限于某些形式的劳动世界暴力，在国际劳工组织之内或之外尚缺乏一个对这一问题的范围和责任作出清晰界定的综合国际标准。
9. 通过制定关于劳动世界暴力的最低国际标准，拟议文书可以弥补这一巨大差距，补充现存标准。

¹ 例如，包括：2001年关于防止工作场所压力和暴力指南；2003年关于服务部门工作场所暴力和反对这一现象的措施指南；2002年解决卫生部门工作场所暴力指导方针框架。

10. 促进有关预防的立法和政策以及针对骚扰和其他形式的暴力提供保护的立法和政策，并建立一个控诉和监测机制来保护工人，这是国际劳工组织使命的重要组成部分。

预期成果

11. 拟议文书可以采取一个公约和一个建议书的形式，或者一个综合建议书的形式。
12. 一个新的公约能够以定义的形式明确劳动世界暴力的性质并确定关于此类暴力国际公认的形式和范围。它可以规定解决和防止此类暴力的广泛原则，包括通过法律、政策、集体谈判和争议处理机制。鉴于所覆盖问题的性质，除了明确的司法救助机制，还应当辅以其它方式，例如面向施暴者、受害者和其它利益攸关方的教育和意识提高活动，以及使受害者能够表达诉求的争议处理机制。文书可以明确指出面临最高风险的工人团体，以及那些处于风险行业、职业和条件的人。它可以规定政府、雇主、工人及其组织的具体作用和责任，以及社会对话和集体谈判在各个阶段的作用。另外，考虑到很多国家在收集和发布官方统计数据或收集或报告关于暴力的基本统计数据时没有将性别主流化，文书可以处理系统收集按性别划分的劳动世界暴力统计数据问题。
13. 一个新的建议书，不管是作为对公约的补充或者是作为一个独立的文书，能够提供详细的指导，例如可采取的立法形式和不同类型立法的作用，包括职业安全与卫生立法，劳动法，骚扰方面的立法，歧视方面的立法和刑法，以及各类机构的作用。它能够在这些方面提供更加具体的指导：政府、雇主、工人及其组织能够实施的预防和减少暴力的政策和规定，例如工作场所风险评估；劳动监察员在确保切实守法方面的作用；举证责任的作用；确保举报机制保密性的规定。它能够处理的问题还包括通过对性别问题具有敏感认识的劳动行政管理部门、劳动监察部门、法庭和其他争议处理机制来实施和执行关于暴力的法律框架。
14. 文书将为政府、雇主、工人及其组织制定政策和采取行动打下坚实的基础，并支持各国履行国际劳工组织章程和体面劳动议程所规定的义务。

大会讨论的准备工作

15. 准备工作将与性别平等和非歧视方面的工作协调进行，这方面的工作是社会正义宣言所确定的跨部门议题和 2016-17 两年期计划和预算所确定的跨部门政策驱动因素。这一领域的工作对于国际劳工组织在保护工人免于遭受不可接受形式工作方面的行动和工作中的妇女举措也是非常关键的。准备工作将参考一个详细的法律和实践报告、良好实践研究和数据收集、以及与三方成员、联合国系统和其它利益攸关方的广泛磋商。

2. 劳务移民(一般性讨论)

拟议项目的来源、性质和背景

16. 在其第 320 届会议(2014 年 3 月)上, 理事会要求劳工局就选择一项与劳务移民有关的议题作为今后大会一般性讨论议程项目的可能性向 2014 年 11 月的理事会会议提交一份建议。² 同时, 局长在 2014 年向第 103 届大会提交的关于为实现公平移民制定一项国际劳工组织议程的报告获得了好评。³ 2014 年 11 月, 理事会审议了该建议并将其推迟到 2015 年 3 月会议讨论。该次会议对于将这一议题列入 2018 年议程进行讨论表示了广泛和持续的支持。⁴ 这对于 2019 年劳动世界的未来百年举措的讨论和准备工作尤为重要。
17. 本建议考虑到了第 92 届大会(2004 年)通过的结论⁵ 和 2006 年三方专家会议的讨论, 专家会议通过了国际劳工组织劳务移民多边框架。本建议还基于关于劳务移民的三方技术会议(2013 年)的结论, 局长 2014 年大会报告的讨论和最近的理事会讨论和决定。⁶
18. 可以考虑在 2018 年大会进行一次一般性讨论, 重点为支持在双边、地区和地区间层面对劳务移民的公平和有效治理, 包括公平招聘。劳工局已经在这些领域开展工作。但是, 仍然有必要采取更为协调的行动并需要三方成员根据 2030 年可持续发展议程对移民工人保护和劳务移民治理提供进一步的指导。
19. 拟议的可持续发展目标将“保护劳工权利, 推动为所有工人包括移徙工人, 特别是移徙妇女创造安全和有保障的工作环境”列为目标 8 的一个具体目标, 该目标还提及了促进实现充分和生产性就业及人人享有体面劳动。⁷ 联合国秘书长在关于 2015 年后议程的综合报告中强调移民属于在该议程中一定不能被“落在后面”的群体之一。⁸ 消除贫困举措与工作的未来举措之间有清晰的联系(2019 年 - 百年大会会议的讨论有可能围绕后者来设计), 与其他拟议大会议程项目之间也有清晰的联系。

² 理事会文件 GB.320/PV, 第 426 段。

³ 国际劳工组织: 公平移民: 制定一个国际劳工组织议程, 局长报告, 报告一(B), 国际劳工大会, 第 103 届, 2014 年。

⁴ 理事会文件 GB.323/INS/2, 附件三(3), 第 22-31 段; GB.323/PV, 第 4-18 段; GB.322/INS/2, 附件二(3), 第 22-30 段; GB.322/PV/, 第 8-17 段。

⁵ 关于在全球经济中为移民工人实现公平待遇的结论, 其中包括国际劳工组织移民工人行动计划, 国际劳工大会, 第 92 届会议, 日内瓦, 2004 年。

⁶ 劳务移民三方技术会议 TTMLM/2013/14; 理事会文件 GB.316/PV, 第 328-352 段; GB.317/PV, 第 273-279 段; GB.319/PV, 第 341-352 段。

⁷ 见 <http://sustainabledevelopment.un.org/sdgsproposal.html> (目标 8.8)。

⁸ 联合国: 2030 年享有尊严之路: 消除贫困, 改变所有人的生活, 保护地球, 秘书长关于 2015 年后可持续发展议程的综合报告, 2014 年, 第 51 段。

三方成员在国际劳工组织战略目标方面的需求和现实情况

20. 在第 103 届大会(2014 年)上, 很多政府、雇主和工人组织强调了对招聘和安置服务进行监管以防止不当行为和严重侵犯移民工人权利的重要性, 以及保证社会伙伴在更多参与同移民相关政策的决策方面的重要性。很多位于重要的移民走廊的国家已通过了双边协议和备忘录, 而劳动力流动性正成为很多地区一体化过程的一个日渐增长的特征和治理挑战。很多国家曾经是劳动力输出国, 现在也成为劳动力输入国, 同时跨边境的劳动力流动在过去十年内大大增加, 特别是在全球南方国家。2014 年 11 月理事会进一步支持由大会就此进行讨论。
21. 所建议的一般性讨论议题将以国际劳工组织公平移民议程为基础, 该议程得到了 2014 年大会的支持, 还将基于国际劳工组织 2014 年作为全球移民工作组主席所开展的工作, 特别是在移民和体面劳动专门任务组下的国际劳工组织公平招聘举措, 以及国际劳工组织与世界银行关于移民和发展的全球知识伙伴关系的协作。公平招聘举措试图与工人和雇主组织建立有力的伙伴关系, 并在试点国家发展和检验良好实践, 以在移民工人招聘过程中更好地实施国际劳工标准。国际劳工组织/世界银行在移民和发展全球知识伙伴关系下的举措致力于通过制定如何在双边劳务移民协议中改善对移民工人保护的实践性指导意见, 衡量和减少移民工人在劳务移民中所承担的成本。国际劳工组织同时还支持在地区经济一体化框架下关于劳动力流动的三方程序, 包括瓦加杜古+10 非洲就业和消除贫困特别峰会, 南部非洲发展共同体, 东南亚国家联盟劳动论坛, 西非国家经济共同体。这些工作涉及了国际劳工组织关于劳务移民三方技术会议(2013 年), 2013 年 10 月联合国大会通过的关于国际移民的高级别对话宣言, 和联合国秘书长八点行动议程等所确定的关键优先事项。一般性讨论将受益于由国际劳工局所开展的帮助社会伙伴参与区域性劳务移民政策的能力建设工作, 包括 2016-17 两年期计划和预算第 9 项成果(促进公平和有效的劳务移民)框架下的工作。

实施战略性和连贯性方式以及大会讨论的附加值

22. 大会讨论将提供一个在地区之间就良好实践交流信息的机会, 评估国际劳工组织工作的相关性和有效性并为实施国际劳工组织公平移民议程提出新的工具和指导, 包括在双边和地区层面和在移民工人招聘方面的治理。讨论还将参考国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会所开展的、由 2016 年大会标准实施委员会进行讨论的有关劳务移民文书的一般性调查的成果。⁹

预期成果

23. 所建议的一般性讨论将提供指导, 以加强国际劳工组织在劳动力流动和移民工人招聘领域的工作和影响。它还将提高劳动部门、工人和雇主组织对政策讨论施加影响并参与促进公平移民的能力。国际劳工大会和理事会可采取的后续行动包括制定一

⁹ 理事会文件 GB.321/PV, 第 78 段。

个公平移民框架，为如何支持公平的双边、地区和地区间安排以及在劳务移民、流动性和公平招聘方面的合作提供具体指导。

大会讨论的准备工作

24. 国际劳工局将起草一份报告，该报告将参照国际劳工组织目前正在进行的有关双边、地区和地区间安排研究的成果，以及国际劳工组织公平招聘举措的成果，该举措将研究五个移民走廊的实践和挑战。目前正在讨论是否在当前的举措基础上于 2016 年召开一个关于公平招聘的专家会议。2016 年，实施公约与建议书专家委员会和大会标准实施委员会也将就批准和实施国际劳工组织关于移民工人的公约方面所存在的障碍提供有价值的意见。劳工局将继续推动基于国际劳工组织标准和价值观的地区间对话，包括若干东南亚国家和阿拉伯国家之间以及在不同的地区经济一体化进程中的对话。这些对话的成果必将有助于设计和准备一个重点更加突出的大会一般性讨论。

3. 国际劳工组织支持可持续发展目标的有效发展合作(一般性讨论)

来源、性质和背景

25. 在 2012 年 9 月关于大会议程的三方磋商中，雇主组建议就技术合作进行一般性讨论。理事会在此后的连续几届会议上审议了这一建议，雇主组和一些政府都对此表示支持。但是，工人组认为技术合作应当由理事会而不是大会进行讨论。¹⁰
26. 理事会于 2014 年 11 月和 2015 年 3 月批准了新的 2015-17 年国际劳工组织发展合作战略。在此过程中，理事会决定使用“发展合作”一词来代替“技术合作”，¹¹并要求劳工局于 2015 年 11 月提交一份经修订的发展合作战略。经修订的战略将纳入第三届发展筹资国际会议(亚的斯亚贝巴，2015 年 7 月)¹²的成果、根据理事会要求开展的国际劳工组织 2010-15 年技术合作战略独立评估的结果和建议、以及联合国大会将于 2015 年 9 月通过的可持续发展目标和可持续发展框架的具体目标。
27. 国际劳工组织发展合作可以起到改善人们职业生涯的作用。它使劳工局能够提高三方成员的能力并支持实现国际劳工组织的战略目标和政策成果。发展合作有助于实

¹⁰ 见理事会文件 GB.317/INS/2(Rev.)，附件一，第 41–46 段；GB.319/INS/2，附件三；GB.320/INS/2，附件二；GB.322/INS/2，附件二(1)，第 1–13 段；GB.323/PV，第 4–18 段；GB.323/INS/2，附件三(1)，第 1–13 段。

¹¹ “历年来在术语方面的变化(从援助，到技术援助到发展合作)源自这样的认识：发展是一个复杂、普遍和长期的进程，它只有基于综合、相互和负责任的伙伴关系才能成功。除了单纯的技术因素外，发展合作包含了其他方面的因素，例如权利、对话、良政、社会正义、平等和能力发展。”(理事会文件 GB.322/POL/6)。

¹² 继蒙特雷(2002 年)和多哈(2008 年)会议之后的第三届发展筹资国际会议，将讨论将来的可持续发展框架的实施方式。除资金之外，这包括政策变革、能力建设、创新和技术转让等方面。

施体面劳动国别计划、旗舰计划和百年举措。来自国际劳工组织发展伙伴的自愿捐助以及新兴伙伴关系和模式，例如南南和三角合作，是发展合作行动的重要途径。

28. 可持续发展框架将对国际劳工组织发展合作产生深远影响，因为它很有可能按照普遍的可可持续发展目标和具体目标来重新定位全球发展活动的方向，不管是公共还是私营、国内还是国际，并包括南南和三角合作。因此，对更广义的发展合作进行一般性讨论与所有其他未来国际劳工大会建议议程项目都相关联。

三方成员在国际劳工组织战略目标方面的需求和现实情况

- 29 可持续发展目标将为制定国家发展计划提供背景，而国家发展计划又将为下一代的联合国发展援助框架和体面劳动国别计划奠定基础。因此，三方成员需要充分了解可持续发展框架、实施方式及其与国际劳工组织体面劳动国别计划和全球结果框架之间的联系，这是必不可少的。与更侧重于官方发展援助的千年发展目标相比，在实施可持续发展目标的过程中，三方成员、民间团体、当地主管当局、新兴经济体和私营部门可望发挥更大作用。可持续发展目标整合了发展的三个层面(社会、经济和环境)，而千年发展目标更多地限于社会层面。而且，千年发展目标仅适用于发展中国家，而可持续发展目标具有普遍性。最后，可持续发展目标将需要更广泛的实施方式。
30. 所建议的大会一般性讨论将把国际劳工组织发展合作计划置于这一新的、完全不同的背景下，并将为国际劳工组织如何提高其发展合作战略的相关性、实效、效率及可持续性提供指导。另外，它将基于 2016 年的社会正义宣言影响评估并将支持劳工局加强以结果为基础和一体化资源管理方面的工作。

落实战略性和连贯性方式以及大会讨论的附加值

31. 国际劳工大会上一次对国际劳工组织在发展合作方面作用的一般性讨论是在第 95 届大会(2006 年)上，当时通过了一项决议，要求五年后对这一议题进行审评。这一审评仍未进行。
32. 一般性讨论将把国际劳工组织发展合作计划置于一个变化的内部和外部环境下，特别是以可持续发展目标及其实施方式为重点。如果将一般性讨论安排在 2017 年，它将与 2018-21 年战略计划的起草同步进行，并将为 2019 年大会的百年讨论提供重要投入。发展合作与国际劳工组织的所有业务活动都相关联，并因此与任何的大会讨论都相关联。

预期成果

33. 一般性讨论将审议并进一步发展和扩展国际劳工组织 2017 年后发展合作战略，明确国际劳工组织在变化的发展合作环境中的作用，考虑到可持续发展框架、新的和新兴的伙伴关系、关于发展实效的讨论、联合国“有的放矢”专项活动和劳工局本身的结果框架。它将建议劳工局采取相关方式，以强化资源调动、实质内容交付和资金交付、发展伙伴关系多样化、与三方成员通过 2018-21 年战略规划、计划预算和

体面劳动国别计划所设定的优先事项保持一致，并通过报告和可见性、发展实效和联合国全系统保持一致。该战略将由一个有时限的行动计划予以补充，从而提高更广义的国际劳工组织发展合作计划的范围、规模和有效性。

大会讨论的准备工作

34. 向大会提交的报告将基于对国际劳工组织发展实效的内部和外部审评以及一项客户满意度调查，该调查将使受益者、三方成员、捐助者、伙伴和国际劳工组织的实施单位和外地办事处能够表达他们对于国际劳工组织发展合作计划的相关性和有效性的看法。该报告将参考理事会一系列讨论的成果，例如有关地区性发展合作的讨论。¹³
35. 这一报告将由国际劳工局工作人员起草，不需要额外资源。

¹³ 这包括关于以下方面的讨论：非洲(第 315 届)，亚太(第 317 届)，美洲(第 319 届)，欧洲(第 320 届)和阿拉伯国家(第 322 届)，南南和三角合作(第 315 届和第 316 届)，公共私营伙伴关系(第 316 届和第 320 届)，脆弱国家技术合作(第 320 届)以及关于国际劳工组织未来发展合作战略的讨论(第 322 届和第 323 届)。另外，大会报告将考虑到第 18 届美洲地区会议(2014 年 10 月)和第 13 届非洲地区会议(2015 年)的结论。