



第二项议程

国际劳工大会议程

文件的目的是

提交选择大会第 105 届会议(2016 年)议程的另一项议题的建议，以及对筹备大会第 104 届会议和第 105 届会议(2015 年和 2016 年)的一般性讨论议题给予指导，以便落实理事会在其第 319 届会议(2013 年 10 月)做出的决定。此外，本文件包括的两项具体建议是由 2006 年海事劳工公约引出的，并向大会第 103 届会议(2014 年)提出的以及由 2003 年有关海员身份证公约(修订本)(第 185 号)引出的，并向大会第 104 届会议(2015 年)或第 105 届会议(2016 年)提出的建议。关于今后大会议程的问题，本文件寻求得到对 2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言(社会正义宣言)的影响评估的指导并且对某些其他问题提供信息(见决定草案第 32 段)。

相关的战略目标： 所有四项战略目标。

政策影响： 完成大会第 105 届会议(2016 年)的议程的一项决定将对大会相关会议的计划产生影响。

法律影响： 实施大会议事规则和理事会议事规则所产生的一般性影响。

财政影响： 将议题列入大会议程和涉及拟议的预备会议的议题所带来的一般影响。

需采取的后续行动： 大会讨论的筹备工作，包括预备会议的组织工作，或为起草建议提交给理事会第 322 届会议(2014 年 11 月)进行审议的后续措施。

作者单位： 政策业务部门的以下各个司：国际劳工标准、就业政策、企业、部门活动、工作条件和平等；地区合作和伙伴关系业务部门的一个司：伙伴关系和地区支持。

相关文件： 理事会文件 GB.320/LILS/5；GB.320/LILS/6；GB.320/WP/GBC/1；GB.320/POL/3；GB.319/INS/2；GB.319/PV/草案(第 5-35 段)；GB.317/INS/2(Rev.)；GB.317/PV(第 3-39 段)；GB.316/INS/4；GB.316/PV(&Corr.)(第 8-55 段)；GB.317/WP/GBC/1；GB.317/INS/10；GB.319/WP/GBC/1；GB.319/INS/13(Rev.)。

导 言

1. 在其第 319 届会议上(2013 年 10 月), 理事会:¹
 - (a) 选择的议题是, “中小企业和创造体面的和生产性就业”, 以便为大会第 104 届会议(2015 年)安排一次一般性讨论;
 - (b) 选择的议题是, “全球供应链中的体面劳动”, 以便为大会第 105 届会议(2016 年)安排一次一般性讨论;
 - (c) 将对大会第 105 届会议(2016 年)的任何一项其他议题的讨论推迟到理事会第 320 届会议(2014 年 3 月)上进行;
 - (d) 要求局长对理事会第 320 届会议(2014 年 3 月)为大会第 104 届会议和第 105 届会议(2015 年和 2016 年)准备一般性讨论的议题时提出建议;
 - (e) 要求局长:
 - (i) 注意理事会文件 GB.319/INS/2 文件表格 A 中列出的被取消的议题理事会提出的指导意见, 以及在同一份文件表格 B 中对列出的五项选择应采取的后续措施;
 - (ii) 请求成员国和社会伙伴对可被列入大会今后议程中的议题提出其他建议; 并
 - (iii) 进一步向理事会第 322 届会议(2014 年 11 月)报告。
2. 呼吁理事会完成大会第 105 届会议(2016 年)的议程。关于这一问题的情况已在本文件 A 部分中做了介绍。还要求理事会审议其他三个问题。第一个问题涉及到 2006 年海事劳工公约(MLC, 2006)而这一问题与 2014 年第 103 届会议的议程有关。第二个问题, 与 2015 年或 2016 年的议程有关, 涉及到 2003 年海员身份证公约(修订本)(第 185 号)。关于这些问题的情况已在本文件 B 部分中做了介绍。第三个问题涉及由国际劳工大会对 2008 年关于争取公平全球化的社会正义宣言(社会正义宣言)的影响进行的审议, 本文件 D 部分中对此问题进行了审议。
3. 还请理事会就准备大会第 104 届会议和第 105 届会议(2015 年和 2016 年)的一般性讨论的选题向劳工局提供指导。有关这一问题的情况已在本文件 C 部分中做了介绍。此外, 请理事会注意其他问题的情况。
4. 在起草本文件时, 劳工局已考虑到了理事会第 319 届会议(2013 年 10 月)期间对大会议程和理事会和国际劳工大会运行工作组报告发表的评论。²

¹ 理事会文件 GB.319/INS/2; 理事会文件 GB.319/PV/草案, 第 5–35 段。

² 自理事会第 317 届会议(2013 年 3 月)以来, 有关制定大会议程的程序问题已被列入了对改进国际劳工大会运行的讨论中。见理事会文件 GB.319/INS/13(修订.), 理事会文件 GB.320/WP/GBC/1。

5. 在处理建议的实质内容之前，应做一个简单的回顾，制定国际劳工大会议程的规则在国际劳工组织章程、³ 国际劳工大会议事规则⁴ 和理事会议事规则中已有规定。⁵ 大会的议程一般由常设议题和特别议题两部分组成。
6. 目前，理事会要求将下列常设议题列入每年劳工大会的议程：
 - 理事会主席的报告和局长的报告；
 - 财务和预算问题；以及
 - 有关公约和建议书实施的情况和报告。
7. 这一作法已成为惯例，无论是以一般性讨论和/或旨在标准制订的审议，大会议程中通常包括有待审议的另外三项特别议题。对于标准制订的议题而言，虽然举行两次讨论仍是一种规范作法，但理事会或许可以决定举行一次性讨论。
8. 社会正义宣言及其后续措施为大会引入了一个周期性讨论的机制，其目的是更好地了解在每一项战略目标中本组织成员国的不同现实和需求，通过利用所能支配的所有行动手段，对这些现实和需求做出更有效的回应，并相应地调整其优先事项和行动计划。⁶ 理事会决定，周期性讨论将遵循七年一个周期的作法，在每一个周期期间，对就业、工作中基本原则和权利和社会保护将进行两次讨论，社会对话讨论一次。⁷ 做出这项决定之后，在七年周期中理事会根据以下排序将周期性讨论作为每届大会议程中的一项议题：⁸ 就业(第一次周期性讨论，2010 年)、社会保护(社会保障)(第一次周期性讨论，2011 年)、工作中基本原则和权利(第一次周期性讨论，2012 年)、社会对话(2013 年)、就业(第二次周期性讨论，2014 年)、社会保护(劳动保护) (第二次周期性讨论，2015 年)、工作中基本原则和权利(第二次周期性讨论，2016 年)。理事会将必须及时地考虑将于 2017 年开始的按照本文件 D 部分所规定的下一个周期的周期性议题的讨论。

³ 国际劳工组织章程，第 14 条(1)和第 16 条(3)。

⁴ 国际劳工大会议事规则，特别是第 7 条，第 7 条(乙)，第 8 条和第 12 条。

⁵ 理事会议事规则，第 5 部分和第 6.2 段。

⁶ 国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言，2008 年，II(A)(i)部分以及附件，宣言的后续措施，II(B)部分。

⁷ 理事会文件 GB.304/PV，第 183(b)段。

⁸ 根据宣言后续措施第 II(B)部分，理事会决定了周期性讨论的模式。

A. 为劳工大会第 105 届会议(2016 年) 选择另一项特别议题

理事会在其第 319 届会议上(2013 年 10 月)的 讨论中提出的四项建议

9. 应忆及，以下两项议题已被列入大会第 105 届会议(2016 年)的议程中：关于全球供应链中的体面劳动的一般性讨论议题和关于工作中基本原则和权利战略目标的周期性讨论议题。
10. 在以下第 11 段表 A 中给出了四项建议的概要情况需要进行审议的作为可能的第三项议题，所有的建议都在理事会第 319 届会议(2013 年 10 月)上进行了讨论。⁹ 提出的建议中的两项建议已经定为进行一般性讨论以及其他两项建议定为标准制订议题。本文件的附件 I 到附件 IV 中分别详细阐述了这些建议。对这些附件已进行了修改以便考虑第 319 届会议期间(2013 年 10 月)做出的评论。¹⁰ 特别是，这些附件就预见的成果以及大会讨论的筹备工作提供了更多的内容。¹¹
11. 提请理事会关注这一必要性，在理事会的理事当中经常强调这一必要性，即要加强议程制定程序的有效性和透明度。正如理事会第 319 届会议(2013 年 10 月)所做的那样，如果表 A 中列出的四项建议中的一项未被选入大会第 105 届会议(2016 年)的议程中，那么很重要的是，理事会应继续对劳工局给予指导，这些建议中的任何一项是否应继续保留给大会今后的一次会议。这一指导可包括劳工局应采取的任何措施，以便使理事会能够对此进一步审议，以便向理事会第 322 届会议(2014 年 11 月)提交一份报告。

表 A. 大会第 105 届会议(2016 年)

建 议	性 质	请理事会：
1. 面向和平、安全和灾难恢复的体面劳动：1944 年(从战争到和平过渡期间)就业建议书的修订(第 71 号)(附件 I)	标准制订	对此项建议列入大会第 105 届会议(2016 年)议程给予指导
2. 在日益变化的全球背景下有效国际劳工组织技术合作(附件 II)	一般性讨论	对此项建议列入大会第 105 届会议(2016 年)议程给予指导
3. 劳动世界中针对妇女和男子的暴力行为(附件 III)	标准制订	对此项建议列入大会第 105 届会议(2016 年)议程给予指导
4. 建立一个多元化和包容性的劳动世界(附件 IV)	一般性讨论	对此项建议列入大会第 105 届会议(2016 年)议程给予指导

⁹ 劳工局认为在理事会晚一些时候的会议上重新提交题为“公共部门：公共部门中的劳动力开发、职业发展和工人条件(一般性讨论)”的建议是比较合适的，以便考虑在公共部门关于集体谈判面临挑战全球社会对话的成果(将于 2014 年 4 月 2-3 日举行)。

¹⁰ 正如为以前进行讨论的做法一样，这些附件提供了有关信息：建议的起源、在理事会过去的讨论中所获得的支持程度以及和其他拟议的议题，凡适宜时，之间的任何关系。例如工业化市场经济国家发表的评论，理事会文件 GB.316/PV(修正)，第 28 段。

¹¹ 见雇主组的评论，理事会文件 GB. 319/PV/草案，第 6 段。

B. 另外两项建议

1. 海事劳工公约，2006 年

12. 应忆及的是，在其 318 届会议上(2013 年 6 月)，¹² 鉴于 2006 年海事劳工公约于 2013 年 8 月 20 日即将生效，理事会根据公约第 13 条成立了一个三方专门委员会(STC)。根据公约这一三方专门委员会具有一些作用，重要的是，包括根据第 15 条在修正公约守则的简化的程序中具有核心作用。理事会在 2013 年 6 月审议的文件中，指出了有关修正案建议的时间表：

……预期，三方专门委员会的第一次会议将于 2014 年早些时候按照理事会所确定的日期举行。因此，很重要的一点是，在 2013 年 8 月公约生效之后应尽快提出拟议的修正案；这将保证这些拟议的修正案在由国际劳工组织成员国进行审议的 6 个月期间结束之时先交给三方专门委员会进行审议，然后如果得以通过再提交给国际劳工大会第 103 届会议(2014 年 6 月)。¹³

13. 在其第 319 届会议上(2013 年 10 月)，¹⁴ 当确定三方专门委员会第一次会议的日期和议程时理事会审议了前面提到的有关 2006 年海事劳工公约所授权的通过和批准修正案的程序的情况。这一议程包括审议两组修正案的联合建议(委员会)中的海员和船东代表提出的。第 15 条授权于三方专门委员会采纳对公约守则的修正案。如果被采纳，这些修正案届时将必须提交“下一届大会”批准。¹⁵ 需指出的是，只需召开一次小规模大会，因为大会仅只决定或是批准这些修正案或是将其交给委员会进行重新审议。¹⁶

2. 第 185 号公约

14. 应忆及，2003 年海员身份证公约(修订本)(第 185 号)的通过是帮助解决在 2001 年 9 月事件之后加强边境安全问题。在理事会其 320 届会议上(2014 年 3 月)，法律问题和国际劳工标准部分¹⁷ 将审议 185 号公约的执行情况。这项公约为海员在其航行期间上岸提供了重要的便利条件，这主要归功于他们的先进识别系统，且解决了当前安全的问题。然而公约在当前并没有发生效力，因为本项公约仅限于批约国。而批约国只包括了少数港口国。在国际劳工标准和法律问题部分待审议的文件中提出了一个新的解决方法，根据这一解决方法非批约国也可能通过基于或是一项决议或是大会可能通过的一项建议书的合作系统予以参与。

¹² 理事会文件 GB.318/INS/7/1。

¹³ 同前，第 6 段。

¹⁴ 理事会文件 GB.319/LILS/5，脚注 30。

¹⁵ 海事劳工公约，2006 年，第 15 条，第 5 段。

¹⁶ 同前。

¹⁷ 理事会文件 GB.320/LILS/5。

C. 大会第 104 届和第 105 届会议(2015 年和 2016 年)一般性讨论议题的准备情况

15. 正如以上第一段所指出的，理事会要求劳工局提供对这些议题的准备情况。经过内部协商，劳工局要得到对以下问题的指导。

中小企业(SMEs)和创造生产性和体面就业 (大会第 104 届会议(2015 年)一般性讨论议题)

16. 在关于促进可持续企业 2007 年决议的框架中和借鉴劳工局有关企业家能力教育和培训、价值链的开发，扶持性环境和生产率以及工作条件领域的成功的计划实施汲取长期的经验和教训，向大会提交的报告可处理以下问题：

- 中小企业和它们的工人的需求以及他们面临的制约；
- 在需求和制约方面的部门差异(服务业、工业或农业部门)；
- 发展水平在需求和制约方面的差异；
- 发展中小企业成功的国际战略和国际劳工组织的方法；
- 在创造就业工作岗位以及工作质量方面确定最有效的干预；
- 进一步提升扶持型企业环境，因为缺乏这种环境是对中小企业发展的重大的阻碍；
- 将中小企业干预与其他政策挂钩，例如产业政策或技能开发政策；和
- 雇主和工人组织对在中小企业中创建伙伴关系的贡献，特别是与工作中基本原则和权利相关，包括集体谈判。

17. 在当前工作危机的背景下，大会获得有关中小企业创造就业的贡献的最新经验实证的概要和作为反危机政策措施支持中小企业干预的汇总。在这基础上大会可以：

- 评估国际劳工组织支持中小企业进行不同干预的相关性和有效性；
- 确定国际劳工组织促进中小企业的优先的调查研究和知识缺陷；
- 对哪些应是国际劳工组织今后进行干预的主要领域提供指导，包括对今后资源配置的影响。

关于大会第 105 届会议(2016 年)全球供应链中的 体面劳动的一般性讨论议题

18. 一般性讨论，以及任何有关的结论，可以向三方成员就他们如何能够解决全球供应链(GSCs)中带来的机遇和挑战提供指导。讨论还可能帮助国际劳工组织更好地理解三方成员在能力建设方面的需求以及确定今后工作的潜在领域，包括未来调研的需求以及促进国际劳工组织关于多国企业和社会政策的三方原则宣言。此外，结论可为国际劳

工组织与非国家的实体以及经济的行为者，以及与那些在密切相关的领域里具有同样权责的国际和区域组织进一步建立伙伴关系提供一个机会。¹⁸

19. 为了确定政策、良好的做法、计划和工具以在全球供应链中实现生产性就业和体面劳动，建议讨论可考虑以下方面：

- 重要的结构调整、趋势以及驱动力方面和全球供应链的经济影响以及它们之间的内部联系，包括它们对国家和地区经济发展的贡献；
- 全球供应链(包括性别方面的特殊影响)对创造就业、技能开发、就业的分布和工作条件，包括工资、工时以及职业安全与卫生方面的影响；
- 全球供应链对就业关系的性质，以及对集体谈判和社会对话的影响；
- 促进双向联系；将地方的中小企业、合作社以及其他的公司纳入全球供应链以及向正规化过渡的政策和良好的做法；
- 加速技能更新、改进组织程序以及提高生产率和可持续性的战略；
- 国际劳工标准的作用以及，特别是，工作中基本原则和权利的作用；
- 借助多边、互补性方法实现工作场所合规的战略；
- 雇主和工人在国家层面及国际层面以及政府的独特作用和责任，包括政府在执法中的作用；
- 代表工人和雇主的组织在全球层面的作用，包括各个部门中这些组织的作用，特别是关于跨境社会对话的机会方面；和
- 多国企业(MNEs)在全球供应链中促进体面劳动方面的作用。

劳工局进行的筹备工作

20. 为了尽全力准备上述的两个一般性讨论，劳工局将认真评估所学的经验教训，特别是确保有效地运用劳工局以及在本组织整体所拥有的知识的重要性。

21. 为此，将创建包括工人活动局和雇主活动局的代表以及由所有政策业务部门各司以及劳工局地区办事处的代表组成的劳工局工作队。这些工作队将就议程中每项议题相关方面的现有知识提出一个名单，目的是要确定可能存在的空白和差距，如时间允许，也可以通过专项调查解决这一问题。为了保证互动的和生动的交换意见，将运用视频会议和网络研讨会技术以及一个电子协作空间。

22. 为了尽可能深的发掘本组织三方成员在这方面所拥有的知识，将建议进行非正式的磋商。作为这些非正式磋商的一部分，还可就每份报告的预想结构交换意见，三方成员也有机会就向大会提交的讨论要点草案提供反馈。

¹⁸ 根据国际劳工组织社会正义宣言。

23. 关于在当前审议的两个一般性讨论议题之间的实质性联系问题，劳工局将特别关注协调它的工作。它还将确保在第 103 届(2014 年)和第 104 届(2015 年)会议上有关促进非正规经济向正规经济转型的标准制订议题的两次一般性讨论连贯性。为此，工作组将会重新评估前每届大会会议结束时所做的准备工作的情况，以确保反映相关的指导意见和成果并且予以考虑。

D. 大会未来会议的指导和情况

审议促进社会正义宣言实施的所采取的措施和其影响

24. 应忆及的是，局长在向大会第 102 届会议(2013 年)提交的报告中提出的治理举措包括审议社会正义宣言的影响，包括促进其实施所采取的措施。¹⁹ 报告忆及，根据社会正义宣言第 III 部分(C)段，将由大会来完成的这一审议是“在理事会可能认为适宜的时机并根据将要确立的模式”。报告补充到，“提早考虑进行这一审议看来比较合适”。²⁰ 宣言的后续措施第 II 节(B)和第 III 部分提供了进一步的相关内容，包括在将一项议题列入大会议程的框架中以及根据劳工局准备的报告怎样进行评估的细节。后续措施还指出，其他感兴趣的多国组织将有机会参与对这一影响的评估，并且参与讨论，还指出理事会或许可以邀请其他感兴趣的实体出席和参加这些讨论。²¹ 还应忆及的是，随同社会正义宣言一同通过的大会决议，呼吁局长向理事会提交一份实施计划并且指出为此应包含的一些内容，包括关于“提上国际劳工大会议程的议题的排序和次数”的

¹⁹ 迎接国际劳工组织 100 周年纪念：现实、复兴与三方承诺，局长报告，国际劳工大会，第 102 届会议 2013 年 (报告 I(A)，第 155(1)段)。

²⁰ 同前，第 84 段。

²¹ 特别是后续措施的第 III 部分表述如下：

- “A. 宣言的影响，特别是，它通过综合落实国际劳工组织战略目标，为在各成员国中促进该组织的主旨和目标作出了多大程度的贡献，将是一个由大会进行评估的主题，并可在列入其议程的议题框架内不时的重复进行评估。
- B. 国际劳工局将为大会编写一份评估宣言影响的报告，报告将包含的信息涉及：
- (i) 作为目前宣言的结果而采取的行动或措施，这方面的信息可由三方成员通过国际劳工组织的服务，特别是地区，以及由任何其他可靠的来源加以提供；
 - (ii) 由理事会和劳工局为增进那些为落实战略目标有关的，涉及治理、能力和知识库议题而采取的措施，包括国际劳工组织的计划和活动及其影响；和
 - (iii) 宣言对其感兴趣的国际组织的可能影响。
- C. 将为感兴趣的多边组织提供参与对有关影响的评估并且参与讨论。其他感兴趣的实体在可理事会邀请下出席并参与讨论。
- D. 根据其他评估，国际劳工大会将就进一步评估的可能性或在采取任何其他形式适宜行动的机会方面得出结论。”

建议。²² 根据这项决议，大会决定，“……根据宣言后续措施第三部分为贯彻目前决议的任何措施将成为大会对宣言影响进行任何评估的不可分割的一部分”。²³

25. 在理事会第 319 届会议上(2013 年 10 月)，关于大会议程的文件提请理事会注意这个问题。²⁴ 2016 年将完成周期性讨论的第一个七年周期，而理事会目前尚未就 2016 年以后的周期性讨论的周期做出任何决定。因此建议，理事会对周期性讨论的下一个周期和审议社会正义宣言的影响应当考虑做出一个及时的决定。
26. 综上所述，请求理事会就一次大会讨论的时间和模式向劳工局提供指导，以便评估社会正义宣言的影响。

大会未来会议的可能的议题

27. 应忆及的是，在其第 319 届会议上(2013 年 10 月)，理事会要求劳工局注意提出的指导，它是关于劳工局提出的对大会未来会议的五项可能的议题可采取的后续措施。²⁵
28. 在向理事会第 322 届会议(2014 年 11 月)提交一个全面报告前在第 319 届会议(2013 年 10 月)上提出了有关五项可能的议题的以下情况：
- 关于劳动纠纷的决议：根据理事会在其第 319 届会议期间(2013 年 10 月)²⁶所提供的指导，后续措施应在行动计划和执行劳工大会关于社会对话周期性讨论结论的活动一览表框架内采取调查研究活动的形式。
 - 劳动世界向低碳经济转型：根据理事会在其第 319 届会议(2013 年 10 月)关于可持续发展、体面劳动和绿色就业大会决议的后续措施所做出的决定，正在采取行动；第 320 届会议(2014 年 3 月)将收到一份基于实证的分析文件，以便使理事会能够考虑大会结论第 24 段中提出的建议举行一次三方专家会议的问题。²⁷
 - 非标准形式就业：劳工局目前正在采取措施，向理事会提交一项关于在非标准形式就业方面组织一次专家会议的建议，同时考虑了理事会在其第 319 届会议上(2013 年 10 月)提出的评论。²⁸

²² 关于在全球化的背景下加强国际劳工组织的能力支持其三方成员努力实现其目标的决议，国际劳工大会，第 97 届会议，2008 年。

²³ 同上，第 5 段。

²⁴ 理事会文件 GB.319/INS/2，第 4 段。在关于局长报告的讨论的后续措施的文件中，提到了与这一文件要相互参考：理事会文件 GB.319/INS/3/1，第 16 段。

²⁵ 理事会文件 GB.319/INS/2，表 B。

²⁶ 理事会文件 GB.319/POL/3，第 22 段和理事会文件 GB.319/PV/草案，第 353–394 段。

²⁷ 理事会文件 GB.INS/320/3/2；理事会文件 GB.319/INS/3/2 和理事会文件 GB.319/PV/草案，第 47–63 段。

²⁸ 理事会文件 GB.319/PV/草案，第 7 段(工人)，第 8 段(非洲组)和第 15 段(美国)。

- 长期失业：这一问题已经纳入了劳工局为在 2014 年大会第 103 届会议上进行的关于就业战略目标的周期性讨论的报告中，交由大会进行审议和对未来的后续行动进行指导。
 - 劳动移民：²⁹ 理事会在其第 320 届会议(2014 年 3 月)将收到一份关于劳动移民三方技术会议后续行动的文件。³⁰ 这次讨论的成果或许对希望在大会未来的某一次会议上就劳动移民问题进行一般性讨论提供指导。或许向理事会第 322 届会议(2014 年 11 月)就大会议程提出一项建议，但取决于理事会做出的决定。
29. 为了回应劳工局于 2013 年 7 月发出的通函，收到了五个国家对大会议程提出的建议：阿尔及利亚、喀麦隆、挪威、阿曼和土耳其。一部分建议强调，有必要更新和使标准体系现代化，并且要求劳工局就哪些标准需要更新或修订提供咨询，目的是将其列入大会的议程。其他建议提出了其他主题要求大会进行讨论，涉及就业的战略目标和特别是：促进就业(妇女和青年就业)、人力资源开发、职业指导和培训以及徒工制。其他建议涉及到社会保护的战略目标(例如，灵活性和体面劳动问题、社会保护底线、职业安全与卫生、生育保护和有家庭责任的工人的保护问题)。关于这些建议是否是标准制订的议题或是一般性讨论的议题未做任何说明。
30. 此外，两个工人组织提出了建议，涉及到标准制订的议题。乌克兰工会联合会在得到了其他工人组织的支持提出了建议，对公平的税收制的可能的建议书进行讨论。国际网络工会全球工会建议，国际劳工组织应开始制定一项新的有关运动员和教练的工作条件标准(一项建议书或者一项公约)的程序。
31. 劳工局将就这些建议以及其他它所收到的更多建议向理事会第 322 届会议(2014 年 11 月)进一步报告。

决定草案

32. 根据上述：

(a) 关于第 10 段和第 11 段(表 A)，请求理事会：

- (i) 通过选择以下四项拟议的议题中的一项完成大会第 105 届会议(2016 年)的议程：
- 面向和平、安全和灾难恢复的体面劳动：1944 年(从战争到和平过渡期间)就业建议书的修订(第 71 号)(标准制订，两次讨论)；
 - 在日益变化的全球背景下有效的国际劳工组织技术合作(一般性讨论)；

²⁹ 理事会文件 GB.319/PV/草案，第 7 段(工人)，第 8 段(非洲组)，和第 18 段(中国)。

³⁰ 理事会文件 GB.320/POL/3。

- 劳动世界中针对妇女和男子的暴力行为(标准制订, 两次讨论);
 - 构建一个多元化和包容性的劳动世界(一般性讨论);
- (ii) 对取消审议第 10 段和第 11 段(表 A)中拟议的议题且又未保留到大会第 105 届会议(2016 年)议程上, 或能进一步的审议所采取的任何其他措施提供指导;
- (b) 关于第 12 段和第 13 段, 请求理事会临时将有关同意把 2006 年海事劳工公约守则拟议修正案的主题列入大会第 103 届会议(2014 年 6 月)的议程, 但取决于 2014 年 4 月三方专门委员会通过了提交的任何修正案;
- (c) 关于第 14 段, 请求理事会对有关 2003 年海员身份证公约(修订本)(第 185 号)或是通过一项决议或是一项建议书建议议题列入大会第 104 届会议(2015 年)的议程或者是大会第 105 届会议(2016 年);
- (d) 关于第 15 段至 23 段, 请求理事会对第 104 届会议(2015 年)有关“中小企业和创造体面的和生产性就业”的一般性讨论的议题以及第 105 届大会(2016 年)“全球供应链中的体面劳动”的议题的准备工作提供指导;
- (e) 关于第 24 段至 26 段, 请求理事会根据社会正义宣言第三部分(C)和其附件的第三部分, 对大会审议社会正义宣言的影响, 确定其时间以及有关方式方面提供指导;
- (f) 关于第 27 段至 31 段, 请求理事会注意在有关大会未来会议方面提供的信息。

附件一

面向和平、安全和灾难恢复的体面劳动：

1944年(从战争到和平过渡期间)

就业建议书的修订(第 71 号)

(标准制订，两次讨论)

建议的议题的性质和背景

1. 1944年(从战争到和平过渡期间)就业建议书(第 71 号)修订问题在 1998 年 11 月理事会上进行了第一次讨论。之后，有关标准修订政策工作组要求对取代这项建议书的必要性提供信息。¹ 根据大会议程安排的情况，理事会在 2002 年 11 月的会议上审议了修改第 71 号建议书的可能性。² 最近，在理事会第 316 届会议上(2012 年 11 月)，这项建议得到了雇主组、工人组、非洲组和联合王国政府的支持。在其 317 届会议上(2013 年 3 月)，雇主组在“关于对未来会议的议程的今后工作或许是有用的问题中……”提及了这项建议。这项建议再次得到了工人组和非洲组的支持，并得到了巴西和日本政府的支持。在 319 届会议上(2013 年 10 月)，工人组和日本政府重申了他们对该项建议的支持。
2. 在第二次世界大战的特定背景下，于 1944 年通过的第 71 号建议书采取了一种具有远见的处理方法，通过就业解决了恢复和平的问题。近几十年解决冲突后恢复的背景和处理方法都发生了显著的变化。重大的地缘政治变化导致了内部武装冲突的加剧，而且往往是因民族和宗教分歧引起的。
3. 此外，自然灾害包括由气候变化引发的灾害的发生更加频繁并正构成一种对全社会的稳定因素，而且使贫困和不平等的格局进一步恶化。国际社会从处理各种各样的危机形势包括通过以就业为着力点从自然灾害的恢复中也获取了重要经验。
4. 面对当代冲突形势的挑战，通过体面劳动，联合国以及更广大的发展社会对冲突后社会重建表示的关注，在联合国有关冲突后创造就业、创造收入和重建政策中反映出来(“联合国政策”)。³ 联合国政策是多年来由国际劳工组织和联合国开发计划署(UNDP)引领的由数目众多的联合国机构以及其他联合国专门机构参与的共同研究和工作的结果。根据社会正义宣言的原则，联合国政策的目的是，提升并最大限度地扩大可持续就业和体面劳动的影响、一致性和效率。
5. 第 71 号建议书是当前唯一一个通过就业帮助冲突后社会重建提供指导和确定必要机制的国际劳工标准。一项经修订过的文书，更详尽地归结了当前形形色色冲突，和自然灾害及他们与环境恶化之间的相互关系，包含了体面劳动的实质性要素，将强化联合国政策并对和平重建工作给予了巨大的支持。

¹ 理事会文件 GB.274/LILS/WP/PRS/3, II.3.和理事会文件 GB.274/LILS/4(Rev.1)。

² 理事会文件 GB.285/2。

³ 联合国，日内瓦，2009 年。

根据国际劳工组织的战略目标回应三方成员的需求和现实

6. 鉴于其独特的三方性结构和经验，国际劳工组织在冲突后形势下促进体面劳动方面具有明显的比较优势，并在危机后的条件下国际劳工组织在重建和努力发展方面可以发挥一种决定性的作用。
7. 在冲突后形势下和灾难后重建中，创造就业和创收对实现短期到长期的稳定、社会经济重建和可持续和平来说是不可或缺的。各种峰会和机构都强调了体面劳动的重要性，以及通过在联合国政策中概述了具体措施和扩大其影响的必要性。过去二十年中，国际劳工组织和其他伙伴制定并实施的计划，通过有效的行动获得了重要的经验教训。在危机期间，以体面劳动为基础，通过加强了准备工作，在高危国家中缓解潜在的影响以及加大恢复力度，一个更新了的和扩展了的建议书将指导加强国际劳工组织对三方成员的支持，应对危机行动。

标准制订的增值价值

8. 第 71 号建议书——包括 11 项原则——在当今的背景下并未提供一种逐步和一致的方法，解决危机管理，而只是提出一次性的和解决涉及孤立问题的办法，也未在那些需要采取迫切行动和那些需要采取长期措施的问题之间排出优先次序。相比之下，2009 年联合国政策采取了一种截然不同的处理办法。其“一致与综合”的首要指导原则呼吁避免做出“孤立和支离破碎的反应”，并强调有必要进行多方面和相互联系的干预措施。联合国政策是以三项计划“路数”为基础的，每一个路数都有具体的目标并且处理具体的挑战，尽管这些路数的强度不同，但应同时加以实施。⁴
9. 国际劳工组织可以通过提供最新的三方指导和参与，强调本组织和三方成员在设计 and 执行就业政策和计划的作用作为恢复和平、安全和灾难恢复的一部分，可以完善这项联合国的指导和增值价值。

预期的成果

10. 一项关于“面向和平、安全和灾难恢复的体面劳动”的修订的标准将会提升本组织在和平建设和灾难恢复方面的效率并且为面临当代突发事件和冲突复杂情况的国家，提供最新的统一的标准框架。第 71 号建议书的修订将为国际劳工组织提供一个最新的标准参照并在脆弱的环境中发挥其在计划和实施以就业为主的和平恢复计划安排的引领作用：一个遵循它的权责促进社会正义宣言和实施普遍和平的独特机会。
11. 修订的标准将对那些发生冲突以及自然灾害的国家给予巨大的支持和指导，包括通过行动计划的开发，在这方面，修改的文书将规定并支持体面劳动国别计划 (DWCPs) 的发展和实施。行动计划将充分考虑三方成员在和平建设以及灾难恢复通

⁴ 这些路数的第一个，是突出紧急应对措施必要性，以满足基本需求并为某些特别弱势群体提供照顾，第二个，是更多的突出了恢复地方经济；和第三个，是在国家层面建立一个经济和法律框架，以鼓励长期和可持续和平。

过专项的社会和经济计划和政策所发挥的作用，以及将帮助决策者在国际劳工组织社会伙伴的重大贡献下设计一个为和平、社会正义和稳定的明晰的路线图。

大会讨论的准备工作

12. 关于这一主题已经准备了文件和进行了广泛的调研工作。联合国政策，包括与其相关的指导注释，构成了这一知识的不可分割的一部分。然而，一项国际劳工组织关于国际劳工组织活动的汇总工作，包括技术合作计划和在脆弱国家的项目，正在进行并将提供一个国际劳工组织经验的全面分析，以便为修改建议书的进程提供依据。准备工作的过程也将包括一次三方协商的过程，也许会事先组织这次协商，但取决于这次协商的批准。此外，预计将在国际劳工大会之前或在大会期间与联合国举行磋商。

附件二

在日益变化的全球背景下有效的 国际劳工组织技术合作¹ (一般性讨论)

建议的议题的性质和背景

1. 2012年9月在关于大会议程进行三方磋商期间，雇主组建议对技术合作(TC)进行一次一般性讨论，该项建议得到了非洲组和工业化市场经济国家的支持。工人组指出，恰恰相反，这项议题应在理事会上进行讨论。在理事会第319届会议上(2013年10月)，这项建议的技术合作议题得到了雇主组的支持，以及中国、法国和日本政府的支持；加拿大和意大利政府以及北欧国家的政府、荷兰和瑞士政府原则上支持这项议题；²大多数三方成员建议将其作为2016年讨论的议题。工人组指出，它不支持进行一次关于技术合作的一般性讨论。³关于国际劳工组织未来技术合作战略的讨论计划在理事会第322届会议上进行(2014年11月)。这次讨论可被看作是对拟议的一般性讨论的准备。
2. 技术合作是国际劳工组织的一个重要行动手段，并占国际劳工组织可利用总资源的40%以上。技术合作使国际劳工局提升三方成员的能力、支持国际劳工组织实现其战略目标及其运作的成果、实施和落实八项最重要领域的活动、以及实施体面劳动国别计划(DWCPS)。因此，这项建议与国际劳工大会未来各届会议其他所有拟议的议题既是相关的又是有关的。技术合作是联合国大多数组织行动计划的中心，并且也是大多数组织实施这些计划的理由。

根据国际劳工组织的战略目标回应三方成员的需求和现实

3. 三方成员经常强调技术合作对能力开发以及实现国际劳工组织目标的重要性。拟议的一般性讨论将使劳工局当前和未来的技术合作计划能够更好地符合国际劳工组织三方成员的需求和现实，以及如发展中国家和发展伙伴强调的，符合重新突出发展效益。

大会进行一次审议的增值价值

4. 上一次有关“国际劳工组织在技术合作方面的作用”的一般性讨论是在国际劳工大会第95届会议(2006年)上进行的。在那次场合中，大会通过了一项决议，呼吁在五年以后对这一议题进行审议。然而却未能进行这次审议。

¹ 原有的建议提到的是“变化了的全球经济和就业形势”。劳工局建议只提及“变化了的全球背景”，以体现其他的内容，例如关于援助有效性的辩论以及2015年后的框架。

² 这些国家指出，关于技术合作的一般性讨论应在国际劳工组织实地运作审议之后进行。如果该项议题列入2016年国际劳工大会议程，应照此运作。

³ 理事会文件 GB.319/INS/PV/草案，第7段。

5. 在内部和外部变化的背景下一般性讨论将与国际劳工组织技术合作计划联系在一起，并且为大幅度拓展这一计划的范围、规模和有效性提供指导，以及将技术合作计划与最重要的领域的重点结合起来。
6. 在 2013 年期间，劳工局将根据局长改革的议程，对地区工作和技术合作进行了内部审议，对拟议的一般性讨论产生了直接影响。此外，在 2014 年和 2015 年期间，理事会对国际劳工组织下一个战略政策框架(SPF)(2016—2021)的讨论将确定国际劳工组织技术合作计划的高层优先事项，并对准备建议的技术合作的一般性讨论予以指导。
7. 有四项主要的外部因素强调突出了建议的一般性讨论的重要性和时效性：
 - 联合国大会于 2012 年 12 月通过了一项关于四年一度的全面的政策审议(QCPR)的决议，为 2013-2016 年期间联合国发展体系确定了政策方向。大力“鼓励”专门机构在他们各自的实施计划中考虑这些方向，目的是加强联合国全系统的一致性。
 - 预计联合国大会将在 2015 年 9 月通过“可持续发展目标”(SDGs)，它将接替当前的千年发展目标，为今后国际劳工组织技术合作计划提供一个框架。因此，2016 年 6 月进行一次关于技术合作的一般性讨论将是非常及时的。
 - 2011 年 12 月在大韩民国釜山发起的有效发展合作伙伴关系制定了一个更加公开透明、可信赖的、清晰的和以结果为基础及有效发展伙伴关系的范围。国际劳工组织通过其在联合国发展集团的成员身份申请加入了这一合作伙伴关系。
 - 发展的环境就其成份和复杂性而言正发生着急剧变化；官方发展援助总量在最近几年由于传统的捐助国的经济和财政紧缩的原因正在缩小；原有受援国已转变为捐助国，私营部门，包括基金，在发展合作方面发挥着日益重要的作用；公民社会和当地部门在这领域也已起到积极的作用。这种趋势已反映在高级别专家小组的报告中，该报告呼吁建立一个由这些参与者参与的新型的全球伙伴关系，并且强调，有必要将转型为创造就业和包容性增长的经济。⁴
8. 劳工大会进行的一般性讨论也将为劳工局在全新的全球伙伴关系作用和立场，以及在 2015 年后可持续发展目标确定的未来国际发展框架中给予指导。

预期的成果

9. 根据以上概述的内部和外部的情况，一般性讨论将对理事会在其第 2009 年 11 月⁵的会议上通过的国际劳工组织技术合作战略进行审议和修改，并考虑预计在 2014 年 11 月(见以上)理事会进行讨论的情况。一般性讨论将确立指标和为劳工局在调动资源、实质性和财务交付、发展伙伴关系的多样化，通过战略政策框架计划和

⁴ 一个全新的全球伙伴关系：消除贫困和通过可持续发展实现经济转型。关于 2015 年后发展议程名人高级别小组报告，2013 年 5 月。

⁵ 理事会文件 GB.306/TC/1。

预算及体面劳动国别计划、报告和知名度以及发展的有效性与三方成员确定的优先事项保持一致来确定劳工局的目标。这项战略可包括一个旨在强化国际劳工组织技术合作计划的范围、规模和有效性的具有时限的行动计划。

大会讨论的准备工作

10. 大会的报告应依据对改革的评论和客户满意度的调查，以便使受益者、三方成员、捐助者、伙伴和国际劳工局的实施单位和劳工局地方办事处对国际劳工组织技术合作计划的相关性和有效性表达他们的意见。这份报告将得益于一系列理事会的讨论，如：非洲技术合作的地区前景(理事会 315 届会议)、亚洲(318 届会议)、美洲(319 届会议)和欧洲(320 届会议)，以及关于南—南和三角型合作(315 届和 316 届会议)，关于公营—私人合作伙伴关系(316 届和 320 届会议)和关于国际劳工组织未来技术合作战略(321 届会议)。此外，提交大会的报告将考虑第 18 届美洲区域会议(2014 年 10 月)和第 13 届非洲区域会议(2015 年)的结论。报告本身将由国际劳工局经常预算项下的职员着手编写并将无需额外资源。

附件三

劳动世界中针对妇女和男子的暴力行为 (标准制订, 两次讨论)

建议的议题的性质和背景

1. 这项建议是对 2009 年大会关于将性别平等置于体面劳动核心的决议的后续行动。这项建议在理事会第 316 届、第 317 届和第 319 届会议上进行了审议。在 316 届会议上(2012 年 11 月)工人组给予了强有力的支持。非洲组、印度政府和意大利政府也支持了此项建议, 而工业化市场经济国家组(IMEC)、联合王国和加拿大政府则支持对此项议题进行一次一般性讨论。雇主组不支持此项建议, 但指出, 劳动世界中的暴力问题应从更广的角度予以解决。在第 317 届会议上(2013 年 3 月), 工人组支持了一项修正的建议, 工人组希望处理基于性别的暴力行为和性骚扰问题; 印度政府和意大利政府重申了它们的支持, 加拿大和墨西哥政府也支持修正的建议。澳大利亚政府也表示的支持, 是将这项建议列入大会第 103 届会议(2014 年)。在理事会第 319 届会议上(2013 年 10 月), 对此修正的建议予以支持的有: 工人组、加拿大、印度和意大利政府。北欧国家和荷兰、瑞士政府认为这是一项重要的课题, 必须从更广泛的角度加以处理。美国政府表示, 只要这项建议包括了诸如在与劳动相关活动中针对任何伙伴的暴力和威胁的相关内容便予以支持。
2. 在妇女地位委员会第 57 届会议上(2013 年), 在通过了关于消除和防止针对妇女和女孩的所有形式的暴力行为的结论后, 国际上越来越关注基于性别的暴力行为, 并专门提到了劳动世界中的情况。在那次委员会的一次特别会议中, 11 个联合国基金、计划和专门机构的领导人, 包括国际劳工组织, 承诺要携手努力铲除针对妇女和女孩暴力行为的祸根, 并且同时特别提到了消除工作场所的性骚扰问题。另外, 在 2013 年, 联合国艾滋病规划署的报告“艾滋病的数字”明确指出, 基于性别的暴力增加了感染艾滋病毒的风险。2011 年联合国大会关于艾滋病毒和艾滋病的政治宣言制定了目标和目的, 消除性别不平等和基于性别的虐待行为和暴力行为以及对基于性别的暴力行为实现零容忍。世界卫生组织关于全球和地区针对妇女的暴力行为估计的近期报告发现, 全世界有 35%的妇女或是遭受了身体上的或是遭受了亲密的性伙伴的暴力行为, 或者是非伙伴的性暴力行为。消除性别不平等享有正式有报酬的就业被认为是解决这种问题的一种方法。目前联合国妇女署在 2015 年后发展框架中正寻求一种实现性别平等、妇女权利和妇女赋权的专项目标, 以及这项目标包括摆脱暴力行为的内容, 2014 年 2 月的开放式工作组会议将对所有这一切进行讨论。
3. 国际劳工组织以其独特的劳动世界权责, 通过详细地阐述它们的意义, 可对这些努力提供丰富的背景情况。当前, 国际劳工组织是通过监督现行的有关性别平等的标准, 特别是 1958 年(就业和职业)歧视公约(第 111 号), 从整体上解决这类问题。此外, 2010 年关于艾滋病毒和艾滋病建议书(第 200 号)呼吁采取措施在工作场所预防和禁止暴力行为和骚扰, 1989 年土著和部落居民公约(第 169 号)的第 20(3)条呼吁防

止性骚扰以及 2011 年家庭工人公约(第 189 号)的第 5 条涵盖了基于性别的暴力行为。因此, 虽然某些国际劳工标准已经涵盖了工作中的暴力行为, 包括性骚扰, 但如果特别要从更广泛的意义上处理暴力行为时, 缺陷依然存在。

根据国际劳工组织战略目标回应三方成员的需求的现实

4. 工作中针对妇女和男子的暴力行为是一个全球关注的问题。它与工作组织的变化、劳动强度、工资和就业水平的波动以及与经济危机的影响和在男子中工作丢失相关联, 导致了家庭暴力乃至波及到工作场所暴力行为的增加。性骚扰、虐待(无论是身体的、口头的、精神的或者是心理的)、聚众围攻、凌辱、与工作相关的压力以及其他形式的暴力行为对所有职业、所有部门以及男女工人都产生了影响。劳动世界中的暴力行为是个人权问题, 也是一个卫生、教育、法律和社会经济问题。对于消除针对妇女和男子的暴力行为而言, 还可列出有很强说服力的商业案例, 因为企业成本包括缺勤率、日益增加的人员流动、较低的工作业绩和生产率, 以及负面的公众形象。对于工人而言, 此种情况可导致压力增加、丧失积极性、增加了艾滋病毒的易感染性, 日益增多的事故和伤残, 甚至死亡。国际工会大会(ITUC)第 2 届世界妇女大会(达喀尔, 2013 年 11 月)通过了处理这一问题的决议和建议。¹
5. 关于大会日程理事会当前收到了这项与其他的建议相关联的建议: 构建一个多样性的和包容的劳动世界; 和全球供应链中的体面劳动。

标准制订的增值价值

6. 国际劳工组织早已通过监督其有关平等的标准, 以及有关强迫劳动、童工劳动、结社自由、劳动监察、土著民族和移民工人的标准处理暴力问题。例如, 实施公约与建议书专家委员会在其 2013 年的报告中提出了有关在就业和职业中性骚扰的 16 点意见; 终结家庭工作中的童工劳动和保护工人摆脱虐待性的工作条件的全球报告(2013 年)也强调指出了针对家庭童工劳动者的暴力行为的范围和发生率; 以及近期举行的会议从更广泛的范围处理了劳动剥削问题, 例如, 关于强迫劳动和出于劳动剥削目的贩运的三方专家会议;² 所以, 在第 29 号公约的背景下这将涉及 2014 年标准制订问题。
7. 涵盖工作场所中所有形式的暴力行为的新的国际劳工组织文书, 将在整体上针对妇女的暴力行为加强国际和地区现有的人权标准框架。考虑到目前各种各样的方法, 必须将这一问题放在一个更加有序的、包括四项战略目标的方法的框架中予以解决。它们将不仅涵盖歧视而且还涵盖了社会、经济和法律问题, 享有公正待遇、职业安全与卫生和卫生和教育问题, 并且为打击工作场所暴力行为采取覆盖体面劳动四大支柱的综合处理方法提供了坚实的基础, 并包括政策咨询、具体的指导以及从各种来源收

¹ 将于 2014 年 3 月第 8 次国际工联妇女委员会会议通过。

² 国际劳工组织: 在三方专家委员会上将就有关可能通过一项国际劳工组织文书以补充强迫劳动公约, 1930 年(第 29 号)的报告进行讨论 TMELE/2013/7(2013 年 2 月 11-15 日, 日内瓦)。

集的和更好地按性别分类的数据进行分析的重要性。按照这种办法，标准就能回应第 18 届国际劳动统计学家大会(2013 年 10 月)确定的需求。³ 这些标准将通过突出现行的工具，如覆盖性骚扰的一个更好的工作的工厂通用工具包和共同编制了有关卫生部门处理工作场所暴力行为指导框架 2005 年培训手册的良好做法，它们将借鉴国际劳工组织的专门知识，支助易受暴力的群体，包括那些可能会受到多重形式歧视的妇女和男子，例如移民工人、非正规经济工人、家庭工人和那些处于艾滋病毒感染的高风险群体。

预期的成果

8. 有关劳动世界中针对妇女和男子的暴力行为的公约和建议书，将为各国政府、工人、雇主及其组织采取行动，防止和解决工作中暴力行为提供坚实的基础。文书将为有关工作场所暴力行为的国家政策提供要素，包括明确的定义、有关对三方成员的作用、责任和问责制的咨询以及整套可靠数据的重要性，并强调需要制定一个超出劳动和就业问题的综合处理方法和政策的整合。对社会对话和设计详细的集体协议、人力资源政策、工会政策和工作场所支持计划的指导是其特征。他们将加强国际层面的努力，通过明确劳动世界的双重作用(预防和补救)重新恢复通行的全球文本。

大会讨论的准备工作

9. 进行大会讨论的准备工作将按照 2014-15 年的计划和预算中提出的最重要领域协调进行，包括保护工人免遭不可接受的工作形式、非正规经济正规化、青年人工作岗位和技能、农村经济的体面劳动及通过劳动监察和国际劳工组织关于工作中妇女的百年庆典举措⁴以及解决不平等和歧视，加强工作场所的合规。在非洲、亚洲和美洲进行的区域研讨会以及与联合国系统和其他国际组织进行的磋商将是大会前准备工作的重要部分。这项工作将以基于数据采集、调研材料和突出有效的预防战略和成功应对的调研和倡议为依据，目的是开发一项全方位的方法，预防和解决工作场所的暴力行为。

³ 国际劳工组织文件(会间文件第 7 号)注意到界定与工作相关暴力行为面临的挑战，使其难于对数据做比较。这对在各国或国际的统计数字可以恰当地反映与工作相关的暴力行为提出了挑战。一项拟议的专指的暴力行为的定义，可以是身体的、心理的或性方面性质，是与力量或权力所为有关。

⁴ 局长的国际劳工组织报告：迎接百周年纪念：现实、复兴与三方承诺，报告 1(A)，国际劳工大会，第 102 届会议，日内瓦，2013 年。

附件四

构建一个多元化和包容性的劳动世界 (一般性讨论)

建议的议题的性质和背景

1. 这项建议源于有关大会议程(2012年9月)非正式三方磋商期间雇主组提出的一项建议，该建议在理事会第316届会议(2012年11月)期间得到了重申。在此次会议期间，非洲组支持关于2015年大会议程的建议；英国政府认为，这项议程有潜在的可取之处；以及加拿大政府支持对此进行进一步的考虑。在第317届会议(2013年3月)期间，雇主组在“关于对未来会议议题的今后工作或许是有用的”问题中提到了此项建议；巴西和加拿大政府同非洲组一样支持进一步审议的建议。中国政府支持这项建议。在讨论理事会主席2012-13年大会的报告期间，约30名代表呼吁解决与性别平等、土著人口和/或残疾人有关的问题。在理事会第319届(2013年10月)会议期间，非洲组和古巴政府支持该项建议，而北欧国家和荷兰及瑞士政府则认为该建议具有潜在的可取之处。工人组指出，它不支持关于构建一个多元化和包容性的劳动世界的一次一般性讨论。与该项建议相关的国际劳工标准包括，平等报酬、机会和待遇平等、生育保护、有家庭责任的工人、残疾人、土著和原住民、年龄、和艾滋病毒感染者。此外还将考虑相关的国际劳工组织的研究、指导以及技术援助的成果和合作活动，¹以及国际组织的相关行动。²
2. 这项建议将与理事会审议的其他建议相关联，涉及了大会议程：劳动世界中针对妇女和男子的暴力行为；日益变化的全球背景下的有效的国际劳工组织技术合作。

根据国际劳工组织的战略目标回应三方成员的需求和现实

3. 多种歧视的挑战因全球经济危机而增加，因为它加重了大多数易受歧视群体面临的不公平，包括日益增加的失业、收入和福利减少以及削减社会基础设施，如儿童和老年护理。有数据显示，受影响最大的群体包括青年人、男孩和女孩、少数民族、移民工人、感染艾滋病毒工人和受艾滋病影响的工人、老年工人、残疾人和妇女。在世界上，有关排斥和歧视，包括劳动中这类现象，引发的紧张局势处处可见。

¹ 调查和研究包括：**工作场所管理的多样性；年龄歧视和老年工人；技术合作和艾滋病毒流行——加强应对的能力；劳动世界的多种歧视；**实施生育保护和有家庭责任工人公约的案例调查；以及与联合国实体的联合报告，如，**国际迁徙、种族主义、歧视和仇外行为**，技术援助包括：开发性别中性工作岗位评估；印度尼西亚关于妇女领导艺术项目；针对在运输走廊中减少艾滋病毒易感染性的南非经济赋权项目；以及在黎巴嫩开展的保护移民家庭工人权利的项目。国际劳工组织公共私营伙伴关系的一个例子是，国际劳工组织全球企业和残疾网络，这一网络将集中在工作场所对残疾的包容性。

² 妇女赋权原则，一项联合国妇女署和联合国全球契约举措；多方行为者伙伴关系，根据残疾人权利公约促进伙伴关系。

4. 基于权利的和商业案例是使工作场所成为多样性的和更加包容的很具说服力的理由。三方成员的需求涉及诸如老龄化人口、日益增加的迁徙、多文化，以及在全球化市场中增大的竞争性的趋势。多样化的措施为雇主扩大了资源来源，平等的机会和待遇构建了更强大的企业和社会。工作场所的多样性——包括性别、残疾、种族和国民的以及宗教方面——为创造更多的工作岗位和向经常被排斥的群体提供就业机会提供了巨大的潜力，同时为雇主和客户提供了可观的运营效益。包容性的劳动力市场帮助实现劳动力全面潜力最大化，提高就业率，实现更大的机会均等和待遇平等以及通过培训和技能开发实现更好的工作质量。包容性的劳动力也有助于解决应对正在出现的挑战和萎缩的工作年龄人口和社会保护制度的可持续性。³
5. 有关这项建议的数据，可以在与平等相关的标准中获取估计的数据或正在编制中。特殊的需求包括数据采集和分析的能力建设、立法和政策改革、有关国家反对歧视以及性别平等机构的机构性再评估、提高认识和多样性和包容性的能力建设。

大会进行审议的增值价值

6. 一次一般性的讨论将为引入当代的思维和对话提供一个机会，并且为解决这些问题的一个综合框架形成结论。这次讨论将确定具体的指导以及劳工局、三方成员将采取的下一步措施，并在多边体系中管理潜在的多样化和包容性。经与雇主活动局和工人活动局进行的磋商，这项建议将为三方成员提供创新型的良好做法以便促进多样性和包容性，以及在多方工作方面向劳工局提供具体的指导以便为技术支持提供依据。这些问题与根据 2014-15 两年期计划和预算确定的极为重要的领域尤为相关。根据社会正义宣言，这些问题与性别平等和非歧视的贯穿性问题属同类问题。

预期的成果

7. 国际劳工大会一次讨论的潜在的结论将提供及时且有用的基于近期对话、最新调研和良好作法的指导。结论将提供一个全面框架，以此解决多样性和与包容性相关的问题，包括消除歧视并与此同时促进平等。结论将为政府和雇主及工人组织以及劳工局可采取的实际行动提出一个清晰的指导，目的是创建和加强一个多样化的包容性的工作场所。
8. 应交付的成果包括信息资料交换并加以分析作为扩展和传播战略的一部分。这一知识共享将在政府和社会伙伴之间进行。后者应包括定期刊登专门的有关多样性和包容性问题的文章的简报，例如国际雇主组织，以及国际工联主办的不同的通讯频道。将确定建立多样性的和包容性工作场所的趋势、挑战和机遇，包括那些在区域会议上提出的类似问题，如 2014 年第 18 届美洲区域会议和 2015 年第 13 届非洲区域会议。

³关于包容性劳动力市场的框架协议、欧洲商业、欧洲工会联合国、欧洲商业、中小企业欧洲行业协会、雇主和提供公共服务企业欧洲中心，布鲁塞尔，2010年3月25日。

大会讨论的准备工作

9. 劳工局已对实施关于有众多理由的歧视的平等标准进行了相当多的研究，以及拥有了一个关于非歧视和平等的非常完善的国家法律方面的数据库。2009 年大会有关将性别平等置于体面劳动核心的结论为讨论提供一个坚实的参照点。2013 年大会关于在新人口变化背景下的就业和社会保护的决议和结论为解决多样化背景下的老龄化问题提供了一个基础。对歧视的众多理由的调研正在进行中。为雇主举办的有关性别平等和多样化地区研讨会和编写培训教材正在进行，以及国际劳工组织全球企业和残疾网络与多国公司和雇主组织的共同努力突出工作场所残疾人融入。国际培训中心向国际劳工组织三方成员和其他人员提供了有关在劳动世界中多样性、包容性和非歧视的课程，并已经起草了一项民族多样性指南。有关建立一个多样化和包容性的劳动世界的问题应成为计划活动中的主流，包括与三方成员举行研讨会。鉴于对这一问题缺乏基于实证的研究，包括整套数据，有必要在这方面对工作场所多样化和包容性带来的影响和益处以及产业关系的作用开展一项综合性的学术评议和更多的研究工作。