



第一项议程

全球经济前景和体面劳动议程

文件的目的是

本文件介绍了有关全球经济和就业方面可获得的最新信息。它描述了最近的国际举措(20 国集团、欧盟和联合国)，在政策方面进行协调，抵制全球经济恶化的风险。本文件在最后对国际劳工组织面临的挑战做了政策分析并且要求理事会根据全球经济日益恶化的前景讨论体面劳动议程所面临的挑战以及国际劳工组织今后支持多边政策的协调，实现可持续恢复和增长的优先事项。第 30 段列出要点方便进行讨论。

相关的战略目标：所有四项战略目标的政策一致性。

政策影响：这一讨论将有助于国际劳工组织了解参与多边的努力改善全球经济前景的情况。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：是。

作者单位：政策一体化司(INTEGRATION)。

相关文件：无。

执行概要

本份文件汇总了最新信息，指出全球产量和就业增长前景疲弱。文件还分析了 2008 年金融危机的持续影响，特别是对欧元区的影响。文件还审议欧洲新一轮衰退的影响已波及到新兴的和发展中国家，而这一背景是，中国正处于潜在的经济结构重大转型时期。文件还提供了 20 国集团、欧盟(EU)和联合国经社理事会(ECOSOC)主要会议的成果。文件最后为工作组进行讨论确定了一些问题，目的是通报国际劳工局和三方成员所做的贡献，在 2013 年重新做出的多边努力，应对全球就业危机。

当前经济和就业的展望

1. 2012 年期间，全球经济前景暗淡，所有主要的预报都预测世界所有地区增长率在下降。2013 年的前景变幻莫测，有些人希望能出现微弱反弹，但是相当担心的是，进一步下滑的风险超过了重大好转的可能性。这一点指出了在很多国家，劳动力市场条件几乎没有或毫无任何改观的可能性并且在那些经历衰退或是严重的停滞国家，情况继续恶化。
2. 在 2012 年 7 月发布的国际货币基金组织(IMF)最新一期的世界经济展望指出，发达经济体经济减速，这些国家提供了全球 52%的产量，而这种放缓制约了世界增长以及发展中国家和新兴国家的发展，这两类国家占到了世界产量的 48%。在这种背景下，占世界产量的 21%欧盟出现停滞是一个重要因素。美国的恢复也显示出年中减缓的迹象。¹由占世界产量 11.7%的中国引领的新兴的和发展中国家，虽然继续呈相对强劲的增长势头，但在 2012 年也在减速。同样的是，尽管略有放缓，但联合国(UN)在其年度中期报告以及 9 月份的联合国贸易和发展大会(UNCTAD)的贸易和发展报告都预测到这种趋势。
3. 国际货币基金组织 7 月的预测是根据这样一种假设，在欧元区，财政条件未出现恶化；一些新兴大国家采取了某些措施支持增长；美国避免实施自动的削减开支以及增加税收，这一增加幅度 2013 年 1 月相当于其国内生产总值 4%以上。尽管采取了一些重要举措，但金融风暴仍继续冲击欧元区最脆弱的经济体。2012 年第三季度，总需求的主要方面，如政府的支出、投资和消费在整个欧元区国家都呈现负数或下降。迄今还未见到在美国避免出现所谓的“财政悬崖”而取得任何进展。然而，一些新兴国家采取措施支持增长。笼罩这一前景的其它不稳定性表现在，食品价格高涨和石油价格反弹。低收入家庭和粮食进口国受粮食价格上涨的冲击最大。下一轮的预测很可能会显示，从最坏的角度来看，新一波的衰退继续带来威胁，从好的角度来看，2013 年下半年恢复疲软。

¹ 9 月 14 日美联储宣布它自 2008 年以来第三轮大规模购买财产，但并未对其最终的数量规定任何限制或该计划的期限。这种刺激措施将会进一步扩大直到美联储看到在劳动力市场出现持续改善”。

世界经济展望概览(比去年同期的百分比变化情况)

	预 测				2012年7月 预测差别		2011年9月 预测差别
	2010	2011	2012	2013	2012	2013	2012
世界产量	5.1	3.8	3.3	3.6	-0.2	-0.3	-0.7
发达的经济体	3.0	1.6	1.3	1.5	-0.1	-0.3	-0.6
新兴的和发展中经济体	7.4	6.2	5.3	5.6	-0.3	-0.2	-0.8
择定国家/地区							
美国	2.4	1.8	2.2	2.1	0.1	-0.1	0.4
日本	4.5	-0.8	2.2	1.2	-0.2	-0.3	-0.1
欧盟	2.1	1.6	-0.2	0.5	-0.2	-0.5	-1.6
欧元区	2.0	1.4	-0.4	0.2	-0.1	-0.5	-1.5
亚洲发展中国家	9.5	7.8	6.7	7.2	-0.4	-0.3	-1.3
中国	10.4	9.2	7.8	8.2	-0.2	-0.2	-1.2
印度	10.1	6.8	4.9	6.0	-1.3	-0.6	-2.6
东盟5国*	7.0	4.5	5.4	5.8	0.0	-0.3	-0.2
拉丁美洲和加勒比	6.2	4.5	3.2	3.9	-0.2	-0.3	-0.8
巴西	7.5	2.7	1.5	4.0	-1.0	-0.7	-2.1
墨西哥	5.6	3.9	3.8	3.5	-0.1	-0.2	0.2
中东欧	4.6	5.3	2.0	2.6	0.1	-0.2	-0.7
独联体国家	4.8	4.9	4.0	4.1	-0.1	0.0	-0.4
中东和北非	5.0	3.3	5.3	3.6	-0.2	0.0	1.7
撒哈拉以南非洲	5.3	5.1	5.0	5.7	-0.1	0.0	-0.8
世界贸易总量(货物和服务)	12.68	5.8	3.2	4.5	-0.6	-0.7	-2.6

* 印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国和越南。

资料来源：国际货币基金组织经济形势新情况，2012年7月。

4. 然而，根据现有的预测，国际劳工组织 2012 年 1 月发表的全球就业趋势报告预测，2012 年和 2013 年全世界失业将逐步增加。这种经济形势更加乏力，全球就业趋势报告指出，这可能导致全世界失业人口总数增加到 2 亿人以上。国际劳工组织最新预测的持续高失业证实了这一点，特别是青年人的失业问题。这一预测刊登在 9 月 4 日全球就业前景的一份说明中。²

² 国际劳工组织：2012 年 9 月全球就业前景：青年人面临着劳动力市场暗淡前景(日内瓦，2012 年)。现有的信息可在以下网址查询：http://www.ilo.org/global/research/global-reports/global-employment-trends/2012/WCMS_188810/lang--en/index.htm。

失业急剧攀升，特别是欧洲的青年人失业情况

5. 失业增加中的重大人员比例发生在欧盟和尤其是在欧元区。2012年7月，在欧盟的27个国家中，有2500,000多的男子和妇女(EU-27)失业，包括欧元区17个国家中的1800,000人(EA-17)。与2011年7月相比，在欧盟27个国家中失业人数已经增加了2,104,000人，仅欧元区就增加了2,051,000人。同2011年7月的9.6%相比，在欧盟27个国家中，2012年7月失业率已经达到了10.4%。在其成员国当中，失业率最低的是奥地利(4.5%)，荷兰(5.3%)、德国和卢森堡都在约(5.5%)，以及失业率最高的是西班牙(25.1%)和希腊(2012年5月已达23.1%)。失业率增长最快的是希腊(在2011年5月到2012年5月之间已从16.8%增至23.1%)，西班牙(从21.7%增至25.1%)以及塞浦路斯(从7.7%增至10.9%)。
6. 2012年7月，在欧盟27个国家中，有5,500,000青年人(失业在25岁以下)(占到20.5%)，其中欧元区就占到3,400,000人。³失业率最高的希腊(2012年5月份已达到了53.8%)和西班牙(52.9%)。2011年长期失业(一年或者更长)在欧盟失业总人数中占的比例已经达到了43.6%，其中爱尔兰达到了65.4%，意大利为51.4%，葡萄牙达到47%以及希腊达到了45%。

欧元区的财政稳定和降低风险

7. 财政不稳定一直困扰着欧元区，而且正在蔓延。欧洲中央银行(ECB)的一次银行借贷调查报导，2012年的上半年将严限对企业和用户的借贷标准，主要原因是高额的资金费用和银行将资本搁置以改善储备情况。这一调查还显示，企业的贷款需求已持续下降，特别是用于投资的贷款。欧洲中央银行的数据也指出，在脆弱的欧元区经济体中，企业面临着比重要经济体明显更高的贷款利率。
8. 主权债券利息率急速负增长以及银行面临的不断恶化的资金条件使许多南欧经济体的实体经济的整体条件进一步恶化。重大的财政调整、不断增加的无盈利信贷以及银行业部门的非杠杆作用给家庭收入和为企业提供信贷都带来了沉重压力，特别是对更小型的企业。⁴根据最近的一次国际货币基金组织的调查，财政会计年的状况(“基本面”)及在主权利率差反映出的对风险理解的差异日益加大。⁵核心国家和“外围”国家近几个月在主权债务利息之间的加大的利率差表明，财政市场已经开始质疑欧元区的一体化，其带来的风险是，这可能成为一个自我满足的愿望。
9. 参与欧盟经济调整计划的三个国家——希腊、爱尔兰和葡萄牙——自2008年以来已签署了大量合同，导致大量失业。尽管削减政府支出和增加税收，但是在国内生产总值中政府纯债务比例继续扩大，主要是由于政府的预算赤字并未像国内生产总值

³ 欧洲共同体统计局(Eurostat)。

⁴ 国际货币基金组织：全球财政稳定报告：市场更新信息，2012年7月。

⁵ 国际货币基金组织：财政观察最新信息，2012年7月。

那样出现等量下降。增加了的借款成本和对银行的紧急支持也阻碍了财政调整的速度。由三驾马车(欧洲委员会、欧洲中央银行和国际货币基金组织)对有关发放救助资金进行定期审议,要求做出进一步努力减少预算赤字与重大的结构调整,包括薪酬确定体制的改革和就业保护的立法。在今后数月中,还可能对政策承诺做进一步谈判。其它国家或许需要寻求支持,尽管具备了同样的财政调整和结构改革计划。国际劳工组织国际劳工问题研究所的一份报告指出,除非当前政策进程中发生迅速的变革,否则到下一个四年就又会失掉 450 万个工作岗位。⁶

新兴国家和发展中国家的增长速度放缓

10. 2009 年一些大的新兴经济体当向先进经济体的出口下降时仍可推进增长,在 2012 年其他国家当出口,特别是向欧洲出口下降时宣布做出相同努力。然而,资本流动的不稳定性已对一些国家的兑换率,流动条件和公平的市场带来了压力。美元增值或许可以加剧了近期石油和农业产品价格趋势的影响。⁷所以,在欧洲继续发生的金融风暴和 2013 年先进国家增长进一步减速或进一步衰退的前景将使新兴国家和发展中国家难于保持其经济表现。
11. 自 1990 年以来,危机爆发后的一段时期表现出,新兴的国家和发展中国家的增长趋势快于先进的经济体。中国现是世界上第二大国家经济体,引领了此次重大转型,增长尤为快速,年增长率近约 10%——而更富有的国家和更穷困国家之间人均增长比率在二十世纪的大部分年代中存在天壤之别,他们受到日益增加的贸易和外国直接投资的驱动,开始将工作年龄占总人口的高比例以及高投资率合二为一。⁸虽然 2008 年由世界主要的金融中心引发的危机,使新兴的和发展中国家的增长放缓,但与先进国家相比这一增长在进入 2012 年后仍保持强劲。
12. 在快速发展的发展中大国中,中国的崛起证明是具有特别重大的意义,至少是因为她引领了大规模地减少了绝对贫困的发生率。在极高投资率驱动下,——已经接近了国内生产总值的一半,同样的高储蓄率和快速的出口增长,特别是 2001 年加入世贸组织之后。高增长率使得经济吸纳了强劲增长的劳动年龄人口以及从农村流向城市地区的大规模的移民潮。由于中国的出口主要是加工进口的商品,所以中国的增长也极大地带动了整个东南亚地区的增长,刺激了矿物出口国家的需求。
13. 展望未来,2015 年按照中国工作年龄人口在总人口中占有的比额来看标志着这一增长长期的结束。尽管这一增长将继续,但是从农村到城市的移民速度将放缓。结果是,

⁶ 国际劳工问题研究所:欧元区就业危机:趋势和政策应对(国际劳工组织,日内瓦,2012 年)可在以下网站搜寻:http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_184965.pdf。

⁷ 国际货币基金组织:世界经济展望最新情况,2012 年 7 月。

⁸ 见 Kemal Dervis:“趋同、相互依存和分化”,财政和发展,2012 年 9 月,第 49 卷,第 3 期(国际货币基金组织)可在以下网站索取:<http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2012/09/dervis.htm>。

储蓄和投资的比额将会出现下降，以及对增长的主要动力将会转向消费，这主要是由于提高工资和社会保护扩面所致。增长率可能会下降以及产品结构、就业和出口也可能会转向具有更高附加值的生产活动。这一增长模式的重要转型，形成了最近中国公布的第 12 个五年计划出台的背景。

国际政策协调

20 国集团

14. 日益恶化的全球经济前景以及，特别是对有关欧元区的担忧，为 2012 年 6 月 18-19 日在墨西哥洛斯卡沃斯召开的 20 国集团高峰会议勾画出这样情景，这次会议的举行仅在 6 月 17 日希腊进行第二次全国大选之后以及仅在 6 月 28-29 日欧洲委员会国家首脑和政府首脑和欧元区会议之前。
15. 高峰会议通过了一项宣言、一项增长和就业行动计划以及一系列其它的声明，包括那些在 2012 年 5 月 17-18 日在瓜达拉哈拉会面的劳动和就业部部长以及 20 国集团的发展集团声明。⁹ 国际劳工组织会同经济合作和发展组织(OECD)、国际货币基金组织和世界银行，共同准备了一份有关在 20 国集团国家大力推动就业和提高生活水准的报告，并同经合发组织准备了一份有关就业展望的短期说明和一份可持续发展、绿色增长和高质量就业的报告。¹⁰ 除了政府召开的会议之外，墨西哥总统还邀请了 20 国集团国家的商界领导人(B20)和劳工界领导人(L20)为这次峰会做出贡献；国际劳工局局长也参加了 B20 和 L20 在洛斯卡沃斯举行的会议。
16. 劳工局长索马维亚也在这次峰会发表了声明，他强调采取了行动中的四项优先事项：
 - 结合 20 国集团商界领导人和 20 国集团劳工领导人提出的实际建议，在基础设施和其它就业密集型的部门进行就业友好型投资；
 - 将金融部门服务于实体经济；
 - 解决青年人就业问题；
 - 扩大享有基本的社会保障渠道。
17. 这些领导人发表声明，决心促进增长和工作岗位并且“通力合作，扩大需求和恢复信心，目的是支持增长和扶持金融的稳定性以便创造高质量的工作机会和为我们的每一位公民创造机会”。为了实现这一目标，他们同意制定一个协调的洛斯卡沃斯

⁹所有关于 20 国集团商界领导人和劳工领导人活动的文件和信息的文本都可以在以下网站上查询：<http://www.g20.org/en/home>。

¹⁰ 可在以下网站查询：<http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/multilateral-system/g20/lang--en/index.htm>。

增长和工作岗位行动计划以便实现所有目标。这项计划包括一个权责评估框架以便评估为实现这些承诺取得的进展，这项计划以三个主要方面为基础：第一，应确保这些评价的指导原则是：由国家开展的；根据“服从和解释”的方法；具体详尽；各个成员一致；公正；公开和透明。第二，一个包括审议和讨论成员国之间的政策和国际组织介入的深层次评估的同行审议过程。最后，向领导人提交经过归纳整理的评估成果报告。

就业和社会保护

(20国集团领导人宣言摘要，2012年6月19日)

20. 有质量的就业是我们宏观经济政策的核心。拥有劳工权利、社会保障覆盖面以及体面收入的工作岗位有助于更稳定的增长，有助于加强社会融合和减少贫困。所以，我们赞同我们的劳工和就业部部长提出的建议，通过采取适当的劳动力市场措施和扶持创造体面劳动以及有质量的工作岗位，立即与失业进行斗争，特别是为青年人以及其他的弱势群体，因为这些群体受到经济危机的冲击最大。我们重申对青年人所做的承诺，方便他们获得有质量的工作，这将有助于激发他们对生活的憧憬。我们欢迎20国集团有关就业特别工作组所做的工作并且同意根据我们部长所提出的条件延长一年。按照洛斯卡沃斯增长和创造工作岗位的行动计划，我们考虑，进行结构改革应完全遵守工作中基本原则和权利，这样才能在推动经济增长方面发挥重要作用以便创造劳动力市场机会，流动和工作岗位。我们还做出承诺，加倍努力以便加强在教育、技能发展和培训政策方面的合作，包括实习和在岗培训，这些都可以支持从学校到工作的顺利过渡。
21. 创造就业和减少失业，特别是在我们的青年人当中和那些受危机冲击影响最严重的群体中，是我们这些国家的重中之重。我们欢迎国际劳工组织(ILO)、经济和发展组织(OECD)、国际货币基金组织(IMF)和世界银行在20国集团国家提振工作岗位和生活水平方面所提交的报告。我们继续将重点放在加速恢复工作岗位以及减少失业的措施方面。
22. 我们承认建立国家确定的保护底线的重要性。我们将继续构建机构之间和国际的政策一致性、协调、合作和知识共享以便支持低收入国家的能力建设，执行国家确定的社会保护底线。我们要求国际组织为低收入国家在如何发展有效的可持续保护底线政策方面确定政策选择。
23. 我们承诺采取具体的措施，克服妇女全面参与经济和社会方面存在的障碍并且为20国集团妇女扩大经济机会。我们还表明了我们坚定的承诺，推进在所有领域里的性别平等，包括技能培训、工资和收入、以及工作场所的待遇和关怀方面的责任。
24. 我们要求我们的劳工部长审议这项日程中所取得的进展并且我们欢迎与社会伙伴进行磋商。在这方面，我们赞赏商界领导人(B20)和劳工界领导人(L20)对20国集团在墨西哥总统的领导下所作出的贡献。

欧 盟

18. 欧盟国家和政府的首脑于6月28-29日在布鲁塞尔举行了会晤并且同意采取一系列措施，稳定欧洲的金融市场，恢复增长和就业。他们通过了一项增长和工作岗位的协议，目的是加强经济治理，为此成员国承诺在欧盟一级做出的优先事项框架下开展国家的专项行动。这项协议强调指出的各种问题中包括，“不同的增长友好型的财政调整”、恢复向经济的正常贷款、促进增长和竞争、即通过解决根深蒂固的不

平衡以及进一步进行结构改革、解决失业和解决危机带来的社会影响并且改进和进一步使公共行政管理现代化。¹¹

19. 在 6 月 29 日的会上，欧元区 17 个成员同意制定一项覆盖全区的银行监督机制，这一机制涉及欧洲央行和欧洲稳定机制(EFSM/ESM)，这一机制将使处于风险状态的银行能够调整资金和重组。目前，只有国家能够支持脆弱的银行，而在很多情况下这些国家的金融环境也在恶化，所以才产生了如此风险，无秩序的银行不良业绩将进一步加剧衰退。
20. 9 月 6 日，欧洲央行宣布一项新的措施，称之为直接货币交易(OMTs)，为二级市场提供了无限定购入欧元区政府证券。¹² 受益于这些购入的国家必须遵守欧洲稳定机制和欧洲央行资助的救助计划，当相关国家“不遵守”所做出承诺，那么欧洲央行将终止证券的购入。预计，这项计划将减少大多数申请国的借款成本并且会减少那些不得不退出欧元区的一、两个国家的投机交易。目前，希腊、爱尔兰和葡萄牙已经开展了这项计划。然而，一些其它国家还必须承担高额的借款成本并且实施类似的调整计划，但并未向欧洲申请援助。

联合国经济和社会理事会，2012 年 7 月

21. 于 2012 年 7 月 2-9 日在纽约召开的经济和理事会实质性会议的高层部分通过了一项部长级的有关“促进生产能力、就业和体面劳动宣言，目的是在特殊的、可持续的和公平的各层面的经济发展形势下消除贫困，以便实现千年发展目标”。国际劳工组织对秘书长报告的准备工作提供了帮助。¹³
22. 这项宣言重申了经社理事会为促进生产能力、就业和体面劳动做出的承诺，作为实现国际上认同的发展目标的一种措施，包括千年发展目标(MDGs)。¹⁴ 宣言重申了国际劳工组织所起到的主导作用并且详细地概述了一揽子政策中的主要元素，即促进可持续的、包容的和公平的经济增长。所采取的措施特别是包括了宏观经济、就业和社会保护政策的一致性；一个富有活力的、包容的、运转良好的和对社会负责的私营部门；技能、教育和积极的劳动力市场政策；劳动立法、最低工资制度、集体谈判和劳动行政管理机构；国际劳工标准和工作中基本原则和权利；与雇主和工人组织进行广泛的社会对话。宣言回顾了对包含在全球就业契约中的政策措施的承诺并且强调必须向社会上所有成员提供社会保护，鼓励根据国际劳工组织第 202 号建议书引入由国家决定的社会保护底线。宣言还鼓励政府解决青年妇女和男子在体

¹¹ 请见 2012 年 6 月 28-29 日欧盟理事会结论中的附件。在以下网站上可以查询：http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/en/ec/131388.pdf。

¹² 见欧洲央行的公告：http://www.ecb.int/press/pr/date/2012/html/pr120906_1.en.html。

¹³ 经社理事会：E/2012/63，可在以下网站查询：http://www.un.org/en/ecosoc/docs/adv2012/oesc_12_amr_sg_rep_final.26_apr_2012.pdf。

¹⁴ 经社理事会：E/2012/L.10*。

面的和生产性工作方面面临的全球性挑战。最后，宣言还强调了坚持充分的和生产性就业和体面劳动的重要性，作为在联合国系统内的一项全方位主题，建议将其作为在 2015 年以后进行讨论的一项主要议题。

体面劳动议程面临的挑战

23. 在雷曼兄弟跨台之后几年，金融危机对全球经济发展的影响仍然可从很多发达国家的产量和就业的微弱增长以及在一些其它国家经济衰退中看到。政府在财政上承担了对由于银行注销了呆账而造成的经济活动缩水的负担，和为了进一步抑制损失所带来的风险，因此增加了储备进行补偿的负担。很多国家的家庭和非金融企业也不得不减少它们的借款。于 2009 年在伦敦和匹兹堡举行的 20 国集团峰会上，为了避免严重的经济衰退做出了协调的努力之后，2010 年人们对许多发达国家因高额政府赤字以及拖欠主权债务使风险增加表示关注，之后对财经市场的认识转为对财政整顿关注，即在多伦多 20 国集团峰会上，一些国家在采取行动同时，突然大规模地削减赤字，这种行动将会导致由于微弱的增长而带来更巨大的赤字。正如国际劳工组织和其它组织提出的警告那样，这“匆忙的退出”加之未出现所期望的恢复私人投资造成了全球总需求疲弱以及对减少失业丧失信心。
24. 所以一些高收入国家面临着一种进退维谷的困境，因此需要刺激增长以便减少赤字，减少失业，同时又要减少它们当前的借款水平和债务负担。一些国家在积极地推行货币扩张的政策从而使官方的利息率降到零或零的左右。由于财政和货币政策空间受到挤压，关注点已集中在产品和劳动力市场政策自由化的“结构政策”上，希望已增加的竞争压力将会刺激增长，假如不是在短期起码也是在中期。在欧元区实施这些计划的国家中，实施经常是缜密的结构性改革计划继续是获得财政帮助的一个条件并且已被认为是非常有争议的。
25. 随着危机的加剧，许多国家经历着收入差距不断扩大。一项实证表明，在 24 个发达国家中，有 17 个国家已出现了一种工资份额下降和利润份额上升的长期趋势；由于全球经济危机，工资所占的比额只略有增加，但在过去三年中再度开始缩小。¹⁵ 社会紧张趋势也有所加剧，收入的不平等的增加以及工资比额从各种因素的比额中的转移阻止了消费，而消费继续是增长的主要动力。所以很重要的一点是，要注意阿根廷和智利在 2000 年代的经济表现，一部分是归功于收入分配的改进，大力提升最低工资的实际价值和扩大社会保障和社会支助计划。
26. 全球增长在各个地区的重新调整加之全球金融体制受到长久性破坏影响提出了一系列令人气馁的挑战，挑战了 20 国集团要成为“一种我们国际经济合作的重要论坛”

¹⁵ 2012 年联合国贸易和发展大会关于包容性的和平衡的增长政策的贸易和发展报告，包括对收入不平等性和因素比额的趋势的全面分析。

的信心。¹⁶ 同样，金融危机对建立有十年之久的欧元区所带来的影响也使欧盟的治理机制受到严重制约。鉴于很多发达国家的财政空间受到了挤压，央行也以不同的方式力图保持低利息率，保证银行体系有足够的资金流动，并且可以避免主权债务出现呆账。然而，由于非金融企业和发达国家的家庭消费低迷造成了恢复乏力。20 国集团和欧盟都注重强调结构调整和改革，特别是那些要求得到国际金融援助的国家，希望这种力度不大的产品和劳动力市场的调整将会增加竞争性并且刺激经济和产量的反弹。

- 27.** 正如理事会 2012 年 3 月的会议讨论的那样，全球就业契约的政策框架仍是一个极为有关的契约，而且得到了经社理事会的强有力的支持。20 国集团在洛斯卡沃斯峰会上也强调指出，“拥有劳工权利、社会保障覆盖面和体面收入的工作岗位将有助于一个更稳定的增长、增强社会包容和减少贫困”。然而，2013 年的就业前景仍然暗淡，令人担忧，同时社会对话的条件在很多国家仍然受到限制。
- 28.** 正如国际劳工组织、经合发组织、国际货币基金组织、世界银行在题为 20 国集团国家就业工作岗位和生活水平联合报告中坚持的那样，“考虑到应采取进一步措施以便使恢复就业提速，20 国集团国家或许希望将重点放在包括劳动力市场供需方面的特殊领域”。这一报告强调的政策领域是支持在基础设施方面进行投资、改进中小企业获取银行资金的渠道、扩大社会保护覆盖面以及改善青年人的就业前景。这一报告进一步认为，劳动力市场政策的一揽子计划虽已转向那些国情不同的有赤字国家和有盈余国家，并且转向发达国家和新兴的经济体，因此这一揽子政策计划将有助于重新平衡全球经济和提振工作岗位前景和生活水平。
- 29.** 20 国集团还要求国际劳工组织和其它国际机构在墨西哥将其主席一职在 2012 年 12 月移交俄罗斯联邦时继续支持其工作。国际劳工组织也将为 2013 年 7 月经社理事会审议其 2012 年部长级宣言后续行动所取得的进展做出贡献。在这方面，劳工局将进一步加强劳动力市场一揽子政策的分析工作，支持协调的工作，以便抑制全球经济和就业前景的恶化并且促进一个强劲的、可持续的以及平衡的增长。这项工作也能对那些面临巨大调整挑战的国家提供帮助。

供讨论的建议要点

30. 要求工作组讨论：

- (a) 根据全球经济面临的日益恶化的前景，体面劳动议程所面临的挑战；并
- (b) 国际劳工组织进一步支持可持续恢复和增长的多方面政策协调中的优先事项。

¹⁶ 20 国集团：2009 年 9 月 24-25 日在匹兹堡举行的 20 国集团峰会上的领导人的声明，第 19 段，见网页：<http://www.g20.org/images/stories/docs/eng/pittsburgh.pdf>。