



## Административный совет

322-я сессия, Женева, 30 октября-13 ноября 2014 г.

GB.322/PFA/1

Секция по программе, финансовым и административным вопросам  
Сегмент по программе, финансовым и административным вопросам

PFA

Дата: 26 сентября 2014 г.  
Оригинал: английский

### ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Проект промежуточного стратегического плана на 2016-17 годы и предварительный обзор предложений по Программе и бюджету на 2016-17 годы

#### Цель документа

В марте 2014 года Административный совет поручил Генеральному директору: а) представить проект промежуточного стратегического плана на период 2016-17 годов на рассмотрение 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административного совета; б) включить этот промежуточный стратегический план в предложения по Программе и бюджету на 2016-17 годы. Административному совету предлагается высказаться по предложенному проекту этого промежуточного стратегического плана и по предварительной информации, касающейся предложений по Программе и бюджету на 2016-17 годы, а также сформулировать рекомендации в адрес МБТ относительно внесения предложений для рассмотрения их на 323-й сессии (март 2015 г.).

**Соответствующая стратегическая задача:** Все четыре стратегические задачи.

**Последствия для политики:** Рекомендации Административного совета относительно предварительного обсуждения будут содействовать процессу подготовки предложений по Программе и бюджету на 2016-17 годы.

**Юридические последствия:** Отсутствуют.

**Финансовые последствия:** Программа и бюджет на 2016-17 годы.

**Требуемое решение:** Отсутствует.

**Требуемые дальнейшие действия:** На своей 317-й сессии в марте 2015 года Административный совет осуществит рассмотрение предложений по Программе и бюджету на 2016-17 годы.

**Авторское подразделение:** Департамент стратегического программирования и управления (PROGRAM).

**Взаимосвязанные документы:** GB.320/PFA/3; GB.320/PV; GB.319/PFA/2; GB.322/INS/13/2; МБТ: Доклад о выполнении программы МОТ в 2012-13 годах, доклад Генерального директора (прилагаемый к докладу председателя Административного совета), Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.; GB.304/PFA/2(Rev.).



*Содержание*

	<i>Стр.</i>
Введение.....	1
I. Промежуточный стратегический план и предварительный обзор предложений по Программе и бюджету на 2016-17 годы .....	1
II. Контекст.....	3
III. Нацеленность на десять результатов стратегического характера .....	5
Результат 1: Создание большего числа рабочих мест лучшего качества и улучшение перспектив занятости молодежи .....	5
Результат 2: Ратификация и применение международных трудовых норм .....	9
Результат 3: Установление и расширение минимальных уровней социальной защиты.....	11
Результат 4: Содействие жизнеспособным предприятиям .....	13
Результат 5: Достойный труд в сельской экономике.....	16
Результат 6: Формализация неформальной экономики.....	18
Результат 7: Обеспечение соблюдения норм на рабочих местах посредством инспекции труда.....	20
Результат 8: Защита работников от неприемлемых форм труда .....	23
Результат 9: Содействие справедливой и эффективной политике в области трудовой миграции .....	25
Результат 10: Сильные и представительные организации работодателей и работников.....	27
IV. Междисциплинарные вопросы .....	31
Международные трудовые нормы.....	31
Социальный диалог.....	32
Гендерное равенство и недопущение дискриминации.....	33
Устранение бедности .....	33
Справедливый переход к зеленой экономике .....	34
V. Обзор региональных приоритетов.....	34
Африка .....	35
Латинская Америка и Карибский бассейн.....	35
Азиатско-Тихоокеанский регион.....	36
Арабские государства .....	37
Европа и Центральная Азия .....	38

---

VI.	Программа исследований, развития знаний, формирования статистики труда и укрепления потенциальных возможностей .....	38
	Исследования и знания .....	39
	Статистика труда.....	40
	Укрепление сотрудничества между Международным учебным центром МОТ в Турине и МОТ .....	41
VII.	Результаты в области информационно-разъяснительной деятельности, управления и поддержки .....	42
	Результат А: Эффективная информационно-разъяснительная деятельность по тематике достойного труда в сфере труда .....	42
	Результат В: Действенное и результативное управление Организацией .....	44
	Результат С: Эффективные услуги по поддержке и рациональное использование ресурсов МОТ.....	46

## Введение

1. Предварительный обзор промежуточного стратегического плана и предложений по Программе и бюджету на 2016-17 годы представляется в условиях, существенно отличающихся от условий соответствующих циклов планирования в прошлом.
2. На своей 320-й сессии (март 2014 г.) Административный совет пришел к выводу о том, что по истечении текущих Основ стратегической политики в 2015 году следует принять промежуточный стратегический план лишь на два года, который бы совпадал по срокам с Программой и бюджетом на 2016-17 годы, таким образом, начиная с 2018 года МОТ могла бы обеспечить сопряженность своего четырехлетнего цикла стратегического планирования с соответствующим циклом Организации Объединенных Наций (ООН), как это рекомендовано Генеральной Ассамблеей.<sup>1</sup>
3. Это мероприятие по составлению программы открывает перед МОТ перспективы с точки зрения не только продолжения ориентации своей деятельности на конкретные ключевые проблемы в сфере труда, в которой она может и должна наглядно показать свою роль, но и более полноценного учета этих проблем в рамках принципов управления, ориентированных на конечные результаты. Опираясь на прогресс, достигнутый по особо важным областям (ОВО), определенным в Программе и бюджете на 2014-15 годы, эти ключевые вопросы нашли бы свое отражение в десяти политических результатах, подкрепляемых пятью междисциплинарными стратегиями, имеющими прямое отношение к некоторым или ко всем результатам и поддерживаемыми тремя результатами в области информационно-пропагандистской деятельности, управления и поддержки.
4. В прошлые двухлетия на своей октябрьской/ноябрьской сессии Административный совет успешно проводил предварительное обсуждение всех предложений по программе и бюджету, которые должны были быть представлены на его следующую мартовскую сессию до окончательного их утверждения Международной конференцией труда в июне. Такой предварительный обзор открывал возможность для Административного совета сформулировать рекомендации и установить ориентиры по общей стратегии и основному вектору этих предложений. В данном случае, в свете неформальных консультаций, состоявшихся в ходе 103-й сессии Международной конференции труда (2014 г.), вниманию Административного совета предложен более предметный предварительный обзор предложений, чем в прошлом. В этом предварительном обзоре необходимо четко указать на области преемственности и новаторские аспекты, которые в совокупности свидетельствуют о том, что МОТ последовательно и настойчиво занимается проведением в жизнь Программы достойного труда в плане как своей предметно-содержательной работы, так и своей приверженности принципам эффективности и реформ.

### I. Промежуточный стратегический план и предварительный обзор предложений по Программе и бюджету на 2016-17 годы

5. МОТ продолжает оказывать содействие принципам социальной справедливости посредством Программы достойного труда с ее четырьмя основополагающими элементами – занятость, права в сфере труда, социальная защита и социальный диалог,

<sup>1</sup> GB.320/PFA/3, п. 19 и GB.320/PV, п. 664.

которые по-прежнему остаются стратегическими задачами Организации. Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года (Декларация о социальной справедливости) закладывает собой общий фундамент для исполнения МОТ своего мандата и является важным инструментом обеспечения этого. Предстоящая оценка на 105-й сессии Международной конференции труда (2016 г.) хода ее выполнения до настоящего времени даст возможность определить пути усовершенствования всего процесса реализации в целях максимального повышения его результативности в будущем.

- 6.** Опираясь на опыт, накопленный в течение текущего двухлетия в плане важнейших результатов, и на усовершенствованные методы работы, предлагается сгруппировать темы промежуточного стратегического плана на 2016-17 годы по десяти результатам:
  1. Создание большего числа рабочих мест лучшего качества и улучшение перспектив занятости молодежи.
  2. Ратификация и применение международных трудовых норм.
  3. Установление и расширение минимальных уровней социальной защиты.
  4. Содействие жизнеспособным предприятиям.
  5. Достойный труд в сельской экономике.
  6. Формализация неформальной экономики.
  7. Обеспечение соблюдения норм на рабочих местах посредством инспекции труда.
  8. Защита работников от неприемлемых форм труда.
  9. Содействие справедливой и эффективной политике в области трудовой миграции.
  10. Сильные и представительные организации работодателей и работников.
- 7.** Внедрение этих десяти результатов знаменует собой переход к более предметной сфокусированности программы МОТ по сравнению с 19 результатами 2010-15 годов. По существу, в них учтены все четыре основополагающих элемента Программы достойного труда, и они будут достигаться благодаря совместным усилиям, нацеленным на учет их взаимосвязанного, неделимого и взаимоподдерживающего характера, как это предусмотрено Декларацией о социальной справедливости. Они также подготавливают почву для следующего стратегического плана МОТ, который предстоит, по мере необходимости, скорректировать с учетом происходящих перемен и принимаемых решений, в том числе в рамках последующих мер по программе развития на период после 2015 года.
- 8.** Этот предварительный обзор воплощает в себе уроки, извлеченные из прошлого опыта, в том числе выводы, освещенные в последних докладах о выполнении программы МОТ. Таковые включают: необходимость расстановки приоритетов при осуществлении меньшего числа более крупных и более комплексных программ; необходимость достижения более широких целей за счет работы в партнерстве с другими сторонами; осознание того, что достижение содержательных результатов требует времени и соответствующего планирования и координации практических мер; важность применения инструментальных средств и продуктов для достижения более высоких результатов с точки зрения масштабов и сферы охвата.

9. Достижению этих результатов будет способствовать прогресс в сфере ОВО в течение текущего двухлетия. Многие уже стало очевидным в отношении ориентиров деятельности и коллективных усилий, прилагаемых в различных политических областях, а также штаб-квартирой и регионами. С учетом добавленной стоимости процесса критического рассмотрения оперативной деятельности на местах эти подходы будут еще более расширены в 2016-17 годах.
10. В зависимости от итогов обсуждения промежуточного стратегического плана предложения по Программе и бюджету на 2016-17 годы будут включать основательно продуманные предложения по каждому из десяти политических результатов. В каждой стратегии по достижению конечных результатов будет конкретно указываться на то, каким образом будут решаться проблемы международных трудовых норм, социального диалога и трипартизма, а также гендерного равенства и недопущения дискриминации. По каждой из них будет, кроме того, подробно излагаться суть наиболее существенных результатов, которые ожидаются от МБТ как его вклад в обеспечение осуществления ожидаемых изменений.
11. Предлагаемый механизм достижения результатов, который будет включен в предложения, планируемые на март 2015 года, будет учитывать опыт прошлых докладов о выполнении программы, а также соответствующие рекомендации Административного совета в отношении надежного измерения и более полной последовательности и согласованности всех результатов. Этот механизм будет строиться на четких и логически обоснованных взаимосвязях между оценкой показателей эффективности работы и ожидаемыми изменениями, на которые могут оказывать воздействие практические меры МОТ, и он установит более систематический порядок формирования показателей и формулировки критериев количественной оценки.
12. Каждый из десяти результатов стратегического характера, за исключением одного, будет сопровождаться тремя показателями, освещающими тот или иной результат с точки зрения: политики, стратегии и нормативных или правовых основ; наращивания потенциальных возможностей и институционального развития в целях оказания услуг; наращивания потенциальных возможностей и институционального развития в целях расширения знаний; аналитической работы, статистики и распространения информации. До окончательного согласования предлагаемых показателей будет осуществлен их внутренний и внешний экспертный анализ. По каждому показателю будут представлены цели в разбивке по регионам, средствам контрольной проверки и, по мере возможности, базовым ориентирам.
13. Полностью доработанные предложения будут также включены в результаты по информационно-пропагандистской деятельности, управлению и поддержке, которые, в свою очередь, нацелены на продолжающийся процесс реформ в МОТ и тесно сопряжены с ним.
14. Кроме того, по каждому результату предложения по Программе и бюджету на 2016-17 годы будут содержать конкретные предложения бюджетного характера, отражающие последствия постоянных обязательств и проводимых реформ.

## II. Контекст

15. Промежуточный стратегический план должен непосредственно учитывать внешний контекст сферы труда, в котором он осуществляется, равно как и внутреннее состояние реформ, проводимых в Организации, с целью получения максимальной отдачи.

- 16.** Внешний контекст остается чрезвычайно сложным для многих государств-членов и ставит их перед лицом факторов глубокой неопределенности. Выход из финансового кризиса, который к двухлетию 2016-17 годов будет продолжаться около восьми лет, по-прежнему носит медленный, неравномерный и хрупкий характер. В результате безработица в мире остается заметно выше докризисных уровней, и сегодняшние прогнозы показывают, что дефициты в сфере занятости будут и впредь усугубляться в течение всего двухлетия. Кроме того, углубляется осознание того, что даже успешный процесс выхода из кризиса не означает восстановления рабочих мест с теми же параметрами и тем же их местоположением, что и в прошлом. Инициативы МОТ в ознаменование столетия Организации, включая инициативу, касающуюся будущего сферы труда, призваны учитывать некоторые из острых проблем, и они зададут основной тон процессу воплощения в жизнь промежуточного стратегического плана.
- 17.** В глобальных масштабах замедляются темпы роста народонаселения и рабочей силы по мере стремительного старения обществ во многих странах и наличия крупных когорт молодежи в других. Несмотря на растущую долю домохозяйств со средними доходами в ряде регионов просматриваются лишь незначительные улучшения положения низкооплачиваемых групп населения и слоев с низкими доходами. Бедность и неформальные отношения являются широко распространенными явлениями во многих странах. Неравенство в получении доходов представляет собой обостряющуюся проблему и основной политической вопрос во всех регионах, что еще более подрывает социальную стабильность. Несоответствие профессиональных навыков потребностям рынка труда наряду с давлением со стороны процесса миграции усиливает напряженность на рынке труда. Около трех четвертей населения мира лишь частично охвачены системами социальной защиты или вовсе исключены из них. Под воздействием дальнейшего технологического прогресса претерпевает изменения сам характер труда.
- 18.** Ключевым двигателем глобальных дебатов является программа развития на период после 2015 года, которая будет руководствоваться итогами дискуссий, проводимых Генеральной Ассамблеей ООН; на них также окажут заметное влияние итоги других совещаний высокого уровня, таких как Конференция Организации Объединенных Наций по климатическим изменениям, которая состоится в 2015 году в Париже. На данном этапе известно одно – из 17 предлагаемых целей в области устойчивого развития цель достижения полной и продуктивной занятости и достойного труда к 2030 году может быть одной из закрепленных целей, а вызовы в области гендерного равенства, социальной защиты, детского и принудительного труда, прав в сфере труда, занятости молодежи, миграции и развития предприятий пользуются должным вниманием.
- 19.** Одним из последствий затяжного кризиса является усиливающаяся неуверенность в потенциальных возможностях государственных учреждений и действующих сторон, включая трехсторонних участников МОТ, находить заслуживающие доверия и результативные ответы на основные вызовы в сфере труда.
- 20.** Внутреннему контексту МОТ характерны непрерывные изменения, осуществляемые в целях придания Организации потенциала по реагированию на эти глобальные вызовы. Промежуточный стратегический план и предложения по Программе и бюджету на 2016-17 годы сформированы с учетом осуществляемой программы реформ. Постоянной задачей этих реформ остается наращивание технического потенциала Организации, включая расширение ее возможностей в области исследований, накопления знаний и статистики по труду; обеспечение надлежащего управления всеми ее обязанностями; достижение эффективности рабочих процессов и рациональное использование средств в ходе всей оперативной деятельности МОТ. В двухлетие 2016-17 годов будет достигнут прогресс в этом направлении благодаря



перераспределению ресурсов регулярного бюджета, что отвечает требованиям выполнения этой задачи.

21. Итоги проведения реформ регулярно доводятся до сведения Административного совета, благодаря чему МБТ пользуется стимулами, поддержкой и рекомендациями с его стороны. Важнейшие аспекты реформы включают: структурные изменения органов высшего руководства в 2012 году; реорганизация секретариата штаб-квартиры в 2013 году; учреждение департамента исследований; внедрение новой стратегии в области людских ресурсов; глубокий критический обзор оперативной деятельности МОТ на местах, предусматривающий осуществление изменений на основе официального послания Генерального директора, опубликованного в сентябре 2014 года; продолжающийся обзор рабочих процессов, ориентированных на обеспечение более экономичного использования средств и перераспределение ресурсов – из административной области в сферу работы по технической поддержке. Кроме того, продвигается вперед реформа Административного совета и Международной конференции труда.
22. Успехи этих реформ следует измерять с точки зрения возможностей МОТ проводить более качественную работу, организованную таким образом, чтобы обеспечивалось достижение оптимального резонанса, оказание более полезных и востребованных услуг своим трехсторонним участникам и осуществление более результативной и эффективной деятельности. Изложенные в настоящем предварительном обзоре предложения ориентированы на то, чтобы учесть все благоприятные аспекты реформ в промежуточном стратегическом плане на 2016-17 годы.

### **III. Нацеленность на десять результатов стратегического характера**

23. Результаты стратегического характера разработаны в целях содействия комплексным подходам к ключевым проблемам в сфере труда. Каждый результат по выполнению политики строится на сотрудничестве между всеми подразделениями МБТ и на совместных методах работы. Наиболее важный вклад, вносимый каждым результатом в достижение какого-либо другого результата, будет помечаться на этапе разработки, отслеживаться в ходе выполнения и критически анализироваться в процессе отчетности по достигнутым результатам. При этом исходной посылкой служит тот факт, что более четкая согласованность действий на этапе планирования должна принести результаты, превосходящие совокупность усилий отдельных сторон и, в конечном счете, повысить резонанс деятельности МБТ.

#### **Результат 1: Создание большего числа рабочих мест лучшего качества и улучшение перспектив занятости молодежи**

*Суть результата: Государства-члены содействуют созданию большего числа рабочих мест лучшего качества, улучшают перспективы занятости молодежи и строят более инклюзивную экономику.*

#### **Проблема на рассмотрение**

24. Усилились долгосрочная безработица и отсутствие гарантий занятости, особенно в странах, наиболее пораженных глобальным кризисом. Во многих странах весьма распространенными явлениями остаются неполная занятость, неформальные

отношения и бедность работающих лиц, и в большинстве стран рост заработной платы отстает от роста производительности. Углубляется неравенство, и сохраняются гендерные дисбалансы. Эти тенденции оказывают несоразмерно более пагубное влияние на молодежь.

25. На 103-й сессии (2014 г.) Международной конференции труда трехсторонние участники согласились с тем, что эти вызовы требуют осуществления «дальновидных, ориентированных на занятость и инклюзивных стратегий роста и сбалансированных, согласованных и тщательно продуманных политических программ на глобальном и национальном уровнях».<sup>2</sup>

### **Ожидаемые изменения**

26. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- действенное и заинтересованное участие трехсторонних партнеров в процессе формирования, выполнения и мониторинга всеобъемлющих программ в сфере занятости, включая планы действий в интересах молодежи;
- более широкое использование знаний по: i) макроэкономической политике в целях создания большего числа рабочих мест лучшего качества и инклюзивного роста; ii) политике (в области профессиональной подготовки, промышленной, торговой, отраслевой, инвестиционной, в сфере инфраструктуры и в области охраны окружающей среды), содействующей структурным преобразованиям, а также расширению занятости и повышению качества рабочих мест;
- более широкое использование знаний в области политики и учреждений рынка труда (ведение коллективных переговоров, политика в области оплаты труда, продолжительность рабочего времени, защита в сфере занятости, равенство возможностей, службы трудоустройства и активационные стратегии, нацеленные в первую очередь на молодежь), стимулирующие создание большего числа рабочих мест лучшего качества;
- расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников в целях подготовки квалифицированных работников, обладающих востребованными рынком профессиональными навыками, что способствует достижению результатов в области достойной занятости.

### **Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки**

27. Заключение, принятое Международной конференцией труда, о втором периодическом обсуждении проблем занятости (2014 г.) и о кризисе в сфере занятости молодежи (2012 г.), а также уроки, извлеченные из осуществленных МБТ оценок, дают основание предположить, что содействие количественным и качественным параметрам рабочих мест требует:

- всеобъемлющего подхода, основанного на трехсторонних консультациях и социальном диалоге с упором на осуществление политики и ее мониторинг и оценку, а также на межучрежденческие координационные механизмы;

<sup>2</sup> МБТ: *Заключение о втором периодическом обсуждении проблем занятости*, Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

- сбалансированного подхода к политике и мерам в области спроса и предложения;
- согласованности между государственными политикой и службами и частным сектором в области создания рабочих мест и содействия достойному труду;
- взаимодополняемости между учреждениями рынка труда (в том числе в таких областях, как политика в сфере оплаты труда, минимальная заработная плата, ведение коллективных переговоров и предоставление социальной защиты) в целях решения проблем качества рабочих мест и неравенства;
- целенаправленных действий для решения проблем, связанных с беспрецедентным кризисом молодежной занятости посредством сбалансированного подхода к активационным мерам и к мерам защиты прав молодых женщин и мужчин;
- эмпирических оценок мер политики, доказавших свою эффективность и определяющих направленность страновых стратегий и глобальной информационно-пропагандистской деятельности.

### **Средства действий и поддержка трехсторонних участников**

28. МОТ расширит консультативные услуги политического характера и инструментальные средства и будет стимулировать процесс наращивания потенциальных возможностей, развития базы знаний и технического сотрудничества по пяти тематическим областям, перечисленным, в частности, ниже:
- Всеобъемлющие программы политических мер в сфере занятости: МОТ будет оказывать консультативные услуги по вопросам политики, руководствуясь Конвенцией 1964 года о политике в области занятости (122) при формировании, выполнении и мониторинге всеобъемлющих программ политических мер в сфере занятости.
  - Макроэкономическая политика в целях создания большего числа рабочих мест лучшего качества и инклюзивного роста: МОТ разработает меры по проведению исследований и наращиванию потенциальных возможностей в отношении макроэкономической политики с ориентиром на расширение занятости, включая учет таких аспектов, как взаимосвязи с продуктивными инвестициями, структурные преобразования, развитие жизнеспособных предприятий и решение проблем неравенства.
  - Рабочие места и профессиональные навыки для молодежи: В своей работе МОТ будет опираться на положительные факторы, стимулирующие занятость молодежи, ориентируясь на аспекты, связанные с качеством рабочих мест, работающей беднотой, положением ущемленных в правах групп и зеленой экономикой. Оценке подвергнутся системы развития профессиональных навыков и активная политика в сфере рынка труда, нацеленные на молодежь и ущемленные слои, и будет оказано содействие по укреплению служб трудоустройства.
  - Промышленная, отраслевая, торговая, инвестиционная политика и политика в области профессионального обучения, инфраструктуры и охраны окружающей среды: МОТ расширит свои исследования политического характера, консультативные услуги и техническое сотрудничество по проблемам того, каким образом такие направления политики стимулируют процесс создания качественных рабочих мест, роста производительности труда, повышения заработной платы и

экономической диверсификации наряду с последствиями для развития профессиональных навыков.

- Инклюзивные рынки труда: Благодаря углублению знаний о том, «что действительно работает» в отношении взаимодополняемости между различными учреждениями рынка труда и факторами качества рабочих мест и инклюзивного роста, будет заложена основа для консультативных услуг и технической помощи по проблематике учреждений рынка труда, ведения коллективных переговоров, политики в области оплаты труда, продолжительности рабочего времени и условий труда.

## **Междисциплинарные вопросы**

29. *Международные трудовые нормы:* Вектор этой стратегии придается: Конвенцией 1964 года о политике в области занятости (122) и Конвенцией 1975 года о развитии людских ресурсов (142), актами, связанными с основополагающими правами в сфере труда и другими соответствующими конвенциями, а именно: Конвенцией 1981 года о коллективных переговорах (154), Конвенцией 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131), Конвенцией 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156), Конвенцией 1982 года о прекращении трудовых отношений (158), Конвенцией 1973 года о минимальном возрасте (138) и Конвенцией 1997 года о частных агентствах занятости (181).
30. *Социальный диалог:* МОТ разработает индивидуальные инструментальные средства по наращиванию потенциальных возможностей социальных партнеров, поощряя их заинтересованное участие в национальных социальных диалогах по таким проблемам, как политика в сфере занятости, работа трехсторонних правлений по профессиональным навыкам, службам трудоустройства и социальному обеспечению и ведение коллективных переговоров относительно справедливой оплаты труда и более высококачественных рабочих мест.
31. *Гендерное равенство и недопущение дискриминации:* Будут проводиться исследования по аспектам политики в отношении положения женщин в сфере труда; это станет основой инициативы в ознаменование столетия МОТ, касающейся трудящихся женщин. Исследовательская деятельность и наращивание потенциальных возможностей по вопросам взаимодействия между макроэкономической политикой и политикой в сфере занятости и рынка труда позволят трехсторонним участникам привести обоснованные аргументы в пользу гендерного равенства, недопущения дискриминации и инклюзивного экономического роста.
32. *Бедность:* В контексте программы развития на период после 2015 года МОТ будет консультировать страны по вопросам продуктивной политики в сфере занятости как решающего фактора неуклонного сокращения масштабов бедности, а также предоставлять техническую консультативную помощь по постановке целей качественного порядка.
33. *Справедливый переход к зеленой экономике:* МОТ проанализирует взаимосвязи между политикой в области охраны окружающей среды и созданием качественных рабочих мест. Это предусматривает также рассмотрение того, как политика защиты окружающей среды в строительстве, сельском хозяйстве и в области возобновляемых источников энергии может содействовать занятости молодежи.
34. *Статистика:* Будет оказываться поддержка созданию прочной информационной базы по рынку труда как основы для проведения всеобъемлющей политики в сфере занятости. В процессе укрепления потенциальных возможностей трехсторонних

участников будут применяться новые определения работы/труда, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятые 19-й Международной конференцией статистиков труда (2013 г.).

### **Внешние партнерства**

35. В программе развития на период после 2015 года будет содержаться призыв к укреплению партнерств между многосторонними учреждениями, в частности, Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, Международным валютным фондом и Группой двадцати, равно как и между научно-исследовательскими центрами, региональными организациями, региональными банками развития и субрегиональными экономическими сообществами. Будут укреплены партнерства по проблемам занятости молодежи внутри многосторонней системы и региональных учреждений.

### **Результат 2: Ратификация и применение международных трудовых норм**

*Суть результата: Государства-члены ратифицируют и применяют международные трудовые нормы и принимают меры по их реализации с ориентиром на содействие достойному труду и достижению своих социально-экономических целей.*

### **Проблема на рассмотрение**

36. Широкая ратификация международных трудовых норм и действенное их выполнение на национальном уровне является одной из уставных задач МОТ. Однако уровни ратификации весьма неоднородны, хотя они и возрастают в своей совокупности, и контрольные органы указывают на многочисленные пробелы с точки зрения их соблюдения. Необходимо определить те нормы или их положения, в связи с которыми возникают существенные трудности в плане ратификации, которые более не отвечают потребностям трехсторонних участников или не адекватно решают возникающие проблемы. Трудности, с которыми сталкивается Комитет Конференции по применению норм, представляют собой существенный риск для успешного достижения этого результата.

### **Ожидаемые изменения**

37. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:
- заинтересованное участие, привлечение к процессу реализации и наделение ответственностью трехсторонних участников в процессе подготовки, принятия и применения международных трудовых норм;
  - более широкая ратификация, проведение в жизнь и осуществление мер по реализации международных трудовых норм с ориентиром, в частности, на замечания контрольных органов;
  - укрепленный потенциал и осознание трехсторонними участниками, членами парламентов, судьями и другими основными заинтересованными сторонами важности применения международных трудовых норм и следования рекомендательным ориентирам контрольных органов.

## **Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки**

38. Ключевые уроки приводятся ниже:

- Примеры последнего времени, такие как Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде, Конвенция 2011 года о труде надомных работников (189), Рекомендация 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и даже Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве наглядно иллюстрируют то, как активное и деятельное участие трехсторонних партнеров уже на начальных этапах процесса подготавливают почву для широкой поддержки и действенного применения норм.
- Трехсторонние участники могут играть видную роль в плане выявления на раннем этапе конкретных препятствий, стоящих на пути ратификации, или трудностей в области применения норм, что существенно повышает перспективы широкой ратификации и действенного применения норм.

## **Средства действий и поддержка трехсторонних участников**

39. МБТ обеспечит полноценную поддержку эффективному функционированию контрольной системы МОТ и ее различных органов в целях усиления и сохранения их актуальности.
40. Опираясь на оценки национальных потребностей, на анализ лагун правового характера и на замечания контрольных органов, МОТ будет оказывать экспертную консультативную помощь и техническое содействие своим государствам-членам с тем, чтобы они могли заполнить пробелы в области применения ратифицированных конвенций и содействия дальнейшим ратификациям.
41. В сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ в Турине (Туринский центр) услуги по наращиванию потенциальных возможностей будут оказываться трехсторонним участникам, членам парламентов, судьям и другим заинтересованным сторонам по вопросам международных трудовых норм и функционирования контрольной системы. Используя пример Академии по труду в морском судоходстве, деятельность, осуществляемая совместно с Туринским центром, станет одной из составных деятельности единой флагманской Академии по международным трудовым нормам.
42. В зависимости от того или иного решения Административного совета, создание механизма критического рассмотрения норм станет средством модернизации, пересмотра и/или консолидации международных трудовых норм с тем, чтобы гарантировать их способность отвечать потребностям претерпевающей изменения сферы труда.

## **Междисциплинарные вопросы**

43. *Социальный диалог:* Будет осуществляться наращивание потенциальных возможностей правительств и организаций работодателей и работников, чтобы они могли во всеоружии участвовать в процессе подготовки, принятия и выполнения международных трудовых норм. Будет расширена поддержка, оказываемая трехсторонним участникам на национальном уровне в разрезе дальнейших мер по замечаниям контрольных органов МОТ.

44. *Гендерное равенство и недопущение дискриминации:* Особое внимание будет уделено применению международных трудовых норм, касающихся равенства возможностей и обращения. Будут в полной мере учитываться аспекты гендерного равенства в ходе оценки национальных потребностей, анализа правовых лакун, профессиональной подготовки и укрепления потенциальных возможностей.

### **Внешние партнерства**

45. Дальнейшему укреплению будут подвергнуты партнерства, с особым упором на акты, касающиеся прав человека, с Организацией Объединенных Наций, другими международными и региональными организациями, а также с государственно-частными партнерствами. Опираясь на накопленный опыт, будет оказываться содействие дальнейшему упрочению партнерских связей с национальными судебными органами, в том числе посредством технической помощи в области трудового законодательства, адресованной национальным парламентам.

### **Результат 3: Установление и расширение минимальных уровней социальной защиты**

*Суть результата: Государства-члены выполняют Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и расширяют действие систем социальной защиты как средства ускорения процесса сокращения масштабов бедности и обеспечения инклюзивного роста и социальной справедливости.*

### **Проблема на рассмотрение**

46. основополагающие права человека на социальное обеспечение остаются нереализованными для подавляющего большинства населения мира. Только 27% мирового населения пользуется доступом к всеобъемлющим системам социальной защиты, тогда как 73% либо охвачены ими частично, либо вовсе остаются вне их действия.

### **Ожидаемые изменения**

47. В отдельных государствах-членах будет расширена сфера охвата социальной защиты в рамках процесса национального социального диалога с положительным воздействием на доходы и благополучие женщин и мужчин. Скоординированные межучрежденческие меры реагирования позволят придать импульс дебатам по проблемам социальной защиты и сориентировать приоритеты трехсторонних участников на применение принципов, которых придерживается МОТ в области минимальных гарантий социальной защиты.

### **Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки**

48. Ключевые уроки приводятся ниже:
- Последние исследования МОТ свидетельствуют о том, что социальная защита является прочной основой экономической политики, содействующей инклюзивному росту благодаря форсированию процесса наращивания человеческого капитала и поддержке внутреннего потребления. Помимо этого, она приводит к сокращению масштабов бедности, социальной изоляции, уязвимости и неравенству и при этом ведет к укреплению политической стабильности и социальной сплоченности.

- Принципы совместных действий, позволяющие установить национальные потребности и приоритеты при участии ответственных национальных планирующих и директивных органов, включая министерства планирования и финансов и социальных партнеров, являются ключевым фактором успешного и скоординированного развития установленных в той или иной стране минимальных уровней социальной защиты.
- Меры, направленные на обеспечение социальной защиты, проводят к немедленным положительным сдвигам в жизни людей, что, в свою очередь, способствует созданию более справедливых и нравственных обществ. Например, в Мозамбике 800.000 человек пользуются выгодами спроектированной МБТ программы денежных трансфертов, а в Таиланде все граждане страны пользуются доступом к системе здравоохранения, что стало результатом многолетней неустанной поддержки со стороны МОТ.
- Партнерства с другими членскими организациями ООН и другими национальными, региональными и международными партнерами повышают результативность практических мер на страновом уровне и влияние глобальной политики. Мероприятия по совместному национальному социальному диалогу на основе оценок ООН доказали свою эффективность в плане содействия распространению социальной защиты, в частности на лиц, занятых в неформальной экономике.
- Опыт также свидетельствует о том, что успешное расширение сферы охвата социальной защиты требует: i) информационно-разъяснительной работы в отношении необходимости национальных минимальных уровней социальной защиты, учитывая низкий уровень охвата ими; ii) основательного анализа издержек и фискального пространства; iii) проведения оценок социальных последствий в целях их учета при принятии решений, касающихся реформирования политики.

### **Средства действий и поддержка трехсторонних участников**

- 49.** МОТ будет оказывать поддержку своим трехсторонним участникам в рамках страновых программ достойного труда (СПДТ), преследуя цель:
- расширения сферы охвата национальных систем и программ в области социальной защиты, прибегая к техническим консультативным услугам по вопросам формирования, стоимости, возможных вариантов фискального пространства и эффективного функционирования этих систем;
  - оказания поддержки процессу распространения социальной защиты на неформальную экономику, сельские районы, а также на мигрантов и домашних работников;
  - совместной работы с международными партнерами и национальными трехсторонними участниками по всеобщему охвату систем здравоохранения и социальной защиты, включая долгосрочное медицинское обслуживание в стареющих обществах;
  - стимулирования национального и регионального социального диалога во имя обеспечения того, чтобы в процессе осуществления экономической политики в должной мере учитывались потребности в области социальной защиты;



- мониторинга реформ в сфере пенсионного и социального обеспечения и оказания консультативных услуг в целях гарантирования адекватности пособий и льгот и сферы охвата этих систем;
- выполнения функций лидера в области социальной защиты в глобальных масштабах, укрепления партнерств и объединения усилий ключевых партнеров во имя обеспечения того, чтобы социальная защита была стержневым элементом программы развития на период после 2015 года.

### **Междисциплинарные вопросы**

- 50. Международные трудовые нормы:** Эта стратегия руководствуется положениями Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202), Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102) и других современных конвенций по социальному обеспечению.
- 51. Социальный диалог:** Основной ориентир – наделение правами и возможностями правительств, социальных партнеров и заинтересованных сторон в целях разработки социально эффективной, финансово целесообразной и фискально доступной по средствам политики, направленной на расширение сферы охвата социального обеспечения.
- 52. Гендерное равенство и недопущение дискриминации:** Особое внимание уделяется обеспечению трехсторонних участников всеми необходимыми средствами для преодоления пробелов в сфере знаний посредством сбора данных по социальному обеспечению с разбивкой по признаку пола, а также формированию и претворению в жизнь политики в области социальной защиты, которая бы реагировала на проблемы гендерного характера.

### **Внешние партнерства**

- 53.** В качестве сопредседателя, совместно с Всемирным банком, Межучрежденческого правления по сотрудничеству в области социальной защиты МОТ будет стимулировать дебаты на национальном и глобальном уровнях по вопросам социальной защиты, включая совместные межучрежденческие страновые оценки, и содействовать упрочению сотрудничества Юг-Юг. Будет более целенаправленно обеспечиваться достижение результатов по установлению минимальных уровней социальной защиты в рамках концепции «Единство действий ООН».

### **Результат 4: Содействие жизнеспособным предприятиям**

*Суть результата: Государства-члены содействуют созданию среды, благоприятствующей росту жизнеспособных предприятий, которая сопряжена с задачами устойчивого развития и расширения продуктивной занятости и достойного труда.*

### **Проблема на рассмотрение**

- 54.** Сочетание таких факторов, как недостатки с точки зрения создания среды, благоприятной для развития предприятий, слишком узкий доступ к услугам в области предпринимательской деятельности и развития бизнеса, ограниченный доступ к системам поставок с более высокой добавленной стоимостью и нуждающаяся в

оптимизации производственная практика, препятствующая росту производительности и наносящая ущерб окружающей среде, ведет к высоким уровням безработицы, неформальных отношений и работающей бедноты.

### **Ожидаемые изменения**

55. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- планирование и осуществление реформ нормативно-правовой и институциональной среды в интересах предприятий, которые бы повышали результативность их деятельности в плане экономических, социальных и экологических параметров, содействовали расширению инвестиций и созданию большего числа рабочих мест лучшего качества и стимулировали процесс перехода к формальной экономике;
- совершенствование практики управления, трудовых правоотношений и взаимосвязей в рамках систем поставок в целях улучшения условий труда, повышения производительности и более экологичного производства;
- расширение услуг по оказанию бизнес-поддержки потенциальным и уже действующим предпринимателям, включая женщин и молодежь, с особым вниманием комплексным финансовым и нефинансовым услугам и доступности возможностей ведения зеленого бизнеса.

### **Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки**

56. Ключевые уроки приводятся ниже:

- Практические меры, ориентированные на достижение длительного резонанса в широких масштабах, должны учитывать тот факт, что предприятия взаимосвязаны посредством систем поставок и являются неотъемлемым звеном рынков. Трансформация этих рынков может быть наиболее эффективно обеспечена посредством практических действий, ориентированных на политику и учреждения, помимо самих предприятий.
- Успехов в области перехода микро- и малых предприятий в формальную экономику можно добиться за счет корректировки благоприятной среды таким образом, чтобы обеспечить сокращение издержек и добиться более ощутимых выгод из процесса формализации и при этом гарантировать соблюдение прав работников.
- Практические действия наиболее эффективны тогда, когда они предусматривают реализацию комплексных мер помощи, конкретно ориентированных на различные типы предприятий и на заинтересованные целевые группы. Предпосылкой для достижения и осуществления оценок достигнутых результатов служат программы, нацеленные на конечные результаты и планы расширения их масштабов.

### **Средства действий и поддержка трехсторонних участников**

57. Услуги, оказываемые трехсторонним участникам, будут ориентированы на:

- укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников по осуществлению преобразований в области проводимой политики, важность которых была подтверждена итогами оценок национальной благоприятной среды, а также по оценке последствий этих реформ для процесса развития предприятий и создания достойных рабочих мест;
- совершенствование и расширение местных и глобальных систем поставок, в том числе с привлечением многонациональных корпораций, с тем чтобы в полной мере использовать их потенциал в области стимулирования социально-экономического развития;
- укрупнение программ развития предпринимательства, в том числе в интересах женщин и молодежи, посредством более тесного сотрудничества с общеобразовательными учреждениями и системами профессиональной подготовки, а также за счет новых возможностей в сфере предпринимательской деятельности, возникающих в результате озеленения экономики;
- расширение эмпирических данных, касающихся конкретных результатов воздействия процесса развития предприятий на создание рабочих мест, включая их качество.

### **Междисциплинарные вопросы**

- 58. Международные трудовые нормы:** Эта стратегия руководствуется конвенциями и рекомендациями, определенными как наиболее важные в заключениях о содействии жизнеспособным предприятиям, принятых на 96-й сессии Международной конференции труда (2007 г.), а также Трехсторонней декларацией принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики. Она будет учитывать любые заключения, касающиеся малых и средних предприятий, которые могут быть приняты на очередной сессии Международной конференции труда.
- 59. Социальный диалог:** Стержневым элементом данного результата является наращивание индивидуальных и коллективных потенциальных возможностей трехсторонних участников в целях обеспечения их участия в социальном диалоге относительно реформ в сфере проводимой политики мер, направленных на совершенствование функционирования систем поставок и производственной практики.
- 60. Гендерное равенство и недопущение дискриминации:** Как часть критического анализа благоприятной среды в разрезе гендерной проблематики эта стратегия способствует предпринимательству женщин благодаря применению конкретных подходов и инструментальных средств, равно как и гендерно ориентированных практических мер, нацеленных на совершенствование систем поставок и улучшение производственной практики.
- 61. Справедливый переход к зеленой экономике:** В соответствии с заключениями об обеспечении достойного труда, зеленых рабочих мест и устойчивого развития, принятыми Международной конференцией труда на ее 102-й сессии (2013 г.), особое внимание уделяется факторам экологической устойчивости предприятий в контексте благоприятной окружающей среды, систем поставок и производственных процессов.

### **Внешние партнерства**

- 62.** Будут укрепляться партнерства с межправительственными и другими международными организациями, работающими по тематике развития жизнеспособных предприятий. Сотрудничество с глобальным партнерством Международной финансовой

корпорации «Let's Work» («Приступим к работе») и с проектами по обеспечению средств к существованию Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев будут ориентированы на апробирование инновационных подходов к процессу создания рабочих мест посредством развития предприятий. Будет активизирована работа по экологической устойчивости предприятий посредством Партнерства в целях действий по зеленой экономике, которое объединяет Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЭП), МОТ, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР) и Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

## **Результат 5: Достойный труд в сельской экономике**

*Суть результата: Трехсторонние участники укрепляют свои потенциальные возможности по созданию достойных рабочих мест, обеспечивающих устойчивый уровень жизни сельского населения, с акцентом на защите уязвимых лиц и расширении их прав и возможностей.*

### **Проблема на рассмотрение**

- 63.** Восемь из десяти работающих бедняков в мире проживают в сельских районах, главным образом в странах с низким уровнем доходов и в некоторых странах, в которых сохраняются дефициты достойных рабочих мест и продовольственной безопасности.
- 64.** К распространенным препятствиям на пути к достойному труду в сельской экономике относятся: низкая производительность; высокий уровень неформальности; неэффективное исполнение принципа верховенства закона и необеспеченные права собственности; низкий уровень организованности и участия сельских жителей в принятии решений, влияющих на их жизнь, недостаточный объем инвестиций в сельское хозяйство, занятость в сельских районах вне сельского хозяйства и сельскую инфраструктуру; ограниченный или отсутствующий доступ к социальной защите и социальным услугам в целом. Дополнительное давление оказывают изменение климата, конфликты и истощение природных ресурсов, включая дефицит земли и воды.

### **Ожидаемые изменения**

- 65.** Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:
  - подходы к обеспечению достойного труда будут интегрированы в процесс развития сельских районов на основе поддающихся оценке инициатив в целевых странах-партнерах и расширения сотрудничества с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирным банком и региональными банками развития;
  - расширяющийся портфель проектов технического сотрудничества в сельской экономике, в том числе трудоемких инвестиций в сельскую инфраструктуру, взаимодействие с кооперативными организациями, расширение прав и улучшение условий труда сельских работников, развитие предпринимательства в несельскохозяйственном секторе, расширение доступа к программам социальной защиты;

- укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ для диалога с национальными и местными учреждениями, работающими в сельской экономике, на основе обширной базы знаний по этому вопросу.

### **Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки**

- 66.** Деятельность МОТ в интересах женщин и мужчин, работающих в сельских районах, нацелена на продвижение прав, в том числе коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, на борьбу с дискриминацией, детским и принудительным трудом, а также на осуществление программ безопасности и гигиены труда, развития предпринимательства и профессиональных навыков, инвестиций в инфраструктуру, способствующих расширению занятости.
- 67.** Однако действия МОТ носят фрагментированный характер. В настоящее время разрабатывается согласованный и целенаправленный подход, который основывается на систематическом расширении знаний, разработке политики и осуществлении сотрудничества с другими международными учреждениями. МОТ будет взаимодействовать с влиятельными национальными и местными участниками в целях содействия достойному труду в рамках национальных стратегий развития сельских районов.

### **Средства действий и поддержка трехсторонних участников**

- 68.** На национальном, отраслевом и местном уровнях трехсторонним участникам в странах-партнерах будет оказываться содействие в разработке политики и программ достойного труда и их включении в стратегии развития сельских районов в следующих трех областях:
- сельскохозяйственные сети поставок с акцентом на усиление влияния и развитие организаций, улучшение условий труда и повышение доходов работников сельского хозяйства, в том числе занятых на плантациях лиц, а также мелких землепользователей;
  - экономическая диверсификация и продуктивная трансформация районов с потенциалом достижения высокой производительности и создания рабочих мест посредством инвестиций в инфраструктуру, развитие несельскохозяйственных предприятий и кооперативных организаций;
  - эффективные консультации, участие и, при необходимости, переговоры с правительством, организациями работодателей и работников по вопросам политики, программ и решений, затрагивающих сельскую экономику и доходы сельского населения, включая доступ к качественным государственным и частным услугам.

### **Междисциплинарные вопросы**

- 69.** *Международные трудовые нормы:* В своих действиях МОТ будет руководствоваться международными трудовыми нормами, касающимися основополагающих принципов и прав в сфере труда, а также положениями Конвенции 1975 года об организациях сельских трудящихся (141) и Конвенции 1958 года о плантациях (110) и будет содействовать их выполнению.

- 70. Социальный диалог:** Пристальное внимание уделяется укреплению потенциальных возможностей трехсторонних партнеров для участия в социальном диалоге о стратегиях развития сельских районов и для повышения степени организованности и представленности сельских участников в целях их действенного вовлечения в процесс принятия решений.
- 71. Гендерное равенство и недопущение дискриминации:** Эта деятельность будет нацелена на преодоление дискриминации, с которой сталкиваются сельские женщины и мужчины, в частности, наиболее обездоленные, незащищенные и уязвимые группы, в том числе представители коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни.
- 72. Искоренение бедности:** Поскольку восемь из десяти работающих бедняков проживают в сельских районах в странах с низким и средним уровнем доходов, задача искоренения бедности в целом означает искоренение бедности в сельских районах. Как показывает опыт, оптимальное средство борьбы с бедностью – это обеспечение занятости и достойного труда наряду с соблюдением и базовым уровнем социальной защиты.
- 73. Статистика:** Более полная информация будет накапливаться посредством определения и составления ключевых данных и переменных, связанных с занятостью и достойным трудом в сельских районах, с акцентом на уязвимые группы и на процесс развития сельских районов.

### **Внешние партнерства**

- 74.** МОТ будет укреплять партнерские отношения с ФАО, МФСР и Группой Всемирного банка с ясным акцентом на сравнительных преимуществах и будет рассматривать возможности установления новых партнерских связей с региональными банками в целях содействия в разработке совместных стратегий в интересах полного отражения вопросов достойного труда в стратегиях развития сельских районов.

### **Результат 6: Формализация неформальной экономики**

*Суть результата: Трехсторонние участники расширяют возможности для содействия переходу от неформальной к формальной экономике.*

### **Проблема на рассмотрение**

- 75.** В неформальной экономике занято около половины рабочей силы всего мира. В этом заключается серьезный вызов инклюзивному развитию, оказывающий негативное влияние на жизнеспособные предприятия, продуктивную занятость, права и условия труда работников, государственные доходы и справедливую конкуренцию на национальных и международных рынках.

### **Ожидаемые изменения**

- 76.** Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:
- совершенствование основ национального права и политики в целях перехода к формальной экономике;

- повышение осведомленности и укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников, содействующие переходу к формальной экономике на основе расширенной базы знаний;
- обеспечение гендерного равенства и удовлетворение потребностей уязвимых групп, занятых в неформальной экономике, в процессе содействия переходу к формальной экономике.

### **Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки**

77. Ключевые уроки приводятся ниже:

- Одного лишь экономического роста недостаточно, чтобы уменьшить масштаб неформальной экономики; значимую роль играет государственная политика.
- Стратегии формализации более эффективны, когда они затрагивают различные аспекты неформальности, отличающиеся друг от друга в разных странах в зависимости от их институциональных условий и уровней развития.
- С оперативной точки зрения, в ходе проведения политики и формализации экономики необходимо рассмотреть отдельный компонент неформальной экономики и определить конкретные категории работников, предприятий или отраслей, нуждающихся в принятии первоочередных мер.
- Процессы перехода к формальной экономике должны сохранять возможности получения стабильных доходов, средств к существованию и развития предпринимательства.

### **Средства действий и поддержка трехсторонних участников**

78. МОТ будет оказывать поддержку информационно-просветительским усилиям, нацеленным на придание вопросам формализации высокой приоритетности в национальных программных документах. Это расширит потенциальные возможности трехсторонних участников для проведения диагностики неформальной экономики, использования фактической информации при разработке соответствующих стратегий и отслеживания хода формализации экономики. Предпринимаемые действия будут включать укрепление потенциала национальных статистических бюро для производства статистики неформальной экономики, а также содействие в выявлении лагун в нормативно-правовой базе, провоцирующих неформальные отношения.

79. МОТ будет также поддерживать целенаправленные действия, поощряющие национальные органы власти к содействию переходу к формальной экономике конкретных категорий работников, экономических единиц или отраслей, а также к усилению конкретных направлений политики, способствующих формализации. Будет оказываться помощь, включая консультационные услуги, а также осуществляться распространение программных материалов по вопросам политики и действия, нацеленные на укрепление потенциальных возможностей.

80. В зависимости от потребностей стран поддержка будет оказываться в целях:

- более полного исполнения законов и нормативных актов, в том числе с помощью таких мер, как упрощение процедуры регистрации и создание стимулов для выполнения предписаний;

- оценки благоприятных условий для жизнеспособных предприятий с целью выявления препятствий на пути к формализации и подготовки рекомендаций о мерах политики по их преодолению;
- пересмотра национальных основ политики в сфере занятости с целью постановки формализации в качестве одной из центральных задач политики;
- распространения социальной защиты на неохваченные категории работников.

81. Будут проводиться новые исследования, в том числе посвященные новым формам samozанятости и политике, направленной на повышение соотношения выгоды/затраты от формализации.

### **Междисциплинарные вопросы**

82. *Международные трудовые нормы:* Процесс формализации затрагивается многими международными трудовыми нормами, в том числе предлагаемым актом о содействии переходу от неформальной к формальной экономике; в них содержатся рекомендации по конкретным областям политики.<sup>3</sup>
83. *Социальный диалог:* Упор будет сделан на укреплении потенциальных возможностей социальных партнеров для участия в консультациях с правительствами по вопросам разработки и осуществления политики перехода к формальной экономике.
84. *Гендерное равенство и недопущение дискриминации:* Будут предприниматься действия, нацеленные на укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников по обеспечению гендерного равенства путем использования гендерного «объектива» при разработке политики и принятии конкретных мер, содействующих расширению доступа уязвимых групп к формальной занятости.

### **Внешние партнерства**

85. Информационно-просветительская деятельность и совместные инициативы будут осуществляться с различными международными организациями, включая Всемирный банк (по формированию статистических данных о неформальности), с Европейской комиссией (по предотвращению незарегистрированной занятости в Европе) и с ПРООН (по вопросам оказания поддержки действиям на уровне стран).

## **Результат 7: Обеспечение соблюдения норм на рабочих местах посредством инспекции труда**

*Суть результата: Системы инспекции труда и организации работодателей и работников находятся в более выгодном положении и способны обеспечить соблюдение в сфере труда национального законодательства, нормативных правовых актов, коллективных договоров и ратифицированных международных трудовых норм.*

<sup>3</sup> См. МБТ: *Переход от неформальной к формальной экономике*, Доклад V(1), Международная конференция труда, 104-я сессия, Женева, 2015 г.



## **Проблема на рассмотрение**

86. Низкий уровень соблюдения соответствующих законов и нормативно-правовых актов разрушает права работников и провоцирует ухудшение условий труда и создание вредных и опасных рабочих мест. Это также оказывает негативное влияние на экономическое развитие и уровень производительности и наносит ущерб законопослушным предприятиям из-за неравных условий конкуренции.

## **Ожидаемые изменения**

87. Ключевые уроки приводятся ниже:
- укрепление потенциала служб инспекции труда, других государственных органов, организаций работодателей и работников, что ведет к измеримым улучшениям с точки зрения обеспечения соблюдения в трудовой сфере национального трудового законодательства, соответствующих нормативных правовых актов, коллективных договоров и международных трудовых норм;
  - совершенствование национальных институциональных, правовых и политических основ, обеспечивающих соблюдение норм на рабочих местах с акцентом на отрасли с высокой степенью риска на основе широкой ратификации и применения соответствующих международных трудовых норм;
  - действенное сотрудничество и партнерские отношения между органами регулирования вопросов труда и другими государственными учреждениями, социальными партнерами и частным сектором в целях реализации комплексных мер, направленных на обеспечение соблюдения норм в сфере труда.

## **Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки**

88. Инспекция труда является неотъемлемой частью общей стратегии, направленной на достижение и дальнейшее обеспечение соблюдения норм на рабочих местах. Объединяя в себе функции правоприменения, консультирования и обучения, службы инспекции труда могут создавать стимулы к соблюдению норм на рабочих местах и устранению сдерживающих факторов. Их влияние возрастает, когда они работают на основе программ стратегического сотрудничества с другими государственными структурами, социальными партнерами, предприятиями и широкой общественностью.
89. Основы права имеют решающее значение, однако одних их недостаточно, чтобы обеспечивать соблюдение норм на рабочих местах. Эффективная реализация требует достаточного потенциала и охвата со стороны органов правоприменения, которые часто испытывают серьезные трудности в странах с крупной неформальной экономикой.
90. Как показывает опыт МОТ по выполнению программы «Улучшай работу» (Better Work), отраслевые программы, позволяющие координировать усилия частных субъектов и содействующие их сотрудничеству с государственными органами, могут стать действенным решением проблем с соблюдением норм на рабочих местах, так как они способствуют выполнению требований национального трудового законодательства и основополагающих трудовых норм, одновременно повышая рентабельность и производительность предприятий.

## **Средства действий и поддержка трехсторонних участников**

91. Техническая помощь и консультативное содействие со стороны экспертов будут предоставляться государствам-членам в целях разработки соответствующих основ права и политики. Особое внимание будет уделяться способности государственных учреждений разрабатывать и осуществлять целевые и скоординированные стратегии в сфере инспекции труда, адаптированные к правоприменительным потребностям, приоритетам и ресурсам в государствах-членах.
92. Партнерские отношения с ключевыми участниками, такими как административные органы, судебная система, социальные партнеры и предприятия, участвующие в системах поставок, будут расширяться с целью разработки инновационных подходов к обеспечению соблюдения норм в трудовой сфере на национальном и отраслевом уровнях. В соответствии с национальными потребностями и обстоятельствами программы и руководства по вопросам предупредительной и правоприменительной деятельности будут адаптироваться для использования в системах поставок, на малых и средних предприятиях и в неформальной экономике.
93. Продолжится работа, нацеленная на укрепление потенциальных возможностей стран по сбору и распространению данных о выполнении норм. МОТ также будет оказывать поддержку в анализе данных и формировании мер политики на основе фактических сведений.

## **Междисциплинарные вопросы**

94. *Международные трудовые нормы:* Стратегия разработана на основе и с целью содействия выполнению основополагающих конвенций МОТ, Конвенции 1947 года об инспекции труда (81), Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129), Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда (150) и соответствующих конвенций о безопасности и гигиене труда.
95. *Социальный диалог:* Пристальное внимание уделяется расширению возможностей социальных партнеров для участия в деятельности, направленной на обеспечение выполнения норм на рабочих местах и укрепление учреждений социального диалога, которые могут эффективно содействовать выполнению норм в трудовой сфере.
96. *Гендерное равенство и недопущение дискриминации:* В ходе анализа законодательства и политики, разработки мер политики и укрепления потенциальных возможностей инспекторов труда и других участников особое внимание будет уделяться дискриминации на рабочих местах и мерам по ее преодолению.

## **Внешние партнерства**

97. В целях обеспечения более полного соблюдения норм в сфере труда МОТ будет действовать на основе партнерских связей с другими учреждениями ООН, фондами и международными организациями, такими как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Группа Всемирного банка, региональные организации и многонациональные предприятия. Будут и впредь укрепляться партнерские отношения и сотрудничество с исследовательскими сетями предприятий и профсоюзов, а также с национальными и региональными исследовательскими центрами.

## Результат 8: Защита работников от неприемлемых форм труда

*Суть результата: Трехсторонние участники расширяют свои возможности в отношении защиты работающих женщин и мужчин от неприемлемых форм труда.*

### Проблема на рассмотрение

98. Неприемлемыми являются условия труда, препятствующие реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда, ставящих под угрозу жизнь, здоровье, свободу, человеческое достоинство и безопасность работников или обрекающие домашние хозяйства на бедность. В любой стране они несут с собой высокие экономические, социальные и политические издержки для общества. Во всех регионах мира одни категории работников более чем другие уязвимы к эксплуатации в случае использования неприемлемых форм труда.

### Ожидаемые изменения

99. Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- государства-члены более эффективно решают задачи по защите наиболее уязвимых категорий работников путем принятия мер, направленных на реализацию основополагающих прав в сфере труда, охрану здоровья работников и обеспечение безопасности на рабочих местах и размера заработной платы, обеспечивающей прожиточный минимум;
- трехсторонние участники более эффективно организуют действия и усиливают влияние мер политики в целях защиты работников от неприемлемых форм труда на основе партнерских связей с другими национальными, региональными и международными учреждениями.

### Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

100. Действия по защите работников от неприемлемых форм труда более эффективны, когда они:

- опираются на комплексный подход, нацеленный на конкретные категории работников и осуществляемый на четырех комплементарных уровнях – на уровне рабочих мест и на отраслевом, национальном и международном уровнях;
- дополняются мерами, направленными на устранение коренных причин уязвимости, таких как бедность, нездоровье, ограниченный доступ к системе образования и профессионально-технической подготовке, низкая производительность и отсутствие гарантий доходов;
- осуществляются одновременно с расширением прав и возможностей и укреплением организаций работников, уязвимых перед неприемлемыми формами труда;
- опираются на общее понимание того, что представляют собой неприемлемые формы труда, каковы их коренные причины и как они проявляются в разных экономических и нормативно-правовых условиях.

## **Средства действий и поддержка трехсторонних участников**

- 101.** В ходе работы в центре внимания будут категории работников, остро нуждающиеся в защите, в частности, строительные, сельскохозяйственные и домашние работники-мигранты.
- 102.** В рамках СПДТ будут формироваться комплексные и учитывающие гендерные факторы стратегии, которые посредством консультаций по вопросам права и политики и укрепления учреждений позволят трехсторонним участникам более эффективно устранять пробелы в защите этих работников. Эта цель также будет достигаться путем более полного и комплексного согласования мер, нацеленных на борьбу с различными проявлениями неприемлемых форм труда, например, детского труда, принудительного труда и соблюдения принципов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров, с решением вопросов безопасности и гигиены труда и трудовых доходов, в частности, в отраслях с высоким уровнем риска в сфере безопасности и гигиены труда.
- 103.** Будет претворяться в жизнь глобальная стратегия за ратификацию и осуществление Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде. Посредством специальных кампаний и наращивания потенциальных возможностей будет повышаться степень осведомленности общественности о неприемлемых формах труда, а на национальном и региональном уровнях будут проводиться акции с целью преодоления пробелов в сфере защиты. Будут издаваться и адаптироваться к нуждам трехсторонних участников актуальные данные и материалы, такие как практические руководства и учебные пособия, основанные на эмпирических данных и передовом опыте.

## **Междисциплинарные вопросы**

- 104.** *Международные трудовые нормы:* Национальные действия, предпринимаемые в целях преодоления неприемлемых форм труда, будут опираться на основополагающие и директивные конвенции и иные соответствующие международные трудовые нормы.
- 105.** *Социальный диалог:* Политика и стратегии будут формироваться и осуществляться в рамках социального диалога, что позволит полнее учитывать различия в экономических, нормативных и культурных условиях.
- 106.** *Гендерное равенство и недопущение дискриминации:* Особое внимание будет уделяться группам работников, которые чаще других подвергаются дискриминации на рынке труда, в том числе женщинам с низкими доходами, трудовым мигрантам, инвалидам и лицам, дискриминируемым по признаку расы, этнической принадлежности или статуса ВИЧ/СПИДа.
- 107.** *Бедность:* Проводя борьбу с нарушениями основополагающих принципов и прав в сфере труда и с серьезными производственными травмами и заболеваниями, которые одновременно являются следствием и причиной бедности следующих друг за другом поколений, стратегия будет способствовать реализации инициативы по искоренению бедности в контексте столетней годовщины МОТ.

## **Внешние партнерства**

- 108.** Взаимодействие с органами системы ООН, а также с донорами и международными организациями с аналогичными или дополнительными полномочиями будет опираться на знания, опыт и ресурсы, позволяющие мобилизовать усилия и повысить влияние мер политики в целях защиты работников от неприемлемых форм труда.

## **Результат 9: Содействие справедливой и эффективной политике в области трудовой миграции**

*Суть результата: Совершенствуется управление трудовой миграцией в целях обеспечения достойного труда работников-мигрантов, удовлетворения потребностей рынка труда и укрепления инклюзивного экономического роста и развития.*

## **Проблема на рассмотрение**

- 109.** Трудовая миграция может внести весомый вклад в функционирование эффективных рынков труда, экономический рост и развитие. Однако затраты и выгоды, связанные с миграцией, не распределяются справедливо. Нарушения прав трудовых мигрантов носят слишком распространенный характер, а из-за отсутствия возможностей получения достойной работы миграция является не выбором, а необходимостью. То, как миграционные потоки регулируются на национальном, региональном и многостороннем уровнях, не позволяет эффективно решать задачи, связанные с защитой трудовых мигрантов и удовлетворением потребностей рынка труда.

## **Ожидаемые изменения**

- 110.** Ключевое ожидаемое изменение касается укрепления потенциальных возможностей трехсторонних участников МОТ для участия в процессе формирования политики на основе фактов, что ведет к принятию справедливой и основанной на правах политики в области трудовой миграции для всех работников, а также к эффективно управляемой мобильности рабочей силы в рамках региональных интеграционных процессов и основных миграционных коридоров.

## **Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки**

- 111.** Ключевые уроки приводятся ниже:
- Справедливое управление миграцией, в равной степени учитывающее интересы стран происхождения и стран назначения мигрантов и обеспечивающее защиту всех работников, в том числе трудовых мигрантов, зависит от степени согласованности политики в национальных, региональных и глобальных масштабах на основе норм МОТ. Техническая помощь по сбору и использованию статистики трудовой миграции может усиливать основанную на фактах политику, а расширение партнерских связей и коммуникаций может содействовать применению подходов МОТ, основанных на правах.
  - Миграция теснейшим образом связана с занятостью. Как показывает опыт трипартизма, накопленный субрегиональными органами в Африке, Азии и Латинской Америке, министерства труда и социальные партнеры могут вносить

существенный вклад в согласование мер политики в сфере занятости, социальной защиты, миграции и широких целей развития.

### **Средства действий и поддержка трехсторонних участников**

**112.** Услуги, оказываемые МОТ трехсторонним участникам, будут направлены на:

- предоставление консультативных услуг конкретным странам в целях содействия ратификации и применению норм, касающихся мигрантов;
- оказание технической помощи по вопросам политики, учреждений и механизмов, защищающих права трудовых мигрантов, с одновременным созданием благоприятных условий для трудоустройства, в том числе на основе развития жизнеспособных предприятий и кооперативов;
- оказание содействия с целью гармонизации сбора данных в соответствии с международно согласованными концепциями и стандартами статистики трудовой миграции;
- расширение партнерств с международными учреждениями, в том числе по вопросам вклада трудовых мигрантов в экономическое и социальное развитие, сокращения затрат на трудовую миграцию и повышения ее эффективности;
- расширение потенциальных возможностей и подготовку кадров на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях, в том числе с Туринским центром, на основе подходов МОТ к осуществлению Программы справедливой миграции, и претворение в жизнь стратегии, нацеленной на усиление мобилизации ресурсов.

### **Междисциплинарные вопросы**

**113.** *Международные трудовые нормы:* Стратегия основывается на положениях пересмотренной Конвенции 1949 года о работниках-мигрантах (97), Конвенции 1975 года о работниках-мигрантах (дополнительные положения) (143) и других связанных с ними актов, а также на Многосторонней рамочной программе МОТ по вопросам трудовой миграции (2006 г.), заключениях Трехстороннего технического совещания по вопросам трудовой миграции (2013 г.), Программе МОТ за справедливую миграцию (2014 г.) и Общем обзоре 2016 года (акты, касающиеся трудовых мигрантов).

**114.** *Социальный диалог:* МОТ будет активно поддерживать национальные, субрегиональные и региональные процессы социального диалога, связанные с миграцией, равно как и меры, обеспечивающие действенное участие трехсторонних партнеров в осуществлении политики в области трудовой миграции и трехстороннего диалога.

**115.** *Гендерное равенство и недопущение дискриминации:* В соответствии с всеобщими ценностями МОТ, касающимися равного обращения и недопущения дискриминации, особое внимание будет уделяться расширению возможностей трехсторонних участников по разработке и реализации мер, содействующих трудовой миграции с учетом гендерных факторов.

## **Внешние партнерства**

- 116.** МОТ будет и впредь содействовать учету трудовых аспектов миграции и отстаивать положительную роль трехсторонних участников на глобальных, региональных и национальных форумах, в том числе посредством Глобальной группы по миграции (ГГМ) и подготовки ее руководства для Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Она также будет развивать взаимодействие с другими учреждениями, в том числе с Международной организацией по миграции (МОМ), и укреплять межрегиональный диалог по Программе справедливой миграции.

## **Результат 10: Сильные и представительные организации работодателей и работников**

### **Организации работодателей**

*Суть результата: Повышение представленности и укрепление организационно-аналитического потенциала организаций работодателей и предпринимателей в целях оказания влияния на формирование национальной, региональной и международной политики.*

### **Проблема на рассмотрение**

- 117.** Перед рядом организаций работодателей стоят сложные задачи по укреплению потенциальных возможностей с точки зрения их представленности, административного руководства и управления, а также их способности участвовать в информационно-разъяснительной деятельности в поддержку политики. Ввиду меняющейся внешней среды многие организации работодателей наращивают деятельность за рамками своей традиционной роли как партнеров в процессах трудовых отношений, беря на себя более широкие функции в качестве представителя бизнеса и частного сектора, выступающего за проведение конкретной политики в целом ряде областей и с участием большого числа различных партнеров.

### **Ожидаемые изменения**

- 118.** Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:

- укрепление потенциальных возможностей органов корпоративного управления, структур управления членскими организациями и руководства организаций работодателей в целях их адаптации к меняющейся политической среде и исполнения ими представительских функций;
- расширение и инновационное обновление набора услуг, предлагаемых организациями работодателей в целях сохранения существующих и привлечения новых членов и повышения эффективности бизнеса;
- укрепление аналитических возможностей организаций работодателей для участия в информационно-просветительской деятельности по вопросам политики, основанной на эмпирических данных и касающейся широкого круга вопросов, влияющих на деятельность предпринимателей.

## Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

- 119.** Эффективно действующие организации работодателей адаптируют свои структуры и услуги, чтобы они оставались актуальными для удовлетворения самых разнообразных потребностей членов. Опыт, накопленный МОТ в ходе работы по развитию потенциальных возможностей этих организаций, свидетельствует, что:
- ввиду изменения внешних условий укрепление потенциальных возможностей – это постоянная необходимость, а поддержка должна основываться на глубоких знаниях и осознании организацией той среды, в которой она действует;
  - меры должны адаптироваться к условиям страны и выявленным потребностям в целях обеспечения участия и приверженности самой организации и ее членов;
  - разовые действия, спускаемые сверху, имеют мало шансов на успех;
  - оценка влияния усилий по наращиванию потенциальных возможностей выходит за рамки системы двухлетних оценок;
  - творческий и инновационный подход, влиятельный состав членов, представительность и прочная финансовая база являются ключевыми факторами, обеспечивающими эффект от любых действий по укреплению потенциальных возможностей вне рамок поддержки со стороны МОТ.

## Средства действий и поддержка трехсторонних участников

- 120.** Вместе с каждой из организаций работодателей МОТ будет изучать ее потребности в целях выявления недостающих возможностей, согласования приоритетов и определения ожидаемых результатов. По результатам оценок внимание будет и впредь уделяться повышению репрезентативности и совершенствованию методов руководства организацией.
- 121.** В центре внимания будут вопросы, связанные с анализом деловой среды и содействием дебатам по вопросам политики; для этого будет использоваться инструментарий по «Благоприятным условиям для жизнеспособных предприятий» (EESE). В качестве нововведения упор будет сделан на оценке воздействия этих мер. Рекомендации по подготовке организационного аудита, содержащиеся в EESE, будут применяться более эффективно для мониторинга и оценки работы по укреплению потенциальных возможностей и для формирования исходных данных в целях отслеживания достигнутого прогресса.
- 122.** Глобальные учебные материалы, такие как комплект средств обучения по «Эффективности организаций работодателей», будут обновляться и размещаться в Интернете на сайте, посвященном созданию сообщества экспертов-практиков из числа ведущих организаций работодателей.
- 123.** Руководство по Управлению базой данных о членах, разрабатываемое совместно с Туринским центром, будет использоваться в целях усовершенствования стратегий по рекламе организаций работодателей, углубления анализа потребностей их членов, сохранения большего числа существующих и привлечения новых членов.
- 124.** Сотрудничество и взаимодействие МОТ с предприятиями будут поддерживаться благодаря эффективной работе по налаживанию контактов и поддержанию взаимовыгодных связей.



## Междисциплинарные вопросы

- 125.** *Международные трудовые нормы:* Планируется дальнейшая работа по расширению размещенного в Интернете ресурса, посвященного соответствующим международным трудовым конвенциям. Цель этого руководства и связанного с ним обучения – помочь организациям лучше понять ключевые конвенции МОТ и включиться в диалог по их применению на национальном уровне.
- 126.** *Социальный диалог:* Данный результат – одно из функциональных звеньев эффективного социального диалога, так как оно обеспечивает расширение возможностей представителей частного сектора участвовать в двусторонних и трехсторонних диалогах.
- 127.** *Гендерное равенство:* В рамках инициативы в ознаменование столетия МОТ, которая касается работающих женщин, и с учетом достигнутых результатов будет продолжена информационно-разъяснительная работа с организациями работодателей и предпринимателей, цель которой – доказать экономическую эффективность действий, обеспечивающих гендерное равенство и разнообразие в трудовой сфере, расширяющих участие женщин в структурах управления и поощряющих предпринимательство женщин.

## Внешние партнерства

- 128.** Партнерские связи с научными и учебными заведениями будут способствовать расширению базы знаний и укреплению потенциальных возможностей, в частности, в целях подготовки лидеров. Сети предприятий, такие как сети экспертов-практиков по вопросам корпоративной социальной ответственности, систем поставок и трудовых отношений, будут задействованы для накопления опыта и знаний.

## Организации работников

*Суть результата: Повышение представленности и укрепление организационного потенциала независимых организаций работников в целях более полного соблюдения прав работников, в частности, свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров.*

## Проблема на рассмотрение

- 129.** В стремительно меняющейся сфере труда все чаще подрываются права работников и организаций, которые их представляют. Во многих странах усиливается эксплуатация работников, в том числе в свободных экспортных зонах (СЭЗ) и глобальных системах поставок, а перед организациями работников возводятся все больше препятствий, особенно на пути к осуществлению принципов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров.

## Ожидаемые изменения

- 130.** Ключевыми ожидаемыми результатами являются следующие:
- укрепление потенциальных возможностей организаций работников в целях сохранения и привлечения новых членов, а также формирования эффективно функционирующих организаций на всех соответствующих уровнях;
  - повышение представленности и усиление переговорных позиций для оказания влияния на политические программы, имеющие отношение к правам

работников и условиям, складывающимся на национальном, региональном и международном уровнях;

- эффективное использование международных трудовых норм на национальном, региональном и международном уровнях в целях обеспечения достойного труда и жизни во благо всех.

### Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки

#### 131. Ключевые уроки приводятся ниже:

- Деятельность, нацеленная на объединение организаций работников на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, является основополагающим инструментом, содействующим обмену знаниями и опытом, формированию общенациональных платформ действий и повышению эффективности усилий, направленных на оказание влияния на правительства и работодателей, разработку политики и последующие перемены. Осуществление этих мер на национальном уровне и в условиях расширяющихся региональных интеграционных процессов – это постоянная необходимость.
- Знания о международных трудовых нормах, контрольном механизме МОТ и соответствующей юриспруденции в национальных юрисдикциях могут внести значительный вклад в дело защиты и укрепления прав работников, сокращения масштабов неравенства и повышения стабильности доходов. Международные трудовые нормы помогают организациям работников создавать новые организации, принимать участие в коллективных переговорах и выступать за пересмотр трудового законодательства.

### Средства действий и поддержка трехсторонних участников

#### 132. В качестве приоритетного направления своей деятельности МОТ будет:

- оказывать дальнейшее содействие организациям работников в выявлении и преодолении пробелов с точки зрения ратификации конвенций и мониторинга применения ратифицированных конвенций, в том числе посредством стимулирования реализации глобальной программы по международным трудовым нормам на основе предоставления консультационных услуг и наращивания потенциальных возможностей организаций работников, в частности, при проведении ими кампаний и организационных мероприятий;
- укреплять региональные платформы в целях усиления взаимодействия и политического влияния для решения вопросов, вызывающих озабоченность работников, включая миграцию, права работников в глобальных системах поставок и СЭЗ, а также эффективный переход к формальной экономике;
- содействовать развитию влиятельных структур социального диалога, включая международные рамочные соглашения, нормативные правовые акты и договорные механизмы с участием трехсторонних партнеров, помимо осуществления межрегиональных исследований, обмена знаниями и учебными мероприятиями, а также распространения и пересмотра существующих учебных материалов;
- использовать социальные медийные средства, информационные технологии (ИТ) и электронное обучение для оказания содействия организациям работников в их усилиях по расширению своих рядов и организационном строительстве, учитывая повышенное внимание улучшению условий труда и жизни посредством участия в паевых организациях и кооперативах.

## Междисциплинарные вопросы

- 133.** *Международные трудовые нормы:* Особый акцент будет сделан на ратификации и применении норм, касающихся свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров. Основные трудовые нормы и акты по таким вопросам, как социальное обеспечение, минимальная заработная плата, безопасность и гигиена труда (БГТ), трудовая миграция, трудовое правоотношение и прекращение трудовых отношений, займут центральное место в программных документах по вопросам политики.
- 134.** *Социальный диалог:* Пристальное внимание будет уделяться созданию и укреплению структур социального диалога на двустороннем и трехстороннем уровнях в целях оказания влияния на программные документы всех уровней. Содействие будет оказываться обмену опытом в сфере социального диалога на региональном уровне.
- 135.** *Гендерное равенство и недопущение дискриминации:* С учетом результатов предыдущей работы в контексте организационных и представительских действий, касающихся уязвимых работников, в том числе мигрантов, работников СЭЗ и работников, занятых в глобальных системах поставок, особое место в стратегии будет отведено женщинам. Стратегия также будет содействовать расширению прав, представленности и участия женщин в деятельности организаций работников на всех уровнях.

## Внешние партнерства

- 136.** Согласованность действий в рамках многосторонней системы будет повышаться путем обеспечения соблюдения международных трудовых норм, укрепления руководства и расширения участия организаций работников в межучрежденческих инициативах. В рамках социального диалога будут устанавливаться контакты с региональными интеграционными учреждениями в целях более полного учета мнений работников и проблем, вызывающих у них озабоченность. В рамках исследовательской программы будут продолжены партнерские связи с научно-образовательными заведениями и различными сетями.

## IV. Междисциплинарные вопросы

- 137.** Ряд вопросов и сквозных тем касаются всех или некоторых из программных результатов. Международные трудовые нормы, социальный диалог, гендерное равенство и недопущение дискриминации в сфере труда – это основные средства, используемые для достижения уставных целей МОТ. Их распространение и применение осуществляется посредством действий в отношении всех стратегических результатов. Искоренение бедности, обеспечение равенства возможностей и обращения для работающих женщин и содействие переходу к зеленой экономике – часть инициатив, связанных с празднованием столетней годовщины МОТ; в течение двухлетия практические меры в этих областях будут расширены с тем, чтобы Организация могла успешно преодолевать стоящие перед нею вызовы в начале своего второго столетия. Инициатива в ознаменование столетия Организации, касающаяся будущего сферы труда, заложит основы деятельности МОТ по разным направлениям в 2016-17 годах. Общие стратегии и вопросы кратко представлены ниже.

## Международные трудовые нормы

- 138.** Содействие ратификации международных трудовых норм и их эффективное применение на национальном уровне – важнейшие средства, обеспечивающие решение

уставных задач МОТ. Сами по себе международные трудовые нормы не улучшают условия на практике. Однако их ратификация и действенное осуществление создают необходимую правовую основу, которая является первым шагом на пути к обеспечению прав в сфере труда, созданию достойных рабочих мест, улучшению условий труда, расширению социальной защиты и поддержке жизнеспособных предприятий; при этом контрольная система МОТ обеспечивает путь к продолжению активного диалога.

- 139.** Существует острая необходимость в прививке чувства ответственности и сопричастности среди трехсторонних участников МОТ, что будет содействовать ратификации норм, их эффективному применению на национальном уровне, а также принятию таких норм, которые отвечают требованиям сферы труда и нуждам трехсторонних участников МОТ. Международные трудовые нормы сами по себе являются результатом и средством действий для достижения других результатов, намеченных трехсторонними участниками МОТ.
- 140.** Инициатива в ознаменование столетия МОТ, касающаяся норм, определяет и направляет стратегическую деятельность в течение двухлетнего периода, нацеленную на обеспечение деятельности авторитетной системы контроля и механизма пересмотра норм. Услуги, связанные с нормами в разрезе всех результатов, будут направлены на: i) расширение возможностей трехсторонних участников для действенного участия в подготовке, принятии, ратификации и осуществлении соответствующих норм; ii) увеличение числа ратификаций норм, относящихся к данному результату; iii) совершенствование применения ратифицированных конвенций и рекомендаций на национальном уровне.

## Социальный диалог

- 141.** Социальный диалог и практика трипартизма с участием правительств и представителей работодателей и работников – это парадигма управления МОТ, содействующая социальной справедливости, справедливым трудовым отношениям и достойному труду. В основе социального диалога лежат принципы свободы объединения и право на ведение коллективных переговоров.
- 142.** Роль социальных партнеров в обеспечении стабильного экономического и социального развития часто недооценивается. Проблемой все еще остаются действенное признание и осуществление принципов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров. Решение этих проблем требует полноценного учета важности социального диалога и трипартизма во всех программных результатах. В этих целях МОТ будет усиливать позиции участников социального диалога, повышать роль и влияние учреждений социального диалога, содействовать ратификации и применению конвенций МОТ, касающихся социального диалога, и усиливать роль трипартизма и социального диалога как ключевых методов решения стратегических задач Организации.
- 143.** Услуги со стороны МБТ в отношении всех результатов будут направлены на: i) наращивание институциональных и технических потенциальных возможностей трехсторонних участников на индивидуальной и коллективной основе, что позволит им эффективно играть свою роль в процессах социального диалога; ii) содействие действительному участию организаций работодателей и работников в программах МОТ; iii) укрепление учреждений и практики социального диалога.
- 144.** Для предоставления трехсторонним участникам качественных консультаций по вопросам политики на основе фактических данных МОТ будет усиливать свою

исследовательскую программу, в том числе путем расширения сбора и анализа данных о социальном диалоге и тенденциях в сфере коллективных переговоров.

## **Гендерное равенство и недопущение дискриминации**

- 145.** основополагающие конвенции и другие акты МОТ, касающиеся вопросов равенства и недопущения дискриминации, обеспечивают комплексную основу для реализации этой стратегии. Деятельность МОТ в течение двухлетнего периода будет направлена на оказание трехсторонним участникам содействия в достижении гендерного равенства и недопущении дискриминации, в том числе в рамках глобальной программы развития на период после 2015 года.
- 146.** Инициатива в ознаменование столетия МОТ, посвященная работающим женщинам, будет включать в себя ряд конкретных итогов по всем результатам, что также будет содействовать работе механизма пересмотра «Пекин +20». В рамках данной инициативы будет выполнена масштабная оценка условий жизни и труда работающих женщин с целью подготовки обновленной стратегии МОТ и вовлечения трехсторонних участников в действия, направленные на достижение полного, подлинного и долгосрочного равенства и отказа от дискриминации.
- 147.** Будет развернута работа по оценке и устранению дискриминационного воздействия казалось бы нейтральных процессов, учреждений, законов и направлений политики, в том числе политики в области занятости, программ развития профессиональных навыков, мер по развитию предпринимательства, а также процессов формирования политики в области заработной платы и определения других условий труда. Услуги, оказываемые трехсторонним участникам, будут нацелены на: i) устранение социальных, политических, юридических и институциональных препятствий, стоящих перед группами работников, особо уязвимых перед дискриминацией, которые могут включать, в частности, женщин, лиц с ограниченными возможностями, членов коренных общин или этнических меньшинств, лиц, живущих с ВИЧ или страдающих от ВИЧ или СПИДа, а также трудовых мигрантов; ii) преодоление недопредставленности и дефицита права голоса исключенных и маргинальных групп; iii) содействие созданию благоприятных условий для достижения гендерного равенства и недопущения дискриминации, в том числе путем расширения применения принципа равной платы за труд равной ценности, усиления роли коллективных переговоров, продвижения женщин в сфере предпринимательства и на руководящие должности, обеспечения достаточного охвата системы социальной защиты для уязвимых групп, формирования инклюзивной политики в отношении материнства, отцовства и ухода за детьми, а также содействия социальной интеграции и разнообразию.

## **Искоренение бедности**

- 148.** МОТ издавна привержена задаче искоренения бедности и сокращения масштабов неравенства и социальной несправедливости. Филадельфийская декларация гласит, что «нищета в любом месте является угрозой для общего благосостояния». В борьбе с бедностью МОТ использует уникальный подход, в центре которого – расширение занятости; он основан на содействии правам в сфере труда наряду с занятостью, достаточной для жизни зарплатой и социальной защитой. МОТ последовательно заявляет, что достойный труд является самым надежным способом выхода из состояния бедности.

- 149.** Инициатива в ознаменование столетия Организации, связанная с искоренением бедности, позволит укрепить деятельность МОТ по различным результатам с тем, чтобы усилить синергетический эффект и достичь критической массы. Аналитическая работа и оперативные действия, в том числе относящиеся к правам в сфере труда, занятости, неформальной экономике, сельской экономике и минимальным уровням социальной защиты, будут развертываться в целях устранения бедности; при этом пристальное внимание будет уделяться вкладу, который МОТ может внести в дело повышения благосостояния неимущих слоев населения.
- 150.** Деятельность в вышеуказанных областях будет осуществляться в свете целей устойчивого развития на период после 2015 года после их окончательного принятия Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2015 года, а также в соответствии с рекомендациями Административного совета.

## **Справедливый переход к зеленой экономике**

- 151.** Стратегия опирается на заключения об обеспечении достойного труда, зеленых рабочих мест и устойчивого развития, принятые на 102-й сессии (2013 г.) Международной конференции труда, а также на стратегический план действий, утвержденный Административным советом в октябре 2013 года, в котором представлена долгосрочная стратегия в контексте «Зеленой инициативы», осуществляемой в преддверии столетней годовщины МОТ.<sup>4</sup> Ее цель заключается в обеспечении глобального лидерства и создании потенциала для оказания трехсторонним участникам содействия в решении проблем и реализации возможностей, вызванных изменением климата, с которыми сталкиваются предприятия, работники и уязвимые группы, и вместе с тем в обеспечении справедливого перехода к низкоуглеродным и ресурсосберегающим стратегиям развития.
- 152.** МОТ будет оказывать поддержку странам в их деятельности, направленной на претворение в жизнь соглашения, достигнутого на Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) в Париже в 2015 году, подчеркивая при этом его значение для предприятий, работников и рынка труда в целом.
- 153.** Эта деятельность будет нацелена на: i) оценку воздействия на занятость инвестиций в зеленую экономику и стратегий ее развития; ii) предоставление технической помощи и консультативных услуг экспертов для придания зеленого характера политике в области занятости, развитию предприятий и предпринимательства, повышению уровня квалификации, отраслевым стратегиям и социальной защите; iii) оказание помощи трехсторонним участникам путем апробирования принципов «справедливого перехода» в ограниченном количестве пилотных стран и отраслей; iv) расширение глобальной базы знаний наряду с укреплением потенциальных возможностей трехсторонних участников по экологизации экономики, предприятий и рабочих мест при расширенном участии Туринского центра.

## **V. Обзор региональных приоритетов**

- 154.** Деятельность МОТ на региональном уровне основана на запросах стран, выраженных посредством СПДТ, на десяти программных результатах, предложенных в данном предварительном анализе, и на заключениях региональных совещаний. Каждый

<sup>4</sup> GB.319/INS/3/2 и GB.319/PV, п. 63.

из пяти регионов характеризуется широким разнообразием не только конкретных социально-экономических и политических условий в государствах-членах, но и особенностей вызовов, стоящих перед ними. Во всех регионах общими необходимыми направлениями работы являются содействие формированию сильных и эффективных организаций работодателей и работников, а также содействие ратификации и применению международных трудовых норм. Ниже представлены приоритеты, определенные МОТ для каждого из регионов.

## Африка

- 155.** В течение последнего десятилетия в Африке достигнуты впечатляющие и достаточно устойчивые темпы экономического роста. Тем не менее, этот рост не носит инклюзивного характера, и он не привел к значительным трансформациям с точки зрения создания рабочих мест, особенно для молодых женщин и мужчин. Ограниченные возможности в сфере занятости и острые дефициты достойного труда в сочетании с усилением социально-экономического неравенства и нестабильной гуманитарной ситуацией, а также с демографическими тенденциями вызвали рост миграционных потоков. Следующие программные результаты имеют особое значение для региона Африки: больше рабочих мест лучшего качества в интересах инклюзивного роста и улучшения перспектив молодежи в сфере занятости; установление и повышение минимальных уровней социальной защиты; содействие формированию и проведению справедливой и эффективной политики в области трудовой миграции.
- 156.** В странах региона с низким уровнем доходов населения поддержка на уровне политики будет дополнена проектами технического сотрудничества по наращиванию потенциальных возможностей на разных уровнях, финансируемыми за счет внебюджетных средств. В ряде нестабильных государств, главным образом в Центральной, Северной и Западной Африке, а также в странах Африканского Рога будет подготовлена и реализована особая инициатива по содействию продуктивной занятости, нацеленная на предотвращение конфликтов, реконструкцию и восстановление. Важным направлением работы будет развитие молодежного предпринимательства. В странах со средним уровнем доходов главное внимание будет уделяться подготовке рекомендаций на основе фактических данных, развитию сетей Юг-Юг и перекрестного обучения, включая межрегиональное сотрудничество в рамках БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка). Кроме того, упор будет сделан на оптимальном использовании местных ресурсов и знаний, обеспечении национального финансирования проектов технической поддержки и привлечении имеющихся национальных экспертов. Меры в области трудовой миграции будут адресоваться отдельным региональным экономическим сообществам, которые придают этому вопросу приоритетное значение.
- 157.** Ожидается, что примерно в пяти странах будут окончательно сформированы СПДТ первого поколения. Кроме того, приблизительно в 16 странах будут подготовлены СПДТ следующего поколения.

## Латинская Америка и Карибский бассейн

- 158.** В последние 10-15 лет большинство стран Латинской Америки и Карибского бассейна пережили период значительного экономического роста и расширения занятости, что привело к снижению уровня безработицы, темпы роста которой в последнее время замедлились. Нынешняя ситуация характеризуется неизменно высокими уровнями неформальности и неравенства, особенно среди молодежи, женщин и уязвимых групп населения. Деятельность МОТ в этом регионе будет направлена на:

создание большего числа рабочих мест лучшего качества в интересах инклюзивного роста и улучшения перспектив молодежи в сфере занятости; содействие развитию жизнеспособных предприятий и формализацию неформальной экономики.

- 159.** Главной целью в регионе будет содействие социальной интеграции и развитию на основе формализации экономической жизни. С этой целью МОТ будет осуществлять комплексный подход, охватывающий все программные результаты, поскольку создание большего числа формальных рабочих мест лучшего качества потребует содействия в обеспечении соблюдения международных трудовых норм, развитии жизнеспособных предприятий, предоставлении социальной защиты и организации эффективной инспекции труда. Особое внимание будет уделяться сельским районам, трудовой миграции и неприемлемым формам труда, что позволит охватить наиболее уязвимые группы работников в данном регионе.
- 160.** Серьезный акцент будет сделан на управлении базами знаний и укреплении потенциальных возможностей во взаимодействии с сетью Межамериканского центра исследований и документации по профессиональной подготовке (СИНТЕРФОР). Используя региональные интеграционные механизмы, МОТ будет продвигать важнейшие элементы Программы достойного труда и поощрять консультации по вопросам политики. Она будет адаптировать и совершенствовать имеющиеся инструментальные средства для оказания технической помощи, особенно по вопросам формализации экономики, жизнеспособных предприятий (с акцентом на малые и средние предприятия), свободы объединения, права на ведение коллективных переговоров и социального диалога. МОТ усилит свою Программу содействия формализации в Латинской Америке и Карибском бассейне (FORLAC) и выдвинет аналогичную флагманскую инициативу по вопросам трудовой миграции. Она также будет поддерживать сотрудничество Юг-Юг, например, в рамках Региональной инициативы для Латинской Америки и Карибского бассейна, свободной от детского труда, а также проекты по проблемам принудительного труда, детского труда, миграции и зеленых рабочих мест.
- 161.** Ожидается, что в течение двухлетия будут действовать не менее 12 СПДТ.

## Азиатско-Тихоокеанский регион

- 162.** Азиатско-Тихоокеанский регион сохраняет свое разнообразие и динамизм; это регион, в котором проживает большинство населения земного шара и который включает наименее развитые страны, страны со средним уровнем доходов и развитые страны, а также малые островные государства. Хотя экономические показатели остаются повсеместно на высоком уровне, в ряде стран, ранее характеризовавшихся высокими темпами роста, произошло их замедление. В большинстве стран региона к ключевым вопросам, сохраняющим свое значение, относятся высокое или растущее неравенство, чрезвычайно высокая численность молодого населения, недостаточная социальная защита (что особенно проявляется во время частых стихийных бедствий) и миграция. По-прежнему вызывает озабоченность низкое число ратификаций международных трудовых норм, в частности, основных конвенций. Учитывая разнообразие, присущее этому региону, особое внимание в работе будет уделяться созданию большего числа рабочих мест лучшего качества в интересах инклюзивного роста и улучшения перспектив молодежи в сфере занятости, установлению и повышению минимальных уровней социальной защиты, содействию развитию жизнеспособных предприятий, обеспечению соблюдения норм в трудовой сфере посредством инспекции труда, защите работников от неприемлемых форм труда и содействию в разработке и осуществлении справедливой и действенной политики в области трудовой миграции.



- 163.** Услуги, оказываемые МОТ трехсторонним участникам, необходимо будет адаптировать в соответствии с разнообразием экономических и социальных условий в государствах-членах данного региона. Во все большем числе стран со средним уровнем доходов будет возрастать необходимость в общих консультативных услугах по вопросам политики, а в наименее развитых и нестабильных государствах основным средством действий будет разработка и осуществление проектов технической поддержки и сотрудничества. Для стран, страдающих от стихийных бедствий, потребуются принятие целенаправленных мер, а также оказание долгосрочной поддержки в целях повышения и стабилизации доходов населения. Будет проводиться работа по решению проблемы низкого числа ратификаций международных трудовых норм в отдельных странах.
- 164.** Поскольку в 2015 и 2016 годах истекает срок действия ряда СПДТ, примерно в десяти странах региона ожидается разработка новых программ.

## Арабские государства

- 165.** Хронически высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, низкий уровень участия женщин в составе рабочей силы и усиление неравенства – вот некоторые из ключевых социально-экономических проблем, стоящих перед населением региона арабских государств. Они усугубляются общей изменчивостью ситуации и затяжными кризисами в ряде стран. Важнейшими приоритетами являются создание достойных рабочих мест, усиление социального диалога, поощрение гендерного равенства и сокращение масштабов бедности. Внимание в процессе работы будет уделяться созданию большего числа рабочих мест лучшего качества в интересах инклюзивного роста и улучшения перспектив молодежи в сфере занятости, установлению и повышению минимальных уровней социальной защиты, содействию в формировании и проведении справедливой и эффективной политики в области трудовой миграции.
- 166.** Региональный подход будет сформирован на основе гибких, специализированных услуг, оказываемых широкими экспертными сетями по вопросам, по которым МОТ обладает значительными сравнительными преимуществами. Это будет особенно актуально для стран с высоким уровнем доходов, входящих в Совет сотрудничества стран Залива, где на систематической основе будет оказываться содействие в вопросах предоставления коллегиальной поддержки и согласования политики с активным обменом знаниями в ходе осуществления всех практических мер. В центре внимания МОТ в данном регионе останутся подверженные кризисам страны, характеризующиеся различной степенью «хрупкости», которая усугубляется слабыми институциональными возможностями и ограниченным влиянием на политику со стороны трехсторонних участников МОТ; в частности, речь идет о предоставлении комплексной технической поддержки с целью придания большей устойчивости рынкам труда и положению местного населения, страдающего от ухудшения социально-экономических условий. Новые усилия будут прилагаться для решения проблем в связи с ратификацией и применением международных трудовых норм.
- 167.** СПДТ будут укрепляться путем перераспределения ресурсов в поддержку главных приоритетов; этому будут способствовать широкие информационно-разъяснительные стратегии. Будут решаться четко сформулированные задачи, связанные с расширением потенциальных возможностей трехсторонних участников, а сформированные трехсторонние комитеты будут и далее укрепляться. Ожидается, что в течение двухлетия пять стран подготовят новые СПДТ или СПДТ следующего поколения.

## Европа и Центральная Азия

- 168.** Несмотря на весьма разнообразные социально-экономические условия и политическую ситуацию, страны этого региона сталкиваются с аналогичными проблемами: нестабильностью занятости, безработицей или неполной занятостью, особенно среди молодежи, неравенством доходов, неформальной и недекларируемой занятостью, неравным доступом к рынку труда, в частности, для женщин, плохими условиями труда, неприемлемыми формами труда, с проблемами, связанными со средой, не благоприятствующей развитию жизнеспособных предприятий, с охватом сферы социальной защиты, а также с неустойчивостью систем социального обеспечения и неспособностью реализовать основополагающие принципы и права в сфере труда. Эти проблемы возникают или усугубляются в силу вялого экономического роста или рецессии, от которых зачастую страдают наиболее уязвимые слои общества. Учитывая разнообразие, присущее региону, внимание в работе будет уделяться целому ряду программных результатов, в том числе созданию большего числа рабочих мест лучшего качества в интересах инклюзивного роста и улучшения перспектив молодежи в сфере занятости, установлению и повышению минимальных уровней социальной защиты, содействию развитию жизнеспособных предприятий, формализации неформальной экономики, содействию соблюдению норм в сфере труда посредством инспекции труда и содействию в разработке и осуществлении справедливой и эффективной политики в области трудовой миграции.
- 169.** Также будет проводиться работа в отношении программных результатов, связанных с международными трудовыми нормами, сельской экономикой и неприемлемыми формами труда. Больше внимания будет уделяться предоставлению консультаций по вопросам политики в целях укрепления социального диалога и устранения существующих пробелов в законодательстве в соответствии с национальной политикой и технической помощью для решения конкретных трудовых вопросов и укрепления потенциальных возможностей социальных партнеров. Будут продолжены усилия, направленные на установление более тесной связи между деятельностью МОТ и национальными программами развития. МОТ будет сотрудничать с соответствующими европейскими учреждениями и социальными партнерами по вопросам политики. Она также будет стимулировать процесс обмена знаниями и опытом в рамках субрегионов путем проведения сравнительных исследований и аналитических работ, создания субрегиональных сетей и сообществ заинтересованных сторон из числа трехсторонних участников, а также проведения коллегиальных оценок. Региональное совещание для Европы и Центральной Азии планируется на весну 2017 года.
- 170.** Ожидается, что в течение двухлетия СПДТ и трехсторонние соглашения будут продлены или пересмотрены примерно в 14 странах.

## **VI. Программа исследований, развития знаний, формирования статистики труда и укрепления потенциальных возможностей**

- 171.** Исследования, базы знаний и статистика труда – важные средства, способствующие достижению программных результатов. Наряду с наращиванием потенциальных возможностей они являются ключевыми составляющими услуг, которые МОТ оказывает своим трехсторонним участникам на уровне стран, регионов и всего мира.

## Исследования и знания

- 172.** МОТ проводит исследования в целях формирования знаний, которые проливают свет на закономерности развития сферы труда, в целях обоснования своих рекомендаций по вопросам политики и технической помощи, а также в целях осуществления информационно-разъяснительной деятельности.
- 173.** МОТ должна быть в состоянии формировать и распространять достоверные эмпирические и аналитические данные, которые служат основой для подготовки ее рекомендаций по вопросам политики, развития потенциальных возможностей по каждому из программных результатов и расширения информационно-просветительской деятельности в интересах достойного труда. Как показывает опыт исследовательской деятельности МОТ, правительства и социальные партнеры могут значительно выиграть, когда они формулируют политику на основе строгого анализа того что работает, что не работает и при каких условиях, в зависимости от уровня развития и обстоятельств, сложившихся в конкретной стране.
- 174.** Для этого МОТ укрепляет свою исследовательскую деятельность с тем, чтобы Организация признавалась как главный источник знаний по ключевым вопросам занятости и социальной политики на глобальном и национальном уровнях. Очень важно обеспечить и то, чтобы результаты исследований МОТ были доступны трехсторонним участникам и широкой общественности, в том числе посредством портала знаний МОТ.
- 175.** Учреждение Департамента исследований и внедрение программы исследований в рамках всей Организации открывают новые возможности для взаимодействия различных департаментов и будут способствовать изменениям, в результате которых:
- МОТ станет более влиятельным участником глобальных политических дебатов по проблемам занятости и социальных факторов, в частности, по вопросам развития, экономического роста, ведущего к созданию рабочих мест, и неравенства доходов;
  - трехсторонним участникам предоставляются основанные на фактах консультации по вопросам политики, которые позволяют эффективно решать задачи в области политики занятости и социальной политики, в том числе на национальном уровне;
  - углубляется понимание тенденций, формирующихся в сфере труда, и разрабатывается альтернативная политика, учитывающая эти тенденции; в результате укрепляется потенциал правительств, работодателей и работников, позволяющий им реализовывать новые возможности.
- 176.** Для достижения этой цели основные тенденции, включая новые технологии, демографические изменения, ограниченность природных ресурсов, формирование «зеленой экономики», изменение роли, которую играют финансы, и закономерности, возникающие в сфере развития и глобализации, будут оцениваться по их социально-экономическим последствиям. Это также создаст прочную основу для инициативы Генерального директора в ознаменование столетия МОТ, посвященной будущему сферы труда, внесет весомый аналитический вклад в ее осуществление и высветит важность взаимосвязей между семью инициативами, предваряющими столетие Организации.

- 177.** К основным темам исследований относятся оценки «того что работает» (в частности, в рамках программных результатов и инициатив в ознаменование столетия МОТ), в частности:
- подходы, благоприятствующие созданию большего числа постоянных рабочих мест лучшего качества;
  - стратегии, доказавшие свою эффективность успешно сокращать неравенство доходов и преодолевать гендерные пробелы;
  - политика и программы, содействующие превращению микропредприятий в малые и средние предприятия и обеспечивающие выгоды не только для предпринимателей, но и для работников;
  - макроэкономическая, зеленая и торговая политика и ее взаимодействие с целями в области занятости и социального развития;
  - подходы к искоренению бедности и стимулированию развития на основе стратегий, благоприятствующих достойному труду;
  - действенная политика, нацеленная на резкий рост занятости и расширение возможностей профессионального роста частично безработных лиц и уязвимых групп населения, в частности, молодежи;
  - эффективное сочетание политики социальной защиты, политики, поощряющей участие на рынке труда, и политики в области развития;
  - тщательно продуманные системы образования заработной платы, политика в области трудовых налогов, правила трудоустройства и урегулирование вопросов, касающихся обеспечения права на ведение коллективных переговоров в соответствии с существующими нормами.
- 178.** Выход в свет флагманского издания *World Employment and Social Outlook* (объединяющего в себе *Global Employment Trends* и *World of Work Report*) и выпуск аналитических материалов станут ценным подспорьем в распространении результатов исследований, что позволит МОТ вносить свой содержательный вклад в соответствующие глобальные форумы, такие как Международная конференция труда, Группа двадцати и другие, а также национальные диалоги.
- 179.** Создание исследовательско-аналитической группы, которая будет контролировать исследовательскую деятельность и обеспечит резкое повышение контроля качества.
- 180.** Будут прилагаться усилия по содействию распространению и применению результатов исследований. Продолжится тесное сотрудничество с Туринским центром, в частности, в целях укрепления потенциальных возможностей трехсторонних участников. МБТ будет укреплять взаимодействие с исследовательскими сетями, аналитическими центрами и учреждениями, такими как Всемирный банк, МВФ, Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН и региональные банки развития. Посредством издания *International Labour Review* будут и впредь поддерживать чрезвычайно важные контакты с научным сообществом.

## Статистика труда

- 181.** Цель заключается в отстаивании позиций МОТ в качестве мирового источника статистических данных о труде и главного хранилища актуальных сведений о

достойном труде. Особое внимание будет уделяться согласованию критериев для проведения международных сравнений и уточнения глобальных и региональных оценок.

182. Существующие статистические базы данных будут объединены в единую базу данных МОТ, включающую все основные показатели достойного труда. Это станет важным опорным элементом портала знаний МОТ. Будет разработана система обеспечения качества статистических данных о труде в целях достижения согласованности статистической деятельности МБТ.
183. Услуги, оказываемые трехсторонним участникам, будут и впредь нацелены на предоставление им технической помощи и укрепление их потенциальных возможностей, что позволит им собирать, составлять и распространять достоверные данные о занятости и труде. В рамках Международной конференции статистиков труда продолжится работа по определению статистических стандартов в области статистики труда.
184. Пристальное внимание будет уделяться отслеживанию и подготовке отчетности по показателям, сопровождающим Цели устойчивого развития на период после 2015 года. С целью повышения согласованности политики в области статистики труда будут укрепляться партнерства с другими международными учреждениями.

### **Укрепление сотрудничества между Международным учебным центром МОТ в Турине и МОТ**

185. Стратегическое партнерство между Туринским центром и МОТ будет расширяться по трем направлениям, описанным ниже.
186. Туринский центр приведет свои учебные программы, адресованные трехсторонним участникам МОТ, в соответствие с программными результатами, предусмотренными в промежуточном стратегическом плане на 2016-17 годы. По каждому из результатов сравнительное преимущество Центра как глобального центра знаний будет усиливаться ссылками на региональные и национальные базы экспертных знаний в рамках образовательных партнерств с региональными и национальными поставщиками услуг. Услуги будут переориентированы с учетом разных категорий образовательных потребностей, сопряженных с различными этапами социально-экономического развития стран. Это потребует ускоренного развертывания объединенных и усиленных информационными технологиями подходов к обучению, а также расширения языковых возможностей и тематических экспертных знаний.
187. Целевая учебная группа в составе представителей Туринского центра и Департамента людских ресурсов МБТ обеспечит подготовку более согласованных стратегических планов и взаимодополняемых программ в области профессионального развития сотрудников МБТ. Одной из ключевых функций этой целевой группы будет разработка многоуровневых учебных программ для разных категорий персонала МБТ, использующих модульный принцип, когда сотрудники смогут формировать собственные учебные планы, выбирая необходимые элементы из набора учебных модулей.
188. Услуги Туринского центра в области обучения кадров и расширение охвата его учебных программ будут содействовать включению приоритетов МОТ в формирующуюся программу устойчивого развития на период после 2015 года. В этой связи Туринский центр ускорит темпы создания сетей с другими учебными и научными заведениями, работающими в данной области.

## **VII. Результаты в области информационно-разъяснительной деятельности, управления и поддержки**

### **Результат А: Эффективная информационно-разъяснительная деятельность по тематике достойного труда в сфере труда**

#### ***Проблема на рассмотрение***

**189.** В целях обеспечения широкой поддержки, оказываемой Программе достойного труда, в последующий период МОТ предстоит эффективно информировать и влиять на международные организации, правительства, трехсторонних участников, негосударственные структуры и средства массовой информации посредством осуществления предметной аналитической деятельности, предоставления практических рекомендаций по вопросам политики и проведения целенаправленных и согласованных информационно-разъяснительных мероприятий.

#### ***Ожидаемые изменения***

**190.** Ожидается, что запланированные действия приведут к следующим изменениям:

- увеличится число государств-членов, придающих важнейшее значение цели обеспечения достойного труда при разработке политики;
- расширится сотрудничество в интересах полноценного включения Программы достойного труда в политику и программы международных организаций, а также многосторонних и региональных учреждений;
- укрепится взаимодействие с организациями, принимающими решения, формирующими общественное мнение и определяющими программы действий, такими как Группа двадцати, ООН и другие форумы высокого уровня, исследовательские сети и аналитические центры, в целях усиления информационно-разъяснительной деятельности и зримости МОТ;
- расширится использование внешними сторонами портала знаний МОТ, где будет размещаться более полная информация о большем числе стран.

#### ***Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки***

**191.** МБТ принимает участие в самых разнообразных информационно-просветительских мероприятиях, направленных на содействие выполнению Программы достойного труда и решению ее приоритетных программных задач. Оно добилось заметных успехов, обеспечив сочетание постоянного взаимодействия с лицами, принимающими решения, и законодателями общественного мнения с убедительной аналитической деятельностью в области политики, основанной на выверенных эмпирических фактах и данных. Эффект еще более усиливается благодаря влиянию, оказываемому на формирование программ высокого уровня, и партнерским связям с трехсторонними участниками на уровне отдельных стран и всего мира, что позволяет обогащать политику принципиальными подходами, содействующими достойному труду. Реализм в отношении целей информационно-просветительской деятельности, поиск

и привлечение ключевых участников и четкое формулирование конкретных иско-  
мых перемен на основе достоверных эмпирических данных – основные требования  
для обеспечения эффективности принимаемых мер.

- 192.** Имеются значительные возможности для дальнейшего участия МОТ в формиро-  
вании целей ООН в области устойчивого развития в период после 2015 года и для рас-  
ширения совместных программ в рамках «Единства действий ООН», посредством  
которых достойный труд переводится в плоскость национальных программ разви-  
тия.

### **Средства действий**

- 193.** Чтобы МОТ стала главным источником знаний о сфере труда, МБТ будет:

- наращивать сравнительные преимущества МОТ путем расширения доступа  
трехсторонних участников, лиц, принимающих решения, и законодателей обще-  
ственного мнения к соответствующей актуальной информации о занятости, пра-  
вах, социальной защите и социальном диалоге, в том числе посредством порта-  
ла знаний;
- взаимодействовать с ключевыми государственными министерствами и ведомст-  
вами, в том числе с министерствами финансов и планирования помимо минис-  
терств труда и занятости, содействуя повышению согласованности экономичес-  
кой, трудовой и социальной политики;
- информировать целевые аудитории, предоставляя им убедительные, основан-  
ные на фактических данных и ориентированные на конкретные решения сведе-  
ния в форме основных докладов и аналитических материалов;
- использовать самые разнообразные инструментальные средства коммуникации  
и ресурсы для повышения актуальности деятельности МОТ, ее специализации и  
взаимодействия с трехсторонними участниками и другими основными аудито-  
риями на глобальном, региональном и национальном уровнях;
- обеспечивать дальнейшее укрепление потенциала МОТ в области исследова-  
ний, статистики и анализа политики;
- усиливать функциональную связь между штаб-квартирой и региональными  
бюро МОТ для координации взаимодействия с национальными директивными  
органами;
- предоставлять стратегические консультации по соответствующим каналам с  
целью эффективного информирования ключевых аудиторий об опыте МОТ и  
предоставления им рекомендаций;
- оказывать содействие трехсторонним участникам в процессе проведения ими их  
собственной информационно-разъяснительной работы непосредственно с орга-  
нами, принимающими решения, и законодателями общественного мнения,  
укрепляя их потенциальные возможности в сотрудничестве с Туринским цент-  
ром, обновляя руководства и пособия, а также организуя форумы в целях усиле-  
ния влияния на политику.

## **Внешние партнерства**

**194.** МОТ будет участвовать в партнерствах в целях расширения диалога по вопросам политики и содействовать реализации Программы достойного труда, в том числе путем:

- налаживания эффективных партнерских связей в рамках концепции «Единство действий ООН» в целях включения программных результатов МОТ в программы на период после 2015 года, в том числе в отдельных странах путем обеспечения более тесной привязки СПДТ к программам ЮНДАФ и национальным программам развития;
- участия в работе региональных комиссий ООН, региональных банков и региональных учреждений;
- взаимодействия с Группой двадцати и другими глобальными и региональными политическими форумами.

## **Результат В: Действенное и результативное управление Организацией**

### ***Проблема на рассмотрение***

**195.** Этот результат касается того, как направляется и ориентируется деятельность МОТ и насколько подотчетны ответственные лица. Он нацелен на оптимизацию функционирования руководящих органов МОТ и совершенствование мониторинга и контроля МБТ в целях обеспечения его подотчетности за эффективное и результативное использование доверенных ему ресурсов.

### ***Ожидаемые изменения***

**196.** Основные намеченные меры и действия будут способствовать:

- совершенствованию механизмов составления повестки дня и обеспечению широкого участия трехсторонних партнеров и обсуждения на высоком уровне приоритетных задач и принятия политических решений;
- более эффективному функционированию Международной конференции труда, Административного совета и региональных совещаний;
- дальнейшему совершенствованию системы контроля, обеспечивающей подотчетность и прозрачность деятельности Организации наряду с эффективно функционирующей системой управления рисками и административного руководства;
- повышению качества оценок и их использованию в целях обеспечения благотворного влияния на методы управления Организацией и на ход выполнения программ.



## **Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки**

**197.** В последние годы МОТ выступает с инициативами, направленными на укрепление процессов управления и совершенствование институциональной практики. Реформы функционирования Административного совета отчетливо показали значение адекватного планирования работы сессий и управления ими, что позволяет сосредоточиться на управленческих решениях, приводящих к значительной экономии средств. Эти уроки будут дополнительно апробированы в ходе реформирования функционирования Международной конференции труда. Обнадеживающие успехи, связанные с ограничением числа документов, их объемов и тиражей, свидетельствуют о возможности дальнейших усовершенствований. В связи с растущим объемом рекомендаций контрольных органов одним из главных вопросов, который необходимо рассмотреть, является дальнейшее укрепление потенциальных возможностей.

## **Средства действий**

### **Органы управления**

**198.** МБТ будет и впредь поддерживать реформу функционирования Международной конференции труда, Административного совета и региональных совещаний, повышая их эффективность и учитывая мнения трехсторонних участников и результаты обсуждений в Рабочей группе по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Международной конференции труда. Будут активизированы усилия, направленные на подготовку своевременных, лаконичных и качественных документов. Внимание будет уделяться и совершенствованию методов организации и использования времени на официальных встречах, а также развитию и распространению эффективной модели рационального использования бумаги. МБТ продолжит оказывать качественные и своевременные юридические услуги в поддержку функционирования органов управления, в том числе посредством внесения необходимых поправок в Регламент Конференции.

### **Контроль**

**199.** Внутренний и внешний аудит, независимые оценки, Независимый консультативный комитет по контролю и надзорная функция Бюро казначея и финансового инспектора являются важнейшими функциями системы управления, которые способствуют формированию культуры транспарентности, подотчетности и обучения сотрудников Организации. МБТ будет и впредь уделять самое пристальное внимание этим рекомендациям, направленным на их должное выполнение в рамках имеющихся ресурсов. После полномасштабного внедрения системы Международных стандартов учета в государственном секторе в предыдущие годы акцент будет сделан на мониторинге ее результатов и адаптации системы к новым стандартам по мере их публикации в предстоящие годы. МБТ внедрит отчет о внутреннем контроле в качестве одной из ключевых инициатив по повышению уровня подотчетности.

**200.** Механизм управления рисками предприятия МОТ был усилен назначением должностного лица, призванного разрабатывать и внедрять процедуры, руководящие принципы и формы обучения в рамках этого механизма. Будут подготовлены списки рисков для наиболее подверженных им программ, проектов и мероприятий, которые будут проанализированы этим должностным лицом. Будет вестись реестр общих рисков.

**201.** Стратегия оценочной деятельности на основе конечных результатов на 2011-15 годы будет продлена с сохранением промежуточных и целевых показателей в 2016-17

годах. Будет усилена роль и расширена сфера полномочий Консультативного комитета по оценкам, и будет активнее осуществляться оценка эффекта отдельных программ МОТ. Будут проводиться независимые внешние оценки деятельности подразделения по оценкам.

**202.** МБТ пересмотрит функционирование внутренних консультативных комитетов для того, чтобы они сохраняли свою практическую пригодность.

### **Внешние партнерства**

**203.** Будут поддерживаться и укрепляться тесные взаимосвязи и высокий уровень координации с институциональными органами ООН. К ним относятся Объединенная инспекционная группа, Комиссия по международной гражданской службе, Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, в частности, его Комитет высокого уровня по вопросам управления; это позволяет МБТ применять высочайшие международные стандарты и использовать преимущества, связанные с обменом передовым опытом в сфере управления.

## **Результат С: Эффективные услуги по поддержке и рациональное использование ресурсов МОТ**

### **Проблема на рассмотрение**

**204.** Для того чтобы МБТ могло осуществлять свою программу на эффективной, рациональной и гибкой основе, необходимо укреплять и совершенствовать услуги по поддержке в штаб-квартире и в регионах.

### **Ожидаемые изменения**

**205.** Ожидается, что запланированные действия приведут к следующим изменениям:

- будет создана прочная основа формирования программ путем применения принципов управления с ориентиром на конечные результаты;
- повысится отдача услуг по поддержке благодаря повышению эффективности деятельности управленческих и административных систем, экспертных групп и коллективных методов работы в рамках всего МБТ;
- будут усовершенствованы кадровое управление и система воспитания лидерских качеств;
- будет разработана целевая стратегия мобилизации ресурсов;
- повысится эффективность использования помещений и объектов.

### **Извлеченные из проделанной работы ключевые уроки**

**206.** Четкое реструктурирование деловых операций и решений в области ИТ должно привести к экономии средств. Эти успехи будут зависеть от поднятия на новый уровень качества совместной работы с участием регионов и штаб-квартиры, от широких консультаций и подготовительной работы, а также от инвестиций в реорганизацию

деловых процессов и ИТ. Накопленный опыт и уроки, извлеченные из реформ, в том числе из хода реформирования деятельности и организационной структуры полевых бюро, осуществленных в ходе выполнения предыдущих и текущих проектов по изменению методов управления, а также в рамках ОВО, определенных на период 2014-15 годов, будут способствовать дальнейшему укреплению услуг в области управления и поддержки.

### **Средства действий**

#### **Управление с ориентиром на конечные результаты и формирование программ**

- 207.** МБТ будет и впредь расширять применение методов управления с ориентиром на конечные результаты при разработке инструментов и процедур формирования и исполнения программ. Будет усовершенствована практика подготовки и реализации СПДТ, в частности, в отношении оценочных показателей. Сокращение числа программных результатов и новый набор показателей эффективности позволят улучшить практику разработки и выполнения программ и отслеживания промежуточных и намеченных конечных результатов. Внебюджетные средства на техническое сотрудничество, в том числе средства из Дополнительного счета регулярного бюджета, будут полнее учитываться при формировании и выполнении программ МОТ.
- 208.** Будет расширяться сотрудничество со страновыми группами ООН, что позволит активизировать участие МОТ в программах ЮНДАФ и усилить ее влияние на них.

#### **Административные процессы**

- 209.** Будет осуществлен анализ административных процессов с целью выявления возможностей для повышения качества услуг, скорости принятия решений и эффективности, в соответствии с методами действенного управления рисками. Там, где это целесообразно и возможно, будут формироваться эталонные показатели и ключевые показатели результативности деятельности.
- 210.** Основываясь на результатах ранее предпринятых мер, дополнительному пересмотру будут подвергнуты бизнес-процессы в целях определения оптимальных путей оказания базовых услуг. Эта работа будет предусматривать анализ выполнимости, затрат и выгод, а также других последствий в отношении:
- дальнейшей децентрализации определенных функций в региональных и страновых бюро и переноса работ ближе к местам оказания услуг;
  - централизации определенных функций в целях экономии средств за счет масштаба деятельности и эффективности выполнения операций с помощью системы Комплексной системы информации по ресурсам (ИРИС) и других приложений ИТ;
  - расширения сотрудничества с организациями ООН, связанного с оказанием услуг;
  - получения дополнительных выгод от использования ИТ.
- 211.** Эти изменения позволят МОТ продолжить перераспределение ресурсов и их переброс из статей по административной поддержке в статьи по программной, технической и аналитической деятельности, тем самым повышая качество услуг, оказываемых трехсторонним участникам. Упрощенная структура результатов с уточненными

ролями и обязанностями позволит МОТ усилить коллективную работу над меньшим числом более крупных программ и тем самым повысить соотношение «цена-качество».

#### Совершенствование системы кадрового управления и воспитания лидерских качеств

**212.** МБТ будет способствовать совершенствованию управления производительностью и расширению функциональной и географической мобильности сотрудников. В полной мере польза плана действий по реформе в области управления людскими ресурсами, утвержденного Административным советом в марте 2014 года, проявится в 2016-17 годах. Обучение кадров будет способствовать дальнейшему укреплению управленческого потенциала и повышению профессиональных навыков сотрудников, необходимых для эффективной коллективной работы. Глобальные технические группы облегчат обмен техническими знаниями и укрепят сотрудничество между специалистами МБТ в поддержку крупных программ. Будет внедрена функциональная программа ввода всех новых сотрудников в курс дела.

#### Эффективная мобилизация ресурсов для сотрудничества в целях развития

**213.** МБТ будет выступать за увеличение объема добровольных взносов, непосредственно связанных с программными результатами и их поддержкой. Одной из ключевых задач является диверсификация состава доноров, выделяющих средства для реализации программы МОТ, в том числе посредством привлечения новых партнеров и представителей частного сектора. МБТ будет руководствоваться итогами обсуждения стратегии технического сотрудничества МОТ, которое состоится в Административном совете в ноябре 2014 года.

#### Улучшение термического обслуживания и использования помещений и объектов МОТ

**214.** МБТ будет проводить ремонтно-восстановительные работы в здании штаб-квартиры согласно установленному графику и в пределах ресурсов, выделенных на эти цели. Планы по содержанию здания, касающиеся всех помещений в собственности МОТ, будут пересмотрены в целях снижения объема углеродных отходов от деятельности МБТ. Во всех бюро МБТ будет контролироваться соблюдение минимальных эксплуатационных стандартов безопасности.

#### **Внешние партнерства**

**215.** Будет продолжено сотрудничество с учреждениями системы ООН в предоставлении общих услуг в регионах и штаб-квартире. Вклад МОТ в финансирование системы координаторов-резидентов ООН позволит ей расширить свое участие и влияние в страновых группах ООН.