



Административный совет

320-я сессия, Женева, 13-27 марта 2014 г.

GB.320/INS/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 12 февраля 2014 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда

Цель документа

Предпринять меры по реализации решения, принятого Административным советом на его 319-й сессии (октябрь 2013 г.), представив предложения относительно отбора еще одного вопроса для включения в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции, и сформулировать рекомендации относительно подготовки вопросов для общего обсуждения на 104-й и 105-й сессиях (2015 и 2016 г.) Конференции. Помимо этого, в документ включены два конкретных предложения, возникающие в связи с Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве для включения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) и Конвенцией (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) для включения в повестку 104-й (2015 г.) или 105-й (2016 г.) сессий. В связи с повесткой дня будущих сессий в документе предлагается выработать рекомендации относительно оценки резонанса Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года и представлена информация по некоторым другим вопросам (см. предлагаемое решение в пункте 32).

Соответствующая стратегическая задача: Все четыре стратегические задачи.

Последствия для политики: Решение, касающееся отбора вопросов для включения в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции, будет иметь последствия для программы этой сессии Конференции.

Юридические последствия: Обычные последствия, связанные с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: Обычные последствия, связанные с включением вопросов в повестку дня Конференции, а также касающиеся вопросов, по которым предлагается провести подготовительное совещание.

Требуемые дальнейшие действия: Подготовительная работа по проведению обсуждений на Конференции, включая организацию подготовительных совещаний или дальнейшие меры по выработке предложений для их рассмотрения на Административном совете на его 322-й сессии (ноябрь 2014 г.).

Авторское подразделение: Следующие департаменты Политического портфеля: международных трудовых норм, политики в сфере занятости, предприятий, отраслевой деятельности, условий труда и равенства; департамент портфеля действий на местах и партнерств: партнерств и поддержки местных структур.

Взаимосвязанные документы: GB.320/LILS/5, GB.320/LILS/6, GB.320/WP/GBC/1, GB.320/POL/3, GB.319/INS/2, GB.319/PV/Draft (пп. 5-35), GB.317/INS/2(Rev.), GB.317/PV (пп.3-39), GB.316/INS/4, GB.316/PV(&Corr.) (пп.8-55), GB.317/WP/GBC/1, GB.317/INS/10, GB.319/WP/GBC/1, GB.319/INS/13(Rev.).

Введение

1. На своей 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административный совет:¹
 - a) отобрал вопрос «малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест» в целях проведения общего обсуждения на 104-й сессии (2015 г.) Конференции;
 - b) отобрал вопрос «достойный труд в глобальных системах поставок» в целях проведения общего обсуждения на 105-й сессии (2016 г.) Конференции;
 - c) отложил обсуждение вопроса о включении дополнительного пункта в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции до 320-й сессии (март 2014 г.) Административного совета;
 - d) поручил Генеральному директору представить рекомендации 320-й сессии (март 2014 г.) Административного совета относительно подготовки к общему обсуждению вопросов на 104-й и 105-й сессиях (2015 и 2016 гг.) Конференции;
 - e) предложил Генеральному директору:
 - i) принять к сведению рекомендации, сформулированные Административным советом относительно снятия вопросов, изложенных в таблице А документа GB.319/INS/2, и предпринять дальнейшие меры в отношении пяти альтернативных вариантов, изложенных в таблице В того же документа;
 - ii) предложить государствам-членам и социальным партнерам представить дополнительные предложения относительно вопросов, которые можно было бы включить в повестку дня предстоящих сессий Конференции;
 - iii) представить отчет на 322-ю сессию (ноябрь 2014 г.) Административного совета.
2. Административному совету поручается завершить составление повестки дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции. Информация по этому вопросу изложена в разделе А настоящего документа. Ему также предлагается рассмотреть три дополнительных вопроса. Первый вопрос касается Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС, 2006 г.) и повестки дня 103-й сессии 2014 года. Второй вопрос, относящийся к повестке дня Конференции 2015 или 2016 годов, касается Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185). Информация по этим вопросам изложена в разделе В настоящего документа. Третий вопрос касается анализа Конференцией резонанса Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года (Декларация о социальной справедливости); этот вопрос рассмотрен в разделе D.
3. Административному совету предлагается также представить рекомендации МБТ относительно подготовки вопросов, отобранных в целях общего обсуждения на 104-й и 105-й сессиях (2015 и 2016 гг.) Конференции. Информация относительно этого вопроса изложена в разделе С настоящего документа. Кроме того, ему предлагается принять к сведению информацию по отдельным другим вопросам.

¹ GB.319/INS/2; GB.319/PV/Draft, пп. 5-35.

4. При подготовке настоящего документа МБТ учло комментарии и замечания, сформулированные в ходе 319-й (октябрь 2013 г.) сессии Административного совета относительно как повестки дня Конференции, так и доклада Рабочей группы по вопросам, касающимся функционирования Административного совета Международной конференции труда.²
5. Прежде чем приступить к рассмотрению существа предложений, следует вскользь напомнить о том, что правила, касающиеся составления повестки дня Международной конференции труда, изложены в Уставе МОТ,³ Регламенте Международной конференции труда⁴ Регламенте Административного совета.⁵ Повестка дня Конференции, как правило, состоит из двух частей, включающих, соответственно, постоянно рассматриваемые вопросы и специальные вопросы.
6. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
 - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
 - финансовые и бюджетные вопросы;
 - информация и доклады относительно применения конвенций и рекомендаций.
7. Вошло также в практику обычно включать в повестку дня Конференции три дополнительных специальных вопроса в целях их рассмотрения либо в ходе общего обсуждения, и/или в целях разработки нормы. Что касается вопросов, касающихся разработки норм, хотя двукратное обсуждение остается нормой, Административный совет может принять решение вместо этого ограничиться однократным обсуждением.
8. Декларацией о социальной справедливости и механизмом ее реализации была введена система периодического обсуждения проблем Конференцией, с тем чтобы глубже понять различные реалии и потребности государств-членов Организации в отношении каждой стратегической задачи МОТ, эффективно реагировать на них, используя все имеющиеся средства действий, и вносить коррективы в приоритеты и программы практических действий соответствующим образом.⁶ Административный совет также постановил, что периодические обсуждения будут проводиться в рамках семилетнего цикла, при этом проблемы занятости, основополагающих принципов и прав в сфере труда и социальной защиты будут обсуждаться дважды в течение этого цикла, а вопрос социального диалога один раз.⁷ На этой основе Административный

² Начиная с 317-й сессии (март 2013 г.) Административного совета вопросы, связанные с процессом составления повестки дня Конференции, обсуждаются в разрезе дискуссий, посвященных совершенствованию функционирования Международной конференции труда; см. GB.319/INS/13(Rev.), GB.320/WP/GBC/1.

³ Устав МОТ, статьи 14 1) и 16 3).

⁴ Регламент Международной конференции труда, в частности, статьи 7, 7bis, 8 и 12.

⁵ Регламент Административного совета, раздел 5 и п. 6.2.

⁶ Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, 2008 г., Часть II А) i) и механизм реализации Декларации, Часть II В).

⁷ GB.304/PV, п. 183 b).

совет включает вопрос, касающийся периодического обсуждения, в качестве пункта повестки дня каждой сессии Конференции в рамках семилетнего цикла⁸ в следующей последовательности: занятость (первое периодическое обсуждение, 2010 г.), социальная защита (социальное обеспечение) (первое периодическое обсуждение, 2011 г.), основополагающие принципы и права в сфере труда (первое периодическое обсуждение, 2012 г.), социальный диалог (2013 г.), занятость (второе периодическое обсуждение, 2014 г.), социальная защита (охрана труда) (второе периодическое обсуждение, 2015 г.), основополагающие принципы и права в сфере труда (второе периодическое обсуждение, 2016 г.). Административному совету предстоит своевременно рассмотреть вопросы, связанные с предстоящим циклом периодических обсуждений, который должен начаться в 2017 году, как это изложено в разделе D настоящего документа.

A. Отбор дополнительного специального вопроса для включения в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции

Четыре предложения, сформулированные по итогам дискуссий, состоявшихся на 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административного совета

9. Следует напомнить, что в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции было включено два следующих вопроса: вопрос, касающийся достойного труда в глобальных системах поставок, в целях проведения общего обсуждения и периодически обсуждаемый вопрос о стратегической задаче, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда.
10. В пункте 11 в таблице А ниже дается общее представление о четырех предложениях, которые необходимо проанализировать в целях отбора возможного третьего пункта; все они обсуждались Административным советом на 319-й сессии (октябрь 2013 г.).⁹ Два из этих предложений сформулированы в целях проведения общего обсуждения, и два – в целях разработки норм. В Приложениях I-IV настоящего документа подробно изложены эти предложения. Они были пересмотрены с учетом замечаний, сформулированных на 319-й сессии Административного совета (октябрь 2013 г.).¹⁰ В

⁸ В соответствии с Частью II В) механизма реализации Декларации порядок проведения периодических обсуждений устанавливается Административным советом.

⁹ МБТ сочло целесообразным вновь внести на рассмотрение одной из последующих сессий Административного совета предложение, озаглавленное «государственный сектор: развитие людских ресурсов, карьерный рост и условия занятости (общее обсуждение)», с учетом итогов Глобального форума-диалога по проблемам, связанным с ведением коллективных переговоров на государственной службе (который запланирован на 2-3 апреля 2014 г.).

¹⁰ Как и в отношении предыдущих обсуждений, в этих предложениях представлена информация относительно источника предложений, уровня поддержки, высказанной во время предыдущих обсуждений в Административном совете, и любые взаимосвязи с другими предлагаемыми предложениями в том случае, если они необходимы. См., например, замечания и комментарии: ИМЕК, GB.316/PV(&Corr.), п. 28.

частности, в них изложены дополнительные элементы с точки зрения ожидаемых результатов и подготовки к обсуждению на Конференции.¹¹

- 11.** Внимание Административного совета привлекается к необходимости, что неоднократно подчеркивалось его членами, повысить эффективность и транспарентность всего процесса составления повестки дня Конференции. Как это было сделано на 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административного совета, в случае если одно из четырех предложений, изложенных в таблице А, не будет отобрано для включения в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции, было бы важно, чтобы Административный совет продолжил формулировать свои рекомендации в адрес МБТ относительно целесообразности сохранения этих предложений для включения в повестку дня будущих сессий Конференции. Эти рекомендации могут включать любые шаги, которые необходимо было бы предпринять МБТ, чтобы позволить Административному совету в дальнейшем проанализировать эти вопросы, с тем чтобы представить доклад Административному совету на его 322-й сессии (ноябрь 2014 г.).

Таблица А. 105-я сессия (2016 г.) Конференции

Предложение	Характер	Административному совету предлагается:
1. Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) (Приложение I)	Разработка нормы	Предоставление рекомендаций относительно включения данного предложения в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции.
2. Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (Приложение II)	Общее обсуждение	Предоставление рекомендаций относительно включения данного предложения в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции.
3. Насилие против женщин и мужчин в сфере труда (Приложение III)	Разработка нормы	Предоставление рекомендаций относительно включения данного предложения в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции.
4. Формирование многообразной и инклюзивной сферы труда (Приложение IV)	Общее обсуждение	Предоставление рекомендаций относительно включения данного предложения в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции.

В. Два дополнительных предложения

1. КТМС, 2006 года

- 12.** Следует напомнить, что на 318-й сессии (июнь 2013 г.),¹² с учетом предстоящего вступления в силу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, 20 августа 2013 года Административный совет согласно статье XIII Конвенции учредил Специальный трехсторонний комитет (СТК). Этот СТК в соответствии с положениями Конвенции должен играть несколько ролей, ключевая из которых согласно статье XV Конвенции заключается в упрощении процесса внесения поправок к Кодексу

¹¹ См. замечания Группы работодателей, GB.319/INS/PV/Draft, п. 6.

¹² GB.318/INS/7/1.

Конвенции. В документе, который рассматривался Административным советом в июне 2013 года в отношении сроков внесения предложений о поправках, отмечалось:

... Предполагается, что первое заседание Специального трехстороннего комитета состоится в начале 2014 года, а его точная дата будет определена Административным советом. Поэтому важно, чтобы предлагаемые поправки были представлены как можно скорее после вступления в силу Конвенции в августе 2013 года; это бы обеспечило их внесение, в первую очередь, на рассмотрение Специального трехстороннего комитета в конце шестимесячного периода в целях их анализа государствами-членами МОТ и затем, в том случае если они будут приняты Международной конференцией труда, на ее 103-й сессии (июнь 2014 г.).¹³

13. На своей 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административный совет рассмотрел вышеизложенную информацию¹⁴ касательно процедуры, санкционированной КТМС 2006 года, в отношении принятия и утверждения поправок, когда он определял дату и повестку дня первого заседания СТК. Эта повестка дня включала рассмотрение двух пакетов единых предложений (поступивших от представителей моряков и судовладельцев Комитета) в отношении поправок. Статья XV наделяет СТК полномочиями принимать поправки к Кодексу Конвенции. В случае если поправки принимаются, они должны впоследствии вноситься на утверждение «следующей сессии Конференции».¹⁵ Отмечается, что для этого потребуются проводить лишь краткое заседание Конференции, поскольку Конференция должна принять лишь решение, следует ли утвердить поправки или отослать их назад Специальному трехстороннему комитету для пересмотра.¹⁶

2. Конвенция 185

14. Следует напомнить, что Конвенция (пересмотренная) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) была принята в целях решения обострившихся проблем, связанных с надежностью границ, после событий, происшедших в сентябре 2001 года. На 320-й сессии (март 2014 г.) Административного совета Секция LILS¹⁷ будет рассматривать вопрос о применении Конвенции 185. Этой Конвенцией предусматривается важнейшее право моряков выхода на берег во время своего плавания благодаря усовершенствованной системе установления личности, которая удовлетворяет сегодняшним требованиям безопасности. Конвенция, тем не менее, в настоящее время неэффективна, поскольку она касается лишь ратифицирующих государств, которые включают лишь несколько государств-порта. Предлагается оригинальное решение в документе, который должен быть рассмотрен Секцией LILS, в соответствии с которым не ратифицировавшие эту Конвенцию страны также могут участвовать благодаря системе международного сотрудничества, основанной либо на резолюции, либо, возможно, рекомендации, принятой Конференцией.

¹³ *ibid.*, п. 6.

¹⁴ GB.319/LILS/5, сноска 30.

¹⁵ КТМС, 2006 г., статья XV, п. 5.

¹⁶ *ibid.*

¹⁷ GB.320/LILS/5.

С. Подготовка к общему обсуждению вопросов повестки дня 104-й и 105-й сессий (2015 и 2016 гг.) Конференции

15. Как указывалось в пункте 1 выше, Административный совет предложил МБТ представить информацию относительно подготовки к обсуждению этих вопросов. По итогам внутренних консультаций в целях получения рекомендаций МБТ вносит на рассмотрение элементы, изложенные ниже.

Малые и средние предприятия (МСП) и создание достойных и продуктивных рабочих мест (вопрос для общего обсуждения на 104-й сессии (2015 г.) Конференции)

16. В рамках резолюции 2007 года о содействии жизнеспособным предприятиям и основываясь на многолетнем опыте МБТ и на уроках, извлеченных из успешного проведения программ в таких областях, как образование и обучение навыкам предпринимательства, создание производственно-сбытовых цепочек, благоприятная среда и производительность и условия труда, в докладе, который будет представлен Конференции, можно было бы рассмотреть следующие вопросы:

- потребности МСП и их работников, а также трудности, с которыми они сталкиваются;
- отраслевые различия с точки зрения потребностей и сдерживающих факторов (сектор услуг, промышленный или сельскохозяйственный сектора);
- различия в потребностях и сдерживающих факторах в зависимости от уровня развития;
- успешно осуществляемые международные стратегии, нацеленные на развитие МСП, и подход к ним МОТ;
- определение практических мер, которые оказались наиболее успешными в плане создания рабочих мест и качества созданных рабочих мест;
- улучшение благоприятного климата ведения бизнеса, поскольку его отсутствие представляет собой основной сдерживающий фактор роста МСП;
- взаимосвязи практических мер в рамках МСП с другими направлениями политики, такими как промышленная политика или политика в области развития профессиональных навыков и компетенций;
- вклад организаций работодателей и работников в создание партнерств в МСП, в частности, в плане основополагающих принципов и прав в сфере труда, включая ведение коллективных переговоров.

17. Конференции будет представлено резюме последних эмпирических данных, касающихся вклада МСП в расширение занятости, и обзор последних практических мер в поддержку МСП, принятых в качестве антикризисных политических мер в контексте сегодняшнего кризиса в сфере занятости. На этой основе Конференция могла бы:

- оценить целесообразность и эффективность различных практических мер МОТ в поддержку МСП;

- выявить основные недостатки с точки зрения исследований и накопления знаний, касающихся содействия МСП со стороны МОТ;
- представить рекомендации относительно того, какие должны быть основные области практических действий МОТ в будущем и в том числе последствия для дальнейшего распределения ресурсов.

**Достойный труд в глобальных системах поставок
(вопрос в целях общего обсуждения на 105-й сессии
(2016 г.) Конференции)**

18. Общее обсуждение и любые взаимосвязанные заключения могли бы послужить источником рекомендаций для трехсторонних участников относительно того, как они могут воспользоваться возможностями и найти ответ на вызовы, возникающие в глобальных системах поставок (ГСП). Кроме того, это обсуждение могло бы помочь МОТ лучше понять потребности трехсторонних участников с точки зрения наращивания их потенциала и определить потенциальные области будущей работы, в том числе дальнейшие потребности в сфере исследований и содействия Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики МОТ. Помимо этого, заключения могли бы открыть возможности для МОТ в дальнейшем расширять партнерства с негосударственными структурами и экономическими единицами, а также с международными региональными организациями, наделенными мандатами в тесно сопряженных областях.¹⁸
19. В целях определения политики, передовой практики, программ и инструментальных средств для достижения целей продуктивной занятости и достойного труда в ГСП в ходе обсуждения предлагается рассмотреть:
- основные структурные изменения, тенденции и движущие силы, а также экономические параметры ГСП и их взаимосвязи, включая их вклад в национальное и местное экономическое развитие;
 - последствия ГСП (в том числе последствия гендерного характера) для создания рабочих мест, развития профессиональных навыков и компетенций, распределения рабочих мест и условия труда, в том числе оплату труда, продолжительность рабочего времени и безопасность и гигиену труда;
 - последствия ГСП для характера трудового правоотношения, а также для ведения коллективных переговоров и социального диалога;
 - политику и передовую практику, содействующую взаимосвязям, интеграции местных МСП, кооперативов и других компаний в ГСП, переходу к формальным трудовым отношениям;
 - стратегии, стимулирующие повышение профессиональных навыков и компетенций, улучшающие организационные процедуры и повышающие производительность и жизнеспособность предприятий;
 - роль международных трудовых норм и, в частности, основополагающих принципов и прав в сфере труда;

¹⁸ В соответствии с Декларацией о социальной справедливости.

- стратегии, опирающиеся на множественные и взаимодополняющие подходы к достижению соответствующего качества производства;
- конкретную роль и круг обязательств работодателей и работников на национальном и международном уровнях, а также правительств, включая роль правительства в отношении правоприменительной деятельности;
- роль организаций, представляющих работников и работодателей на глобальном уровне, в том числе по отраслям, в разрезе возможностей проведения международного социального диалога;
- роль многонациональных корпораций в деле содействия достойному труду в ГСП.

Подготовительная работа, которую предстоит провести МБТ

20. С тем чтобы лучше подготовиться к общему обсуждению двух вышеуказанных вопросов, МБТ предстоит проанализировать извлеченные уроки, в частности, с точки зрения важности обеспечения того, чтобы накопленные знания как в МБТ, так и в Организации в целом использовались результативно.
21. В этих целях будут созданы целевые группы в МБТ, которые будут включать представителей Бюро в интересах деятельности работников и Бюро в интересах деятельности работодателей, а также представителей всех департаментов Политического портфеля и бюро МОТ на местах. Эти целевые группы осуществят переучет всей существующей базы знаний по соответствующим аспектам каждого пункта повестки дня в целях выявления возможных пробелов, которые, если позволит время, будут проанализированы в ходе специального исследования. Во имя обеспечения интенсивного и интерактивного обмена будут применяться технологии, позволяющие проводить видеоконференции и интернет-семинары, а также электронное пространство обмена информацией.
22. С тем чтобы в максимальной мере воспользоваться знаниями, накопленными трехсторонними участниками МОТ по этим вопросам, предлагается проводить неформальные консультации. Как часть этих неформальных консультаций предполагаемая структура каждого доклада могла бы стать предметом обмена мнениями, а трехсторонним участникам могла бы быть предоставлена возможность представления своих замечаний относительно предлагаемых вопросов для обсуждения, которые должны быть представлены Конференции.
23. Учитывая весьма тесную сопряженность между этими двумя рассматриваемыми вопросами для общего обсуждения, МБТ уделит особое внимание координации своей деятельности. Оно также обеспечит последовательность и согласованность с двумя обсуждениями на Конференции на ее 103-й (2014 г.) и 104-й (2015 г.) сессиях по вопросу о разработке нормы, касающейся содействия переходу от неформальной к формальной экономике. Для этого целевые группы осуществят переоценку текущей подготовительной работы в конце каждой предыдущей сессии Конференции, с тем чтобы гарантировать учет и отражение соответствующих рекомендаций и итогов.

D. Рекомендации и информация относительно будущих сессий Конференции

Политический анализ мер, предпринятых в целях содействия выполнению и резонанса Декларации о социальной справедливости

24. Следует напомнить, что инициатива в области административного руководства, предложенная в докладе Генерального директора на 102-ю сессию (2013 г.) Конференции, предусматривает проведение критического анализа резонанса Декларации о социальной справедливости, включая меры, содействующие ее реализации.¹⁹ В докладе упоминается, что в соответствии с Частью III C) Декларации о социальной справедливости этот критический анализ должен быть осуществлен Конференцией «в сроки и в соответствии с механизмами, определенными Административным советом». В докладе также отмечается, что «представляется целесообразным подумать о скорейшем проведении такого критического анализа».²⁰ В Части II B) и Части III механизма реализации Декларации предусмотрены дополнительные важные элементы, в том числе подробное изложение того, каким образом должна быть проведена оценка в рамках вопроса, включенного в повестку дня Конференции, а также на основе доклада, подготовленного МБТ. В указанном механизме реализации указывается также, что другие заинтересованные многосторонние организации получают возможность принять участие в этом процессе критического анализа Декларации, а также в предстоящих дискуссиях и что Административный совет может предложить другим заинтересованным структурам принять участие в процессе обсуждения.²¹ Следует также напомнить, что сопровождающая резолюция

¹⁹ *На пути к столетней годовщине МОТ: реалии, модернизация и приверженность трехсторонних участников*, доклад Генерального директора, Международная конференция труда, 102-я сессия, Женева, 2013 г. (Доклад I(A), п. 155 1)).

²⁰ *ibid.*, п. 84.

²¹ В частности, Часть III механизма реализации гласит:

- «А. Резонанс данной Декларации и, в частности, та степень, в которой она вносит вклад в дело содействия государствам-членам в достижении целей Организации на основе комплексного подхода к решению ее стратегических задач, будет предметом оценки на Конференции, которая может осуществляться периодически в рамках пункта, включаемого в ее повестку дня.
- В. Бюро будет представлять доклад на Конференцию для оценки резонанса данной Декларации, в котором будет содержаться информация, касающаяся:
- i) действий или мер, предпринятых в результате выполнения настоящей Декларации, которая может представляться трехсторонними участниками, в том числе через службы МОТ, в частности, в регионах, а также информация из любого иного достоверного источника;
 - ii) мер, предпринятых Административным советом и Бюро в целях решения вопросов, относящихся к административному управлению, развитию потенциальных возможностей и укреплению базы знаний, которые связаны с решением стратегических задач, включая программы и деятельность МОТ и анализ их эффективности;
 - iii) возможного воздействия настоящей Декларации в отношении других заинтересованных международных организаций.

Конференции, принятая наряду с Декларацией о социальной справедливости, поручает Генеральному директору представить на рассмотрение Административного совета план ее реализации, и в ней указано на ряд элементов, которые должны найти в нем отражение, включая предложения относительно «последовательности и периодичности вопросов, неоднократно включаемых в повестку дня Международной конференции труда».²² В соответствии с этой резолюцией Конференция постановила, что «...меры, предпринятые во исполнение настоящей резолюции, должны стать неотъемлемой частью любых оценок Конференции относительно резонанса Декларации в соответствии с Частью III механизма реализации Декларации».²³

25. На 319-й сессии (октябрь 2013 г.) в документе, рассмотренном в рамках повестки дня Конференции, к этому вопросу было привлечено внимание Административного совета.²⁴ Первый семилетний цикл периодических обсуждений был завершен в 2016 году, и на сегодняшний день Административный совет не принял никакого решения относительно цикла дальнейших периодических обсуждений после 2016 года. Поэтому предлагается, чтобы Административный совет в должной мере учел необходимость принятия своевременного решения касательно следующего цикла периодических обсуждений и критически проанализировал вопросы, связанные с резонансом Декларации о социальной справедливости.
26. В свете вышеизложенного Административному совету предлагается представить рекомендации МБТ относительно сроков и механизма обсуждения на Конференции вопросов, связанных с оценкой резонанса Декларации о социальной справедливости.

Возможные вопросы к повестке дня будущих сессий Конференции

27. Следует напомнить, что на своей 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административный совет предложил МБТ учесть представленные рекомендации относительно дальнейших мер по пяти возможным вопросам к повестке дня будущих сессий Конференции, которые были представлены МБТ.²⁵

Продолж. сноски.

- C. Заинтересованные многосторонние организации получают возможность участвовать в оценке и в процессе обсуждения. Другие заинтересованные стороны смогут принимать участие в обсуждении по приглашению Административного совета.
- D. По результатам своей оценки Конференция будет готовить заключения о желательности проведения дальнейших оценок или о возможном проведении любых надлежащих практических мер».

²² Резолюция об укреплении потенциальных возможностей МОТ по оказанию содействия государствам-членам в достижении целей Организации в контексте глобализации, Международная конференция труда, 97-я сессия, 2008 г.

²³ *ibid*, п. 5.

²⁴ GB.319/INS/2, п. 4. Перекрестная ссылка на этот документ была сделана в документе, касающемся последующих мер по итогам обсуждения доклада Генерального директора: GB.319/INS/3/1, п. 16.

²⁵ GB.319/INS/2, таблица В.

28. Предлагается следующая информация относительно пяти возможных пунктов до подготовки исчерпывающего доклада, который будет представлен Административному совету на его 322-й сессии (ноябрь 2014 г.); эти пять вопросов были представлены 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административного совета:

- *Урегулирование трудовых споров*: будут предприняты дальнейшие меры в форме исследовательской деятельности и рамках плана действий и модели практических действий в целях реализации заключений Конференции о периодическом обсуждении проблем социального диалога с учетом рекомендаций, сформулированных на 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административного совета.²⁶
- *Переход сферы труда на принципы экологически чистой экономики*: практические меры осуществляются в соответствии с решением Административного совета, принятым им на своей 319-й сессии (октябрь 2013 г.) относительно дальнейших мер по резолюции об устойчивом развитии, достойном труде и зеленых рабочих местах; 320-й сессии (март 2014 г.) Административного совета будет представлен документ с эмпирическим анализом соответствующих вопросов, что позволит ему рассмотреть вопрос о проведении трехстороннего совещания экспертов, как это предложено в пункте 24 заключений Конференции.²⁷
- *Нестандартные формы занятости*: МБТ предпринимает шаги к тому, чтобы представить Административному совету предложение, касающееся проведения совещания экспертов по нестандартным формам занятости с учетом замечаний, сформулированных в ходе 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административного совета.²⁸
- *Долгосрочная безработица*: данный вопрос был включен в доклад, подготовленный МБТ для периодического обсуждения стратегической задачи занятости, которое состоится на 103-й сессии (2014 г.) Конференции в целях рассмотрения его Конференцией и разработки рекомендаций относительно дальнейших практических действий.
- *Трудовая миграция*:²⁹ Административный совет на своей 320-й сессии (март 2014 г.) будет рассматривать документ, касающийся дальнейших мер по итогам Трехстороннего технического совещания по трудовой миграции.³⁰ Итоги этого обсуждения могут позволить сформулировать рекомендации относительно желательности проведения общего обсуждения проблем трудовой миграции на одной из будущих сессий Конференции. В зависимости от решения, которое Административный совет может принять в этом отношении, соответствующее предложение может быть внесено на рассмотрение 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административного совета в контексте повестки дня Конференции.

²⁶ GB.319/POL/3, п. 22 и GB.319/PV/Draft, пп. 353-394.

²⁷ GB.INS/320/3/2; GB.319/INS/3/2 и GB.319/PV/Draft, пп. 47-63.

²⁸ GB.319/PV/Draft, п. 7 (Работники), п. 8 (Африканская группа) и п. 15 (Соединенные Штаты Америки).

²⁹ GB.319/PV/Draft, п. 7 (Работники), п. 8 (Африканская группа) и п. 18 (Китай).

³⁰ GB.320/POL/3.

29. В ответ на послание, разосланное МБТ в июле 2013 года, предложения, касающиеся повестки дня Конференции, были получены от пяти правительств: Алжира, Камеруна, Норвегии, Омана и Турции. В одном пакете предложений подчеркивается необходимость обновления и модернизации всего свода норм и предлагается МБТ дать свои заключения относительно того, какие нормы нуждаются в обновлении или пересмотре в целях их включения в повестку дня Конференции. В других предложениях представлены дополнительные темы, которые можно было бы обсудить на Конференции, главным образом, связанные со стратегической задачей занятости и, в частности: с содействием занятости (занятость женщин и молодежи), развитием людских ресурсов, профессионально-техническим консультированием, обучением и ученичеством. Некоторые другие предложения касались стратегической задачи социальной защиты (например, вопрос о гибкости и достойном труде, минимальных уровнях социальной защиты, безопасности и гигиене труда, охране материнства и защиты работников с семейными обязанностями). Не поступило никаких указаний относительно того, предусматривают ли эти предложения разработку норм или проведение общего обсуждения.
30. Помимо этого, две организации работников внесли предложения в целях разработки норм. Федерация профсоюзов Украины, поддержанная другими организациями работников, предложила обсудить вопрос о возможной рекомендации о справедливом налогообложении. Глобальный профсоюз UNI посоветовал МОТ приступить к процессу разработки новой нормы (в форме рекомендации или конвенции) об условиях труда спортсменов и тренеров.
31. МБТ представит дальнейший отчет Административному совету на его 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) по этим предложениям, а также по любым дополнительным предложениям, которые ему могут быть направлены.

Предлагаемое решение

32. В свете вышеизложенного:

- а) в отношении пунктов 10 и 11 (таблица А) Административному совету предлагается:*
- і) завершить составление повестки дня 105-я сессии (2016 г.) Конференции, отобрав один из четырех следующих предлагаемых вопросов:*
- *достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) (разработка нормы, двукратное обсуждение);*
 - *действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение);*
 - *насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка нормы, двукратное обсуждение);*
 - *формирование многообразной и инклюзивной сферы труда (общее обсуждение).*

- ii) представить рекомендации относительно снятия с обсуждения предлагаемых вопросов, изложенных в пунктах 10 и 11 (таблица А), которые не вошли в повестку дня 105-й (2016 г.) сессии Конференции, или иных других мер, которые позволили продолжить рассмотрение;*
- b) что касается пунктов 12 и 13, Административному совету предлагается предварительно включить в повестку дня 103-й сессии (июнь 2014 г.) Конференции вопрос, касающийся утверждения предлагаемых поправок к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, с учетом внесения любых поправок, принятых Специальным трехсторонним комитетом в апреле 2014 года;*
- c) что касается пункта 14, Административному совету предлагается представить рекомендации относительно включения в повестку дня либо 104-й сессии (2015 г.), либо 105-й сессии (2016 г.) Конференции вопроса либо о резолюции, либо о рекомендации в отношении Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185);*
- d) что касается пунктов 15-23, Административному совету предлагается представить рекомендации относительно подготовки общего обсуждения вопросов: «малые и средние предприятия и достойная и продуктивная занятость» на 104-ю сессию (2015 г.) и «достойный труд в глобальных системах поставок» на 105-ю сессию (2016 г.);*
- e) что касается пунктов 24-26, Административному совету предлагается представить рекомендации относительно критического анализа Конференцией резонанса Декларации о социальной справедливости в плане сроков и взаимосвязанных механизмов, которые предстоит установить с учетом Части III С) Декларации о социальной справедливости и Части III ее Приложения;*
- f) что касается пунктов 27-31, Административному совету предлагается принять к сведению информацию, представленную в связи с будущими сессиями Конференции.*

Приложение I

Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) (разработка нормы, двукратное обсуждение)

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. Вопрос о пересмотре Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) впервые обсуждался в Административном совете в ноябре 1998 года. Впоследствии Рабочая группа по политике, касающейся пересмотра норм, запросила информацию относительно целесообразности замены этой рекомендации.¹ Административный совет рассмотрел возможность пересмотра Рекомендации 71 в ноябре 2002 года в контексте повестки дня Конференции.² Недавно, на 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета это предложение получило поддержку Группы работодателей, Группы работников и Африканской группы и правительства Соединенного Королевства. На 317-й сессии (март 2013 г.) Группа работодателей квалифицировала это предложение как один из «вопросов, который может быть полезен для будущей работы ... над повесткой дня будущих сессий Конференции». Это предложение вновь было поддержано Группой работников и Африканской группой, а также правительствами Бразилии и Японии. На 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Группа работников и правительство Японии повторно высказали свою поддержку этому предложению.
2. Рекомендация 71, принятая в 1944 году в особом контексте Второй мировой войны, придерживалась смелого прогрессивного подхода к восстановлению мирного строительства благодаря занятости. В последние десятилетия условия и подходы к процессу восстановления после окончания конфликтов значительно изменились. Крупные геополитические сдвиги привели к расширению внутренних вооруженных конфликтов, часто возникающих вследствие этнических или религиозных различий.
3. Кроме того, стихийные бедствия, в том числе в связи с изменениями климата, происходят все чаще и играют дестабилизирующую роль в самых различных странах и еще более усугубляют состояние бедности и неравенства. Международным сообществом был накоплен богатый опыт решения самых различных кризисных ситуаций, в том числе за счет восстановления после стихийных бедствий с ориентиром на расширение занятости.
4. В условиях вызовов, связанных с современными конфликтными ситуациями, заинтересованность Организации Объединенных Наций и более широкого сообщества партнеров в области развития в том, чтобы восстанавливать общество в постконфликтный период благодаря достойному труду, находит отражение в Политике Организации Объединенных Наций в отношении создания рабочих мест, обеспечения доходов и реинтеграции в постконфликтный период («Политика ООН»)³. Эта политика была результатом нескольких лет совместных исследований и работы,

¹ GB.274/LILS/WP/PRS/3, II.3. и GB.274/LILS/4(Rev.1).

² GB.285/2.

³ Организация Объединенных Наций, Женева, 2009 г.

проводимой под эгидой МОТ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которые привлекли к этой деятельности значительное число органов Организации Объединенных Наций, а также другие специализированные учреждения ООН. В соответствии с принципами Декларации МОТ о социальной справедливости эта Политика ООН нацелена на повышение и расширение реальной отдачи, последовательности и эффективности стабильной занятости и достойного труда.

5. В настоящее время Рекомендация 71 является единственной международной трудовой нормой, в которой определены механизмы, необходимые для того, чтобы содействовать восстановлению обществ в постконфликтный период посредством занятости. Пересмотренный акт, сформулированный с более полным учетом современного контекста разнообразных конфликтов и их взаимосвязей с ухудшением окружающей среды, стихийными бедствиями и катастрофами, вызванными человеком, и охватывающий самые существенные элементы достойного труда, содействовал бы строгому следованию указанной Политике ООН и оказывал бы важную поддержку усилиям по мирному строительству.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

6. Учитывая свою уникальную трехстороннюю структуру и опыт, МОТ обладает безусловным сравнительным преимуществом в области содействия достойному труду в постконфликтных ситуациях, и ей отводится главенствующая роль в ходе реконструкции и развития в посткризисных ситуациях.
7. Для обеспечения в кратчайший срок стабильности, социально-экономической реинтеграции и устойчивого мира в постконфликтный период важнейшую роль играют занятость и создание доходов. Поэтому самые разные встречи на высшем уровне и учреждения подтверждают значение достойного труда и необходимость усиления его воздействия посредством конкретных мер, изложенных в Политике ООН. Разработанные и реализованные МОТ и другими партнерами в последние два десятилетия программы позволили извлечь важные уроки для повышения действенности практических мер. Обновленная и расширенная Рекомендация позволила бы усилить поддержку, оказываемую трехсторонними участниками в плане практических мер реагирования на кризис за счет более широкой готовности, снижения потенциальных последствий для стран с высоким риском и усиления устойчивости в период кризисов благодаря достойному труду.

Дополнительные преимущества нормативной деятельности

8. Рекомендация 71, включая 11 предусмотренных в ней принципов, не предлагает постепенного и слаженного подхода к управлению кризисными ситуациями, а скорее открывает возможность принятия предлагаемых решений одноразовых и изолированных проблем без приоритизации тех или иных вопросов, требующих безотлагательных действий, а также тех аспектов, которые требуют долгосрочных мер. В отличие от этого в Политике ООН выдержан иной подход. Ее основной руководящий принцип – «быть последовательной и всеобъемлющей» – предполагает недопущение «изолированных и фрагментарных мер реагирования» и высвечивает необходимость многогранных и взаимосвязанных практических мер. Политика ООН основана на трех программных «путях», каждый из которых имеет конкретную цель и

решает конкретные задачи. Хотя эти направления действий различаются по интенсивности, они должны осуществляться одновременно.⁴

9. МОТ может строить свою деятельность, опираясь на эти рекомендации ООН, и добиваться дополнительных преимуществ, предусматривая современные, трехсторонние рекомендации и обеспечивая свое участие, подчеркивая при этом роль Организации и ее трехсторонних партнеров в процессе разработки и осуществления политики и программ в сфере занятости в разрезе мирного строительства, обеспечения безопасности и противодействия катастрофам.

Ожидаемый результат

10. Пересмотренная норма, касающаяся «достойного труда в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами», повысила бы эффективность деятельности Организации в области мирного строительства и устойчивости перед катастрофами, а также заложила бы собой современные универсальные нормативные основы для стран, сталкивающихся с трудностями, связанными с современными чрезвычайными ситуациями и конфликтами. Пересмотр Рекомендации 71 вооружил бы МОТ современной нормативной справочной информацией и укрепил ее ведущую роль в деле планирования и осуществления ориентированных на расширение занятости программ мирного строительства в уязвимых ситуациях; МОТ имеет уникальную возможность продолжать исполнять свой мандат по содействию социальной справедливости и обеспечению всеобщего мира.
11. Пересмотренная норма оказала бы неоценимую помощь странам, оказавшимся в ситуации конфликтов и повторяющихся природных катастроф, предоставив им необходимые рекомендации, в том числе посредством разработки планов действий, которые могли бы быть предусмотрены пересмотренным актом, а также эта норма могла бы оказать поддержку в ходе разработки и осуществления страновых программ достойного труда (СПДТ). План действий в полной мере учитывал бы роль трехсторонних участников в деле мирного строительства и восстановления после стихийных бедствий благодаря проведению адресных, социально-экономических программ и политики и оказывал бы помощь политическим руководителям по созданию четкой дорожной карты для обеспечения мира, социальной справедливости и стабильности при жизненно важном участии социальных партнеров МОТ.

Подготовка к обсуждению на Конференции

12. По данному вопросу уже сегодня имеется обширная исследовательская литература и документальные данные. Политика ООН, включая ее соответствующую Директивную записку, является неотъемлемой частью этих знаний. Кроме того, мероприятия по учету и оценке самой Организацией своих направлений деятельности, включая программы и проекты технического сотрудничества в ослабленных государствах, проводятся уже сегодня, и в результате они позволят представить всеобъемлющий анализ опыта МОТ в целях оказания воздействия на процесс пересмотра Рекомендации. Подготовительный процесс включал бы также трехсторонние консультации, которые можно было бы провести заранее при условии утверждения таких консультаций. Помимо этого, предусматривались бы консультации с Организацией Объединенных Наций до и в ходе МКТ.

⁴ Первый из этих векторов ориентирован на необходимость безотлагательного реагирования в целях удовлетворения основных потребностей и проявления заботы об отдельных особо незащищенных группах; второй вектор более ориентирован на восстановление местной экономики и третий – на создание на национальном уровне экономических и правовых рамок, содействующих построению прочного и стабильного мира.

Приложение II

Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте¹ (общее обсуждение)

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. В ходе трехсторонних консультаций по повестке дня МКТ в сентябре 2012 года Группа работодателей предложила провести общее обсуждение проблем технического сотрудничества (ТС). Данное предложение получило поддержку со стороны Африканской группы и ИМЕК, тогда как Группа работников указала, что этот вопрос следовало бы обсудить на Административном совете. На 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административного совета предложенный вопрос о ТС был поддержан Группой работодателей, а также правительствами Китая, Франции и Японии; правительства Канады, Италии и скандинавских стран, а также правительства Нидерландов и Швейцарии также, в принципе, поддержали этот вопрос;² большинство трехсторонних участников предложили по нему обсуждение в 2016 году. Группа работников указала, что она против проведения общего обсуждения проблем ТС.³ Обсуждение будущей стратегии МОТ в области технического сотрудничества запланировано на 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административного совета. Такое обсуждение можно рассматривать как подготовку к предлагаемому общему обсуждению.
2. ТС является важным средством и методом действий МОТ, и его вклад в общие ресурсы, которыми располагает МОТ, составляет более 40%. Оно позволяет МБТ обеспечивать наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников, содействовать решению стратегических задач МОТ и достижению оперативных результатов, внедрить восемь особо важных областей и претворять в жизнь страновые программы достойного труда (СПДТ). Таким образом, данное предложение сопряжено со всеми другими вопросами, предлагаемыми для включения в повестку дня будущих сессий Конференции, и важно для них. ТС – центральный элемент программ действий большинства учреждений Организации Объединенных Наций и обоснование самого существования многих из них.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

3. Трехсторонние участники часто подчеркивают важность ТС для наращивания потенциала и достижения целей Организации. Предлагаемое общее обсуждение позволило

¹ Первоначально в предложении говорилось об «изменяющемся глобальном экономическом контексте и контексте в сфере занятости». МБТ предлагает остановиться на фразе «изменяющийся глобальный контекст», с тем чтобы учесть также и другие элементы, такие как дебаты, происходящие в отношении эффективности помощи, и основы развития на период после 2015 года.

² Эти страны отметили, что общее обсуждение проблем ТС должно состояться после обзора деятельности МОТ на местах. Это будет реализовано, в том случае если указанный вопрос будет включен в повестку дня сессии МКТ 2016 года.

³ GB.319/PV/Draft, п. 7.

бы МБТ более тесно сопрячь сегодняшнюю программу в области технического сотрудничества с будущей программой с учетом требований и реалий трехсторонних участников МОТ, а также нового ориентира на усиление эффективности, как это подчеркивается развивающимися странами и партнерами в области развития.

Дополнительные преимущества рассмотрения на Конференции

4. Последнее обсуждение вопроса «Роль МОТ в области технического сотрудничества» состоялось в ходе 95-й сессии Международной конференции труда (2006 г.). По этому случаю Конференция приняла резолюцию, предусматривающую новое рассмотрение этой темы через пять лет. Такой пересмотр пока не состоялся.
5. Общее обсуждение позволило бы сориентировать программу ТС МОТ в рамках изменяющегося внутреннего и внешнего контекста, а также представить рекомендации относительно существенного расширения масштабов, диапазона и эффективности этой программы, равно как и ее сопряжение с основным вектором усилий в особо важных областях.
6. В течение 2013 года в рамках программы реформ Генерального директора МБТ осуществит внутреннее критическое рассмотрение деятельности структур МОТ на местах, а также анализ технического сотрудничества, что имеет непосредственное отношение к предлагаемому общему обсуждению. Кроме того, в ходе обсуждения Административным советом в 2014 и 2015 годах следующих Основ стратегической политики МОТ (ОСП) (2016-21 гг.) будут определены наивысшие приоритеты программы технического сотрудничества МОТ и представлены рекомендации относительно подготовки предлагаемого обсуждения по ТС.
7. Четыре основных внешних фактора подчеркивают важность и своевременность предлагаемого общего обсуждения:
 - Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в декабре 2012 года приняла резолюцию о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП), в котором устанавливаются политические директивы для системы развития ООН на период 2013-16 годов. Специализированным учреждениям убедительно «предлагается» принимать их во внимание в ходе реализации собственных оперативных программ в целях усиления согласованности действий всей системы ООН.
 - Как ожидается, Генеральная Ассамблея ООН должна принять в сентябре 2015 года «Цели устойчивого развития» (ЦУР), которые, будучи приемниками сегодняшних ЦРТ, сформируют собой рамки Программы технического сотрудничества МОТ на ближайшие годы. Общее обсуждение проблем ТС в июне 2016 года было бы весьма своевременным.
 - Партнерство за эффективное сотрудничество в целях развития, созданное в Бузане, Республика Корея, в декабре 2011 года, к которому МОТ присоединилась за счет своего членства в Группе развития ООН, устанавливает параметры более транспарентного, подотчетного, зримого, ориентированного на конечные результаты и эффективного партнерства в области развития.
 - Среда в области развития изменялась весьма стремительно с точки зрения ее состава и сложности: в общем и целом, официальная помощь в целях развития (ОПР) сокращалась в последние годы по причине бюджетно-финансовых трудностей в традиционных странах-донорах, тогда как бывшие страны-получатели становились донорами, а частный сектор, включая различные фонды, сегодня играет все более важную роль в области сотрудничества в целях развития; активными участниками этого процесса становятся также гражданское общество и местные власти. Эта тенденция отражена в докладе Группы видных деятелей

высокого уровня, в котором содержится призыв к созданию нового глобального партнерства с привлечением вышеуказанных участников и подчеркивается необходимость преобразования экономик в целях расширения занятости и обеспечения инклюзивного роста.⁴

8. Общее обсуждение на Конференции позволило бы сформулировать в адрес МОТ рекомендации относительно своей роли и позиции в рамках нового глобального партнерства и в рамках будущих международных основ процесса развития, определяемых целями устойчивого развития на период после 2015 года.

Ожидаемый результат

9. Общее обсуждение позволило бы критически проанализировать и пересмотреть стратегию МОТ в области технического сотрудничества, утвержденную Административным советом в ноябре 2009 года,⁵ в свете внутренних и внешних изменений, изложенных выше, а также с учетом хода обсуждения в Административном совете, которое должно состояться в ноябре 2014 года (см. выше). В ходе этого обсуждения можно было бы определить показатели и установить цели для МБТ с точки зрения мобилизации ресурсов, практической деятельности и финансового участия, диверсификации партнерств в области развития, сопряжения приоритетов, устанавливаемых трехсторонними участниками посредством ОСП, программы и бюджета и СПДТ, отчетности и зримости, а также эффективности процесса развития. Эта стратегия могла бы дополняться ограниченным по срокам планом действий, нацеленным на расширение масштабов диапазона и эффективности Программы технического сотрудничества МОТ.

Подготовка к обсуждению на Конференции

10. Доклад на Конференцию должен был бы учитывать результаты критического анализа реформ и итоги опроса клиентов относительно уровня их удовлетворенности, что позволило бы заинтересованным сторонам, трехсторонним участникам, донорам, партнерам и участвующим подразделениям МБТ и бюро МОТ на местах выражать свои мнения относительно важности и эффективности программы ТС МОТ. В нем были бы учтены итоги ряда обсуждений в Административном совете, такие как дискуссии по вопросам региональных перспектив ТС в Африке (315-я сессия Административного совета), Азии (318-я сессия), Северной и Южной Америке (319-я сессия) и Европе (320-я сессия), сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества (315-я и 316-я сессии), государственно-частных партнерств (316-я и 320-я сессии) и будущих стратегий в области ТС МОТ (321-я сессия). Кроме того, доклад, представленный на Конференцию, будет учитывать заключения 18-го Американского регионального совещания (октябрь 2014 г.) и 13-го Африканского регионального совещания (2015 г.). Сам доклад будет подготовлен штатными сотрудниками МБТ и не потребует дополнительных ресурсов.

⁴ *Новое глобальное партнерство: Искоренение бедности и преобразование экономик посредством устойчивого развития.* Доклад Группы видных деятелей высокого уровня по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года, май 2013 г.

⁵ GB.306/ТС/1.

Приложение III

Насилие против женщин и мужчин в сфере труда (разработка нормы, двукратное обсуждение)

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. Данное предложение является итогом проработки Резолюции о гендерном равенстве – основе достойного труда, принятой Конференцией в 2009 году. Оно рассматривалось 316-й и 317-й сессиями Административного совета. На 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) решительная поддержка этому предложению прозвучала со стороны Группы работников. Африканская группа и правительства Индии и Италии также поддержали данное предложение, а группа промышленно развитых стран с рыночной экономикой (ИМЕК), правительства Соединенного Королевства и Канады высказались в поддержку проведения общего обсуждения. Группа работодателей не поддержала данное предложение, однако указала, что вопрос о насилии в сфере труда должен рассматриваться в более широком контексте. На 317-й сессии (март 2013 г.) поддержка видоизмененному предложению была высказана Группой работников, которая указала на предпочтительность рассмотрения гендерного насилия и сексуальных домогательств; правительства Индии и Италии вновь высказали свою поддержку этому предложению и правительства Канады и Мексики также поддержали предложение с поправкой. Поддержка была также выражена правительством Австралии в отношении включения данного предложения в повестку дня 103-й сессии (2014 г.) Конференции. На 319-й сессии (октябрь 2013 г.) поддержка в отношении предложения с учетом поправок была высказана Группой работников и правительствами Канады, Индии и Италии. Скандинавские страны и правительства Нидерландов и Швейцарии сочли это важной темой, требующей рассмотрения в более широком ракурсе. Правительство США указало на свою поддержку данному предложению, в том случае если оно будет охватывать также такие другие компоненты, как насилие или угрозы в адрес какого бы то ни было партнера и деятельности, связанной с трудом.
2. В условиях, когда в согласованных заключениях 57-й сессии (2013 г.) Комиссии по положению женщин об искоренении и предупреждении всех форм насилия против женщин и девочек, в которых особая ссылка сделана на сферу труда, расширяется внимание международной общественности к проблемам гендерного насилия. На специальной сессии указанной комиссии руководители 11 фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, включая МОТ, обязались прилагать совместные усилия, чтобы покончить с таким бедствием, как насилие против женщин и девочек, указав при этом отдельно на необходимость устранения сексуальных домогательств на рабочих местах. Также в 2013 году в докладе UNAIDS – AIDS by the Numbers – безапелляционно указывалось, что насилие по признаку гендерной принадлежности ведет к росту риска инфицирования ВИЧ. Политическая Декларация Генеральной ассамблеи ООН по ВИЧ и СПИДу 2011 года включает цель и задачу искоренения гендерного неравенства и гендерных притязаний и насилия, а также нулевой терпимости в отношении гендерного насилия. По данным доклада Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) о глобальных и региональных оценках насилия против женщин, 35% женщин во всем мире испытывают физическое насилие и/или сексуальное насилие со стороны своего сексуального партнера или сексуальное насилие третьей стороны. Устранение гендерного неравенства с точки зрения доступа к формальной наемной занятости рассматривается как один из путей решения этой проблемы. Структура Организации Объединенных Наций «ООН-женщины» стремится добиться реализации самостоятельной цели обеспечения гендерного равенства, прав женщин и наделения женщин правами и

возможностями в рамках программы развития на период после 2015 года, и эта цель включает компонент свободы от насилия; все эти параметры должны быть обсуждены в феврале 2014 года на заседании Рабочей группы открытого состава.

3. МОТ способна контекстуально обогатить эти усилия, сформулировав их значение с учетом своего уникального мандата в сфере труда. В настоящее время МОТ занимается рассмотрением этой проблемы в общем плане посредством контроля за существующими нормами, касающимися гендерного равенства, в частности, Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111). Кроме того, Рекомендация 2010 года о ВИЧ/СПИДе и сфере труда (200) предусматривает проведение мер, нацеленных на предотвращение и запрещение как насилия, так и домогательств на рабочих местах. Статья 20 3) Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169), предусматривает защиту в случае сексуальных домогательств, а статья 5 Конвенции 2011 года о достойном труде домашних работников (189) охватывает проблемы гендерного насилия. Таким образом, хотя насилие и сексуальное домогательство в сфере труда охвачены отдельными нормами МОТ, тем не менее остаются пробелы, которые необходимо преодолеть, чтобы покончить с насилием в более широком контексте.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

4. Насилие против женщин и мужчин в сфере труда представляет собой глобальную проблему. Она связана с изменениями в организации труда, интенсивностью труда, нестабильностью заработной платы и рабочих мест и воздействием экономического кризиса, т.е. с условиями, когда высокая безработица среди мужчин и потеря ими своих рабочих мест ведет к усилению насилия в домашних условиях, что отражается и на рабочих местах. Сексуальные домогательства, жестокое обращение (физическое, словесное, эмоциональное или психологическое), травля, запугивание, стрессовые ситуации на работе и другие формы насилия встречаются во всех профессиях, во всех секторах и затрагивают как трудящихся-женщин, так и работающих мужчин. Насилие в сфере труда – это проблема не только прав человека, но и здравоохранения, обучения, правоприменения и социально-экономического положения. Имеются также веские аргументы в пользу того, чтобы искоренить насилие против женщин и мужчин, поскольку связанные с ними издержки для предприятий включают абсентеизм, усиление текучести кадров, низкую результативность работы и производительность, низкую репутацию в обществе. Что касается работников, это может вести к повышенному стрессу, утрате заинтересованности в работе, усилению уязвимости перед инфицированием ВИЧ, росту случаев производственного травматизма и инвалидности и даже к смерти. На 2-й Всемирной конференции по делам женщин Международного конгресса профсоюзов (МКП) (Дакар, ноябрь 2013 г.) были приняты заключения и рекомендации по данному вопросу.¹
5. Это предложение тесно связано с другими предложениями, которые рассматриваются в настоящее время Административным советом в связи с повесткой дня Конференции: Формирование многообразной и инклюзивной сферы труда и Достойный труд в глобальных системах поставок.

¹ Они должны быть утверждены 8-м совещанием Комитета по делам женщин МКП в марте 2014 года.

Дополнительные преимущества нормативной деятельности

6. МОТ уже сегодня анализирует проблему насилия в сфере труда в рамках своих функций по контролю за нормами, касающимися равенства, а также нормами по принудительному труду, детскому труду и коренным народам. Например, Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций в своем докладе 2013 года сделал 16 замечаний, касающихся сексуальных домогательств в области труда и занятий; в Глобальном докладе *Ending child labour in domestic work and protecting workers from abusive working conditions* (2013 г.) также освещается вопрос о масштабах и распространенности насилия в отношении домашних детей-работников; на совещаниях последнего времени этот вопрос ставился в более широком контексте эксплуатации труда – например, на Трехстороннем совещании экспертов по принудительному труду и торговле людьми в целях трудовой эксплуатации;² таким образом, просматривается взаимосвязь с нормотворческой деятельностью в 2014 году в контексте Конвенции 29.
7. Новые акты МОТ, охватывающие все формы насилия на рабочем месте, подкрепили бы собой существующие основы международных и региональных норм по правам человека, затрагивающих проблему насилия против женщин в целом. Учитывая многообразие подходов, используемых в настоящее время, этот вопрос необходимо рассматривать в рамках более структурно определенного подхода, охватывающего четыре стратегические задачи. Такие нормы касались бы не только дискриминации, но также и социально-экономических и правовых проблем, аспектов безопасности и гигиены труда и образования, и заложили бы собой прочную основу всеобъемлющему подходу к борьбе с насилием в сфере труда с учетом четырех основ достойного труда, и включали бы аспекты политических консультативных услуг, рекомендательной помощи и необходимости сбора данных в разбивке по признаку пола. В этом плане нормы могли бы отвечать потребностям, выявленным на 18-й Международной конференции статистиков труда (октябрь 2013 г.).³ Они привлекали бы особое внимание к передовой практике благодаря применению существующих инструментальных средств, таких как общепроизводственный пакет инструментальных средств программы «Улучшай работу», охватывающей аспекты сексуальных домогательств, а также подготовленное совместными усилиями учебное пособие 2005 года по *Framework guidelines for addressing workplace violence in the health sector (Рамочные руководящие принципы по решению проблем насилия на рабочих местах в секторе здравоохранения)*. Они учитывали бы опыт МОТ, накопленный в отношении оказания помощи потенциально уязвимым группам, включая женщин и мужчин, которые могут страдать от разнообразных форм дискриминации, таких как трудовые мигранты, работники неформальной экономики, домашние работники и лица с повышенным риском инфицирования ВИЧ.

² МБТ: Доклад, подготовленный для обсуждения на Трехстороннем совещании экспертов, касающемся возможного принятия акта МОТ в дополнение к Конвенции 1930 года о принудительном труде (29), TMELE/2013/7 (Женева, 11-15 февраля 2013 г.).

³ В документах МОТ (стенограмма заседания 7) указывается на вызов, связанный с определением производственного насилия, что затрудняет процесс сопоставления данных. В связи с этим возникает проблема должного учета фактов насилия на производстве в национальной международной статистике. Предлагаемое определение напрямую касается акта насилия, который может носить физический, психологический или сексуальный характер, связанный с применением силы или власти.

Ожидаемый результат

8. Конвенция и рекомендация о насилии против женщин и мужчин в сфере труда позволили бы заложить прочную основу для действий работников и работодателей и их организаций. Они бы обеспечили основные элементы для национальной политики, касающейся насилия в сфере труда, включая четкие определения, руководящие принципы относительно ролей, обязанностей и подотчетности трехсторонних партнеров, и подчеркнули бы необходимость всеобъемлющего подхода и слаженности политических мер, выходящих за рамки сферы труда и занятости. Рекомендация относительно социального диалога и заключения тщательно продуманных коллективных соглашений, политика в области людских ресурсов, профсоюзная политика, а также программа поддержки на рабочих местах будут носить приоритетный характер. Они усилят собой другие попытки, предпринимаемые в международных масштабах, вдохнуть жизнь в сформулированные в общих чертах тексты и акты, рассматриваемые на глобальном уровне, благодаря разъяснению двойной роли сферы труда (предотвращение и корректирующие функции).

Подготовка к обсуждению на Конференции

9. В сопряжении с работой, проводимой по особо важным областям в рамках Программы и бюджета на 2014-15 годы, будут осуществлены подготовительные мероприятия по таким аспектам, как защита работников от неприемлемых форм труда, преобразование неформальной в формальную экономику, рабочие места и профессиональные навыки молодежи, достойный труд в сельской экономике и укрепление соблюдения норм на рабочих местах благодаря инспекции труда, а также инициатива в ознаменовании столетней годовщины МОТ в отношении работающих женщин⁴ и решение проблем неравенства и дискриминации. Деятельность будет строиться с учетом итогов исследований и информационно-пропагандистских мероприятий и ориентироваться на сбор данных, подготовку исследовательских материалов и кампаний, уделяющих особое внимание действенным и результативным стратегиям профилактики и успешным ответным мерам, в целях разработки целостного подхода к мерам профилактики и решению проблем насилия на рабочем месте. Важным компонентом подготовительных мероприятий запланированных на период до конференции, будут региональные семинары в Африке, Азии, Северной и Южной Америке, консультации с учреждениями системы ООН и другими международными организациями.

⁴ МБТ: доклад Генерального директора: *На пути к столетней годовщине МОТ: реалии, модернизация и приверженность трехсторонних участников*, Доклад I(A), Международная конференция труда, 102-я сессия, Женева, 2013 г.

Приложение IV

Формирование многообразной и инклюзивной сферы труда (общее обсуждение)

Характер и контекст предлагаемого вопроса

1. Это предложение первоначально было сформулировано по рекомендации Группы работодателей в ходе неформальных трехсторонних консультаций по повестке дня Конференции в сентябре 2012 года и вновь было подтверждено во время 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета. В ходе 316-й сессии Африканская группа поддержала это предложение в отношении повестки дня Конференции 2015 года; правительство Соединенного Королевства отметило его потенциальное достоинство; правительство Канады поддержало идею дальнейшего рассмотрения этого вопроса. В ходе 317-й сессии (март 2013 г.) Административного совета Группа работодателей квалифицировала это предложение как один из «вопросов, который может быть полезен для будущей работы ... над повесткой дня будущих сессий Конференции»; правительства Бразилии и Канады поддержали предложение относительно дальнейшего рассмотрения этого вопроса, и с этим согласилась Африканская группа; правительство Китая поддержало данное предложение. В ходе обсуждения доклада председателя Административного совета, подготовленного на Международную конференцию труда, за период 2012-13 годов приблизительно 30 делегатов указали на целесообразность рассмотрения проблем, связанных с гендерным равенством, коренными народами и/или инвалидностью. В ходе 319-й сессии (октябрь 2013 г.) Административного совета Африканская группа и правительство Кубы высказали поддержку данному предложению, а скандинавские страны и правительства Нидерландов и Швейцарии отметили его потенциальное достоинство. Группа работников отметила, что она не поддерживает идею проведения общего обсуждения вопросов, связанных с формированием многообразной инклюзивной сферы труда. Нормы МОТ, имеющие отношение к данному предложению, включают такие аспекты,¹ как равное вознаграждение, равенство возможностей и обращения, охрана материнства, работники с семейными обязанностями, лица с ограниченными возможностями, коренные и ведущие племенной образ жизни народы, возраст и лица, живущие с ВИЧ. Соответствующие обследования, рекомендательные указания и результаты

¹ Обследования и обзоры включают: *Managing Diversity in the Workplace; Age Discrimination and Older Workers; Technical cooperation and the HIV epidemic – Strengthening capacity to respond; Multiple Discrimination in the World of Work*; ситуационные обследования о применении конвенций, касающихся охраны материнства и работников с семейными обязанностями; совместные доклады, подготовленные с участием учреждений ООН, такие как *международная миграция, расизм, дискриминация и ксенофобия*. Техническое содействие включает: разработку гендерно нейтральных оценок рабочих мест; индонезийский проект по проблемам женщин на руководящих постах; южноафриканский проект по наделению лиц экономическими правами и возможностями, нацеленный на сокращение участию перед инфицированием ВИЧ в транспортных коридорах; ливанский проект по защите прав домашних работников-мигрантов. Примером государственно-частных партнерств МОТ является Глобальная сеть по предпринимательству и инвалидности МОТ, которая, в первую очередь, занимается проблемой интеграции инвалидов на рабочих местах.

технического содействия и деятельности в области сотрудничества МОТ также будут в полной мере учтены.²

2. Данное предложение взаимосвязано с другими предложениями, рассматриваемыми Административным советом в связи с повесткой дня Конференции: Насилие против женщин и мужчин в сфере труда и Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте.

Реагирование на потребности и реалии трехсторонних участников с учетом стратегических задач МОТ

3. Многочисленные вызовы с точки зрения дискриминации еще более расширились в условиях глобального экономического кризиса, поскольку последний высветил те проявления неравенства, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые группы; такими проявлениями являются растущая безработица, сокращающиеся оплата труда и пособия и свертывание социальной инфраструктуры, как, например, уход за детьми и пожилыми лицами. Данные свидетельствуют, что наиболее ущемленными группами являются молодежь, как мальчики, так и девочки, расовые меньшинства, трудовые мигранты, работники, живущие с ВИЧ или страдающие от ВИЧ, пожилые работники, лица с ограниченными возможностями и женщины. В различных регионах мира отмечается напряженность с точки зрения социальной изоляции и дискриминации, в том числе рабочей силы.
4. Правовые и экономические обоснования являются убедительными причинами необходимости диверсификации и придания инклюзивного характера рабочим местам. Потребности трехсторонних участников касаются тенденций, таких как старение населения, расширение миграции, межнациональные отношения и обострение конкурентной борьбы на глобализованных рынках. Меры, нацеленные на обеспечение разнообразия, расширяют источники ресурсов для работодателей, а равенство возможностей и обращения способствует созданию более крепких и прочных предприятий и общин. Разнообразие на рабочих местах, в том числе в отношении параметров, касающихся гендерной принадлежности, инвалидности, этнического происхождения, а также национальной и религиозной принадлежности, обеспечивает значительный потенциал для создания дополнительных рабочих мест и расширения занятости на группы, которые часто оказываются исключенными, и при этом дают значительные оперативные преимущества работодателям и их клиентам. Инклюзивные рынки труда содействуют максимальному использованию всего потенциала рабочей силы, повышают уровни занятости и обеспечивают более справедливые возможности и обращение, равно как и более высококачественные рабочие места, в том числе благодаря профессиональной подготовке и развитию профессиональных навыков и компетенций. Заинтересованная рабочая сила вносит также свой вклад в дело решения возникающих проблем, таких как сокращающаяся численность населения трудоспособного возраста и устойчивость и стабильность систем социальной защиты.³

² Принципы расширения прав и возможностей женщин, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин «ООН-женщины» и Глобальный договор ООН; многосторонние партнерства, расширяющиеся в рамках реализации Конвенции о правах инвалидов.

³ *Framework Agreement on Inclusive Labour Markets*, бизнес-Европа, Европейская конфедерация профсоюзов, Европейская ассоциация ремесленных, малых и средних предприятий и Европейский центр работодателей и предприятий, оказывающих государственные услуги, Брюссель, 25 марта 2010 г.

5. Что касается данных в отношении настоящего предложения, уже имеются или составляются оценки относительно норм, затрагивающих проблемы равенства. Особые потребности включают наращивание потенциальных возможностей с точки зрения сбора и анализа данных, законодательных и политических реформ, институциональной переоценки национальных механизмов, обеспечивающих недопущение дискриминации и гендерное равенство, а также информационно-просветительскую деятельность и расширение потенциала в области разнообразия и инклюзивности.

Дополнительные преимущества рассмотрения на Конференции

6. Общее обсуждение откроет возможность приобщиться к современным формам мышления и ведения диалога и добиться заключений, которые бы заложили собой всеобъемлющую основу для анализа этих проблем. Оно также позволило бы подготовить конкретные рекомендации и наметить последующие действия МБТ, трехсторонних участников и многосторонней системы, нацеленные на более действенную реализацию потенциала в области диверсификации. Предложение, по которому были проведены консультации с Бюро в интересах деятельности работодателей и Бюро в интересах деятельности работников, обеспечит трехсторонних участников инновационной передовой практикой, содействующей диверсификации и инклюзивности, а МБТ – директивными указаниями, касающимися междисциплинарной деятельности в целях расширения технического содействия. Эти вопросы чрезвычайно важны для особо важных областей, предусмотренных в Программе и бюджете на 2014-15 годы. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости эти вопросы сопряжены со сквозными вопросами, связанными с аспектами гендерного равенства и недопущения дискриминации.

Ожидаемый результат

7. Возможные заключения по итогам обсуждения на МКТ могли бы предоставить своевременные и весьма полезные рекомендации, основанные на диалоге последнего времени, а также на современных исследованиях и передовом опыте. Такие заключения заложили бы собой всеобъемлющую основу, которая бы позволила подойти к решению проблем разнообразия и вопросов, связанных с обеспечением инклюзивности, в том числе устранением дискриминации и в то же время содействием равенству. Эти заключения содержали бы четкие указания относительно практических действий, которые могли бы быть осуществлены правительствами и организациями работодателей и работников, равно как и МБТ, с тем чтобы создать и укрепить разнообразную и инклюзивную рабочую силу.
8. В итоге стало бы возможным осуществлять обмен данными, подвергнутыми анализу, в рамках стратегии повышения масштабности деятельности и распространения информации. Такой обмен знаниями проводился бы усилиями правительств и социальных партнеров. Этот процесс мог бы включать информационные бюллетени, в которых бы периодически публиковались статьи, посвященные разнообразию и инклюзивности, такие как статьи Международной организации работодателей, а также различные коммуникационные каналы, поддерживаемые МКП. Были бы определены тенденции, вызовы и возможности с точки зрения создания разнообразной и инклюзивной рабочей силы, в том числе учтены соображения, высказанные на региональных совещаниях, таких как 18-е Американское региональное совещание в 2014 году и 13-е Африканское региональное совещание в 2015 году.

Подготовка к обсуждению на Конференции

9. МБТ уже провело обширные исследования по вопросам применения норм, касающихся равенства, и создало обширную базу данных о законодательстве и политике стран, направленных на пресечение дискриминации и обеспечение равенства. Заключение сессии Конференции 2009 года о гендерном равенстве – основе достойного труда являются надежным ориентиром для обсуждения. Резолюция и заключения Конференции 2013 года о занятости и социальной защите в новом демографическом контексте дают возможность решать проблемы старения населения в контексте разнообразия. В настоящее время проводятся исследовательские работы по целому спектру различных оснований для дискриминации. В интересах работодателей осуществляется подготовка учебных материалов и проведение региональных семинаров по вопросам гендерного равенства и разнообразия, а Глобальная сеть МОТ по вопросам предпринимательства и инвалидности совместно с многонациональными компаниями и организациями работодателей основное внимание уделяет проблемам трудоустройства инвалидов. Трехсторонним участникам МОТ предлагается учебный курс по проблемам разнообразия, инклюзивности и недопущения дискриминации в сфере труда, другие учебные мероприятия предусматриваются Международным учебным центром МОТ, и было подготовлено руководство по этническому разнообразию. Вопросы, касающиеся создания многообразной и инклюзивной сферы труда, должны в полной мере учитываться в ходе деятельности по реализации программы, включая проведение семинаров с трехсторонними участниками. Учитывая скудность эмпирических обследований по данному вопросу, включая наборы данных, потребуется осуществить всеобъемлющий обзор литературы и провести дополнительные исследования по проблемам последствий и преимуществ разнообразия и инклюзивности рабочих мест, а также роли трудовых отношений в этом плане.