



Consejo de Administración

309.^a reunión, Ginebra, noviembre de 2010

GB.309/19

DECIMONOVENO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

Instituto Internacional de Estudios Laborales

Informe de la 52.^a reunión de la Junta Directiva

1. La Junta Directiva del Instituto Internacional de Estudios Laborales celebró su 52.^a reunión el 12 de noviembre de 2010. La reunión fue presidida por el Director del Instituto, con la presencia de un representante del Director General. El Director dio la bienvenida a los nuevos miembros de la Junta Directiva procedentes de Bangladesh, El Salvador y Sudáfrica. Expresó su agradecimiento al Sr. Suzuki, Vicepresidente empleador saliente, y dio la bienvenida al nuevo Vicepresidente, Sr. Anderson. Elogió al Sr. Suzuki por su incansable apoyo y su contribución permanente a la labor del Instituto.

Informe del Director (INS.B.LII/1)

2. Al presentar los logros fundamentales recientes de la labor del Instituto, el Director dijo que el tema general elegido por la Junta Directiva para el bienio, a saber, las estrategias para una salida sostenible de la crisis, había resultado a la vez oportuno e importante. La Junta Directiva había recomendado en particular que se examinaran las interacciones entre las políticas fiscales y la recuperación de empleo, y que se analizara la contribución potencial del programa de trabajo de la OIT al reequilibrio mundial, dos temas preponderantes en el debate mundial actual. El Director destacó las principales conclusiones de las investigaciones llevadas a cabo por el Instituto a ese respecto y mencionó en particular: i) la función de las políticas sociales y laborales bien concebidas en apoyo al empleo y los objetivos fiscales de mediano plazo; ii) la manera en que el establecimiento de un vínculo más estrecho entre los salarios y la productividad, la protección social bien concebida, y la inversión en los sectores rurales impulsaría la demanda interna en los países con superávit, lo cual facilitaría el reequilibrio mundial en mayor medida que los tipos de cambios; iii) el hecho de que la reforma financiera no había estado a la altura de las expectativas relativas a la necesidad de que las empresas y la economía real contaran con una financiación estable, y iv) el papel central de las políticas sociales y laborales como parte de una estrategia de cambio hacia una economía de baja emisión de carbono.
3. El Director se refirió luego a temas de investigación a más largo plazo basados en estas importantes conclusiones. En primer lugar, considerando un ámbito más amplio que el del deterioro del medio ambiente, señaló los retos importantes que planteaban, en términos de empleo y de otras cuestiones sociales, el aumento del precio de los alimentos y la

intensificación de la escasez de materias primas. En segundo lugar, en vista de las crecientes restricciones fiscales y de los límites del crecimiento basado en el endeudamiento, destacó la importancia de realizar investigaciones sobre los ingresos del trabajo y la inversión real sostenible como motores del crecimiento. En tercer lugar, acogió con beneplácito el mandato recibido por la Junta Directiva de emprender exámenes por país con el fin de extraer enseñanzas de las experiencias positivas, en particular de las relativas a la interacción entre las políticas macroeconómicas y las políticas favorables a la creación de trabajo decente.

4. Por último, siguiendo las instrucciones de la Junta Directiva, el Director presentó informaciones sobre los avances realizados en relación con la difusión de la labor del Instituto. Comunicó a los delegados la amplia repercusión que había tenido el informe *World of Work Report 2010: From one crisis to the next?*, como lo demostraba la colección de recortes de prensa presentados en la reunión. Dijo que en la actualidad la *Revista Internacional del Trabajo* ocupaba el séptimo lugar en términos de citas hechas en publicaciones periódicas de organizaciones del mundo del trabajo y de la empresa, lo que era muy superior al decimotercer lugar ocupado dos años atrás. La labor del Instituto se había presentado en importantes eventos como la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebrada en Copenhague en diciembre de 2009, y el Foro sobre Trabajo Decente celebrado en octubre de 2010 bajo la presidencia belga del Consejo de la Unión Europea (UE). Se había creado un grupo de expertos con el fin de examinar el trabajo realizado por el Instituto. El Director también presentó informaciones sobre su labor de coordinación del programa de investigación de la OIT, en particular mediante la organización de una conferencia sobre investigación en 2011. Señaló que la aprobación de la estrategia en materia de conocimientos para 2010-2015 por el Consejo de Administración en noviembre de 2009 era un paso importante.
5. La Vicepresidenta trabajadora (Sra. Byers) agradeció al Director y a su equipo el excelente trabajo realizado. Declaró que había merecido la pena adoptar la estrategia destinada a centrar una cantidad considerable de energía y recursos en la publicación *World of Work Report* (Informe sobre el trabajo en el mundo), que se había convertido en una publicación emblemática de gran notoriedad. Señaló a la atención el artículo publicado en el *New York Times* titulado «U.N. Agency Warns of Dangers of Slow Job Growth» (un organismo de las Naciones Unidas advierte sobre los peligros del lento crecimiento del empleo), que se basaba en el informe *World of Work Report 2010*. Dijo que se trataba de un importante reconocimiento de la labor del Instituto y que demostraba que el informe era muy pertinente y proporcionaba análisis fundados en pruebas. Indicó que en el informe *World of Work Report* se presentaban investigaciones que correspondían al mandato del Pacto Mundial para el Empleo, la Declaración de Filadelfia y la OIT.
6. La Sra. Byers señaló que debido a las medidas de austeridad peligraba la frágil recuperación económica que se observaba en muchos países industrializados. En vista de que la demanda agregada seguía siendo débil, hacía falta una mayor inversión pública, en particular para desarrollar economías de alta productividad y baja emisión de carbono. Recordó la propuesta fundamental del Pacto Mundial para el Empleo de frenar la espiral competitiva descendente de los salarios y las condiciones de trabajo. Subrayó que esta propuesta podría reducir el riesgo de que se produjeran «guerras de divisas» y contribuir a aliviar los desequilibrios globales, como se indicaba en el informe *World of Work Report*. Lamentó que los países deficitarios se vieran obligados a aplicar medidas de austeridad extrema y no recibieran estímulos suficientes de los países que tenían superávit. Señaló que como consecuencia se demoraba la recuperación del empleo, crecía la precariedad laboral y se observaba una «espiral negativa» en lo referente a las condiciones y las normas de trabajo.

7. Al observar que esta espiral negativa era la mayor amenaza para una economía global abierta, la oradora destacó que la OIT tenía que proporcionar a la comunidad internacional investigaciones, conocimientos e ideas sobre la forma de construir una economía mundial equilibrada, equitativa y estable. Alentó al Instituto a que llevara a cabo nuevas investigaciones sobre la necesidad de impedir una espiral negativa y sobre intervenciones en la esfera política, lo que incluía las normas internacionales del trabajo, apropiadas para este propósito, lo que podría ser el tema central del próximo informe *World of Work Report*.
8. La Sra. Byers destacó que, gracias a su gran capacidad de análisis, el Instituto era la entidad más apropiada de la OIT para examinar las políticas macroeconómicas y sus interrelaciones con los cuatro objetivos estratégicos del Programa de Trabajo Decente. Señaló que el Instituto debería recibir recursos financieros adicionales para llevar a cabo este trabajo esencial y declaró que el Grupo de los Trabajadores aportaría su firme apoyo al Director General para poner estos recursos adicionales a disposición del Instituto. Señaló que era indispensable disponer de una gran capacidad de investigación para que la OIT hiciera oír su voz sobre la base de fundamentos sólidos en el proceso del G-20 y otros debates de política en el plano mundial. Además, pidió al Instituto que participara en redes de conocimientos externas a la Oficina y que estableciera vínculos con las actividades y las redes de investigación de las organizaciones sindicales en los planos nacional e internacional. Por último, subrayó que las investigaciones realizadas por el Instituto deberían utilizarse de forma mucho más generalizada en los departamentos y las oficinas regionales de la OIT, así como también en la labor de elaboración de políticas que se realizaba en el plano nacional, como en el caso de la preparación de los Programas de Trabajo Decente por País y la política nacional de empleo.
9. El Vicepresidente empleador (Sr. Anderson) suscribió el agradecimiento expresado por el Director al Vicepresidente empleador saliente por los servicios prestados al Instituto. Estaba de acuerdo con la Sra. Byers en que era esencial que el Instituto tuviera una gran capacidad de investigación si la OIT debía ocupar el lugar que le correspondía para orientar a sus propios mandantes. Señaló que el Instituto era la entidad más indicada para llevar a cabo una labor transversal que fuera pertinente para el mundo del trabajo y, para ser una fuente de información destinada a los diferentes sectores de la Oficina. Dijo que en el transcurso del año anterior, la labor del Instituto había pasado a ser más compleja, ya que había tenido que hacer frente a las repercusiones de la crisis financiera y económica mundial en el mercado laboral. Advirtió que, para enfrentar estos retos exigentes, era importante mantener la autonomía de la investigación y la objetividad de la labor del Instituto. Señaló que el informe *World of Work Report 2010* y la compilación de una lista impresionante de recortes de prensa eran muy alentadores y demostraban que el Instituto ocupaba una posición de liderazgo en la Organización y era un repositorio de conocimientos altamente especializados.
10. El Sr. Anderson señaló las lagunas existentes en el análisis de los mercados de trabajo, lo que a su vez limitaba la labor del Instituto y de la OIT. Añadió que, además de que la Oficina tuviera en cuenta esas lagunas, los mandantes de la OIT querrían tener conocimiento de esas carencias.
11. El orador indicó que debía recurrirse a la excelente capacidad de investigación del Instituto para examinar la manera en que el sector privado podía contribuir directamente al fomento de las empresas sostenibles, el crecimiento y la creación de empleo. Dijo que en los trabajos del Instituto se había tratado ampliamente la función que desempeñaba el sector público en el mercado de trabajo y que debía seguir analizándose la función del sector privado en relación con el logro de los resultados del mercado de trabajo. Alentó al Instituto a que examinase la manera en que el sector privado podía asumir parte de la

difícil tarea de crear puestos de trabajo, tanto después de la crisis como en el futuro, y aliviar así la carga del sector público.

12. El Sr. Anderson expresó su satisfacción por la labor que se estaba realizando en el Instituto con respecto a la migración. Dijo que el Instituto debería explicar su labor a ese respecto en zonas fuera de África, sobre todo centrándose en Asia. Entretanto, le resultaba alentadora la información relativa a la función rectora asumida por el Instituto en el marco de la aplicación de la estrategia en materia de conocimientos en la Oficina. Acogió con agrado la elaboración de un programa de investigación para la OIT, incluida la celebración de una conferencia sobre investigación en 2011, que debería considerarse una oportunidad para reforzar la colaboración con la Oficina de Actividades para los Empleadores (ACT/EMP) en el ámbito de la investigación. Por último subrayó que el Instituto debería plantear retos y afrontar desafíos en el desempeño de sus funciones.
13. El representante del Gobierno de la República Islámica del Irán dio las gracias al Director y a su personal por haber preparado publicaciones de gran calidad y haber influido en las opiniones de investigadores y encargados de la formulación de políticas de todo el mundo. Observó que en el informe *World of Work Report* de 2009 y de 2010 se habían abordado muy atinadamente diversas cuestiones. En el informe de 2009 se había subrayado con acierto la necesidad de adoptar políticas de transición hacia una economía con bajos niveles de emisión de carbono. El informe de 2010 se adentraba con habilidad en el terreno macroeconómico y subrayaba la importancia de mitigar la recesión económica y la pérdida de puestos de trabajo sin perder de vista las metas fiscales. Acogió con agrado la capacidad excepcional del Instituto para estudiar la mejor manera de propiciar la coherencia entre la macroeconomía y los objetivos sociales en una economía globalizada, lo que resultaba importante para el empeño del Instituto por llegar a un público más amplio. Por último, refiriéndose a la labor del Instituto en materia de migración, dijo que el Instituto Laboral de Teherán estaría interesado en colaborar en estos temas en el futuro.
14. El representante del Gobierno de Pakistán agradeció al Director y al Instituto el excelente trabajo analítico realizado en materia de mercados de trabajo y contextos macroeconómicos. Instó a que siguieran analizándose las repercusiones de las políticas del Fondo Monetario Internacional (FMI) en el empleo, sobre todo en países en desarrollo como Pakistán. En lo tocante al tema de la migración, dijo que acogería con beneplácito un análisis amplio de los flujos migratorios y el desarrollo en Asia.
15. La representante del Gobierno de España felicitó al Instituto por la cantidad de datos recopilados sobre distintos países y el análisis realizado sobre la base de esa información. Señaló que la labor del Instituto había ayudado a los países a abrirse paso a través de la crisis y a afrontar los problemas que afectaban al mercado de trabajo. Dado que resultaba evidente que la labor del Instituto era muy pertinente y útil para los mandantes de la OIT, era importante seguir proporcionando apoyo y más recursos al Instituto. La oradora dijo que era alentadora la participación del Instituto en la estrategia de la OIT en materia de conocimientos. Toda la OIT debería sacar provecho del trabajo del Instituto. La oradora tomó nota de la importancia del proyecto llevado a cabo con la ayuda del Gobierno de Francia e indicó que deberían seguir abordándose las cuestiones relativas a la inclusión de disposiciones laborales en los acuerdos comerciales, al fomento de economías más respetuosas del medio ambiente, y al desempleo de los jóvenes y la migración.
16. El representante del Gobierno de la Argentina afirmó que la labor del Instituto era excelente desde el punto de vista analítico y de suma importancia para los responsables de la elaboración de políticas. Expresó su compromiso a extender la colaboración con los países del Mercado Común del Sur (MERCOSUR) y a participar en el diálogo regional. Con referencia a una próxima conferencia de países del MERCOSUR, alentó a seguir

trabajando sobre las dimensiones sociales de la globalización, de acuerdo con el proyecto respaldado por Francia.

17. El representante del Gobierno de Bangladesh felicitó al Instituto por su informe *World of Work Report* y al grupo de expertos que lo había evaluado. Mencionó que Bangladesh se había sumado recientemente a la Red de Empleo de los Jóvenes y aguardaba con entusiasmo colaborar con la OIT para ocuparse del problema del desempleo juvenil. Alentó al Instituto a seguir examinando los temas del desempleo juvenil y la migración.
18. El representante del Gobierno de Portugal también felicitó al Instituto por su trabajo, respecto del cual dijo que era de buena calidad. Afirmó que el Instituto era un excelente ejemplo de lo que la estrategia de la OIT en materia de conocimientos debería lograr. Acogió con satisfacción las importantes mejoras logradas en la difusión de las conclusiones e instó al Instituto a divulgar más ampliamente el informe *World of Work Report*. También pidió mayores explicaciones acerca del proyecto sobre globalización respaldado por Francia.
19. La representante del Gobierno de Bélgica hizo suyas las observaciones anteriores y dijo que su Gobierno consideraba que el trabajo del Instituto había sido de suma utilidad para afrontar la crisis. Señaló que el enfoque de política de la Unión Europea se había beneficiado de las recomendaciones y los análisis presentados por el Instituto, en particular en lo tocante a la interacción entre las políticas macroeconómicas, por una parte, y las políticas sociales y laborales por la otra. Dio las gracias al Director por las contribuciones valiosas e influyentes aportadas a los debates de la Unión Europea y a los distintos foros de alto nivel organizados en el marco de la presidencia belga.
20. El representante del Gobierno de Sudáfrica elogió la labor del Instituto por su valor analítico y pertinencia para los ministerios de Trabajo. Apoyó la idea de que el Instituto siguiera realizando investigaciones sobre las interacciones entre las políticas macroeconómicas y el trabajo decente. Esperaba que esa labor pudiese ser de utilidad para los encargados de la elaboración de políticas en los países en desarrollo y pudiese también contribuir a allanar el terreno para propiciar discusiones con el FMI.
21. La representante del Gobierno de El Salvador coincidió con la representante del Gobierno de España y con otros oradores en que la excelente labor que realizaba el Instituto era muy valiosa y que, por ello, se necesitaba disponer de más recursos para apoyarla. Asimismo, señaló que el desempleo de los jóvenes, incluidas sus dimensiones macroeconómicas y sociales, era una cuestión clave en su región que requería un mayor análisis por parte del Instituto.
22. Un miembro empleador (Sr. Lima Godoy) se sumó a las opiniones expresadas por el Vicepresidente empleador. Dio la enhorabuena al Director por la labor que estaba realizando en el Instituto y felicitó al equipo. Destacó que el Instituto suscitaba grandes expectativas, lo que implicaba una mayor responsabilidad. Se refirió al párrafo 13 del Informe del Director, donde se ponía de relieve la experiencia del Brasil para hacer frente a la crisis. Dijo que los gobiernos, los trabajadores y los empleadores del Brasil habían desempeñado un papel importante en la crisis. Destacó que los progresos realizados por el Brasil en los decenios de 1980 y 1990 habían resultado ser pasos importantes para lograr una recuperación sostenible, junto con otras iniciativas de política más recientes. Añadió que todas esas políticas habían desempeñado un papel importante en el Brasil, y esperaba que el examen del Instituto sobre el Brasil pondría de relieve esas cuestiones clave.
23. Un miembro trabajador (Sr. Ahmed) elogió la labor que estaba llevando a cabo el Instituto, a pesar de los escasos recursos de los que se disponía. Dijo que las conclusiones del *World of Work Report 2010* demostraban que la crisis mundial del empleo no había llegado a su

fin, en particular en lo que respectaba a la pobreza y el subempleo, sobre todo en los países en desarrollo. Esto ponía de manifiesto la necesidad de políticas activas de mercado de trabajo y del diálogo social entre los interlocutores sociales. Asimismo, añadió que era necesario afrontar el riesgo de descontento social y político tomando medidas de lucha contra la pobreza y el subempleo, pero que, para ello, los gobiernos debían recibir apoyo de la comunidad internacional. Dijo que el Instituto podría estudiar los efectos que tenía la condicionalidad del FMI en los países en desarrollo. Además, añadió que el acento puesto por el Banco Mundial en la privatización había tenido graves consecuencias, por lo que se debía profundizar más en el tema. Por último, se sumó a declaraciones anteriores diciendo que el Instituto necesitaba disponer de más recursos, y que otros sectores de la OIT deberían hacer un mayor uso de su labor.

24. El Director dio las gracias a la Junta Directiva por sus comentarios tan alentadores y positivos con respecto a la labor del Instituto y abordó las preguntas y los comentarios que ésta había formulado. En particular, destacó el amplio apoyo que la Junta Directiva brindaba al Instituto en su calidad de centro de conocimientos técnicos de la OIT en materia de análisis macroeconómico, incluidos los enlaces entre las políticas macroeconómicas y el Programa de Trabajo Decente. Señaló que dicha labor podría servir de guía para las futuras ediciones del informe *World of Work Report* y los exámenes de países, como el que se publicaría próximamente sobre el Brasil. En respuesta a las preguntas sobre el párrafo 15 de su informe, el orador aclaró cuál era el objetivo del proyecto, a saber, profundizar en las conclusiones que figuraban en el informe *World of Work Report 2009* con respecto a: i) el aumento de las disposiciones laborales en los acuerdos comerciales y sus efectos en los resultados del mercado de trabajo, y ii) la manera en que ciertos países habían conseguido, mediante un enfoque coherente en materia de políticas, promover las ventajas de la integración económica internacional al tiempo que hacían frente a sus efectos negativos, como el descenso del componente salarial y el aumento de las desigualdades en materia de ingresos. Señaló que varios delegados habían solicitado que se llevaran a cabo más investigaciones sobre la migración como factor de desarrollo, y añadió que en la próxima reunión se presentaría a la Junta Directiva un programa de investigación sobre esa cuestión. Estuvo de acuerdo en que el tema relativo a la importancia del sector privado para generar mejores resultados del mercado de trabajo era una cuestión que el Instituto debía investigar más a fondo. De hecho, la crisis había puesto de manifiesto los límites de la política fiscal para las causas fundamentales de los desequilibrios.
25. El orador facilitó más explicaciones sobre la colaboración con institutos de investigación y otros organismos internacionales. Dijo que el Instituto mantenía una estrecha colaboración con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), y que planeaba proseguir sus trabajos de investigación con el FMI, en particular con el objetivo de lograr una recuperación económica socialmente incluyente. Asimismo, mencionó que el Instituto había sido invitado a una reunión importante en diciembre de 2010, que estaba organizada conjuntamente por el Centro de Investigación sobre Políticas Económicas y el Banco Central Europeo. Añadió que recientemente había asistido a una reunión en España en la que había participado el FMI.
26. El Director del Proyecto del Centenario (Sr. Reynaud) dio las gracias a la Junta Directiva por sus comentarios y reconoció el interés de la petición de los trabajadores de difundir su labor más allá del círculo de la investigación académica. Subrayó la importancia de comprender los efectos y los logros de la OIT en diferentes momentos históricos. Dijo que durante las dos últimas reuniones del Consejo de Administración se habían llevado a cabo dos charlas sobre investigación relativas al papel que había desempeñado la OIT durante la crisis financiera y económica, lo cual formaba parte de los esfuerzos del Proyecto del Centenario para difundir el conocimiento. También se refirió a la serie de libros que se

estaban publicando como parte de las investigaciones independientes realizadas en el marco del Proyecto del Centenario.

27. El editor de la *Revista Internacional del Trabajo* (Sr. Lansky) explicó cómo calculaba el «índice de influencia» un organismo independiente de evaluación (Thomson Reuters), el cual establecía una clasificación de las publicaciones basándose en las citas encontradas durante un período de dos años. Asimismo, señaló que el Instituto estaba negociando con Blackwell, la editorial de la Revista, con miras a realizar una evaluación similar del informe *World of Work Report*.

28. *La Junta Directiva tomó nota del informe.*

Aceptación de contribuciones y donativos (INS.B.LII/2)

29. El Vicepresidente empleador dio las gracias al Director por mantener informada a la Junta Directiva sobre los avances al respecto.

30. *La Junta Directiva tomó nota del documento y lo aprobó.*

Otras cuestiones

31. El Director agradeció a los miembros de la Junta Directiva que hubieran presentado candidaturas para el Premio a la Investigación sobre el Trabajo Decente, e informó de que el jurado todavía no había tomado una decisión. Esperaba que se anunciaría la identidad del ganador durante la reunión del Consejo de Administración de marzo de 2011. En respuesta a una pregunta del Vicepresidente empleador, confirmó que la Junta Directiva examinaría el Premio durante la reunión de 2011, la cual incluiría una discusión tanto de la utilidad del Premio como de su funcionamiento.

Ginebra, 15 de noviembre de 2010