



Административный совет

325-я сессия, Женева, 29 октября-12 ноября 2015 г.

GB.325/INS/15/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 28 сентября 2015 г.

Оригинал: английский

ПЯТНАДЦАТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Доклад Генерального директора

Второй дополнительный доклад: Дальнейшие меры в рамках инициатив, выдвинутых в ознаменование столетней годовщины МОТ

Цель документа

В настоящем документе представлен ежегодный отчет о прогрессе, достигнутом в отношении реализации инициатив, выдвинутых в ознаменование столетней годовщины МОТ и сформулированных в докладе Генерального директора на 102-ю сессию Международной конференции труда (2013 г.) по постановлению 319-й сессии Административного совета.

Соответствующая стратегическая задача: Все.

Последствия для политики: Отсутствуют.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Да.

Требуемые дальнейшие действия: Реализация инициатив с учетом рекомендаций, сформулированных Административным советом.

Авторское подразделение: Бюро Генерального директора (CABINET).

Взаимосвязанные документы: *На пути к столетней годовщине МОТ: реалии, модернизация и приверженность трехсторонних участников* (ILC.102/DG/I); *Инициатива столетия, касающаяся будущего сферы труда* (ILC.104/DG/I); GB.319/INS/3/1; GB.321/INS/6; GB.322/INS/13/2; GB.323/PFA/1; GB.325/INS/2; GB.325/INS/3; GB.325/INS/6; GB.325/LILS/3; GB.325/WP/GBC/1.

Введение

1. На своих 319-й (октябрь 2013 г.) и 322-й (ноябрь 2014 г.) сессиях Административный совет провел обсуждение хода реализации семи инициатив столетия, выдвинутых Генеральным директором в его докладе на 102-ю сессию (2013 г.) Международной конференции труда. Административный совет высказал свою поддержку осуществлению данных инициатив и поручил Генеральному директору представлять ежегодные отчеты о ходе их проведения.
2. В свете рекомендаций, сформулированных Административным советом в Программе и бюджете на 2016-17 годы, утвержденном Международной конференцией труда, в должной мере учтена та работа, которая должна быть проделана в рамках инициатив столетия. Кроме того, инициатива, касающаяся будущего сферы труда, была избрана Генеральным директором в качестве темы его доклада на 104-ю сессию Конференции (2015 г.), что, таким образом, позволило обеспечить весьма широкое участие трехсторонних партнеров в обсуждении ее содержания.
3. В настоящее время Административному совету предлагается высказаться в отношении текущего хода осуществления инициатив столетия. Поскольку инициатива в отношении административного руководства и управления, инициатива в области норм и инициатива по искоренению бедности рассматриваются в других отдельных пунктах повестки дня, как указывается ниже, а инициатива в отношении предприятий должна быть темой обсуждения на 326-й сессии Административного совета, предлагается, чтобы обсуждение на текущей сессии данного вопроса было, главным образом, сориентировано на зеленую инициативу, инициативу, касающуюся трудящихся женщин, и инициативу, касающуюся будущего сферы труда.

Инициатива в отношении административного руководства и управления

4. Инициатива в отношении административного руководства и управления преследует цель завершения процесса реформ и оценки структур и актов, касающихся административного руководства и управления.
5. Новый порядок проведения сессии Международной конференцией труда 2015 года, включая ее двухнедельную продолжительность, должен стать предметом обсуждения в Рабочей группе по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Международной конференции труда (WP/GBC) на текущей сессии Административного совета.¹
6. Другая важная составляющая инициативы в отношении административного руководства и управления касается резонанса Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. На данной сессии будет рассматриваться отдельный вопрос, касающийся проводимой подготовительной работы по обсуждению этого пункта повестки дня на 105-й сессии Международной конференции труда в 2016 году.²

¹ GB.325/WP/GBC/1.

² GB.325/INS/3.

7. Третья составляющая инициативы в отношении административного руководства и управления – реформа региональных совещаний – будет обсуждаться Рабочей группой WP/GBC на ее будущих заседаниях. Административный совет завершил обсуждение четвертой составляющей данной инициативы – реформы самого Административного совета.

Инициатива, касающаяся норм

8. Цель данной инициативы заключается в формировании полноценного трехстороннего консенсуса относительно функционирования авторитетного контрольного механизма в области норм, а также повышения авторитета и важности международных трудовых норм благодаря механизму критического рассмотрения норм. Эти вопросы будут предметом отдельного обсуждения на текущей сессии Административного совета.³

Инициатива в отношении предприятий

9. Инициатива в отношении предприятий преследует цель полноценной реализации потенциала МОТ в области сотрудничества с предприятиями в целях решения задач, стоящих перед Организацией. Как было решено Административным советом на его 321-й сессии (июнь 2014 г.), оперативный отчет о расширении сотрудничества МОТ с частным сектором будет представлен 326-й сессии (март 2016 г.).

Инициатива по искоренению бедности

10. Цель данной инициативы заключается в том, чтобы объединить все важнейшие области деятельности МОТ в единую последовательную стратегию с четко обозначенными конкретными целями, с тем чтобы максимально повысить вклад Организации в дело искоренения бедности в мире.
11. В ходе выполнения Повестки дня Организации Объединенных Наций (ООН) в области устойчивого развития на период до 2030 года, которую должна утвердить Генеральная Ассамблея в сентябре 2015 года, особый акцент будет сделан на эту инициативу. Административный совет особо подчеркнул возможность, которая открывается этой повесткой дня по увязке деятельности МОТ, направленной на борьбу с бедностью, с общими усилиями международного сообщества.
12. В отдельном документе, представленном Административному совету,⁴ оценивается важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для МОТ и представлены рекомендации относительно того, каким образом МОТ может, применяя комплексный подход в рамках инициативы по искоренению бедности, внести свой максимально весомый вклад в дело ее реализации.

³ GB.325/LILS/3.

⁴ GB.325/INS/6.

Зеленая инициатива

13. Зеленая инициатива нацелена на максимальное повышение вклада МОТ в процесс перехода к низкоуглеродному и устойчивому пути развития благодаря учету практических аспектов достойного труда.
14. На 322-й сессии Административному совету было предложено на первоначальном этапе реализации этой инициативы сконцентрировать свое внимание на четырех элементах: оказании помощи трехсторонним участникам в ряде стран на экспериментальной основе; расширении партнерств по вопросу климатических изменений, включая работу с социальными партнерами; интенсификации исследовательской деятельности и обмену знаниями; содействии усилиям по заключению имеющего практический резонанс соглашения на 21-й Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (UNFCCC) в Париже в декабре 2015 года.
15. В течение прошедшего года активизировалась работа МОТ по зеленой инициативе, а высокая зримость Организации в этой области сама по себе привела к повышенному спросу на технические консультативные услуги со стороны МОТ. МОТ начала оказывать содействие ряду стран по озеленению их экономик и рабочих мест и по оценке воздействия на их рынок труда их обусловленного национальной ситуацией предполагаемого вклада (INDC) в процессе сокращения выбросов парниковых газов. Благодаря проведению ряда страновых обследований была укреплена база знаний МОТ по зеленым рабочим местам и достойному труду. В октябре 2015 года трехстороннее совещание экспертов должно принять политические руководящие принципы относительно «справедливого перехода для всех», включающие рекомендации практического характера на страновом уровне.
16. На многостороннем уровне МОТ играет активную роль совместно со своими трехсторонними участниками в межправительственных процессах, связанных с изменением климата, которые должны завершиться конференцией в Париже в конце 2015 года. В этом отношении на саммите высокого уровня «Изменение климата и мир труда», проведенного в ходе 104-й сессии Конференции, была подчеркнута ключевая роль заинтересованных сторон сферы труда в решении проблем, связанных с изменением климата. МОТ примет участие в Парижской конференции и благодаря своему ощутимому вкладу постарается добиться действенных результатов.
17. В разрезе этого результата МОТ потребуются расширить свою работу по содействию стратегии справедливого переходного периода. В соответствии с этим предлагаются следующие меры, при наличии необходимых ресурсов:
 - оказание содействия государствам-членам по регулированию вопросов труда, связанных с осуществлением INDC, благодаря пилотному применению руководящих принципов МОТ, которые предстоит принять в октябре 2015 года к странам, сталкивающимся с различными экологическими и социальными вызовами;
 - укрепление своей базы знаний с особым упором на отраслевых последствиях для рынка труда в ключевых секторах, особо подверженных воздействию изменения климата, таких как сельское хозяйство, транспорт и туризм, а также определение условий, в которых отдельные сектора, такие как строительство, экологические услуги и утилизация отходов, могут расширяться и открывать возможности для создания достойных рабочих мест;

- расширение и укрепление сотрудничества МОТ с основными сетями и активизация партнерских отношений с основными заинтересованными сторонами по содействию справедливому переходу;
- поддержание тесных контактов с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата, равно как и с другими органами ООН, в целях максимального повышения вклада МОТ в эффективные национальные международные действия по проведению в жизнь итогов Парижской конференции.

Инициатива, касающаяся трудящихся женщин

18. Цель этой инициативы заключается в осуществлении крупномасштабного критического анализа статуса и условий женщин в сфере труда, а также в том, чтобы принять участие в конкретных действиях по обеспечению полного и прочного гендерного равенства и недопущению дискриминации.
19. В прошлом году Административный совет достиг договоренности о том, что данная инициатива будет осуществляться по трем направлениям: изучение положения женщин в сфере труда и препятствий на пути обеспечения равенства и наделяния женщин правами и возможностями; консультации с трехсторонними участниками и соответствующими заинтересованными сторонами в целях определения необходимых инновационных практических мер; информационно-пропагандистская деятельность и оказание поддержки трехсторонним участникам по проведению в жизнь практических мер, определенных как ключевые, для обеспечения гендерного равенства.
20. После 322-й сессии Административного совета продолжалась работа во всех этих областях. МБТ предлагает следующие новые шаги при условии, что будут изысканы дополнительные ресурсы:
 - завершение работы над первоначальной публикацией, посвященной положению женщин на рынке труда, как первый шаг по подготовке специального аналитического доклада, который предстоит опубликовать в 2017 году, с тем чтобы определить «что работает» с точки зрения преодоления дефицитов достойного труда для женщин;
 - проведение глобального обзора по восприятию женщинами и мужчинами проблем, связанных с гендерными преимуществами, пробелами, препятствиями и дискриминацией в сфере труда;
 - организация серии «диалогов по проблемам женщин в сфере труда» для изучения опыта, накопленного в мире, и формирования передовых взглядов на более новаторские и эффективные подходы;
 - проведение глобального трехстороннего форума по проблемам женщин в сфере труда в 2017 году;
 - запуск и проведение всеобъемлющей стратегической глобальной кампании в целях достижения прогресса в период 2017-19 годов.

Инициатива, касающаяся будущего сферы труда

21. Цель инициативы, касающейся будущего сферы труда, заключается в том, чтобы позволить тщательнее поразмышлять над будущим сферы труда, с тем чтобы подготовить аналитическую базу, которая бы позволила вооружить МОТ необходимыми инструментами для выполнения своего мандата, касающегося обеспечения социальной справедливости в следующие 100 лет своего существования. Как указывалось выше, эта инициатива была темой доклада Генерального директора на сессию Международной конференции труда 2015 года.
22. В указанном докладе был предложен поэтапный подход к процессу проведения в жизнь этой инициативы, включающий три стадии. На первом этапе необходимо было бы обеспечить максимально широкое и заинтересованное участие в процессе размышлений над будущим сферы труда. К участию в этом процессе приглашаются трехсторонние участники, международные организации, исследовательские институты, университеты, гражданское общество и частные лица, а государствам-членам предлагается сформировать свои собственные сети и процессы.
23. С тем чтобы придать определенную структуру потенциально значительному объему предложений, которые будут сформулированы, и обработать их таким образом, чтобы их можно было использовать на втором и третьем этапах реализации инициативы, в указанном докладе предложено сконцентрировать внимание участников на четырех «диалогах столетия»:
 - труд и общество;
 - достойные рабочие места для всех;
 - организация труда и производства;
 - управление сферой труда.
24. Рубрики четырех указанных диалогов должны в полной мере позволить осуществить обсуждение всех проблем, считающихся важными для будущего сферы труда, без какого-либо исключения, и при этом обеспечить, чтобы выступления и предложения участников дискуссии не были столь разрозненными и неоднородными, что могло бы привести к утрате их ценности. Итоги каждого диалога должны быть резюмированы в основных докладах, публикация которых запланирована на конец 2016 года.
25. На втором этапе будет учреждена Комиссия высокого уровня по будущему сферы труда. Ей будет предложено проанализировать итоги диалогов столетия и доработать их, а также заполнить вскрытые пробелы или преодолеть дефициты знаний, помимо прочего, благодаря серии публичных слушаний и других видов деятельности. Результатом работы комиссии станет доклад, который будет представлен 108-й сессии (2019 г.) Конференции.
26. 2019 год – год столетней годовщины МОТ – станет третьим этапом реализации данной инициативы. Всем государствам-членам будет предложено провести мероприятия в ознаменование столетия МОТ в первой половине года. При том, что национальные трехсторонние участники, безусловно, пожелают уделить внимание юбилейным или историческим составляющим каждого такого мероприятия, в зависимости от специфики их взаимосвязей с МОТ в течение многих лет, было бы также важно для каждого из них уделить внимание проблемам, возникающим в связи с инициативой, касающейся будущего сферы труда.

27. 108-я сессия (2019 г.) Конференции станет кульминационным моментом данной инициативы. Значительная часть повестки дня столетней Конференции МОТ, если не вся она, будет посвящена данной инициативе в рамках, установленных Уставом, и с учетом другой необходимой работы. При понимании того, что доклад Комиссии высокого уровня о будущем сферы труда станет ключевым документом, представленным Конференции, появится возможность рассмотреть его в целом в ходе непрерывного пленарного заседания или же обсудить конкретные темы, поднятые в нем, в технических комитетах или другим порядком в ходе интерактивных заседаний.
28. Основная часть предметно-содержательной деятельности в течение 2015-19 годов, о которой говорится выше, будет проведена не внутри МБТ. Тем не менее, осуществление этой инициативы повлечет за собой ее координацию, подготовку докладов с учетом результатов первого этапа размышлений, обслуживание Комиссии и подготовку 108-й сессии (2019 г.) Конференции. В связи с этим в докладе Генерального директора предлагается сформировать в рамках МБТ сплоченную команду во главе с советником по вопросам будущего сферы труда и мобилизовать финансовые ресурсы, которые бы позволили осуществить эту работу, а также обеспечить учет других аспектов, связанных с реализацией этой инициативы.
29. В ходе пленарных дискуссий по докладу Генерального директора на сессии Конференции этого года в общей сложности было заслушано 297 выступлений. Была отмечена решительная и однозначная поддержка данной инициативе, которая была сочтена важной и необходимой как для МОТ, так и для мирового сообщества в целом. Со стороны государств-членов прозвучали многочисленные заявления о готовности приступить к проведению национальных процессов, которые бы способствовали проведению в жизнь этой инициативы.
30. Далее на Конференции были сформулированы четкие предложения относительно того, каким образом эта инициатива должна осуществляться. Во-первых, как указывалось в ходе обсуждения в Административном совете в ноябре 2014 года, хотя предлагаемое привлечение научных кругов, гражданского общества и других заинтересованных сторон и является важным и необходимым способом накопления знаний в целях обогащения этой инициативы, такой их охват должен осуществляться таким образом, чтобы от этого выиграл и расширился трипартизм и чтобы он ни в коем случае не был сокращен или вытеснен и чтобы трехсторонние участники сами могли предлагать свои рекомендации относительно дальнейшей политики.
31. Четыре области, определенные как предмет четырех диалогов столетия, были признаны обоснованными, и ораторы в своих выступлениях остановились на целом ряде конкретных тем, предлагаемых для обсуждения, включая, в частности, профессиональные навыки и обучение кадров и миграцию. Подчеркивалось, что ключевые международные процессы, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, должны быть органично включены в эту инициативу и что другие инициативы столетия, осуществляемые в настоящее время в связи с инициативой, касающейся будущего сферы труда, являются весьма актуальными и должны учитываться в ней.
32. Широкую поддержку получило предложение об учреждении всемирной комиссии высокого уровня, но при этом были поставлены важные вопросы, касающиеся ее функционирования, в том числе в отношении укрепления принципов трипартизма.
33. Ораторы высказали поддержку предложению о том, чтобы сессия Конференции 2019 года была полностью посвящена рассмотрению инициативы, касающейся будущего сферы труда, и была достигнута договоренность о том, что возможное принятие Конференцией Декларации столетия потребует тщательной проработки и подготовки

этого вопроса. Было предложено, чтобы эта инициатива стала предметом дальнейшего анализа на одной из сессий Конференции до 2019 года.

- 34.** В настоящее время более предметный характер дискуссий в Административном совете открывает важные перспективы более заинтересованного обсуждения вопросов, поднимаемых в ходе дебатов по докладу Генерального директора на Конференции, и позволяет формулировать более подробные рекомендации.
- 35.** В частности, Административный совет может пожелать предложить Генеральному директору направить всем государствам-членам послание, извещающее о начале проведения инициативы и предлагающее им принять полноценное участие в ходе ее осуществления, в том числе благодаря началу национальных процессов. Будет также необходимо рассмотреть вопрос о том, каким образом реализация этой инициативы скажется на процессе составления повестки дня сессий Конференции в период вплоть до 2019 года.

Предлагаемое решение

36. Административный совет поручает Генеральному директору:

- *учесть его рекомендации в отношении инициатив столетия и способствовать широкому привлечению к процессу их осуществления трехсторонних участников;*
- *направить циркулярное письмо всем государствам-членам с предложением принять полноценное участие в реализации инициативы, касающейся будущего сферы труда;*
- *представить доклад о достигнутом прогрессе 328-й сессии (ноябрь 2016 г.).*

- 37. Далее Административный совет предлагает обеспечить максимально широкое участие и сотрудничество трехсторонних партнеров МОТ в процессе серьезных размышлений относительно будущего сферы труда и поощряет их к тому, чтобы они формировали собственные сети и процессы, которые позволили бы в полной мере реализовать эту инициативу.**