

国际劳工大会，第 98 届会议，2009 年

报 告 六

# 性别平等 — 处于体面 劳动的核心位置

议程项目六

国际劳工局 日内瓦

ISBN 978-92-2-520654-1

ISSN 0255-3449

---

2009 年第一版

---

国际劳工局出版物中所用名称与联合国习惯用法保持一致，这些名称以及出版物中材料的编写方式并不意味着国际劳工局对任何国家、地区、领土或其当局的法律地位，或对其边界的划分，表示修改意见。

本文件提及的商号名称、商品和制造方法并不意味着为国际劳工局所认可，同样，未提及的商号、商品或制造方法也不意味着国际劳工局不认可。

国际劳工局出版物可通过许多国家的主要书商或国际劳工局当地办事处购得，或直接向国际劳工局出版处(International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland)购取。新出版物的目录或书单可按上述地址索取，免费发送，或通过电子邮箱：[pubverrte@ilo.org](mailto:pubverrte@ilo.org)。

查阅我们的网址：[www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns)。

---

版式由 TTC 设计：参考 ILC-VI-09-03-0439-Ch.doc  
Printed in Switzerland

# 目 录

---

	页 次
执行概要 .....	vii
缩略语 .....	xi
导 言 .....	1
第一章 性别平等和体面劳动议程 .....	7
1.1. 获得就业 .....	7
1.2. 获得社会保护 .....	10
1.3. 享有社会对话 .....	11
1.4. 享有原则和权利 .....	13
1.5. 性别问题，国际劳工组织和联合国 .....	16
1.5.1. 联合国合作中的国际劳工组织工具 .....	16
1.5.2. 国际劳工组织和机构间体制 .....	18
1.5.3. 国际劳工组织和作为一个联合国的国别计划 .....	20
1.5.4. 机能性委员会和条约机构 .....	20
第二章 全球化世界中的性别平等与紧张状态 .....	23
2.1. 妇女、男子和贫困 .....	23
2.2. 性别与当前金融和经济危机 .....	25
2.3. 气候变化 .....	26
2.4. 性别与人口形势 .....	27
2.5. 生命周期里的体面劳动 .....	30
2.6. 男子和性别关系 .....	31
2.7. 贯穿生命周期的一些共同主题 .....	32
2.7.1. 针对妇女和女孩的暴力 .....	32
2.7.2. 家庭劳动 .....	34
2.7.3. 艾滋病毒和艾滋病 .....	36
第三章 生育、婴儿健康以及工作父母 .....	39
3.1. 国际劳工组织的行动 .....	41
3.1.1. 就 业 .....	41
3.1.2. 社会保护 .....	42
3.1.3. 社会对话 .....	49
3.1.4. 原则和权利 .....	51

3.2.	与联合国和其它国际机构的联系 .....	53
3.3.	前    瞻 .....	53
第四章	为女孩和男孩争取体面童年 .....	55
4.1.	性别与教育 .....	55
4.2.	女孩、男孩和家务劳动 .....	59
4.3.	性别和工作儿童 .....	60
4.3.1.	最恶劣形式的童工劳动 .....	61
4.4.	国际劳工组织的行动 .....	64
4.4.1.	取代童工劳动的成人就业 .....	64
4.4.2.	社会保护 .....	65
4.4.3.	开展社会对话维护儿童权益 .....	67
4.4.4.	原则和权利 .....	68
4.5.	与联合国和其它国际机构的联系 .....	71
4.6.	前进之路 .....	72
第五章	性别、青年与就业 .....	73
5.1.	性别问题 .....	75
5.1.1.	性别、青年和社会稳定 .....	77
5.1.2.	性别角色和妇女劳动力参与 .....	78
5.1.3.	职业隔离和模式化形象 .....	80
5.1.4.	出口加工区 .....	80
5.2.	国际劳工组织行动 .....	82
5.2.1.	就    业 .....	82
5.2.2.	社会保护 .....	85
5.2.4.	社会对话 .....	89
5.2.5.	原则与权利 .....	91
5.3.	与联合国及国际机构的联系 .....	93
5.4.	前进之路 .....	94
第六章	工作着的成年妇女与男子 .....	97
6.1.	全球供应链 .....	102
6.2.	脆弱就业 .....	103
6.3.	非标准形式的工作 .....	105
6.3.1.	非全日制就业 .....	105
6.3.2.	非正规经济 .....	107
6.3.3.	家庭工作 .....	108
6.4.	创业精神 .....	109
6.5.	同    酬 .....	110
6.6.	移    民 .....	112
6.7.	看护经济 .....	113
6.8.	国际劳工组织的行动 .....	118
6.8.1.	就    业 .....	118
6.8.2.	社会保护 .....	120

---

6.8.3. 社会对话.....	123
6.8.4. 原则与权利.....	125
6.9. 与联合国和国际机构的合作.....	130
6.10. 前进的道路.....	131
第七章 老年工人与高龄之年：权利、工作与社会保障.....	133
7.1. 国际劳工组织行动.....	139
7.1.1. 就 业.....	139
7.1.2. 社会保护.....	140
7.1.3. 社会对话.....	143
7.1.4. 原则与权利.....	144
7.2. 与联合国和国际机构的联系.....	145
7.3. 前进之路.....	146
第八章 国际和国家行动的主要政策方向.....	147
8.1. 运用社会对话影响性别平等.....	147
8.2. 领导岗位中的男子和妇女.....	148
8.3. 通过性别平等加强治理.....	149
8.4. 已经做到的和需要做更多的.....	152
8.5. 未来的工作.....	155
建议讨论的要点.....	159
附 件.....	161

## 执行概要

---

本报告具有三个目的：审议国际劳工组织在劳动世界中帮助三方成员实现性别平等方面取得的进展；强调其落实国际劳工大会的决议和理事会决定，在促进性别平等以及使其在体面劳动议程中主流化方面当前所做的努力；以及在制定今后工作的战略方向方面向三方成员提供背景情况。当前金融和经济危机的情况对成功举措进行分析尤为相关的。此次危机将对妇女和男子为谋求并保持体面劳动所做的努力造成严重的影响，并威胁到国际劳工组织的全体三方成员取得的进展。过于匆忙和未经充分社会对话而制定的复苏一揽子方案，可能会无意中加剧劳动力市场中存在的性别歧视。

本报告提出了增加旨在消除劳动世界中性别歧视以及强调国际劳工组织在所有领域采取干预措施的理由。国际劳工组织的处理方法是基于权利的论点和经济效益基本原理为基础的：劳动世界中的性别平等不仅是一个人权和工人的公平问题，而且也使雇主具有明智的经营理念和有助于在国家层面实现经济增长和减贫的问题。尽管当前陷入危机，实现妇女和男子的机会均等和平等待遇是考察成员国是否承诺在更大程度上制定出兼顾经济和社会的政策的一次既简单而具决定性的检验。

平等权利融贯人生。妇女和男子从早年到暮年，可能经历不同表现形式的性别歧视。它具有明显的生命周期维数。越来越多的政府——以及社会伙伴——意识到，如不采取补救行动，则随着时间的推移和世代的繁衍，这些不利因素趋于积聚和恶化，从而对妇女、家庭和社会带来负面影响。

安全生育和卫生医疗对保健母亲和婴儿的存活是生命本身的核心。也是母亲、婴儿和社区、国家的核心。对妇女而言，体面劳动和生产率也是重要的。将生育保护纳入社会和经济政策作为其中一部分得到所有区域的认可。生育保护具有两个目标。第一，它维系了一种特殊关系及母亲和其新生儿的卫生。第二，它提供了工作保障的措施，这对保护妊娠工人和母亲来说是至关重要的。妊娠或母亲身份在获得培训、技能发展和就业方面不应构成一种歧视的根源。

被迫工作是体面的童年的最大的障碍之一。在贫困和歧视蔓延的那些地方，童工也应运而生比比皆是。通过开展教育可以使儿童摆脱贫困和陷入经济和社会的边缘化。来自重多国家的证据表明，使女孩接受教育是与贫困做斗争的最有效方法之一。受过教育的女孩同成年人一样更可能获得更高的收入，增加对资源的掌控度、她们将晚婚、生育较少但更健康的子女，在家庭中行使更大的决策权。重要的是，她们还可能确保使其子女接受教育，从而增加她们的收入，避免今后沦为童工，打破贫困的循环。

当前全球金融和经济危机可能会使日益增长的青年失业和加剧工作贫困进一步恶化。为了避免出现这一种形势，需要采取诸多行动。性别不是能力的一项指标，因而决定青年妇女和男子的招聘、培训或提升始终应以诸如技能和该项工作本身的要求这类的理由为基础。这一点现已得到广泛的认可，即在人力资本方面进行长期投资对提高生产率和增长方面发挥了一种重要作用。确保向青少年和年轻女孩提供优质正规和非正规教育计划是至关重要的。青年妇女和男子应了解自身的权利，包括作为实现体面劳动手段的结社自由和集体谈判权。

对成年男女来说，追求体面劳动、供养和护理家庭成员以及履行对企业、社区和社会的责任，确实是一项苛刻的要求。妇女在工作中经历几乎每一个方面都面对重重障碍，包括她们是否享有薪给工作(全日制或非全日制)；她们获得或被排除一些工作类别之外，能否获得诸如儿童护理一类的支助；她们的报酬、津贴和工作条件；她们能否获得报酬较高的“男性”职业；他们从事的工作或所在企业的不稳定性；没有养恤金权利或津贴；以及缺乏为加强维护其权利所需的时间、资源或信息。将家庭中劳动的性别分工改变为更公平的工作分配以及向劳动力节约型技术投资，将能对生产率产生显著的影响。通过更好地兼顾工作/家庭生活，男子可从双份收入的伙伴关系中获，益既不但能改善与子女的感情接触，融入家庭生活，也能更好的抵御经济冲击。

长寿是近几十年来出现的最现实和引人注目的人口现象之一，因而一个基本的政策目标是建设一个适合于所有年龄的人生存的社会。人口老化以及新型世代间关系强烈地影响着人类发展的前景和体面劳动。国际劳工组织强调，适当的就业政策、人力资源开发和终身学习对于最大限度的发挥老年男女的潜力是至关重要的。老年工人劳动力参与的性别问题始终是针对这一年龄组所制定的就业政策中的一个重要特征。妇女的经济参与和收入方面存在的不足意味着她们到老年时必然落到经济困难的境地。假如以及当大量受过更好教育的妇女加入劳动力队伍并享受同等价值的工作的同等报酬待遇时，则她们将能够过上无忧无虑的生活。

回顾自 1985 年那一届国际劳工大会上对有关这一主题的讨论以来取得的成绩，人们普遍承认，在劳动世界中有关性别平等的政策和立法框架以及法律的实施方面出现了改善。无论是已经修订的劳动法典、平等或人权法，还是专项平等报酬法规，立法机关的成员不仅将明确禁止性别歧视条款，而且也将机会均等和平等待遇的预见性条款纳入了劳动世界中。不管是国家机构(如劳动行政系统，包括监察员，劳资法厅和劳资争议法庭)，还是私营部门的举措(如企业社会责任和框架协议)，都加大了监督实施法律和达成一致原则的力度。

在所有区域提高了工人对有关机会均等和平等待遇权利的了解。宣传运动和三方成员的培训课程帮助男女工人及其组织维护他们的权利。

此外，许多政府通过了旨在就业富集型增长和可持续企业的总体目标中处理性别平等问题的积极的劳动力市场政策。国际劳工组织通过在终身学习和技能开发、加强企业家的能力以及微型融资和获得贷款方面的研究、服务和倡导努力，及其专门知识为妇女的经济赋权方面的进展做出了贡献。

本报告概述了国际劳工组织在改善劳动保护以及促进通过旨在帮助妇女和男子的基本社会保障一揽子方案方面所做的努力。建立技术上可行和财政上可承受的扩展基本医疗卫生、家庭/子女津贴、针对穷人和失业者的收入支持以及老年人和残疾养恤金的覆盖面的方式，以便提供一种最低限度的安全网。鉴于贫困具有不可忽视的性别方面的问题，而且经济增长的影响尚未波及到最贫困者，所以通过实施社会保障制度鼓励公平分配国家资源公共政策将使最贫困者最终摆脱赤贫困境做出显著贡献。

国际劳工组织过去几十年的行动也重点强调了劳动世界中所有年龄妇女发出的呼声和认知度。如欲在实现性别平等方面取得实际的进展，三方性和社会对话是不可或缺的。为了改进当前的做法，必须增强成员国以及具有代表性的雇主组织的和工人组织的能力以便促进性别平等的有意义的和协调的社会对话。它不仅是国家性别平等机构对劳动世界的问题更具敏感性，而且对国家社会对话机构增加其妇女成员以及在其政策和计划中更认真地处理对性别关注的问题也是至关重要的。

实现性别平等方面仍将障碍重重，例如不能切实贯彻和实施国家的政策。这些情况发生在不同的层面；尽管人们日益认可，获得并利用按性别分类的数据是进行精确的形势分析以及制定具有性别敏感性的计划以及制定监督和评估的唯一坚实基础，但国家这方面的表现出的能力仍然薄弱。发展政策和计划必须挑战已把性别作用系统化的那种陈规老套的假设。应采用采取预见性主动措施，如支持

行动、有关提高妇女权利的认识、终身技能开发以及妇女的经济赋权。对影响到有关平等报酬的无性别工作岗位评估的过时制度进行改革。

通过调整性别平等的社会对话，可再次影响政治领导。第一，有必要加强妇女在对话进程中的参与和地位。第二，在有关社会对话议程事项的内容中吸纳性别观点面临挑战，以反映劳动力市场以及劳动世界中格局的变化性质。作为提供一体化服务和联合国改革进程的组成部分，在更广泛的发展背景范围内，国际劳工组织在性别平等方面与联合国及其专门机构开展了广泛的合作。

本报告在生命周期章节的结论部分，以及在有关国际和国家行动的主要政策方向的最后一章中列举了优先事项。这些优先事项可指导三方成员在工作场所贯彻促进性别平等的措施，同时在国际劳工组织百周年纪念来临之际为其今后的工作策划战略方向。

## 缩略语

---

ACT/EMP	国际劳工组织雇主活动局(ILO)
ACTRAV	国际劳工组织工人活动局(ILO)
AIDS	获得性免疫缺陷症(爱滋病)
CCT	有条件的现金转移支付
CEACR	国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会
CEDAW	联合国消除对妇女一切形式歧视公约
CEDAW Committee	消除妇女歧视委员会(联合国)
CIS	独立国家联合体(独联体)
CSW	联合国妇女地位委员会
DAW	联合国妇女进步司
DESA	联合国经济和社会事务部
DIALOGUE	国际劳工局社会对话、劳动法和劳工行政处
ECLAC	(联合国)拉美与加勒比经济委员会
ECOSOC	联合国经济及社会理事会
EFA	全民教育
EI	教育国际
EPZ	出口加工区
ERM	(国际劳工组织)欧洲区域会议
ETUC	欧洲工会联合会
EU	欧洲联盟(欧盟)
FAO	联合国粮农组织
GDP	国内生产总值
GEA	全球就业议程
GENDER	国际劳工组织性别平等局
GPE	国际劳工组织性别、扶贫

GRB	对性别作出反应的预算编制
HIV	人类免疫缺陷病毒
IBRD	国际复兴开发银行
ICFTU	国际自由工会联合会(现称“国际工联”)
ICT	信息与通讯技术
IFAD	国际农业发展基金会
IILS	国际劳工组织国际劳工问题研究所
ILC	国际劳工大会
IOE	国际雇主组织
IPEC	国际劳工组织消除童工劳动国际计划
IPU	各国议会联盟
ITC-ILO	国际劳工组织都灵国际培训中心
ITUC	国际工会联合会
IUF	国际食品、农业、旅馆、餐饮、烟草和相关行业工作人员协会联合会
MDG	联合国千年发展目标
NGO	非政府组织
OECD	经济合作与发展组织
OSH	职业安全与卫生
PGA	(国际劳工组织)参与性性别审计
PRS	减贫战略
PRSP	减贫战略文件
PSI	公务员国际
PTE	非全时就业
SIYB	创办和改善你的企业
SME	中小企业
TRAVAIL	国际劳工组织工作条件与就业计划
UN	联合国
UNAIDS	联合国爱滋病联合规划署
UNCT	联合国国家工作队
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDP	联合国开发计划署
UNEP	联合国环境规划署

UNESCO	联合国科教文组织
UNFPA	联合国人口基金
UNGEI	联合国女童教育倡议
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIFEM	联合国妇女发展基金会
UNRISD	联合国社会发展研究所
WEDGE	妇女创业开发与性别平等
WHO	世界卫生组织

# 导 言

---

1. 获得体面劳动对妇女和男子都极为重要，使其可以为自己、家人和社区构建更加美好的未来。可持续发展通过妇女和男子双方的贡献来实现。体面劳动的核心是社会规范的性别角色和男女之间的生理差异以及如何在劳动世界里相互作用。<sup>1</sup> 正如国际劳工组织的章程预见到工作场所平等的必要性，在二十一世纪，国际劳工组织继续追求这个目标。2008 年召开的第 97 届国际劳工大会(ILC)通过的历史性的《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》(2008 年宣言)有力地重申了这个目标。无独有偶的巧合是，国际劳工大会选择了“性别平等—处于体面劳动的核心位置”<sup>2</sup>作为 2009 年会议一般性讨论的议题，而这一年恰逢国际劳工组织的 90 周年华诞。本报告旨在为三方成员就处于国际劳工组织四项战略目标(就业，社会保护，社会对话与三方机制，以及原则与权利)核心位置的这个综合议题开展对话提供了一个基础。该报告的主要前提是劳动世界和人类生命周期的所有方面均涉及性别问题。支撑该前提的是研究分析和以下四个作为关键平等文书的国际劳工公约的法律规定：1958 年《(就业和职业)歧视公约》(第 111 号)，1951 年《同酬公约》(第 100 号)，1981 年《有家庭责任工人公约》(第 156 号)和 2000 年《保护生育公约》(第 183 号)。

2. 国际劳工大会上一次对性别平等进行一般性讨论是 20 多年前的事了：1985 年对“男女就业的同等机会和同等待遇”议题进行了辩论。<sup>3</sup> 如表 1 所示，在过去 20 年里，全世界的性别平等工作取得了许多积极的进展。但是也有许多性别平等问题多年来没有得到妥善解决，1985 年报告指出的主要差距至今在各地区仍然存在。况且在目前金融危机和经济滑坡的形势下，脆弱的收获可能遭到破坏。在国际和国家承诺推进性别平等几十年后，许多歧视现象依然顽固存在是一个不幸的现实。

---

<sup>1</sup> 性别角色由社会群体和文化传统来规范。它们对劳动世界和劳动条件的影响巨大，决定哪些活动、任务和责任适合男子或妇女来承担。这些分工按年龄、种族、民族、宗教和文化来划分，也受到社会经济地位和政治环境的影响。它们与时俱进。性别中的生理差异取决于其单个体能特点，如女性和男性的肌肉骨骼构造或他们的生殖功能。这些差异显然对劳动世界有影响。国际劳工局，2007 年，《女工权益和性别平等常识》第 2 版(日内瓦)，第 89 页。

<sup>2</sup> 该议题是在“国际劳工大会(2009 年)第 98 届会议议程”文件(GB.298/2,第 6 点，第 75 段)中向(2007 年 3 月)国际劳工局理事会第 298 次会议提出的。正如第 298 次会议记录(GB.298/PV 第 57(ii)段)反映的那样，国际劳工局理事会决定选择这项议题。

<sup>3</sup> 国际劳工局，1985 年，《男女就业的机会均等和同等待遇》，国际劳工大会，报告 VII，第 71 届会议，日内瓦，1985 年(以下简称为 1985 年报告)。

**表 1. 劳动世界中的性别平等历史年表：大事记**

1919	□ 国际劳工组织章程
	□ 保护生育公约(第 3 号)
1944	□ 国际劳工组织宗旨与目标宣言(费城宣言)
1948	□ 世界人权宣言
	□ (妇女)夜间工作公约(修订)(第 89 号)
1951	□ 同酬公约(第 100 号)
1952	□ 保护生育公约(修订)(第 103 号)和建议书(第 95 号)
1958	□ (就业和职业)歧视公约(第 111 号)和第 111 号建议书
1964	□ 就业政策公约(第 122 号)和建议书(第 122 号)
1974	□ 带薪脱产学习公约(第 140 号)
1975	□ 第一届世界妇女大会(墨西哥城)
	□ 女工待遇和机会平等宣言
	□ 人力资源开发公约(第 142 号)和建议书(第 150 号)
1976	□ 成立女工问题特别顾问办公室(FEMMES)
1977	□ 关于多国企业和社会政策原则的三方宣言
1979	□ 联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW, 1981 年生效)
1980	□ 第二届世界妇女大会(哥本哈根)
1981	□ 有家庭责任工人公约(第 156 号)和建议书(第 165 号)
1982	□ 国际劳工组织(1982-87 年)中期计划将“女工”作为六个全球主题之一
1984	□ 就业政策(补充规定)建议书(第 169 号)
1985	□ 第三届世界妇女大会(内罗毕)
	□ 国际劳工大会第 71 届会议关于男女就业机会和待遇平等的决议
1986	□ 理事会评估面向妇女的技术合作(TC)项目并推荐妇女参与发展模式(WID)
1987	□ 理事会批准劳工局关于男女就业中发展、机会和待遇平等的行动计划
1988	□ 将妇女利益纳入技术合作项目设计的指南
1990	□ 夜间工作公约(第 171 号)和建议书(第 178 号)
	□ 发起关于妇女在就业中的平等的部门间项目
1991	□ 国际劳工大会第 78 届会议关于国际劳工组织为女工而行动的决议
1993	□ 世界人权大会(维也纳)和行动计划
1994	□ 非全日制工作公约(第 175 号)和建议书(第 182 号)
1995	□ 社会发展问题世界首脑会议(哥本哈根)
	□ 第四届世界妇女大会(北京)
	□ 国际劳工组织性别平等性别主流化的行动计划
	□ 劳工局关于性骚扰政策和程序的通知(6/543 号)
1996	□ 家庭工作公约(第 177 号)和建议书(第 184 号)
1997	□ 启动“为妇女提供更多更好的工作”技术合作项目
1998	□ 国际劳工组织关于工作中基本原则和权利的宣言
	□ 中小企业创造就业建议书(第 189 号)
1999	□ 《消除对妇女一切形式歧视公约》选择性议定书
	□ 最恶劣形式童工劳动公约(第 182 号)和建议书(第 190 号)
	□ 成立性别平等局(GENDER)
	□ 劳工局关于国际劳工组织内性别平等和主流化的通知(第 564 号)
2000	□ 哥本哈根世界社会发展峰会+5(日内瓦)
	□ 联合国大会第 23 次特会议：北京+5(纽约)
	□ 千年发展目标
	□ 生育保护公约(第 183 号)和建议书(第 191 号)
2001	□ 劳工局第一次性别审计
2002	□ 理事会审查劳工局第一次性别审计报告
2003	□ 实施公约和建议书专家委员会根据第 111 号公约对性骚扰问题的一般性评议
2004	□ 国际劳工大会第 92 届会议关于促进性别平等、报酬平等和生育保护的决议
2005	□ 理事会指示将性别问题纳入技术合作
2006	□ 雇佣关系建议书(第 198 号)
2007	□ 实施公约和建议书专家委员会根据第 100 号公约对同酬问题的一般性评议
2008	□ 国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言

3. 国际劳工组织内部关于性别平等辩论的水平和强度肯定取得了进展。把性别平等作为一个综合性的议题，有力地促进了把它纳入国际劳工组织工作的所有方面。这是由于劳工局内部对性别问题有了更深的认识，得到了最高管理层的大力支持。在过去几十年里，劳工局克服缺乏数据，从而决心开发证据信息库、推广重要的平等公约并向三方成员提供平等政策和法律框架建议等都大大推进了有关工作。透过性别视角审视妇女和男子面临的就业和社会保护问题的努力，既加强了内部的能力建设，也促进了与三方成员的沟通和联系。20 多年来，国际劳工组织都灵国际培训中心(ITC-ILO)一直在为国际劳工组织三方成员、发展机构和其它相关单位开发和实施性别培训项目。国际劳工组织的研究人员对劳动世界里广泛的性别平等问题进行了学术研究跟踪和开展了初级研究工作。<sup>4</sup> 国际劳工组织的主要捐资者对性别平等的承诺已将一些技术合作项目和计划扩展到具体女性目标以外的涵盖对两性均产生影响的方式方面。理事会 2005 年关于技术合作性别主流化的决定<sup>5</sup>反映了这个问题。社会对话对促进性别平等的重要性不但得到了承认，而且被纳入国际劳工组织行动的手段和最终结果。2009 年的一般性讨论，给化思维为行动和指导该组织今后促进性别平等的理想提供了一个及时的机会。<sup>6</sup>

4. 这次一般性讨论有三个目标：(1)对国际劳工组织帮助三方成员在劳动世界里取得性别平等的进展进行一次全面总结；(2)突出目前实施国际劳工大会决议和理事会促进性别平等并将其纳入体面劳动议程决定的努力；以及(3)提供一个帮助三方成员为未来工作规划战略宏图的平台。第三个目标尤为关键，因为该组织已在加紧制定 2010-15 年的战略政策框架。其结论会在下一个十年里，指引国际劳工组织及其三方成员确保性别平等依然是国际、区域和国别体面劳动议程上的一个最优先事项。

5. 本报告为根据国际劳工大会和理事会有关性别平等的决议和决定及上述有关国际劳工标准开展审议提供了基础。除表 1 中选出的一些划时代的事件外，相关主要政策文件列在表 2 中。

---

<sup>4</sup> 例如，菲特洛夫·卢特菲(编写)：《妇女，性别和工作：什么是平等及我们如何实现它？》(日内瓦，国际劳工局，2001 年)。

<sup>5</sup> 见国际劳工局《技术合作的性别问题主题评估报告》，(2005 年 3 月)理事会第 292 次会议 GB. 292/TC/1 第 46 段和 GB. 292/PV 第 223 段。

<sup>6</sup> 国际劳工组织的目标是性别平等。这得到性别主流化的支持，性别主流化是加速实现男女平等的主要工具。国际劳工组织实施了双重的主流化方式：第一，在所有政策、战略和项目在具体地、系统地应对男女不同的需求和关注；第二，当分析显示一种性别(通常是女性)处于社会、政治和经济的不利地位时，采取有针对性的干预措施。这类旨在提高妇女地位的倡议是性别主流化的主要组成部分，且可能包括平权的积极措施。

表 2.1 国际劳工组织关于性别平等的政策

国际劳工大会决议	理事会决定
<ul style="list-style-type: none"> <li>□ 1991 年国际劳工组织关于女工行动的决议 (国际劳工大会, 第 78 届会议)</li> <li>□ 2004 年关于促进性别平等、报酬平等和生育保护的决议 (国际劳工大会, 第 92 届会议)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>□ 2002 年根据就业和社会政策委员会 GB. 285ESP/7/1 号文件, 02 年 11 月第 285 次理事会会议批准国际劳工组织第一次参与式性别审计</li> <li>□ 2005 年根据技术合作委员会 GB. 292/TC/1 号文件, 05 年 3 月第 292 次理事会会议指示将性别问题纳入劳工局技术合作</li> </ul>

6. 这次一般性讨论的背景是, 全球化和目前的全球金融危机及粮食和石油价格剧烈波动对世界各地均产生着深远的影响。这些问题突出了国际劳工组织体面劳动议程的重要性, 并证明该组织坚持的以权利为基础的使命和三方机制与社会对话原则是正确的。2004 年, 全球化的社会影响问题世界委员会英明地指出了全球化对许多人的不平衡影响以及还有许多人没有从中得到任何好处的痼疾。<sup>7</sup> 零敲碎打的方式解决不了全球化的挑战——经济社会政策需要更好的协调, 也需要对所有人体现更强的责任感。

7. 2008 年宣言问世的时机被证明为有预示性。重申国际劳工组织的四个战略目标是经济社会政策的良好基础, 而性别平等问题贯穿于所有四个方面, 它提供了一个帮助脆弱国家避免陷入不平等处境的全球指南针。它的目标是让“所有人都得到更好、更公平的成果”。

8. 《2008 年劳动世界报告》<sup>8</sup>提醒人们注意目前的全球经济滑坡对低收入群体造成不成比例的影响。大部分国家的收入不平等已经在加剧, 尽管最近的经济扩张时期和全球就业增率 30%。然而, 伴随就业增加的是脱离劳工的收入再分配。不是每一个人都享有就业收益的同等机会。上述报告中调查的三分之二的国家经历了比较富裕家庭和比较贫困家庭之间的收入差距有所扩大的情况。所以, 目前关于全球收入不平等会继续扩大的预测是不令人吃惊的, 这在最糟糕的情况下可能会导致社会不稳定、暴力、更高的犯罪率和更短的预期寿命。《2009 年一月全球就业趋势》预测失业会明显增加。此外, 贫困工人和脆弱就业均受到影响, 2007 年前曾经出现的鼓舞人的趋势可能会逆转, 或至少停滞不前。<sup>9</sup>

<sup>7</sup> 见国际劳工局: 《为寻求公平的全球化的体面劳动: 扩大和加强对话》, 国际劳工组织为寻求公平的全球化而体面劳动论坛概括文件, 里斯本, 2007 年 10 月 31 日至 11 月 2 日, 第 1-2 页。

<sup>8</sup> 国际劳工问题研究所(IILS): 《2008 年劳动世界报告: 金融全球化时代的收入不平等》(日内瓦, 国际劳工局, 2008 年), 第 1-2 页。

<sup>9</sup> 国际劳工局: 《2009 年 1 月全球就业趋势》(日内瓦, 2009 年), 第 24 页。

9. 在这种背景下，追求性别平等有两个理由：

- 首先，有基于权利的平等理念。作为一种基本人权和正义，它强调解决妇女在工作中面临歧视<sup>10</sup>的必要性。尽管将性别歧视定为非法的崇高目标，妇女同男子相比继续面临不利的局面，而男子在经济生活的所有领域机会更多，待遇更好。虽然近几十年来有更多的妇女加入了劳动力大军，但是工作数量同工作质量是不匹配的。在 2007 年，12 亿妇女有工作或在找工作，然而其中数百万人在培训和工作中面临歧视，大部分被局限于从事“女性”职业，几乎没有流动的机会，收入偏低，没有享受同工同酬待遇，或无法获得足够的收入。在一些地区，妇女在失业人群中的比例继续偏高，在中东、北非和亚太此比例几乎高达 80%。<sup>11</sup> 被边缘化的人口，特别是土著和部落妇女，面临着多种形式的歧视，且其社会和经济待遇一直比较差。<sup>12</sup> 这类不平等剥夺妇女的就业选择和机会，违反公平和正义的规范理解。
- 其次，有经济效率理由。它认为妇女作为可以改变社会和经济的动因，可以发挥关键的作用。平等不仅是一种内在的理念和自身的权利，而且是获得经济发展和削减贫困的重要手段。适用于各类文化环境，提高妇女的经济地位可以释放她们作为发展动力的社会经济潜力。<sup>13</sup> 妇女增长了谈判力和在家庭里决策能力以及她们地位和收入的改善已经产生了一些积极的初步效果，如儿童营养的改善，更好的卫生和教育，更好的育儿方法，<sup>14</sup> 儿童死亡率的降低和童工劳动的减少。

10. 权利的平等贯彻人的一生。1919 年通过的《国际劳工组织章程》确认了这一点，指出有必要消除工作场所的歧视并改善所有年龄段的劳动条件。联合国使用了生命周期方式来处理性别问题，北京和哥本哈根的大会均提倡了这种方式(见表 1)。本报告采用一种性别和生命周期框架，其理由如下：

- (a) 不平等通过生活和世代而积累。女婴和女孩以及青年与成熟妇女经常是性别歧视的对象，导致歧视负担的渐增伴随她们的一生并带入其晚年。工作机会和待遇平等不仅需要在某人进入劳动力市场时得到保障，而且应从早期开

<sup>10</sup> 第 111 号公约第 1 条(1)(甲)款对歧视的定义是：基于种族、肤色、性别、宗教、政治见解、民族血统或社会出身的任何区别、排斥或特惠，其效果为取消或损害就业或职业方面的机会平等或待遇平等；

<sup>11</sup> 国际劳工问题研究所(IILS)：《2008 年劳动世界报告：金融全球化时代的收入不平等》(日内瓦，国际劳工局，2008 年)，第 1 页。

<sup>12</sup> 国际劳工组织最近的研究表明，土著和部落妇女及女孩是全球化环境中最脆弱的群体。见国际劳工局，《在就业和职业方面消除针对原住和部落人民的歧视：国际劳工组织第 111 号公约指南》(日内瓦，2007 年)。又见 ILO 性别平等局(GENDER)和促进 ILO 关于土著和部落人民政策的计划(PRO169)，2009 年(即将出版)。《劳动世界里的土著和部落妇女：基于孟加拉、尼泊尔和拉丁美洲的案例研究》(日内瓦)。

<sup>13</sup> 这包括计划、政策和特殊措施，通过支持土著妇女的传统职业和自愿拓展其它就业机会，改善她们的经济社会条件。见国际劳工局：《劳动世界中的土著妇女》，2009 年。

<sup>14</sup> 琼斯，慕克吉，噶拉伯：《辐射效应还是故意为之？评估妇女地位提高与儿童贫困之间的联系》(联合国儿童基金，2007 年 5 月)，第 31 页。

始，在卫生和营养方面得到保障，并通过教育和培训来实现。在妇女的整个一生中，她们可能遭到直接或间接的性别歧视。在工作中，直接性别歧视可能涉及立法的形式，即一项具体排除妇女从事某些工作或为男女设定不同退休年龄的法律。虽然这些年来，直接歧视有所减少，但是各种形式的间接歧视依然存在。当明显的中性措施对一特定人口群体的负面影响不成比例时，间接歧视就发生了。与此同时，在个人生活不同阶段期间，歧视的弊端可以被纠正和减少。

- (b) 体面劳动概念的普遍性涵盖各类形式的工作及各类工人，不论青年与年老、妇女与男人。国际劳工组织对“劳动”一词的理解包含在家里和社区里的无报酬劳动，目前对经济社会的理解经常忽视这类劳动。其实，经济生产率经常间接地得到无报酬妇女劳动的社会生产率的补偿，且经常与有报酬的妇女劳动同行。对这类劳动进行量化和估价的信息资源十分匮乏。为了更好地分析和评价无报酬劳动的贡献，需要进行大量的研究。无报酬劳动通常涉及持家育子、照顾老人或承担社区责任等内容。<sup>15</sup>

**11.** 本报告是通过整个生命周期和根据四项战略目标审议国际劳工组织的工作。第一章把性别平等放在体面劳动议程的中心位置。第二章讨论全球化世界里的性别平等和焦点。第三章研究生育卫生和就业及其对哺育婴儿的积极影响。第四章涉及女孩和男孩以及儿童面临的性别挑战。第五章审视青年妇女和男子，而第六章剖析影响成年工人的各种性别平等问题。第七章探讨年长男女工人关注的性别平等问题。最后一章得出一些结论，引导国际劳工大会讨论国际劳工组织的未来工作。

---

<sup>15</sup> 国际劳工局：2006年。《劳动世界的格局改变》，报告 I(C)，总干事报告，国际劳工大会，第 95 届会议，2006年，第 vi 页。

# 第一章

---

## 性别平等和体面劳动议程

12. 体面劳动的整体目标是在国家和地方层面使人民的生活发生积极的变化。体面劳动议程只有通过综合协调的政策和机构干预，包括国际劳工组织的战略目标——创造就业、社会保护、三方性和社会对话以及原则和权利，才能得到圆满的实施。针对性别平等的整体处理方法构成了体面劳动议程中一个内在组成部分。

### 1.1. 获得就业

13. 为对妇女和男子创造生产性和体面就业机会，需要的持续的就业富集型增长。然而，增长还必须是广泛全面的，而且需要在国家层面进行协调和统一。增长应得到公共和私人投资为支持，采用一种性别观点，针对具体的需求以及在三方的充分参与下加以运作。2008年《宣言》强调了通过创造一种可持续的制度上的和经济的环境促进就业，在此种环境中，个人得以寻找生产性工作，企业得以为所有人创造更多的就业和收入机会，以及社会得以实现其经济发展、良好的生活标准和社会进步的目标。在体面劳动国别计划的背景下，根据发展的水平、劳动力需求不断增加、就业能力和工作质量不失为反对贫困的一个深受欢迎的方案。<sup>1</sup>但如果存在着就业缺陷，那么劳动脱贫对妇女的挑战比男子更加严峻。

14. 国际劳工组织的全球就业议程(GEA)的制定是为对联合国(UN)关于促进自由选择和生产性就业的一致和协调的国际战略呼吁作出反应。国际劳工组织在其全球就业议程中对促进具有性别敏感性的就业政策方面发挥着关键作用。该议程专门倡导的政策针对处于被边缘化和被排除在工作生涯以外风险的男子和妇女。它还呼吁能够促进更大程度的平等的政策，确保劳动力市场上无歧视。<sup>2</sup>全球就业议程认识到，处理性别平等问题是就业创造、技能和就业能力开发、企业发展以及劳动力市场政策等领域不可或缺的内容。及时、精确和可查阅的按性别分类的劳动力市场信息和具有性别敏感性的分析，以及国家劳动力市场关键要素的比较分析，均属于三方成员可从国际劳工组织获得的服务内容。有关全球和区域趋势的

---

<sup>1</sup> 截止 2008 年，已完成或起草中的 38 个体面劳动国别计划中列举了 53 个性别平等的国家成果。

<sup>2</sup> J.Rubery: 将性别主流化纳入全球就业议程，全球就业议程讨论文件丛书(2005 年，日内瓦)，未发行的文件，可查阅：[www.ilo.org/public/english/employment/empframe/practice/download/rubery.pdf](http://www.ilo.org/public/english/employment/empframe/practice/download/rubery.pdf)。

信息，如劳动力估计以及就业和失业率，对政策制定者来说也是必要的。全球就业议程的性别主流化战略得到了一个由全球就业议程覆盖的不同领域有关性别内容的政策清单的支持。<sup>3</sup>

**15.** 就业政策和积极的劳动力市场政策旨在加强劳动力市场的运行，以确保增长是劳动密集型的，以及通过开发适宜的管理框架和提高机构的能力创造优质工作岗位。由于劳动力市场具有性别特征，需要一些特殊机制，以把性别问题纳入政策制定和政策实施的主流。平等机会委员会、企业行业守则和具有针对性的预算(GRB)是这方面的一些例子。更具体地说，国际劳工组织的冲突后的重建和就业计划强调以一种分性别的方法对机会进行系统地评估，在实施这些计划时支持妇女和男子建立新型社会和伙伴关系的努力。

**16.** 熟练的劳动力是广泛全面增长以及一个具有竞争力和可持续企业的必要条件。<sup>4</sup>雇主主要关注技能短缺，特别是需要将劳动力市场上所要求的技能与教育体系以及重新掌握技能和提升技能培训联系起来。<sup>5</sup>工人强调了有关培训问题以及有关扩展早期技能开发和终身学习机会的社会对话的重要性，以便在面临技术和市场变化时保持就业能力和改善收入。技能开发普遍存在着的性别歧视，并导致妇女接受较低报酬和职业隔离。国际劳工组织认为，对性别平等的关注在学徒、以社区为基础的培训以及认可非正规获得技能方面尤为重要。此外，2004年人力资源开发建议书(第195号)专门规定，成员国应在教育、培训和终身学习方面促进妇女与男子之间的平等机会。包括性别敏感战略的就业密集型基础设施计划得到特殊考虑。

**17.** 可持续的企业发展生存的扶持型环境包括为数众多的具有性别内容的要素。在国际劳工大会2007年会议上达成一致的一些基本条件是：(1) 和平和政治稳定；(2) 良好的治理；(3) 社会对话；(4) 尊重普遍人权和国际劳工标准；(5) 企业家文化；(6) 健全和稳定的宏观经济政策和经济的良好管理；(7) 贸易和可持续的经济一体化；(8) 扶持型法律和法规环境；(9) 法制和保护产权；(10) 公平的竞争；(11) 获得金融服务；(12) 物质基础设施；(13) 信息和通信技术(ICTs)；(14) 教育、培训和终身学习；(15) 社会正义和社会包容；(16) 充足的社会保护；和(17) 环境的责任制管理。<sup>6</sup>发扬妇女的创造性创业精神，并以能力建设和培训对其创造可持续企业开展了大量的工作。支持一种有益于企业发展环境的国家政策和管理改革是国际劳工组织的优先事项，包括尊重工人的权利和性别平等。

---

<sup>3</sup> 关于全球就业议程的最新结果，见国际劳工局：全球就业议程的实施：最新情况，理事会第303届会议，2008年11月，日内瓦，理事会文件GB.303/ESP/2。

<sup>4</sup> 国际劳工局：有利于提高生产率、就业增长和发展的技能，报告V，国际劳工大会第97届会议，2008年，日内瓦。

<sup>5</sup> 国际雇主组织(IOE)：2008年工作场所调查中的趋势：全球化世界中的企业(2008年，日内瓦)，第5-6页。

<sup>6</sup> 国际劳工局：关于促进可持续企业的结论，可持续企业委员会的报告，同上，第11页。

18. 妇女获得正式贷款面临的制约一直多于男子。对此所作的反应之一是微型融资。尽管它不是一个普遍的补救方法，<sup>7</sup>但它有助于赋予了较贫困家庭的妇女为其家庭的生活和社区作贡献的权利。微型金融服务，该服务截至 2006 年底已惠及全世界 0.79 亿最贫困的妇女<sup>8</sup>，使得其女性客户得以开创其自己的企业，并获得较高的还款率。研究表明此种作法已产生积极效果，由女性贷款人所获取的收入被用于其家庭子女的教育以及更好地卫生和营养投资。微型融资女客户的女儿们也获得了好处，因为它提高了这些女孩全天上学的可能并降低了她们的辍学率。

19. 如同 2002 年合作社促进建议书(第 193 号)界定的那样，合作社彰显了处理贫困和有收益的可持续性生计的另一项积极措施。该建议书呼吁在合作社及其工作中促进性别平等。最近在非洲进行的研究指出了合作社部门中一项新动力，同时注意到大多数合作社是由男子发起、成立和管理的。<sup>9</sup>

### 专栏 1.1

#### 从非正规经济向正规经济的过渡

#### 压倒一切的国际劳工组织目标

无论是在城镇还是农村环境下，非正规工作岗位的特征是缺乏社会保障、劳动保护欠缺和恶劣的工作条件。这些条件，加之劳动权利知识的不足以及没有话语权和代表权，意味着非正规经济工人享有不公平的待遇。非正规经济中的女工往往处在无保障和报酬差工作的低端部分，而且由于她们努力兼顾其生产性和生育作用，而受到更严重的社会排斥。产业部门的衰退，大多数经济体无力创造足够的优质岗位，以及当前的金融和经济危机的影响尚未充分显现出来。为实现非正规向正规的过渡，为了支持创造就业和企业发展需要做出更多努力。

国际劳工组织旨在通过采取一种混合政策提升非正规经济。摆脱非正规性需要为社会地位低下阶层制定大规模的社会援助计划。社会转变加上促进体面劳动和向正规化过渡措施将使最需要者摆脱悲惨的贫困。明确和简洁地表达这些计划中针对性别平等的解决办法是至关重要的，以使它们能够被最终负责其实施的非性别专家所理解。

资料来源：国际劳工组织：“关于体面劳动和非正规经济的结论”，载于非正规经济委员会的报告，临时记录第 25 号，国际劳工大会第 90 届会议，2002 年，日内瓦；和国际劳工组织：体面劳动和向正规化的过渡：最近的趋势、政策辩论和良好作法，关于非正规经济三方区域间研讨会的报告：使向正规化的过渡成为可能(2007 年 11 月 27-29 日，日内瓦)。

<sup>7</sup> 为使微型融资针对赋予妇女以经济权利作出贡献，还需要考虑其它一些要素。家庭内部的权利和决策动力、文化的差异、财产权和对妇女的社会态度可能会限制贷款的影响。

<sup>8</sup> S. Daley-Harris: 2007 年微型贷款峰会运动情况报告(微型贷款峰会运动, 2007 年, 哥伦比亚特区, 华盛顿)。

<sup>9</sup> P. Develtere, I. Pollet, F. Wanyama(编): 进行合作脱贫: 非洲合作社运动的复兴(国际劳工局, 2008 年, 日内瓦), 第 33 和 59 页。

## 1.2. 获得社会保护

**20.** 社会保障<sup>10</sup>和劳动保护体系是缓解贫困和不平等的强有力工具。制定良好的社会政策可与强有力的经济运行携手并进。根据国际劳工组织的估计，为世界上所有穷人提供一套基本的社会保障津贴，必须拿出不到全球国内生产总值(GDP)的 2%。<sup>11</sup>建立一项扩展的覆盖基本卫生医疗、家庭/儿童津贴、面向穷人和失业者的针对性收入支持，以及老年和残疾养恤金的技术上适宜和财政上可行的方法，将会提供一种最低限度的安全网。国际劳工组织于 2003 年发起的人人享有社会保障和覆盖面全球运动旨在在尽可能多的国家中实现社会保障覆盖面的切实改善，并将社会保障置于国际政策议程的首要位置。鉴于贫困具有性别内容是不可忽视的，而且经济增长的影响并没有扩展到最贫困者，通过社会保障制度的实施，鼓励国家资源合理配置的公共政策将为最贫困者摆脱极端贫困作出重大的贡献。

**21.** 性别平等和妇女赋权是国际劳工组织有关改善工资和收入、工时、生育保护、卫生和安全以及工作——家庭协调工作的重要组成部分。2008-09 年全球工资报告<sup>12</sup>强调了性别之间巨大的工资差别。恶劣的工作和就业条件，非全日制和非正规部门的工人——他们中在大多数是妇女——受到了一致关注。

**22.** 除生育保护问题外，国际劳工组织直到最近才开始对在职业安全与卫生(OSH)方面不同性别之间生物和生殖区别给予优先关注。通过创造一种预防性安全和卫生文化以及一种系统处理方法，职业安全与卫生全球战略旨在支持三方成员将职业安全与卫生置于国家议程的优先位置的努力。这一战略包含将与妇女的安全和卫生纳入有关的具体职业安全与卫生问题的承诺。国家计划是与加强有关国家制度的体面劳动国别计划联系在一起的，旨在将覆盖面扩展到小型企业和非正规经济，从而将更多地关注妇女问题。2009 年世界工作中的安全与卫生日，加强了职业安全与卫生文化以及社会伙伴之间的对话，还提高了性别平等在职业安全与卫生方面的认知度，并予以迫切关注。

**23.** 艾滋病病毒/艾滋病传染病不同程度影响到穷人、失业者以及妇女和女孩。在缺乏与艾滋病病毒和艾滋病相关的预防和卫生医疗服务情况下，移民和流动工人是高

---

<sup>10</sup> 社会保护是为所有公民提供一种普遍化的基本社会支持，而不考虑贡献或就业情况，例如，以需求而不是以争取权利为基础的收入支持，以及面向整个人口的卫生医疗。社会保障可被界定为这样的保护，即社会在与诸如生育、老龄或失业联系在一起的紧急情况下向其成员提供的防止免遭否则将会由于收入的中断或显著减少而造成的经济和社会不满的保护。国际劳工局：女工权利和性别平等情况简介，第 2 版(2007 年，日内瓦)，第 172-176 页。

<sup>11</sup> 国际劳工局：有关社会凝聚力和经济发展的社会保障政策：迈向一种全球基本的社会保护？国际劳工组织关于为了一个公平全球化的体面劳动论坛文件，2007 年，日内瓦，第 1 页。最近对坦桑尼亚联合共和国进行的一项调查证实，最低限度的普遍可接受津贴一揽子方案实际上将是可承受的。包括针对性社会援助、一种普遍老年养恤金和儿童津贴在内的此类一揽子方案将只花费该国国内生产总值的 1.8%。见国际劳工局：社会保护支出和业绩检查和社会预算，执行概况(2008 年，日内瓦)，第 16-17 页。

<sup>12</sup> 国际劳工局：2008/09 年全球工资报告：最低工资和集体谈判：迈向政策一致(2008 年，日内瓦)。

危群体。在携带艾滋病毒的所有 15 岁及以上人员当中，妇女的比率始终稳定在约 50% 的水平。相比之下，在撒哈拉沙漠以南非洲，自 2000 年以来，妇女占感染艾滋病毒成人的 60%。在加勒比地区，妇女目前占感染艾滋病毒成人的 43%，自 2001 年以来增加了 5 个百分点。<sup>13</sup>国际劳工组织关于艾滋病毒/艾滋病行业守则和劳动世界倡导对艾滋病毒/艾滋病提高认识方面将性别问题纳入主流。国际劳工组织的立法研究<sup>14</sup>以及针对劳工部官员、争端解决机构和法官的能力建设纳入了性别方面的内容。劳工局就旨在于 2010 年通过一个有关艾滋病病毒/艾滋病和劳动世界的自主建议书，为此进行两次讨论开展的筹备工作已将妇女和具有性别针对性的关注纳入主流。

**24.** 国际劳务移民正在增加。作为增长和发展的一支力量，对于移民本身，移民输出国和移民输入国说，当移民是一个选项而不是一个必须时才最为有益。以一种以权利为基本的处理方法确保移民工人在目的地国的体面劳动岗位是至关重要的。移民的汇款对发展来说代表了一种重要和显著的贡献。根据世界银行的统计，移民汇款的份额每增加 10% 将导致发展中世界贫困的程度下降约 2%。<sup>15</sup>移民的人数到 2005 年已突破了 1.9 亿，其中约 50% 为妇女。这一人数中的绝大多数是移民工人及其家庭(大约 1.7 亿)。<sup>16</sup>移民工人的有效保护仍然是一个挑战，而且当家庭分离时，这种情况表明了工作和家庭协调方面的最终失衡。2004 年国际劳工大会关于在全球经济中公正处理移民工人的决议，作为其结果的行动计划和国际劳工组织关于劳务移民的多边框架，在发展符合目的地国劳动力市场的需求及缓解输出国的压力的正规、受保护和有益的移民背景范围内处理了女移民的特殊需求。

### 1.3. 享有社会对话

**25.** 假如欲在实现性别平等方面取得实质进展，则三方性和社会对话是不可或缺的。在当前无论是在发达还是在发展中国家都存在着侵蚀雇佣关系和无保障的工作岗位日益增加的现实情况下，不得在法律和实践中剥夺结社自由和集体谈判的权利。然而，负责就业、劳动和社会事务的部委并不总是具有制订适宜的劳动政策所需的能力、权威和资源。为改善当前的做法，将需要加强成员国以及具有代表性的雇主组织和工人组织的机构能力，以促进有关性别平等的有意义和一致的社会对话。必须在国家层面开展加强妇女三方成员的参与、专门知识和经验的努

<sup>13</sup> 国际劳工局：艾滋病毒/艾滋病与劳动世界，报告 IV(1)，国际劳工大会第 98 届会议，2009 年，日内瓦，第 19 段。

<sup>14</sup> J.Hodges：非洲择定国家涉及艾滋病毒/艾滋病的良好立法做法汇编，社会对话、劳动法和劳动行政处文件第 12 号(国际劳工局，日内瓦)，第 5 页。

<sup>15</sup> R.H.Adams 和 J.Page：国际移民的汇款和发展中国家的贫困，政策研究工作文件丛书，第 3179 号(世界银行，2003 年，哥伦比亚特区，华盛顿，第 22 页。

<sup>16</sup> 国际劳工局：国际劳工组织关于移民工人保护战略的独立评估：2001—07 年，评估单位(2008 年，日内瓦)，第 18 段。

力，以使她们能够为社会对话机制作出积极贡献。妇女目前在社会对话机构的所有成员国中——政府、工人和雇主——仅占约 15%。在这些机构中，政府表现出最高的女性参与率(19%)，随后是工人代表约占 13%，和雇主代表的 10%<sup>17</sup>

**26.** 建立并加强雇主组织和工人组织以及其有效地参与社会、经济和劳动政策制订与实施的能力将继续是国际劳工组织的最优先事项之一。<sup>18</sup> 运转效率高的雇主组织对于形成有益于竞争力和可持续的企业环境来说是极其重要的。雇主指出，与以往相比，所有区域目前有更多的妇女从事工作，而且由于采用了不同于传统的雇主 / 雇员关系的工作安排推动了这一进程。<sup>19</sup> 工人对这种情况表示了关注，认为这些灵活的安排助长了不平等和无保障的工作岗位，如临时或合同工作，或是雇佣关系中掩盖了不良的劳动作法。<sup>20</sup> 承认这些观点的区别，2006 年雇佣关系建议书 (第 198 号)，鼓励建立一些监督劳动力市场和工作的组织发展情况的机制，最具有代表性的雇主组织和工人组织应在平等的基础上在这些机制中一道工作。结社自由和集体谈判仍然是赋予妇女以权利以及确保她们在信息共享、磋商和谈判中的地位的重要工具。无论是国营还是私营，在具体的经济部门应培置部门社会对话，以及与重要的平等公约一道促进国际劳工组织的部门标准，将性别问题作为一个共同关注的问题加以对待，从中确立良好的作法和谈判战略。

**27.** 劳动行政，包括有效和资源充足的劳动监察体系，有助于实施性别平等劳动立法和政策。经验表明，在立法明确了其对性别的影响并得以良好实施的情况下，则具有实现性别平等的更佳机会。2006 年欧盟(EU)关于在就业和职业(改造)事务中实施男子和妇女平等机会和平等待遇原则的指令，便是一个例子，该指令已被纳入国家立法。这一结果使 64% 的欧盟社会对话机构列入了性别平等问题。<sup>21</sup>

**28.** 国际劳工组织在如何将性别平等问题纳入劳动法主流积累了几十年的专门知识。<sup>22</sup> 性别处理方法对于实质性条款和可行的实施条款来说是至关重要的。成员国必须使其国家法律和惯例与所批准的国际劳工公约相一致，而且必须遵守、促进并

---

<sup>17</sup> T. Breneman-Pennas 和 M. Rueda Catry: 妇女在国家层面社会对话机构中的参与，社会对话，劳动法和劳工行政处，第 16 号文件 (国际劳工局，2008 年，日内瓦)。

<sup>18</sup> 例如，J. Ishikawa 和 S. Lawrence: 关于性别和工会组率研究：工会会员和集体谈判覆盖面：统计概念、方法和发现，社会对话，劳动法和劳工行政处，第 10 号(国际劳工局，2005 年，日内瓦)，第 30-32 页。

<sup>19</sup> 国际雇主组织: 2008 年工作场所调查中的趋势: 全球化世界中的企业 (2008 年，日内瓦)，第 5 页。

<sup>20</sup> M. Malentacchi: 无保障的工人 - 需要做些什么?，全球工会/工人活动局，迈向社会正义论坛：将劳工标准适用于无保障的工人，2008 年，10 月 3 日，日内瓦，第 2 页。

<sup>21</sup> T. Breneman-Pennas 和 M. Rueda Catry: 妇女在国家层面社会对话机构中的参与，社会对话，劳动法和劳工行政处，第 16 号文件 (2008 年，国际劳工局，日内瓦)，第 25 页。

<sup>22</sup> 见关于社会对话，劳动法和劳工行政处网页上的劳工立法指导方针，第七章 - 劳动立法的实质性条款：消除就业和职业方面的歧视，网址为：[www.ilo.org/public/english/dialogue/ifpdial/llg/index.htm](http://www.ilo.org/public/english/dialogue/ifpdial/llg/index.htm)。

实现 1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施的平等原则。它在(与妇女组织一道利用三方磋商)起草和通过进程中也是重要的。都灵国际培训中心的有关参与性劳动法起草的课程包括了无性别歧视进程和内容的专用模块。

#### 1.4. 享有原则和权利

**29.** 国际劳工标准是国际劳工组织改善工作和生活条件以及促进工作场所所有工人平等的主要行动手段。任何国际劳工组织成员国，无论其经济和社会发展情况如何，相关公约是最低保护水平，当然，尽管鼓励各国根据本国情提供更优厚的条件。

**30.** 总得来说，国际劳工组织标准的演变是与全球不断评估有关歧视和平等情况密切联系在一起的。在本组织早期几十年通过的保护正规工作中妇女的文本后，战后年代目睹了通过了最早的两项重要的平等公约。从 20 世纪 70 年代后半期开始至今，本组织的标准反映了联合国从把妇女视为易受伤害的“对象”，转向承认她们在社会和经济发展各方面扮演主要角色的政策。<sup>23</sup> 1995 年哥本哈根社会发展问题世界首脑会议之后不久，通过了 1998 年《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》，并发表了 1999 年局长关于性别平等及其在国际劳工组织中的主流化的政策文件(见导言中的表 1)。为实现性别平等并使案文具有明确的性别敏感性，无性别歧视和不分性别的用语无论是在国际文书中还是在国家政策 and 法律中都是重要的，反映出劳工标准中所使用词语已经顺应。<sup>24</sup>

**31.** 1958 年(就业和职业)歧视公约(第 111 号)是有关非歧视的基本参照点。它是有关这主题的最全面的文书。批准成员国必须声明并奉行，在有关就业和职业方面落实机会均等和待遇平等的国家政策，以便消除歧视。禁止歧视的理由涵盖性别以及种族、肤色、宗教、政治见解、民族血统或社会出身。性别歧视包括从以生育和家庭责任为理由的歧视并扩展到(包括妇女和男子的)性骚扰。根据第 111 号公约第 1 第(1)(b)项，经与有代表性的雇主组织和工人组织以及其它相关机构协商后，可将其它理由列入该清单。一些成员国还把一些与性别平等极为密切相关的新的理由补充进来。如年龄、艾滋病毒和艾滋病状况以及性趋向。<sup>25</sup> 第 111 号公约的批准率非常高，截止 2009 年 1 月有 168 个成员国，证明它目前仍然适用(见图 2)。根据该公约，只有在少数情况下以性别为理由的区别才是可以被接受的，如，当这一区别涉及某一具体工作岗位和固有的要求(例如，作为男性或女性在从事艺术时可能有要求以及涉及身体密切接触的工作岗位，如医务人员或机

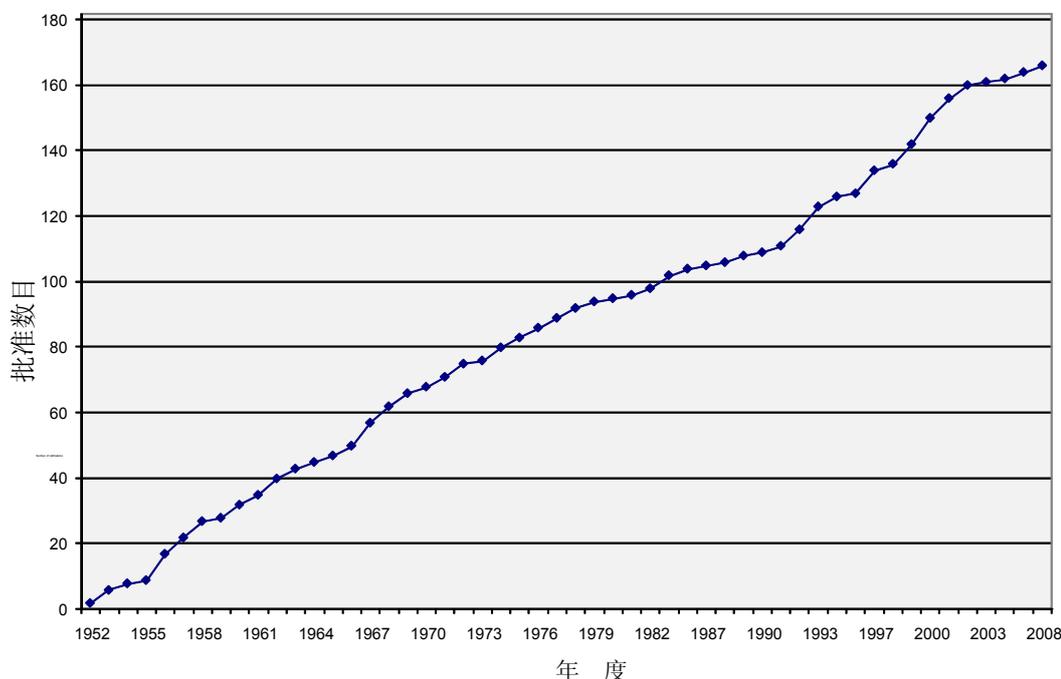
<sup>23</sup> 见国际劳工局：女工权利和性别平等基础知识，第二版(2007 年，日内瓦)，第 8–10 页。

<sup>24</sup> 见国际劳工局：起草国际劳工组织文书手册，法律顾问办公室(2006 年，日内瓦)，第 254–266 段。

<sup>25</sup> 例如，见国际劳工局：艾滋病毒/艾滋病和劳动世界，报告四(1)，国际劳工大会，第 98 届会议，2009 年，日内瓦，第 246 段。

场保安)。属于切实行动的另外一个例子是，为纠正基于过去性别的不平等而采取的临时劳动力市场措施。

图 1.1. 第 111 号公约的批准数目(截止 2009 年 1 月 168 个)



32. 没有一个社会是不存在性别歧视的。第 111 号公约认为处理这一问题需要采取持续的行动。在实施方面存在的差距包括：以妇女为主的某些工作类别缺乏法律的覆盖，如家庭和临时工作；反歧视法并不涵盖就业和职业的所有方面(从雇佣到终止雇佣)；歧视性法律规定(例如，法律对妇女可从事的工作类别的限制，如夜间工作)；以及支配个人和家庭关系的过时的法律(如那些授权丈夫反对其妻子在家庭以外工作的法律)。有关是否有必要保护妇女避免从事危险或夜间工作的争论尚未结束。越来越多的国家认为，工作必须保证妇女和男子都安全，而不是仅将妇女排除在某些职业之外。与其禁止妇女从事以男性为主的工作，不如将工作场所变为安全和卫生及没有其它危险。<sup>26</sup> 在实践中，需要改进法律的实施。

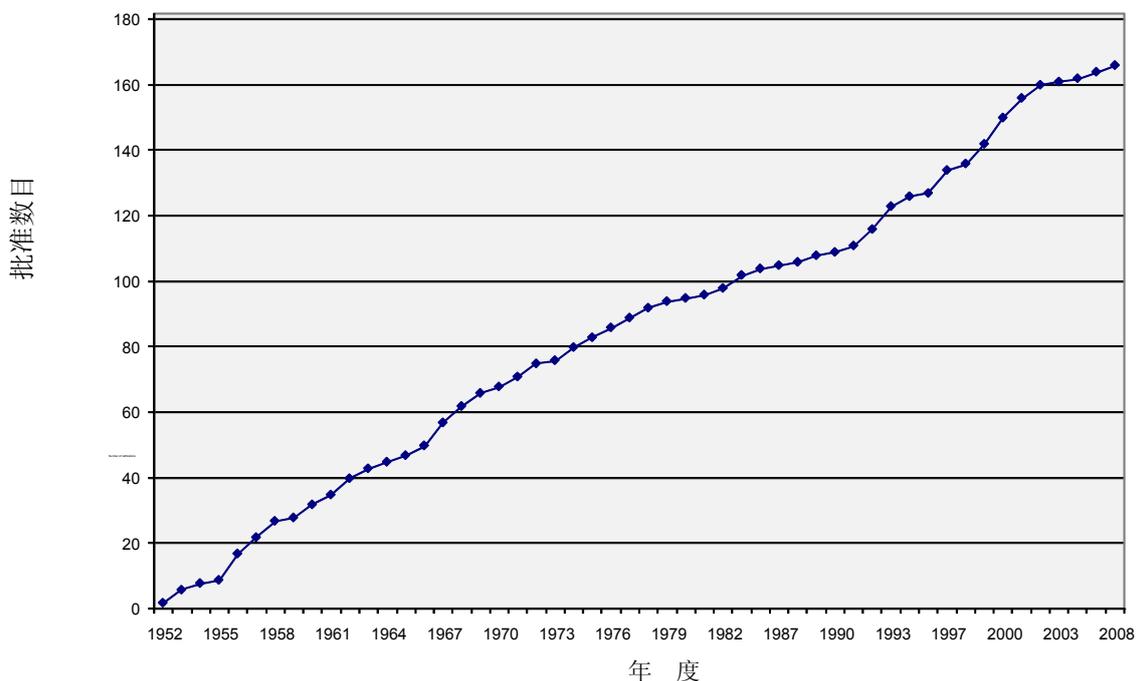
33. 第二个重要的平等文书是 1951 年同酬公约(第 100 号)。该公约专门论述了男女之间的同工同酬并反映了 1919 年《国际劳工组织章程》中的措词，特别是，该《章程》呼吁，通过“承认同工同酬的原则”迅速改善工作条件。第 100 号公约的批准率也很高(图 3)。

34. 在法律和实践中实施同工同酬的原则仍相当困难。与普遍的意见相反，妇女较低的教育水平和间歇性的劳动力市场参与并不是性别报酬差别的主要原因。差别的实际原因是处处可见的根深蒂固的结构性性别歧视现象。性别角色定型、职业分隔、带有性别偏见的工作岗位分类制度和报酬结构以及虚弱的集体谈判一类

<sup>26</sup> N. Haspels 和 E. Majurin: 东亚的工作、收入和性别平等(国际劳工局, 2008 年, 曼谷), 第 58 页。

的要素的存在和持续是报酬不平等的重要决定因素。<sup>27</sup>但“同等价值的工作”的范围及含义并未得到很好的理解。<sup>28</sup>其概念超出了有关“同等”、“相同”或“类似”工作的同等报酬：它还包含一个性质完全不同，然而却具有同等价值的工作。处理男子和妇女往往在不同的条件下和甚至在不同的企业中从事的不同工作岗位的职业分隔是至关重要的。当确定工资比率、通过与男子的工资比率相比较，计算“女性工作岗位”的价值被低估时，这一点也是重要的。此种情况往往是由于工作岗位描述方面的性别偏见造成的。客观地评估工作岗位不仅会增加妇女的收入，而且也会增加国家的收入。<sup>29</sup>

图 1.2. 第 100 号公约的批准数(截止 2009 年 1 月 166 个)



35. 第 3 个重要的平等公约是 1981 年有家庭责任工人公约(第 156 号)。截止 2009 年 1 月该公约已有 40 个国家批准。在 21 世纪承认需要兼顾工作和家庭(儿童和成人受赡养者)责任及其对劳动力市场中性别平等的影响变得越来越显著。诸如长间工作一类的因素对妇女产生有参差不齐的影响，她们很可能是其主要护理者。<sup>30</sup>儿童保健的完备以及家庭和工作之间的通勤距离也是相关的。妇女和男子工

<sup>27</sup> 国际劳工局：工作中的平等年代，局长报告，国际劳工大会第 91 届会议，2003 年，日内瓦，第 11 页。

<sup>28</sup> 国际劳工局：关于第 100 号公约的一般性意见，实施公约和建议书专家委员会的报告(RCE)，报告 III(第 1A 部分)，国际劳工大会第 96 届会议，2007 年，日内瓦，第 271-272 页。

<sup>29</sup> 在拉丁美洲进行的一项调查估计，在劳动力市场中结束针对妇女的不平等可使妇女的工资增加 50%，同时使国家的产出增加 5%。联合国人口活动基金(UNFPA)：2000 年世界人口状况：生活在一起，分离的时间：变化时代中的男子和妇女(2000 年，纽约)，第 38 页。

<sup>30</sup> 例如，在日本，男子花用在家务劳动方面的平均时间仅为妇女的七分之一。J.Y.Boulin et al.(编)：体面的工作时间：新趋势，新问题(国际劳工局，2006，日内瓦)，第 352 页。

作模式方面的区别对妇女的工作前景、职业选择、职业和报酬具有负面影响，因而增加了她们的总体工作量。非全日制工作的可得性以某种方式为兼顾工作和履行父母职责打开了方便之门。<sup>31</sup>然而，在大多数国家，非全日制工作仍然是“妇女的工作”，从而强化了劳动的传统性别分工。<sup>32</sup>发展中国家的妇女和男子在兼顾工作和家庭方面面临额外的挑战。特别是在农村地区，耗时的杂活、远距离、简陋的基础设施和贫困十分普遍。

**36.** 自国际劳工组织成立以来，生育保护始终是一个重要问题。国际劳工组织通过有关生育保护的3个公约：1919年第3号公约；1952年第103号公约和2000年第183号公约。与其相应建议书一道，这些公约逐步扩大了工作中的生育保护的范围和享有权利，并为国家政策和行动提供了详尽的指导方向。关注核心点是使妇女能够将她们的生育和生产性作用成功地结合起来，并防止由于她们的生育作用而在获得和保持工作岗位方面受到不平等待遇。截止2009年1月，第183号公约已有16个成员国批准。

**37.** 许多其它公约，特别是国际劳工组织的基本公约，对性别平等具有特殊影响，本报告将会经常提及。<sup>33</sup>应考虑所有国际劳工组织标准的性别影响，以确保其在法律和惯例中的有效实施。而且，除了批准所有相关的公约外，本报告将确定其实施中的挑战。国家层面的实施受1947年劳动监察公约(第81号)和1969年(农业)劳动监察公约(第129号)的指导。

## 1.5. 性别问题，国际劳工组织和联合国

**38.** 本报告自始至终将强调涉及妇女和男子生命周期不同阶段的有关具体问题的领域开展机构间合作。此外，国际劳工组织在“提供一体化服务”和联合国改革的背景范围内与联合国及其专门机构就性别平等问题进行广泛的合作。下面列举了国际劳工组织近年来开展的成功机制和合作努力的范例。

### 1.5.1. 联合国合作中的国际劳工组织工具

**39.** 联合国机构当中国际劳工组织始终处在前列，承认尽管社会正义是关注社会平等的基本理由，但也存在着有关平等的强有力的经济观点。除世界银行外，国际劳工组织是首先采用与基于权利的论点并列的经营案例论点的联合国机构之一。这一方法目前在诸如妇女地位委员会(CSW)一类的论坛以及联合国机构的近

<sup>31</sup> 国际劳工局：工作中的平等：应对挑战，局长报告，国际劳工大会第96届会议，2007年，日内瓦，第302段。

<sup>32</sup> 例如，在挪威，从事非全日制工作的妇女为43%，而男子为13%。挪威统计资料：“没有活力的男性和女性职业”，2006年1月24日，网址为：[http://ssb.no/ola\\_kari\\_en\\_arbeid\\_en/main.html](http://ssb.no/ola_kari_en_arbeid_en/main.html)。该研究还表明，有1个以上16岁以下子女的妇女从事非全日制工作的情况更为普遍。

<sup>33</sup> 见国际劳工局：性别平等和体面劳动：有选择地促进性别平等的国际劳工组织公约和建议书，第2版(2006年，日内瓦)。

期性别政策、战略和行动计划中得到了促进，如联合国开发计划署(UNDP)、联合国粮食及农业组织(FAO)、联合国儿童基金会(UNICEF)和联合国教育、科学及文化组织(UNESCO)。

40. 国际劳工组织在实施性别主流化战略方面始终是一贯的，即只要妇女在劳动世界中处于不利地位，就不排除采取具有妇女针对性的行动和/或切实行动。大多数联合国机构以及双边机构在性别主流化和专门针对妇女的干预中随后采用了本组织的双向处理方法。国际劳工组织被承认为是关性别主流化良好做法的一个根源，而且联合国大家庭多年来一再向国际劳工组织寻求指导。

### 国际劳工组织关于性别平等的行动计划

41. 国际劳工组织关于性别平等的行动计划要求在所有政策、战略和计划中对妇女和男子的不同需求进行明确和系统的评估。这包括妇女和男子在劳动世界和劳动力市场中的形势进行比较分析。同时，在一个或另外一个性别面临社会、政治或经济不利处境的情况下，行动计划承认进行针对性的干预必要。在提交给联大第 63 届会议的关于联合国系统中妇女地位的改善的联合国秘书长报告中，将加强问责制和监督机制的该行动计划承认为是一个良好的做法。<sup>34</sup>

### 参与性性别审计

42. 过去的十年来，国际劳工组织本身经历了有关性别平等在其权责的所有方面主流化的机构性转变。国际劳工组织做出承诺，正在成功地开展帮助其三方成员和官员重新评估其工作的性别问题。该努力的重点是国际劳工组织的参与性性别审计(PGA)，即在本组织以及劳动世界范围内评估和监督性别平等成绩的一个独特的工具。<sup>35</sup>

#### 专栏 1.2

#### 国际劳工组织的参与性性别审计

参与性性别审计是以一种互动方法学为基础的一个进程，学习如何在个人、工作单位和组织层面促进有关实际和有效地使性别问题主流化。它通过制定一个基线以及确定差距和良好做法考虑有关性别主流化的内部政策、做法和相关的支柱系统是否是有效和相互加强的。它帮助建立组织对性别平等举措的掌控权，并在这一进程中加强学习。

资料来源：国际劳工组织：性别审计促进人员手册：国际劳工组织的参与性性别审计方法学(2007年，日内瓦)。

43. 国际劳工组织于 2001 年，首次将其参与性性别审计介绍给联合国系统。设在莫桑比克、尼日利亚、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦的联合国机构已完成了这一审计过程。到 2007 年，完成了有关审计促进技能和学习方法教学人员的强化培

<sup>34</sup> 联合国文件 A/63/364，2008 年 9 月 18 日，第 46 段。

<sup>35</sup> 到目前为止，总共对 29 个国际劳工组织单位进行了审计。此外，通过有关如何在体面劳动国别计划框架范围内应用这一评估方法的能力建设使参与性性别审计在三方成员当中趋势提高，在巴基斯坦、俄罗斯联邦、斯里兰卡和也门开展了由成员主导的参与性性别审计，其它一些国家正处在筹备过程中。

训(TOFs)，以便通过提高国家性别专家和联合国工作人员的能力，创造一种倍增器 的效果。

44. 参与性性别审计在联合国当前坚持性别平等的情况下，以及机构需要由联合国国别工作队(UNCTs)将实际实施政策，可作为一个有意义的学习经验，例如，在联合国发展援助框架(UNDAF)进程中已向许多专门工作组和经社理事会(ECOSOC)了解了参与性性别审计经验。作为一个问责框架，在制定有关性别主流化的整个性别范围标准的情况下，国际劳工组织的参与性性别审计被作为一个有价值的预备性干预而被接受，以用以作为联合国国别工作队有关性别平等业绩指标和赋予妇女以权利的补充(即记分卡)。<sup>36</sup>

### 基于结果的管理

45. 国际劳工组织是将性别主流化结合进基于结果管理(RBM)方法的首批联合国机构之一；其它联合国机构多年来借鉴了这一方面的经验。2006 年在国际劳工组织的计划中对性别进行的审议发现，基于结果的管理有益于在结果链中明确性别平等。<sup>37</sup>它表明，尽管有改善的余地，但性别问题在国际劳工组织计划和预算中主流化的程度从一个两年期延续到另外一个两年期，2006-07 两年期成果的三分之一以上有性别反应，而且应用中的具有性别敏感性指标的数目日益增加。

#### 1.5.2. 国际劳工组织和机构间体制

46. 联合国系统关注国家目标和国际合作之间进行更好的调整。国际劳工组织了解三方性和社会对话的重要意义并将其体面劳动国别计划纳入“提供一体化服务”目标。<sup>38</sup>国际劳工组织的三方性结构为其它联合国机构与重要的经济和社会参与者进行联系提供了机会。本组织的权责以及三方一致的性质意味着将由政府、工人和雇主共同讨论并处理性别平等问题。这种做法尤其在国家层面产生了反响，国际劳工组织在该层面支持其成员国的社会对话。<sup>39</sup>

47. 国际劳工组织有关千年发展目标(MDGs)的使命涉及劳动脱贫：“如果国际社会一道努力，便可使每一名妇女和男子通过劳动脱贫，而且其它方面将会仿效”。<sup>40</sup>在联合国体系范围内，国际劳工组织在涉及劳动世界的两个具体千年发展目标指标方面起到了带头作用：指标 11——妇女在非农业部门薪给就业中的份

<sup>36</sup> 见关于妇女和性别平等机构间网络第 7 届会议的报告(IANGW)，2008 年 2 月 19-21 日，纽约。

<sup>37</sup> C.Gaynor：国际劳工组织战略规划中的性别平等，由性别平等局委托撰写的文件(国际劳工局，2006 年，日内瓦)，未发行。

<sup>38</sup> 见国际劳工局：体面劳动和联合国改革：对工人来说意味着什么？(2008 年，日内瓦)，第 11 页。

<sup>39</sup> 对联合国开发计划署、世界银行和国际劳工组织的性别主流化进行的审议发现，在通过形成国际劳工标准促进性别平等方面，国际劳工组织的治理结构在三个机构中最具“可塑性”，而且其权责也最“易于被接受”。S.Razavi 和 C.Miller 性别主流化：由联合国开发计划署、世界银行和国际劳工组织为使性别问题制度化而所开展的研究(联合国社会发展研究所，1995 年，日内瓦)。

<sup>40</sup> 国际劳工局：劳动脱贫：有关国际劳工组织和千年发展目标的若干事实(2005 年 9 月，日内瓦)。

额；和指标 45——15 至 24 岁年龄组的失业率。在国际劳工组织的倡导下，有关千年发展目标 1 的目标自 2007 年以来得到了改善。

### 专栏 1.3

#### 有关人人享有充分和生产性就业及体面劳动新目标的介绍

在有关千年发展目标的讨论中，国际劳工组织始终提倡实现人人享有充分和生产性就业及体面劳动是使人们摆脱贫困的主要途径。前联合国秘书长科菲安南在 2005 年的社会发展问题首脑会议上转述了这一信息，并在 2006 年 8 月向联大提交的其最后一份报告中在千年发展目标项下提出了新的目标建议：

“千年发展目标 1 项下的一个新目标：使包括妇女和青年人在内在人人享有充分和生产性就业及体面劳动的目标成为我们相关的国家和国际政策以及我们的国家发展战略的一个中心目标”。

国际劳工组织与联合国经济和社会事务部(DESA)和统计局、世界银行以及专门机构一道制定了一项衡量新目标的指标；这些指标已于 2007 年获得通过。

资料来源：联合国：秘书长关于联合国工作的报告，联合国文件 A/61/1(2006 年，纽约)，第 24 段；D.Schmidt：“体面就业和千年发展目标：新目标的表述和分析”载于国际劳工组织：劳动力市场的重要指标，第 15 版(2007 年，日内瓦)。

48. 体面劳动为加速实施《北京行动纲领》以及实现千年发展目标的所有目标，特别是有关性别平等的千年发展目标 3 提供了实际的方法。其它联合国机构欢迎国际劳工组织促进妇女就业的工作以及其涵盖几个千年发展目标的现行的活动。<sup>41</sup> 国际劳工组织正在通过就业和体面劳动主流化工具包，帮助整个联合国系统将就业和体面劳动主流化纳入其计划、政策和活动，该工具包本身突出了性别问题。<sup>42</sup>

49. 通过共同国家评估(CCA)、联合国发展援助框架、千年发展目标审议以及减贫战略文件(PRSPs)寻求联合国机构及其国家伙伴之间的更好的合作。没有性别歧视的体面劳动国别计划确定了国际劳工组织对此类框架的贡献。例如，在坦桑尼亚联合共和国，联合国妇女发展基金(UNIFEM)和国际劳工组织在使性别问题和体面劳动国别计划在减贫战略文件进程中的主流化方面开展了合作。国际劳工组织在联合国在该国的财富创造、就业和经济赋权计划方面是牵头机构。性别平等和体面劳动的主流化属于该计划的内容。在中国，国际劳工组织在联合国机构之间有关性别平等的合作方面起到了催化剂的作用；与非政府组织 (NGOs)、工人和雇主开展有 26 个联合国机构间项目。

50. 国际劳工组织为一些机构间的工作与千年发展目标密切合作的区域举措作出了贡献。<sup>43</sup> 例如，由联合国西亚经济和社会委员会(ESCWA)和联合国开发计划署

<sup>41</sup> S.R.Osmani：就业在促进千年发展目标中的作用(国际劳工局，2005 年，日内瓦)。

<sup>42</sup> 该工具包是 2006 年应经社理事会的要求开发的，并于 2007 年 4 月由联合国行政首脑协调委员会通过。

<sup>43</sup> 联合国开发计划署和西班牙政府于 2006 年 12 月签署了一份成立一个千年发展目标完成基金(MDG-F)的协议，以便在一些择定国家加速达到千年发展目标的努力，并支持联合国改革。性别平等和妇女的赋权是该基金的主题之一，并涵盖三个方面的内容：能力；获得资源和机会；和安全。国际劳工组织参与了阿尔及利亚、孟加拉国、巴西和摩洛哥的千年发展目标完成基金的性别平等计划。此外，6 个联合国机构(联合国开发计划署、联合国妇女发展基金、联合国儿童基金、联合国教科文组织，在近东的联合国

于 2007 年组织的关于阿拉伯地区性别和千年发展目标机构间和专家小组会议，在千年发展目标的背景下，支持了对阿拉伯国家的性别平等和劳动力市场指标的研究和分析。<sup>44</sup>专家交流为调整监督阿拉伯国家劳动力市场现实的千年发展目标的指标提供了指导。

### 1.5.3. 国际劳工组织和作为一个联合国的国别计划

**51.** 八个“提供一体化服务”试点国家(阿尔巴尼亚、佛得角、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭和越南)为有关联合国系统如何才能更好地履行有关性别平等的承诺方面的教训和知识架提供了一个重要的机会。<sup>45</sup>国际劳工组织的参与性性别审计早已在其中的三个国家采用，并被联合国国别工作队和联合国妇女发展基金认为是一个有益的分析工具。

#### 专栏 1.4

##### 莫桑比克的“提供一体化服务”

尽管国际劳工组织在莫桑比克属于一个非驻地机构，但国际劳工组织在联合国国别工作队及其性别主题小组中始终是一个积极的伙伴。早在 2007 年初，在有关性别平等和妇女的赋权共同联合国计划的制定期间，国际劳工组织便对由女企业家发展和性别平等工作队(WEDGE)开发的材料、手册和工具做了细致贡献，并在联合国的伙伴当中引起了需求。随着有关性别问题的共同联合国计划的演变，国际劳工组织继续在有关创业能力、妇女的经济赋权、四个重要的平等公约以及涉及女工权利的问题方面作出了贡献。一旦该计划最终完成，国际劳工组织便从在莫桑比克的一个联合国基金中划拨预算，以使其能够强化这些方法和活动。

### 1.5.4. 机能性委员会和条约机构

#### 妇女地位委员会

**52.** 国际劳工组织被定期邀请为专家小组会议作贡献，该会议负责秘书长关于妇女地位委员会报告的撰写。国际劳工组织还参与有关主题讨论的主要的妇女地位委员会的小组委员会的会议。国际劳工组织每年都是正式计划的组成部分，而且还活跃在其它相关的领域。参与性性别审计的信息会议被证明是非常受欢迎的。最近的一些附属主题包括妇女和男子之间责任的平等分摊(2009 年)，在国家层面促进性别平等(2008 年)和打破针对女孩暴力的周期：从童工到接受教育(2007 年)，后者包括重点突出对女孩家庭工人的剥削问题。在妇女地位委员会 2008 年关于“为性别平等和妇女的赋权融资”会议的筹备过程中，国际劳工组织与联合国妇

---

近东巴勒斯坦难民救济和工程处和国际劳工组织)联手实施了一项三年期项目，在巴勒斯坦被占领土推动妇女经济、社会和政治赋权。

<sup>44</sup> S. Esim: 千年发展目标背景下阿拉伯国家性别平等和劳动力市场指标(国际劳工组织，2007 年，贝鲁特)，未发行。

<sup>45</sup> 2008 年 11 月在河内举行了有关“提供一体化服务”关于性别平等和妇女的赋权首次联合国务虚会，并在联合国发展集团会议(2009 年 1 月，纽约)上批准了其关于无性别歧视的一个联合国试点项目中期评估的职权，改革整个系统的能力建议以及一个联合国预算框架项下资源的说明。

女发展基金、非洲经济委员会(ECA)和非洲联盟一道，为来自非洲大陆的性别问题部长提供了能力建设培训，以帮助他们有效地突出非洲的观点。

### 联合国人权条约机构

53. 国际劳工组织与处理平等问题的联合国人权条约机构开展了合作，包括监督1966年《公民权利和政治权利国际公约》以及关于《经济、社会、文化权利国际公约》的那些委员会。国际劳工组织与之一道工作的主要的条约机构有关于消除对妇女一切形式歧视委员会(CEDAW 委员会)，该委员会负责检查《消除对妇女一切形式歧视公约》的实施。《消除对妇女一切形式歧视公约》的一些条款与国际劳工组织性别平等的标准密切相关。因而，《消除对妇女一切形式歧视公约》为促进国际劳工组织有关这一领域标准的批准与实施提供了一个切入点。国际劳工组织利用其监督机构的建议以及其它适宜信息，如相关的国际劳工组织研究、三方成员的研究以及技术合作成果，就所审议的所有国家向消除对妇女一切形式歧视委员会提交报告。

54. 还向消除对妇女一切形式歧视委员会的秘密会议提交报告，重点是有关具体国家的问题。就一些技术性问题向消除对妇女一切形式歧视委员会提供建议，如平等报酬特殊临时措施。国际劳工组织还在联合国国别工作队的范围内参加了与消除对妇女一切形式歧视公约相关的活动。消除对妇女一切形式歧视公约的进程表明了国际劳工组织与这一条约机构合作的双重目的：(1) 确保联合国和国际劳工组织监督机构建议的连贯和一致；和(2) 为联合国系统范围内促进国家层面的性别平等的共同行动提供一个平台。<sup>46</sup>

<sup>46</sup> 国际劳工局：国际劳工组织关于就业和职业中的歧视行动的情况总体报告，理事会第301届会议，2008年3月，日内瓦，理事会文件GB.301/LILS/7，第34段。

## 第二章

---

### 全球化世界中的性别平等与紧张状态

55. 在一个全球化的世界里，妇女和男人角色的变化，他们之间相互关系的变化，以及他们生活的家庭、市场和社会性质的变化都在继续加速发展。在经济社会体制和发展过程中固有的偏见下，很难实现性别平等。这些问题经常无法解决或以平衡的方式来处理。变化中的边界和价值观导致矛盾激化，而快速的全球化有时会加重这种紧张状态。在继续履行社会赋予的角色时，男子和妇女在其日常生活中可能会感受到这些压力，包括在家庭中，在找工作和参与劳动力市场，或在获得信贷、技术和资产方面。虽然有些人可能得益于新的机会，但是许多人可能继续担任传统的性别角色并忍受更大的负担和压力。

#### 2.1. 妇女、男子和贫困

56. 2008 年，世界银行公布了新的贫困估计，显示在 2005 年，世界次发达地区有近 14 亿人(大约占世界人口 26%)每天的生活费用不足 1.25 美元。这比原来估计的 9.31 亿的贫困人口增加了大约 5 亿。<sup>1</sup>

57. 这些估计数据未涉及性别问题。为了填补这一空白，国际劳工组织运用世界银行贫困估计和联合国开发计划署公布的《2007-08 年度人类发展报告》中关于妇女和男子收入估计数据，计算了 2005 年按性别分类的总贫困比例(见表 2.1 和附件 I 表 A)。

58. 数据表明，生活在贫困线下的人口中大约 8.29 亿是妇女，(女童、女青年、成年和老年妇女)，相比之下，处境相同的男子数量是 5.22 亿。这些发现证明贫困越来越女性化了。<sup>2</sup> 贫困的女性特征比较明显，且植根于农村地区。<sup>3</sup> 在世界上几乎所有地区，农村贫困率均比城市高，而且贫困的程度更为严重；世界上大约

---

<sup>1</sup> 陈少华和拉维隆：《发展中世界比我们想象的还要穷，但在与贫困做斗争中却是相当成功的》，第 4703 号政策研究工作文件，发展研究组(华盛顿，世界银行，2008 年 8 月)。

<sup>2</sup> 由于四舍五入的原因，数据不等于生活在 1.25 美元贫困线下 14 亿人口总估计。国际劳工组织对贫困的性别划分的估计可能比较保守，因为它假设 15 岁以下儿童中处于贫困线下和刚刚超过贫困线的情况是根据儿童总数和整体贫困率而成比例分布的。然而，贫穷的成年妇女很可能伴有较大比例的儿童，而这些儿童也是贫困的，因为生育与收入的反比关系和大家庭的经济负担。

<sup>3</sup> 联合国妇女发展基金：《妇女，工作和贫困》，2005 年世界妇女的进步(纽约，2005 年)。

75%的贫困人口生活在发展中国家的农村地区。<sup>4</sup> 国际劳工组织的分析也显示出地区的差异。根据表 2，在非洲，2005 年估计总人口 9.09 亿中有 3.73 亿人生活在贫困线下；国际劳工组织估计，其中妇女超过 2.14 亿，而 1.58 亿是男子。非洲人中大约有 41%生活在贫困线下，但女性人口比男性人口更加贫困。贫困人口中妇女超过 57%。

**表 2.1. 生活在 1.25 美元贫困线下男女人数，(可收集到数据的国际劳工组织成员国\*，地区概览, 2005 年)**

地 区	估计的 2005 年生活在贫困线下妇女总数(绝对数字)	估计的 2005 年生活在贫困线下男子总数(绝对数字)	估计的 2005 年生活在贫困线下男子总数(绝对数字)
世界	829 047 000	522 349 000	1.4 亿
非洲	214 365 000	158 343 000	373 亿
美洲	27 169 000	18 628 000	46 亿
亚洲	575 573 000	337 019 000	913 亿
欧洲	11 940 000	8 359 000	20 亿

\*因为缺乏数据而未包括在内的国际劳工组织成员：非洲——利比里亚，塞舌尔，索马里；美洲——安提瓜和巴布达，多米尼克，格林纳达，圣基茨和纳维斯；亚洲——阿富汗，伊拉克，基里巴斯，马绍尔群岛，缅甸，东帝汶，图瓦卢；欧洲——黑山，圣马力诺，塞尔维亚。

资料来源：选编自《2007/2008 年度人类发展报告：应对气候变化：分裂世界中的人类团结》(联合国计划开发署，2007 年)。伦敦和纽约：麦克米兰出版社与世行集团。

**59.** 美洲的总人口数是 8.84 亿，其中近 4600 万在 2005 年，生活在贫困线下；国际劳工组织估计这些穷人中有 2700 多万是妇女和女孩，有大约 1900 万是男子和男孩。美洲的贫困率比亚洲低：大约 20 个人中有一人处于贫困线下。但美洲女性人口相对来说比非洲女性要穷，因为美洲贫困线下人口中有接近 59%是妇女。

**60.** 就绝对数量而言，亚洲生活在贫困线下的人口最多：总共 37 亿人中有大约 9.13 亿生活在贫困中。但 25%的总贫困率远远低于非洲，虽然是美洲的贫困率的 5 倍。亚洲的女性贫困问题比美洲和非洲都要严重，因为亚洲所有生活在贫困线下的人口中的妇女的比例高达 63%。

**61.** 虽然欧洲内部的地区差异大，但是欧洲的贫困率较低：在欧洲，各国 2000 万人生活在贫困线下，总贫困率只有 2%多一点。然而，贫困人口中的女性比例 (59%)同美洲一样高。

<sup>4</sup> 世界银行：《2008 年世界发展报告：农业促发展》，世界银行(华盛顿，2007 年)，第 45 页。

62. 土著和部落人高聚集地区也往往是贫困或赤贫高发地区。土著与贫困或赤贫的明显相互关系表明，土著女性工人(和她们的孩子)可能比男性和非土著工人的社会经济境况要差。<sup>5</sup>

## 2.2. 性别与当前金融和经济危机

63. 工业化国家金融市场的动荡 2008 年下半年发端于美国，并蔓延全世界，正造成巨大的不确定性。国际劳工组织的最新数据，预测到 2009 年底，全球将有 5000 万男女失去工作。<sup>6</sup>

64. 应区别妇女在全球劳动力市场中的不利地位与当前经济危机的直接影响。在发达经济体中，有信号表明，危机可能对男子和妇女造成同样的危害，而且可能开始时，男子受到的影响更大一些，正如 2008 年发达国家男子失业率的增长比妇女高(男子失业率长了 1.1 个百分点，而妇女失业率长了 0.8 个百分点)。<sup>7</sup>这就缩小了 2008 年失业率中的性别差距，但这是因是男子在劳动力市场的状况恶化了，而不说明性别平等的改善。此外，男女就业的部门格局显示，初期失业发生在男性占主导地位的建筑和汽车行业。从另一个角度看，妇女从事教育和卫生服务部门的工作占这些部门劳动力总数的三分之二强，而这些部门在短期内，受经济危机的影响较小。预测指出，其它女性就业占主导的经济领域将是下一批解雇的发生地，如旅游和文职辅助性人员，许多国家的这些部门已经出现了富余人员。

65. 这次危机让世人的关注点急剧转向大力改善全球化的必要性，使全球化提供可持续、高质量的工作，以及更广泛的社会保护和社会对话。德国总理、经合组织秘书长、世界贸易组织总干事、国际劳工局局长、国际货币基金组织总裁和世界银行行长共同呼吁制定可持续经济管理的新规章。它强调“国际劳工组织的体面劳动议程提供了关于就业、企业发展、社会保护、人道的工作条件、良好的劳动关系和工作中的权利的补充要素。”<sup>8</sup>有关政策需要就如何减缓和预防未来对妇女和男子的不同影响出台有力的性别元素。消除对妇女一切形式歧视公约委员会(CEDAW)强调承认妇女可以对及时应对全球金融和经济危机做出独特贡献的重要性，并呼吁在对话和决策过程中要有妇女的参与。<sup>9</sup>国际劳工组织预测显示了，对

<sup>5</sup> 土著妇女和男子占世界贫困人口的比例超过 15%，而他们占世界人口的比例只有 5%。见世界银行，《关于土著人工作指令 4.20 的实施：一份独立审议》，第 25332 号报告，工作评估司，国别评估和地区关系(OEDCR)(华盛顿)，2003 年。又见托梅：《土著和部落人口：对部分减贫战略文件的民族审计》。(日内瓦，国际劳工局，2005 年)。

<sup>6</sup> 国际劳工局，《2009 年全球就业趋势》，2009 年。

<sup>7</sup> 国际劳工局，全球妇女就业趋势(日内瓦，2009 年)，第 2 页。

<sup>8</sup> 经合组织：关于全球经济危机的联合新闻发布稿，见网站：<http://www.oecd.org/document/32/0,3343,en-2649-34487-42124384-1-1-1-1,00.html>。

<sup>9</sup> 联合国新闻中心：“联合国说，妇女必须参与解决全球经济滑坡问题”，(纽约，2009 年 2 月 6 日)。

贫困工人的影响和这类群体可能扩大，意味着贫困工人的境况可能更加贫困。在设计应对政策时，应注意保护贫困工人，而后者如前所述，大部分都是妇女。

66. 国际劳工组织本身将这次危机置于议程中的首要。<sup>10</sup> 如前所述，体面劳动国别计划可以是在国家层面减少贫困和不平等的工具，特别是在危机期间。<sup>11</sup> 政策应对可包括以下内容：(1)扩大失业救济和保险项目的覆盖面，对富余工人进行再培训，防止养老金受到金融市场剧烈下跌的影响；(2)对基础设施和住房的公共投资，社区基础设施和绿色工作，包括通过紧急公共基建项目；(3)支持中小企业和微型信贷；(4)在企业、部门和国家层面举行社会对话，包括与国家妇女组织进行协商。

### 专栏 2.1

#### 发展中的性别平等：2008 年金融危机期间的一个优先任务

担心这次危机的负面影响，国家元首、政府首脑及高级代表，2008 年 12 月聚首在多哈，重申了采取具体行动的决心，包括消除贫困，取得可持续经济增长和促进可持续发展，同时朝着一个完全包容、平等的全球经济体系的方向前进。他们声明：

4. 我们忆及性别平等是一项基本人权，一项根本的价值观和一个社会正义的问题；经济增长、减少贫困、环境可持续性和发展的有效性都是至关重要的。我们重申需要把性别主流化纳入发展政策的制定和实施过程，包括为发展政策和专项资源融资。我们决心加倍努力，去实现我们关于性别平等和提高妇女地位的承诺。...

[……]

19. 性别平等和妇女赋权对实现平等和有效的发展以及促进活跃的经济都是至关重要的。我们重申关于消除一切形式的性别歧视的承诺，包括在劳动和金融市场里，在资产和财产的所有权方面。我们将促进妇女的权益，包括她们的经济权利，并在法律改革、企业支持服务和经济计划中积极考虑性别主流化问题，为妇女获得经济资源提供完全的、平等的渠道。我们将进一步促进和强化国家和其他利益相关方在注重性别的公共管理方面的能力建设，包括性别预算。

资料来源：联合国多哈为发展融资宣言：审议实施蒙特雷共识的发展融资后续国际会议最终文件，2008 年 12 月 2 日通过(A/CONF.212/L.1/Rev.1)。

## 2.3. 气候变化

67. 气候变化对儿童、老人、残疾人和穷人的影响一直是专家和决策者关心的问题，特别是在发展中国家。<sup>12</sup> 此外，气候变化可能会加重性别劣势的现有格局，<sup>13</sup>

<sup>10</sup> 劳工局的反应是协调和迅速的。召开了一系列地区会议与三方成员进行协商：与阿根廷、巴西、智利和墨西哥劳动部长会议(2009 年 1 月 15 日)；欧洲地区会议(葡萄牙里斯本，2009 年 2 月 9-13 日)；亚太地区应对经济危机区域论坛(菲律宾马尼拉，2009 年 2 月 18-20 日)；非洲应对经济危机区域三方论坛(2009 年 2 月末)；以及金融危机对金融部门工人，影响的全球对话论坛(国际劳工局，日内瓦，2009 年 2 月 24-25 日)。

<sup>11</sup> 国际劳工局：“塑造公平的全球化：体面劳动议程的观点与前景” GB.303/WP/SDG/1(日内瓦，2008 年 11 月)，第 27-33 段。又见《2008-09 年度经济预测》，GB.303/WP/SDG/1。

<sup>12</sup> 政府间气候变化专业委员会(IPCC)，《气候变化：影响，适应和脆弱性》，工作组 II 对 IPCC 第三次评估报告的贡献，2001 年。

<sup>13</sup> 联合国开发计划署，《2007/2008 年人类发展报告，应对气候变化：在分裂的世界里人类的团结》(纽约，2007 年)，第 81-82 页。

这与妇女和男子行使经济和社会权利相关。<sup>14</sup> 从世界范围看，妇女获得财政、制度和其它资源的机会比男子少，所以应对气候变化的能力相对弱一些。这些资源包括土地，信贷，农业生产资料，决策机构，技术和培训服务。<sup>15</sup> 在许多国家，干旱，水灾和毁林增加女孩和妇女的无报酬劳动负担，挤占她们受教育或挣钱的时间。例如，在非洲，气候变化正威胁着生存型农业的存在和数百万农村居民的生计，而其中 75%是妇女。<sup>16</sup> 正在努力克服环境灾难的妇女处境更困难。当卡特里纳飓风 2005 年 8 月袭击美国新奥尔良时，妇女受到的打击最大，其中大部分是非洲裔美国人。<sup>17</sup> 在有些社会里，有优先抢救男孩子的倾向，妇女和女孩遭灾后食品和经济资源短缺的磨难比男人和男孩更多一些。<sup>18</sup>

**68.** 在制定和实施政策和法律时纳入性别平等的目标有助于应对环境恶化中的性别差异影响。<sup>19</sup> 妇女在社区自然资源管理、农业和适应气候变化方面也发挥“改革力量”的作用。<sup>20</sup> 应对气候变化的全球努力可创造数百万个绿色工作，但这些就业机会能改善性别平等吗？近年来有 230 万妇女和男子在再生能源领域找到了工作，而且根据危机前的情景，到 2030 年预计 6300 亿美元的投资可能创造至少 2000 万个新的就业机会。<sup>21</sup> 但是，无法知道这些新的工作中多数是妇女的。目前的金融和经济危机对开发绿色技术和创造绿色就业的影响仍需进行分析。

## 2.4. 性别与人口形势

**69.** 其它现实矛盾反映全球人口形势的变化和城乡之间人口流动。若干年来，国际劳工组织一直集中精力关注为青年男女创造就业。而另一方面，世界人口的寿命比历史上任何一个时期都长。通过图 2.1 和图 2.2，显示了男女生命周期的人口变化，用国际劳工组织成立时的 1919 年的世界平均数字与 2019 年的预测数据相比较，后者是国际劳工组织成立百年的时候。假定目前平均退休年龄是 65 岁，在 1919 年很少有人能活到目前的平均退休年龄。当时那些活过这个年龄的人往往是在发达国家，即使活过今日的退休年龄，超过的时间一般也不长。

<sup>14</sup> 性别行动，性别行动联系：《气候变化》（华盛顿），2008 年。

<sup>15</sup> 阿贵拉：《性别和气候变化有联系吗？》，保护自然国际联盟，高级性别顾问办公室。向 2008 年 10 月 19-22 日菲律宾马尼拉“第三届全球妇女从政和治理大会”提交的论文，2008 年。

<sup>16</sup> 海明斯-格菲汗：“气候变化，生存农业，粮食安全与贫困：布基纳法索和科特迪瓦农业政策对男女农民的影响”，《非洲政策杂志》，哈佛大学肯尼迪政府管理学院，（剑桥，麻省，2008 年），第 4 卷。

<sup>17</sup> 经合组织，《性别与可持续发展，使妇女的经济和社会和环境角色最大化》（巴黎，2008 年），第 73-74 页。

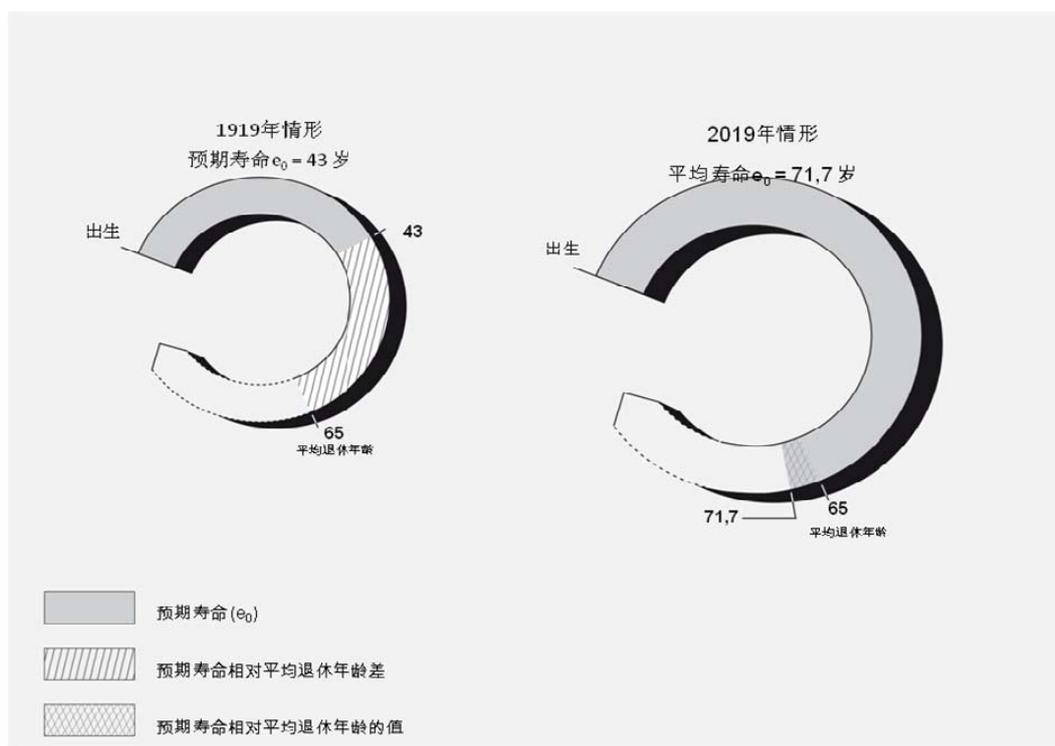
<sup>18</sup> 牛麻叶，普吕伯：《自然灾害的性别特征：灾难对对寿命中性别差距的影响》，1981-2002 年。

<sup>19</sup> 环境领袖和妇女部长网络与联合国环境规划署，《弥合差距：改变性别的环境管理》，第一次性别论坛，2009 年 2 月 15 日（内罗毕）。国际劳工组织在这方面的工作对会议作了介绍。

<sup>20</sup> 妇女环境和发展组织(WEDO)，《变化中的环境：为什么妇女的观点是重要的？》（纽约，2007 年），第 3 页。

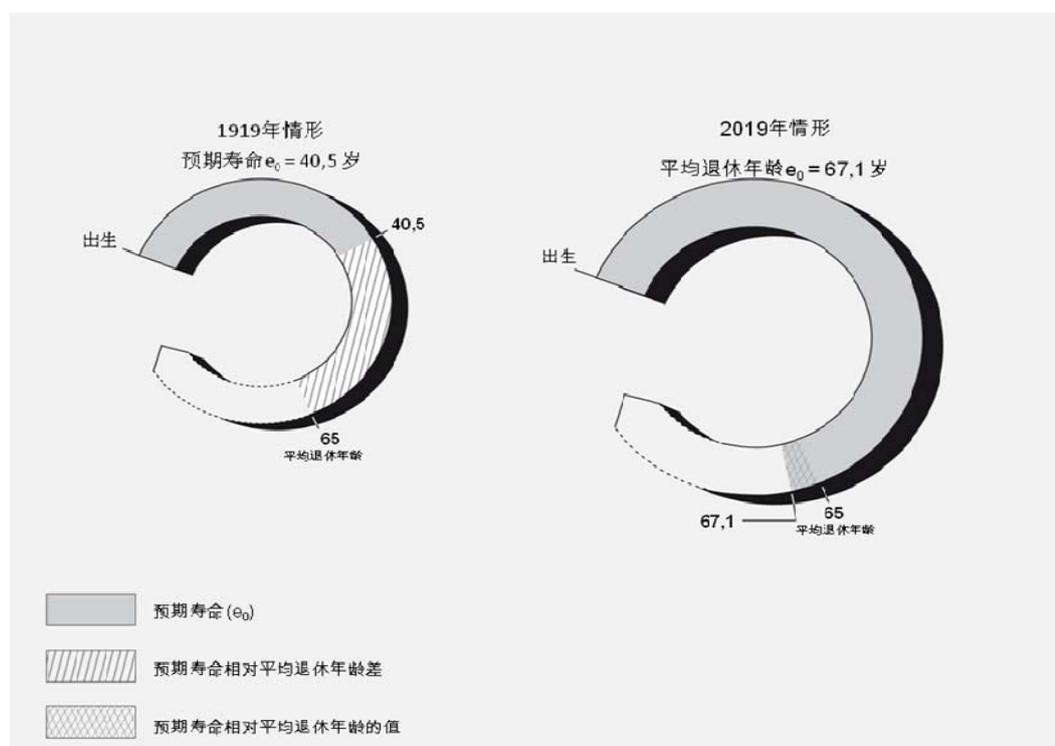
<sup>21</sup> 联合国环境规划署，国际劳工组织，国际雇主组织，国际工会联合会，《绿色工作：朝着可持续、低碳世界的体面劳动》（内罗毕联合国办事处，2008 年），第 11 页。

图 2.1. 国际劳工组织百年历程中妇女寿命的延长



资料来源：国际劳工局 (性别平等), 2009 年。

图 2.2. 国际劳工组织百年历程中男子寿命的延长



资料来源：国际劳工局：(性别平等), 2009 年。

70. 平均起来, 当今男子的寿命比 100 年前要长近 27 年, 而妇女则长近 30 年。2019 年的男女预期寿命差, 意味着届时老龄妇女的数量会大大超过老龄男子。另一个新的趋势是, 人们不仅寿命更长了, 而且孩子更少了。这对几乎所有国家都有影响, 尽管某些地区寿命延长和生育下降的变化有自己的特点。从全球来看, 到 2047 年老人的数量将第一次超过儿童的数量; 许多发达国家在 1998 年就达到了这个倾翻点。<sup>22</sup> 像法国、意大利和日本这样的富有国家, 其生育率到 2010 年将低于更替水平。<sup>23</sup> 东欧的人口也在迅速老化, 给该地区带来一系列问题。<sup>24</sup> 所有国家的人口都在老化包括那些目前还相对比较“青年的”国家。这些国家的出生率比较高, 但出生预期寿命却比较短<sup>25</sup>——例如在非洲和中东。在修订社会保护政策和优先目标时, 需要考虑这对社会、工作和照顾的性别角色的影响。

71. 此外, 全球的都市化进程对出生率的降低以及某种程度上死亡率的降低均产生明显的社会经济影响。<sup>26</sup> 在 2008 年, 世界达到了另一个里程碑: 有历以来第一次世界上有一半人(33 亿)生活在城市里面。到 2030 年, 该数字预计会达到近 50 亿人。<sup>27</sup> 农村地区的体面劳动赤字严重; 不充分就业普遍存在, 收入较低, 社会保障极为有限。除非让农村就业战略成为国家就业战略的有机组成部分, 一些偏远地区会因为人口外流而变得无人居住。<sup>28</sup> 预计到 2030 年, 波罗的海国家和东欧的一些地区 18% 的人口会流入都市中心。<sup>29</sup>

72. 在非洲和亚洲, 城市人口在今后 20 年里预计会翻一番。<sup>30</sup> 这对城乡工作的人口来说具有重大的性别影响。应记住, 在非洲估计 80% 的食品是由妇女生产、加工和储存的, 而在南亚和东南亚大约 60%。挑战之一是, 如何确保性别关注有利于消除歧视并制定有效的农村发展和减贫政策, 为妇女提供教育和卫生服务, 保障她们的土地使用权, 使其能掌握其它生产资料并获得诸如信贷、化肥和其它服务等生产投入。政府需要收集有关农村家庭生活特点的可靠数据, 包括按性别分类的数据, 以利于政策制定者按实证制定政策。

<sup>22</sup> 联合国, 《世界人口的老龄化》, 经济和社会事务部人口处, 2007 年, 第 26 页。

<sup>23</sup> 所有国家都会面临年龄结构的剧烈变化。哈雨亭: 《各国老龄化的差异多大》, 斯坦福长寿中心(美国斯坦福, 2007 年), 第 8-9 页。

<sup>24</sup> 朝拉等: 《从红到灰: 东欧和前苏联人口的“第三次过渡”》, 世界银行(华盛顿, 2007 年), 第 1 页。

<sup>25</sup> 即使出生预期寿命比较短的国家(主要因为幼儿死亡率), 活到高龄(60 岁以上)的男女比出生预期寿命长的富国人的寿命短不了多少。

<sup>26</sup> 联合国人口分布专家组会议, 《都市化, 内部人口流动和发展》, 经济社会事务局人口处, 2007 年, 第 iii 页。

<sup>27</sup> 联合国人口基金, 《释放都市增长的潜力》, 2007 年世界人口状况(纽约, 2007 年), 第 18-22 页。

<sup>28</sup> 国际劳工大会, 《为减贫促进农村就业》的结论, 农村就业委员会的报告, ILC 第 97 届会议, 临时记录 15, 2008 年, 第 63 页。

<sup>29</sup> 朗纳: 《欧洲地区面临人口外流》, 2008 年 8 月 22 日, euobserver.com 网。

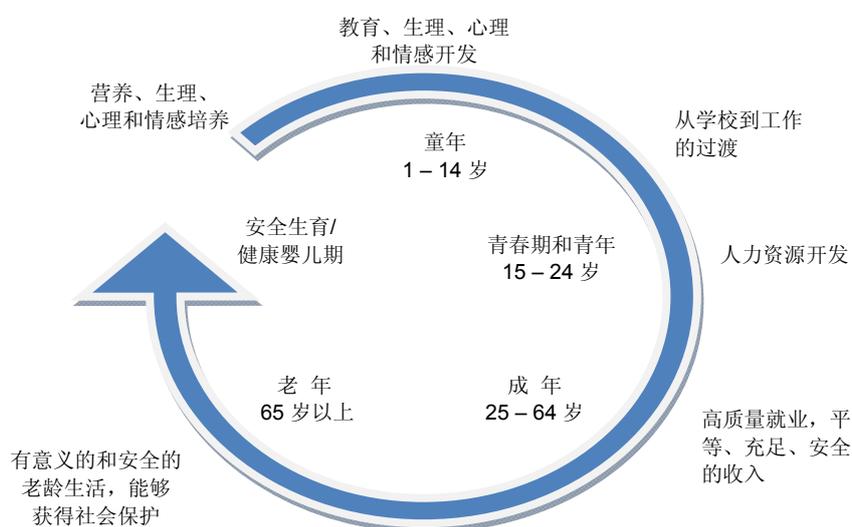
<sup>30</sup> 联合国人口基金, 《释放都市增长的潜力》, 2007 年世界人口状况(纽约, 2007 年), 第 1 页。

73. 贫困妇女和女孩的特殊需要和能力同贫困男子和男孩应是同样的，但却经常被忽视。除贫困外，农村地区限制性社会习俗形式的性别歧视，获得教育、培训和就业的不平等机会，对财产、土地权和信贷的限制，都经常阻碍妇女的发展。在农村缺乏足够的基础设施投资的情况下，城市地区可以向妇女提供更好的选择，更大的灵活性和多样性，获得水、卫生、教育、保健、交通和就业等各种服务。<sup>31</sup> 但贫困和不平等肯定也存在于大部分城市里，并以贫民窟和城市犯罪等形式反映出来。这些都带来不同的性别影响。

## 2.5. 生命周期里的体面劳动

74. 生命周期的某些阶段是由生理来驱动的。人出生后会经历各种生理变化，走过幼年、童年、青春期、青年、成年和老年。这些都是正常的阶段，但是近来科技的发展和卫生条件的改善，有助于延长人的成年期和生产率，使老年也变得更更有活力。然而许多人没有延年益寿的手段，所以为人民提供他们用得起的高质量关爱应成为整体发展目标的组成部分。年龄段的划分没有严格的规定，图 2.3 中标出的年龄只是提示性的。人与人的生理、心理和情感发展存在着差异。从一个阶段到另一个阶段的过渡自然发生，但社会经常对这些转型有一定影响。许多文化和宗教在人生的重要阶段都明确规定有仪式。国家之间在入学年龄、最低就业年龄、最低婚龄或退休年龄等划分和法律规定方面可能不尽一致。<sup>32</sup>

图 2.3. 体面劳动与生命周期的联系



资料来源：根据国际劳工组织：促进性别平等项目，2003 年。

<sup>31</sup> 联合国人口基金，《释放都市增长的潜力》，2007 年世界人口状况(纽约，2007 年)，第 18-20 页。

<sup>32</sup> 见附件表 IC 和 D。

75. 伴随生命周期生理阶段的是各个社会中运用的社会模式。婴儿和幼年阶段的特点是对孩子周围环境的生理、社会和情感世界的保护性发现；孩子的营养和照料这时完全依赖大人，特别是母亲。童年是学习的阶段——通过正规教育或观察大人的劳动。从青年到成年的过渡阶段是发展伙伴关系、建立家庭、工作挣钱维持生计、养家糊口和实现潜能的阶段。最后，如果财政和社会经济条件允许的话，老年阶段的特点是工作和家庭责任的减少，留出时间，选择一些休闲活动或与收入相关的活动。

76. 这些生命周期的格局在变化，其生物和社会特征都在变化。如前所述，人口统计显示，即使在发展中国家，人们生活得也更好了，寿命更长了。分居、离婚、再婚和有继父母的家庭在社会的各个阶层都相当普遍。即使存在之处，男婚女嫁、男人养家、“一份工作干一辈子”的模式受到了挑战。是户主的单亲家庭已很普遍，担任家长往往是妇女。祖父辈可能要抚养孙子辈的成长，因为他们的父母不在身边(父母为双职工，父母流动，或因为孩子被遗弃或者是孤儿)。

77. 这些变化对性别平等意味着什么？对于发达和发展中国家中比较富裕阶层的青年妇女和男子来说，他们可以花更多的年头受教育。青年人可以更晚结婚，甚至不结婚。建立家庭的时间会延后，越来越多的妇女生育的时间往后推了，还有的夫妇选择不要孩子。在正规经济部门，稳定的职业进步直到退休已经不再是唯一的规范，因为许多职业变化和终身学习机会及更大的流动性给职业变化和技能再培训提供了可能。这些变化可能是必然的结果，如企业倒闭和工人遭解雇，也可能是个人选择，为了寻找更好的机会。<sup>33</sup>

78. 但对于不富裕的人来说，生命周期的格局经常受制于客观需要，而不是主观的选择。对最贫困的妇女和男子来说，生活受生存需要的支配。如果家庭规划和生育空间得不到保障，生育和婴儿死亡率就会比较高。妇女和男子的寿命都会比较短。选择挣钱的途径有限，往往仅限于低技能、低收入的工作，或危险、肮脏和困难的工作。劳动条件很不正规，男子和妇女可能工作到最后一口气都得不到社会保护。

## 2.6. 男子和性别关系

79. 男女之间平等分担责任和建立和谐伙伴关系对其个人幸福、家庭和睦和民主的巩固都至关重要。<sup>34</sup> 实现性别平等需要一种男女一起劳动、分担工作和家庭义务的环境。随着性别主流化成为已被接受的实现性别平等的行动框架，相对于女性特别措施而言，反过来对男子和男孩的角色也产生了某种兴趣。事实表明，在

<sup>33</sup> 波尼拉，葛路阿特：《为社会正义、减贫和可持续发展而进行生命周期连续投资》(国际劳工组织，日内瓦，2003年)，第3页。

<sup>34</sup> 联合国，《北京宣言》，第四届世界妇女大会通过，1995年9月，第25段。

设计克服性别歧视和实现男女平等的方法框架、整体战略和有效工具时，考虑到“男性特征”（男子的态度、理想和忧虑）是有必要的。全世界的研究人员正在分析父系体制如何对男工人在性别平等方面充分发挥作用可能产生负面的影响。<sup>35</sup>

**80.** 性别方法有助于澄清男女在公共和私人生活里的普遍角色，从儿童时代到青年和成年阶段，辨别出“男人的工作”和“女人的工作”。模式化继续强调男子在公共生活和工作场所的角色，相比之下，妇女则在无报酬家务、关怀和社区工作方面发挥主要作用。分析男女在承担的责任、从事的活动、掌握的资源 and 决策中的不同，是发现不平等和采取合适的政策决定的基础。

**81.** 应重新审视男女间现有的权力关系，以便共同努力营造性别平等。现有的性别关系往往支持男子的积极作用，而为了性别平等的目的，克服男子和妇女对改变这种关系的阻力是重要的，特别是在工作场所。应促进平等运动对男子的有利结果（如，减少其养家糊口的压力，与家人有更亲密的关系）。消除影响工作场所性别平等的障碍的关键是政策和管理措施前期支持性的立法、激励手段、宣传工作、以及雇主、工人和其它机构之间的合作。

## 2.7. 贯穿生命周期的一些共同主题

**82.** 有些具体问题明显跨越人生的许多不同阶段，值得本章给予关注。下面所选领域与国际劳工组织的工作有关，并贯穿联合国系统。

### 2.7.1. 针对妇女和女孩的暴力

**83.** 没有一个社会似乎能完全避免暴力文化，包括性别方面的家庭暴力，<sup>36</sup> 且其对工作场所的辐射效应是不可避免的。随着妇女（特别是青年妇女）越来越多地进入全球的劳动力队伍和走出家门，必须更加注意工作场所的暴力问题，以保护她们的自由、平等、安全和人类的尊严。从幼年到童年、少年、成年和老年，所有人都面临这种暴力风险。除了男孩也面临同样虐待危险的童年和少年时期，针对女性的暴力多于男性。<sup>37</sup> 据报道，许多社会里的青年男子受身体暴力的影响最大，他们经常同时是暴力的施与者和受害者。这类性别不平等表现在身体方面（殴打，性虐待）和心理方面（威胁，嘲弄）。尽管消除这类违反人权的政策和法律有所增

<sup>35</sup> 国际劳工局：《男子，男性和性别问题：附注参考文献》，性别平等局（日内瓦）。男子经常是男性行为定型化和陈规的牺牲品，让人觉得男子代表着不安全和强行的性行为。见国际劳工局《艾滋病与劳动世界》报告四（一），国际劳工大会 98 届会议，日内瓦，2009 年，第 130 页。

<sup>36</sup> 联合国：《促进有效实施结束针对妇女的暴力的国际标准，关于针对妇女的暴力，原因及后果的特别报告 的报告》，人权委员会，E/CN.4/2004/66，（日内瓦，2003 年 12 月 26 日）。

<sup>37</sup> 难以收集关于受害者性别的准确数据。例如，见联合国经社事务部，《2005 年世界妇女：进步与统计趋势》，（纽约）。这份分析各国统计男女性别指标方法的报告显示，许多国家尚未将性别主流化纳入官方数据的收集和发布，也不收集和报告关于暴力的基本数据。

加，<sup>38</sup> 执法仍然面临挑战。许多虐待是关起门后发生的，受害者不敢起诉；许多国家的刑法实施体制不完善，无法对肇事者进行处罚或对受害者进行赔偿。从历史上看，把妇女的活动限制在家里的理由之一是担心妇女出门后遭遇外面的暴力。事实上，大部分针对女性的暴力事件是在家里由配偶或男性亲属造成的。根据世界卫生组织，六分之一的妇女在家里面临暴力，而不是在公共或工作场所。<sup>39</sup> 随着世界上老龄人口的增加，老人受虐待的风险也在上升。<sup>40</sup> 由于老年妇女的比例高于男子，所以老龄妇女受虐待的风险也比较高。这种虐待可以是以不同的形式出现，如身体方面、性方面、情感或心理方面的暴力，或是疏忽与遗弃。除了提高老年妇女和男子维权的能力和意识外，需要有强大的法律保护和更好的护理体制等结构性措施。<sup>41</sup>

**84.** 国际劳工组织反对针对妇女和女孩的暴力的承诺，首先基于尊重通行司法和道德规范的治理原则；其次意识到这方面任何成功的政策必须包括对工作场所的考虑。国际劳工组织的三方成员提供进入暴力发生的环境的特权条件：工作场所。在诸如卫生服务、社会服务、家庭劳动等女性就业占主导的部门，工作人员投诉暴力事件的比例比较高。卫生服务部门中女性就业比例达 80%，该部门暴力事件占有职场暴力的 25%。<sup>42</sup> 在有些国家的零售部门，暴力导致的死亡在上升，且占该部门妇女死亡率的比例较高。<sup>43</sup>

**85.** 国际劳工组织反暴力倡议包括：关于服务部门暴力和紧张状况的行业守则；应对卫生部门职场暴力的框架指南；关于教育、酒店、餐饮、旅游、金融服务、表演、新闻、邮政和运输部门职场暴力和紧张状况的工作文件；<sup>44</sup> 消除童工劳动国际计划关于男女童对暴力脆弱性的研究和培训材料，特别是对《世界针对儿童的暴力报告》的贡献；<sup>45</sup> 关于工作场所暴力的出版物，包括 2006 年重点出版物

<sup>38</sup> 最近的例子包括阿尔及利亚，巴西，哥伦比亚，厄瓜多尔，匈牙利，老挝，墨西哥，荷兰，秘鲁，土耳其。见联合国大会，《加强消除一切针对妇女的暴力的努力》，秘书长报告，纽约，2008 年，第 4 页。在非洲，最近的进展包括：赞比亚通过了《刑法》，警察局成立了性别暴力受害者支援处；加纳通过了《人口走私法案》，《家庭暴力法案》和《儿童法》。

<sup>39</sup> 联合国妇女发展基金引用，《海湾和沙特阿拉伯针对妇女暴力的报告》(安曼)，2008 年，第 6 页。

<sup>40</sup> 虐待老人一词指的是照看者或其他任何人故意或疏忽行为对脆弱成人造成的伤害或伤害的严重风险。见佩雷-列文：《讨论在初级卫生保健层次排查虐待老人问题》，世界卫生组织，日内瓦，2008 年。

<sup>41</sup> 世界卫生组织，《缺失的声音：老人对虐待老人的看法：来自阿根廷、奥地利、巴西、加拿大、印度、肯尼亚、黎巴嫩、瑞典八个国家的研究》(日内瓦，2002 年)，第 19-20 页。

<sup>42</sup> 国际劳工组织/世界卫生组织/国际护士学会/国际公共服务，《应对卫生部门职场暴力框架指南：培训手册》(日内瓦，国际劳工局，2005 年)，第 5 页。

<sup>43</sup> 欧洲工作安全与卫生机构，《职业安全与卫生数据：关于青年工人的事实与数字》，职业安全与卫生研究院，(布鲁塞尔)，2007 年，第 13 页。

<sup>44</sup> 见部门活动计划网站提到的具体部门：<http://ilo.org/sector>。

<sup>45</sup> 联合国，《世界针对儿童的暴力报告》，纽约，2006 年 11 月。

《工作中的暴力》；<sup>46</sup> 关于冲突后环境中性别暴力的培训材料；<sup>47</sup> 以及帮助雇主和工人设计应对职场心理社会问题政策和行动的教育计划。<sup>48</sup>

**86.** 在联合国内部，为促进政治和规范文件的实施，<sup>49</sup> 联合国秘书长的“联合起来制止侵害妇女的暴力”运动呼吁到 2015 年通过并实施惩罚一切形式暴力的国家法律，并将监督这项工作。<sup>50</sup> 联合国妇女发展司发布了《针对妇女暴力立法的指南和示范框架》，劳工局对此作了技术贡献。<sup>51</sup> 国际劳工组织通过参与妇女和性别平等机构间网络工作组(IANWGE)和妇女地位委员会会议的信息共享活动对联合国的倡议给予支持。在各项反对针对妇女和女孩暴力的地区倡议中，国际劳工组织的三方成员发挥着作用并有潜力通过参与发展框架支持国家更多关注此问题，特别是通过体面劳动国别计划。<sup>52</sup> 例如，非洲发展论坛(ADF)在国际劳工组织成员的支持下，最近为在非洲结束针对妇女的暴力采取了行动。<sup>53</sup>

## 2.7.2. 家庭劳动

**87.** 家庭工作可以由不同年龄段的人来做。妇女从事这类工作的高比例引发了性别问题。<sup>54</sup> 随着越来越多的妇女进入劳动力市场，她们的家务和看护工作交给了家庭雇员，后者负责照顾整个几代人。对家庭工人的需求是有些国家对在本地找不到工作的大量妇女，开启临时移民法律通道的关键因素。这些移民妇女的汇款给有些本来资源贫乏的社区带来了局部的相对繁荣。如果工作条件合理的话，家庭工作对减贫和提高妇女地位的贡献潜力巨大。<sup>55</sup> 但是，由于家庭工作被看作是妇女传统无报酬家庭责任的延续，在很多情况下，这类劳动是看不见的，是受到

<sup>46</sup> 查白，迪马提诺：《工作中的暴力》，(第三版)，(日内瓦，国际劳工组织，2006年)。

<sup>47</sup> 国际劳工局：《国际劳工组织一般危机应对模式》，(日内瓦，2002年)和《国际劳工组织危机应对培训指南》，(日内瓦，2003年)。

<sup>48</sup> 见 SOLVE 一揽子计划(紧张，烟酒、毒品，艾滋病，暴利，包括性骚扰)，工作场所安全、卫生和环境计划。

<sup>49</sup> 联合国 63/155 号决议，2000 年 12 月 18 日通过，安理会第 1325 号决议，(S/RES/1325，2000 年)；国际文书，儿童权利公约，以及消除一切形式的歧视妇女公约，等等不胜枚举。

<sup>50</sup> 联合国，《从承诺到行动：针对妇女暴力的电子通讯》，第一期，经济和社会事务部妇女发展司，纽约，2008 年 10 月。

<sup>51</sup> 该指南可在此网址找到：<http://www.un.org/womenwatch/daw/egm/vaw-legislation-2008/vaw-legislation-2008.htm>。

<sup>52</sup> 在非洲，30 个国家中的 19 个有了第一代减贫战略，18 个有第二代减贫战略的国家中有 17 个提到重点工作是结束性别暴力。见国际劳工局：《非洲国家减贫战略中的反针对妇女的暴力》，统一文件，(日内瓦，2008 年)，第 2 页。

<sup>53</sup> 该论坛的共识宣言和行动计划指出了三类优先行动，包括全非洲消除针对妇女和女孩暴力的运动，坚持收集关于性别平等、提高妇女地位和针对女性的暴力等可靠数据。该论坛于 2008 年 11 月 19-21 日在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴举行。见 <http://www.uneca.org/adfvi/index.asp>。

<sup>54</sup> 欧洲工会联合会在：《走出阴影：组织并保护欧洲的家庭工人：工会的作用》，(布鲁塞尔，2005 年)第 9 页。欧盟家庭工作性质和范围的确凿事实和数字很难搞到。意大利、法国等有估计数字，但常有争议，比如它们只涵盖某些种类的工作。另一个原因是官方数据遗漏了许多家庭工人，因为他们是“隐形的”特别是手续不全的移民工人。

<sup>55</sup> 例如，黎巴嫩劳动部最近发布了一项管理引进妇女家庭工人中介机构的政令(2009 年 1 月 22 日)和规定使用统一的移民家庭工人合同。

剥削的，是不受保护的。在许多国家，劳动法不管家庭工作，要么是因为被明确排除在外，要么是因为要监督私人的家庭环境中的执法情况太困难。国际劳工组织认识到，为了向从事家庭工作的妇女提供体面劳动而在全世界采取最低标准指导政策、计划和活动的必要性。国际劳工大会 2010 和 2011 年关于家庭工人的标准制定计划对于这个弱势工人群体及其雇主来说具有重要意义。

**88.** 家庭工作通常由女孩、青年妇女、成年妇工和老年妇女来承担。它是主要由妇女从事的最隐形的职业之一。从事这类工作的儿童里十分之九都是女孩，通常是在其他人家里，或在亲戚家里。在离家的环境里工作，家庭女孩经常是处于孤立的房子里面，得不到什么保护或社会支持。在一些国家，家庭童工劳动被认为是国际劳工组织第 182 号公约范畴内的最恶劣形式的童工劳动之一。<sup>56</sup>

**89.** 家庭工作吸引了大量来自劳动力富余、失业率高和当地对妇女就业有性别歧视国家的青年妇女移民。高达 81% 的斯里兰卡移民女工和 38% 的菲律宾移民女工就业于家庭服务领域。<sup>57</sup> 国际劳工组织对菲律宾的一项处境分析<sup>58</sup>显示，在国际上流动的家庭工人的来源与在国内流动的不一样。到海外工作的人一般来自城市地区，素质比较高，且具有在不同领域的工作经验。的确，有的人具有比一般家庭工作要求高得多的资历，但在国内没有适合她们资历的就业机会。该部门主要吸引第一次进入劳动力市场的青年妇女。在拉丁美洲大约有 1100 万妇女一大部分是青年人和土著人口或非洲裔——从事家庭服务，因此也限制了她们进一步受教育或社会流动的可能性。<sup>59</sup> 她们经常挣得比最低工资还要少，她们的工作时间较长，因为法律没有规定她们的工作日该多长。

**90.** 1951 年国际劳工组织的一次专家会议强调了家庭工人需要有更好的工作条件的必要性。1965 年国际劳工大会通过了一项关于家庭工人就业条件的决议，关注为她们提供基本保护的迫切需要，以保证她们享有符合基本社会正义要求的自尊和人格的、最低的生活水平。<sup>60</sup> 自 2002 年以来，实施公约和建议书专家委员会 (CEACR) 发布了 207 份关于家庭工作的评论和直接质询。最近，2006 年移民多边框架具体提到了家庭工人。<sup>61</sup> 召开了关于家庭工作地位和条件的国内、地区和国际会议，工会在其中发挥了主导作用。尽管家庭工人很分散，比较难以组织起

<sup>56</sup> 资料来源：国际劳工组织-消除童工劳动国际计划，“是援手还是镣铐生活？理解家庭童工劳动并做出反应”，自《儿童家庭工作信息资源：消除童工劳动国际计划儿童家庭工作出版物和其它材料导读》(日内瓦，2007 年)。

<sup>57</sup> 莫雷诺-丰第·查马丹：《阿拉伯联盟国家的妇女移民工人保护》(国际劳工局，贝鲁特，2004 年)阿拉伯国家性别与迁徙：家庭工人案例。

<sup>58</sup> 萨雷斯：《菲律宾家庭工人处境分析》，(马尼拉，国际劳工组织，2005 年)。

<sup>59</sup> 国际劳工局：《体面劳动与青年》，拉丁美洲(特立尼达和多巴哥，2007 年)，第 40-41 页。

<sup>60</sup> 国际劳工组局：会议记录，国际劳工大会第 49 届会议，1965 年，附件 12：大会通过的决议。

<sup>61</sup> 见德苏砾：《家庭工人的体面劳动：迈向新的国际劳工标准》(国际劳工组织，日内瓦，即将出版)，第 29-31 页。

来，但是工会正在联络她们。<sup>62</sup> 一些国家的雇主组织已经通过了雇佣家庭工人的行为准则。<sup>63</sup> 国际劳工组织加强了对家庭工作的研究和技术合作的力度，从性别平等、保护非正规经济中的工人、移民工的权利、结社自由、消除强迫劳动和贩卖人口、消除童工劳动特别是最恶劣形式童工劳动等各个角度入手研究。

### 2.7.3. 艾滋病毒和艾滋病

**91.** 艾滋病毒感染和艾滋病<sup>64</sup>对人的生命周期会产生剧烈影响，而且对病毒携带者的家人和所在社区也会产生直接影响。在艾滋病毒高发国家，出生预期寿命下降了。在非洲南部，出生平均预期寿命估计降到了 20 世纪 50 年代的水平；整个次地区的平均寿命现在不到 50 岁。东部非洲，在 50 年代初以来取得的稳定的寿命增长到 80 年代末停滞了，虽然有些国家艾滋病毒发病率的下降会有助于本国预期寿命的上升。感染了该病毒的成年男女工人面临伴随该疾病的传闻而产生的欺辱和歧视，有的丢了工作，或者在许多地方的工作条件极差。带孩子的工作大量地落在了祖母辈的肩上，经常是条件很简陋，往往由被艾滋病夺去了孩子的奶奶姥姥照看。在非洲和加勒比地区，越来越多的老人被请来照顾艾滋病人，因为医院里缺少病床，或由于对该病的侮辱和歧视，使其成为一种看不见的工作。这些老年妇女面临的主要挑战是薄弱的社会服务计划，缺乏社会保障和收入。<sup>65</sup>

**92.** 艾滋病毒的流行正在成为该病高发国家和地区童工劳动的根深蒂固的理由之一。<sup>66</sup> 在撒哈拉南部非洲地区，该传染病已经使 1200 万 18 岁以下的孩子沦为孤儿。艾滋病患者中出现了越来越多青年人、穷人和妇女的面孔。<sup>67</sup> 当一位家长患上艾滋病相关的疾病后，往往是家里的女孩可能被迫辍学并在家承担护理任务。随着病情的发展，通常女孩子不仅要继续操持家务，还要外出打工。而男孩子往往遵循家庭和社会的男性传统，担任赚钱养家的责任，所以可能被迫从事采矿、捕鱼或农业劳动等危险工作。

**93.** 全世界新感染艾滋病毒的人中，估计青年人约占 45%。从生理和经济上讲，妇女特别容易感染该疾病。由于高失业率和贫困，青年妇女和男子可能为生存而

<sup>62</sup> 欧洲教育改革国际网络(IRENE)和国际食品业工会联合会(IUF)，《尊严和权利：保护家政/家庭工人？》2006年11月8-10日在阿姆斯特丹召开的国际会议报告，(荷兰，2008年)，第13页。

<sup>63</sup> 例如，菲律宾雇主联合会，《雇佣家庭工人道义指南》，2006年，第3-4页。

<sup>64</sup> 2009年，国际劳工大会第98届会议拟审议下列报告：《艾滋病毒/艾滋病与劳动世界，报告四(1)》拟通过一项关于该议题的国际劳工标准。此处所有数据引自联合国艾滋病规划署《2008年全球艾滋病毒/艾滋病流行病报告》(日内瓦，2008年)。

<sup>65</sup> 联合国拉美加勒比经济委员会，《加勒比地区妇女对经济的贡献与其无报酬劳动的社会保护问题》，拉美加勒比地区第10届妇女大会，厄瓜多尔基多，2007年8月6-9日。又见国际劳工组织社会保障委员会报告中关于社会保障的结论，国际劳工大会第89届会议，日内瓦，2001年。

<sup>66</sup> 国际劳工组织-消除童工劳动国际计划，《通过教育、艺术、媒体支持儿童权利：一项关于艾滋病和童工劳动的特殊模式》，(日内瓦，2007年)，第36-40页。

<sup>67</sup> 根据联合国艾滋病联合规划署的数据，在10岁至24岁年龄段，女性感染艾滋病毒的概率是男性的三倍。

从事卖淫活动，经常发生不安全的性行为。在全世界各个地区，失业和贫困都是青年人从事性交易的主要原因。在大部分转型经济体里，青年失业率比总体失业率高一倍，加剧了社会对青年的排斥，导致该地区滥用毒品和艾滋病毒的蔓延。东欧和独联体国家是世界上艾滋病增长最快的地区。目前的统计显示，该地区绝大多数艾滋病毒/艾滋病感染者的年龄在 30 岁以下。

94. 对于最佳年龄段的工人而言，艾滋病毒/艾滋病的影响可以从向劳动法庭和法院报告的解雇数目上窥见一斑。<sup>68</sup> 雇主、企业组织和工人组织共同努力是在工作场所推行预防战略、反歧视政策和控制并降低艾滋病成本的有效途径。在企业层面，诸如“企业艾滋病应对战略”(SHARE)之类的国际劳工组织项目产生了明显的效果(SHARE 已经在 24 个国家的 650 个工作场所实施)。三方成员已为教育、运输和卫生<sup>69</sup>等部门通过了地区和全球的部门政策。在劳工局的支持下，许多国家的政府根据 2001 年《艾滋病与工作场所行业守则》以及相关国际劳动标准，已经制定了注重性别敏感预防项目，进行了法律改革，发布了关于护理和治疗的政策建议。<sup>70</sup>

<sup>68</sup> 赫吉斯：《一些非洲国家艾滋病良好立法实践摘要》，对话工作文件，第 12 号(日内瓦，国际劳工局，2007 年)。

<sup>69</sup> 例如《国际劳工组织/世界卫生组织关于卫生服务和艾滋病的指南》(日内瓦，2005)；和《加勒比地区教育部门艾滋病工作场所政策》，(2006 年)。采矿和建筑等部门的指南正在制定中。

<sup>70</sup> 有关国际文书包括 1996 年艾滋病与人权指南：《联合国秘书长给人权委员会的报告》，联合国文件 E/CN.4/1997/37。联合国艾滋病联合规划署《艾滋病法律和人权立法者手册》中提供了法律指导，见世界卫生组织：《应对艾滋病毒感染和艾滋病法律文书指南》(日内瓦，1997 年)。世界卫生组织和联合国艾滋病联合规划署就公共卫生立法提供了政策咨询，国际劳工组织就劳动立法提供了政策咨询。

## 第三章

---

### 生育、婴儿健康以及工作父母

95. 母亲的安全生育和卫生保健以及婴儿存活对母亲、婴儿、社区乃至国家来说是生命延续的核心，也是促进体面劳动和提高妇女生产率的关键。在国际劳工组织成立初期，国际劳工组织就已意识到，工作妇女要兼顾生育、家庭责任和工作是一项严峻的考验。最近，局长指出，妇女希望在不必担心失去工作、收入和职业的情况下安全怀孕分娩并在孩子出生后哺乳孩子一段时间的要求是合情合理的。对此作出回应不应该仅仅是企业或市场的决定-这是一个社会决定<sup>1</sup>。

96. 千年发展目标 5 旨在到 2015 年将产妇死亡率降低 3/4，并且使妇女到 2015 年普遍享有生育保健。尽管许多国家在这方面取得了很大的进展，还有其它许多国家却没有走上正轨。<sup>2</sup>从总体来看，在发展中国家，妇女在育龄期面临的怀孕分娩死亡率为 1:76，而在工业化国家，这一可能性仅为 1:8000。<sup>3</sup>在土著社区，怀孕分娩死亡率较高，特别在偏远地区，这一比率是国内平均值的 2 倍或者 3 倍。<sup>4</sup>据估计在世界范围内，每一年每分钟内有一位妇女死于怀孕分娩并发症。而每有一位妇女死亡，就会有大约 20 多位妇女遭受重伤或成为残疾。<sup>5</sup>那些母亲死于分娩的婴儿和儿童夭亡的可能性比同辈高出十倍。

97. 图 3.1 和 3.2 表明，对新生儿性别不同态度会影响对产妇和婴儿的照顾。例如，在某些地区，女婴的性别一旦知晓，她们也许不会出生，或者仅仅因为她们生为女性，就得不到照顾、缺乏营养并缺乏卫生保健。男婴从婴儿期到儿童期存活的可能性往往较高。这些对性别采取的不同态度往往受到父母社会经济地位及教育程度的影响。国际劳工组织在权利、就业和减轻贫困、社会保护(特别是生育保护)领域采取的行动，以及通过社会对话获得的代表性，可促进变革。

98. 附录中 B 表是根据联合国发表的对 2050 年生育率预测和国际劳工组织发表的对 2020 年劳动力预测所绘制的。该表列出了预计会在 2010 年、2020 年和 2050

---

<sup>1</sup> 国际劳工大会秘书长胡安·索马维亚先生的发言，第 88 届会议，2000 年 6 月 5 日。

<sup>2</sup> 联合国：大会千年发展目标主题讨论摘要，纽约，2008 年 4 月 1-4 日。

<sup>3</sup> 育龄期怀孕分娩死亡风险是指妇女在育龄期怀孕的可能性及死于怀孕分娩的可能性。见联合国儿童基金会：2009 年世界儿童状况：产妇及新生儿健康(纽约 2009 年)，pp.7-8。

<sup>4</sup> R.A Montenegro 和 C Stenphens：“拉丁美洲和加勒比土著人口健康状况” The Lancet, Vol.367, Issue 9525, pp1859-1869。

<sup>5</sup> 联合国人口基金：Maternal mortality, 生育死亡率、产妇保健事实报道(纽约，2005 年)。

年怀孕的工作年龄(15-49岁)妇女的数目以及在劳动力队伍中预期会在2010年和2020年怀孕的妇女的数目。<sup>6</sup>值得重视的是,该表作出一个重要推断,工作和生儿育女并不相互抵触:工作妇女的生育率和不在劳动力队伍中的妇女的生育率应该是相同的。事实上,许多妇女为了兼顾工作和生儿育女,在怀孕和生育期会离开劳动力市场,这样做往往会丧失重新进入劳动力市场的可能、或很难再进入劳动力市场或在重新进入后不得不接受质量较低的工作以及质量较低的退休生活。

**99.** 该表显示了三个现象:

- 年龄在15至49岁之间的妇女的数目,预期会从2010年的17亿增加到2020年的19亿,以及2050年的21亿,尽管生育率已经普遍下降并且还会继续下降。这是由大多数地区在近期出现的高生育率的持续效果造成的:有许多女孩出生,她们现在正进入成年期。
- 年龄在15至49岁之间的怀孕的工作妇女的数目预期会下降,从2010年的1.36亿降至2020年的1.35亿,以及2050年的1.23亿,这是因为近来生育率在全球不断下降。在所有地区怀孕妇女的数目都有下降,而非洲例外。在非洲怀孕妇女的数目预测还会增加,这是因为最近才出现非洲生育率的下降,其中大部分下降将在未来出现。
- 根据国际劳工组织对劳动力的预测,尽管在大多数地区生育率下降,但是年龄在15至49岁之间在劳动力队伍中的怀孕妇女的数目预计会增加,将从2010年的7800万增至2020年的8000万。这一预测的根据是,在劳动力队伍中全球参加经济活动妇女的数目预期会增加。

**100.** 联合国人口基金的数据显示,在世界各国,妇女和男女结成夫妇及生育比以往任何时候都晚。区域性妇女结婚平均年龄在非洲为22岁,在亚洲和大洋洲为23岁,在拉丁美洲为25岁,在欧洲和北美为26岁。男子结婚平均年龄在所有地区都大大高于妇女。推迟结婚趋势的部分原因是日益强调所受的教育。在全球范围内,仅在过去十年中首次婚姻的平均年龄在妇女中提高了1.6岁,在男子中提高了1.2岁。

**101.** 在不得不遵守社会习俗而早婚的社会中,为人父母是使青年妇女和男子无法摆脱世代相传的贫困的原因之一。对个人和社区来说,所付出的社会和经济代价都是昂贵的。许多出生在贫穷家庭中的青年妇女除了结婚别无选择,而这很有可能只是从一个贫穷家庭来到另一个贫穷家庭而已。对成百万青少年新娘来说,早婚意味着无法获得教育,也意味着社会和政治参与的机会受到限制。<sup>7</sup>在世界一些

<sup>6</sup> 应该注意到,在一个特定年份怀孕妇女的数目可能低于实际出生的婴儿的数目,因为有一小部分妇女常常会一年生育两次,特别在那些生育率较高的国家。对怀孕妇女数目的估计也是保守的,因为生育率仅指出生时存活的婴儿,而在怀孕任何阶段的流产,包括第三阶段的流产和死产,并不包括在内。

<sup>7</sup> 国际劳工局:体面劳动和青年人:拉丁美洲(特立尼达和多巴哥,2007年)。

地方，这加剧了父母不为女孩受教育作投资的现象，因为女孩一旦结婚就会离家。此外，早孕可能引起并发症。<sup>8</sup>甚至在生育率有所下降的地区，早孕是阻碍女子获得生产性工作岗位的陷阱之一，在未受教育的贫穷妇女中，情形更是如此。无论结婚与否，面临怀孕分娩的青年妇女将承担照顾婴儿的职责，除了额外的家务劳动以外，她们的经济负担加重，而且获得体面收入的机会减少。十几岁女孩未计划怀孕比例最高的地区是拉丁美洲和加勒比海地区，以及在一些撒哈拉以南非洲国家，在这些地方超过 50% 的青少年母亲称其是未计划怀孕。<sup>9</sup>在拉丁美洲，早孕是中途辍学的主要原因之一。<sup>10</sup>

**102.** 青年妇女一旦有机会赚取工资，即便是低技能工作岗位，就会做出不同的选择。例如，在孟加拉国和马来西亚，青年妇女参加工作，就能作为工资收入者改善她们在家庭中的地位及影响，从而更好地掌握结婚的时间及对伙伴的选择。然而，一旦结婚，这些青年妇女倾向于放弃有工资的工作岗位，因此，她们只能工作几年。<sup>11</sup>

### 3.1. 国际劳工组织的行动

#### 3.1.1. 就 业

**103.** 孕期和生育保护有两个目的：保护母亲和新生儿的特殊关系及健康；并在一定程度上提供就业保障(育龄期妇女工作岗位的获取、怀孕分娩期工资及福利的维持以及对被解雇的防止)。就业保障是保护怀孕工人的关键。怀孕或生儿育女不应该成为在接受培训、技能开发和就业方面受到歧视的理由，正如国际劳工大会 2004 年就性别平等、报酬平等以及生育保护通过的决议所强调的那样。然而，所做的研究常会引用育龄期女工在聘用和解雇方面受到歧视的例子。例如，英国的一项普查显示，52% 的经理通过了解工作岗位申请者的年龄和婚姻状况考虑其怀孕的可能性。在被调查的经理中，有 76% 的经理如果知道一位妇女在开始工作后六个月就会怀孕就不会雇用该妇女。<sup>12</sup>尽管 1982 年《终止雇佣公约》(第 158 号)明确禁止主要以怀孕及产假不上班为理由进行解雇，<sup>13</sup>因生育有关而遭解雇提出的申诉在法庭上是司空见惯的。<sup>14</sup>1981 年《有家庭责任工人的建议书》(第 165 号)为

<sup>8</sup> 怀孕是造成 15 至 19 岁年轻女子死亡的主要原因。见世界银行：公共卫生一瞥—产妇死亡率，2006 年 5 月。

<sup>9</sup> 联合国：青年行动世界计划的实施：青年福利及其在公民社会中所起作用方面的进展和限制，秘书长在联大 64 届会议上作的报告，A/64/61-E/2009/3(纽约，2008 年 10 月)，第 8 页。

<sup>10</sup> 在巴西、哥伦比亚、尼加拉瓜、巴拿马以及委内瑞拉玻利瓦尔共和国，青年生育率超过 17%。联合国经济和社会事务部：青年人进入成年期：进展及挑战(纽约，2007 年)，第 58 页。

<sup>11</sup> 世界银行/国际复兴开发银行：2007 年世界银行发展报告：发展和下一代，(华盛顿特区，2006 年)，第 51 页。

<sup>12</sup> BBC：“Bosses weigh up pregnancy risk”，21 April 2008.

<sup>13</sup> 涵盖 77 国的国内总结和比较表集，请查阅《终止就业立法汇编》，网址：[www.ilo.org/public/english/ifpdial/info/termination/tables.htm](http://www.ilo.org/public/english/ifpdial/info/termination/tables.htm)。

<sup>14</sup> E.Landau 和 Y.Beigbeder 所著《从国际劳工组织标准到欧盟法律：男女在工作中的平等》对性别平等这方面的欧盟案例及其成功结果作了分析(Martinus Nijhoff, Leiden and Boston, 2008), pp.143-165.

管理者就工作场所政策提供了实用的指导意见，以确保工人兼顾工作和家庭责任，同时保持劳动生产率。该建议书就减少每日工时及加班时间、灵活工作时间、轮班及对工作岗位夜班的重新安排以及调动工作时配偶的流动选择提供了指导。

**104.** 一些国家通过了含有怀孕分娩和家庭内容的积极的劳动力市场政策。例如，在墨西哥，2003 年防止和消除基于性别、怀孕及婚姻状况的歧视现象联邦法令，倡导在企业中开展扶持行动。<sup>15</sup>在其它发展中国家，非正规经济部门女工可能在怀孕分娩期间生计无着。例如，对生育保护条款的申请可能在法律上及在实际中要求很高，并且将农业女工排除在外。<sup>16</sup>国际劳工组织认为，有必要在非正规经济部门落实此类措施，许多妇女是这一部门的季节性和临时劳动力队伍中的成员。

### 专栏 3.1

#### 西班牙妇女生育和性别平等情况

在欧盟国家中，西班牙出生率最低(平均每位妇女为 1.07 个孩子)。通过劳动力的参与偿还妇女接受高等教育费用、但晚婚、儿童照料不足、经济压力以及担心因怀孕被解雇导致许多西班牙人推迟或放弃生孩子。这对西班牙的人口组成产生了影响。认识到工作场所妇女所承受的压力，西班牙政府一直试图解决男女不平等问题，特别是由生育原因造成的不予聘用和解雇问题(2001 年，欧洲法院为一位市政府女性工作人员因新近生孩子合同未续提出的申诉作出了胜诉的裁决)。在最近劳动法庭作出的一项决定中，法官规定纳入了生育保护内容的 2007 年《平等法》也适用于怀孕的家庭工人，并规定对怀孕女工的解雇为无效。对那些先前未受保护的工人群体来说，这是一项重要的裁决。2008 年 4 月，任命了西班牙第一个妇女成员占多数的内阁，清楚表明支持性别平等和生育保护。那时国防大臣 Carmen Chacon 怀有 7 个月身孕，后来分娩，休产假，又重返工作岗位。

资料来源：欧洲法院：Jimenez Melgar v. Ayuntamiento de Los Barrios, Case C-438/99 reported in [2001] IRLR 848. 欧洲劳资关系在线观察站，欧洲改进生活和工作条件基金会，见 [www.eurofound.europa.eu/areas/gender/](http://www.eurofound.europa.eu/areas/gender/); M.Gutienech, “劳动力市场对西班牙婚姻和生育时间的影响”，《人口经济》杂志，第 21 卷，第 1 号，2008 年 1 月；J.Lazaro, “Una sentencia aplica por primera vez la Ley de Igludad al servicio domestico”, in El Pais, 2008 年 4 月 22 日，印刷版。

### 3.1.2. 社会保护

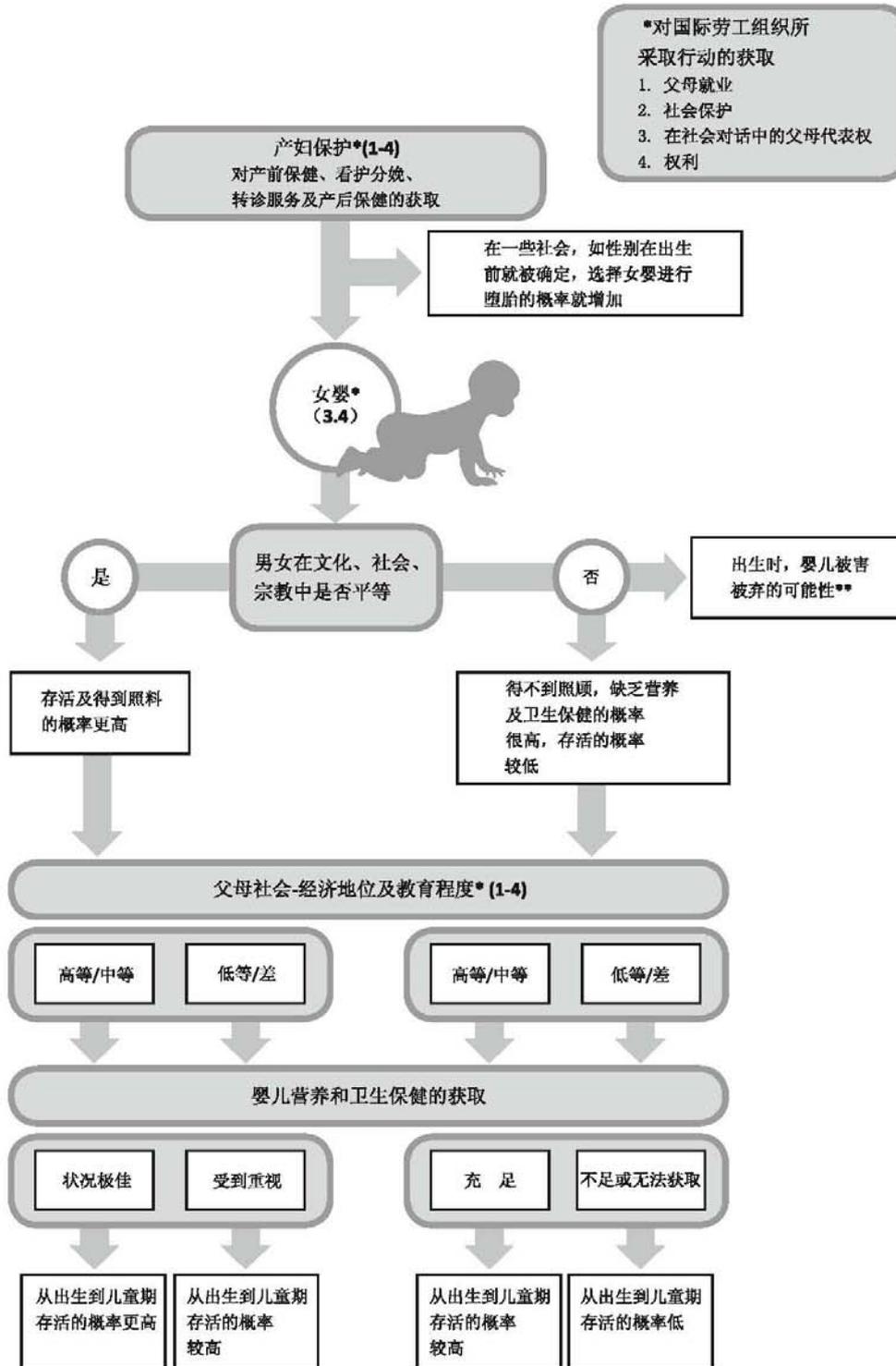
**105.** 无论在正规经济部门还是在非正规经济部门，都有必要考虑工人面临的可能会影响其生殖健康的工作场所中的危害因素。大多数妇女在整个怀孕期都在从事工作，分娩后又重返工作岗位。某些工作要求可能是有害的，例如，工时过长、夜班、产假不足或者分娩后无哺乳时间。<sup>17</sup>接触生物或化学制剂、或者身体承受过度的震动、颠簸、噪音或过热或过冷都可能是有害的。这些都应该得到承认，并且加以减轻和消除。

<sup>15</sup> 国际劳工局：《工作中的平等：应对挑战》，局长的报告，国际劳工大会第 96 届会议，日内瓦，2007 年，第 58 页。

<sup>16</sup> 世界银行/粮农组织/农业发展国际基金：农业中的性别问题原始资料(华盛顿特区、2009 年)，第 337 页。

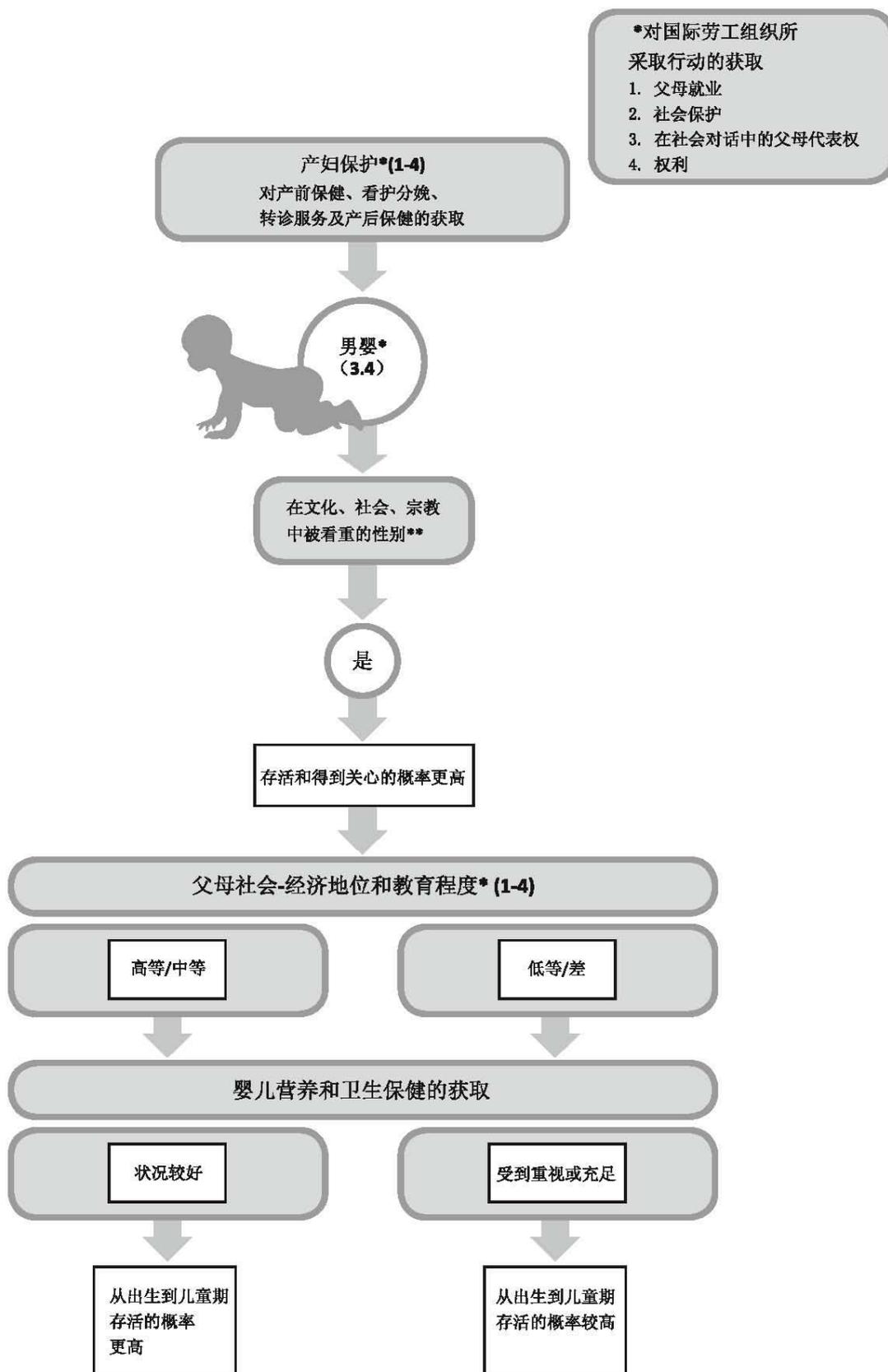
<sup>17</sup> J.Paul：《健康的开端：工作中生育安全指导》(日内瓦，国际劳工局，2004 年)；及国际劳工局：《生育保护宣传小册子》(第 4 号)，工作和就业条件计划(日内瓦，2004 年)。

图 3.1. 产妇及婴儿保健的获取：女孩



\*\*在 1990 年代初，三圣学院院长，诺贝尔奖得主 Amartya Sen, 引起了国际上对世界某些地区“失踪”女童和  
妇女人数的关注兴趣。

图 3.2. 产妇及婴儿保健的获取：男孩



\*\*绝大多数文化偏重男孩

**106.** 充足的社会保护意味着对各行各业工人生命和健康的保护，包括对儿童和生育的保护。然而，在实践中，今天世界人口中只有 20% 得到适当的社会保护，而超过一半人根本没有得到任何保护。得到很少或没有任何社会保护的工人在非正规经济部门中人数最多，而妇女在这一部门占多数。在非正规经济部门中的女工在工作场所和家庭中担负着双重的作用，她们又在很大程度上被社会排除在外，社会保护很难覆盖她们，因此，特别容易遭受多种风险。

**107.** 国际劳工组织的几项计划涉及生育、父产假、儿童保健、健康的工作环境和社会保障各方面。这些计划开展比较分析、开发工具、制定良好做法以及开展技术合作活动，以帮助及鼓励国际劳工组织三方成员通过采用综合做法处理工作时间和工作的组织、工资和收入、工作与家庭、生育保护和工作条件等问题改进男女工人的就业条件。劳工局就工作与家庭包括生育问题与社会伙伴进行了一系列对话。以下为劳工局几项成功的干预活动。

#### **社会保障：收入替代、收入支助以及支付得起的医疗服务**

**108.** 2000 年生育保护公约(第 183 号)要求为产假支付现金津贴，使妇女能够维持自身和孩子的生计。日益加深对工作世界性别平等问题的认识以及性别平等在可持续发展中所起的推动作用，应支持妇女在生育和工作方面的作用。大多数国家——在国际劳工组织所作的普查中 97% 的国家——接受这一原则。然而，只有 5 个国家<sup>18</sup>拥有产假规定，但是却没有有关带薪假的国内立法条款。<sup>19</sup>在许多国家，现金福利还没有达到《公约》规定的水平：在被调查的国家中，只有 36% 达到了支付工人以前工资的至少 2/3 的达 14 周的标准。

**109.** 根据国际政策的规定，各国已经逐步从需要雇主承担生育直接费用的财务机制——对雇主来说这是一个潜在的负担，可能是造成歧视妇女现象的原因——转向在很大程度上依靠强制性社会保险和公共资金，或者依靠由雇主和社会保险制度分担责任的混合系统。<sup>20</sup>目前，在被调查的国家中，有 1/4 的国家雇主直接承担提供现金福利的责任，有一半国家依靠社会保险或公共资金，有 20% 的国家依靠混合供款制度。<sup>21</sup>

<sup>18</sup> 澳大利亚、莱索托、巴布亚新几内亚、斯威士兰和美国。

<sup>19</sup> I.Oun 和 G.Pardo Trujillo: 《工作中的生育问题：对国内立法的回顾》(日内瓦，国际劳工局，2005 年)，第 14 页。图标资料基于对 166 个国家的立法审评。

<sup>20</sup> 同上，第 26 页。

<sup>21</sup> 2001 年进行的一项谁支付产假期间工资的研究报称，国家安全保障制度支付这一应急开支(全部或部分)的有：12 个亚太和阿拉伯国家；27 个非洲国家；30 个拉丁美洲和加勒比海国家；40 个欧洲国家。国际劳工组织世界各国的产假制度。第 183 号公约资料小册子(2001 年，日内瓦)。

### 专栏 3.2

#### 约旦的产期待遇

2007 年，国际劳工组织对在约旦哈希姆王国实施产期现金津贴计划进行了一项可行性研究。这些由雇主承担的产假全部费用导致了对女性工人的歧视，因为人们认为她们比男子费用更高。这项研究为约旦制定了一个公平而且负担得起的生育保护计划，女性工人、劳动力和整个社会都能从这项计划得益。这些发现表明，将产期现金津贴计划引入约旦是可行的，资金上也是可持续的。该项计划的建议已于 2008 年递交给约旦议会。

资料来源：国际劳工组织：实施产期现金津贴计划可行性研究，向约旦哈希姆王国政府、社会保障部门以及阿拉伯国家区域办事处递交的报告(日内瓦，2007 年)。

110. 另一个创新办法是将微型融资和生育保护挂钩。国际劳工组织正在探索不同途径，以通过微型保险和其它以社区为基础的保健资金计划，向非正规经济部门中的妇女提供生育保护。<sup>22</sup>已经开展初步的研究工作，探索这些以社区为基础的活动如何将生育保护结合在他们向其成员及其家庭提供的服务中。已在非洲、亚洲和拉丁美洲的 9 个国家收集了信息资料：阿根廷、智利、哥伦比亚、印度、尼泊尔、菲律宾、塞内加尔、坦桑尼亚联合共和国以及乌干达。收集到的资料以及其后对这些资料的分析，为制定有助于促进包括生育保护服务的保健资金计划的实际指导方针提供了基础。<sup>23</sup>

### 专栏 3.3

#### 拉丁美洲产期津贴的资金筹措

在阿根廷、巴西和乌拉圭，产期津贴的资金来源是雇主的社会保障供款。在墨西哥供款来自国家补贴、企业定额及雇员交款三个方面。在所有 4 个国家中，雇主的供款是以社会保障登记的工人数目为基础的，无论工人的年龄和性别如何。因此，即使并不雇用妇女的雇主也会交款。这反映出全球在供款方面的社会保障原则。

资料来源：L.Abramo and R.Todaro: Costos Laborales y Reproducion social: Analisis Comparativo de Cinco Paises Latinamericanos; In Abramo and Dodaro(eds): Cuestionando un Mito: Costos Laborales de Hombres y Mujeres en America Latina(国际劳工组织拉丁美洲和加勒比海地区办事处); C.Hein: 兼顾工作和家庭责任：全球经验中的实用看法(日内瓦，国际劳工组织，2005 年)。

## 儿童保健

111. 为了缓解工作与照料孩子、老人或病人之间的矛盾，提供支付得起的、可靠的以及高质量的社会照护服务被认为是满足工人需要最具成本效益及性别敏感的途径。具体而言，国际劳工组织在为工作父母提供儿童保健方面所作的研究发现，社会、雇主、工人及其家庭得到的与这些措施相关的外部益处是众多的。具体来说，高质量的儿童保健能够：

<sup>22</sup> 国际劳工局：向非正规经济部门中的妇女提供生育保护：对以社区为基础的保健资金计划的审评，社会保障部门——处理社会排斥和贫困的策略和手段计划，工作条件和就业计划，TRAVAIL(日内瓦，2003 年)。

<sup>23</sup> 国际劳工局：为非正规经济部门中的妇女提供生育保护：尼泊尔的案例，处理社会排斥和贫困的策略和手段计划工作文件(日内瓦，2002 年)。

- 促进性别平等，改进妇女就业、自我发展和得到扶持的机会。
- 有助于防止社会不平等和代际贫困现象的持续存在，同时能够加强家庭的社会和经济保障，并降低其易受风险的程度。
- 通过充分利用社会在妇女教育方面越来越多的投资以及多样化的劳动力队伍，促进劳动力市场的顺畅和有效的运行。
- 为处于劣势的儿童提供一个更有力的开端，增强体质、提高认知及语言技能，并增进其交往能力和情感发展。
- 替代一些无酬劳的家务劳动，从而促进服务部门创造就业岗位。
- 增加税收，因为父母在很大程度上参与及更高的收入增加了国民产值。<sup>24</sup>

### 弹性工作时间

**112.** 另一项重要措施与体面工作时间相关。体面工作时间为工人提供了他们处理家庭责任所需的时间和灵活性。制定家庭友好型措施时，需要给父母——妇女和男子——足够的时间，使其每日能够照料自己的家庭。家庭友好型工作制允许个人灵活地调整工作时间以履行必要的家庭义务。因此，工人和工作场所以及整个社会都能从中受益。<sup>25</sup>

### 假期

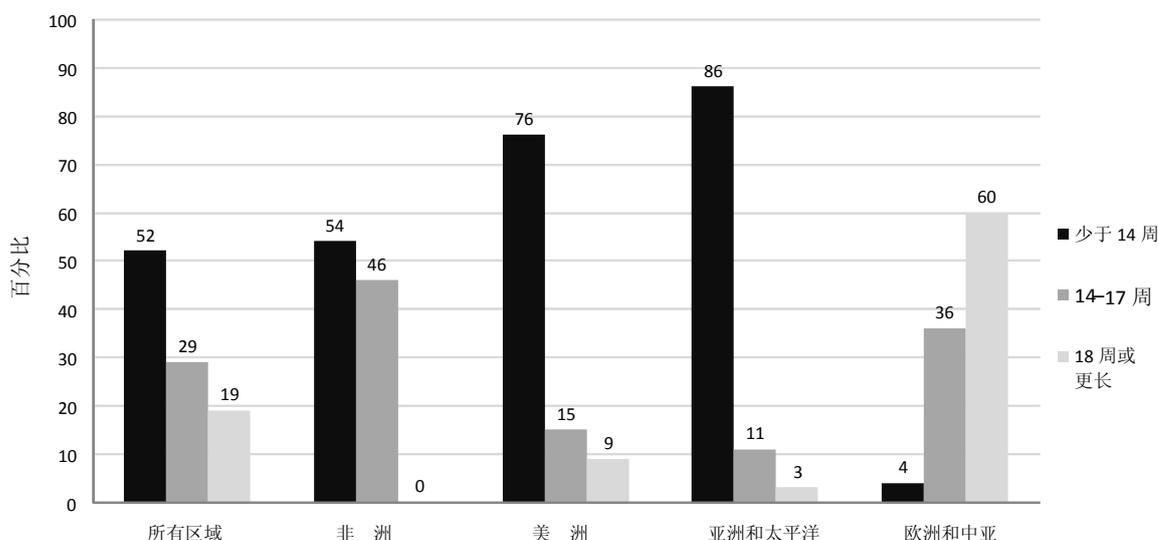
**113.** 劳工保护在使工作母亲和父亲从事工作的同时不忽略家庭方面起着关键的作用。除产假外，还可有其它种类的使工人能够兼顾工作和生活的假期，包括陪产假和父母假，以及领养假。

**114.** 母亲享有与分娩有关的休息时间权利对保护母亲及孩子的健康来说至关重要。第 183 号公约规定，批准国至少提供 14 周假期，其中 6 周必须在分娩后立即利用。第 191 号建议书提出这段时间至少应该为 18 周。这是为了保护妇女，使其因可能危害她及孩子健康时免受在重返工作岗位的压力。《公约》规定，在生病或发生并发症的情况下，可享有额外假期的权利。实际上，产假的长短在世界各国有很大的差别。图 3.3 显示产假正在延长，尽管各地区在这方面的取得的进展各不相同。

<sup>24</sup> C. Hein 和 N. Cassirer: 工作场所伙伴关系儿童保健解决之办法(日内瓦, 国际劳工局)。

<sup>25</sup> 国际劳工局: 体面工作时间制: 兼顾工人需要与企业要求, 工作条件和就业计划, TRAVAIL, (日内瓦, 2007 年), 第 8-9 段。

图 3.3. 2004 年各地区产假时间(166 个国家)



资料来源：国际劳工组织：工作条件和有关生育保护就业数据(2005 年)。

**115.** 国际劳工组织政策的一个重要进展总的来说是认识到，父亲承担家庭责任非常重要，并且家庭中的平等与工作场所的平等是相互关联的。父母假的规定是在分享家庭责任、以及承认母亲和父亲共同负有抚养孩子的责任方面的重要步骤。<sup>26</sup> 父母假条款没有列入任何国际劳工组织公约中，<sup>27</sup> 但是，第 191 号和 165 号建议书含有这一条款。

### 专栏 3.4

#### 女性公务员休假——为此付出代价

在澳大利亚所作的一项工作场所调查显示，休过产假的女性在重返工作岗位后得到提升的可能性较小。在 2000 至 2001 年期间，休过产假的女性公务员中 65% 截至 2007 年 6 月没有得到提升。与此相比，在同一个时间内，无子女的女性 42% 没有得到提升。根据公共雇员工会国际下属的社区和公共部门联盟提供的资料，有众多因素可为这些数字作出说明，其中包括缺乏弹性工作安排制度、不愿就较高级别的工作岗位提供非全时工作机会，以及缺乏资金充足的、高质量的儿童保健安排。在澳大利亚，公共服务具有一些最具竞争力的家庭友好型工作条款，其中包括 12 个周带薪产假及弹性工作时间。

资料来源：公共雇员工会国际，www.world-psi.org。

<sup>26</sup> I.Oun 和 G.Pardo Trujillo: 《工作中的生育问题：国内立法的回顾》(日内瓦，国际劳工局，2005 年)第 42 页。

<sup>27</sup> 父母假是在产假之后一个相对较长的假期，在一些国家妇女和男子都可享有这一假期。这一假期可能是共同享有的权利，父亲或母亲都可利用(例如：古巴、爱沙尼亚、匈牙利和越南)；可能是属于个人，不得转让的权利(例如：比利时、冰岛和爱尔兰)；或者可能是一种混合权利，是结合个人和家庭的权利(例如：挪威和瑞典)。在欧盟，父母假框架协议理事会指令起了关键的作用，使提供个人父母假的国家的数目有所增加，从而鼓励父亲对父母假加以利用，促进了性别平等。国际劳工局：工作中的性别平等：迎接挑战，局长在国际劳工大会 96 届会议上的报告，日内瓦，2007 年，第 80-81 段。

**116.** 有关假期的规定不仅只在法令中才存在。在工人组织和雇主组织愿意进行集体谈判、并有技术准备的各地区，集体协议中也含有家庭照料条款。例如，在芬兰，一些部门协议规定增加工人享有临时短假的权利，以便照顾十岁以下生病的孩子。在希腊，移动电话公司 Cosmote 为雇员提供 32 小时年假，监管孩子在学校的学习情况。在意大利，公司一级集体协议规定雇员可请假，照顾生病的家人和残疾人或者吸毒成瘾的孩子。在加拿大，在公共和私营部门的集体协议中也出现了有关假期的条款，允许雇员陪伴家人看医生、出席毕业典礼或法庭审理。<sup>28</sup>

**117.** 陪产假为父亲们在婴儿出生前后提供了重要的机会，使其有时间照料婴儿，并帮助母亲面对与分娩和新生儿照料相关的多方面的体力和情感的要求。对陪产假益处的认识正在传向全世界，这反映出对父亲身份的看法正在改变，也反映出男子和妇女都需兼顾工作和家庭生活的必要性。这一认识可能预示会采取更具性别平等的方法来处理护理和无酬劳的工作问题。尽管国际劳工组织的标准没有明确要求批准国提供陪产假，但是一些国家的法律和集体谈判协议就此作了规定，包括新生儿父亲可利用的更加笼统的家庭假期的规定。<sup>29</sup>陪产假的长短以及补偿的多少差异相当大。<sup>30</sup>陪产假规定以及陪产假利用的令人鼓舞的例子来自意大利和法国。在意大利，2000 年 3 月 8 日颁布的第 53 号法令对产假和陪产假作了规定，即规定享有照料和培训以及协调休闲时间的权利。这一规定促进了工作时间和家庭责任之间的性别平等。在法国，2002 年的法律规定了 14 天的陪产假，雇主支付前 3 天全部工资，余下的由社会保障支付，支付数额可达毛工资的 80%。这一规定获得了显著成功：截至 2004 年，几乎 2/3 符合资格的父亲(包括工资收入者、自谋职业者以及农民)使用了这一假期。<sup>31</sup>

### 3.1.3. 社会对话

**118.** 社会对话是认识保护工作母亲和父亲的重要性的的重要途径。在三方一级，社会对话可保证国家在采用可持续社会保护制度方面发挥应该发挥作用。在双边一

<sup>28</sup> 芬兰、希腊和意大利的情况，请查阅：改善生活和工作条件欧洲基金会：兼顾工作和家庭生活以及欧盟集体谈判，(都柏林，2006 年)；加拿大的情况，请查阅 K.Bentham：“妇女和家庭问题劳工集体谈判记录”，载于 G.Hunt 和 D.Rayside(编辑的)：劳工平等化：联盟对加拿大平等问题的应对(多伦多大学学报，即将出版)；以及国际劳工局：工作中的平等：应对挑战，局长在国际劳工大会 96 届会议上的报告，日内瓦，2007 年，第 88 段。

<sup>29</sup> I.Oun 和 G.Pardo Trujillo 所著：《工作中产期：国内立法审评》(日内瓦，国际劳工局，2005 年)，第 39 页。

<sup>30</sup> 以下各国拥有新生儿父亲可利用的假期规定：非洲(喀麦隆、乍得、科特迪瓦、加蓬——国内立法规定，工人家中有家事时，可享有 10 天有酬假期)；亚洲(印度尼西亚——婴儿出生时可享有 2 天有酬假期，菲律宾——结婚工人可享有 7 天有酬陪产假，柬埔寨——发生家事时，可享有 10 天特别假)；美洲(巴西——7 天有酬陪产假，巴拉圭和阿根廷——2 天有酬陪产假)；欧盟(斯洛文尼亚——90 天有酬陪产假，芬兰——18 天有酬陪产假，丹麦——14 天有酬陪产假以及 2 周有酬父母假，爱沙尼亚——14 天，瑞典——10 天有酬陪产假以及 2 个月有酬父母假，拉脱维亚——10 天)。其他欧洲和独联体国家提供 3 个月有酬陪产假。在其他地区，阿尔及利亚允许 3 天陪产假，沙特阿拉伯和突尼斯提供 1 天有酬陪产假。这里提及的假期规定是为父亲作出的，不包括可共同享有假期的假期规定；请查阅：C.Hein：兼顾工作和家庭责任：全球经验中的实用想法(日内瓦，2005 年)，第 120-121 段。

<sup>31</sup> D. Bauer 和 S. Penet 所著：陪产假，研究及结果第 442 号(巴黎，DREES，2005 年)。

级，集体谈判使可能难以兼顾往往会有抵触的任务的社会阶层能够发表意见。在代表机构中占有关键职位的妇女数目相对较少，从而在总体上阻碍在性别平等问题方面取得进展，并且阻碍对负有家庭责任的女性和男性工人情况的改善。一旦有相当数量的妇女积极并有意义地参与社会对话，并且能够在进程中发挥决策者的作用，诸如儿童照料、老人照料以及工作时间安排这类具体问题就会在社会对话中定期得到处理。现在迫切需要妇女更多地参与现有的社会对话机构，鼓励男子着手处理性别平等问题，并将性别层面纳入产妇保健和婴儿保护问题进行的协商的主流中。<sup>32</sup>

### 专栏 3.5

#### 权利和责任

如果工人和雇主不了解国内立法规定的权利和责任，他们就无法行使权利或承担责任。国际劳工组织的柬埔寨更好工厂项目与柬埔寨服装部门的管理者和工人一起努力，以提高他们对国家劳动法(包括生育保护)的贫乏知识。项目编写了提高认识的辅导材料，并对管理者和工人主要就休假规定、福利及工间哺乳等工作条件提供了培训。项目还为热播的国内电视连续剧拍摄了一集生育保护方面的片断，试图通过在柬埔寨工厂的戏剧化表演，传播工人权利和责任方面的知识。

资料来源：[www.betterfactories.org](http://www.betterfactories.org)。

**119.** 雇主组织长期以来呼吁承认企业——特别是中小型企业——在被迫独自承担生育保护责任时所面临的挑战。雇主自然希望不必承担产假方面的资金和支付费用，并且坚持认为，政府应该根据更广泛社区的经济和社会期望制定国家政策。雇主组织认识到，在工作场所实现平等的一个重大障碍仍然是难于将家庭责任与有酬劳的工作结合起来，因此妇女需要得到特别保护以确保生育不会对她们的工作和职业生涯产生不利的影晌。<sup>33</sup>国际雇主组织最近所作的一项调查注意到，有必要就儿童保健提供和获取如何促进妇女参与工作进行更广泛的研究。<sup>34</sup>国际劳工组织已就工作和家庭开发了培训综合计划，<sup>35</sup>主要涉及生育保护，并涉及对负有家庭责任工人的毫无根据的看法和错误观念，特别是在聘用育龄期妇女时所怀有的毫无根据的看法和错误观念。

**120.** 工人组织长期以来支持生育保护，认为这是一项在就业中争取平等方面的基本权利，并且对人口和劳动力的更新至关重要。国际工会联合会、公共雇员国际以及教育工会国际一直积极推动对这一问题的认识。<sup>36</sup>国际劳工组织出版的《性别

<sup>32</sup> 国际劳工局：安全生育和工作世界(日内瓦，2007年)，第3-4段。

<sup>33</sup> 国际劳工局：雇主组织在性别平等方面起着领导作用：来自10国家的案例研究，雇主活动局，ACT/EMP(日内瓦，2005年)。

<sup>34</sup> 国际雇主局：2008年工作场所趋势调查：全球化世界中的企业(日内瓦，2008年)。

<sup>35</sup> 国际劳工局：工作与家庭培训综合计划，ACT/EMP和TRAVAIL(日内瓦，2008年)，第35页。

<sup>36</sup> 自由工会国际联盟——公共雇员国际——教育工会国际推动批准国际劳工组织第183号公约的生育保护运动工具包。

平等：集体谈判指南》<sup>37</sup>为工人组织和其它组织就一系列问题包括生育保护问题的集体谈判提供了实用的指导。

### 专栏 3.6

#### 生育保护：工会的优先事项

国际工会联合会加强了其于 2007 年所作的使生育保护在更多国家成为现实的承诺和努力，指出由于妇女的生育功能，大多数妇女在就业中仍然遭受不公正待遇，而在非正规经济部门和非标准工作岗位上的妇女最容易受到伤害。国际工会联合会发动了生育保护运动，呼吁为所有女工制定更强的生育保护标准；并呼吁为批准和实施第 183 号公约和第 191 号建议书作出新的努力；还呼吁工会作出新的承诺，通过在集体协议和劳动立法中落实这两项文书，使生育保护成为优先事项。国际工会联合会呼吁各工会“在各自的国家组织集体活动，以提高政治领导人、雇主和整个社会对生育保护以及有酬产假重要性的认识。”

资料来源：国际工会联合会：生育保护声明，2007 年 3 月 8 日，载于：[www.ituccis.org/IMG/pdf/Statemnet\\_8\\_march\\_EN.pdf](http://www.ituccis.org/IMG/pdf/Statemnet_8_march_EN.pdf)。

#### 3.1.4. 原则和权利

**121.** 国际劳工组织十分重视各成员国采用的对性别平等这一方面敏感的管理框架，并支持改善所有与怀孕及哺乳妇女的地位和生活相关的机构，尤其是涉及工作场所——无论公共或私营、正规或非正规——产妇健康方面的机构改善。因此，生育保护受到国际劳工组织成员国的重视：至少已通过了三项公约，其范围和权利正在逐渐得到扩展。<sup>38</sup>然而，从历史上来看，生育保护公约没有得到广泛批准。三方成员为通过规定不过分细致、而又为各国提供更多保护制定最低标准的文书作出了努力。那么为什么批准数依然很低？一些政府担心，由于最新文本缺乏灵活性，批准数目会更低。雇主组织申辩说，批准本身不是目的，批准之所以重要，是因为批准后，各国须作出努力，使其国内法符合《公约》条款，并全面落实各项条款。<sup>39</sup>

**122.** 四项主要平等公约都与生育问题有某种联系。然而，第 183 号公约在产前及产后母亲及婴儿健康、母乳喂养、为期 14 周的产假，以及现金和医疗津贴方面开辟了新的天地。该《公约》加强了孕妇、产妇健康和对育龄期妇女的歧视与社会-经济保障之间的联系，应该给予妇女此种保障以便抚养和供养后代。《公约》还确保重返工作岗位的权利，如果这项权利得不到充分保证，就会继续成为劳动力

<sup>37</sup> S.Olney et al.: 《性别平等：集体谈判指南》，国际劳工局工人活动局和加强社会对话重点计划(日内瓦，2002 年)。

<sup>38</sup> 1919 年《保护生育公约》(第 3 号)仅适用于受雇于国营或私营企业或商业部门的妇女。该公约对妇女提供了基本保护，规定妇女有权享有具有现金津贴的 12 周产假，以确保收入的连续性、每日工间母乳喂养并确保产假期间不被解雇。1952 年《保护生育公约》(修订)(第 103 号)扩大了保护范围，《公约》涵盖更多类别的女性工人，其中包括受雇于工业部门、非工业部门和农业部门的妇女，还包括在家中工作女性工资收入者。该公约还使休假权利涵盖由怀孕或分娩造成的疾病，并且扩大了所提供的医疗津贴的种类，从而进一步提供了保护。2000 年《保护生育公约》(第 183 号)及其《建议书》(第 191 号)含有最新标准，在所涵盖的人员和所提供的保护方面都向前迈了一步。

<sup>39</sup> 国际劳工局：生育保护委员会的报告，临时记录第 20 号，国际劳工大会第 88 届会议，日内瓦，2000 年，第 15 段。

市场妇女不利地位和男女不平等的主要原因以及母亲担心经济无保障的原因。第 183 号公约扩大了对所有受雇妇女——无论其从事何种职业或工种——的保护范围，其中包括往往得不到保护的、受雇于非标准形式从属工作岗位的妇女。

### 专栏 3.7

#### 超越国际劳工组织技术标准？

欧盟成员国受《怀孕工人指令》约束，该指令鼓励采取措施以改善怀孕工人、新近分娩的工人以及正在哺乳的工人在工作中的健康和安全状况。重要的是，欧洲议会于 2008 年提议为一项新的欧盟标准采取行动，帮助妇女兼顾工作和家庭生活。这项建议提出将 14 周的产假延长至 18 周，并在某些情况下，可能将产假延长至 52 周。这在某些范围内引起了争议。

资料来源：I.Oun 和 G. Pardo：工作中的生育问题：对国家立法的回顾，TRAVAIL，（日内瓦，国际劳工组织，2005 年）；国际劳工组织工作和就业条件：生育保护数据库；以及欧盟：1992 年 10 月 19 日理事会指令 92/85EEC。还请查阅欧盟委员会：更新的社会议程：21 世纪欧洲的机会、准入和团结，2008 年 7 月 2 日，COM(2008)412final。

123. 尽管 183 号公约扩大了涵盖面，将所有受雇妇女包括在内，但是大量妇女仍然被排斥在劳动立法和社会保障体系之外而得不到保护。各国已越来越多的采取行动以填补这一鸿沟。例如，乌拉圭的生育保护条款明确表示，适用于女性家庭工人；在毛里求斯，临时工、学徒以及兼职工人被包括在内；在越南，学徒和家庭雇工被列入立法中。<sup>40</sup>甚至在易受伤害的妇女群体得到法律涵盖的情况下，仍然存在实际困难，使法律难以保护她们，并难以确保其有效获取生育保护。社会伙伴正在建立良好做法的，以通过新的有酬产假形式，扩展生育保护，有些政府（加纳、泰国、菲律宾）正在努力使非正规经济部门工人能够向正规社会保障计划缴款。

124. 1952 年《社会保障(最低标准)公约》(第 102 号)也与此紧密相关。《公约》确定了怀孕分娩期间健康保健的最低要求、替代所失去收入的现金生育津贴，以及在总体上对预防和医治保健服务的获取。其它相关公约包括 1969 年《医疗和疾病津贴公约》(第 130 号)，这项公约制定了获取预防和医治服务方面的标准。有危害的工作对男女工人的生育健康造成威胁，一些职业安全与卫生劳工标准帮助确立了安全工作的环境，并为经济活动具体部门的保护问题、以及免遭具体风险保护问题提供了指导。<sup>41</sup>

<sup>40</sup> I.Oun 和 G.Pardo Trujillo：工作中的生育问题：对国家立法的回顾(日内瓦，国际劳工局，2005 年)，特别是第 30 页。

<sup>41</sup> 国际劳工局：安全生育和工作世界，工作和就业条件计划，TRAVAIL(日内瓦，2007 年)，第 2-3 段。

### 3.2. 与联合国和其它国际机构的联系

**125.** 一些联合国机构的工作涉及妇女生育健康和婴儿保护与工作世界的领域密切相关。这一点从为实现千年发展目标所作的各种贡献中清楚可见。<sup>42</sup>国际劳工组织与处理妇女生育健康和性别平等问题的联合国人权条约机构开展合作，例如，就生育保护法、就业政策以及社会保护措施的具体数据提出报告。<sup>43</sup>国际劳工组织与联合国和其它组织一起，努力促进生育保护，将其作为提高母亲和新生儿健康状况、以及改进女工权利的更广泛的一揽子政策的一部分。国际劳工组织是千年发展目标 4 和千年发展目标 5、2015 年倒计时监测小组的一名成员，第 183 号公约是测量这两个目标的进展情况的指标之一。国际劳工组织也是孕产妇、新生儿以及儿童健康伙伴关系的成员之一，这一伙伴关系动员进行支持，采取政策行动，以改进健康结果。国际劳工组织的成员身份将社会伙伴对劳动力生育保护的认识引入国际和国内健康方面的政策议程中。

**126.** 世界卫生组织支持各国为改善妇女生育健康状况所作的努力，并且侧重在占全球生育死亡数 97% 的 75 个优先国开展工作。世界卫生组织的目的是通过提供和倡导基于证据的临床和方案指导降低生育死亡率。国际劳工组织部门活动计划与国际伙伴紧密合作，特别是世界卫生组织，加强世界卫生组织工作人员队伍。国际劳工组织也是全球卫生保健工作人员联盟的一名成员。

**127.** 联合国人口基金为降低生育死亡率所采取的方法基于人权和性别平等理念。以权利为基础的方法承认性别对享有卫生保健和质量的影响，从而促进对妇女的赋权，并且为妇女创造可选择安全分娩的环境提供支持。在一些领域，国际劳工组织与联合国人口基金开展了地区合作活动。国际劳工组织参与联合国在坦桑尼亚联合共和国就生育健康实行的联合国“提供一体化的服务”联合计划行动。这一行动将工会、雇主和劳动部与保健领域的相关方聚在一起，讨论生育保护方面的政策和计划。在 2000-2005 年期间，国际劳工组织和联合国人口基金在西非和中非就性别主流化、检查非正规部门妇女工人数目以及妇女生育权利等问题进行了合作。在 6 个太平洋岛屿，国际劳工组织与联合国人口基金一起作出努力，以解决正规经济部门男性工人之中有关男性问题和性别平等的问题。

### 3.3. 前 瞻

**128.** 女工的生育保护，对妇女本身及其后代来说，是在生命周期中享有更多平等权利的关键的第一步。不仅生育健康，而且负有家庭责任的工人重返工作岗位时的良好工作条件，都意味着在从事没有酬劳的护理工作方面基于性别的不平衡将

<sup>42</sup> 千年发展目标与这一章相关的是千年发展目标 3(性别平等和妇女赋权)；千年发展目标 4(降低儿童死亡率)；以及千年发展目标 5(促进妇女生育健康)。

<sup>43</sup> 请查阅：国际劳工局：国际劳工组织有关就业和职业中的歧视状况总报告，理事会，第 301 届会议，日内瓦，2008 年 3 月，GB.301/LILS/7，第 34 段。

有所减轻。尽管所有工人都被迫面对照料孩子、老人或患病亲属的责任，但是传统上妇女在这方面负有主要责任，这意味着工作妇女被认为可用于工作的时间更少。但是，兼顾工作和家庭生活却越来越成为男性工人也需面临的一个问题。以下列出的各项强调了国际劳工组织政策、计划以及活动可产生影响的领域：

- 承认生育保护为政府所负的社会和经济政策全部责任的一部分。生育保护并不仅仅关系到妇女平等问题，它还关系到能使工作男子和妇女拥有家庭并更新劳动力队伍的社会政策问题。
- 消除与生育相关的歧视现象，并确保就业保障，方法是建立更好的法律框架并在实践中加以有效实施，其中包括散发法庭为基于生育的歧视所作的裁决。
- 建立制度与措施，使有酬产假原则得以生效，并成为基本社会保障计划的一部分。
- 加强对弹性工作制、工作时间、父母假、国营的儿童保健和其它家庭服务方面的公共政策干预和实际干预活动。
- 就陪产假采取新政策或加强现有政策，包括工作分享、假期、重新平衡工作时间、以及与男子就业相关的福利。
- 倡导就职业安全与卫生和安全工作条件采取更多行动，并提高在这方面的认识，这样做不仅是为了生育问题，而且是为了所有男子和妇女的生育健康。
- 更广泛地开展为负有家庭责任的男女工人争取享有同等机会和待遇的公众宣传运动，并对这些运动加以监测，评估其在消除基于生育和家庭的歧视现象方面所取得的成功，包括为推动第 156 号公约和 183 号公约所开展的提高认识活动。
- 增加为政府、雇主和工会在这些与生育保护相关的国际劳工标准和具体事项上提供的培训和技术援助，以强调生育保护在工作场所的重要性，以及强调保护母亲及婴儿健康给国家带来的益处。
- 加大对影响男女工人的有酬/无酬照料工作所开展的研究工作力度，并加强对全面处理工作条件、权利和责任的良好做法的散发工作。
- 调动包括政府、雇主、工人以及专门性别机构在内的部门和区域网络，就对生育和家庭的创新干预活动进行对话。

## 第四章

---

### 为女孩和男孩争取体面童年

**129.** 在 21 世纪，千年发展目标 2——人人享有小学教育——证明在男女生命过程中，童年仍然是一个脆弱时期。人人享有教育是实现发展和体面劳动关键的一步，这已在国际范围内得到承认。作为一项赋权的权利，教育是使那些在经济和社会上处于边缘地位的儿童摆脱贫困并且获得充分参与其社区活动的手段的主要工具。<sup>1</sup> 在过去几年中，所有地区都在实现人人享有教育目标方面取得了显著进展。小学入学人数在 1999 年至 2005 年期间，从 6.47 亿上升到 6.88 亿，在撒哈拉以南非洲地区增加了 36%，在南亚和西亚增加了 22%。<sup>2</sup> 因此，失学儿童数目从 1999 年的 9600 万降至 2005 年的 7200 万，自 2002 年以后速度得到加快。<sup>3</sup>

#### 4.1. 性别与教育

**130.** 国际劳工组织基于权利和基于效率的性别平等双重论点在这里也适用。长期以来，教育和性别平等一直被视为基本人权。通过教育扶持女孩的经济效益理念也同样令人信服，因为妇女能否在发展方面发挥其主要贡献者的作用取决于她们是否受到教育。<sup>4</sup> 在 118 个国家已经实现了初等教育性别平等的目标，然而，其中许多国家已经提供免费义务教育。在 2005 年，大约 1/3 的国家报告已在初等和中等教育方面实现平等；在 2008 年，有 54 个国家仍然与目标有差距，而且可能有无法实现目标的风险。<sup>5</sup>

**131.** 千年发展目标 2 对女孩离职——无论有酬或无酬——返校产生了积极的影响。一些国家取消了学费，从而缩小了学业性别差距。在肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国，入学率分别增加了 18%和 23%，其中包括新入学的女孩。然而，联合国教科文组织指出，在 7200 万名非在校的小学学龄儿童中，有 4400 万名是女孩。

---

<sup>1</sup> 消除童工劳动国别计划：2006-2007 年消除童工劳动国别计划防止童工劳动行动：进展和未来优先事项，(日内瓦，国际劳工局，2008 年)，第 73 页。

<sup>2</sup> 联合国教科文组织：2008 年人人享有教育全球监测报告：2015 年实现人人享有教育：我们做得到吗？(巴黎，2008 年)，第 1 段和 49 段。

<sup>3</sup> 同上，第 49 页。

<sup>4</sup> 见千年发展目标 3：促进性别平等和妇女赋权，目标 3a：到 2005 年最好消除初等和中等教育方面的性别不平等，到 2015 年消除教育在所有等级的不平等现象。

<sup>5</sup> 联合国教科文组织：2008 年人人享有教育全球监测报告，同上。

在南亚和西亚，66%的非在校儿童为女孩，在阿拉伯国家则为60%。<sup>6</sup> 尽管在国际上，人们越来越认识到，女孩接受教育是进步的最强有力的工具，然而在教育方面女孩仍遭受歧视。<sup>7</sup>

**132.** 图 4.1 和 4.2 显示，男孩和女孩在接受教育方面受到文化和社会准则的影响，同时也受到父母社会-经济地位和教育程度的强烈影响。然而，许多国家的经验显示，使女孩接受教育是战胜贫困的最有效的方法之一。受过教育的女孩更有可能赚取更高的收入、作为成人更好地掌握资源、结婚晚、生育的孩子更少更健康，并且能够在家中享有更多决策权。重要的是，她们也更有可能确保子女受到教育，从而增加他们的收入，使他们避免在将来沦为童工，摆脱贫困。<sup>8</sup> 研究显示，为女孩创造更多受教育的机会与国内生产总值增长是相互关联的。<sup>9</sup>

**133.** 那么，在世界一些地区是什么原因使男孩受教育比女孩受教育更受重视呢？社会和文化习俗决定男孩的发展和女孩的发展在多大程度上受到注意。如果家庭条件有限，也许他们不得不选择是让儿子受教育还是让女儿受教育，而不考虑其自然能力、技能或兴趣。古老的父权制传统、宗教阐释、现存的基于男性优势的性别角色模式、继承法以及妇女工作的隐形性都为选择男孩受教育提供了理由。权力关系的不平等造成对女孩整个生命过程投资不足的恶性循环。今天，在世界上 8.6 亿文盲中，妇女占 2/3 强，贫困正是从这里开始的(见附录 1 表 A)。

**134.** 预先决定的性别角色并不一定会使男孩受益，甚至可能会使其受到伤害。在年少时，他们就可能感受到沉重的压力，必须学业优秀——也许超越他们的能力——以满足其家庭望子成龙的期望。男孩更有可能留级，辍学，并且比女孩更早开始工作。根据联合国儿童基金提供的资料，在智利，贫穷的男孩辍学并加入劳动力队伍的可能性比贫穷的女孩高出四倍。<sup>10</sup> 男孩离校后，往往会从事强体力劳动、肮脏或危险的工作。

**135.** 但是，即使女孩和男孩同样上学，他们接受的教育是不受性别歧视影响的吗？世界上大多数地方都对能力抱有基于性别的成见。根据全民教育报告，课本上常常印有固定不变的职业模型，而且老师也可能使性别偏见得以延续。

<sup>6</sup> 同上，第 49 页。

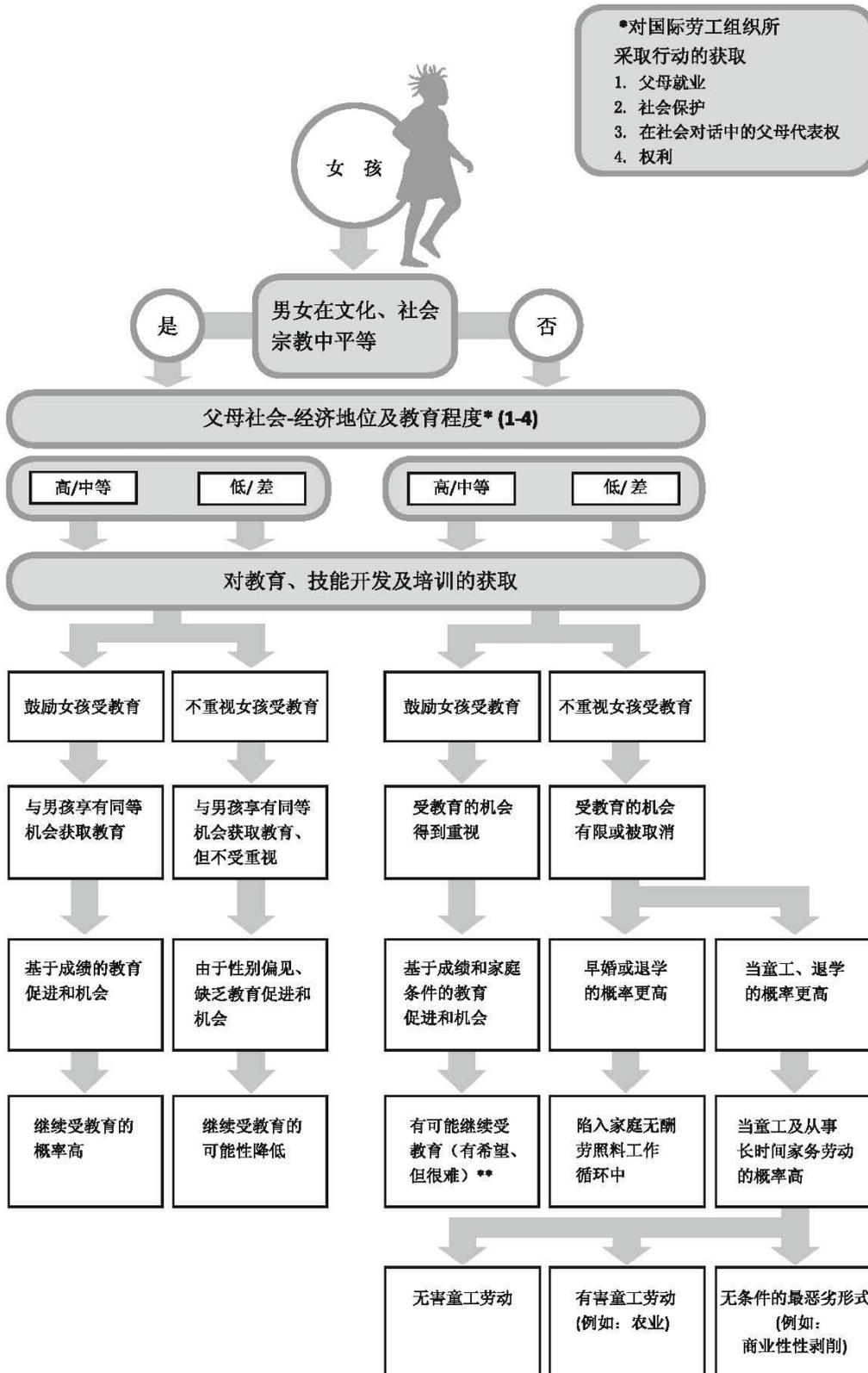
<sup>7</sup> 国际劳工局：进步方式：使用女孩和男孩都接受教育！（日内瓦，2008 年），第 2 页。

<sup>8</sup> 同上。也请查阅：M.Buvinic et al.(编辑)：为妇女争取平等：千年发展目标 3 进展如何？(华盛顿特区，世界银行，2008 年)，第 5 页。

<sup>9</sup> 一项研究估计，如果南非，撒哈拉以南非洲国家、中东和北非国家以同 1960 年时东亚一样的平均年龄的性别差距为起始，并以东亚从 1960 年至 1992 年所取得比率缩小性别差距，那么他们人均收入本应能每年增长 0.5 至 0.9 个百分点，实质上比实际增长数字要高。估计表明，即使在中等和高收入国家，尽管初级教育水平更高，在中等教育中，妇女比额增加 1 个百分点就必须将人均收入增加 0.3 个百分点。这两项对变量的控制一般都在增长理论书刊中找到。世界银行通过在权利、资源和言论的性别平等促进发展。(2001 年)第 11-12 页。

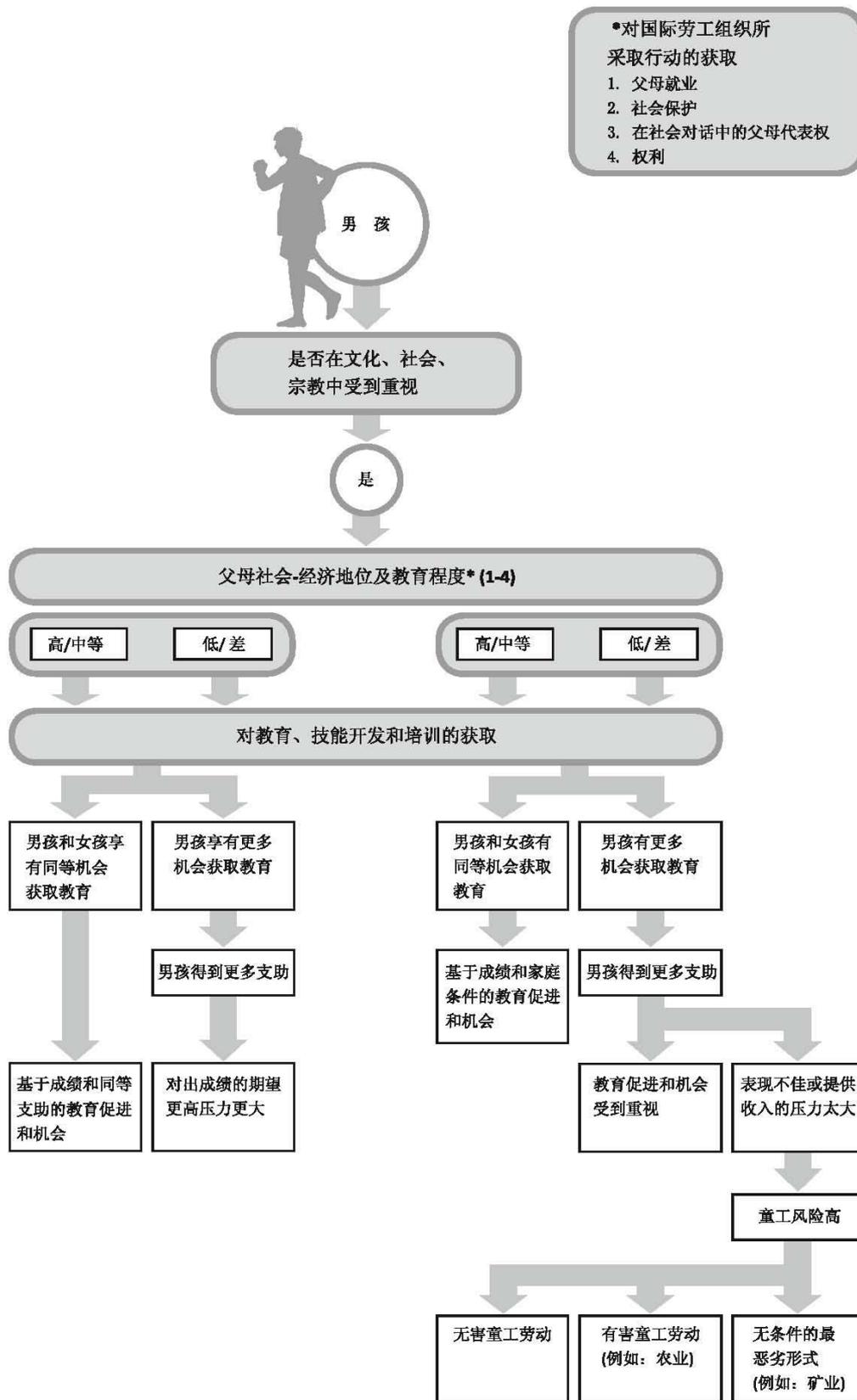
<sup>10</sup> 2008 年联合国教科文组织：人人享有教育全球监测报告，方框 2.9。

图 4.1. 教育的获取：女孩



\*\*受过教育的女孩更可能确保其子女受到教育，从而往往能打破贫困的循环，避免成为童工。

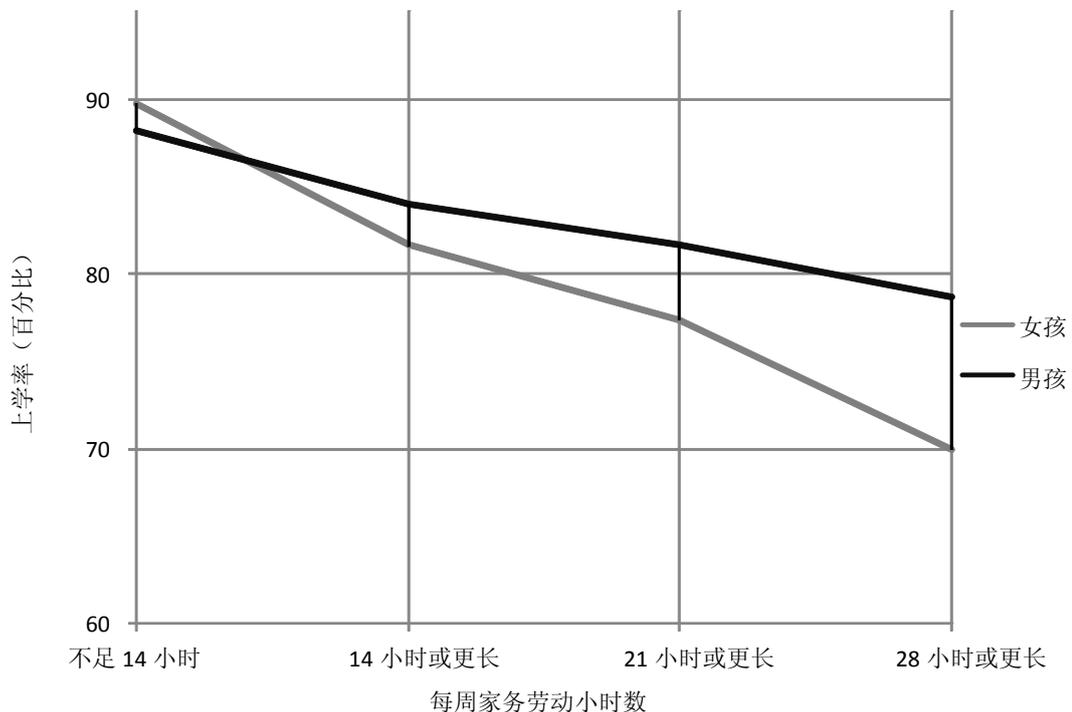
图 4.2. 教育的获取：男孩



## 4.2. 女孩、男孩和家务劳动

136. 家庭私人空间是不平等现象得以存在的一个特别区域。对妇女家务劳动视而不见或低估价值在女孩很小时就开始了，她们负有帮助成年人——主要是妇女——的沉重负担。在许多地区，通常女孩要为家里操持大量家务，包括照料、做饭、打扫、洗衣服，还有打水以及拾柴。男孩也参与家务劳动，但与女孩相比所花时间更少。尽管童工劳动对教育的消极影响已在很大程度上得到重视，但家务劳动的影响却还没有在国际上引起注意。<sup>11</sup> 附录表 C 对选定国家开始就业的法定年龄和完成义务教育的年龄作了比较。然而，以下对国际劳工组织数据的分析——将学龄真正结束的时间相对不断加重的家务劳动制成图表——描述了男孩和女孩，特别是女孩，丧失机会的情况。图 4.3 显示，当操持家务的时间从每周 14 小时增至 28 小时时，男孩和女孩的上学率就下降。然而，女孩上学率下降的速度比男孩更快。如果操持家务的时间为 14-18 小时，女孩上学率从 90% 降至 70%，但如果家务劳动增加的时间相同，男孩上学率的下降则为女孩的一半。

图 4.3. 根据女孩和男子从事家庭劳动小时数的上学率,23 个国际劳工组织成员国, 1999 年至 2006 年间的最近年代



资料来源：国际劳工组织“关于童工劳动的统计和信息监控计划”根据以下家庭调查数据所作的计算：阿根廷，2004 年；阿塞拜疆，2005 年；伯利兹，2001 年；巴西，2004 年；柬埔寨，2000 年；哥伦比亚，2001 年，哥斯达黎加，2002 年；多米尼加共和国，2000 年；厄瓜多尔，2006 年；萨尔瓦多，2001 年；加纳，2000 年；危地马拉，2000 年；洪都拉斯，2002 年；马拉维，2002 年；马里，2004 年；蒙古，2002 年；尼加拉瓜，2000 年；菲律宾，2001 年；罗马尼亚，2001 年；塞内加尔，2005 年；土耳其，2006 年；乌干达，2001 年；乌克兰，1999 年。

<sup>11</sup> L.Guarcello et al 所作的一项包括性别的家务劳动的综合研究：拉丁美洲和加勒比海地区的童工劳动：一项基于性别的分析(日内瓦，国际劳工局，2006 年)。

### 4.3. 性别和工作儿童

**137.** 儿童可能不得不兼顾上学和工作。<sup>12</sup> 附录表 C 显示许多男孩和女孩既工作又上学。入学并不一定等于上学。例如，在农村，庄稼收割时可能需要儿童参加劳动。在城市，这里居住着全世界一半人口的城市——尤其在非洲和亚洲——儿童不上学时，特别容易其从事诸如贩毒之类的危险的非法活动，或者他们可能容易受到性剥削。

**138.** 近年来，儿童工作发生率有所下降。尽管在 5-14 岁的儿童总人口中，有 1/6——即 1.91 亿儿童——在 2004 年仍然参与某种类型的经济活动，但是与 4 年前相比，这一年龄组的工作儿童人数减少了 2000 万。<sup>13</sup>

**139.** 附录表 C<sup>14</sup> 列出 15 岁以下男孩和女孩情况，包括死亡率、入学率及其工作经历，以及对只从事工作的儿童和既工作又上学的儿童比例所作的估计。该表显示在所选国家中，大部分 15 岁以下儿童在从事工作。<sup>15</sup> 表 C 还表明，只工作而不上学的儿童比例普遍较高(在 7 个取样国家中，一半以上从事工作的儿童没有上学)。有一大部分儿童既上学又工作：在所列 24 个国家中的 9 个国家，超过 80% 参加工作的女孩和男孩同时也上学，还有 8 个国家中，超过一半的工作儿童同时上学。

**140.** 该表还显示，在大多数选定国家中，男孩的小学入学率高出女孩(或相等)；然而，坚持上学至 5 年级的女孩往往比男孩多。初中教育入学青睐男孩的情形更甚于小学入学时。

**141.** 数据也表明在工作儿童中存在的性别差异：总的来说，年少的工作儿童比例越大——14 岁或低于 14 岁——女孩比较男孩的比例往往越大。况且，在只工作的儿童中，女孩在绝大多数被调查的国家中占有的比例更大。女孩遭受歧视，因为她们开始工作年龄更小，而且所获酬劳更低。男孩在某种情况下也受到歧视：他们可能会受雇从事有危害性的“男人工作”，或者往往在危险的情况下，被要求表

<sup>12</sup> 在这一章节“工作儿童”指的是比童工更广泛的概念，涵盖所有为产品生产或服务提供的劳动。家务劳动并不包括在内。统计师将童工包括在工作儿童的更广泛的定义中，从而很难区别什么是适龄的、合法的工作以及什么是童工劳动。对“从事有危害工作的儿童”作进一步区分，反映出必须让儿童脱离这种工作的迫切需要，因为这可能会导致最恶劣形式童工劳动。

<sup>13</sup> 国际劳工局：童工劳动的终结：可望可及，《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续行动》综合报告，报告 1(B)，国际劳工大会第 95 届会议，日内瓦，2006 年，表 1.1。也请查阅：F.Hagemann et al.: 2000-2004 年全球童工劳动趋势(日内瓦，国际劳工局，2006 年)。

<sup>14</sup> 表 C：儿童：对所选国际劳工组织成员国在 2003 年、2004 年、2005-10 年以及有数据可取的最近一年婴儿以及儿童死亡率的预测，儿童入学和工作情况。

<sup>15</sup> 对男孩和女孩规定的完成义务教育法定年龄和就业法定年龄之间存在潜在的差距，这一差距会对不同性别产生不同影响。在 7 个国家中，法定工作年龄低于离校年龄，在一个国家这一差距为两年。这意味着在一些社会中，那些在能够合法离校前就能够合法参加工作的、面临经济和社会压力的儿童可能会不遵守法定离校年龄，或者受到鼓励不遵守这一法定年龄。同时，在 6 个国家，法定就业年龄高出完成义务教育年龄一年或更长；在 3 个国家，差别为 2 年或 4 年。在这种情况下，由于缺乏真正的义务教育和教育机会，儿童可能会无视最低法定工作年龄。只有在 7 个国家，法定离校年龄和法定最低工作年龄是一致的，这是 1973 年《最低年龄公约》(第 138 号)所设想的理想情形。

现出男性行为。男孩也会从事主要由女性从事的工作，例如家庭工作或商业性性剥削行业。男孩也可能处于被奴役的境地，例如，他们被迫每日乞讨。<sup>16</sup>

#### 4.3.1. 最恶劣形式的童工劳动

**142.** 国际框架将最恶劣形式的童工劳动定义为在以下情形下对儿童的使用：(1)所有类似于使儿童处于奴役状态的做法(例如：债务束缚或强迫或强制劳动)；(2)武装冲突；(3)商业性性剥削(卖淫、色情业)；(4)非法活动(特别是贩毒)；(5)危害性劳动(可能危害儿童健康、安全或道德)。长期以来，人们已认识到在某些情况下和某些部门发生的童工劳动。武装冲突和商业性性剥削已在很大程度上受到重视。许多部门工作条件极差，可将其归入最恶劣形式的童工劳动类别；一些在农业、矿业和旅游业方面的例子会在下面列出。

**143.** 国际劳工组织估计大约有 2.18 亿儿童参与童工劳动，其中 1.27 亿从事有危害性劳动，800 万儿童被迫从事工作，他们或是被贩的受害者、儿童士兵或是受债务束缚的劳动者或受到性剥削。最恶劣形式的童工劳动涉及大量土著儿童。导致童工劳动的其它因素是因父母或其中一位死于爱滋病，以及在发生冲突或冲突后，根本无接受教育的机会。

## 农 业

**144.** 在所有童工中 70%从事农业劳动——一个安全和健康条件纪录极差的行业。1.5 亿多男女孩童为有酬或无酬劳动者，他们从事粮食和家畜产品生产、种植、除草和收获庄稼、饲养牲畜和机器操作等各项农活。不管儿童工是在自己父母的农场上，还是受雇于别人的农场或种植园，或是陪伴干农活的移民父母，他们都几乎做着和成人同样的工作，面临许多同样的危险和风险——或是搬运重物，或是在极端的气温下工作，或是接触危险品。他们做的许多工作得不到认可，发生事故和疾病不予以纪录和报告。除农活外，农村女孩一律都要操持各种家务：照看弟弟妹妹、做饭、打扫、或去很远的地方打水和砍柴。相比之下，男孩如不在田里干活或上学，通常就被允许去参与一些更具消遣性质的活动。

## 武装冲突

**145.** 据估计，在武装冲突中，80%伤亡的平民是妇女和儿童。<sup>17</sup> 有些伤亡可能是被迫参与战斗的儿童自己造成的。此外，“生活在发生冲突或冲突发生后的情形中的儿童——其中很多是孤儿——和国内流离失所的儿童以及其他易受伤害的儿童

<sup>16</sup> 例如，请查阅：实施公约与建议书专家委员会就 1999 年《最恶劣形式童工劳动公约》(第 182 号)在布基那法索、马里、毛里塔尼亚和尼日尔的实施情况所作的评论，2008 年。实施公约与建议书专家委员会，2008 年。

<sup>17</sup> 联合国儿童基金会：2007 年世界儿童状况，妇女和儿童：性别平等的双重利益(纽约，2006 年)，第 10 页。

童，特别是女孩，为谋生而陷入其它最恶劣形式的童工劳动的风险极高”。<sup>18</sup> 男孩特别容易被招募充当儿童士兵，但也从事诸如做饭、搬运或性一类的辅助活动。参与战争的男孩会习惯暴力文化，往往对其它生活方式一无所知。

**146.** 尽管女孩也被招募为武装团体提供家务服务，但是她们遭受性剥削成为受害者的风险更大。<sup>19</sup> 有一些女孩自己成为战士，在中非某些国家，卷入武装冲突的儿童中 30%为女孩。<sup>20</sup> 据估计在最近的暴力冲突中，有 10 万名女孩参与战斗。<sup>21</sup> 要追踪了解女孩离开武装团体后的情况，比追踪男孩困难得多。据报许多女孩怀孕后就离开，由于她们怀孕或很早成为母亲，那些旨在使原为儿童士兵受益的计划无法帮助她们。这类女孩遭受双重耻辱，因为她们既参与了战斗，又成了未婚母亲。<sup>22</sup> 所有处于劣势的儿童和青年人群中，这一群体需要得到特别关照，因为这些女孩遭受严重创伤，并具有重新融入社会的迫切需要。

### 商业性性剥削

**147.** 对儿童进行商业性性剥削严重践踏了他们的权利。<sup>23</sup> 在他们身心发展早期，他们很容易在身体和心理上受到虐待，并且容易感染性传播疾病以及爱滋病毒。女孩和男孩都是商业性性剥削的受害者，但受害女孩的数目大得多。她们可能被有组织的犯罪团伙拐骗，在国内贩卖或卖到其它国家。《消除童工劳动国别计划》在 2002 年对赞比亚所作的一项快速评估发现，在卖淫儿童中将近 3/4 的儿童为孤儿，一半儿童丧失双亲，1/4 儿童丧失其中一位。<sup>24</sup> 东南亚人口中的大部分——主要是贫穷农村家庭送女儿去卖淫——靠卖淫收入改善生活，如果不完全是为了生存。很多国家已通过立法或对立法作了修改，规定不得以卖淫目的使用、获取或提供 18 岁以下儿童。在某些情况下，实施公约和建议书专家委员会要求政府扩展禁止对儿童进行商业性性剥削的立法的覆盖面，使其不仅适用于女孩，而且也适用于男孩。

### 矿业

**148.** 据估计，大约有 100 万儿童从事矿业劳动。这类工作从各方面来说对儿童都是危险的。手工采矿主要是男性职业，因此，通常是男孩从事这类有害劳动。这类工作危害健康(沉重和蹩脚的货物、繁重的劳动、不稳定的脚架、使用不便的工

<sup>18</sup> 国际劳工局：防止招募儿童以及使与武装部队和团体有关联的儿童重新融入社会：填补经济差距的战略框架(日内瓦，2007年)，p.iii。

<sup>19</sup> 在日本实施 1930 年《强迫劳动公约》(第 29 号)背景下，国际劳工组织监督机构审查了第二次世界大战期间对女孩和妇女性剥削情况。请查阅：2002-08 年实施公约与建议书专家委员会的意见，国际劳工局：不同时期专家委员会报告。他们还审查了第 111 号公约之下苏丹的问题(达尔福尔)，以及第 182 号公约下刚果民主共和国和乌干达的问题(国际劳工局：专家委员会报告，2008 年，同上)。

<sup>20</sup> I.Specht：红鞋子：利比里亚女孩战士的经历(日内瓦，国际劳工局，2006 年)

<sup>21</sup> 计划：因为我是女孩：2008 年世界女孩状况，专论：在战争的阴影中，第 14 页。

<sup>22</sup> 国际劳工局：打破对女孩施暴的循环：从童工劳动到接受教育，小组讨论(日内瓦，国际劳工局，2007 年)，未出版。

<sup>23</sup> 见 1989 年《儿童权利公约》，1979 年《消除一切形式的妇女歧视公约》以及国际劳工组织第 182 号公约。

<sup>24</sup> 国际劳工局：爱滋病毒/爱滋病和工作：全球估计，对儿童和青年的影响以及回应(2006 年，日内瓦，第 37 页)。

具和设备、有毒的易爆化学品，以及极热或极冷的气候)。在偏远地区的矿井中作业的儿童，往往无法避开经济和社会动乱、冲突和内战，这些又导致暴力、药物滥用和卖淫。这些危险显而易见，因此，没有任何一种情况，包括贫困在内，可成为容忍矿业童工的理由。

**149.** 女孩和妇女也在矿井中工作，尽管她们的数目较小。她们通常在地下矿井外从事搬运、处理矿物以及对矿物进行分类的工作，她们搬运重物，接触诸如水银一类的危险物品。水银对她们构成一种特殊的污染源。<sup>25</sup> 她们也从事矿区的市场活动，通常比男孩工作时间更长，因为她们还需为男矿工操持其它家务并提供服务。

### 旅游业

**150.** 在世界各地，有 1300-1900 万 18 岁以下人员从事与旅游业相关的职业。<sup>26</sup> 他们占旅游业劳动力队伍的 10%至 15%。女孩和男孩都在比较廉价的旅店从事幕后劳动，提供食物和饮料方面的服务(特别在非正规街道旅店)，娱乐活动的辅助工作(当听差、提携物品)，或者生产和出售小饰物和纪念品。许多人在恶劣和危险的工作环境中长时间劳作。据估计，在世界上，200 万儿童是商业性性剥削的受害者，这类活动大多与娱乐业和旅游业有关。人们已作出很大努力，强调旅游业中性活动——特别是违反女孩权利——的可耻性。例如，在印度，1986 年《童工劳动(禁止及管理)法》禁止路边餐馆、旅店和茶馆雇用儿童。

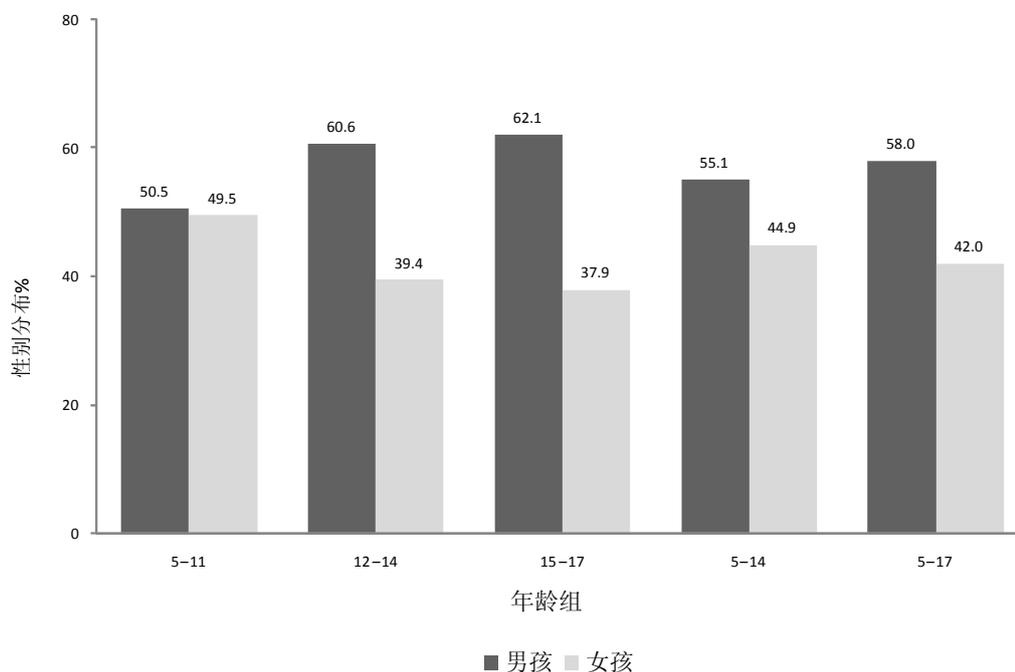
### 有害工作

**151.** 有害工作在所有最恶劣形式的童工劳动中比比皆是，在 2004 年，有害工作涉及的儿童超过 1.25 亿(低于 2000 年的 1.7 亿)。性别差距随着年龄的增加而扩大(图 4.4)。5-11 岁年龄组中，从事有害劳动的男孩和女孩儿比例几乎相同。但 12-14 岁年龄段中，从事有害劳动的男孩和女孩的比例为 3: 2。在 15-17 岁年龄组中，男孩与女孩相比，比例有所提高。

<sup>25</sup> 研究表明，即使少量水银也会对胎儿的神经系统造成伤害。见性别/消除童工劳动国别计划：矿井中的女孩：在加纳、尼日尔、秘鲁和坦桑尼亚联合共和国的研究结果(日内瓦，国际劳工局，2007 年)。

<sup>26</sup> M.Black：在半阴影区：旅馆业、旅游业、餐饮业中的童工，国际劳工组织童工劳动资料集(日内瓦，国际劳工组织，1995 年)。数据来自世界旅游组织的估计。在土耳其，12-19 年龄段的工人估计有 9 万，在这一部门的雇员中占 16.4%。在菲律宾，根据对 5-17 岁的工作儿童和青年人所作的一项国内调查，估计大约 66,000 青年人从事旅游业工作。C.Pluss：快速赚钱--轻松赚钱？旅游业童工劳动报告，瑞士发展合作机构，工作文件 1/99(伯尔尼，1999)。

图 4.4. 按年龄组和性别儿童从事有害工作的情况



资料来源: F. Hagemann: 2000 年至 2004 年全球童工趋势(日内瓦, 国际劳工组织, 2006 年), 图表 7。

## 4.4. 国际劳工组织的行动

### 4.4.1. 取代童工劳动的成人就业

**152.** 为成人提供体面劳动是消除各种形式童工劳动的关键。童工劳动给劳动力市场效率带来一个双重性的问题: 第一, 童工劳动剥夺了成年男女的工作岗位, 他们本可以比儿童以更令人满意的方式完成工作; 第二, 童工劳动妨碍了健康的就业政策和计划的制定, 因为雇用儿童而不雇用青年人或成年人, 仅仅是因为儿童的工资更低。例如, 在农业方面, 儿童可能和父母一起劳动, 帮助父母完成每天的工作定额, 而不拿额外酬劳。不幸的是, 这些短期利益被这些未来的成年男女缺乏教育和个人发展造成的长期损失所抵消。童工劳动与非正规经济的继续存在和增长有着密切的关系。

**153.** 有证据显示, 对妇女的经济赋权会为其子女和家庭带来相当大的益处。在家庭中, 妇女享有的更多发言权和决策权以及更高的地位和收入, 带来了积极的结果。例如: 家庭营养状况得到提高、儿童死亡率下降、童工劳动减少, 以及儿童接受教育的机会得到改善。对家庭消费和开支所作的研究表明, 家庭收入是由男性还是女性支配, 结果大为不同。<sup>27</sup> 男子支配收入时, 很可能对儿童——特别是

<sup>27</sup> 见国际劳工局: 小变化, 大变化: 妇女和微型融资, 性别/社会筹资计划(日内瓦, 2007 年, ), 第 2 页。

女孩——投入不足。相反，如果妇女接受教育以及赚取收入的机会更多的话，那么基本上得益的是儿童。

**154.** 防止童工劳动战略有必要考虑为父母提供体面的工作前景，并为儿童提供接受高质量教育的机会。“从工作到学校”政策和计划正在获得成功。例如，欧洲联盟为国际劳工组织在 11 个非洲、加勒比海和太平洋国家开展的一个项目提供了资金，以通过教育消除童工劳动。<sup>28</sup> 该项目与劳动部和教育部，以及与雇主组织和工人组织合作，以便在政策对话后采取行动；还特别注意使各方意识到青年妇女接受教育赚取收入的潜能。

**155.** 许多雇用童工的经济部门构成全球供应链的一部分——在非正规和正规部门——将公司和产地与全球市场连在一起。消除全球供应链上的童工劳动问题正在通过社会对话加以处理。<sup>29</sup> 在列举的例子中包括巴基斯坦的体育用品业、孟加拉国的服装业，以及西非的全球可可业。消除童工劳动国别计划落实了童工劳动监测理念，总的目标为，确保儿童免受剥削，以及免受有害劳动的伤害。在监测工作中正在特别考虑性别层面。<sup>30</sup>

#### 4.4.2. 社会保护

**156.** 童工的安全和卫生是一个最令人关注的问题，也是使他们脱离童工劳动的主要动力。职业安全与卫生方面的许多危害都与各种形式的童工劳动有关。这对儿童造成的伤害往往是无法弥补的，会对他们的健康造成终身的不良影响。国际劳工组织促进劳工监察计划针对的是诸如童工发生事故记录和疾病一类的问题。由于农业活动的分布范围广泛，以及劳工监察服务的资源有限，在许多国家，劳动检察员只能在大型农业企业中和商业性种植园中落实童工劳动立法。然而，近年来，劳动检察员在与负责儿童福利的机构合作下，在各经济部门防止童工劳动方面所起的作用有了提高。在过去十年中，消除童工劳动国际重点计划提供的具体培训活动，大大提高了劳动检察员确定童工以及使他们面临特别风险的危害的能力。

**157.** 如果父母享有充足的社会保护，子女不工作的可能性更大。研究结果表明，社会养老金不仅对老年人产生很大影响，而且还对其家庭和子女的生活水平产生很大的影响。<sup>31</sup> 国际劳工组织进行的研究发现，2010 年预测的普及儿童基本福利费用，在所选定非洲和亚洲发展中国家中有所不同，在印度为国内生产总值的

<sup>28</sup> 消除童工劳动国别计划：通过教育解决童工劳动问题：在 11 个国家使儿童从工作返回学校(日内瓦，国际劳工局，未注明日期)。

<sup>29</sup> 国际劳工组织技术合作计划“更好的工作”为供应商提供了标准培训包，该计划促进对权利的理解并含有反对童工劳动和支持性别平等的效率论点。见 [www.betterwork.org](http://www.betterwork.org)。

<sup>30</sup> 国际培训中心——国际劳工组织——消除童工劳动国别计划：如何以负责的方式解决供应链上的童工劳动问题？通过劳动监测经验和实例，研讨会，都灵，2006 年九月 4-8 日。

<sup>31</sup> A.Barrientos 和 P.Lloyd-Sherlock：非供款养老金和社会保护，社会保护中的问题，讨论文件 12 号(日内瓦，国际劳工局，2003 年)。

1.2%，而在坦桑尼亚联合共和国则为国内生产总值的 3.6%。<sup>32</sup> 然而，世界上大多数人——80%——仍然没有享有综合社会保障保护的机会。

**158.** 1952 年《社会保障(最低标准)公约》(第 102 号)要求批准国提供家庭现金津贴或类似补助或两者的结合，直至孩子完成义务教育或达到 15 岁。有条件的现金转帐计划通常为贫穷家庭定期提供一定数量的现金，条件是受惠者履行旨在人力开发方面的某些义务，例如，送其子女入学或参加卫生和营养计划。在 1990 年代中期，首先在巴西和墨西哥实施现金转帐计划，该计划在拉丁美洲最为流行，几乎每个国家都有此类计划。这些计划中的大多数都对减轻贫困以及上学率产生了显著影响。尽管在减少最恶劣形式的童工劳动方面的影响还无法确定，评估表明，特别在将现金津贴与校外活动相结合时，在一些国家产生的影响是积极的。<sup>33</sup> 然而，最近对巴拉圭现金转帐试点计划 Tekopora 所作的影响评估，得出了反直觉的结论，如果母亲参加工作，童工劳动有可能增加。以前的假设曾是，如果母亲赚取收入，子女就不会受到压力参加工作。这一研究表明母亲赚取收入的榜样鼓励子女将参加工作作为改善其生活的一个途径。<sup>34</sup>

**159.** 其它影响评估显示，有条件现金转帐计划有效地大大增加了家庭对学校 and 卫生服务的利用，证据表明，通过为家庭提供资金刺激，使其为女孩作出投资，性别差距可以得到克服。例如，墨西哥的 Oportunidades 计划，为女儿入学向母亲提供更高的资金转帐款项。在孟加拉国，女子中学津贴计划直接向女孩提供现金，条件是进入中学上学，并且在 18 岁前保持未婚。在柬埔寨和巴基斯坦，奖学金计划为家庭提供现金转帐，条件是他们的女儿进入中学上学。<sup>35</sup> 巴西的消除童工劳动计划仍然是有条件现金转帐计划方面唯一的以减少童工劳动为主要目标的例子。它直接要求儿童停止做家庭工作，只有这样才会得到津贴，<sup>36</sup> 这一计划现正被逐步纳入国家有条件现金转帐计划 Bolsa Familia 中。

**160.** 有条件现金转帐计划正得到证明，可有效处理性别问题。然而，它们也可能对家庭妇女造成不利影响。例如，Oportunidades 为解决性别不平等问题，给上学的女孩提供更高的津贴，这样做值得称赞。但是，该计划将转拨款项支付给母亲，而不是父亲，从而加强了母亲在孩子和家庭方面负有责任的传统角色。诚然，向妇女支付款项可提高他们作为负责任的母亲的自尊心，并且增加了款项用于子女的可能性。但这些款项并不是对她们个人的扶持，她们也不会通过鼓励男子承担更多家庭责任而改变他

<sup>32</sup> 国际劳工局：低收入国家能否支付基本社会保障？社会保障政策简报(日内瓦，2008 年)。

<sup>33</sup> H.Tabatai：消除童工劳动：有条件现金转帐允诺(日内瓦，国际劳工局，2006 年)。

<sup>34</sup> G.Issamu Hirata：现金转帐和童工劳动：令人着迷的关系(巴西利亚，国际贫困中心-联合国开发计划，2008 年)。

<sup>35</sup> N.Sinha：“世界银行关于审议有条件的现金转帐弥合性别差距的潜力”，性别平等——明智的经济学，性别行动计划简讯，2008 年 3 月(世界银行)。

<sup>36</sup> 消除童工劳动计划，在 G.Issamu Hirata：现金转帐和童工劳动的讨论，同上。

们的行为模式。得到有条件现金转帐的其它诸如要求妇女从事无酬劳社区工作等条件，再次加强了角色定型，并增加了妇女无酬劳动的负担。<sup>37</sup>

#### 4.4.3. 开展社会对话维护儿童权益

**161.** 由于儿童几乎没有发言权，维护他们享有体面童年的权利需依靠那些为他们大声疾呼的人。1948年《结社自由和保护组织权利公约》(第87号)和1949年《组织权利和集体谈判公约》(第98号)是两项支持努力防止童工劳动的关键文书。通过加强男女工人的代表权，儿童的健康、福利和发展可得到维护。但同样重要的是，未满18岁但高于全国最低工作年龄(往往为15或16岁)的青年人应该有加入工会权利。

**162.** 如果妇女享有的发言权有限，管理家庭资源或寻求体面就业的权力又受到限制，那么对孩子造成的影响是很大的。<sup>38</sup> 由于在绝大多数社会中，女孩和妇女地位低下，并遭受直接和间接歧视，所以有必要在国家计划、政策和方案中采取具体措施，增加女孩接受教育的机会。要做到这一点，政府和社会伙伴在全国社会对话、谈判、协商和信息分享方面落实三方性。例如，劳工局所作的研究表明，社会和经济理事会可牵头就制止童工劳动开展辩论。<sup>39</sup> 三方伙伴可施加影响，使防止童工劳动及其最恶劣形式所采取的国家行动成为性别层面的主要内容。

**163.** 在防止童工劳动方面，雇主在各个层面都发挥了重要作用。地方企业和工业可拒绝雇用儿童，或如果童工劳动已经存在，可将儿童调离工作。在政治层面上，雇主及其组织可进行游说，争取为男女儿童建立有效的培训和教育制度。国际劳工组织正在实施一项由挪威政府资助的性别敏感技术合作计划，这项计划旨在加强雇主和雇主组织打击童工劳动现象的能力。雇主活动局和国际雇主组织紧密合作，制定了一套实用的指导原则，从雇主和雇主组织的角度看待童工劳动现象，同时又将儿童及其家庭福利作为分析的重点。<sup>40</sup>

**164.** 工人组织也在当地、国家和国际三个层面上在打击童工劳动现象方面起着主导作用。工会如果采取适当的干预行动，就可以成为保护儿童权利的可靠倡导者，以保护男女儿童免受剥削和虐待。工人组织提倡工人享有适当酬劳的权利，从而减轻贫穷家庭对其年少子女劳动的依赖。工人活动局正在实施技术合作计

<sup>37</sup> M.Molyneux: 拉丁美洲社会保护的变革和社区: 为国家服务的母亲? 联合国社会发展研究所: 性别与发展计划, 文件1(日内瓦, 联合国社会发展研究所, 2007)。

<sup>38</sup> 拯救儿童, 英国: 儿童发展指标: 要求政府为儿童福利负责任(伦敦, 2008年), 第16页。

<sup>39</sup> A.Sivananthiran 和 C.S. Venkata Ratnam(编辑): 社会对话中的最佳做法(新德里, 国际劳工局, 2003年), 第12页。

<sup>40</sup> 国际劳工局: 消除童工劳动: 雇主指南, 载于 [www.ilo.org/public/english/dialogue/actemp/whatwedo/projects/cl/guides.htm](http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actemp/whatwedo/projects/cl/guides.htm)。

划，以加强工人组织在全世界打击童工劳动的努力，并且正在努力将性别问题纳入计划。<sup>41</sup>

**165.** 国际工会联合会所发挥的作用非常重要，因为在国际一级采取行动可补充在区域、国家或企业三级所采取的行动。一些全球工会联合会与童工劳动作斗争方面起到了积极的作用。国际食品、农业、旅馆、饮食、烟草及相关工人协会联合会提供了专门知识和信息，并且扩大了性别平等的讨论范围，将其纳入环境保护、化学品的使用、卫生与安全、艾滋病毒/艾滋病、就业政策和童工劳动等事项中。工人活动局在童工劳动领域发起的技术合作活动，强调了男女儿童的作用，并强调了为打击童工劳动现象，制定国家和国际工会战略的方法。一个成功的倡导工具是“苦涩的收获”<sup>42</sup>，这一工具得到国际食品、农业、旅馆、饮食、烟草及相关工人协会联合会以及其它组织的广泛使用。

**166.** 教育工会国际提供了一个主要参与方组成的网络，在防止童工劳动方面可调动这些力量，因为它代表着全球 170 多个国家的 3000 万名老师。教育工会国际正在开展工作以使人们认识到，有必要作出努力在“人人享有教育”框架内处理童工劳动问题。教育工会国际坚持不懈地努力处理童工劳动的性别问题。<sup>43</sup> 授课主要是女性从事的职业。因此，教育工会国际理当鼓励女孩重视教育，将其作为摆脱贫困的途径。

#### 4.4.4. 原则和权利

**167.** 国际劳工组织在消除童工劳动工作方面有着坚实的标准基础。1973 年《准予就业最低年龄公约》(第 138 号)，规定凡低于最低工作年龄——应该适合完成义务教育的年龄(通常为 15 岁)——的儿童均不得受雇于或在任何行业工作。1999 年《最恶劣形式的童工劳动公约》(第 182 号)敦促迅速采取行动，打击最恶劣形式的童工劳动，例如，18 岁以下的女孩和男孩均不得被用于强迫劳动、武装冲突、卖淫、色情行业或有害劳动，何为有害劳动将在国家一级裁定。<sup>44</sup> 第 138 号公约中的一些条款可以在考虑性别公平观的前提下予以适用。说明最低工作年龄不得低于完成义务教育年龄的条款对女孩来说很重要：可将其用来抵制一些国家在女孩完成义务教育前就被迫停学的做法。国际劳工组织监督机构一贯侧重女孩处境问题，强调有必要考虑她们的特殊需要，并将其作为防止童工劳动的一个途径。

**168.** 第 182 号公约特别规定成员国应“考虑女孩的特殊处境”。对其它公约实施情况的监测工作从此受到这一条款的影响。实施公约与建议书专家委员会一直注意

<sup>41</sup> [www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/genact/child/index.htm#](http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/genact/child/index.htm#)。也请查阅：国际劳工局：国际劳工组织——消除童工劳动国别计划关于儿童家庭劳动和工会区域间讲习班：报告(日内瓦，2006年2月1-3日)。

<sup>42</sup> 国际劳工局：苦涩的收获：农业生产中的童工劳动(日内瓦，2002年)。

<sup>43</sup> 国际劳工组织/教育工会国际：2008年防止童工劳动世界日：高质量教育是对童工劳动的正确回应：给教师和教育者的一条出路(日内瓦，2008年)。

<sup>44</sup> 两项公约都得到广泛批准：截至2009年1月，第138号公约已有151个国家的批准，第182号公约已有169个国家的批准。

跟踪实施第 182 号公约所涉及的性别问题，并满意地注意到，在过去两年中，有 4 个国家在其国家立法中就童工劳动通过了性别敏感的条款。

**169.** 尽管第 138 号公约和 182 号公约得到广泛批准，而且许多国家为此制定立法，规定了就业的最低年龄，并规定消除最恶劣形式的童工劳动，但在实践中仍然存在着很大差距。例如，条款往往不覆盖在私人场所或家庭中所做的工作。第 182 号公约没有明确规定把家庭工作当作是一种最恶劣形式的童工劳动，但如果家庭工作被列为儿童应该避免的一种有害劳动，因此儿童应得到保护，那么这种可能性在两项公约中都存在。况且许多儿童家庭工人可能被贩卖或陷于强迫劳动的境地，这种情况就构成了最恶劣形式的童工劳动。

**170.** 第 182 号公约与 1930 年《强迫劳动公约》(第 29 号)提供了一套解决贩卖男女儿童问题的国际劳工标准。第 182 号公约描述的最恶劣形式的童工劳动包括所有形式的奴役或类似奴役的做法，例如：买卖及贩卖儿童、债务束缚和奴役、强迫或强制劳动。<sup>45</sup> 这为儿童提供了保护，使其免遭童工劳动剥削和商业性性剥削之害，女孩更易遭受此类伤害。<sup>46</sup> 此外，国际劳工组织通过三方成员努力废除为武装冲突招募儿童的做法，将其作为消除最恶劣形式童工劳动计划的一部分。<sup>47</sup>

**171.** 从二十世纪九十年代初以来，消除童工劳动赢得了国际劳工组织三方成员和捐助界的全身心关注。<sup>48</sup> 国际劳工组织消除童工劳动国别计划是一个最重要的计划，旨在寻求结束童工劳动现象，并支持为履行国际劳工组织公约和其它相关文书之下规定义务而作的努力。<sup>49</sup> 消除童工劳动国际重点计划在更系统地将性别敏感方法，落实到干预行动的各个方面上取得了长足的进步。它的一个目的是，全面并具体地考虑政策和“消除童工劳动”、“人人享有教育”和“性别平等”计划之间的联系。尽管总的来说，要使男孩和女孩享有同等机会的决心很大，但是研究却发

<sup>45</sup> 消除童工劳动国别计划一直在全球一级努力提高人们对贩卖儿童的劳动剥削方面的认识。消除童工劳动国别计划和地方伙伴组织的广泛网络一起，在过去 12 年中，在西非、中非、东非和南部非洲、欧洲，特别是巴尔干国家和乌克兰、中南美洲、南亚、湄公河以南地区和中国实施了几个区域和全国计划。国际劳工局：儿童贩卖问题。国际劳工组织通过消除童工劳动国别计划作出应对(日内瓦，2007 年)。

<sup>46</sup> 国际劳工组织就童工劳动开展的工作受《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》的影响，《议定书》通常被称为《巴勒莫议定书》。《议定书》规定“凡以剥削为目的对儿童的招募、运送、转让、窝藏或接收均被视为‘贩卖人口’活动”。

<sup>47</sup> 由各个政府、联合国机构，包括国际劳工组织、非政府组织于 2007 年通过的《关于与武装部队或武装团体相关联的儿童的原则和指导方针》涵盖 18 岁以下儿童，他们被武装部队或团体招募履行各种职能，包括(不仅仅限于男女儿童)被用作战士、厨师、搬运工、信使、间谍或是为性目的。见国际劳工组织：防止儿童招募以及与武装部队和团体相关联的儿童的重新融入：解决经济差距问题战略框架(日内瓦，2007 年)。

<sup>48</sup> 1985 年的报告很少提到童工劳动现象，那时劳工局还没有系统的处理这一问题。国际劳工局：就业中男女享有同等机会和待遇，国际劳工大会第 71 届会议，报告 VII，日内瓦，1985 年。

<sup>49</sup> 在 80 多个国家，消除童工劳动国别计划各项目帮助政府和社会伙伴制定政策，以消除童工劳动现象并对儿童提供帮助。教育是消除童工劳动国别计划工作的中心，因为教育在为防止童工劳动、使童工退出有害劳动、为他们提供康复机会并为他们及其家庭和整个社区提供选择制定措施方面至关重要。例如，见国际劳工局：儿童家庭工作信息资源：关于消除童工劳动国别计划儿童童工劳动出版物和其它资料指南(日内瓦，2007 年)，第 7 页。

现，在打击童工劳动现象的许多方面缺乏综合性别视角，有必要将彻底的性别分析纳入打击童工劳动现象的所有行动中。

**172.** 消除童工劳动国别计划干预行动的区域性扩展给人以深刻印象。在 2000-2008 年间，在也门开展的项目为工作儿童建立了三个康复中心，接纳了将近 2000 名男女儿童。该项目就女性童工劳动快速评估制的制定进行了协调，并由此制定了一项具体行动计划。<sup>50</sup> 在中美洲和多米尼加共和国开展的防止和消除最恶劣形式的童工家庭工作分区域项目已历时三年。在这三年中，该项目努力使该问题的性别相关方面在更大程度上得到反映。<sup>51</sup> 在国际劳工组织亚洲和太平洋地区性别平等主流化战略框架内制定的“通过教育和培训，在东南亚和东亚防止和消除剥削性童工家庭工作”项目，旨在通过采取性别敏感的行动消除童工劳动。“在南亚防止和消除奴役劳动”项目将妇女的开创性活动作为打击巴基斯坦奴役劳动的手段。“促进妇女就业与减少童工劳动之间的联系”项目首先采用创新办法，提倡妇女企业家精神，将其作为在坦桑尼亚联合共和国消除童工劳动的全面策略的组成部分。此外在坦桑尼亚联合共和国，“促进在生命各阶段的性别平等和体面劳动”项目通过小额贷款减轻了童工劳动现象，并提高了上学率。

**173.** 在国际劳工组织/荷兰伙伴计划的性别平等主题下，有几个性别专项项目得到资助，性别主流化和童工劳动都得到了拨款。同样，国际劳工组织/挪威伙伴协议包括了技术合作内容，从而使消除童工劳动国别计划、工人和雇主与性别平等局合作，采取了专门针对性别的行动。联合王国国际发展部提供了资金，以补充现有国际劳工组织在非洲以及为减轻童工劳动针对基于结果和质量控制的体面劳动国别计划目标方面的经常预算和预算外资金。<sup>52</sup>

**174.** 2007 年都灵国际培训中心就性别和童工劳动组织了几次与主要培训活动相关的培训：

- (1) 为在“西非和中非(LUTRENA)打击以劳动剥削为目的的贩卖儿童”项目工作人员和伙伴提供了专门的性别问题培训；
- (2) 为土耳其劳动部官员提供了专门的性别和童工劳动方面的培训；
- (3) 在农业方面与童工劳动相关的性别问题培训；
- (4) 与在计划方面将性别、教育和童工劳动结合起来的良好做法相关的培训。<sup>53</sup>

<sup>50</sup> 国际劳工局：国家简报 3：促进也门的体面劳动和性别平等(贝鲁特，2008 年)。

<sup>51</sup> 国际劳工局：消除童工劳动国别计划：中美洲和多米尼加共和国在儿童和青少年家庭工作方面的良好做法和教训：性别视角(San Jose, 2005 年)。

<sup>52</sup> 这一资料载于 2008-2009 年第二个国际合作部/国际劳工组织伙伴框架协议。

<sup>53</sup> 消除童工劳动国际计划：消除童工劳动国际计划 2006-2007 年打击童工劳动行动：进展与未来的优先事项(日内瓦，国际劳工局，2008 年)，第 50 页。

#### 4.5. 与联合国和其它国际机构的联系

**175.** 联合国《儿童权利公约》包含了儿童享有的全部人权，包括公民、政治、经济、社会和文化权利。<sup>54</sup> 本公约与国际劳工组织第 138 号公约和 182 号公约一并构成了在权利和责任方面具有法律约束力的体系。国际劳工组织经常参与联合国妇女地位委员会的工作，因此，不仅对政策的制定产生影响，而且还为非洲部长们协调非洲共同立场文件提供了具体的帮助和技术援助。联合国妇女地位委员会(2007 年)的一致结论，提到了国际劳工组织的工作，包括实施第 138 号公约和第 182 号公约，以及制定教育和谋生技能计划，为女孩提供帮助。联合国妇女地位委员会在 2006 年就妇女、女性儿童和艾滋病毒/艾滋病(对童工劳动具有影响)通过决议时，得益于国际劳工组织专门知识。<sup>55</sup>

**176.** 国际劳工组织在更广泛的联合国系统和其它政府间组织框架内积极建立伙伴关系。若干现有的国际平台为促进性别平等和消除童工劳动提供了舞台。千年发展目标、减贫战略文件以及人人享有教育便是这方面的主要例子。1996 年在瑞典召开的第一届打击对儿童的商业性剥削活动世界大会发起了全球行动。随后，在旅游业所作的努力，促成了保护旅游业中的儿童工作队的建立。<sup>56</sup> 2007 年，关于与武装部队或武装团体(巴黎原则)相关联的儿童的原则和指导方针特别关注女性儿童的处境，这些原则和指导方针得到各参与方的广泛批准，包括政府、国际劳工组织和联合国机构以及非政府组织。特别强调有必要保证项目中带有性别敏感的措施。

**177.** 农业中童工劳动合作国际伙伴关系<sup>57</sup> 是于 2007 年建立的。主要目标包括在农业岗位上有效实施最低法定工作年龄规定、禁止 18 岁以下男女儿童从事农业中的有害劳动，并将儿童排除在此类工作以外。另一个目标为改进农业部门中的位置和安全标准，以保护已达到最低法定工作年龄的儿童。国际劳工组织最近主要与粮农组织合作，为农业部门中的女孩做了大量工作。

**178.** 国际劳工组织是全球童工劳动工作队和人人享有教育的核心成员，<sup>58</sup> 该组织将性别平等问题列为议程优先项目。国际劳工组织为工作队提供秘书服务。国际劳工组织也是联合国女孩教育倡议行动主要伙伴。其目标是缩小初级和中等教育中的性别差距，并保证到 2015 年，所有儿童都完成小学教育。

<sup>54</sup> 尽管这一文书用了阳性/阴性代词和形容词,但文书在文本中没有作性别差别,然而,监督条约遵守状况委员会从性别平等角度考虑了各个成员国的报告。例如,请查阅:专家委员会报告:教育的目的一般性评论第 1 号, CRC/GC/2001/1, 2001 年,第 10 段。

<sup>55</sup> 联合国: 妇女、女性儿童和爱滋病毒/爱滋病决议。决议 50/2、妇女地位委员会第 50 届会议最后报告。Doc.E.2006/27/Corr.1-E/CN.6/2006/15/Corr.1,经济和社会理事会,官方记录,补充材料第 7 号。

<sup>56</sup> 世界旅游业组织保护儿童网站。在第一阶段(1997-2007),工作队侧重防止旅游业中儿童性剥削现象的发生。2007 年,职责范围扩展到涵盖在旅游业中所有对儿童和青年人的剥削行为。见 [www.nuwto.org/protectchildren](http://www.nuwto.org/protectchildren)。

<sup>57</sup> 这一伙伴关系的成员为国际劳工组织、粮农组织、国际农业开发资金、国际农业研究协商团体、国际食品政策研究院、国际农业生产者联合会以及国际食品、农业、旅馆、饮食烟草及相关工人协会联合会。

<sup>58</sup> 其它成员为:教科文组织、联合国儿童基金会、联合国开发计划署、世界银行、教育工会国际和反对童工劳动全球行动,以及一些捐助国。

**179.** 非正规教育也可发挥重要作用，帮助儿童赶上学业和掌握重要的谋生技能。在这方面可采用“同等学历”方案和临时援助的形式，如联合国女孩教育倡议行动所提倡和记录的方案和援助。在那些情况下，制定了一些方案，以提高儿童的谋生技能，支持生计和食物保障。

**180.** 消除童工劳动国际计划还针对男子和男性特点，采用新的途径打击和防止商业的性剥削。认识到需要处理女孩和男孩教授性剥削现象设计的需求方问题，消除童工劳动国际计划于 2007 年在中美洲的方案以潜在的“顾客”为对象，为其开展培训、提高认识和能力建设活动。这一做法已经引起了儿童基金和人口基金等其它联合国机构的兴趣，有被视为一种良好做法。<sup>59</sup>

#### 4.6. 前进之路

**181.** 不得不从事工作，是体面的童年面临的障碍之一。贫困父母往往必须在让子女入学或要求其工作已帮助养家糊口两者间作出选择。只要贫困和歧视现象盛行，童工劳动现象就也会盛行。童工劳动涉及儿童的人权，且对儿童的健康、教育、福利和成长非常有害。下面的指示性清单列出国际劳工组织的政策、方案和活动能够产生效果的领域：

- 为父母制定创造就业机会和创收战略，因为这对于消除童工劳动现象至关重要。现已证明，增加母亲的收入在让子女入学方面产生的效果要比增加父亲的收入产生的效果更大。
- 认识到阻碍女孩接受教育的障碍，执行慎重考虑、资源充足的教育政策和规划，并酌情实行奖励办法，使女孩入学。
- 评估和纠正男孩教育方面的性别角色定型，鼓励培养男子的作用的新形象，以便倡导男女今后平等分担工作和家庭责任。
- 普及负担得起的、高质量的幼儿保健服务，减轻父母又不得不将子女带至工作地点或将其留给年长女性照料而面临的压力。儿童保健服务还能够减少对儿童家庭工人的需求。
- 为女少年提供高质量的正规或非正规教育方案，包括职业培训，从而使其得到扶持，并使其在成年时期更可能从事体面劳动。
- 处理性别角色定型问题，改革教学大纲，并确保各级教育和教育管理層有足够的男女教员。
- 确保在设计旨在消除童工劳动现象的项目方面重视性别问题。
- 在国际上交流女孩入学和学校留住女孩的战略方面的良好做法。

---

<sup>59</sup> 消除童工劳动国别计划：2006-2007 年反对童工劳动行动：进展与未来优先事项(日内瓦，国际劳工局，2008 年)，第 51 页。

## 第五章

---

### 性别、青年与就业

**182.** 自 1985 年来的 20 年中，全球注意力已被吸引到年轻人对可持续发展的潜在贡献上来。青年系指童年和成年之间的那段时光。此时的男女最渴望一举成功以保障未来和为其家庭、社区和社会做出贡献。这一生活阶段在决定年轻人实现生产性就业和体面劳动的路径方面起到至关重要的作用。<sup>1</sup> 在下一个十年中预期将有五亿年轻人达到工作年龄。<sup>2</sup> 为他们提供机会以获得全面、自由选择和生产性的就业是一个国家及全球的挑战。因此青年就业被列入国际社会的重要议程也就不足为奇了。<sup>3</sup>

**183.** 尽管年轻人不构成由同类人员组成的一个群组，这却是迄今受到最好教育和最好培训的年轻一代，尤其是年轻妇女。他们拥有可以通过个人努力和积极的公民意识能够使社会繁荣和民族富强的诸种技能。但是，尽管更多的儿童获得教育，这并不总是转化为生产性的青年就业和体面劳动。快速的全球化和技术变革可能会为一些人提供生产性工作和就业的新机会，而对许多进入劳动力市场的年轻人来说，对体面劳动期望的缺乏增加了他们的脆弱性。如果年轻男女不进入体面劳动，政府对教育和培训的投资就会遭受损失。平均起来，年轻男女较之成年人失业的可能性可高出 2-3 倍<sup>4</sup>，这种鸿沟对年轻的妇女来说尤其明显。她们时常在以低生产率、微薄收入和劳动保护不足为特点的非正规、间断性和不稳定的工作安排下劳动，工作时间长得令人无法接受。高而持续的经济增长是创造就业，包括年轻人高质量就业的一个必要条件。它需要得到宏观政策的支持，在经济和政治稳定情况下通过扩大投资、生产能力和总需求而实现不断增加和持续性的就业增长。<sup>5</sup> 但由于目前经济低迷，再看青年人劳动力市场在更繁荣的年代都未能在

---

<sup>1</sup>国际劳工组织使用国际工作定义，青年为 15 岁到 24 岁的人员，成年人为 25 岁及以上者。通常，在存在立法的情况下，对年轻人的较低年龄限制是由离开学校的最低年龄决定的。各国对青年的操作性定义有所不同。

<sup>2</sup>国际劳工局：《青年就业真相》(Facts on youth employment) (日内瓦，2006 年)。

<sup>3</sup>“实现所有人，包括妇女和年轻人的全面和生产性就业及体面劳动”是联合国千年发展目标的指标之一。千年发展目标 1 是消除绝对贫困和饥饿。目标 8 是开发全球发展伙伴关系，也直指为通过与发展中国家合作促进青年人的体面和生产性劳动。

<sup>4</sup>国际劳工局：青年就业网址 <http://ilo.org/public/english/employment/yett/index.htm>。

<sup>5</sup>《青年就业委员会报告》，临时记录第 20 号。国际劳工大会，第 93 届会议，日内瓦，2005 年。“关于促进青年通往体面劳动之路的结论”，第 20 段。

解决青年劳动力市场问题方面取得进步，其目前的状况更为令人担忧。<sup>6</sup> 这种低迷是否将导致更少的政府投资和更少的青年培训呢？

**184.** 青年就业与总体就业局势有着密切联系。然而，它具有其自身特点，需要有具体的回应。在发达经济体中，青年失业可以与从学校向工作的过渡、年龄歧视、因缺乏工作经验所处的不利地位、周期性劳动力市场趋势和一些结构性因素相联系。在发展中经济体里，其特征是经济增长不足，并可能不成比例地影响那些已经不能享受全球化好处的人员。在许多贫穷社会里，就业不足和工作贫困对努力赚取点收入的许多年轻男女来说是一个严重的问题。农村地区大量贫穷的受过教育的年轻人由于缺乏政策和基础设施的支持而不能茁壮成长，兴旺发达。<sup>7</sup>

**185.** 学徒培训对年轻人来说是一个重要的技能传授机制，尤其是在发展中国家。在非正规经济中，它是技能形成的最大来源，特别是在学徒制与社会文化传统密切相联的东非和西非。它相对于基于中心的培训来说通常是一种实用而又不那么昂贵的选择，可帮助年轻人建立其社会和经济网络。然而，学徒制的一大弱点是它往往使年轻男子比年轻女子更多地受益，因为学徒一般存在于诸如木工和机工等传统上侧重于男子的行业。学徒制的确也存在于诸如理发和刺绣等女性占主导地位的行业，但规模往往较小。国际劳工组织目前关于改善非正规学徒制度研究的一个重要组成部分就是探讨学徒制如何可以在当地文化中使用以结束职业隔离。

**186.** 青年就业机会可能会根据性别、年龄、种族、教育水平和培训、家庭背景、健康状况和残疾以及处于城市或农村等因素而有所不同。<sup>8</sup> 有些群体更加脆弱，在进入和留在劳动力市场时面临着特别的不利因素：例如，对少数民族或带有残疾的年轻妇女来说，歧视和不利因素是复合性的。

**187.** 不解决这些问题的危险是(导致)不断积怨。脆弱青年可能会成为“不受鼓励的青年”，即那些已放弃寻找工作，认为寻找也徒劳无用的人员。他们对自我感觉未能达到其期望的管理制度失去了信任，在严重的情况下可能会导致政治的不稳定性。

**188.** 百分之八十五的年轻人生活在发展中国家，其中许多人特别容易遭受季度贫困。国际劳工组织预计，全球有七千一百万左右的青年男女失业。<sup>9</sup> 许多年轻人在非正规经济中挣扎。童工成长为失业的无技能的年轻人。为了支付更低的工资，更年幼的儿童被雇用以取代他们，为二者中任何一个群组保障教育的机会因而大为降低。

<sup>6</sup>国际劳工局，“2009年全球就业趋势”：2009年元月(日内瓦，2009年)，第12页。

<sup>7</sup>参见国际劳工局：《为减贫而促进农村就业》，报告四，第97届国际劳工大会，日内瓦，2008年。

<sup>8</sup>参见国际劳工局：《青年：通往体面劳动之路。促进青年就业应对挑战》，报告六，第93届国际劳工大会，日内瓦，2005年，1.6章节。

<sup>9</sup>人口发展演变也起到了作用。2007年青年就业人数为五亿三千一百万 - 比1997年增加了一千七百万。然而，青年人口增长速度快于青年就业；在1997年和2007年之间，青年人口就业青年所占的份额由四十九点二降至四十四点五。同上。

**189.** 过去几十年间见证了影响年轻人及其获得体面劳动机会的普遍的人口发展变化。几乎在世界每一个角落，工作适龄人口的增长均将由于生育率的下降而有所减缓。在劳动力减少的国家，劳动力大军的退休负担将越来越重。然而，在诸如东欧和中亚等人口老龄化和赡养比升高的地区，青年失业过去几十年来一直居高不下。根据国际劳工组织 2007 年有关数据，这些地区的青年劳动力参与率仅为百分之三十九，相比之下欧盟和最发达的国家为百分之五十一。<sup>10</sup> 在这些地区的几乎所有地方，年轻人失业或就业于不稳定、低生产率和低工资工作的可能性是成年人的两倍以上。<sup>11</sup>

## 5.1. 性别问题

**190.** 尽管一个年轻人失业的可能性依然为成年人的三倍以上，(15 至 24 岁的)年轻妇女百分之十二点五的失业率仅略高于青年男子(百分之十二点二)。<sup>12</sup> 全球青年劳动力参与率在 1997 年和 2007 年之间由百分之五十五点二降至百分之五十点五(表 5.1)。这一下降并不一定是件坏事，可能是因为年轻人更长时间地逗留于学习之中而导致的。目前许多人的整个 15 岁至 24 岁年龄阶段都处于接受教育之中。

**表 5.1. 1997 年至 2007 年全球青年劳动力市场指数**

	总 数		男 性		女 性	
	1997 年	2007 年	1997 年	2007 年	1997 年	2007 年
劳动力(百万)	576.9	602.2	339.0	354.7	237.8	247.5
就业(百万)	514.0	530.8	302.9	313.5	211.1	217.3
失业(百万)	62.8	71.4	36.1	41.2	26.7	30.1
劳动力参与率(%)	55.2	50.5	63.5	58.0	46.5	42.6
就业与人口比	49.2	44.5	56.7	51.3	41.3	37.4
失业率(%)	10.9	11.9	10.7	11.6	11.2	12.2

资料来源：国际劳工局：《全球青年就业趋势》(日内瓦,2008 年)，表 A1，第 52 页。

**191.** 在大部分地区，年轻妇女通常面临着进入劳动力市场的障碍。然而，这方面的男女经历之差别历年来一直在减少。所有地区都显示了在男女劳动力参与率和就业与人口比方面的差距在下降。事实上，在九个地区的其中六个地区中，年轻

<sup>10</sup>同上，表 A3，第 53 页。

<sup>11</sup>国际劳工局，《青年就业实况》，第七届欧洲区域会议，布达佩斯 2005 年。<http://www.ilo.org/public/english/bureau/inf/download/factsheets/pdf/budapest/youth.pdf>。

<sup>12</sup>国际劳工局：《全球妇女就业趋势》(日内瓦，2008 年)，第 3 页。

妇女的就业增长速度超过了年轻男子。<sup>13</sup> 附件 1 中的表 D 涵盖了一系列关于年轻人的信息，包括法律地位变更年龄、经济活动以及就业和培训情况。性别差异相似地出现在年轻人中间，就像差距也存在于儿童中间那样。在大部分存在数据的国家，结束义务教育的年龄对男孩和女孩来说是同样的；但女孩的法定最低结婚年龄则低于男孩。

**192.** 在教育方面最大的性别不平等现象存在于北非和西亚。拉美和加勒比地区使人困惑的趋势显示出了男孩在中级教育中的低参与率。在十一个国家里，相对于每 100 个女孩来说，只有 90 个或者更少的男孩注册入学。<sup>14</sup> 但尽管年轻妇女相对于男人的教育水平已有所提高，她们仍然显示出较低的劳动力市场参与。此外，她们在即不学习也不工作的年轻人群中所占的比例较高。

**193.** 大部分的年轻妇女继续选择从事传统上属于女性行业的经济活动。这些活动需要不同于男性的一般和专业技能，在劳动力市场上不被高度重视。在随后获得工作中重要的不仅是所达到的教育水平，而且是教育培训的质量和相关性。关于女孩子们的陈词滥调将她们描述为在诸如数学和科学等一些科目方面兴趣较小或能力较低。这也不可避免地减少了她们进入更好报酬的工作或者可以提供更好的机会的劳动力市场的机会。

**194.** 在东欧前社会主义国家中的情况则并非如此。在它们过渡进入市场经济之前，那里的男孩和女孩的学校注册率都很高，他们被鼓励同等参与科学学习。在过渡期间，该地区有些国家中的小学和初中入学率有所减少。相反，高等教育入学率在大部分转制经济体中继续增高，而且近年来增加得更快。在本地区许多国家，年轻妇女在第三产业的份额已有所增长，而且现在超过了年轻男子。

**195.** 鲜有例外的是，在 15 岁至 19 岁的年龄组中，年轻男子的活动率大于年轻妇女。20 岁至 24 岁年龄组也是同样。许多因素导致了这一差异，但更高的文盲率可能严重地阻碍了妇女进入劳动力的尝试。总体来说，在有数据的 39 个国家中的其中 26 个国家，年轻男子文盲率超过了年轻妇女。这种文盲的不平衡现象是由附件 1 表 C 揭示的小学入学率及工作与非工作儿童入学方面的性别差异导致的。同样的是，就技术和职业培训而言，在 48 个有数据的国家中的其中 26 个国家，年轻男子的注册率更高。

**196.** 数据表明，土著青年或属于某些社会阶层或少数民族的青年在大部分国家都处于更为不利的地位。澳大利亚报告称，2001 年有百分之七十的年龄在 20 岁至

<sup>13</sup> 1997 年和 2007 年之间，妇女就业的增长在中东、北非、拉美和加勒比地区高达男子的两倍。尽管中东的这一趋势令人鼓舞，该地区的青年妇女劳动力参与率 2007 年仅为百分之二十一点五(相比之下，年轻男子为百分之五十七)，为所有地区中的最低。国际劳工局：《全球青年就业趋势》，同上。第 4-5 页及 20 页。

<sup>14</sup> 联合国科教文组织：《2008 年全民教育全球监测报告：2015 年实现全民教育 - 我们能够兑现吗？》(巴黎，2008 年)，第 83 页。

24 岁的土著年轻人既未在接受全时教育也未在工作。在匈牙利，罗姆(Roma)人口的平均接受教育水平远低于其它人口。在印度，属于最低种姓或部落的女孩中百分之三十七不能入学，相比之下同龄非土著女孩的这种比例为百分之二十。在危地马拉，只有百分之二十六的土著的不讲西班牙语的女孩读完小学，而相比之下讲西班牙语的女孩则为百分之六十二。<sup>15</sup>

**197.** 在某些方面对年轻人的生活进行投资被认为是特别重要。性别差异在青春期一开始就显而易见，导致了在某些国家对保护青春期少女的关注，甚至到了过度限制或者将她们与世隔绝的地步。<sup>16</sup> 这也可能导致十几岁少女的结婚，影响其未来教育和就业前景。在某些社会里，年轻的男子面临着符合关于“养家糊口者”的性别陈词滥调的社会压力，如不能达到这一期望便会遭致羞辱。如果寻找就业有困难，年轻的男女可能选择在经济上可行的情况下延长他们的受教育时间。或者他们可能考虑移民以便在别处谋生。

#### 5.1.1. 性别、青年和社会稳定

**198.** 在某些情况下，快速的人口增长和扩大的青年群体可能会被视为导致不稳定的危险因素<sup>17</sup>，随之而来的是快速的城市人口增长，不断减少的人均可耕地和淡水的供应，以及工作适龄成年人中间的高死亡率。由于年轻男子就业是有助于社会秩序与和平的一个重要因素，过去几十年的大部分青年计划都将注意力集中于为年轻男子创造工作。如果年轻的男子找不到工作并被边缘化，对他们和社会来说的影响可是实打实的：犯罪率和社会不安。

**199.** 许多政府通过积极地将年轻男子招入其武装部队而“消除”这一潜在的社会不安。附件 1 种的表 E 显示了在有数据的所有国家中服务于武装部队的男性人口的比例。<sup>18</sup> 入伍可以为社会提供一个使不同背景的年轻男子获得同等机会的手段。除了服兵役之外，他们可能获得一个生计，一个职业或事业。在部队中的服务为年轻人提供了可以随后被证实对平民生活中的就业有用的培训技能。在某些国家，入伍还可以得到教育津贴的奖励。但是，预算通常向军事而不向对年轻人就业的投资倾斜，从而阻碍了对诸如平民工作岗位创造等其它所需方面的公共开支。

<sup>15</sup> D., Freedman: 《提高不利地位青年的技能和生产率》，就业部门工作论文第 7 号(国际劳工局，日内瓦,2008 年)第 13 页。

<sup>16</sup> 世界银行：《世界发展报告：发展与下一代》中题为《青年视镜的一个性别过滤器》的文章(华盛顿，哥伦比亚特区，2007 年)。

<sup>17</sup> 过去几十年来绝大多数新的国内冲突都发生在青年至少占总人口百分之六十的国家。Engelman, R. 和 Leahy, E. 等人合著。《即将到来者的形状：为何年龄结构关乎一个更安全、更平等的世界》，(华盛顿，哥伦比亚特区，人口行动国际，2007 年)，第 24 页。

<sup>18</sup> 参见表 E：武装部队人数、与估算的 17.5 岁至 29 岁男性人口的关系以及妇女在武装部队中的比例。2005-07 年国际劳工组织可出具数据的成员国及区域归总。所有的部队均含有更老的职业成员的等级制度，但这里所言的关系仅限占大部分的年轻人。

**200.** 在拥有人数众多的前战斗员的冲突后的国家，重返平民生活的进程主要针对年轻男子。然而在冲突期间和之后，沦为冲突和暴力受害者的年轻女孩和妇女需要特别的支持以克服痛苦和耻辱并重树信心。例如，塞拉利昂的“灌木丛妻子”系指在旷日持久的国内冲突期间被士兵绑架和剥削的女孩和年轻妇女。但是，冲突一旦结束，她们既受不到保护也受不到在恢复生活、指导和培训方面的特别重视，许多人别无选择，只能继续置于其剥削者的控制之下。<sup>19</sup> 许多妇女在冲突期间打破了性别模式化形象；事实上当男人们离家打仗时，妇女们通常构成劳动力。她们理应在平等享用冲突后可供使用的有关资源方面获得支持。

### 专栏 5.1

#### 和平、工作岗位和性别

利比里亚总统爱伦·约翰逊-瑟利夫 2006 年在国际劳工大会致词中指出：“对我们来说，就业与和平同义”。她承认预防未来冲突和通过就业创造恢复社会进步极其重要，并指出妇女就业在她的国家里具有重大影响。在谈及国际劳工组织体面劳动议程时，瑟利夫总统说，“它植根于工作在男女的生活和福祉、其家庭、其社区及其社会中的核心作用”。在重点突出妇女时，她还提到她期望妇女们在和平和繁荣进展中发挥其从一开始就存在的作用。为年轻的妇女和男子创造就业在通过社会正义维护和平以及在冲突后局势下帮助恢复和平方面具有重要的作用。

资料来源：利比里亚共和国总统爱伦·约翰逊-瑟利夫阁下致词，临时记录第 12 号，国际劳工大会，第 95 届会议，日内瓦，2006 年。

#### 5.1.2. 性别角色和妇女劳动力参与

**201.** 尽管有一些令人鼓舞的进展，但必须认识到年轻妇女在寻找工作方面比年轻男子困难更多。在 2007 年，全球青年劳动力参与率对男子来说为百分之五十八，对妇女来说为百分之四十二点六(表 5.2)。即便是在年轻妇女教育水平高于男子的情况下，她们在试图寻找工作时仍经受性别歧视。国际劳工组织在一些国家进行的学校向工作过渡调查提供了这方面的证据。妇女在信息渠道和求职机制准入方面比男人受到更多的限制，而且重要的是，不少国家的雇主都已披露出对雇用年轻男子的惊人偏好。<sup>20</sup>

<sup>19</sup>联合国：《安理会第 1325 号决议：西非实施状况》。联合国西非办事处专家会议，会议报告，达喀尔，2007 年 4 月 27 日，第 5 页。

<sup>20</sup>有些报告提到雇主的观念，即一旦年轻妇女结婚和有孩子，他们就会生产率降低或者离开其工作。参见 C., Hein: 《调和工作和家庭责任：来自全球经验的实践思路》(日内瓦，国际劳工局，2005 年)，第 113 页。此外，国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会也带着关注地注意到，有些雇主使用妊娠测试作为其雇佣实践的一部分以便避免为年轻妇女提供工作。参见国际劳工局，2008 年，致多米尼加共和国和墨西哥关于第 111 号公约执行情况看法(第 1A 部分)。

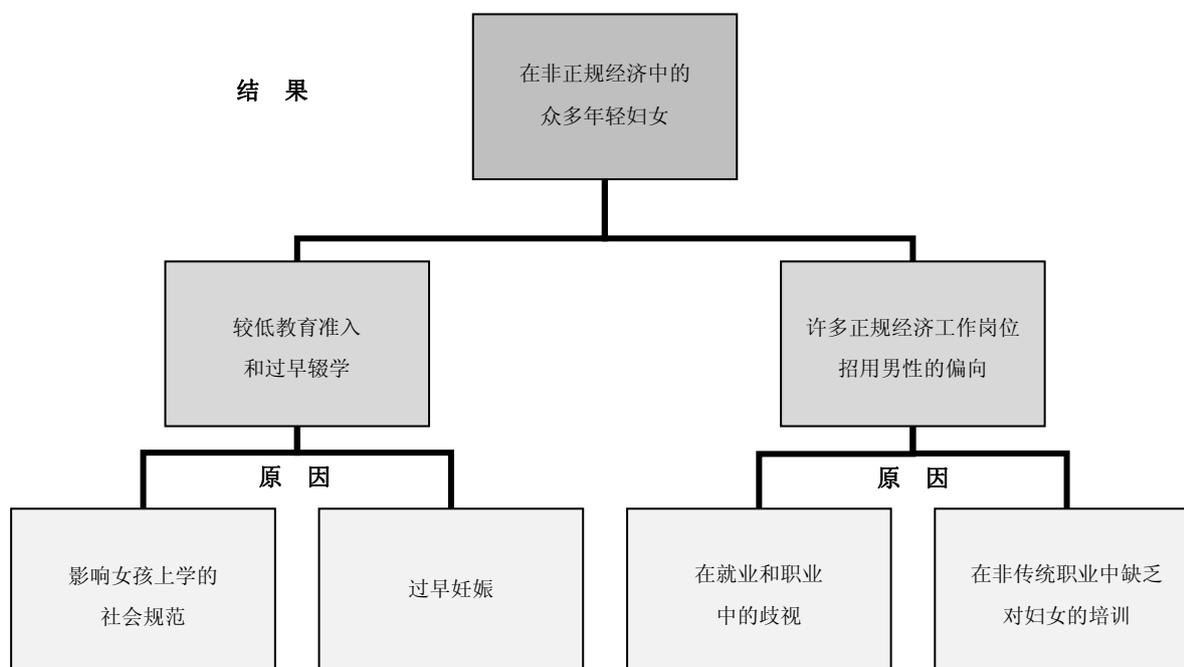
表 5.2. 1997 年、2006 年 2007 年按地区统计青年劳动力参与率

	总数(%)			男性(%)			女性(%)		
	1997年	2006年	2007年	1997年	2006年	2007年	1997年	2006年	2007年
全 球	55.2	50.9	50.5	63.5	58.6	58.0	46.5	42.8	42.6
发达经济体和欧盟	52.9	50.9	50.9	56.2	53.4	53.3	49.6	48.3	48.4
中欧和东南欧 (非欧盟)及独联体	45.0	40.0	39.3	50.7	46.0	45.1	39.1	33.9	33.4
南 亚	49.0	46.9	46.6	66.8	64.8	64.3	29.8	27.5	27.5
东南亚和太平洋	56.6	53.4	52.7	64.2	60.8	60.0	48.9	45.8	45.1
东 亚	69.7	58.2	57.5	67.4	54.5	53.5	72.1	62.2	61.8
拉美和加勒比	55.0	54.0	53.7	68.4	64.3	63.7	41.6	43.8	43.8
中 东	35.8	36.7	36.4	52.2	51.1	50.7	18.4	21.4	21.5
北 非	38.2	35.6	35.3	52.8	46.9	46.1	23.2	24.1	24.3
撒哈拉南部非洲	58.3	56.6	56.3	65.1	62.1	61.5	51.5	51.1	51.0

资料来源：国际劳工局：《全球青年就业趋势》(日内瓦，2008年)，表 A3，第 53 页。

202. 在有些国家和地区年轻妇女的失业率低于年轻男子，但这通常意味着妇女在完全沮丧的情况下甚至不试图寻找工作和离开劳动力市场。她们呆在家里，其中的家务琐事长时间以来被视为女性行当。<sup>21</sup> 当她们真的找到了一份工作，这通常是较低报酬和非正规经济中不受保护的低技能工作(参见图示 5.1)，也意味着更大的工作不稳定以及没有机会接受正规培训和享受社会保护或其它资源；这使她们相对而言更易于陷入贫困和边缘化。

图 5.1. 非正规经济中众多年轻妇女因果关系(树形问题分析法)例证



资料来源：G. Rosas 和 G. Rossignotti：《国家青年就业行动计划准备指南》，青年就业计划(日内瓦，国际劳工局，2008年)。

<sup>21</sup>参见国际劳工局：《区域青年劳动力市场趋势：非洲》，青年就业计划(日内瓦，2006年9月)。

### 5.1.3. 职业隔离和模式化形象

**203.** 一个重大挑战是通过将传统上被接受的“男性”和“女性”工作向两性开放而处理职业隔离问题。妇女通常不知道其法定权利并缺乏角色的典范，只能缓慢地进入传统上由男性主导的职业。年轻妇女，尤其是在发展中国家里，由于歧视和模式化形象而在利用培训机会方面面临障碍。在非正规经济中，学徒制度对青年男女来说显示出了类似的格局。

**204.** 提供职业指导和咨询的人员经常显露出僵化的模式化态度，不鼓励年轻妇女从事那些将导致较高长期收入和提高可就业性的培训计划。在许多国家里，年轻妇女被鼓励在相对低技能，报酬较少的诸如食品制作和服装加工等被视为家务工作延伸部分的女性职业中接受培训。<sup>22</sup> 年轻男子被鼓励去追寻现代的基于技术的培训和就业。隔离现象在受过更高水平教育者中也存在，年轻妇女可能不被鼓励去选择某些领域。妇女经常被导向教师和护理等传统的照料行业。这些是对经济和社会福利来说重要的职业，尤其是在已发生劳动力短缺的国家里，妇女做出了关键性的贡献，并将在这些关键部门继续发挥重要作用。但男人们也应被鼓励张开双臂欢迎这些职业，进而也打破性别壁垒。然而，在一种文化中被视为大都为妇女职业的工种 – 例如印度某些地方的建筑劳动 – 在世界其它地方则被视为男性工种。亚洲信息和通讯技术(ICT)部门雇佣了许多妇女，但在欧洲它则被视为主要由男性从事的工作。还应辅之以更好适应年轻男女能力和需求的职业指导，以及具有性别敏感性的咨询和安置服务以便使年轻妇女实现她们的潜能。

### 5.1.4. 出口加工区

**205.** 如今有一系列不同的出口加工区(EPZs)，<sup>23</sup>从初级组装和简单加工活动到高新技术和科学园甚至旅游度假村。从 2002 年至 2006 年，大致估算表明，加工区雇佣人数从四千三百万人增加到六千六百万人。出口加工区雇佣的大都为年轻人，尤其是年轻妇女。这种就业为她们提供了初始级工作的机会，有时所带来的工资比农业和家庭服务工作还高。在马达加斯加，超过百分之五十的出口加工区工人是年龄在 19 岁和 24 岁之间的青年。在这些年轻人中间，百分之七十一是妇女。女工在斯里兰卡出口加工区工人中也占百分之七十，仅服装业就为大约三十万妇女提供了直接就业。在印度，妇女占出口加工区 20 岁至 29 岁年龄段工人的近百分

<sup>22</sup>国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会在审议关于实施第 111 号公约的政府报告时定期评议将年轻妇女排除在技术教育和职业培训之外的立法或文化性限制。例如可参见致阿尔及利亚、圭亚那、伊朗伊斯兰共和国、约旦、科威特、阿拉伯利比亚民众国和俄罗斯联邦的评论，2008 年。

<sup>23</sup>国际劳工组织将出口加工区定义为“为吸引外国投资者建立起来的具有特别鼓励措施的工业园区，在这些园区里进口材料可以进行某些程度的加工然后被再出口”。它们也可以称为自由贸易区、特别经济区、保税仓库、自由港、关税区和来料加工业(客户工业)。国际劳工局，《何谓出口加工区？》部门活动网站，<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/themes/epz/epzs.htm>。

之七十二，在 30 岁至 39 岁年龄段仅占百分之十三，在 40 岁至 49 岁年龄段没有一人。<sup>24</sup> 妇女在牙买加和尼加拉瓜的出口加工区工人中占百分之九十。<sup>25</sup>

**206.** 人们注意到，出口加工区经常招聘年轻人作为雇员正是因为他们年轻、没有经验和不知晓其权利。出口加工区受制于较低的税收和较低水平的调控，二者对面临全球市场竞争的企业来说均转换成了较低的短期成本。然而，不加调控通常导致低劣的劳动条件。即便在劳工立法覆盖出口加工区的一些国家里，执法和监察机制也比较脆弱。年轻妇女尤其愿意在典型的劳动密集型生产中心并通常在恶劣的工作环境下为较低的工资而劳作。在许多出口加工区里，伴随着对那些试图将工人组织起来的强大的解雇威胁，自由结社和集体谈判是不存在的。<sup>26</sup> 随着出口加工区逐渐地由传统生产活动向需要技术工人的信息技术和服务业转移，妇女工作岗位的数量也将减少。<sup>27</sup> 技能开发对妇女来说很有必要以便帮助她们填补技术缺口和追求报酬更好的工作，而且妇女需要和男人一道进行谈判以捍卫和维护其权利。

**207.** 较长的工作时间危及妇女们的健康。女工安全住宿或安全运输的缺乏已导致性骚扰和性暴力的风险增加，赔偿补救的可能性极小。

**208.** 出口加工区的支持者们争辩说，这些加工区创造了新的工作并使经济得到发展。有些时候，出口加工区的工资高于全国平均工资；出口加工区可能也会提供比国内工业更加现代化的有形工厂。<sup>28</sup> 与多国企业签署的国际框架协议可以在国家层次包括对出口加工区产生影响。国际劳工局理事会认识到有关出口加工区益处的不同观点，已要求就这些加工区的产业关系、劳工行政和劳动监察进行更多的研究。

<sup>24</sup> A. Aggarwal: 《特别经济区对就业、贫困和人文发展的影响》，印度国际经济关系研究理事会，工作论文第 194 号(新德里，2007 年)，第 21 页。

<sup>25</sup> 完整清单请参见 J./P.Singa Boyenge: 国际劳工组织出口加工区数据库，部门活动计划工作论文第 251 号(日内瓦，国际劳工局，2007 年)，网址为 <http://www.ilo.org/public/english/dialogue/sector/themes/epz/epz-db.pdf>。

<sup>26</sup> 国际劳工大会: 《实践中的自由结社: 汲取的教训》，据国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言及其后续措施的要求编写的综合报告 I(B)，国际劳工大会，第 97 届会议，日内瓦，2008 年，195 段。国际劳工组织关于多国企业和社会政策的三方原则宣言规定，吸引外国投资的特别鼓励措施不应该包括任何对工人结社自由或组织和谈判权利的限制。<http://www.ilo.org/public/english/employment/multi/download/english.pdf>。

<sup>27</sup> 国际劳工局: 《出口加工区重点倡议报告出口加工区的趋势与政策发展》，理事会第 301 届会议，2008 年 3 月，日内瓦，GB301 / ESP / 5，第 22 段。

<sup>28</sup> 例如，耐克鼓励对其出口加工区工厂的工作环境和条件进行重大改进。T. Kawachi 和 S. Wamala (编辑): 全球化与健康(美国牛津大学出版社，2006 年)，第 142 至 143 页。

## 5.2. 国际劳工组织行动

### 5.2.1. 就 业

#### 支持教育、技能(开发)和就业服务

**209.** 获得普遍的、免费且高质量的公立中小学教育和对职业培训、技能开发和终身学习的投资对个人、社会发展以及准备好年轻人未来的可就业性来说是最基本的。<sup>29</sup> 这种帮助对改善和维护工人的生产率及赚取收入的机会是至关重要的。它有助于提高他们在劳动力市场的流动性，提供最佳事业选择的潜在机会。<sup>30</sup> 国际劳工组织关于公立和私营就业服务的公约可以用于性别敏感、妥当设计和目标锁定为向年轻妇女和男子提供量体裁衣式帮助的政策开发。这一领域的立法可处理此类服务的运行中的性别歧视。<sup>31</sup> 例如，南非关于私营就业(服务)机构的条例(2000年第 R.608 号)要求就业服务机构的所有者或管理者向主管的劳动当局提交一份年度报告，说明被安置就业和招聘的人数、根据种族的归类、性别和职业。在实践中，有些就业服务是通过专门从事妇女服务的中心或者通过专门从事青年就业咨询的顾问提供的。除了协助成员国改革其职业教育和培训制度外，国际劳工组织还支持非正规学徒制度的升级。许多年轻的妇女和男子，尤其是在非洲国家里，不能获得正规的培训。对他们来说，非正规学徒制提供了获得技能的主要培训渠道。非正规经济学徒制的升级意味着教育、培训和工作之间过渡的平稳化。这些联系应旨在改善培训过程、培训质量、运用新技术和提高对通过非正规学徒制培训获得的技能的认识。

#### 专栏 5.2

##### 性别主流化和可就业性

“通过技能开发和创业教育提高高加索地区和中亚处于不利地位男女及其它被边缘化群体的可就业性”项目在亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和俄罗斯联邦得以实施。通过对性别主流化战略的支持，一系列具有性别针对性的干预措施成为可能；一些良好实践因素已经受到关注。资助这些早期努力的荷兰政府继续支持阿塞拜疆和吉尔吉斯斯坦的促进青年就业项目。该项目已开发出一项明确而详细的关于就业性别主流化和劳动力市场干预措施的战略，并正宣传国际劳工组织的主要性别平等公约。

资料来源：国际劳工局：评估：“通过技能开发和创业教育提高高加索地区和中亚的处于不利地位年轻妇女和男子及其它被边缘化群组的可就业性”（日内瓦，2006）。

<sup>29</sup>国际劳工局：《青年就业委员会报告》，临时记录第 20 号，国际劳工大会，第 93 届会议，日内瓦，2005 年，关于促进青年通往体面劳动之路的结论，第 32 段。

<sup>30</sup>在 2008 年 6 月的第 97 届会议期间，国际劳工大会审议了题为改善生产率、就业增长和发展的技能的报告，并通过了指导成员国和国际劳工局前进之路的性别包容性结论。

<sup>31</sup>1948年职业介绍所公约（第88号）和1997年私营职业介绍所公约（第181号）。

**210.** 在斯里兰卡，国际劳工组织与国家第三产业职业教育委员会和加拿大世界大学服务(机构)合作，正在进行技术职业培训性别手册的最后编撰工作，以供政府和非政府培训机构培训设计人员和践行者用于性别意识方面的课程。

### 创造就业机会

**211.** 国际劳工组织青年就业计划(YEP)通过一个包括总部技术专家和 60 多个地方办事处官员的全球网络进行运作。它帮助各国制定连贯协调的青年就业措施。YEP 基于三大支柱：积累知识；倡导；和技术援助。年轻男女之间机会和待遇的平等对其工作极其重要。性别平等局积极支持青年就业计划将青年就业的性别视角纳入其中。积极的劳动力市场政策和计划是在年轻妇女和男子当中促进就业和体面劳动的主要工具。研究表明，它们提高工人的安全感并有助于公平的全球化。<sup>32</sup> 这种政策咨询需要可靠的经验性研究以及对青年劳动力市场现实进行的量化评估。国际劳工局提供这种分析性的起跑架，各国可以在全球青年就业趋势中找出不分性别和年龄的年轻人所面临的主要挑战。

**212.** 国际劳工组织从学校向工作过渡调查是一个旨在帮助各国改善其青年就业政策和计划的统计工具。它使人们可以对那些确定年轻男女从学校向工作的不同过渡的相对难易程度进行分析，所涉及的因素涉及教育和培训经历、对就业的认识和期望、就业寻找过程、进入劳动力市场的障碍和支持、对受薪就业或自谋职业的偏向以及雇主对雇用年轻工人的态度等。<sup>33</sup>

**213.** 为协助成员国改善国家职业指导计划，国际劳工局出版了《职业指导：2006年中低收入国家资源手册》。该手册回应了职业指导服务改革中的核心问题，提供了大量不同的国家例证和性别敏感性工具。在印度尼西亚、菲律宾和蒙古还制定了具体的国家手册。

**214.** 促进青年就业的主要责任在于各国政府，但是需要在不同的政府机构和社会伙伴之间保持连贯协调。国际劳工局《国家青年就业行动计划准备指南》可协助各成员国执行这一重要任务。该指南建议谙熟性别问题的技术专家参与政策制定以及找出和分析劳动力市场中的性别差异，以便勾画出年轻妇女和男子在劳动力市场中所面临的不同情况。<sup>34</sup>

<sup>32</sup> 参见 P. Auer, Ü. Efendioğlu 和 J. Leschke: 《全世界积极的劳动力市场政策：应对全球化的影响》(日内瓦，国际劳工局，2005年)。

<sup>33</sup> 例如，“在越南促进更多和更好的年轻妇女工作”项目为从学校向工作的过渡提供方便并通过知识和培训改善年轻妇女获得体面就业的机会。

<sup>34</sup> G. Rosas 和 G. Rossignotti: 《国家青年就业行动计划准备指南》(日内瓦，国际劳工局，2008年)。

**215.** 在荷兰的资助下，莫桑比克“工作脱贫”项目旨在为实现工作/家庭平衡目标做出贡献。与国际劳工组织成员国达成的体面劳动国别计划详细确定了具体关注年轻人的通过创造就业脱贫的主要目标。

### 专栏 5.3

#### 东欧“灵活保障”

在东欧，各国政府和雇主们经常强调，劳动力市场的灵活性对改善经济生产率至关重要，而生产率反过来说也是体面劳动的一个前提。僵化的就业立法可以被视为进入劳动力市场的一个障碍，但灵活形式的工作中的不稳定性通常伴随着社会保护不充分的覆盖和不充分的效果。这一点特别影响起伏不定的劳动力市场中的青年妇女和男子。工人们的保障被认为对于国际劳工标准所主张的公平全球化来说是最基本的，而且雇主们也强调说有保障的工人是努力提高生产率的伙伴。维护和提高竞争力而又作为一个生产性因素使用社会政策的“灵活保障”方式可以对青年妇女和男子的就业产生一种积极的影响。几个国家已经被纳入强调灵活保障性别视角的“中东欧和波罗的海国家劳动力市场灵活性和就业保障”项目。西欧研究表明，妇女在灵活性就业关系中所占的比例奇高，而且(在克罗地亚、匈牙利、立陶宛和波兰 2004 年至 2005 年执行的)项目采集了按性别区分的数据，在诸国家层次三方研讨会上引发了关于灵活保障性别视角的政策辩论。

资料来源：国际劳工组织报告，《第七届欧洲区域会议》，布达佩斯，2005 年 2 月 14-18 日，ERM/VII/D.7，第 5 页。S. Cazes 和 A. Nesporova(编辑)：《灵活保障：中东欧一个贴切的方式》。

### 促进企业发展和创业

**216.** 所有年龄的妇女都因为对创业培训和资金的有限准入以及缺乏信息而在开始一个生意之前面临更大的障碍。很少有女性毕业生将创立企业作为一个可行的或合适的就业选择，许多人情愿在日益萎缩的公共部门或者在招聘时可能会有严重性别歧视的私营部门寻找就业。创业开发因而对许多年轻妇女来说是一个使用不足的就业选择，并且是一个只要有一个良好的政策环境便可以充分发挥她们的才智、创造性和创新能力的就业选择。

**217.** 在企业一级，贫穷的妇女通常已经通过合作社和允许规模经济生产的其它社团成功地组织起来。基于群组的储蓄和贷款计划已使许多妇女得以享有无法通过个人贷款获得的倍乘式效应，而且它们可以促进获得技术和技能培训并改善设计和质量。

**218.** 大部分企业和创业计划都对所有年轻人开放，不管是目前自谋职业的还是希望建立其自己的商企的年轻人。国际劳工组织创办和改善你的企业计划并非特别锁定年轻人；然而，百分之四十至五十的参与者年龄在 25 岁以下，大约半数为妇女。

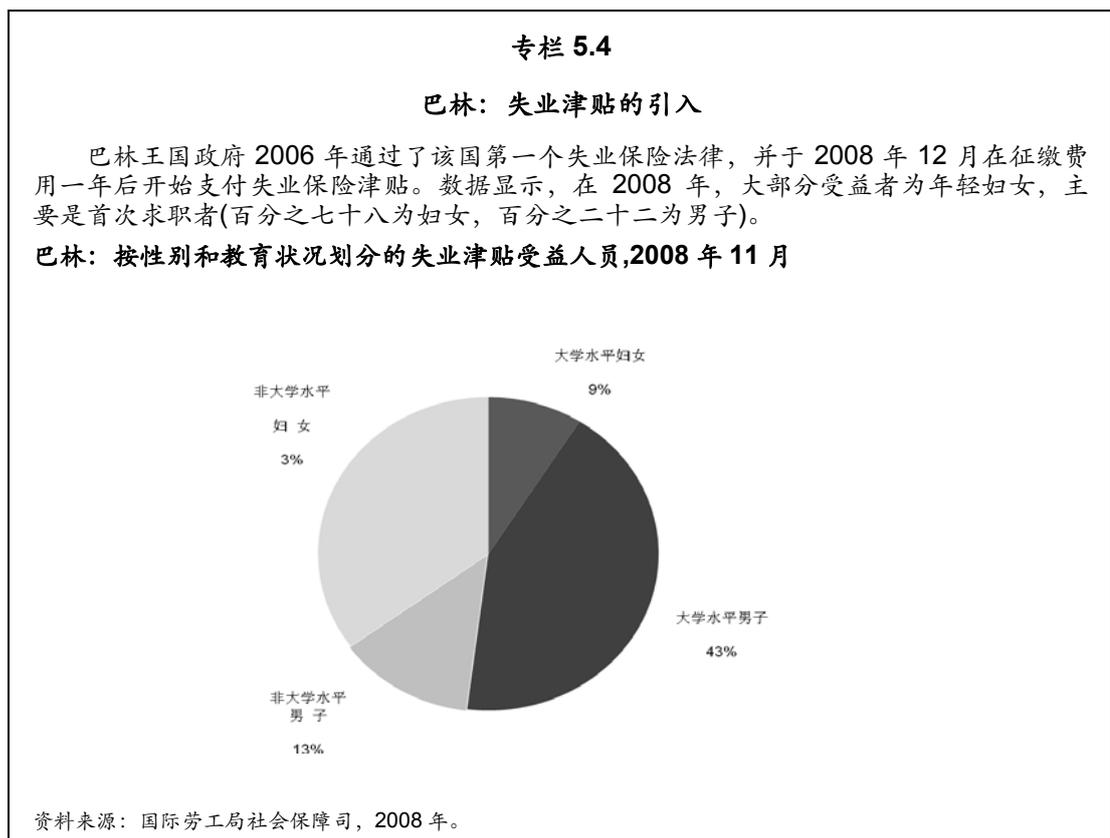
**219.** 国际劳工组织小企业开发项目在青年创业中发挥积极影响作用。由爱尔兰政府资助的妇女创业开发和性别平等(WEDGE)计划，设法通过采取积极的行动支持妇女，包括那些身有残疾和患有艾滋病的妇女，设法改善妇女的经济机会。它的成功在于为妇女在其企业的启动、正规化和发展过程中提供实际指导，建立一个

关于妇女企业家和创新性支持服务的知识库。了解商企(KAB)一揽子教学信息包针对职业和技术培训机构、普通中学教教育和高级技术教育的执教者而设计，学习大纲中包含了创业教育。该信息包正在进行修订以进一步与性别问题结合起来。

## 5.2.2. 社会保护

### 社会保障

**220.** 如前所述，大部分工作青年通常所从事的是低收入的工作或者无报酬的家庭工作。估算显示，低收入国家中只有百分之二十五的工作青年从事有报酬工作，相比之下在中等收入国家为百分之五十七，在高收入国家为百分之七十四。即便对那些从事有酬工作的青年人来说，他们与年长的工人相比而言获得社会保障的机会更小。<sup>35</sup> 将其中许多人是年轻妇女的首次求职者纳入劳动力市场是许多国家的一大关注。与培训活动挂钩的失业津贴可以构成支持年轻人尤其是年轻妇女进入劳动力市场的一个重要工具。



### 职业安全与卫生和工作条件

**221.** 年轻人被认为拥有良好体质和精力的属性，人们期待他们工作的时间更长。年轻工人经常被分派夜班和缺乏社交的工作时间，或者他们出于要证明自己的渴

<sup>35</sup>世界银行/国际重建与发展银行：《2007 年世界银行发展报告：发展与下一代》(华盛顿哥伦比亚特区，2006 年)，第 101-104 页。

望而选择长时间地工作，或者长时间地呆在岗位上或者寻求晋升。但是在许多情况下，较长的工作时间是强加给他们的，导致了压迫和剥削的状况。

**222.** 生殖健康的保护和年轻人操作的劳动条件是亟待考虑的职业安全与卫生问题。年轻的男子经常在未接受适度培训或采取安全举措的情况下被分派最危险和最耗费体力的工作。年轻男子更多地暴露于事故或由致癌物质或可能导致循环性和呼吸性疾病的各种物质所造成的危害。他们也可能采取更少的防范措施 – 妇女在进行工作时趋于采用更多的预防性和保护性措施。<sup>36</sup>

**223.** 年轻工人与其年长的同事相比更是大有可能遭遇严重的(但不是致命的)事故。例如在欧盟，在 18-24 岁者中非死亡事故的发生率比其他任何年龄组都要高出至少百分之五十。<sup>37</sup> 但是，在某些部门年轻工人的死亡事故率可以很高。在欧洲，农业具有年轻工人最高的死亡事故率，随后是建筑业和运输业。

**224.** 不同的危害暴露导致了对妇女来说不同的健康结果。理发主要是年轻妇女所从事的行业：在欧洲，该部门雇佣一百多万人，妇女占这一部门工作人员的百分之八十七。<sup>38</sup> 皮肤病、哮喘和筋骨酸痛是主要的风险因素。同样，电话中心接线员中的年轻妇女比例一般较高。除了较高的时间压力和较差的工作组织以外，她们所接触的各种风险因素包括久坐、背景噪音、通风不足、工作设备的非人机化设计和过度劳累。<sup>39</sup> 在设在摩洛哥为法国服务的一个呼叫中心，妇女享有三个月的产假的权利得到遵守，但妇女在休完产假后必须工作额外的小时以弥补损失的时间。<sup>40</sup>

**225.** 妇女的安全卫生问题在研究和数据采集中通常被忽视或未被正确地反映。职业安全卫生调查似乎更多地关注于男性居多的工作，职业安全卫生机构和研究所采集的数据未能适度反映妇女经受的疾病和伤害。此外，不稳定的工作通常被排除在数据采集之外。由于妇女的许多工作是无报酬的，或者是自谋职业，或者是非正规经济，许多事故连记录都没有。研究为考虑妇女和男子的生理差异以便保

---

<sup>36</sup>国际劳工局：2005 年世界职业安全与卫生日：背景文件。国际劳工组织安全工作重点计划(日内瓦)，第 7 页。

<sup>37</sup> 同上。Pp.9-10。

<sup>38</sup>欧盟：《职业安全卫生数字：年轻工人 – 实事与数据》，欧洲职业安全卫生署职业安全卫生所(布鲁塞尔，2007 年)，第 11 页。

<sup>39</sup>例如在英国，预计全体劳动力中有百分之一点六至百分之二受雇于电话中心(数字由呼叫中心协会 CCA 和通讯工作者联盟 CWU 提供)。这个数字比采煤、钢铁和汽车制造业加在一块儿还多。同上，第 56 页。

<sup>40</sup>国际工会联合会：“对 Laila Nassimi 进行的重点采访，摩洛哥 – CDT” (2008 年 7 月 30 日，布鲁塞尔，见网址：[www.ituc-csi.org/spip.php?article2332](http://www.ituc-csi.org/spip.php?article2332)。

证工作场所调整适应于两性的身体和能力情况而提供了令人信服的辩解; 研究调查结果似乎已被忽略。<sup>41</sup>

## 移 民

**226.** 随着全球化和现有人口发展模式的演变, 为寻找工作移民已日益成为一个主要的经济、社会和政治问题, 对收集详细的区分性别的数据以帮助决策者正确判断种种移民模式的后果及其对全球劳动力市场的影响提出了期望。<sup>42</sup> 在 2005 年, 估计一亿九千一百万妇女和男子跨过国界在其出生或入籍国之外居住和/或工作。这一年, 女性移民在全球占有所有移民的百分之四十九点六, 在欧洲、拉美、北美和大洋洲占百分之五十以上。<sup>43</sup> 国际劳工组织预计, 在这一亿九千一百万人中间, 有九千四百万人是经济活动人口 – 移民工人。<sup>44</sup> 移民概率峰值为二十岁左右(来自发展中国家的大约半数移民低于 29 岁), 因此年轻妇女和男子在世界移民中占据了不成比例的份额。<sup>45</sup> 由于发展中国家的高出生率和发达国家的人口老龄化, 移民在若干年里可能会继续增加。

**227.** 技能熟练的年轻妇女通常移民到医疗服务、教育和信息通讯技术方面的岗位以及诊所的职位。技能熟练的年轻男子在进行国际移民时享有更加宽阔的选择。数量不断增加的非技能熟练年轻妇女正在国界以外寻找工作, 低技能职业可向她们提供的工作种类为妇女移民增加了新层次的脆弱性, 尤其是在将其与移民地位、种族和阶层联系来看的情况下。移民输出国家正试图改善其向外移民的就业条件。例如, 根据斯里兰卡外国就业局与中东、新加坡和中国香港的招聘机构签署的谅解备忘录, 在任何国内工人可以离开斯里兰卡之前, 雇主必须签署一份由斯里兰卡大使馆背书的就业合同。<sup>46</sup>

**228.** 移民工人以向家人汇款形式转移的资金给付数额不菲<sup>47</sup>, 更不用提对移民输出国来说通过外汇收入和减少本土就业市场压力而获得的益处了。然而在经济低迷时期, 移民工人通常率先失去他们的工作, 尽管其中一些人可能选择返回家园, 但旨在遣返移民工人的政策并非解决方案。经验表明, 考虑到汇款规模(2008

<sup>41</sup> M. Cornish: 《实现妇女安全工作的权利 – 将性别平等建在职业安全和卫生管理之中》, 国际劳工组织为第十八届世界职业安全与卫生大会准备的概念声明, 2008 年 6 月 29 日-7 月 2 日, 首尔。

<sup>42</sup> 见国际劳工局: 《全球青年就业趋势 (2006 年, 日内瓦)》, 第 15 页。

<sup>43</sup> 联合国经济和社会事务部, 人口司: 移民储备总体情况方面的趋, 2005 年修订 (联合国, 2005 年, 纽约)。

<sup>44</sup> 国际劳工组织估计数(国际移民计划 MIGRANT)。

<sup>45</sup> 世界银行/国际重建与开发银行: 2007 年世界银行发展报告: 发展与下一代。(华盛顿哥伦比亚特区, 2006 年), 第 14 页。

<sup>46</sup> G. Moreno-Fontes Chammartin: 移民、性别平等与发展, 总揽性文件, 国际性别、移民与发展大会: 抓住机会, 维护权利。马尼拉, 2008 年 9 月 25-26 日, 第 41 页。

<sup>47</sup> 汇款对接受贿赂地区的经济影响意味着 1 美元的汇款产生 2 美元的当地经济活动, 因为收款者购买物品或投资于住房、教育或医疗。P. Martin: 全球化劳动中的可持续性移民政策, (日内瓦, 国际劳工局-国际劳工研究所, 2003 年)。

年对发展中国家来说大约为 2830 亿美元)和发展中国家已经很高的失业水平, 这种政策可能会对发展产生灾难性的后果。<sup>48</sup>

## 性骚扰

**229.** 和(本报告前面章节所审议的)基于性别的暴力一样, 工作中的性骚扰是一个人权和性别歧视问题,<sup>49</sup>并已相应地根据第 111 号公约的要求对之进行了审议。它还涉及到职业安全与卫生问题。它特别会被没有经验的年轻妇女和男子遭遇, 他们的年龄和工作地位使他们相对于具有相当多的权利的长者来说变得相当脆弱。

**230.** 性骚扰是全世界工作场所面临的一个降低工作生活质量、损害妇女和男子的福祉、破坏性别平等并能对公司和机构产生严重成本影响的一个危害。<sup>50</sup> 一个盛行的观点一直认为, 性骚扰是工作妇女被期待予以忍受的一个未说出口的职业危害。国家研究证据确凿地表明, 妇女在工作中远比男人更容易遭受性骚扰。但是, 一些调查显示, 男人们也经受性骚扰, 尽管对于男人来说问题的规模要小得多。<sup>51</sup> 例如在美国, 由男人提交的性骚扰案例百分比从 1996 年的百分之十升至 2006 年的百分之十五点四。<sup>52</sup> 合乎情理的是, 政策和指南就像对妇女那样, 愈来愈多地赋予遭遇性骚扰的男人以同样的权利。

**231.** 近年来已经见证了世界各地相当数量的国家通过立法(例如机会平等法律、劳动法典、职业安全卫生条例、侵权法和刑法)承认工作中的性骚扰是对基本原则与权利的违反, 是被禁止行为或不公正劳动实践。这些法律不仅惩罚违犯行为, 而且要求采取预防行动防止未来再犯。工作场所是通过向妇女和男子有关性骚扰的犯罪性质和经济浪费方面的教育而传达预防信息的适当地方。同时出现了越来越多的有关这一主题的行为准则、企业规范和其它形式的指导原则, 因为雇主如今将性骚扰视为管理层的一个真正关注事项。例如在大韩民国, 同等就业法动员雇主、年长工人和其他工作伙伴一道参与工作中性骚扰的预防, 要求雇主举办有关的教育计划并对骚扰者采取惩办措施。同样的是, 性别歧视预防和救济法规

<sup>48</sup>国际移民组织: 全球金融危机对移民的影响, 国际移民组织政策综述, 2009 年元月 12 日。

<sup>49</sup>被描述为任何不受欢迎的具有性实质的身体或口头行为, 接受这种行为被直接或间接地变成一个影响一个人就业的有利决定的条件, 或者具有不合理地干涉该个人的工作业绩或创造一种恐吓、敌对、滥用或进攻性的工作环境的目的或效果。参见国际劳工局: 女工权利和性别平等基本知识(日内瓦, 2007 年), 第 165-166 页。尽管性骚扰尚未被一个具体的国际文件覆盖, 但联合国消除对妇女一切形式歧视公约委员会在其第 19 号关于针对妇女暴力的一般建议书中将其定性为一种基于性别的歧视和一种针对妇女的暴力。参见: 联合国消除针对妇女歧视委员会的报告, 第 11 次会议, 大会, 官方纪录, 第 47 次会议, 补充纪录第 38 号, A/47/38(纽约, 1992 年, 第 18 段)。

<sup>50</sup>D. McCann: 工作中的性骚扰: 国家及国际应对之策, 工作调焦与就业系列第 2 集(国际劳工局, 2005 年), 第 7 页。也可参见国际劳工局: 柬埔寨: 妇女与服装业工作, 更好工厂柬埔寨项目, 第 16-20 页。

<sup>51</sup>国际劳工局: 大会第 88 届会议(2000 年)的日期、地点和日程, 理事会, GB.271/4/1, 报告 6, 性别平等, 第 271 届会议, 日内瓦, 1998 年 3 月, 第 159 段。也可参见 S. Hodges- Aeberhard: “就业中的性骚扰: 最近的司法和仲裁趋势”, 发表于国际劳工评论(日内瓦, 国际劳工组织), 第 135 集, 第 5 号, 1996 年。

<sup>52</sup>美国平等就业机会委员会(EEOC): 性骚扰指控: 平等就业机会委员会和公正就业实践署情况汇总: 1997 财政年至 2006 财政年。

定，公职机构的雇主及雇员均不得参与性歧视。受害者可以向同等就业委员会申请调解或向地区劳动管理机构送交请愿书。

**232.** 唯一直接禁止这类工作场所不当行为的国际劳工公约是 1989 年土著与部落居民公约(第 169 号)。1991 年国际劳工大会关于国际劳工组织为女工行动的决议，要求国际劳工局举办三方会议，以便开发涉及诸如工作场所性骚扰等妇女具体和重大事宜的指导原则、培训和信息材料。后续工作的产出包括：由政府机构、雇主组织和国家性别事务体系组织的关于性骚扰的培训计划；解释何谓性骚扰、有何应对办法的工会书册，和敦促会员向劳资协议会或工会代表(举报)谴责骚扰行为的工会提高认识运动；以及在一些国家作为应对性骚扰的一种方式更好地利用集体谈判。2006 年，国际劳工组织实施公约和建议书专家委员会在其致所有业已批准第 111 号公约国家的一般性评论中敦促各国政府就改善本国关于消除性骚扰的举措提交报告。

#### 5.2.4. 社会对话

**233.** 通过社会对话过程制定并承认集体谈判权利的劳动力市场政策和就业法规与条例应该保证妥当地保护年轻工人并改善他们的就业前景。<sup>53</sup>国际劳工组织的三方成员和国际联盟使其得到催化有关青年就业的支持和行动所需要的全球触角。在国家层次，政府和雇主及工人组织是制定青年就业政策和计划的主要角色。与民间社团、公立和私营部门及年轻人本身的对话和结盟对开发解决方案和构建对他们的支持来说也是重要的。

**234.** 雇主们认识到，向工作的过渡对年轻人来说问题颇多，而且尽管他们受过教育，依然存在着雇主需求与年轻人技能之间的不匹配。这可能对寻求工作的求职者以及要求具体成套技能的雇主们来说是令人沮丧的。在一份雇主调查中，缺乏技能和不利于正规企业发展的国家立法和制度框架被视为(就业)非正式化的主要驱动力。<sup>54</sup>进入劳动力市场的新生力量就其基本识读和计算技能和积极态度而言被正面看待，但他们的商务意识、自我管理和对工作的了解被认为需要加强。

**235.** 在许多国家，单独公司或雇主协会的地方或全国倡议日益增多。这些倡议必然是取决于一个特定国家的社会经济、政治和制度背景、青年就业需求以及商业局限因素而不尽相同。但总的来说，需要更多地注意年轻妇女的就业。在国际雇主协会就劳动和社会立法对雇佣和解聘的影响进行调查时，结果显示了对年轻人和妇女的或者不利或者中立的影响。女性工人经常被列为保护性立法的目标对

<sup>53</sup>国际劳工局：青年就业委员会报告，临时纪录第 20 号，国际劳工大会，第 93 届会议，日内瓦，2005 年，关于促进青年通往体面劳动之路的结论，第 28 段。

<sup>54</sup>国际雇主组织：2008 年工作调查中的趋势：全球化世界中的企业(日内瓦，2008 年)，第 18 页。

象，而这些立法在实践中可能产生相反效果。协会还列举了一些立法例证，这些立法禁止妇女在夜间工作 – 充当了对雇佣该群组工人的直接抑制性因素。<sup>55</sup>

**236.** 雇主们依然在一些方面致力于青年就业。<sup>56</sup>其中一个例证是 2008 年 2 月在尼泊尔加德满都举办的亚洲次区域青年就业研讨班，该活动通过培训来自柬埔寨、印度、印度尼西亚、尼泊尔和越南的雇主而传授 针对性的模块。另一个项目系由瑞典政府资助，聚焦于劳动力市场和青年就业方面的良政。牙买加雇主联合会通过设计和实施青年就业政策而支持在牙买加青年就业网络。另外，联合会有一项关于工作场所性骚扰的强力政策。年轻企业家对企业组织的参与也受到鼓励，其中一个例证是墨西哥雇主联合会设立了一个全国青年企业家委员会 (COPARMEX)。

**237.** 从年轻工人- 妇女以及男子- 中吸引新会员是加强工会的关键。工人们一贯主张对青年就业采取基于权利的方式以便为年轻人创造体面劳动。他们认识到青年人通常在获得优质工作方面受到冷遇，强调年轻人需要通过其工会代表参与所有的社会对话进程以便维护良好的工作条件。工人组经常具体指出年轻人对社会保障和保护的需要。<sup>57</sup>

**238.** 工会一直日益重视在非正规部门工作的年轻人及其无力捍卫其权利情况。在东欧，工会正努力通过关于工会作用和工人权利的教育吸引年轻会员。需要特别注意贫穷的年轻妇女，她们易受性剥削和为卖淫而进行贩运以及工作中的骚扰或变相的劣质就业的侵害。在拉丁美洲，工会已努力通过职业培训行动、辩论和讨论以及关于年轻人与工会之间关系的研究而吸引年轻人。关于这一方面的有趣试验是阿根廷的年轻人网络。<sup>58</sup>

**239.** 工人组织正发起运动以影响世界银行、国际货币基金和世界贸易组织的政策并促进国际劳工组织的核心标准。<sup>59</sup>国际工会联合会致力于促进组织和代表年轻男子和妇女的各项政策和行动以便在工作中保护权利。例如，国际工会联合会和其印度会员单位印度国家工会大会在 2004 年海啸后支持了在印度的一个项目。该项目关于青年就业的工作通过帮助年轻妇女识别无性别模式化的工作类别从而使大量批的年轻妇女受益。国际劳工组织都灵培训中心的劳工教育计划也提供有关结社自由方面的青年领导才能培训，年轻妇女的参与率令人满意。

<sup>55</sup>同上，第 20 页。

<sup>56</sup>参见国际雇主组织网站 (<http://ioe-emp.org/en/policy-areas/employment/youth-employment/index.html>，以及国际雇主组织/国际劳工组织：青年：让它发生。雇主的一个点子资源工具，网址为 <http://www.ilo.org/youthmakingithappen>。

<sup>57</sup>国际自由工会联合会(国际工会联合会：实现诺言：迈向所有年轻人的体面劳动，青年委员会，2006 年 5 月 30-31 日(布鲁塞尔)。

<sup>58</sup>参见工会青年网站，网址为 <http://www.union-network.org/uniyouth.nsf>。

<sup>59</sup>参见 <http://ituc-csi.org/spip.php?rubrique94>。

### 5.2.5. 原则与权利

**240.** 四个重要的平等公约为以基于权利的方式解决年轻妇女和男子的就业提供了基础。例如，第 111 号公约不仅覆盖基于性别的歧视，而且其第一条第一款(2)可以被用来应对年龄歧视。第 5 条预见到了采取特别措施已满足工人基于年龄的特别需求的可能性。这些措施可以在有关职业指导、职业培训和安置服务、就业准入和一旦进入就业后体面劳动条件等方面适用于年轻的求职者，尤其是年轻妇女。<sup>60</sup>

**241.** 1964 年就业政策公约(第 122 号)对青年就业中的性别平等来说是一个重要的政策工具。1948 年就业服务公约(第 88 号)提到青年时称：“应该在就业和职业指导服务框架内发起和做出具体的青少年安排”。2006 年雇佣关系建议书(第 198 号)明确地认识到年轻妇女和男子的脆弱性。1988 年就业促进与失业保护公约(第 168 号)含有针对包括年轻人在内的新就业申请者的特别规定。1997 年私营职业介绍所公约(第 181 号)规定了具体的措施，1975 年人力资源开发公约(第 142 号)及与其相伴的建议书(第 195 号)对年轻工人来说也是相关的，它们建议制定和发展与就业密切联系的职业指导和职业培训政策与计划。1947 年劳动监察公约(第 81 号)的重要作用被突显如下：“劳动监察是各国政府可供使用的用以保证遵守劳动法律和找出国家立法差距的最重要的工具。国际劳工组织实施公约和建议书专家委员会强调需要在农业开展劳动监察活动，尤其是保护年轻工人和处理童工问题。”<sup>61</sup>

#### 专栏 5.5

##### 中美洲：为年轻男子创造就业机会

不同地区已制定了结合不同公约规定以促进平等的非歧视立法框架。在拉丁美洲，其目的是保护最脆弱的人口尤其是年轻妇女和土著青年以及非洲裔的青年男女。社会问题可以对年轻男子产生戏剧性影响。在中美洲，他们正加入日益增多的暴力性街头帮派。他们中许多人是在出于无助和辍学或退出劳动力大军后加入这些帮派的。如今，地方官员估计他们的规模在 7 万至 10 万成员之间。这些以玛拉著称的帮派，“现在对本地区的和平构成自中美洲内战结束以来最严重的挑战”。认识到这些挑战以及执法的失灵，国际劳工组织实施公约和建议书专家委员欢迎通过实行青年就业倡议而解决这一问题的具体努力，包括通过改善对职业培训和就业服务准入而实施的“先为危险青年提供工作”计划。

国际劳工局：体面劳动与青年，拉丁美洲(利玛，2008 年)，第 39-40 页。A. Arana，2005 年 5 月/6 月。“街头帮派如何夺取中美洲”，发表于“外交事务”(纽约)。国际劳工局：国际劳工组织实施公约和建议书专家委员：关于对洪都拉斯执行第 122 号公约的直接要求。

**242.** 国际劳工组织实施公约和建议书专家委员会致力于年轻妇女的权利及其劳动世界的状况，欢迎按性别区分的统计以及在职业培训计划和在就业中保留年轻妇女方面的关于男女平衡代表性的数据。它还突显了反对职业隔离的各种努力：例如，1999 年芬兰政府发起了一个试图提高中学年轻妇女和女孩对寻求信息技术方面培训的兴趣。几年后的反馈显示了进入信息技术部门的年轻妇女比例的明显提

<sup>60</sup>国际劳工组织：青年：体面劳动路径。促进青年就业 – 应对挑战，报告 6，国际劳工大会，第 93 届会议，日内瓦，2005 年，第 70 段。

<sup>61</sup>国际劳工局：为减贫而促进农村就业，报告 4，国际劳工大会，第 97 次会议，日内瓦，2008 年，第 244 段。

高。<sup>62</sup> 国际劳工组织实施公约和建议书专家委员还集中关注年轻妇女就系统而言高于年轻男子的失业率，以及涉及年轻妇女统筹和不稳定就业安排事宜。

### 拐卖与强迫劳动

**243.** 根据对 1998 年宣言的后续措施撰写的关于强迫劳动的第二个综合报告观察到，全世界估计有一千二百三十万各强迫劳动受害者，其中二百四十万人为贩运受害者，另外二百五十万人被国家或反叛群组强迫劳动。<sup>63</sup> 尽管人们对强迫劳动依然存在于二十一世纪这一事实表示不理解和愤慨，但其存在—在所有各大洲，以某种形式是不可反驳的。<sup>64</sup> 就国际贩运而言，各移民目的地国有关当局通常调查贩运受害者而不调查和起诉贩运集团。

**244.** 消除所有形式的强迫或强制性劳动是国际劳工组织 1998 年宣言的其中一项要求。这一方面的主导标准，即 1930 年强迫劳动公约(第 29 号)，是批准率最高的国际劳工公约。估计由于贩运而从事强迫劳动的最低人数为二百四十万，其中百分之五十六为妇女和女孩，百分之四十四为男人和男孩。但就强制性的商业性性剥削而言，绝大多数(百分之九十八)的受害者是妇女和女孩。受害者的确切年龄鲜有报道，但可以合理地推断，这些被贩运者绝大多数为年轻妇女和男子。

**245.** 在南亚，债役劳工中的年轻妇女在三个方面处于不利地位：由于她们的性别、她们的年轻和她们的种性。她们作为一个商品性的契约劳动者，不被认为是具有自身权利的工人。她们可能会被胁迫从事卖淫、家庭劳动、农业劳动或砖瓦制作。这些妇女和女孩可能在地主之间就转移债务达成一致时未经当事人的事先同意便被“买卖”。<sup>65</sup>

**246.** 国际劳工局打击强迫性劳动特别行动计划在第一个关于强迫劳动的综合报告出版后创立于 2001 年。该计划从一开始就致力于该问题的性别视野。它提高关于现代强迫劳动的全球意识和理解，协助各国政府制定和实施新的法律、政策和行动计划，并宣传关于强迫劳动和贩运主要方面的指导和培训材料。该计划还执行直接支持强迫性劳动预防及其受害者识别与康复的基于基层的项目。

### 职业安全与卫生

**247.** 为保护雇员健康而更好地采集和分析数据是几乎所有职业安全与卫生公约的一个主要目标。1981 年职业安全与卫生公约(第 155 号)以及 2006 年职业安全与卫

<sup>62</sup>国际劳工局：国际劳工组织实施公约和建议书专家委员 2003 年直接要求芬兰实施第 111 号公约。

<sup>63</sup>国际劳工局：强迫带来的成本，国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施编写的综合报告，报告 1(B)，国际劳工大会。2009 年国际劳工大会正审议带有新数据的第三个关于强迫性劳动的全球报告。

<sup>64</sup>传统形式的强迫劳动包括在部分南亚地区根深蒂固的契约劳动，主要影响拉美部分地区土著人的债务奴役，以及如今最明显地存在于某些非洲地区的与残留奴隶制有关的做法。国际劳工组织：消除强迫劳动，一般调查，第 69 段，报告三(1B)，国际劳工大会，第 96 届会议，日内瓦，2007 年。

<sup>65</sup>国际劳工局：一个反对强迫劳动的全球联盟，同前引述，第 32 段。

生促进框架公约(第 187 号)号召各批准国设立政策与计划包括监察制度以确保工作场所的安全与卫生。鉴于诸公约的措辞未强化基于性或性别的政策,为监察人员举办的培训和计划开发将需要将这些视角考虑进去。

### 有残疾的年轻人

**248.** 在估计的全世界六亿五千万残疾人中,百分之八十生活在发展中国家,其中大部分生活在贫困线以下。<sup>66</sup>2003 年,超过一亿的男女残疾人年龄在 15 岁至 24 岁。<sup>67</sup>在谈及就业时,他们不成比例地处于不利地位,尤其是年轻妇女可能会因为年轻、是女性且身有残疾而受到三重歧视。残疾妇女的劳动力参与率比残疾男子要低得多 – 例如在印度分别为百分之十六点六和百分之五十二点六;<sup>68</sup>它也低于非残疾妇女的参与率(例如在欧盟国家,残疾和非残疾妇女的参与率分别为百分之四十九和百分之六十四)。<sup>69</sup>歧视性做法可能会因诸如身体进入或交通等问题而恶化,后者可以通过适当的促进政策和使工作环境适应工人需求的实际措施加以克服。

**249.** 1983 年职业康复与就业(残疾人)公约(第 159 号)规定,“应尊重残疾男女工人的机会和待遇平等。”授予残疾妇女权利<sup>70</sup>并将年轻的妇女和男子纳入教育、培训和就业正受到日益增加的关注。庇护工场被越来越多地视为阻碍残疾人进入劳动力市场、赚取一份体面收入和从社会角度融入其社区。相反,国际劳工组织建议采用各种支持残疾人参与开放的劳动力市场的战略。<sup>71</sup>

## 5.3. 与联合国及国际机构的联系

**250.** 青年就业对社会发展具有极其重要的意义。如今,人们强烈地意识到,青年就业挑战需要一个基于伙伴关系的应对之策,正如该问题已被纳入联合国千年发展目标所印证的那样。<sup>72</sup>

**251.** 联合国审议在北京行动平台中所提及的诸方面影响年轻妇女和女孩的有关问题,以及新出现的问题。<sup>73</sup>例如,联合国妇女发展基金会已经开发了一个计划以

<sup>66</sup>世界银行:发展延伸:残疾与包容性发展,2005 年 7 月(华盛顿哥伦比亚特区)。

<sup>67</sup>国际劳工局:青年:通往体面劳动之路。促进青年就业 – 应对挑战,报告六,国际劳工大会,第 93 届会议,日内瓦,2005 年,第 83 段。

<sup>68</sup> T. Powers: 承认能力:残疾人的技能和生产率,就业工作论文第 3 号(国际劳工局,2008 年,日内瓦),第 4 页。

<sup>69</sup>欧盟委员会统计局:残疾人就业(2002 年劳动力调查临时模块)。

<sup>70</sup>国际劳工组织:把我们算进去!如何保证残疾妇女能够有效参与主流妇女创业开发活动(日内瓦,2008 年)。

<sup>71</sup> T. Powers: 承认能力。同上引述。第 16 页。

<sup>72</sup>国际劳工组织致力于实现联合国千年发展目标,尤其是目标 8。该目标谈及可以以何种方式建立发达国家和发展中国家之间的全球伙伴关系以实现千年发展目标,包括到 2015 年将世界贫困人口减少一半。国际劳工局:青年:通往体面劳动之路。促进青年就业 – 应对挑战,报告六,国际劳工大会,第 93 届会议,日内瓦,2005 年,第 189 段。

<sup>73</sup>联合国经济与社会事务部妇女发展司已具体谈及性别和青年议题。参见青年与联合国网站,网址为 <http://un.org/socdev/unyin/index.html>。

通过向妇女提供对信息与通讯技术的准入而改善她们的生活，从而帮助非洲缩小数字技术鸿沟。<sup>74</sup> 联合国与国际劳工组织在诸如就业、贫困与饥饿、卫生、护理、环境、决策参与、艾滋病疾武装冲突等共同关注的方面开展了合作。国际劳工组织将就业和体面劳动纳入联合国系统计划主流的工具包断言，关键是要使促进青年就业的政策和计划关注基于性别的歧视以便使年轻妇女进入和留在劳动力市场。<sup>75</sup>

**252.** 联合国 2006 年通过了残疾人权利公约。该公约承认存在多种形式的歧视，包括基于性别和年龄的歧视；第 6 条和第 7 条具体涉及妇女和儿童。此外，公约支持各国和国际努力，为消除基于残疾的歧视和积极促进社会包容提供了一个新的动力。

**253.** 青年就业网络(YEN)- 一个联合国、世界银行和国际劳工组织之间的联盟- 便是努力在青年就业方面实现更好的连贯性、协调性和知识共享的全球伙伴关系的一个例证。该网络提供了一个机会以建立国际共识，以一个年轻人就业和社会包容的全面战略影响国际日程。国际劳工组织为该网络提供秘书处。最近将促进妇女经济地位纳入主流项目的努力包括在联合国工业发展组织、联合国开发计划署和日本政府的额外参与下向马诺河联盟中的青年组织组办的竞争性赠款计划。<sup>76</sup>

## 5.4. 前进之路

**254.** 必须采取许多行动以避免青年失业剧增和工作贫困，因为后者有可能恶化目前的全球金融和经济危机。年轻人预期进入劳动力市场不应被视为一个问题，而应被看作是为经济和社会发展带来重大机会和资源。政府、雇主和工人组织、国际发展伙伴以及民间社会需要挖掘青年男女和男子广泛的生产潜力。下列说明性清单突出显示了国际劳工组织的政策、计划和活动可以产生影响的有关方面：

- 采用宏观与微观干预相结合和劳动需求与供给一起抓的一体化和连贯性青年就业途径。青年就业问题应在所有相关的社会、就业和经济政策中通过一个综合平衡和具有性别回应性的政策组合中加以考虑。
- 劳动力市场条例、政策和制度在均衡劳动力市场供求方面扮演关键的角色。一些国家处于间歇性、不稳定和低薪酬就业岗位的年轻人日益增多，亟待采取紧急行动。
- 年轻人的就业前景和教育之间存在密切的关系。基本教育构成年轻人可就业性的基础，也是反对童工劳动和消除贫困的一种有效方式。人们现在已普遍

<sup>74</sup>参见 [http://unifem.org/campaigns/wsis/unifems\\_work.html](http://unifem.org/campaigns/wsis/unifems_work.html)。

<sup>75</sup>国际劳工局：就业与体面劳动主流化工具包，联合国系统行政首长协调委员会(日内瓦，2007 年)，第 31 页。

<sup>76</sup>覆盖科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂。

接受这样一种说法，即对人力资本的长期投资在促进生产率和增长方面起到一种关键的作用。重要的是为青少年和儿童时期的女性提供优质的正规和非正规教育计划，包括将导致在其成年期为之赋予权力和更多体面劳动机会的职业培训。

- 整合主要的和技术性的技能一体化对提高可就业性极其重要。识读、计算和主要资格是大部分初级水平工作的必要工具。许多求职者被认为缺乏信息与通讯技术熟练程度，因此必须对年轻妇女强调这一点。没有性别偏见的基于能力的培训将强调重点由花费在培训课程的时间转向学员在接受培训后能够实际地干什么。技能证书和对在工作中获得能力的承认构成另外一个改善的领域。
- 对年轻男女开放的学徒制是融入提供随时可以适用的相关技能的企业生产过程的一种培训途径。正规的学徒制和升级换代的非正规学徒制度应该在确定职业标准和培训课程时让雇主和工会参与进来。诸如交流、客户关系、团队精神 and 解决问题等“软”技能应构成一揽子培训包的部分内容。
- 性别不是能力的一种指数。雇佣、培训或晋升年轻男女的决定应该一直基于诸如技能和工作内在要求等原因，而不应基于一个人的性别。
- 积极的劳动力市场政策(ALMP)与计划可以极大地促进年轻人进入和再进入劳动力市场。通过 ALMP 保证年轻妇女的工作准入极其重要。它可能需要伴之以诸如提供儿童看护等辅助措施以便促进她们的参与。
- 高失业率和长时间地寻找工作可能是工作准入培训相关性较差的显示。重新评估性别和青年就业政策，例如解决教育和市场需求失衡问题和职业隔离问题，加强职业培训，并预测劳动力和技能需求，将有效地创造一个就业和生产率的“良性循环”。
- 私营部门的增长是创造就业的主要发动机，而青年创业则是就业政策的一个重要组成部分。在年轻人占全部人口比例较高的大部分国家，做生意的屏障较高，对年轻妇女来说更高。这样会阻挠创业，鼓励(就业)非正式化并危害良政。支持作为企业家的年轻妇女将为社会和经济发展提供一种动力。
- 需要使年轻妇女和男子意识到其权利，包括作为取得体面劳动之工具的结社自由和集体谈判权利。

## 第六章

---

### 工作着的成年妇女与男子

**255.** 成年是工作生涯的最佳时段。在经验和悟性的支撑下，成熟的妇女和男子具有务实和中庸的精神，肩负着使命和责任。在这个“生命的高峰时段，”<sup>1</sup>要从事体面的劳动、养家糊口、履行对单位、社区和社会的责任是一种苛刻的要求。

**256.** 附件中表 F1 至 F3 提供了 2000 年和 2020 年劳动力市场上估计的妇女和男子人数，以及国际劳工组织公布的这些估计的活跃率。对 2000 年的估计显示，在各个年龄段和在世界各个地区，妇女在经济上都没有男子活跃。对 2020 年的预测显示劳动力市场上妇女和男子都会增长，而职场中男子的人数会继续多于妇女的人数。

**257.** 根据国际劳工组织的预测，妇女将更多地参与经济活动。尽管各地区之间有差异，但是妇女的活跃率在非洲会保持或上升，在美洲会增长，在亚洲仍然平稳，在欧洲会增长。15 岁至 24 岁的年轻工人的活跃率有一些明显的下降，可能是因为世界上许多地区今后一二十年提供高等教育的机会将扩大。

**258.** 国际劳工组织对性别平等进步的评估得到了世界经济论坛(WEF)全球性别差距指数的证实。<sup>2</sup>该指数用经济、政治、教育和卫生等标准衡量全球的性别不平等情况。全球性别差距指数的经济内容对劳动力参与率、收入、和男女进步方面的差距进行衡量，而对男女进步方面的差距则是依据立法者、高级官员和经理中的男女比例及技术和专业工人中的男女比例加以衡量。虽然该指数显示男女在受教育和医疗卫生方面的差距在缩小，但是男女在参与经济方面的差距依然很大，只弥补了 58% 的经济结果差。

**259.** 在工作的各个方面妇女都面临系统性的障碍——包括她们是否能得到有报酬的工作(全职的和非全职的)；她们工作的类型或被排除在外的工作；有否看护孩子等支持服务；她们的工资、福利和工作条件；她们从事高收入“男性”职业的机会；她们缺乏对工作或企业的安全感；她们没有平等的养老金待遇或根本没有养老金；她们缺乏行使自己权利所必需的时间、资源或信息。由于种族、民族、土著或残疾等原因面临多种不利条件的妇女遭遇的歧视更为严重。<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> 克莱默：“从生命历程的角度看灵活保障”，《变化》期刊，2004 年 2 月，第 295 页。

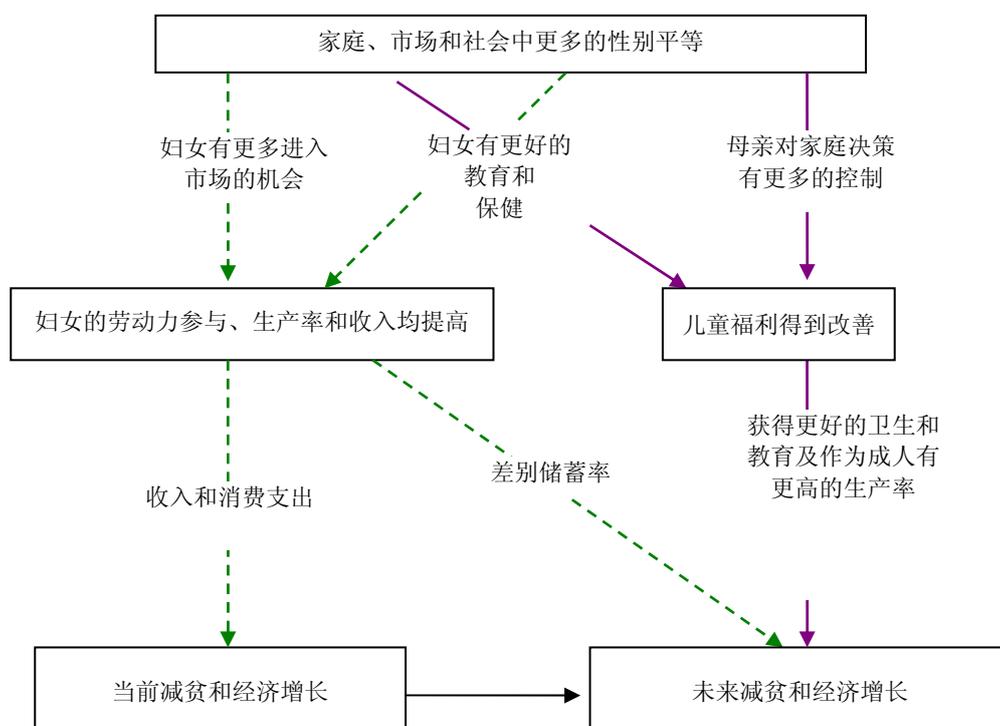
<sup>2</sup> “全球性别差距指数”衡量 128 个国家的性别差距，涵盖世界人口的 90%。霍斯曼，泰森，扎西迪：《2007 年全球性别差距报告》，（世界经济论坛，日内瓦，2007 年），第 7 页。

<sup>3</sup> 科尼施：《争取妇女的同工同酬—国际共赢的经验》，国际劳工组织同工同酬研讨会论文，2008 年 8 月 25 日智利圣地亚哥(国际劳工组织，圣地亚哥)，第 3-4 页。

260. 需要用 21 世纪可使用的所有劳动力市场措施与这些性别不平等作斗争。工作场所是男女不平等的一个主要地方，所以也是促进性别平等的一个关键领域。例如，法国跨国公司米其林(Michelin)搞了一个保证其雇员职业进步与发展平等机会战略的项目，确保创造一个有利的环境，鼓励妇女和少数民族取得优异的成就。<sup>4</sup>

261. 正如图 6.1 中世界银行所做的那样，国际劳工组织也认为劳动力市场是将增长的实惠传导给不利群体的关键环节。<sup>5</sup> 经济效益原理说明性别平等对家庭有利：有证据表明当妇女获得并控制更多的资源时，儿童的营养、健康和教育得到改善。<sup>6</sup> 此外，妇女发挥自身潜能的参与对经济和社会都有好处。大家也经常提及，亚洲“诸小龙”的工业化的推动力是妇女在出口产业的就业。<sup>7</sup> 投资于妇女的体面劳动不仅是正确的，而且是聪明的。

图 6.1. 妇女收入、儿童福利和总体减贫与经济增长：路径



资料来源：布维尼等编辑，《妇女平等：我们对千年发展目标是什么立场？》(华盛顿，世界银行，2008年)，第5页。

<sup>4</sup> 摘自 2006 年指南：《米其林教育：更好的成长之路》，(法国)。

<sup>5</sup> 国际劳工局：《2008 年 3 月全球妇女就业趋势》(日内瓦，2008 年)，第 1 页。

<sup>6</sup> 布维尼等编辑：《妇女平等：我们对千年发展目标是什么立场？》(华盛顿，世界银行，2008 年)，第 5-6 页。

<sup>7</sup> 值得注意的是，过去 10 年经济增长最成功的地区，即东亚，也是妇女劳动力参与率最高的地区，还是男女失业率都较低的地区，也是性别差距和地位差异相对较小的地区。国际劳工局，《全球妇女就业趋势》(日内瓦，2008 年)，第 1 页。

**262.** 一个地区促进性别平等的做法是制定全面的立法框架，并用预算拨款作后盾。在欧洲理事会坚实的法令和协议基础之上，欧盟还通过欧洲社会基金为促进妇女参与劳动力市场进行投资。欧盟妇女就业率从 2001 年的 54% 提高到了 2006 年的 57.2%，到 2010 年实现 60% 的目标是可以达到的。目前有关欧盟运行的条约要求所有欧盟活动应着眼于消除男女之间的不平等和促进男女平等。下面的专栏 6.1 记录了社会伙伴、公民社会和其他利益相关方等一起设计打造国家实施的历程。

### 专栏 6.1

#### 时间线索：欧盟区域平等框架<sup>1</sup>

1976 年	男子和妇女在就业、职业培训、提升和工作条件方面享受同样待遇
1986 年	自营就业男子和妇女享受同样待遇及保护孕期和作母亲期间的自营就业妇女
1992 年	鼓励改善怀孕工人及母亲在工作场所的安全和卫生的措施
1996 年	欧洲工业和雇主联合会同盟、欧洲公共企业中心、欧洲工会联合会就育婴假达成框架协议 <sup>2</sup>
1997 年	关于性别歧视案件的反向举证责任
1997 年	欧洲工业和雇主联合会同盟、欧洲公共企业中心、欧洲工会联合会就非全职工作达成框架协议
2000 年	就业和职业同等待遇基本框架
2002 年	1976 年的同等待遇法令修正案介绍了性骚扰概念
2004 年	在获得和提供货物和服务方面的男女平等待遇
2005 年	欧盟社会伙伴关于性别平等的行动框架
2006 年	在就业和职业方面实施男女机会均等和待遇平等原则(修订)
2007 年	欧洲企业联盟(原欧洲工业和雇主联合会同盟)、欧洲工艺及中小企业协会 <sup>3</sup> 、欧洲公共企业中心、欧洲工会联合会达成关于工作场所骚扰和暴力的框架协议

注释 1：理事会法令有 76/207/EEC, 86/613/EEC, 92/85/EEC, 96/34/EC, 97/80/EC, 97/81/EC, 2000/78/EC, 2002/73/EC, 2004/113/EC。2008 年 11 月 18 日的欧洲议会决议要求欧盟委员会提出修改同工同酬立法的新建议。见网址：<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2008-0544+0+DOC+XML+V0//EN>。

注释 2：欧洲工业和雇主联合会同盟(UNICE)、欧洲公共企业中心(CEEP)、欧洲工会联合会(ETUC)。

注释 3：欧洲工艺及中小企业协会(UEAPME)。

**263.** 尽管有上面专栏中骄人的业绩，欧盟对实施的监督表明仍然存在男女不平等的问题，需要人们注意，例如：

- 虽然妇女的就业率已经提高，但是仍然比男子的低，尽管妇女在学生和大学毕业生中占的比例是多数；
- 妇女每小时工资收入比男子继续平均低 15%，且这个数字保持稳定；

- 虽然妇女的份额在过去十年有所提高，但她们在经济和政治决策位置上的代表性仍然严重不足；
- 男女之间的家庭责任分工仍然十分不平等；
- 妇女的贫困风险比男子高；
- 妇女是性别暴力的主要受害者，而且妇女和女孩更易遭贩运。<sup>8</sup>

**264.** 影响劳动力参与和活跃率的因素较多，包括年龄、性别、残疾状况、和世界各地区国家的社会经济差异等。表 6.1 表明男子劳动力参与率仍然明显高于妇女的参与率。<sup>9</sup>

**表 6.1. 世界范围劳动力参与率(百分比)**

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 <sup>1</sup>
总数	65.8	65.7	65.6	65.5	65.4	65.2	65.2	65.2	65.1	65.1	65.1
男性	79.2	79.1	78.9	78.7	78.4	78.2	78.0	77.9	77.7	77.6	77.5
女性	52.4	52.3	52.3	52.3	52.3	52.3	52.3	52.5	52.6	52.6	52.6
青年	54.4	54.2	53.5	52.9	52.5	51.9	51.6	51.3	50.9	51.0	50.9
成人	69.7	69.6	69.7	69.7	69.7	69.7	69.7	69.8	69.8	69.7	69.7

<sup>1</sup> 初步估计数。

资料来源：国际劳工局 2009 年 3 月全球妇女就业趋势(日内瓦，2009 年)，表 A3 和 A4，第 37 页。

**265.** 国际劳工组织的数据揭示了下列明显的趋势。<sup>10</sup> 2008 年全球失业人口估计为 1.93 亿。<sup>11</sup> 2008 年妇女失业率为 6.3%，而男子失业率为 5.9%。2007 年至 2008 年间，男子失业率上升了 0.4 个百分点，妇女失业率上升了 0.3 个百分点，从而略微缩小了过去 10 年失业率中的性别差。目前金融危机的影响可能是男性失业率上升的原因之一，因为男人工作的部门是遭遇第一波压缩的领域。就失业人数看，1.93 亿失业大军中有 1.12 亿是男子，有 8100 万是妇女(表 6.2)。

**266.** 男女失业率是衡量全球劳动力市场上性别不平等的一个指标。另一个指标是进入劳动力市场的情况，这同妇女的经济地位有关。男女劳动力参与率之间的差距在以很慢的速度缩小，2008 年的差距几乎是 25 个百分点(表 6.2)。2008 年全球劳动力中女性占 40.5%，比 1998 年的 39.9%略有提高。

<sup>8</sup> 欧盟委员会：《新的社会议程：21 世纪欧盟的机遇、准入和团结》，欧盟委员会给欧洲议会、理事会、经社委员会和地区委员会的文件，COM(2008 年)412 终稿；及男女平等报告(各年份)。

<sup>9</sup> 又见附件一中 F1 至 F3。

<sup>10</sup> 此节大部分数据取自国际劳工局《2009 年 3 月全球妇女就业趋势》(日内瓦，2009 年)。

<sup>11</sup> 关于本报告中讨论的失业定义和概念及所有劳动力市场指标定义，请参考国际劳工组织：《劳动力市场关键指标》第五版(日内瓦，2007 年)。

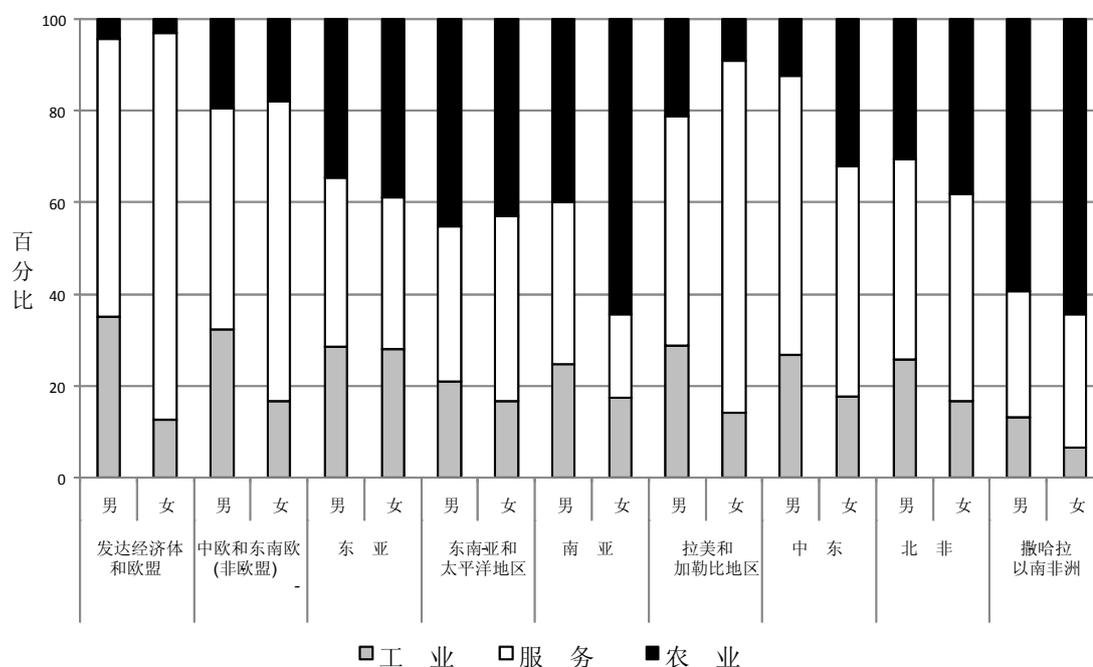
表 6.2. 世界范围的失业人口(单位: 百万)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 <sup>1</sup>
总数	165.1	172.1	170.7	173.4	175.5	183.9	189.1	188.3	184.4	178.9	192.7
男性	95.7	99.5	100.0	100.7	101.7	107.2	108.7	108.0	105.9	103.4	111.7
女性	69.3	72.5	70.7	72.7	73.8	76.7	80.3	80.3	78.5	75.5	81.0
青年	67.6	70.7	71.1	70.5	71.0	74.0	76.3	76.4	74.9	73.1	77.2
成人	97.4	101.4	99.6	102.8	104.5	110.0	112.7	111.9	109.5	105.7	115.5

<sup>1</sup> 初步估计数。

资料来源: 同上。

267. 2008 年全球有 30 亿人就业, 其中 12 亿是妇女。在工业部门就业的妇女比例很小(为 18.3%, 而男子比例为 26.6%); 大部分妇女是在农业和越来越多在服务业工作(图 6.2)。2008 年妇女就业人口中有 46.3% 就职于服务部门, 而男子就业的比例是 41.2%。妇女在农业部门的比例仍然偏高。全球妇女在农业领域的就业占 35.4%, 而男子占 32.2%, 但是如果排除工业比较发达的地区, 如发达经济体、欧盟、中欧和东南欧(非欧盟成员)、独联体、拉美和加勒比地区, 妇女农业就业比例则升为几乎所有妇女就业的一半(48.4%)。男子对应的比例是 40%, 在世界其余地区形成了 8 个百分点的差距。在撒哈拉南部非洲和南亚, 超过 60% 的妇女就业于农业部门。

图 6.2. 2008 年<sup>1</sup>按部门(占总就业的百分比)、性别和地区表示的就业分布

<sup>1</sup> 初步估计数。

资料来源: 国际劳工局《2009 年 3 月全球妇女就业趋势》(日内瓦, 2009 年), 表 3, 第 11 页。

**268.** 金融危机对这些数字会有影响，因为全球制成品出口会下跌，在工业区的工厂关闭，工人被解雇，很多妇女和男子回到农村地区。

## 6.1. 全球供应链

**269.** 发展中国家的制成品出口一直严重依赖女性劳动力。出口工业对女性工人的需要有所增长主要或部分归结于发展中国家妇女有报酬就业的扩展，即使在妇女传统上报酬低和社会接受程度低的地方，情况也发生了变化。由于全球通讯网络和技术的进步，外包和离岸服务(例如呼叫中心，数据录入，工资表和记账服务，金融和法律研究)提供了更多新的就业机会。最近几十年，发展中国家出口的水果、花卉和蔬菜成为了国际贸易和就业的新兴领域，而这些产品大部分要靠妇女来生产。<sup>12</sup>

**270.** 乐观的看法是，妇女从出口制造、农业和企业服务的发展中获益很大，得到了更多有报酬的工作和经济机会，而有报酬的工作带来了平等效益(更多的自主权、讨价还价能力和资源)。<sup>13</sup> 不太乐观的意见强调三个问题：(1)虽然创造了新的就业，但工作不稳定，生产依靠的是零散和临时工、季节移民工、短期合同工和在家工作者；(2)妇女的有报酬就业增加了不少，但是她们集中在全球供应链的较低层次；(3)金融和贸易一体化的提高使全球生产体系中的工作更加不稳定了。这已经导致现有性别不平等的反复和加重，<sup>14</sup> 并正在结合目前的金融滑波对之进行研究。诸如价值链分析之类的研究工具根据商品生产过程中每个参与者发挥的不同作用进行分析。这些工具有助于理解贸易和性别不平等的关系。<sup>15</sup>

**271.** 然而，供应链中不光有货物。男子和妇女也构成一组互为关联的服务，特别是“全球照料链”把受赡养者交给其他家庭成员来照顾，而自己则成为移民，到比较富裕的城市或国家提供照料服务。从事这类工作者大部分都是妇女，从没有什么技巧的家政工人到熟练的卫生服务人员。进口照料人员并没有创造条件从而使现存的组织和重视照料的方式发生改变，而是替换了这个问题，依然没有解决劳动性别分工中的不平等问题。同时，这无助于鼓励国家提供更好的照料服务或改善对护理人员的社会保护措施。<sup>16</sup>

---

<sup>12</sup> 本部分主要取材于金德加丹：《全球化中的性别问题》，政策一体化和统计司讨论文件，(国际劳工局，日内瓦，2008年)。

<sup>13</sup> 创造就业的准确规模不易估计；许多工人受雇于供应商和分包商，正规和非正规就业都有。

<sup>14</sup> 发展中国家在过去危机中得到的教训是，非正规就业趋于上升，收入趋于下降。对大部分脆弱工人来说，复苏是漫长的过程(例如1997年亚洲金融危机中的泰国，或1995年墨西哥的危机)，对男女的就业影响有所差别。金德加克林：《全球化中的性别问题》。

<sup>15</sup> 兰德利亚马洛：《性别和贸易：概况报告》，色塞克斯大学发展研究所，(布赖顿，2006年)，第2页。

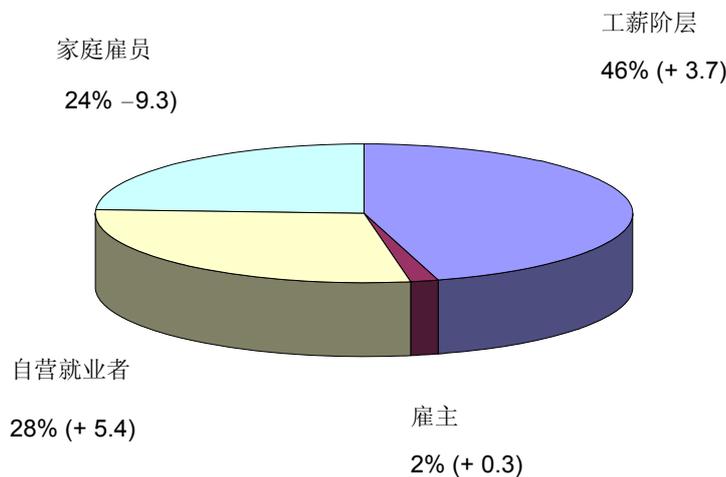
<sup>16</sup> 伊斯普兰：《性别与护理：概况报告》，瑟塞克斯大学发展研究院，(布来顿，2009年)，第30页。

## 6.2. 脆弱就业

272. 越不发达的地区，妇女成为家庭工作者或自营就业者的可能性越大。上述两类工人构成新提出的“脆弱就业”群体。特别是女性家庭工作者，她们经济上独立的可能性不大。<sup>17</sup>

273. 在全球层次上，2007年女性就业总数中脆弱就业的比重是52.7%，而男性是49.1%。这意味着男女脆弱率均比一年前下降的0.6个百分点。从脆弱就业转向工薪劳动是提高妇女地位的关键一步。经济独立或在家里共同决定资源分配的可能性在妇女是工薪族时最高，而在她们是作出贡献的家庭工作者或自营就业者时较低。工薪妇女的比例从1997年的41.8%增长到了2007年的45.5%，但女性自营就业者的数目增长很多(见表6.3)。

表 6.3. 2007 年女性就业状况分布(括号内为自 1997 年以来的百分比变化)



资料来源：国际劳工局《2009年3月全球妇女就业趋势》(日内瓦，2009年)，表4，第12页。

274. 总就业中脆弱就业比例里的男女性别差因地区而异。在发达经济体、欧盟、中欧和东南欧(非欧盟地区)、独联体、拉美和加勒比地区，2007年这个差距是负数，意味着妇女从事脆弱就业比男子少(见表6.3)。而北非和中东地区的差距最大。撒哈拉南部非洲和南亚是两个最贫穷的地区，不仅总就业人口中脆弱就业比例高，而且脆弱就业比例里的男女性别差较大(超过10个百分点)。男女就业的部门分布和脆弱就业比例差显示更多进入劳动力市场同获得体面工作是两码事。

<sup>17</sup> 就业状况的国际分类有四种：(1)工资和薪水工人；(2)雇主；(3)自营就业者；(4)家庭雇员。脆弱就业指的是就业状况不稳定的工作。因为家庭雇员和自营就业者通常少有正式的工作安排和福利与社会保障待遇，所以他们在经济周期中面临的风险较大，所以称之为“脆弱”。脆弱就业率是家庭雇员和自营就业者数量占总就业人数的比例。该指标具有很高的性别敏感性，因为历史上贡献性家务主要有妇女承担。见国际劳工局：《劳动力市场关键指标》第五版(日内瓦，2007年)，第一章。

表 6.3. 世界及各地区脆弱就业比例(百分比)

合计	1997	2002	2003	2004	2005	2006	2007
世界	53.5	52.1	52.1	51.8	51.4	51.2	50.6
发达经济体、欧盟、 中欧和东南欧(非欧盟 地区)、独联体	11.8	10.5	10.5	10.8	10.7	10.4	10.1
东亚	63.7	58.1	57.7	57.6	57.2	56.9	55.9
东南亚和太平洋地区	65.6	64.8	64.8	63.4	62.8	62.6	61.9
南亚	79.8	79.1	79.3	79.0	78.8	78.4	77.5
拉美和加勒比	32.4	35.2	35.1	34.4	33.0	32.1	31.9
中东	39.3	35.8	35.3	36.1	33.5	33.6	32.3
北非	43.1	40.2	40.0	41.1	41.0	38.7	37.3
撒哈拉南部非洲	80.2	78.7	78.5	76.8	77.1	77.8	76.8
男性	1997	2002	2003	2004	2005	2006	2007
世界	51.4	50.7	50.7	50.3	50.0	49.8	49.1
发达经济体、欧盟、 中欧和东南欧(非欧盟 地区)、独联体	12.2	11.4	11.5	12.0	11.9	11.6	11.4
东亚	58.4	53.5	53.2	53.0	52.5	52.3	51.1
东南亚和太平洋地区	61.5	61.3	61.4	59.9	59.7	59.6	58.9
南亚	76.1	76.2	76.5	76.0	75.8	75.4	74.3
拉美和加勒比	32.6	35.0	35.0	34.2	33.4	32.2	32.1
中东	35.8	32.4	32.0	33.1	30.2	30.3	29.1
北非	39.5	38.4	37.0	36.8	37.3	34.7	33.4
撒哈拉南部非洲	75.6	73.4	72.8	70.1	71.1	72.4	71.3
女性	1997	2002	2003	2004	2005	2006	2007
世界	56.7	54.3	54.2	54.1	53.6	53.3	52.7
发达经济体、欧盟、 中欧和东南欧(非欧盟 地区)、独联体	11.2	9.4	9.4	9.3	9.2	8.9	8.6
东亚	70.1	63.6	63.1	63.1	62.6	62.3	61.4
东南亚和太平洋地区	71.3	69.9	69.7	68.4	67.3	66.9	66.2
南亚	89.1	86.4	86.5	86.4	86.1	86.0	85.1
拉美和加勒比	32.0	35.5	35.3	34.6	32.5	31.9	31.5
中东	54.1	48.6	47.9	46.9	45.7	45.3	43.6
北非	54.9	45.8	49.0	54.2	52.0	50.0	48.4
撒哈拉南部非洲	86.3	85.7	85.8	85.4	84.9	84.6	83.9

资料来源：国际劳工局《2009年3月全球妇女就业趋势》(日内瓦，2009年)，表A7，第42页。

### 6.3. 非标准形式的工作

**275.** 过去几十年出现了非标准形式工作增长的趋势，<sup>18</sup> 其结果是在先进的经济体有了更多的非全职和临时就业，在发展中国家有了更多非正规就业。这类工作和收入不平等是有明显联系的。<sup>19</sup> 有研究显示大部分这类工作由妇女承担，有时在得不到制度性支持的情况下作为在工作和家庭责任之间寻找平衡的一种手段。正规工作也变得越来越不稳定了，许多企业依靠的劳动力是由其它类型的雇佣关系来主导的(特殊工作、临时工作、合同工或家庭工作)。<sup>20</sup> 根据雇主组织的意见，对企业来说男女雇员平衡效率与家庭需要和责任越来越重要，特别是在劳动力紧缺的市场中经营。灵活的工作安排使得企业可以留住其经营所需要的具有关键技能的人才，同时也使本来为了家庭缘故不得不离职的雇员可以在经济上仍然保持活跃。

**276.** 不稳定工作的特点是工作没有安全保障，从事这类工作的人没有什么机会控制其工作条件、要求福利或社会保障和行使自由结社的权利。报酬一般比较低。一个共同特征是连续的短期合同或固定期限合同之间插入短的假期。由于越来越多地使用分包、工业外包和信息通讯技术，家庭工作已经变得更频繁了。<sup>21</sup> 女性残疾人在这个群体中的代表性不成比例。

#### 6.3.1. 非全日制就业

**277.** 在工业化国家，过去 20 年里非全日制就业(PTE)占总就业的比例上升了。<sup>22</sup> 荷兰的兼职就业率最高，在所有工人中有近三分之一持有一份非全日制合同，接下来是日本、澳大利亚、新西兰和英国。<sup>23</sup> 表 6.4 显示妇女非全日制就业的比例比男子要高很多。问题是如何实现性别平等，而又不加重性别不平等。如果不是因为有非全日制就业，目前从事兼职的一些人可能根本就不会成为劳动力，她们可能在经济上仍然是不活跃的。<sup>24</sup> 在大部分国家里，非全日制就业对工人来说代价是相当大的，工资比全职工作低，缺乏权益、社会保障、代表性和发言权。

<sup>18</sup> 这类提法五花八门。通常称作：非正式季节工，岗位分享，固定期限合同，临时代理工，家庭工作，远程工作，自营就业，小企业里无报酬配偶或家庭成员的工作。非正式工作指的是有固定期限的工作，但工人享有的权利和法律与合同权利经常要少于正式职工。应注意自营就业不一定是稳定的。

<sup>19</sup> 拉尼：《工作方式的变化对收入不平等的影响》，国际劳工局(日内瓦，国际劳工研究所，2008 年)，第 20-21 页。

<sup>20</sup> 国际劳工局：《雇佣关系》，国际劳工大会第 95 届会议，报告五(1)，(日内瓦，2006 年)，第 31-33 段。科尼施：《争取妇女的同工同酬—国际共赢的经验》，国际劳工组织同工同酬研讨会论文，2008 年 8 月 25 日智利圣地亚哥(国际劳工组织，圣地亚哥)，第 2-3 页。

<sup>21</sup> 国际劳工局 2006 年的“雇佣关系建议书”(第 198 号)为在这种情况下如何帮助可能失去保护和福利的工人提供了指导；有些国家的法律明确包括家庭工作(比利时，智利，摩洛哥，新西兰)。

<sup>22</sup> 国际劳工局，《非全职工作》，信息文件 WT-4，工作和就业条件项目，2004 年，第 2 页。

<sup>23</sup> 高斯，马吉德，鄂斯特：《全球就业挑战》，(国际劳工局，日内瓦，2008 年)，第 164 页。

<sup>24</sup> 高斯，马吉德，鄂斯特：《全球就业挑战》，(国际劳工局，日内瓦，2008 年)，第 159-160 页。

表 6.4. 2003 年按性别划分的主要就业指标(百分比)

国 家	男 子						妇 女					
	PR	UR	URS	URL	PTE	TEMP	PR	UR	URS	URL	PTE	TEMP
澳大利亚	82.69	5.61	4.09	1.52	15.67	-	66.73	5.84	4.84	1.00	39.89	-
奥地利	80.09	4.28	3.05	1.23	3.04	6.14	64.66	4.12	3.11	1.01	25.74	6.00
比利时	73.07	7.44	4.12	3.32	5.86	5.20	56.16	8.00	4.14	3.85	33.28	9.72
加拿大	84.87	7.97	7.10	0.88	11.07	-	74.05	7.18	6.62	0.56	27.86	-
丹麦	85.36	5.09	4.00	1.10	10.52	7.17	75.67	5.75	4.73	1.02	21.91	9.79
芬兰	76.70	9.19	6.77	2.41	7.89	10.60	72.37	8.90	7.11	1.80	14.86	18.24
法国	75.50	8.70	5.29	3.41	4.52	9.81	63.73	10.94	6.68	4.26	22.02	13.10
德国	78.96	9.63	4.73	4.90	5.96	10.48	65.06	8.82	4.00	4.82	36.28	11.30
希腊	80.24	6.02	3.07	2.94	2.87	5.84	52.79	14.33	5.60	8.72	10.17	8.64
冰岛 <sup>a</sup>	94.15	3.60	-	-	10.24	4.15	86.70	3.08	-	-	31.18	5.28
爱尔兰	80.31	4.76	2.78	1.98	7.58	3.37	58.23	3.85	2.83	1.03	34.37	5.55
意大利	76.15	6.74	2.85	3.89	4.86	5.74	48.83	11.62	4.60	7.02	23.63	9.72
日本	91.74	5.47	3.33	2.14	14.37	-	64.31	4.86	3.69	1.17	41.26	-
卢森堡	75.88	3.00	2.03	0.96	1.63	2.73	54.70	4.63	3.77	0.87	30.06	3.90
荷兰	84.74	4.10	3.06	1.04	14.99	10.98	68.38	4.34	3.29	1.05	60.50	14.79
新西兰	85.40	4.34	3.76	0.58	10.70	-	70.33	4.99	4.53	0.47	35.40	-
挪威	84.54	4.85	4.51	0.34	9.77	6.85	77.16	3.95	3.73	0.22	33.15	10.76
匈牙利	83.88	5.55	3.93	1.62	5.85	14.42	69.40	7.33	4.84	2.49	14.98	17.64
西班牙	81.63	8.17	5.58	2.58	2.46	23.86	56.00	15.91	9.36	6.55	16.44	29.63
瑞典	82.63	6.31	5.12	1.19	7.72	10.73	77.69	5.18	4.40	0.78	20.35	16.29
瑞士	88.55	3.94	3.11	0.84	8.14	9.53	74.13	4.59	3.20	1.39	45.81	10.70
联合王国	85.44	5.46	3.96	1.50	10.03	4.33	70.22	4.10	3.41	0.69	39.85	6.17
美国	85.09	6.27	5.49	0.78	6.87	-	71.88	5.66	5.04	0.62	17.28	-

<sup>a</sup>PTE 数据是 2002 年的。

PR-劳动力参与率。UR-失业率。URS-短期失业率。URL-长期失业率。

PET-非全日制就业占总就业份额。TEMP-临时就业占总就业份额。

- = 没有数据。

资料来源：A. 高斯，N. 马吉德，N.C. 鄂斯特：《全球就业挑战》，（日内瓦，国际劳工局，2008 年），第 164 页。

**278.** 在发达国家，据报告很多非全日制就业都是妇女的自愿行为。这可以是平衡工作和家务的一种选择，或者是由于缺少诸如机构性支助、负担得起的高质量儿童看护等任何可行的出路及对正常工时的限制。<sup>25</sup>

**279.** 非全日制就业可能具有更大的灵活性(如，求学)和更高的劳动力参与率，但是这种安排并不总是自愿的。有些时候干点儿零活总比没有任何工作强，比如在德国、日本、意大利和西班牙，男子自愿性非全日制工作的比例有了提高。<sup>26</sup> 在中东欧，女性非全日制就业的比例一贯较高，但男女从事这类就业的数据均较低，从保加利亚的 2.4%到波兰的 10.8%。<sup>27</sup> 在大部分发展中国家，非全日制就业的发生率仍然较低。

### 6.3.2. 非正规经济

**280.** 不应将非正规和正规工作理解为泾渭分明，而是相互有密切联系并经常交叉的。2002 年国际劳工大会通过关于非正规经济的结论时，注意到非正规和正规工作的存在是一种连续体；非正规工作在管理框架以外存在着。非正规经济随着外包、分包和临时工作的扩展而增长着。2008 年的金融危机中，正规部门的解雇导致非正规经济中的就业有了较大增长。发展中国家的非正规经济规模已经相当大，正规部门的失业会使形势雪上加霜。在危机时代正规工作的减少与非正规工作的增加有很强的相关性。<sup>28</sup> 非正规经济包括分布在各个部门和工作领域的自营就业者和工薪工人。鉴于在世界上许多地方拿正规工资的劳动力不到人口的半数，“正规”和“非正规”的提法在分析中可能有时不够贴切和恰当。在决定将非正规工作转为正规部门的措施时，必须选择和实施恰当的政策组合，非正规经济中的工人需要有机会在政策制定中表达他们的观点。<sup>29</sup>

**281.** 在非正规经济中，妇女对 GDP 的贡献是可观的，不论是作为独立的企业家，还是全球生产链或小企业中的主导雇佣关系。但是这种贡献经常在国别统计中反映不出来。在西非、加勒比和亚洲，农业和渔业中 70%至 90%的产品由妇女进行贸易。街头和市场摊位估计创造 30%左右的都市财富。<sup>30</sup> 有些估计显示在撒哈拉

<sup>25</sup> 拉尼：《工作方式的变化对收入不平等的影响》，国际劳工局，(日内瓦，国际劳工研究所，2008 年)，第 3 页。

<sup>26</sup> 拉尼：《工作方式的变化对收入不平等的影响》，(日内瓦，国际劳工研究院，2008 年)，第 3 页。

<sup>27</sup> 高斯，马吉德，鄂斯特：《全球就业挑战》，(日内瓦，国际劳工局，2008 年)，第 216-217 页。

<sup>28</sup> 例子有 1997 年亚洲金融危机中的印度尼西亚、马来西亚、菲律宾和泰国。见金德甲丹，欧文斯：《全球经济危机：从性别角度看影响和应对》，亚太地区应对经济危机区域论坛背景文件——亚太地区增长，就业和体面劳动的协调政策(马尼拉，2009 年 2 月 18-20 日)，第 7 页。

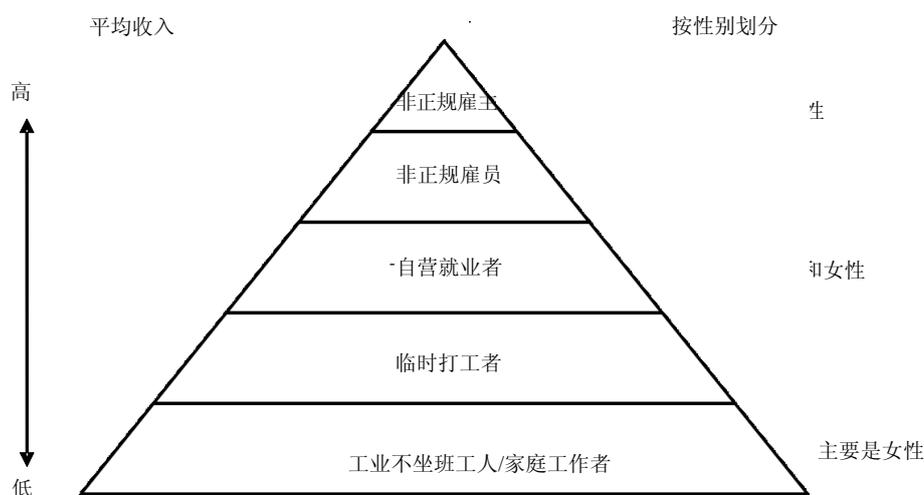
<sup>29</sup> 陈：“应对非正规性，减少贫困”，《工作，工作，工作：政策挑战》关注贫困第 16 期，2008 年 12 月(巴西利亚，国际贫困中心)，第 7 页。

<sup>30</sup> 联合国人口基金，《2000 年世界人口状况：一起生活，分离的世界：变迁时代中的男子与妇女》。

南部非洲，非正规经济对非农业 GDP 的贡献大约是 41%。<sup>31</sup> 尽管如此，国际劳工大会关于体面劳动和非正规经济的结论还是明确指出了化非正规为正规的必要性。

**282.** 非正规经济的平均收入比正规经济要低。但是难以给出概括性结论：比如，有些拿正规工资的工人比非正规雇主要穷。男子在收入的高档比例大，而妇女在收入低档比例大，正如图 6.4 所示：

**图 6.4. 按平均收入和性别划分的非正规就业情况**



注释：非正规经济也可以按种族、民族、种族或宗教来划分。

资料来源：陈，“应对非正规性，减少贫困”，《工作，工作，工作：政策挑战》，关注贫困第 16 期，2008 年 12 月（巴西利亚，国际贫困中心），第 6 页。

### 6.3.3. 家庭工作

**283.** 在一些发达国家，家庭工作<sup>32</sup>可以是妇女的自愿选择，并且报酬也不错，尽管得不到什么保护。选择在家里工作可以是妇女和男子平衡工作和家庭责任的一种途径。<sup>33</sup> 在农村地区，交通比较花费时间，家庭工作提供了一种谋生的手段。但是，家庭工作经常是为了生存，对体面劳动提出了挑战，因为它伴随着一些不利的因素——工作时间长，报酬低，社会保护有限，安全和卫生问题，孤独，难

<sup>31</sup> 国别数据显示，在布基纳法索，非正规经济对 GDP 贡献率是 36%，其中 29%是妇女的贡献，7%是男子的贡献；在马里，26%是妇女的贡献，14%是男子的贡献。布莱克顿等：《撒哈拉南部非洲的性别与增长》，联合国大学世界发展经济学研究院 (UNU-WIDER) 研究论文 2006 年第 37 号，第 13 页。

<sup>32</sup> 1996 年《家庭工作公约》(第 177 号) 第 1 条对家庭工作的定义是“一位家庭工作者从事的劳动，(i) 在他或她家里，或在其选择的其它地点，而不是雇主的工作场所；(ii) 有报酬；(iii) 其劳动结果是雇主规定的产品或服务，不论谁提供设备、材料和使用的其它投入，除非该劳动者有一定的自主性和经济独立性，并根据国家法律、法规或法庭决定属于独立的工人。”

<sup>33</sup> 海恩：《平衡工作与家庭：全球经验中的实用思路》，(国际劳工局，日内瓦，2005 年)，第 151-155 页。

以有效地组织起来讨价还价。遵守法规的情况难以监督，劳动监察工作不易开展，<sup>34</sup>因为很难区分当事人是在家工作还是只在家呆着。雇主和雇员经常都不申报这类工作。然而，在全球化和供应链增长的情况下，家庭工作变得越来越普遍，特别是在妇女中间。家庭工作的一个现代变种是电子远程工作，即通过使用信息和通讯技术组织工作的一种灵活方式，它可以使劳动者足不出户，不用亲自到生产中心就把活干了。

**284.** 2006年《雇佣关系建议书》(第198号)就如何区分非独立家庭工作者与独立的自营就业者(具有分包商或产业外包身份)提供了指导。1996年《家庭工作公约》(第177号)和《建议书》(第184号)阐述了家庭工作的具体特点。公约要求成员国通过关于这个议题的国家政策，特别注意家庭工作者和其它类型挣工资者之间的平等待遇。在越来越多的国家，政策和法律开始覆盖这类工作。<sup>35</sup>实施也在得到关注，使不当行为受到遏制。从实践的角度看，改善家庭工作者的努力包括组织起来进行争取权利和保护的游说，孟加拉家庭工作者妇女协会和菲律宾家庭工人全国网络(PATAMABA)即属这种情况。

#### 6.4. 创业精神

**285.** 妇女的企业经常比男人的要小，部分原因是她们得到的生产资源有限。扶贫和增长战略经常认识到促进妇女和青年人开发企业的重要性。如果有合适的支持，它们是帮助妇女提高社会和经济地位的好机会，也是让她们能够养家糊口的好手段。妇女在正规和非正规经济部门创办和经营小型企业方面已经有了长足的进步。

**286.** 企业的增长潜力与获得和控制资源的能力有关，如土地、信贷、技术、网络、信息和市场等。妇女获得上述资源的有限渠道严重地损害其创收活动的生命力，结果是女企业家大都集中在小买卖或最不稳定的企业里。

**287.** 创造有利的环境，改善管理并提供可持续的物质和社会基础设施是保持现有企业竞争力和开办新企业的必要条件。<sup>36</sup> 缺乏基础设施支持，糟糕的经营环境，包括复杂的注册程序，高昂的交易成本，对所有企业都产生负面影响，但对妇女的影响更大，因为她们承受着额外的工作负担和有限的公共信息资源。因此，促进妇女创业要求采取有利的管理环境、劳动法和集体协议等措施，还需要简化审批程序和克服官僚主义。提供财政、培训和市场准入等激励措施可以有助于新的

<sup>34</sup> 见 W.von 里奇托胡芬芬：《劳动监察：职业指南》，(日内瓦，国际劳工局，2002年)，第59-60页。

<sup>35</sup> 例如，摩洛哥劳动法典适用于家庭工人并规定了这类就业的基本要素。2000年新西兰雇佣关系法对“家庭工作者”的定义澄清了雇佣关系的存在，尽管工作是在家里干的。国际劳工组织：《雇佣关系：国际劳工组织第198号建议书注解导读》。对话部门，文件第18号(日内瓦，2008年)。

<sup>36</sup> 国际劳工局：《青年就业委员会报告》，临时记录第20号，国际劳工大会第93届会议，日内瓦，2005年，关于促进青年通往体面劳动之路的结论，第9段。

企业发展并使企业办得越来越正规，特别是妇女的企业。财政政策通过给予她们单独的税收结构从而成为支持妇女企业家的一种重要手段，保险和养老金计划要考虑妇女的工作特点。

**288.** 通过整体分析对男女性别的影响和设计针对妇女的干预措施，有关政策应确保机构内性别主流化，以利于企业的发展。企业咨询中心在发现市场机会和支持商业发展方面可发挥关键作用。鉴于在为穷困妇女提供融资服务方面的差距，微型融资机构可以通过集体或单个贷款，支持储蓄流动和保险产品。<sup>37</sup> 虽然在发展中国家许多贫穷妇女需要获得微型融资，但是这类安排应在促进长远正规融资服务的框架内进行。此外，应采取措施防止贷款把妇女拖入更加贫困的境地。帮助女性生产者建立组织并动员起来与现有的企业网络建立联系可以促进其相互支持和形成更强的声音和谈判力。劳工局已经在与比尔及马琳达·盖茨基金会合作开展微型融资的试验项目。

## 6.5. 同 酬

**289.** 如果说“有钱就有话语权”的话，妇女真的不够有钱。报酬差别一直是男女之间不平等的一种顽固形式。各国情况不同，一国之内也千差万别，公共和私营部门之间，各行各业之间都不一样。造成收入差别的因素很多，很难区分哪些差异是不同劳动力市场特点的结果，哪些是社会差别导致的直接或间接歧视的结果，还有哪些是对女性占主导地位的部门和职业评价的结果。<sup>38</sup> 市场本身就是有性别偏见的；妇女的技能和工作经历就一直被低估，集体谈判力方面也有差别。在报酬方面消除性别歧视的政策不仅要解决劳动力市场的不平等问题，而且应改变人们对妇女角色的看法，鼓励其参与社会对话，解决妇女平衡工作和家庭责任的困难。<sup>39</sup> 研究表明如果某企业预期男子和妇女在家里的劳动份额有系统性差异的话，企业给男女的报酬会是不同的。<sup>40</sup>

**290.** 一般而言，工资不平等由高端工资或低端工资的变化所导致。有关政策的效果差异很大。为表明这一点，图 6.5 列出了三种不同工资不平等加剧的分类表。首先，“坍塌的底部”指的是由于最低工资在恶化，而导致收入不平等加剧的情况。第二，“飞扬的顶部”代表着相反的情况，高档工资增长快于其它工资档。第三种情形是两种变化同时发生，造成工资收入的两极分化。

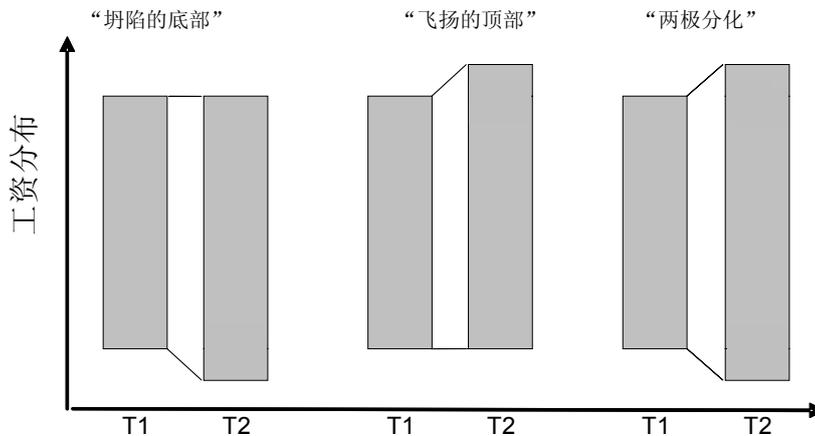
<sup>37</sup> 见国际劳工局：《小变化，大变革：妇女和微型融资》性别平等局/社会融资项目(日内瓦，2008年)。

<sup>38</sup> 欧共体委员会：《应对男女之间的收入差》，欧洲议会，欧洲理事会，欧洲经济社会委员会和地区委员会，COM(2007)424 终稿，(布鲁塞尔，2007年)，第 16 页。

<sup>39</sup> 布雷金伯格等：《通过集体谈判强化平等机会并使之主流化》，欧洲改善生活与工作条件基金会，2006年。

<sup>40</sup> 奇奇尼斯基等：“性别工资差的平衡分析”，《国际劳工评论》(日内瓦)，第 147 卷(2008年)，第 4 期，第 300 页。

图 6.5. 扩大着的不平等：一种分类



注释：T1 指原状况，T2 指新状况。

资料来源：国际劳工局《2008/09 年全球工资报告：最低工资和集体谈判：走向政策一致性》，(日内瓦，2008 年)，第 25 页。

**291.** 从性别角度看，妇女在这些模型的两端都吃亏。由于全方位的职业隔离，她们集中在低报酬工作领域，所以首先感受到底部坍塌的影响。由于存在垂直性隔离，妇女很少得到高工资或补偿的好处，因为不论在公共或私营部门，妇女上升到高级职业位置的人数很少。<sup>41</sup>

**292.** 从事同样工作的男女之间的直接工资歧视比较容易发现。但是有关国际标准要求不论工人的性别，*同等价值*的工作应该有同样的报酬。<sup>42</sup> 为了确定不同的工作是否有同等的价值，必须要考察涉及的相关任务。这种考察通常被称作是工作评估，<sup>43</sup>它必须根据客观和非歧视的标准进行，以免其结果受到性别偏见的影响。如果没有对可能具有同等价值的不同工作进行比较的一种方法，妇女工作的关键方面会被遗漏或得分低于男子，从而加剧收入歧视。在评估同等报酬时，应注意到报酬协议的所有成分，包括基本工资，所有福利和所有额外补助。有两组因素决定着工资歧视的原因。第一组因素涵盖个人的文化水平和所学专业；他们在劳动力市场的工作经验和在单位及岗位上的资历；工时数；单位的规模和部门的性质。第二类因素包括关于妇女和男子工作的成见和偏见；根据男性主导的工作要求设计的传统的工作评价方法；和女性工人比较弱的谈判力。<sup>44</sup>

<sup>41</sup> N 哈斯堡、E 马居临：《东亚的工作，收入和性别平等：行动指南》(曼谷，国际劳工组织，2008 年)，第 2 页。

<sup>42</sup> 同等价值的概念包括但不限于“同等”、“一样”或“类似”的工作应有同样报酬；它可以涵盖性质完全不同的工作，但却具有同样的价值。国际劳工组织：RCE，2007 年，关于第 100 号公约的基本评论。

<sup>43</sup> 同上。

<sup>44</sup> 奇查：《促进报酬公正：针对同酬的性别中性工作评估：逐步指南》(日内瓦，国际劳工局，2008 年)。



问题，包括涉及对妇女的特殊保护问题。整体移民政策需要有具体的性别敏感度分析和解决办法。她们从事的大部分工作都是非熟练工种，使得移民妇女的脆弱性很突出，特别是与移民地位、民族和阶级等问题发生联系时。同时，移民打工也是提高妇女地位的机会，可以锻炼新的技能，提高自尊和经济上的独立性。男子可以从事的经济部门很多，而妇女移民工往往集中在女性占主导地位的职业，经常是服务部门。这些职业一般与传统性别角色相联系。在各个技能水平上对护理型女性移民工的需求在上升。例如，到 2000 年，经合组织(OECD)成员国中 11%的护士和 18%医生都是在外国出生的。<sup>46</sup>

**296.** 当今移民不论男女，都面临着严峻的挑战，包括糟糕的工作条件，性别歧视，种族主义和劳动力市场的歧视。尽管有保护移民的国际标准，但是移民工人的权利经常受到侵犯，尤其是没有合法旅行证件的出国打工者。很难找到关于按性别划分的没有文件记录的移民的可靠数据，但是有人认为，“对妇女劳动价值的低估和对其工作权利的限制意味着移民统计中遗漏或缺乏记载妇女移民数据的比例较高。”<sup>47</sup> 她们中的很多人是作为临时工人的配偶移民的，所以可能被剥夺合法就业的机会。女移民工的脆弱性的另一个重要原因是她们从事的工作集中在非正规经济部门，所以目的地国家的劳动法和社会保障与福利规定对其很少覆盖或没有任何覆盖。<sup>48</sup> 总体而言，针对女性移民工的虐待和剥削比针对男性的更难发现，因为这些事往往发生在移民程序的早期或在劳动监察薄弱的、“看不见”的劳动力市场，如家政工作和护理服务等。这些不当待遇可能包括不发工资或扣发工资，控制人身自由和缺乏流动自由，扣压护照或其它身份证件，工作时间长，每周工作 7 天，身体和心理上的恫吓与惩罚。熟练和高技能妇女外出寻找收入更好的工作，经常使本国也需要的技术和服务人才流失。

## 6.7. 看护经济

**297.** 看护经济是一个复杂的概念，人口和性别角色的变化使其更加复杂化。看护工作的广义定义是照顾其他人的生理、心理、情感和发展需要的工作。<sup>49</sup> 它在公共和私人场合皆有，场所多样，在正规和非正规经济里均存在。如图 6.7 所示，看护工作涉及一系列参与者和行为主体。大部分的护理由卫生部门提供，其中大多数是公共卫生单位。该部门雇用的妇女数目巨大，超过 80%，主要从事护理工作。但是妇女在卫生服务业的高级别梯队中代表性较弱，因为大部分的医生和管理者都是男子。<sup>50</sup> 卫生医疗服务与其他形式的有报酬和无报酬看护发生重叠，其原因经常是由于缺乏获得高质量卫生服务的渠道。

<sup>46</sup> 经合组织：“流入经合组织的国际移民继续增长，以应对劳工需求”，(2007 年 6 月 25 日)，<http://www.oecd.org/document/39/0,3343,en-2649-33931-38835943-1-1-1-1,00.html>。(2008 年 12 月 5 日访问)。

<sup>47</sup> 皮博：《性别与移民》，为国际移民全球委员会撰写的背景研究报告，2005 年，第 4 页。

<sup>48</sup> 国际劳工局：《信息指南：预防歧视、剥削和虐待妇女移民工人》，在《国外工作与生活小册子四》，(日内瓦，国际劳工组织，2004 年)，第 11 页。

<sup>49</sup> 国际劳工局：《女工权利和性别平等常识》，(日内瓦，2007 年)，第 27 页。

<sup>50</sup> 国际劳工局：《关于卫生服务的社会对话：一个实践指南工具》，(日内瓦，2004 年)。

图 6.7. 照料经济中的行动主体



缩写：F-家庭 N-P 不获得 M-市场 E-就业 St-国家

资料来源：国际劳工组织（性别平等局）2009 年。

**298.** “无报酬工作”，“看护工作”和“无报酬看护工作”等词经常混用，可能给有关工作中的性别不平等的分析工作带来某种混乱。如图 6.8 所示，虽然它们之间有关联，但是可以发现其区别和重叠。无报酬工作被低估了，且衡量不准确；国民生产总值(GNP)里没有反映，政策决定通常忽视这一块。据估计，无报酬劳动的价值相当于至少国内生产总值(GDP)的一半。<sup>51</sup> 为衡量市场经济制定国际标准的“国民帐户体系”(SNA)在统计国内生产总值时，传统上只计算某种类型的无报酬工作，如在家庭企业里的劳动和拾柴挑水等活动，而不统计做饭、洗衣、保洁等活动，也不统计照看孩子和老弱病残等活动及志愿者活动。其结果是，妇女对经济的无报酬贡献在统计数据里得不到反映，而且在制定政策的过程中也得不到充分考虑。<sup>52</sup> 2008 年第 18 届国际劳工统计员会议取得了一项重要突破：为了充分反映劳动世界的全貌，建议国民帐户体系承认，所有的有酬和无酬劳动及其之间的关系需要得到认可、量化和理解。<sup>53</sup>

**299.** 在世界各个地区，看护工作大部分由妇女而不是男子承担。<sup>54</sup>例如，在(阿根廷，印度，韩国，尼加拉瓜，南非和坦桑尼亚)六国进行的调查发现，在所有这些国家妇女用于无报酬看护劳动的平均时间比男子多一倍。印度的性别差距最大，妇女用于无报酬看护劳动的时间几乎是男子的十倍。<sup>55</sup> 南亚几代同堂家庭模式的解体 and 核心家庭的出现对于努力平衡工作和家庭责任的妇女和男人提出了新的挑战。政府可能依赖妇女的有/无报酬劳动来提供甚至代替公共服务，<sup>56</sup> 因为政府寻求降低看护对国家的财政负担。然而，无报酬看护劳动是妇女获得平等的最大障碍之一，影响她们提高自己的素质，寻找高薪工作，参与社会对话和享受社会保护。从历史上和不同国家的经历看，一般是来自弱小种族和民族的妇女为满足强大社会集团的需要而提供看护服务，而她们自身对于看护的需求则被忽视或压抑了。<sup>57</sup>

<sup>51</sup> 见国际劳工局：《考虑到性别的预算倡议概览》(日内瓦，2007 年)；埃尔森，《中性的，无性的还是对性别敏感的预算？改变观念，关注妇女地位的提高和看护经济》，性别预算倡议背景文件，(伦敦，英联邦秘书处，1999 年)。

<sup>52</sup> 联合国妇女进步司：《男女间平等分担责任，包括护理艾滋病人工作》，2008 年 10 月 6-9 日专家组会议报告，第 47 段。

<sup>53</sup> 国际劳工局：《第 18 届国际劳工统计员会议报告》，日内瓦，2008 年 11 月 24 日至 12 月 5 日，第 90 段、101 段；“关于童工劳动统计的决议”第 14 段；“关于工作时间统计的决议”第 5 段；又见第 17 届国际劳工统计员会议通过的《关于劳工统计性别主流化良好做法清单》，2003 年。

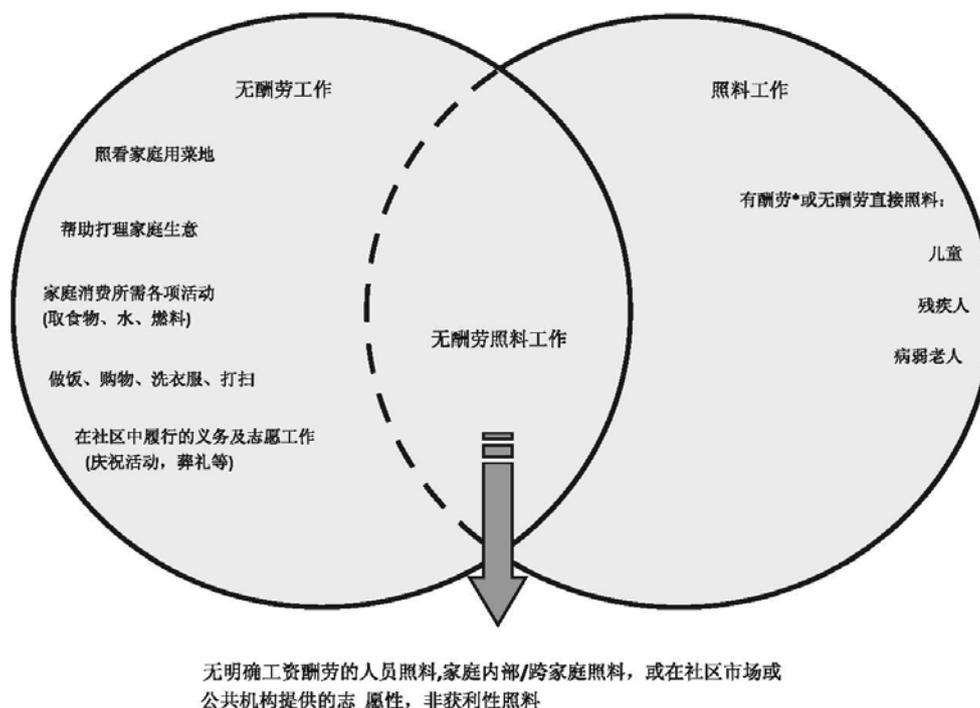
<sup>54</sup> 达里：《男女间平等分担责任，包括护理艾滋病人工作》，专家会议背景文件，日内瓦，2008 年 10 月 6-9 日，EGM/ESOR/2008/BP.1。

<sup>55</sup> 布德兰德：《六个国家看护和非看护工作的统计证据》，性别与发展项目论文第 4 号(联合国社会发展研究所，日内瓦，2008 年)，第 v 页。

<sup>56</sup> 科尼施：《争取妇女的同工同酬—国际共赢的经验》，国际劳工组织同工同酬研讨会论文，2008 年 8 月 25 日，智利圣地亚哥)，第 3 页。

<sup>57</sup> 拉扎维：《发展环境中的看护政治和社会经济：观念，研究题目和政策选择》，性别和发展论文第 3 号，(日内瓦，联合国社会发展研究所，2007 年)，第 21 页。

图 6.8. 无酬劳工作、照料工作及无酬劳照料工作



\*非酬劳工作界限是人为确定的。直接照料通常包括照看、洗澡、喂哺、陪同看病、喂药。

资料来源：国际劳工组织（性别平等局）。由 Razavi, S., 于 2007 年提出。发展背景下照料工作的政治及社会经济：概念问题，研究问题及政策选择。性别和发展计划工作文件第 3 号（UNRISD，日内瓦，第 6 页）。

300. 大部分法律、政策和计划框架是在假定的一种具体家庭结构的基础上制定的，即通常把男性作为挣钱养家者。然而在一些发展中国家和一些有冲突的地方，如非洲，男子挣钱养家的结构不存在，因为许多家庭是由妇女来维持的。在发达国家，不考虑家庭看护责任的男子挣钱养家模式在变弱。家庭模式在朝着双职工家庭安排的方向转变，给女性和男性的定义带来了挑战。家庭劳动的性别分工变为更加平等的任务分配，以及对节省劳动技术的投入极大地提高了生产力。男子从双份收入伙伴关系得到的好处很明显，工作与家庭有了更好的平衡，<sup>58</sup>与孩子的沟通改善了，家庭生活的凝聚力提高了，抵御经济震荡的能力增强了。承认这些现实对影响有效的政策有益处。<sup>59</sup>

<sup>58</sup> 见马利诺娃：《性别的固定角色与社会化进程》，妇女进步司/国际劳工组织/联合国艾滋病联合规划署/联合国开发计划署，2003 年 10 月 21-24 日专家会议，“男子和男孩在实现性别平等方面的作用”，巴西利亚。

<sup>59</sup> 见康奈尔：《男子和男孩在实现性别平等方面的作用》，妇女进步司/国际劳工组织/联合国艾滋病联合规划署/联合国开发计划署，2003 年 10 月 21-24 日专家会议，巴西利亚。

## 专栏 6.2

计算妇女通过无报酬劳动对 GDP 的贡献：  
一个来自韩国的例子

“韩国使用三种评估方法来衡量全职家庭妇女从事的家务劳动。其计算结果估价 1999 年妇女的无报酬劳动等于当年 GDP 的 13% 至 23%。大韩民国根据这些结果提出了政策建议，包括全职太太需要有保险，在家庭支持、看孩子、放学后看护等方面有家庭友好的政策，有平等的工作机会，在离婚的时候能分享夫妻共同资产。

资料来源：联合国(亚太经社委员会和联合国开发计划署)，《把无报酬劳动纳入国家政策》，(联合国，第 6 节：一些国别经验，(2003 年)，第 174-184 页。

**301.** 需要有积极鼓励男子参与分担家庭责任的政策，包括通过规定改变行为的措施(例如，带薪父亲假和育婴假)。用市场价格量化无报酬看护的价值和明确衡量劳动分工会有助于政策的制定。通过教育体系纠正性别偏见，改变传统的男女角色分工的固定看法是促进变化的基础。建立适当的看护者和被看护者管理框架，并提供免费的高质量服务，国家要发挥关键的作用。这类框架制度可以包括中性的现金支付，税收减免，不同类型的带薪和不带薪假期，以及社会保障信贷。

## 专栏 6.3

## 男子与老年看护

美国男人越来越担心照顾父母与挣钱养家之间的冲突。据估计，家庭看护者中男人占将近 40%，而 1996 年时占 19%。大约 1700 万男人是成人的主要看护者。正如在生育高峰那一代男人要当好爸爸一样，现在许多儿子们要在其父母上了年纪之后扮演好看护父母的角色。家庭变小和妇女就业增多是导致这种变化的原因。有些男子担心看护老人可能在职场上对之产生不利影响，从而强化这一感觉，即在招聘时男人普遍受到偏爱，因为他们会全心全意地投入到工作中。

资料来源：美国老年痴呆症协会和全国看护工作联盟；乐兰德：“更多的男子带头看护老年父母”，《纽约时报》2008 年 11 月 28 日，(纽约)。

**302.** 然而，21 世纪看护经济的一个新特点是大批移民工从事这项工作。从有熟练技巧的专业医护人员到家政工人，移民们在全球化的看护经济里寻找工作。在发达国家，一些因素的结合导致了对专业医护人员和个人护理员的大量需求：妇女的高就业率，双职工家庭的需要，人口快速老龄化，及国家减少了它提供的社会服务。<sup>60</sup> 一个快捷的解决办法就是进口看护服务。海湾地区、欧洲和北美的有些国家严重依赖外国(出生或培训)的卫生工作者，以保证其卫生服务的提供。但是这

<sup>60</sup> 金德嘉定：《全球化的性别问题》，政策一体化与统计司(日内瓦，国际劳工局，2008 年)，第 15 页。

种移民给有些原籍国带来了卫生服务危机。<sup>61</sup>许多护士在国外接受个人看护者和家政工人的工作，因而荒废了其技术专长。这种情况会发生在在国外工作条件差、职业发展机会少但工资较高的医护人员身上。国际劳工组织 1977 年《护理人员公约》(第 149 号)要求批准国采取国家政策，使护理服务及护理人员的必要数量和质量能为人们提供尽可能高水平的卫生服务。<sup>62</sup>

## 6.8. 国际劳工组织的行动

### 6.8.1. 就 业

**303.** 根据平等能够提高生产力和增长这一大前提，国际劳工组织全球就业议程一直在将性别主流化纳入其就业部门的工作。创建了关于男女平等就业机会的信息库“e.quality@work”，还有关于合作社、危机处理和重建的具体针对性别问题的工具。国际劳工组织的目标是在体面劳动国别计划里对开发妇女创业精神(WED)有需求的大部分国家都开展工作。在体面劳动议程和全球就业议程的框架内，并遵循国际劳工大会最近关于促进可持续企业的结论提供的指导，WED 战略旨在发掘妇女企业的经济潜力，促进创立高质量工作、性别平等、经济增长和减贫。地方经济发展活动(LED)和 ASIST<sup>63</sup>项目中的妇女工资就业内容都发挥了较大的作用。

**304.** 国际劳工组织有几个技术合作项目旨在克服非正规的性别不平等现象。例如，ILO/日本的扩展妇女就业机会亚洲区域项目(EEOW)从 1997 年开始实施，通过提高妇女的社会经济地位而促进减贫和性别平等。EEOW 首先是 1997 年在印度尼西亚和尼泊尔的农村地区实施的，2000 年在泰国实施，2001 年在柬埔寨，2002 年在越南；柬埔寨正继续用新方式开展培训和性别主流化工作。<sup>64</sup>

**305.** 《性别，贫困和就业(GPE)项目》已经在拉丁美洲等地区实施，2000 年至 2004 年间得到了丹麦国际发展机构(DANIDA)的资助。运用国际劳工组织都灵国际培训中心<sup>65</sup>研制的工具，国家机会均等委员会和劳动与社会福利部等有效的单位伙伴将 GPE 项目方式纳入了各自的活动。其成绩是很突出的，因为 GPE 继续被用作就业政策的框架，在几乎所有 9 个相关国家里都被完全主流化了。作为制度框

<sup>61</sup> 2003 年英国护理和助产理事会记录显示海外护士占新护士一半以上；在澳大利亚昆士兰，40%的医护人员是国外培训的；加纳 2002 年有 57%的注册护士职位空缺；马拉维护士有 52%的空缺率。梅布德，维斯考，“护理贸易：卫生护理专业人员的国际交易”，刊载在《劳工商人》，(国际劳工组织-国际劳工研究所，日内瓦，2006 年)，第 223-238 页。又见范易克，《谁护理？全球劳动力市场上的女性卫生工作者》(荷兰工作周期运动 PSI，2005 年)。PSI 发布了一套女性卫生工作者移民材料。

<sup>62</sup> 有 40 个国家批准了第 149 号公约(2009 年 1 月)。

<sup>63</sup> 对就业密集型基础设施项目的顾问支持、信息服务和培训(ASIST)。

<sup>64</sup> 国际劳工局：《扩展柬埔寨的妇女就业机会》，信息文稿，(金边，2008 年)。

<sup>65</sup> 国际劳工组织都灵国际培训中心继续提供网上 GPE 课程，例如 2009 年第 A970001 号远程教育课程。

架成立的三方委员会继续发挥着积极的作用，成为开展包括性别研究等工作的活跃网络。

**306.** 另一个例子是《阿拉伯国家非正规经济中的性别平等与工人权利》的区域倡议。<sup>66</sup> 阿拉伯国家的官方统计、立法、政策和计划尚未充分反映非正规化工作的问题。为了弥补差距，国际劳工组织阿拉伯国家地区局和阿拉伯妇女培训研究中心(CAWTAR)在 2007 年发起了这个区域倡议，利用性别平等和工人权利的视角。这个角度强调运用劳工权和其它相关人权标准发现非正规工人面临的问题的必要性，以及相关政治、经济、社会和文化原因，找出非正规性的后果，提出诉求、责任、能力和需要采取的行动。该项目奉行的战略强调研究和对话成分，基于三个支柱：把扩大社会保护作为克服非正规性的主要手段；用工人机构和发言权把尚未组织起来者组织起来，采取集体行动和维护非正规工人权利；按性别进行的统计充分捕捉非正规性并宣传工人关注和影响政策制定。结果，人们开始关注性别因素造成的非正规就业的各种影响——包括不同收入水平，活动的选择和地点，竞争程度和分配的劳动时间等。该项目的出版物包括一份区域概览，国别案例研究，一套关于性别、就业和非正规经济的词汇表，几份政策报告。

**307.** 创业精神是另一项成功的战略。例如在非洲，<sup>67</sup>妇女创业开发与性别平等项目(WEDGE)一直在通过企业知识和能力建设支持妇女创业经营，包括通过商品交易会和展览会进入市场，提供培训，加强妇女企业家的声音，通过网络提高代表性等。自 2000 年以来，撒哈拉南部非洲地区的几千名妇女参加了妇女创业开发与性别平等项目的活动，提高了当好企业家的技巧。

**308.** 国际劳工组织协助开发了各种各样的积极的劳动市场政策和项目。对其影响的研究表明，平权行动对于纠正招聘和保留工作方面的性别不平衡起到了好的作用。<sup>68</sup> 国际劳工组织关于非全日制就业的政策是以 1994 年《非全日制劳动公约》

<sup>66</sup> 该项目由国际发展研究中心、联合国发展组织阿拉伯海湾项目和国际劳工组织资助。覆盖的国家有：埃及，黎巴嫩，约旦，叙利亚，突尼斯，也门及被占领的巴勒斯坦西岸和加沙地带的领土。

<sup>67</sup> 下述撒哈拉南部非洲国家至少参与了一年 WEDGE 项目周期：埃塞俄比亚，肯尼亚，坦桑尼亚，乌干达，赞比亚，马拉维，南非，莱索托，莫桑比克。2009 年新启动 WEDGE 项目至少一年的国家有：马里，塞内加尔，喀麦隆，卢旺达和尼日利亚。

<sup>68</sup> 早在 1988 年，联合国消除一切针对妇女的歧视委员会就在其第 5 号临时特殊措施一般建议中提出，各缔约国更多地利用临时特殊措施，如平权行动、优惠待遇或配额体制等促进妇女获得教育、经济、政治和就业的机会。(联合国文件 A/43/38)。又见国际劳工组织，《工作中的平等：应对挑战》，国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言的后续措施的综合报告，国际劳工大会第 96 届会议，报告 1(B)，日内瓦，2007 年，第 233 段。该报告还提到用优惠的政府采购政策作为促进就业平等的工具。何吉斯，《就业平权行动》，国际劳工评论(日内瓦，国际劳工局)，第 138 卷(1999 年)，第 3 期。

(第 175 号)为依据的。它要求批准国采取措施，便利获得生产性和自由选择的全日制就业，以满足雇主和工人双方的需要，条件是确保公约规定的保护水平。<sup>69</sup>

## 6.8.2. 社会保护

### 职业安全与卫生

**309.** 妇女在劳动力中比例的上升引起了一系列有关职业风险对男女产生的不同影响的问题。把性别主流化纳入职业安全与卫生工作不是一项新的任务：1985 年国际劳工组织决议就建议就生殖风险和性骚扰问题采取措施扩大对妇女和男子的特殊保护。<sup>70</sup> 妇女和男子接触有害的物质，主要是生物制剂，对生殖卫生的不同影响引起了人们的关注。重活对体力的要求、工作场所的人机优化设计和工作日的长度等均有性别方面的影响，特别是当有家务要考虑的时候。

**310.** 国际劳工组织全球估计表明，有些国家超过 30%的雇员一周工作多于 48 小时。<sup>71</sup> 在实施逐渐减少工作时数的措施时，应重点关注涉及重体力或巨大精神压力和健康风险的行业和职业，特别是那些劳动力主要由妇女和年轻人担任的行业和工作。<sup>72</sup> 从全球来看，男子有报酬就业中的平均工作时数比妇女要长，<sup>73</sup>，而妇女在大多数被调查的国家工作时间较短。这既是性别角色固定化的原因，也是后果，即男人挣钱养家，女人相夫教子，强化了现有的劳动分工。<sup>74</sup> 工作时长会影响男子和妇女照顾家庭的时间。

**311.** 职业安全与卫生研究应捕捉性别方面的差异；但是目前缺乏关于接触某些化学品对男女的不同风险的信息。不仅如此，现在逐渐变得清晰的是，生殖系统一群无法解释的怪病正在对特定的工作人群产生影响。可能的职业原因有待调查，有必要研究这类疾病与职业环境的关系。<sup>75</sup>

**312.** 一方面，更多的男女从事着可能发生事故的工作。他们更容易遭遇致命事故和其他工伤死亡。<sup>76</sup> 男子面临的致癌或导致循环和呼吸系统疾病的物质比妇女要

<sup>69</sup> 见该公约第 9 条 2 款。

<sup>70</sup> 关于男女就业机会均等和待遇平等的决议，国际劳工大会，第 71 届会议，日内瓦，1985 年，报告六，第 71 段。

<sup>71</sup> 李氏、麦坎、梅森洁：《全球各地的工作时间：对比研究全球的工时趋势、法律和政策》，（日内瓦，国际劳工局，2007 年）。

<sup>72</sup> 1962 年减少工作时间建议书(第 116 号)第 9 段。

<sup>73</sup> 菲律宾是例外，因为在该国就业妇女的工时数特别长，一般比男子长两到三倍，有时每周工作超过 64 小时。国际劳工局：《角色转换：菲律宾妇女的长工时数是个例外》，（日内瓦新闻发布）。

<sup>74</sup> 李氏、麦坎、梅森洁：《全球各地的工作时间：对比研究全球的工时趋势、法律和政策》，（日内瓦，国际劳工局，2007 年）。

<sup>75</sup> 奥图瓦吉利，菲多托夫等：《死伤之外：国际劳工组织在促进安全和卫生工作方面的作用》，第 18 届世界职业安全与卫生大会预备报告，汉城，2008 年 6 月，第 20 页。

<sup>76</sup> 国际劳工局：《2005 年世界工作安全与卫生日：背景文件》，ILO 关注工作安全项目，日内瓦，2005 年，第 7 页。

多。研究人员注意到妇女在工作时比较注意采取防范和保护措施。另一方面，发展中国家有众多妇女从事农业生产，比较容易接触到疟疾、肝炎和其它细菌、病毒和昆虫导致的传染病。许多职业疾病和紊乱是经过累计的接触发生的。妇女在职业安全和卫生决策层缺乏影响力是一个缺陷。由于她们经常被排除在决策机构之外，或由于她们不敢或没有时间参加决策过程，妇女在制定职业安全和卫生标准方面的影响力是有限的。<sup>77</sup> 缺乏参与导致了女性工人伤病赔偿方面的性别偏见。国际劳工组织注意到，服务类工作(传统的女性工作)导致的慢性损伤比紧急事故伤害的工人要难以得到赔偿，而后者往往是与初级资源产业和制造业相关联的(传统的男性工作)，需要更加重视这类赔偿要求。<sup>78</sup>

**313.** 大部分劳动监察制度含有保护妇女的规定(工作时间，工作，每周休息和假期，怀孕和生育)。劳动监察员的一个新的职能就是监督工作场所的平等和多样性。最近发现的一些问题的经济后果，包括工作中的性骚扰，促使瑞典和瑞士这样的国家招聘和培训专门的职场心理卫生方面的劳动监察员。<sup>79</sup> 国际劳工组织关于监察的标准要求拟担任监察员的男女应符合规定并认识到可能分别给其布置一些特殊的任务。

## 社会保障

**314.** 社会保障是体面劳动议程的组成部分。目前辩论的焦点是怎样弥合覆盖面上的差距并以最有效和快速的方式联络所有需要帮助的人。有清楚的证据显示，女工遭遇社会排斥和多种风险的概率比较大。<sup>80</sup> 以经济理由主张普遍社会保障的人希望这个问题与雇佣关系脱钩，以避免它导致劳动力市场的扭曲和经济上的低效益。其他主张普遍社会保障的人依据的原则是平等和各代之间的团结。<sup>81</sup> 国际劳工组织“全球社会保障和全部覆盖运动”要解决以上两个方面的问题。此外，2001年国际劳工大会关于社会保障的结论提出，未来社会保障研究和专家会议的重点内容之一是平等问题，特别是性别平等和残疾人问题。<sup>82</sup>

**315.** 从性别角度看，应注意到国际劳工组织的有些社会保障公约带有男人挣钱养家模式的痕迹。有时这已成为批准过程中的障碍，表现对公约有某种程度的误

<sup>77</sup> 参加国际劳工大会的代表团里女性代表几乎不到 20%，尽管劳工局为性别平等作出了努力。见国际劳工局：《国际劳工大会中的性别平等：2002-2008年》(性别平等局，日内瓦，2008年)。

<sup>78</sup> 科尼施：《承认妇女安全工作的权利：将性别平等纳入工作中安全与卫生管理》，第 18 届世界职业安全与卫生大会 ILO 概念文件，2008 年 6 月 29 至 7 月 2 日，汉城，(日内瓦，国际劳工局，2008 年)。

<sup>79</sup> 国际劳工大会，《劳动监察》，报告三(1B)，第 95 届会议(国际劳工局，日内瓦，2006 年)，第 54-56 段。

<sup>80</sup> 常特，派德维尔：《妇女、性别和非正规经济：国际劳工组织研究评估和工作建议》，(日内瓦，国际劳工局，2008 年)，第 31 页。

<sup>81</sup> M. 陈：“应对非正规性，减少贫困”，《工作，工作，工作》关注贫困第 16 期，(国际贫困中心，巴西利亚，2008 年 12 月)，第 6 页。

<sup>82</sup> 国际劳工局：《关于社会保障的决议和结论》，国际劳工大会，第 89 届会议，日内瓦，2001 年，临时记录 16 号，第 18 段。

解。虽然过去几十年里起草的公约语言可能与今天的现实不一致了，但是在大部分国家和部门，男子的工资水平仍然比妇女高；所以根据这些公约，男性养家糊口者的收入对计算相关福利仍然有用，比起考虑受到保护的妇女自己的收入，这将为她们提供更高水平的福利。<sup>83</sup>

## 同 酬

**316.** 什么措施导致了收入差的缩小？首先，研究发现最低工资的复兴对低收入女性工人有利。<sup>84</sup>在 2001 年至 2007 年间，全世界最低工资平均提高了 5%至 7%(按实值计算)，发展中国家在这里起到了带头作用。<sup>85</sup>哥伦比亚是一个比较突出的例子，最低工资的提高伴随着性别报酬差的显著缩小。为减少工资制定时的性别偏见，应保证最低工资涵盖女性工人占多数的部门和职业，还应注意工资制定过程本身不会低估女性为主的职业。<sup>86</sup>

**317.** 第二，越来越多的国家就业法律里有了保证男女同工同酬的规定(例如，捷克，拉脱维亚，波兰，土耳其)，或平等立法(奥地利，波黑，立陶宛，秘鲁，圣卢西亚，西班牙)。其他国家(芬兰，法国，西班牙)通过了积极的法律，要求雇主采取积极的措施促进收入平等。<sup>87</sup>还有的国家根据对现有同酬法规的解释来克服实施中的缺点。例如，美国总统奥巴马在 2009 年 1 月签署了理立-莱德拜特(Lilly Ledbetter 公平报酬法案，使性别导致的工资歧视更容易被起诉。它恢复了对由来已久的机会均等法律的解释，允许雇员挑战他们收到的任何歧视性报酬支票。<sup>88</sup>但是，有些国家的法律条文对“同等价值的工作”概念仍然没有明确的说法，国际劳工组织的监督机构已经敦促它们采取必要的步骤修改其立法。

**318.** 第三，集体谈判和报酬平等之间有着正面的联系。<sup>89</sup>例如，在拉丁美洲，国际劳工组织正在深入进行这方面的研究，以便建立一个监督其效果的基准线。<sup>90</sup>

<sup>83</sup> 国际劳工局：《在全球社会里制定社会保障标准：国际劳工组织对现状、做法和未来的分析》，社会保障司，(日内瓦，2008 年)，第 40 页。

<sup>84</sup> 格里肖，苗周：《拉丁美洲的最低工资和收入平等》，宣言工作文件 12，(国际劳工局，日内瓦，2003 年)；鲁北里：《收入平等，最低工资和工作平等：理论框架和实际证据》，宣言工作文件 19(国际劳工局，日内瓦，2003 年)；又见《加拿大给联合国消除对妇女一切形式歧视委员会的第 6-7 次定期报告》，2007 年 8 月 17 日。

<sup>85</sup> 国际劳工局：《2008/09 年全球工资报告：最低工资和集体谈判：实现政策一致性》(日内瓦，国际劳工局，2008 年)。

<sup>86</sup> 例如，在菲律宾，护理是女性为主的职业，压力大，风险和责任高，但护理的收入比男性传统上从事的车场管理工作低，而后者是给司机、车辆和送货调度排班的低风险工作。古斯特，《菲律宾的工作平等》(国际劳工组织东南亚和太平洋次区域局，马尼拉，2006 年)，第 24 页。

<sup>87</sup> 国际劳工局：《工作中的平等：应对挑战》，2007 年，第 202 段。

<sup>88</sup> 《理立-莱德拜特公平报酬法案》，2009 年 1 月 29 日，美国第 110 届国会，H.R.1338。

<sup>89</sup> 布莱柯特，舍帕德：《集体谈判和报酬平等之间的联系》，宣言工作文件 10，(国际劳工组织，日内瓦，2003 年)，第 49 页。

<sup>90</sup> 阿布拉莫，兰构：《拉丁美洲：集体谈判和性别平等》(圣地亚哥，国际劳工局，2005 年)。

南非商业餐饮和工人联盟(SACCAWU)是国际食品工人联盟(IUF)的一个附属机构, 鉴于 80 年代中期南非妇女在工作中的艰苦条件, 它组织南非商业食品部门的工人就有力的性别平等条款进行了谈判。例如, 2007 年的集体协议明确规定要考虑怀孕妇女的健康和安全问题。<sup>91</sup>国际食品工人联盟(IUF)1988 年与法国跨国公司 DANONE 签署的第一个国际框架协议规定, 缔约方同意在旅游区促进协调的倡议, 包括发展保证男女工作中真正平等的条件。这项承诺的后续行动是通过了 1989 年“促进男女工作中真正平等的行动计划”。

**319.** 诸如《东亚的工作, 收入和性别平等: 行动指南》<sup>92</sup>之类的工具对区域范围的性别报酬差有针对性。亚洲正在采取实际措施促进男女同酬。例子有: 韩国和菲律宾工作评估方法中排除性别偏见的试点项目; 中国和韩国开发网络工资指标工具的努力; 新加坡采取公平就业做法指南和准则的三方行动, 包括同酬规定; 日本制定的降低性别报酬差和实现工作与生活平衡的指南; 菲律宾和全亚洲范围内工会促进收入平等的努力等。

### 6.8.3. 社会对话

**320.** 三方伙伴的参与是维护性别平等成果的关键方法, 在危机的时候尤其如此。例如, 在目前金融危机和经济下滑的形势下, 国际劳工组织估计全世界的失业人口可能增加 5100 万, 有工作穷人的人数预计也会增加。由于国际劳工组织危机前的数字估计贫困人口中 63%是妇女(见附件表 A), 所以不难想象这次危机中受影响的也将主要为妇女。认识到收集信息和统计数据并研究国别和部门的工作结构变化的必要性, 并考虑到男女的分布情况, 2006 年的《雇佣关系建议书》(第 198 号)呼吁各国的劳动管理部门参与定期监督。

**321.** 1976 年《三方协商(国际劳工标准)公约》(第 144 号)也是有益的指南。在制定应对危机导致的劳工和社会后果的措施时, 国际劳工组织应牢记性别平等问题。为此, 三方伙伴应时刻注意政策与计划的性别影响, 并在工作的各个方面贯彻机会均等和待遇平等的主流观念。雇主活动局(ACT/EMP)和工人活动局(ACTRAV)决心加强其各自成员的性别平等能力。例如, 在改善数据收集和收集信息方面, 第 11 届国际劳工组织加勒比雇主组织圆桌会(2008 年 4 月)呼吁加强次区域雇主组织的能力建设, 使之可以更好地收集和分析按性别分类的劳动力市场趋势信息。劳工局对工会支持的重点是提高妇女在工会中的代表性, 关注性别的集体谈判能力建设, 开发特别关注性别的工人教育政策和计划。

**322.** 各国自有自己促进性别平等的社会对话平台和产业关系体制。有的国家有全国性的三方委员会, 另一些国家有其它类型的建设性对话机构。在保加利亚, 过去

<sup>91</sup>南非商业餐饮和工人联盟(SACCAWU), 《太阳国际有限公司和南非商业餐饮和工人联盟关于父母权利的集体协议》, 2007 年 7 月 25 日。

<sup>92</sup> 哈斯贝尔, 马具林: 《东亚的工作, 收入和性别平等: 行动指南》(曼谷, 国际劳工局, 2008 年)。

几年实施了一些对家庭友好的措施，2008年11月社会伙伴讨论了国家性别平等战略，以便更有针对性地克服不平等现象，包括父母假，儿童看护，灵活的工作时间，家庭补贴和促进妇女参加工作等议题。国际劳工组织在帮助政府和社会伙伴建立新的三方社会对话机构和培训新职员时，使用了包括工作场所性别平等内容的教材。国际劳工组织还帮助司法培训学院编写和开设劳工标准方面的课程，包括四个关键的有关平等的公约。国际劳工组织都灵国际培训中心也为法官和法律工作者提供包括性别平等内容的定向培训课程。

**323.** 现有的有关平等的立法及其实施决定社会伙伴对社会对话，特别是集体谈判的依赖程度。国家社会对话委员会应更多地注意促进职业教育和培训，并实施积极的劳动力市场政策，纠正性别不平等。<sup>93</sup> 这可以与国家负责性别问题的机构合作开展。例如，国际劳工组织对国家负责性别问题的机构的支持在拉丁美洲比较明显，包括几个南锥体共同市场国家(MERCOSURE)在90年代都实施了一个促进劳工市场性别问题社会对话的项目。<sup>94</sup> 随后成立了性别平等三方委员会，智利已有的委员会得到了加强，使得性别平等问题在国家层面有了更大的能见度，国内主要行为主体之间加强了联系和社会对话协调，工作场所性别主流化得到加强，通过南锥体形成了区域的气势。<sup>95</sup>

**324.** 同样重要的是面向雇主和工人的性别平等宣传计划应包括男子，甚至专门针对他们。例如，为了反对工作场所的骚扰和暴力，男子的参与很关键。国际劳工组织都灵国际培训中心为工人组织和雇主组织均提供性别平等和妇女创业的培训课程。最近的雇主倡议有在线《工作与家庭培训大纲》<sup>96</sup>，包括了一系列信息、活动、良好做法范例和其它资源，指导企业管理活动并把它们纳入竞争性和生产性的企业管理。

**325.** 工人组织特别关注纠正性别不平等问题。新成立的全美洲工会联合会是克服男女成员不平衡的典型，也是妇女参与管理阶层的模范(40%的官员为女性)。有关调研表明成为工会会员有助于减少性别报酬差。<sup>97</sup> 许多年来，“公务员国际”这一全球联盟(PSI)一直在世界范围开展报酬平等运动，涵盖发达国家和发展中国家，提供资源和教材，帮助妇女和工会动员和实现他们的报酬平等权利。2008年2月来自布隆迪、刚果、民主刚果和卢旺达的雇主及工人组织的女性成员参加了关于集体谈判的培训。

<sup>93</sup> 奥尔，鄂丰刁格鲁，莱施克：《世界各地积极地劳动力市场政策：应对全球化的后果》，(日内瓦，国际劳工局，2005年)。

<sup>94</sup> 南锥体指的是南美洲共同市场，由阿根廷，巴西，智利，巴拉圭和乌拉圭组成。

<sup>95</sup> 沃斯：《打破玻璃屋顶：女性管理人员》，(日内瓦，国际劳工局，2001年)，第172-174页。

<sup>96</sup> 国际劳工局：《工作与家庭培训大纲》，雇主活动局(ACT/EMP)和工人活动局(CTRAV)，(日内瓦，2008年)。见网页：<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actemp/whatwedo/projects/diversity.htm>。

<sup>97</sup> 国际工会联合会：《全球性别报酬差》(布鲁塞尔，2008年)，第10页。

**326.** 社会伙伴对非正规经济中的工人给予了更多的关心。在印度，国际劳工组织几年来一直通过国际劳工组织-挪威工人教育计划致力于组织和加强农村非正规经济工人，促进社会对话。<sup>98</sup> 非洲四个国家完成了指导工会收集信息并采取有效方法组织和加强非正规经济工人的材料，特别是帮助女工的材料。<sup>99</sup> 国际雇主组织 (IOE) 发表了一个关于雇主对非正规经济的立场文件，对国家雇主组织提供指导。<sup>100</sup> 开展了关于劳动行政部门如何帮助非正规经济工人获得体面劳动的研究，而这些工人往往被排除在劳动和社会保障法律的保护之外。<sup>101</sup>

**327.** 国际层面的部门社会对话受益于政府、雇主和工人组织的直接协商。许多这类工作都有性别平等的内容。在国家层面，国际劳工组织与社会伙伴合作开发应对部门挑战的新办法，提高他们的水平和能力，为其提供分享共同关注的机会。部门社会对话已经促成了广泛的部门劳动标准，涵盖传统上由男人或妇女主导的职业，例如 1977 年《护理人员公约》(第 149 号) 和 2001 年《农业安全与卫生公约》(第 184 号)。

#### 6.8.4. 原则与权利

##### 消除性别歧视

**328.** 第 111 号公约在过去 50 年里对机会均等和待遇平等方面的政策、立法和实际措施产生了影响。它对职业培训、就业渠道和就业条件等领域提供指导，以消除工作场所的性别歧视。国际劳工组织在就修订性别平等法律和包含性别平等条款的劳动立法提供技术支持时利用该公约开展工作。越来越多的国家通过立法和行政措施、公共政策和实际项目实施了该公约，旨在预防歧视，纠正事实上的不平等现象；有的国家也通过专门成立机构负责促进性别平等和处理有关投诉。实施平等立法和废止歧视性法律显然是重要的，但不足以消除工作中的不平等，因为它与根深蒂固的社会与文化态度和信仰有关。例如，挪威通过了新的平等和反歧视方面的立法，规定雇主、组织和机构有义务预防性骚扰和特惠待遇，并在发现违法行为时分担举证义务和客观责任。

##### 结社自由和集体谈判

**329.** 应对影响成年工人的各种类型性别歧视的维权措施可以在集体协议中包含法定规则和法律条款。所以，自由结社制度应包括一种确保妇女和男子组织、谈判和罢工权利的立法框架。该制度还应该包括性别包容的机构，便利集体谈判和处

<sup>98</sup> 见黑格，瓦吉斯：《解救之路：组织和加强农村非正规经济的工人们》(新德里，国际劳工局，2007 年)。

<sup>99</sup> 工人活动局/加纳工会大会：《在西非组织非正规经济工人：工会战略》(国际劳工局，日内瓦，2008 年)。

<sup>100</sup> 国际雇主组织：《关注女工：非正规经济：雇主的方式》，(日内瓦，2006 年修订)。

<sup>101</sup> 见达扎：《非正规经济：没有申报的工作及劳动管理》(日内瓦，国际劳工局，2005 年)，对话文件第 9 号，和司瓦南锡兰，冯卡塔·拉特南：《非正规经济：劳动管理面临增大的挑战》(日内瓦，国际劳工局，2005 年)。

理可能的冲突。应保持高效的劳动行政管理，鼓励强大和有效的工人组织和雇主组织，让三方机制在促进性别平等方面发挥积极作用。<sup>102</sup>

**330.** 妇女参与集体谈判和成为工人组织领袖的比例较低。原因之一是有些国家不允许在所谓的“关键服务”部门组织工会(进而开展集体谈判)，而这些部门是妇女主要就业的地方：公共服务，教育和卫生服务。另一个因素是，妇女就业较集中的行业恰恰是比较难以组织起来的地方：农业，家务，家政，和非正规经济。<sup>103</sup>当然，许多成员国在这方面取得了长足的进步，证明有志者，事竟成。<sup>104</sup>

#### 专栏 6.4

##### 组织农村工人：结合进性别层面的内容

1975年《农村工人组织建议书》(第149号)对如何组织农村工人和认识性别挑战提供了指导，鼓励主管部门促进实施有关项目，关注提高妇女在农村经济中的地位，为妇女及男子均提供同样的教育和培训机会。建议书倡导工人教育和成人教育项目，特别是针对包括妇女在内的各种农村工人的社会、经济和文化需求的教育服务。

**331.** 集体谈判的内容可以是广泛的，包括工资，工作时间，工作安排，招聘，改革，安全与卫生，以及培训。所有这些问题都涉及性别问题。最近的谈判议题包括工作、家庭平衡和父母假等问题。<sup>105</sup> 国际劳工组织为性别和集体谈判开发了实用指南，并帮助工人组织关注集体谈判中的性别主流化。<sup>106</sup> 例如，在哈萨克斯坦，2007-2008年三方总协议包含实施女工权益的内容，并建议地区、分会和企业的集体协议明确应对劳工市场上的性别歧视问题。

**332.** 挪威政府资助的2008-09年“性别平等处于体面劳动的核心地位”宣传运动在月度主题中突出权益问题，该运动持续了12个月，连国际劳工大会都讨论了这个报告。<sup>107</sup>

## 就 业

**333.** 就业政策是保证就业成为国家增长政策框架核心的必要工具。性别平等有利于实现就业增长、高效的劳工市场及社会和谐的目标。根据2008年国际劳工组织

<sup>102</sup> 见国际劳工局：《结社自由实践：得到的教训》，根据国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言的后续措施编写的综合报告，报告I(B)，国际劳工大会第97届会议，日内瓦，2008年。

<sup>103</sup> 理事会结社自由委员会有时收到妇女集中就业部门工人组织的投诉，指出违反工会权利或妇女组织权利的情况。例如，见理事会日内瓦第302次会议第350号报告，2008年6月，GB.302/5,第31-34段(第2188和2402号案例，(孟加拉)认证护士协会的成员和领袖受到了恫吓)。

<sup>104</sup> 国际劳工局：《结社自由实践：得到的教训》，见前引书，第xi页。又见塔吉曼，《让劳动法覆盖所有工人：在柬埔寨、泰国、蒙古促进非正规经济中的体面劳动》，(曼谷，国际劳工局，2006年)。

<sup>105</sup> 国际劳工局，《结社自由实践：得到的教训》，见前引书，第88段。

<sup>106</sup> 奥内等：《性别平等：集体谈判指导》(日内瓦，国际劳工局，1998年)。

<sup>107</sup> 关于宣传运动月度主题的细节，见：<http://www.ilo.org/gender/events/campaign2008-2009/lang-en/index.htm>。

宣言，1964年《就业政策公约》(第122号)<sup>108</sup>从管理的角度讲是一个最有用的公约，要求批准国实施旨在促进全面的、自由选择的生产性就业的积极政策。它规定有关政策应确保某一个工人不论性别等有选择就业的自由。公约规定的自由选择权如果得到有效实施的话，对促进性别平等有意义。<sup>109</sup>

**334.** 在国家层面，促进创办企业的政策经常考虑到性别问题，且大家都已经认识到妇女企业家对促进性别平等和可持续发展的重要性。例如，在南非和立陶宛，促进妇女创业的培训、获得金融服务和法律保护等工作得到了加强。<sup>110</sup>私营部门也能够发挥有益的作用：例如，加拿大企业开发银行在其分行成立了“企业联系”团队，为女性企业家提供区域联络机会。

## 社会保障

**335.** 由于大多数社会保障体制起初是建立在男人挣钱养家模式基础上的，男女之间的待遇是不一样的。但是，随着社会变迁和更多的女性参加工作，社会保障体制逐步得到改革，把性别问题考虑进去，要么通过取消原计划中歧视性做法要么通过使结果平等的措施及补偿社会保障制度外造成的不平等，如劳动力市场出现的问题。

**336.** 大部分发展中国家社会保护体制的弱点促使全球化的社会影响世界委员会强调扩大失业保险、收入支持、养老金和卫生制度的必要性，以便使某种最低程度的社会保护成为被普遍接受的全球经济社会经济底线无可争辩的组成部分。<sup>111</sup>然而，国际劳工组织社会保障文书一如1952年《社会保障(最低标准)公约》(第102号)一的成员国批准率比较低，社会保障覆盖方面的性别问题也值得注意。<sup>112</sup>

**337.** 已经得到普遍接受的是，国际劳工组织一套最低非缴费社会保障福利会对减少妇女整个一生中的性别不平等产生重大影响。这套方案将确保：

- 所有居民能获得基本的卫生保健福利，而国家保证为该计划提供充分的支付制度和资金；

<sup>108</sup> 其它与核心平等公约一起使用的相关文书有：第122号建议书；1984年就业政策(补充条款)建议书(第169号)；1975年人力资源开发公约(第142号)和2004年第195号建议书；1998年中小企业创造就业建议书(第189号)；1982年终止就业公约(第158号)和建议书(第166号)。

<sup>109</sup> 见国际劳工局：《促进就业普查：政策，技能与企业》，报告三(1B部分)，国际劳工大会第92届会议，(日内瓦，2004年)，第122-126段。

<sup>110</sup> 有些国家的女性企业家的人数同男性一样多，甚至超过男性企业家。但是，她们大都从事投资小、收入少的企业。在南非，妇女经营买卖的概率略高于男子(11%对8%)。妇女集中在中小企业的生存性部门(1996年42%的企业家)。在立陶宛，妇女占企业经理总数的比例有了显著提高，从2000年的29%上升到了2001年的40%。国际劳工局：《促进就业：政策，技能与企业》，如前面列举的书上，第390-391段。

<sup>111</sup> 国际劳工局，《在全球社会中设立社会保障标准》，社保司社会保障政策简介文件2，(日内瓦，2008年)第19页。

<sup>112</sup> 在不批准第102号公约的理由中关于性别方面的有：妻子的定义；提及男子挣钱养家的模式；“熟练手工男雇员”的概念；向寡妇支付幸存者抚恤(而不向鳏夫支付)。同上，第38页。

- 通过旨在便利获得营养、教育和看护的家庭/儿童福利，至少所有处于贫困水平的儿童都享受基本收入保障；
- 有针对性地向经济上活跃的年龄段里的穷人和失业者提供一些收入；
- 通过老年和残疾人养老金，至少让所有处于贫困水平的老年人和残疾人都享受基本收入保障。

## 报 酬

**338.** 第 100 号公约是国际劳工组织公约中得到批准最多的公约之一，其平等报酬条款可以影响按性别划分的劳动力市场和女工平等获得就业机会。因此，它与全面消除就业中的性别歧视也有关。通过同酬行动纠正对女性工作价值的歧视性低估是一种权利，而不应仅仅作为一种特权或者一种可以根据企业或政府节支计划而取消的加薪。<sup>113</sup> 《通过中性的工作评估促进同酬：逐步指导》<sup>114</sup>是专门为了应对报酬差的经济特点(如工作时间，教育，资历，加入工会率，经济部门，企业规模)和歧视的原因而设计的。欧洲社会基金和三方伙伴在葡萄牙实施了一个国际劳工组织关于工作评估方法的试点项目，用没有性别偏见的方法评估餐饮部门的工作。葡萄牙劳动力市场在经历着妇女的大量流入。妇女的失业率总体来说比男子高，而妇女的平均收入相当于男性同事的 79%。2007 年以来，国际劳工组织总部技术队伍和开罗北非次区域局向埃及政府和社会伙伴提供了咨询，帮助落实实施公约和建议书专家委员会根据第 100 号公约提出的评论意见，澄清了“同等价值的工作同酬”的概念，通过了有关行动计划和建议。<sup>115</sup>

**339.** 雇主在报酬方面的违规做法或扣发工资似乎对女工的影响更大一些。发生这种情况的部门往往是妇女就业比较集中的行业。在男女工人都被雇用的情况下，雇主给部分职工发薪时往往优先考虑男子。<sup>116</sup>

### 专栏 6.5

#### 毛里求斯消除性别引起的报酬差距

“实施公约和建议书专家委员会感兴趣地注意到毛里求斯政府表示的继续采取立法行动来消除所有性别方面的报酬差别。它还注意到最近的两个报酬制度条例取消了工作名称方面的性别色彩。委员会还注意到在修订后的《田间作物和果园工人(报酬制度)条例》里，“男性田间劳动者”和“女性田间劳动者”的措词已经分别用“田间劳动者职等一”和“田间劳动者职等二”替代。它相信由于使用中性的工作称谓，男女之间不再实行不同的报酬率，并采取措施避免将妇女自动划为“田间劳动者职等二”。否则就会导致变相的以性别划线的报酬差别。”

资料来源：实施公约和建议书专家委员会：《关于毛里求斯实施 1928 年最低工资制订机制公约(第 26 号)的直接质询》。

<sup>113</sup> 科尼施：《争取妇女的同工同酬—国际共赢的经验》，国际劳工组织同工同酬研讨会论文，2008 年 8 月 25 日，智利圣地亚哥，第 5 页。

<sup>114</sup> 奇查：《通过中性的工作评估促进报酬平等：逐步指导》(国际劳工局，日内瓦，2008 年)。

<sup>115</sup> 见国际劳工局：《关于批准和标准相关活动的信息文件(截止到 2007 年 12 月 31 日)》，报告三(2 部分)，国际劳工大会第 97 届会议，日内瓦，2008 年，第 52 段。

<sup>116</sup> 国际劳工局：《工资保护：支付劳动报酬的标准和保障》，对报告的调查，报告三(1B 部分)，国际劳工大会第 91 届会议，日内瓦，2003 年，第 25 段。

## 移 民

**340.** 1949年《移民就业公约(修订版)》(第97号)要求批准国给予移民工人的待遇不低于本国工人,并不得以性别等为由进行歧视。1975年《移民工人(补充规定)公约》(第143号)特别规定反对歧视性条件下的移民,不论其法律状况,应努力确保移民的工资和福利待遇平等。这些公约对于克服诸如针对家政工人和看护经济的性别偏见很有用。到目前,许多北美和亚洲的移民目的地国和许多主要的亚洲劳务输出国尚未批准这些公约。<sup>117</sup> 国际劳工组织《劳务移民多边框架》提倡基于权利的移民政策,为实现平等待遇提供了全面的十分注意性别问题的指导原则和良好做法。

## 工作和家庭

**341.** 1981年《有家庭责任的工人公约》(第156号)适用于对其赡养的孩子及其他需要照顾的直系亲属负有责任的男女工人。该公约禁止对负有家庭责任的人员进行歧视,特别是在解雇方面。公约的特点之一是承认男子(以及妇女)在分担家庭责任方面的作用,并要求国家政策和措施覆盖男女两性。它间接地挑战了男性挣钱养家的模式,以及妇女工作价值较小和女人只配干家务的假设。有关公约实施的国别报告经常强调国家在提供充分的公共儿童看护和老人看护设施方面的作用。

**342.** 在该公约通过20年后,实施公约和建议书专家委员会(CEACR)在2001年注意到对婚姻、家庭责任和工作生活中的性别作用逐步有了新的解释,忆及1979年联合国《消除对妇女一切形式的歧视公约》前言,使成员国“意识到改变男女在社会和家庭里的传统角色对实现男女之间的完全平等有益处。这个新的解释要求改变管理妇女就业渠道的国际规则。虽然这些规则的本意可能是要保护妇女,使其免于在艰苦的工作条件下干活,但是现在看来需要强调工作中的非歧视和性别平等原则。”<sup>118</sup>

**343.** 自从有了这个论断后,通过了大量旨在实现工作和家庭平衡的立法和实际措施。<sup>119</sup> 工作和家庭都在发生变化。大部分国家的妇女已经进入了有报酬工作的公共世界,但是这基本上没有伴以男人在家庭这个私人领域承担更多的责任(见表6.5)。与之相关的研究表明,男子参加的家务劳动越少,市场上男女之间的报酬差

<sup>117</sup> 金德嘉定:《全球化的性别问题》,政策一体化与统计司(国际劳工局,日内瓦,2008年),第17页。

<sup>118</sup> 例如,见国际劳工局,《工业妇女夜间工作普查》,报告三(1B部分),国际劳工大会第89届会议,(日内瓦,2001年),第30段。

<sup>119</sup> 例如,见2007年实施公约和建议书专家委员会(CEACR)评论,满意地注意到下列立法改善:2000年4月15日智利第19670号法律给予父亲与承担工作和家庭责任的妇女一样的解雇保护。克罗地亚的促进性别平等国家政策(2006-10)含有具体的促进男女分担家庭义务和增加儿童看护服务的措施。2006年3月23日法国男女同酬法将家庭税收抵免支出范围扩大到企业为休完父母假重新上班雇员的培训支出方面。

就越大。<sup>120</sup> 需要采取的措施是开发和促进社区服务，不论是公共的还是私营的，比如儿童看护、家庭服务和设施，以及工作时间和假期的调整。<sup>121</sup>

**表 6.5 一些国家的性别和时间分配情况<sup>122</sup>**

		每天做饭和保洁的时间			每天看护孩子的时间		
		妇女	男子	男/女%	妇女	男子	男/女%
挪威(2000-01年)	(1998)	2:49	0:27	11	0:45	0:05	11
法国(1989-99年)	(1989-99)	3:04	0:48	16	0:28	0:09	32
德国(2001-02年)	(2001-02)	2:32	0:52	22	0:26	0:10	38
韩国(2004年)	(2001)	2:51	0:17	7	0:31	0:08	26
波兰(2003-04年)	(2003)	3:33	0:30	9	0:44	0:13	30
美国(2005年)	(2002)	4:43	0:39	6	1:01	0:21	21
墨西哥(2002年)	(1998)	3:31	0:31	9	1:01	0:17	17
毛里求斯(2003年)	(2000-01)	2:14	0:52	24	0:34	0:17	50
尼加拉瓜(1998年)	(2003-04)	3:13	1:02	34	0:39	0:16	41
南非(2000年)	(2004)	2:36	0:20	9	0:55	0:15	27
马达加斯加(2001年)	(2000)	3:06	1:00	33	0:39	0:04	10
贝宁(1998年)	(2005)	1:54	0:36	23	0:48	0:24	50

资料来源：这里：《男女之间平等分担责任，包括照顾艾滋病患者》，专家组会议背景文件，日内瓦，2008年10月6-9日，EGM/ESOR/2008/BP.1。

## 6.9. 与联合国和国际机构的合作

**344.** 体面劳动已经成为一个全球目标，得到了许多政治机构的支持，包括欧盟、非盟、八国集团、非洲统一组织、联合国经社理事会。目前都灵国际培训中心正在欧盟/联合国性别平等促发展与和平伙伴关系中与联合国妇女发展基金和欧盟合作开展促进性别平等的项目，旨在确保新的援助计划重视性别平等问题，国家发展框架和减贫战略要突出这个问题并拿出专项资金支持有关工作。在国家层面，体面劳动国别计划是国际劳工组织实现其战略目标的主要机制和与联合国系统“协同工作”的切入点。体面劳动也是联合国系统全面改革的一个关键要素，已经被纳入《千年发展目标》。

**345.** 集中关注妇女的体面劳动提供了加快实施北京行动计划、实现所有千年发展目标，特别是关于性别平等的目标 3 的务实途径。其他联合国机构越来越多地把性别

<sup>120</sup> 奇丘尼斯基，何曼·弗里德吉克森：“性别工资差的平衡分析”，《国际劳工研究》第 147 卷(2008年)，第 4 期，第 298 页。

<sup>121</sup> 阿大提，卡西雷尔：《男女之间平等分担责任，包括看护艾滋病病人》，专家组会议背景文件，日内瓦，2008年10月6-9日，EGM/ESOR/2008/BP.2。

<sup>122</sup> 有关数据指的是该年度20至74岁的总人口每天平均数。

与发展联系起来。例如，联合国开发计划署承认妇女就业对其教育和卫生的积极作用并通过促进妇女就业实现某些千年发展目标。在为联合国大会“2000年的妇女：21世纪的性别平等，发展与和平”特别会议做准备的过程中，国际劳工组织与联合国妇女进步局合作编写了《1999年妇女在发展中的角色全球调查：全球化，性别与工作》。在2005年，联合国开发计划署在纽约举办了关于“无报酬劳动与经济：性别，贫困和千年发展目标”国际会议，国际劳工组织参加了这次会议。

**346.** 国际劳工组织是联合国全球契约项目的成员，该项目于2000年启动，提倡人权、劳工标准、环境、反腐败等方面的十大普遍原则，旨在促进负责任的企业行为。新的倡议包括通过负责任的企业层面的实践扩大男女的机会均等。<sup>123</sup>

**347.** 体面劳动国别计划规定了国际劳工组织对这些框架的贡献。它们反映并加强联合国国别计划中劳动世界的性别问题。联合国妇女发展基金和国际劳工组织已经合作把性别主流化和体面劳动国别计划问题纳入了坦桑尼亚的减贫战略文件中。

## 6.10. 前进的道路

**348.** 该章丰富的内容表明了性别平等对成年工人的重要性，包括生命周期中积累的不平等的影响。下面的提示性清单重点概括国际劳工组织的政策、计划和活动可以发挥作用的领域：

- 批准并实施支持以全面的处理方法解决工作场所性别平等的有关标准。
- 制定并实施国家就业政策，其中包含积极的劳动力市场政策和计划，如妇女创业，针对妇女或(必要时)男子的平权行动，包括在国家层面监督和评估其性别方面的效果。
- 通过关于性别平等的调研和能力建设项目，加强人力资源管理和实践，鼓励企业实行负责任的、非歧视性做法。
- 加强反对性别歧视的法律保护，加大对执法部门的培训力度，特别要充实对劳动监察机构、产业关系法庭和劳动法庭的培训项目。
- 提供给予男女平等待遇的社会保护，或保障平等的结果并对性别歧视进行补偿。
- 将性别关注纳入扶贫增长战略和政策中，确保穷人就业问题得到适当解决，特别是女性就业问题。
- 加强成员国政府提供的高质量儿童看护和老人看护体系，以便成年工人更好地平衡工作和家庭责任。

<sup>123</sup> 见国际劳工局：《联合国全球契约的劳工原则：企业指南》(日内瓦，2008年)。又见国际劳工组织和联合国全球契约，《2006年全球契约政策对话基本指南：反对歧视与促进平等》，(日内瓦，2006年)，第59-65页。

- 采取便利灵活工作时间的政策，使得工作和家庭之间的平衡得以实现，或使妇女和男子的事业可以不间断及不受歧视地继续下去。
- 拓展关于影响男女平等议题的社会对话，特别是集体谈判的覆盖面，消除妨碍所有工人代表性的壁垒。
- 重视对负责性别国家问题的机关的支持，特别要建立它们与三方机构之间的联系，或与平等及人权委员会的联系，旨在促进工作场所性别平等的协同行动，并建立与国家政策框架和预算的联系。
- 对反性别歧视法律保护给予技术援助，支持立法改革，为起草平等立法提供培训，加强执法部门，特别是劳动监察机构、其他争端解决机构和法庭。
- 推广促进创业和中小企业发展的新颖措施，作为通向体面劳动的有生命力的路径（如小企业工作改善(WISE)，社区发展工作改善(WIND)，妇女创业发展和性别平等(WEDGE)，开办并改善你的企业(SIYB)），支持营造有利的企业环境。
- 加强按性别分类的数据统计和分析，对负责数据收集和分析的广大国家机构和社会伙伴进行能力建设(例如，家庭普查，用时调查，劳动力市场调查，情况分析和绘图工作)。
- 研究看护产业对正规和非正规经济的意义，包括分析全球看护链。
- 深入研究从无报酬(市场)工作和有报酬但不稳定的工作向体面劳动过渡的问题，旨在开发一种反映性别需要的方法。
- 促进对反映性别需要的社会保障体系的新近研究，以便实现普遍的最起码社会保护。
- 加强国家在整合社会政策组成部分的社会关爱方面的作用，促进建立高质量的儿童、老人和残疾人看护体系。
- 强化同酬能力建设，特别是不带性别偏见的工作评估方法，包括具体部门干预，作为实现同酬待遇的关键途径。能力建设应包括深入讲解“同等价值工作”的概念，特别是在那些据报已经实现劳动力市场同酬的国家。
- 传播国际劳工组织关于工作中的性骚扰的现有工具(研究成果，良好做法，指导方针，培训材料)，作为劳工局对联合国秘书长消除针对妇女和女孩暴力运动的贡献。
- 校勘整理关于性别和集体谈判的详细信息，包括关于消除性别歧视和促进平等措施的集体协议条款。

## 第七章

---

### 老年工人与高龄之年：权利、工作与社会保障

**349.** 长寿是近几十年来出现的最积极和相关的人口发展现象。人口老龄化和新的代际关系急剧地影响着人文景观和体面劳动。但全球大部分老年工人无权享受任何形式的养老保险金，<sup>1</sup>活得更长对许多人来说也意味着更长地在短缺的情况下生活：老年贫困乃当今一大主要关注。寿命的提高涉及到整个生命周期的诸多变化。一个根本性变化系从“三代人”社会向“四代人”社会的转变<sup>2</sup>，许多如今的祖父母们依然不甘轻闲，奔走劳碌，积极活跃<sup>3</sup>。传统上属于“高龄者”的特征正转向更高年龄阶段的人们（70多岁者和80多岁者）。<sup>4</sup>

**350.** 人口中60岁以上者的比例据预测到2050年将增至百分之二十二，达到20亿。这意味着在大约40年后，地球上每五个人中就有一人年龄在60岁或60岁以上。活得更长意味着需要更长时间的充足的收入及良好和支付得起的医疗。家庭和社会不得不重新组合和开发为其年老的成员提供照料和生活安排的方式，并动员起来以提供必要的医疗和其它服务。<sup>5</sup>针对老年人尤其是老年妇女的歧视以及对老年人的虐待问题也必须加以解决。<sup>6</sup>

**351.** 在发展中国家，没有任何形式养老津贴的老年人尽管健康欠佳，但仅仅为了生存下去可能不得不工作，尽管对他们来说体面的就业机会很少。同时，主要是发达国家的身体和精神状况良好的老年妇女和男子尽管有资格退休，但他们完全有能力并且愿意向雇主提供他们的经验和技能。

---

<sup>1</sup> 1980年老年工人建议书(第162号公约)适用于“由于高龄而易于遭遇就业和职业困难的所有工人”，同时允许各成员国在依据国家法律、法规、惯例和符合当地条件的情况下采用更加具体的年龄组分类。

<sup>2</sup> 引自 G. and R. Ben-Israel。“高龄市民：社会尊严和结社自由的代表性权利”，发表于《国际劳工评论》第141集第3期(国际劳工组织，日内瓦，2002年)，第253页。

<sup>3</sup> 世界卫生组织在二十世纪九十年代提出了“积极的老龄化”的概念。参见 A. Walker。“一项积极老龄化的战略”，发表于《国际社会保障评论》，第55集第1期，2002年。

<sup>4</sup> M.C. Bateson。“谱写生活新篇章：积极智慧的年龄阶段”(Composing a further life: The age of active wisdom)，待发表。

<sup>5</sup> 欧洲共同体委员会：题为“面对人口发展变化：一种新的代际互济”的绿皮书(布鲁塞尔，2005年)。

<sup>6</sup> S. Perel-Levin：“讨论在初级医疗层级对受虐老人的检查事宜”(世界卫生组织，日内瓦，2008年)。

**352.** 人口发展变化将对经济增长、储蓄、投资、消费、劳动力市场、养老金、税收和代际转移支付产生深远的经济影响。<sup>7</sup>国际劳工组织一直在设法研究涉及老年工人的政策性影响，包括对照料经济的新需求。作为一种与日俱增的现象，世界许多地方的老年人-尽管健康不佳-可能除了继续工作直至很老以外别无选择。他们可能无法享受充裕的退休生活，或者无法获取任何形式的退休津贴以便承付其生活费用。在一些情况下许多工人或者需要或者愿意继续工作，但这样是否会影响促进青年人就业的努力？在此背景下，在经合发组织成员国中正开展有关法定退休年龄的积极辩论。<sup>8</sup>活得更长需要更多和更好的工作、锁定目标的就业政策和有效的社会保障制度，使养老金给付能够在若干年中随着生活费用的上涨而不断得到调整。

**353.** 附件 I 中的表 G1 展示了 2008 年、2018 年和 2048 年男性和女性人口自出生起的预测寿命。同一个附件中的表 G2 展示了同样年份的 50 岁、60 岁、70 岁和 80 岁妇女和男子的预测寿命。<sup>9</sup>对于任何国家来说（在婴儿和儿童死亡率更高的国家更为如此），老年人的预期寿命高于出生时的预期寿命。一旦妇女和男人达到 50 岁，他们的生存时间已超过出生之时的预期，他们可望继续生存下去以便达到更高的年龄。在这些数据中有一个重要的与性别相关的差异，而这一差异几乎在所有国家和所有时间阶段都可以看出：在所有阶段更多的妇女存活下来，包括那些达到 80 岁的老人。这种情况的不好的一面涉及她们的生活条件，尤其是老年妇女的生活条件和女性贫困的风险。

**354.** 就全球而言，有众多的人数不断增加的妇女需要照料和保护。如有数目众多的受到良好教育的妇女加入劳动力大军并且因同等价值的工作赚取同等的薪酬，那么她们将会自我为此做出适当的安排。然而，在这一时刻来临之前，妇女在经济参与和收入方面的差距意味着她们在老年不可避免地处于经济劣势。一个根本性的政策目标就是构建适于所有年龄阶段者的社会。<sup>10</sup>此事已列入国际社会的重要议程，以便使所有的老年妇女和男子融入 2002 年马德里世界老龄化大会所宣布的这种社会。<sup>11</sup>一个属于所有年龄阶段者的社会要求对传统的工作生活过程进行再思考。它涉及采用更灵活和更量体裁衣式的工作方式，而又保证人们既要有只要

<sup>7</sup>联合国：《2007 年世界人口老龄化》，联合国经济和社会事务部人口司，第 26 期。

<sup>8</sup>在诸如比利时和法国等制度鼓励提前退休的国家，青年就业并未增加。参见经合发组织《活得更长，工作更长：一项综合报告》（巴黎，2006 年）。

<sup>9</sup>有关数据来自联合国人口司，仅按国别展示，因为来自联合国的加权平均值系指区域，而这些区域又与国际劳工组织所指的区域大不相同。

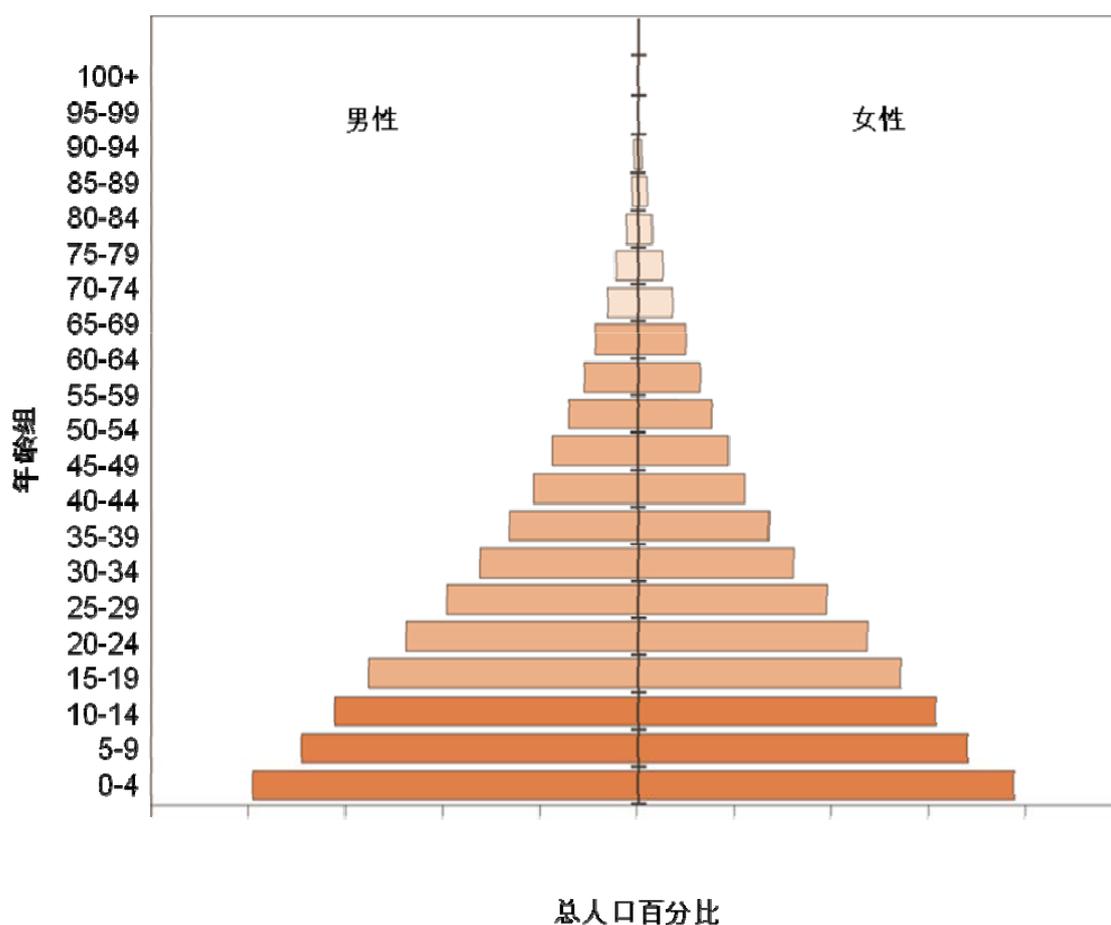
<sup>10</sup>国际劳工组织：《促进老龄化人口的体面工作：角色、伙伴和企业社会责任》，该文为国际劳工组织向 2003 年 5 月 12-13 日在巴黎召开的就业高级会议提交的背景文件。

<sup>11</sup>马德里关于老龄化国际行动计划的性别视角及其实施。<http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N03/433/34/PDF/N0343334>。

希望便可继续工作的权利，也要有如果不希望工作便可在体面和充裕的条件下退休的权利。

355. 如图 7.1 和 7.2 显示，在未来数十年间，分别来自最不发达国家和较发达国家的老年工作妇女及男子面临着不同的挑战。老年人应该能够选择（继续）工作，不管是全时的还是非全时的，并受益于社会保障、养老、退休或长期服务津贴。<sup>12</sup>

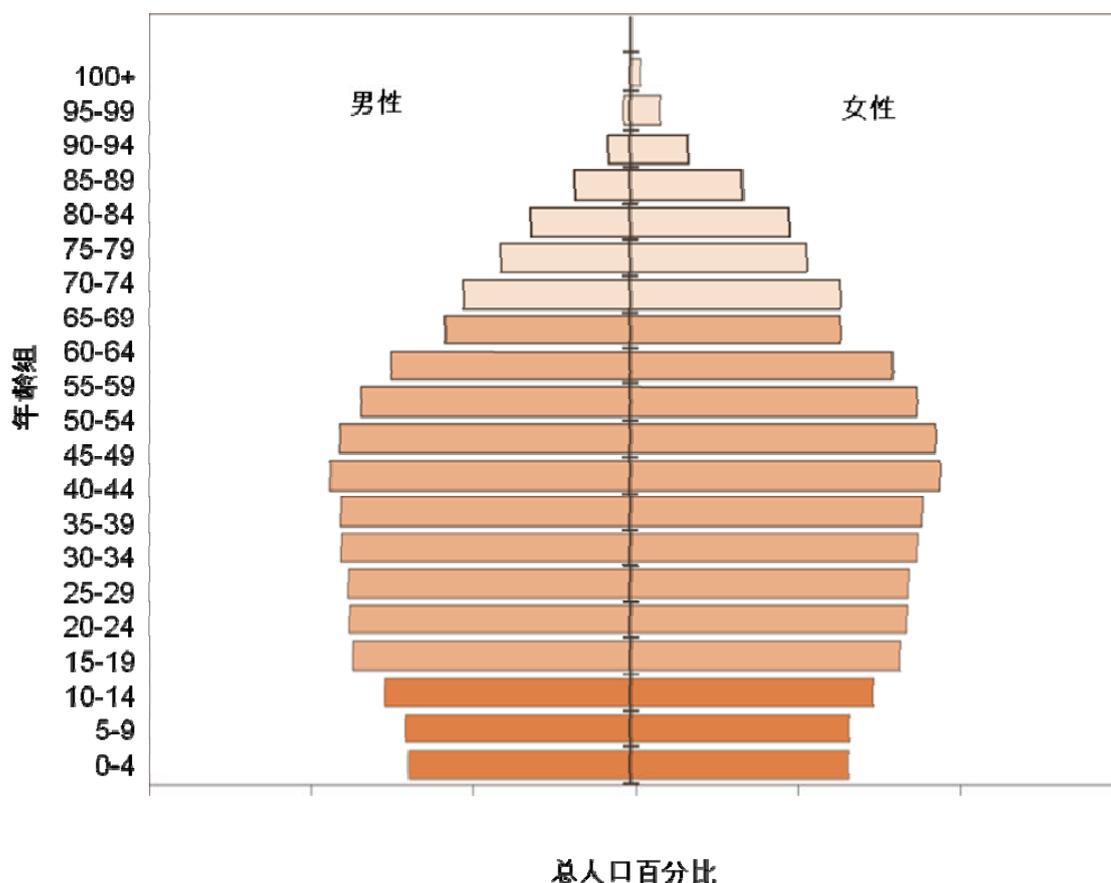
图 7.1. 2005 年发展群组人口金字塔（最不发达国家）



资料来源：联合国老龄化计划，参见 [http://un.org/ageing/popuageing\\_demo.html](http://un.org/ageing/popuageing_demo.html)。

<sup>12</sup> 1980 年老年工人建议书(第 162 号)将养老津贴定义为“一项在超过某一规定年龄为生存而提供的津贴”，退休津贴为“停止任何有收益的活动以后所发放的养老津贴”，而长期服务津贴则为“在完成一个较长的与年龄无关的量化阶段以后”所发放的的津贴。

图 7.2. 2005 年发展群组人口金字塔（较发达国家）



资料来源：联合国老龄化计划，参见 [http://un.org/ageing/popuaging\\_demo.html](http://un.org/ageing/popuaging_demo.html)。

**356.** 由于妇女比男人活得更长，她们构成了老年人的大多数（百分之五十五）。目前，在年龄大于 60 岁(或 60 岁以上的人)中妇女人数比男人超出七千万人。<sup>13</sup>在过去 50 年中，全球妇女寿命已从 48 岁增至 67 岁，相比之下男人从 45 岁增至 63 岁。图标显示较发达国家妇女在高龄者中的比例要高于欠发达国家。

**357.** 妇女在其整个一生中积攒了不利因素。由于她们当中有数目众多的人处于不付薪酬、低薪、非全时、经常中断的或非正式的工作而使其尤显脆弱。其结果是，她们作为自身权利而获得缴费性养老津贴的机会相对较少。即便她们有权利领取，她们的养老金通常会由于其较低收入和较短缴费期而要比男子的养老金低出很多。例如在德国，那些在 1951 年和 1955 年期间出生的人员中妇女就业年份与男子相比差距大于七年。<sup>14</sup>

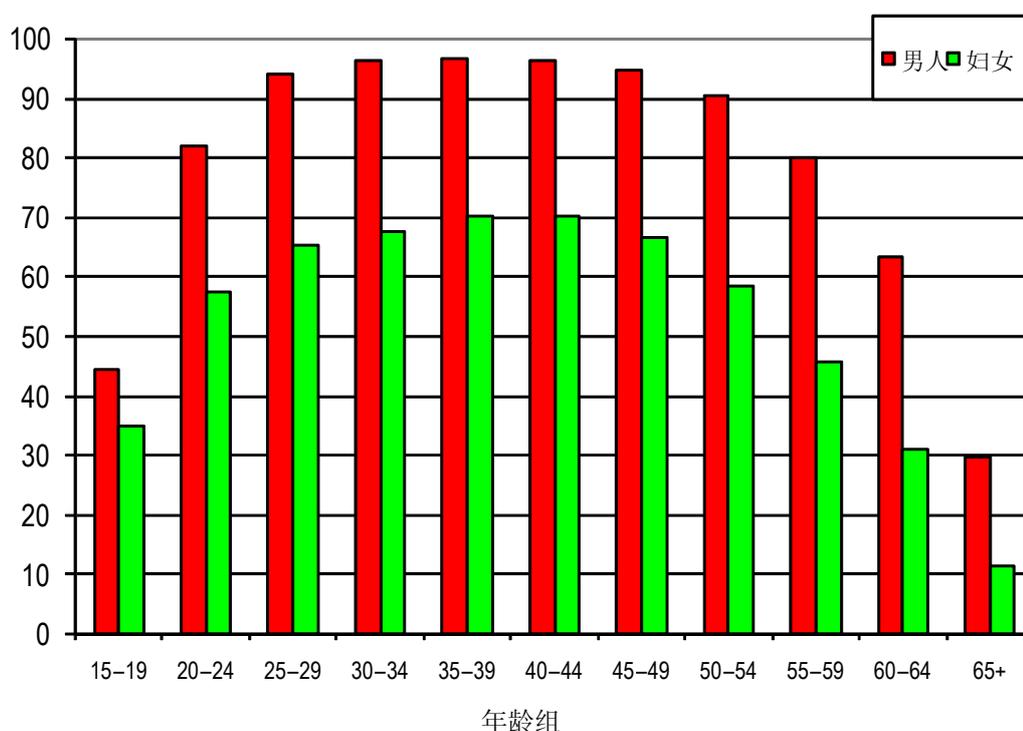
<sup>13</sup>在那些 80 岁或 80 岁以上者中，妇女人数几乎是男人的两倍，而在百岁老人中妇女人数则为男人的四至五倍。联合国：《2007 年世界人口老龄化》，联合国经济和社会事务部人口司。

<sup>14</sup>U. Klammer: 《纵观人生过程的灵活保障》(Flexicuirty in a life course perspective), 经济与社会研究所 WSI/汉斯.别克勒(Hans Böckler)基金会(杜塞尔多夫), 第 286 页。

**358.** 妇女的经济贡献主要包含她们所提供的照料以及她们所从事的家务琐事及非正规经济活动。提供最低津贴保障和为由于家庭责任而丧失的应享权利提供补偿的社会保障计划对女工来说尤其贴切。有证据表明，基本的非缴费性社会保障养老金有助于减少老年妇女和男人之间在收入和生活质量方面的性别不平等。<sup>15</sup>

**359.** 在一些社会，一个寡妇往往在获得或控制其已逝丈夫的财产资源方面遭到拒绝，而这些财产可能会在其他家庭成员中间进行分配。在这些国家里，沦为寡妇意味着失去的不仅仅是失去一个丈夫：通常伴之而来的是失去地位和身份，沦为赤贫甚至为社会遗弃。在当前的世纪寡妇人数预期会增多，这将给社会提出挑战：不仅通过社会保障现金津贴提供必要立刻的资助，同时也提供使其自食其力的机会。

图 7.3. 2008 年按年龄和性别计算全球参与率



资料来源：国际劳工组织劳工统计数据库。1980 年至 2020 年经济活跃人口预计和测算 (EAPEP)。

**360.** 老年妇女的劳动力参与率一般来说低于老年男子（见图 7.3）。在过去几十年来将许多注意力放在将老年男性工人保留在劳动力之中的同时，对老年女性来说情况并非如此。她们的较低参与率并不意味着老年妇女不在工作。仅仅工作几个小时或从事非正常或季节性工作的老年妇女、从事无报酬工作的妇女、或者那些在家中或附近工作的妇女通常不被列入劳动力市场指数中。国际劳工组织的分析

<sup>15</sup> S. Tabor: “用现金帮助穷人：社会转移支付计划的设计与实施”，社会保护讨论论文系列第 223 号，华盛顿哥伦比亚特区世界银行人文发展网络社会保护部，2002 年。

表明，短时间工作或根本不在正规部门工作的老年妇女可能不会受到现有社会保障规定的保护。<sup>16</sup>

**361.** 年龄歧视乃许多老年工人尤其是老年女工所面临的许多困难的背后原因。<sup>17</sup> 国际劳工组织实施公约与建议书专家委员会已经注意到性别年龄歧视相对于基于毫无理由的男性和女性可领取退休金年龄差异的社会保障津贴享受资格的关联作用。例如在中国和越南，强制性的男女不同退休年龄构成一个严重问题。老年工人学习新技能的能力有时遭受质疑，尽管大量证据表明这些偏见大都是没有根据的。在工资制度和津贴与年龄和服务年份密切挂钩的国家（奥地利、比利时、法国、日本和美国），在雇用和保留老年工人方面存在着一种勉强性。社会观念更改起来比较缓慢，取缔年龄歧视的法律是加速行为更正的一种重要方式。在诸如澳大利亚、加拿大、新西兰和美国等国家，多年来法律已禁止年龄歧视。<sup>18</sup>

**362.** 欧盟旨在到 2010 年将 55 岁至 64 岁者的就业率提高到百分之五十。192003 年，这一比例在欧盟 15 国为百分之四十一.七，瑞典在这个年龄组里以百分之六十八点六的比例领先。然而，该老年组男女就业率因受妇女较低教育水平的影响差距高达将近百分之二十。<sup>20</sup>在欧盟平等指南框架的推动下，<sup>21</sup>大部分成员国已将基于年龄歧视方面的有关规定转变成法律。例如，2006 年 10 月开始生效的英国就业平等（年龄）条例禁止以年龄为理由的直接和间接的歧视、骚扰或迫害。

**363.** 在东欧，不断提高的总体就业水平，和随之而来的增高的养老金缴费者与领取者比率，被视为养老金筹资和人口老龄化问题的解决方案。包括妇女、残疾人、青年和老年人等几个群组被列为特别帮助的对象以便提高他们的参与率，并且实行了资金鼓励以便使老年工人更长久地活跃于劳动市场和逐渐退休。<sup>22</sup>

**364.** 那么老年妇女在哪儿工作，什么政策已赋予她们体面工作？当她们在户外工作时，她们大都从事不受保护和危险种类的工作：即劳动力市场统计通常将其归

<sup>16</sup>国际劳工组织：《劳动力市场主要指数》（第五版），（日内瓦 2007 年）。

<sup>17</sup>国际劳工组织：报告三（第四部分 4B），对就业和职业不平等的特别调查，国际劳工大会，第 83 届大会，日内瓦，1996 年，第 253 段。较低的妇女可领取养老金年龄构成对男人的正式歧视。参见国际劳工组织：《社会保障：一项新的共识》（日内瓦，2001 年），第 75 页；N. Haspels 及 E. Majurin 2008 年所著的《东亚的工作、收入和性别平等：行动指南》（国际劳工组织曼谷分局），第 57-58 页。

<sup>18</sup>美国劳工统计局报告称，美国 55 岁以上仍在工作的人员在过去 30 多年里比以往任何时候都要多 – 对许多人来说是因为他们为了保持其生活水准需要工作。

<sup>19</sup> 55 岁至 64 岁老年工人的劳动力参与率和就业率已经有了很大幅度的提高。在欧盟 15 国，该年龄组的就业率在 1995 年和 2006 年之间上升了 9.4 个百分点。参见国际劳工组织：《在欧洲和中亚兑现体面劳动》，2009 年 2 月里斯本第八届欧洲区域会议局长报告第一集第一部分第 22 页。

<sup>20</sup> M. Ylikoski 等人（编辑）：《在劳动世界中的健康：作为一项改善和延长工作生涯手段的工作场所保健宣传》，社会事务与卫生部芬兰职业卫生研究所（赫尔辛基，2006 年），第 51 页。

<sup>21</sup> 2000 年 11 月 27 日发布的欧洲理事会指南 2000/78EC 确立了在就业和职业方面平等对待的总框架。

<sup>22</sup>国际劳工组织：《第七届欧洲区域会议报告》，布达佩斯，2005 年 2 月 14-18 日，ERM/VII/D.7，第 30 段。

类于“无报酬”或“帮助家庭的工作者”的小型经济部门或自谋职业（通常在农业）。这些活动在评估劳动力参与率时并非总是能够考虑进去。至于非正规部门活动，基于家庭的工作、个体工作和家庭工作按比例而言是最贴切的工作类别。基于家庭的工作可能会向老年妇女提供机会以便将其家庭和社会责任与有报酬的活动相结合。<sup>23</sup>尽管妇女们每天花几个小时用于无报酬的任务因而限制了她们从事有报酬的工作的机会，但家庭工作依然不被视为“工作”。<sup>24</sup>

## 7.1. 国际劳工组织行动

### 7.1.1. 就 业

#### 劳动力市场政策

**365.** 妥当设计和目标锁定为老年工人尤其是老年女工的劳动力市场政策，在促进其就业机会方面非常有效。职业指导和咨询及在找工作方面的帮助可以在促进老年工人的可就业性方面起到关键的作用。培训和继续教育在帮助他们适应不断变化的要求和机会方面至关重要。对新技能和新知识的要求将老年工人置于不利地位，因为他们早期的培训如果不持续更新的话很可能已经过时。在有些发展中国家，老年妇女比男人更有可能缺乏基本的识读和计算技能。

**366.** 终身学习摒弃关于按年龄构架社会的提法，在这种社会中，教育是人生早期一次性的体验。<sup>25</sup>对于早期教育和培训不足的成年人（他们当中许多是老年妇女）来说，终身学习就是进行工作相关的学习，为进一步学习打下基础。“雇主们只有在能够期待投资得到正面回报的情况下才会为低资历或老年雇员提供培训。可预见的老年工人推迟退出劳动力大军年龄的趋势可以激励雇主投资于终身学习，因为这样可以延长回报时间”。<sup>26</sup>在国际劳工大会 2008 年会议上，诸成员国强调，终身学习议程应该通过下列措施将目标锁定为老年工人：提供就业安置服务、指导和适当的积极劳动力市场政策，并通过立法反对年龄歧视和促进他们的劳动力参与。<sup>27</sup>

<sup>23</sup>联合国拉丁美洲及加勒比经济委员会：《妇女对经济和社会保护的贡献，尤其是就加勒比妇女所从事的无报酬工作而言》，第十届拉美与加勒比妇女问题地区会议，厄瓜多尔基多市，2007年8月6-9日，第8-9页。

<sup>24</sup> S . Chant 和 C. Pedwell：《妇女、性别与非正规经济：对国际劳工组织研究的评估和建议的前进方式》（日内瓦，国际劳工组织，2008年）。

<sup>25</sup>国际劳工组织：《爱沙尼亚妇女工人就业指南》，生命周期性别系列，性别促进计划。（日内瓦，2004年），第54页。

<sup>26</sup> U. Klammer, 2004:《纵观人生过程的灵活保障》，经济与社会研究所 WSI/汉斯·别克勒(Hans Böckler)基金会(杜塞尔多夫，2004年)。

<sup>27</sup>国际劳工组织：《技能委员会报告》，国际劳工大会，第97届会议，日内瓦，2008年，临时记录16，结束语第37段(d)。

**367.** 中年和老年妇女经常在养育子女之后重返工作，并可能有具体的技能和再培训需求。如果这种需求得不到满足，这些妇女可能会被推入较低端的工作岗位。注重将就业置于经济和社会政策重心以创造更多和更好工作的全球化就业议程可以提供有用的框架以应对老年人口的就业挑战。显然包含公共和私营就业服务的就业政策需具有性别敏感性，并需要适当地量身制作以帮助老年群组。<sup>28</sup>

**368.** 满足在养育子女后重新进入劳动力市场的妇女的培训和再培训需求，并将一直不具备终身学习同等准入机会的老年妇女重新融入劳动力市场乃生命周期方式必不可少的组成部分。<sup>29</sup> 使用包含信息与通讯技术在内的新技术将对老年人产生重要影响。信息与通讯技术对提高老年工人的经济贡献和生活质量具有很大潜力。利用在保健、能源、安全和人机工程等方面的创新性技术进步的其它机会也有助于在每日基础之上的政策回应。老年工人需要被视为技术的积极使用者，因此也需要对其培训进行投资。

**369.** 国际劳工组织在其国际劳工标准及体面劳动议程中强调，妥当的就业政策、人力资源开发和终身学习对最大限度发挥老年妇女和男子的潜力起到关键作用。对那些寻求持续生产性就业的人来说，老龄化和工作中的歧视的影响对妇女来说更大。老年工人劳动力参与的性别视角已是以该年龄组为目标的就业政策的一个重要特征，包括为创业活动创造机会。

### 7.1.2. 社会保护

#### 社会保障

**370.** 国际劳工组织将通过适度的养老金和医疗保健获得退休视为其核心使命的一部分和体面劳动议程必不可少的组成部分。国际劳工局研究部门建立了知识库以应对获得全面社会保护方面的挑战。随着人口的老龄化，这种保护的缺失是显而易见的。<sup>30</sup> 国际劳工局深知，非正式的社会保护机制由于大家庭体制遭受侵蚀、快速的城市化和不断增强的流动性已经有所减弱。<sup>31</sup>

**371.** 国际劳工组织还致力于解决社会保护覆盖率较低问题。例如在各国政府不断更加注重为未向正规社会保护制度缴费（或缴费不够长）的老年人提供收入支持

<sup>28</sup>国际劳工组织：《促进老龄化人口的体面劳动：角色、伙伴和企业社会责任》，国际劳工组织向8国集团高级就业会议提交的背景文件，巴黎，2003年5月12-13日，第6页。

<sup>29</sup>国际劳工组织：《改善生产率、提高就业增长和发展的技能》，国际劳工大会，第97届会议，报告五，2008年，日内瓦。

<sup>30</sup>百分之八十的世界人口仍然缺乏社会保障覆盖。国际劳工局：《低收入国家能够负担得起基本社会保障吗？》，社会保障政策详细介绍系列文章，第3期，日内瓦，2008年，第1页。

<sup>31</sup>非洲经济委员会报告指出，应对社会保护需求在争取相互竞争的资金优先权方面不具优势，而且缺乏机构能力。社会保障覆盖大都局限于正规部门和公务员。联合国：《第二届世界老龄化大会后续事宜，秘书长报告》，第63届联合国大会(纽约)，A163/95，第4页。

的拉丁美洲，低社保覆盖率依然是一个问题。由于老年妇女处于最低的经济阶层，因而她们将是这些计划的最大受益者。<sup>32</sup>

**372.** 不断下降的在职工人与退休人员比率的财政影响是巨大的，因为通过缴费而支持每一个退休人员的工人数目更少了。<sup>33</sup> 相对每个退休者的工人人数比率的下降将不断地使国家预算吃紧，因为越来越少的工人为不断增加的退休人员的养老金和医疗费用筹资。国际劳工组织跟踪那些考虑提高退休年龄以便支持其老年人口的国家。许多国家还鼓励基于累计就业年份而不是强制性一刀切退休年龄的长期服务津贴。有些国家认为，不应该设立法定退休年龄，退休决定应该是自愿的。妇女将特别地从这种灵活规定中受益。

**373.** 作为促进就业、激励结构调整和推动经济增长的一个生产性要素，社会保障的作用需要加以强调。<sup>34</sup> 高收入国家面临着保证其社会保护制度具有可持续性的挑战，而低收入国家则面临着通过建立一个基本的社会保障制度将社会保障覆盖扩展到尚未被覆盖的大部分人口的挑战。在两种情况下都需要重视老年妇女获得覆盖事宜。<sup>35</sup>

**374.** 1952 年社会保障（最低标准）公约（第 102 号）提出了建立综合社会保障制度的最低要求。<sup>36</sup> 国际劳工局通过其 2001 年为宣传基本社会保障平台需求而发起的将社会保障覆盖扩展至所有妇女和男子的“全球运动”鼓励实施这一公约和其它有关公约。该运动具有性别视角，即妇女更为经常的是处于未被任何社会保障给付覆盖者之列。相同的是，该运动通过旨在向不断增加的老年妇女和男子提供保护并同时保障已扩展的社会保障制度的持续性筹资的全球应对举措来迎接老龄化对社会保障的挑战。

## 职业安全与卫生

**375.** 一位老年人的健康与基因构成、生活方式以及工作条件的影响有关。这也是职业安全与卫生政策、计划和制度致力于解决手工搬运沉重装卸物品、过度噪音

<sup>32</sup> 2008 年，智利对其私营养老金制度进行了最大的修正，为低收入高龄者加入了大量的公共津贴开支。新的每年 20 亿美元的计划将公共养老金覆盖范围扩展到未被私营养老金纳入的群组 – 即很少为退休攒钱的穷人和自营就业者、家庭主妇、街道商贩及农民 – 到 2012 年将赋予全国四分之一的劳动力公共养老金。这将补充而不是抛弃现有私营养老金。薪给雇员继续伴随着国家补贴和自由市场向私营养老基金缴费。

<sup>33</sup> A: Hazutin: 《跨国之间的人口老龄化区别何在：全球人口发展情况综述》，斯坦福长寿(研究)中心，2007 年第 33 页。

<sup>34</sup> 国际劳工局：《人人享有社会保障：投资于全球社会和经济发展：协商》。社会保护问题：讨论论文 16(日内瓦，2006 年)。

<sup>35</sup> 国际劳工局：《新人口发展变化背景下的就业和社会保护》，GB.298/2 号文件,第 11 页。理事会第 298 届会议，2007 年 3 月。

<sup>36</sup> 国际劳工局：《设立一个全球化社会的国际社会保障标准：对国际劳工组织全球社会保障标准制订的现状、实践和未来选择的分析》，社会保障政策详细介绍系列文章，第 2 期(日内瓦，2008 年)。

接触、非正常和没有社交的工作时间等艰苦工作条件的原因为。然而，老年工人经常展示可以抵消这种健康关注的技能、经验和成熟。国际劳工局的研究表明，老年工人更加敬业；休病假更少并且在岗位上工作时间更长。这些因素可以改善工作场所的卫生和安全文化。为老年工人制定的职业安全卫生管理制度与培训计划以及国际劳工组织技术援助充分考虑到了这一点。<sup>37</sup>

**376.** 随着预期寿命延长和继续工作的压力升高，需要就接触有害物质对老年工人健康的影响进行更多的研究。危害评估以及相应的对危害物品的规范工作应该系统地吸收侧重于保护易受伤害工人的各项研究成果。<sup>38</sup>

**377.** 年龄在 55 岁及以上的工人与他们的年轻同事相比似乎更有可能遭受工作场所的致命伤害。在欧盟，比如说，2000 年对 55 岁至 64 岁年龄组来说致命工伤的事故率为 8.0，而对 18 岁至 24 岁年龄组来说仅为 3.3。结果是，许多机构都正将注意力集中于老年工人所面对的风险以及如何处理这些风险。<sup>39</sup>

### 提供子女照料的老年人

**378.** 多代同堂之家长时间以来一直因为通过相互援助和支持促进家庭的精神健康而倍受赞誉。作为一个脆弱的依靠赡养的群组，老年人通常是儿童、其它脆弱和依靠赡养群组的主要照料者。老年妇女尤其肩负着照料年幼儿童的职责。一项对南非养老金的研究表明，当奶奶姥姥们领取养老金时，与其一起生活的孙子辈后代的营养状况则明显改善。<sup>40</sup>

**379.** 在传统的生命周期中，祖父母(和外祖父母)使成年人腾出身来从而最大化地发挥其赚取收入的潜力，进而使整个家庭倍感安全。然而，城市化及国内和国际移民已经撕裂了大家庭支持网络。<sup>41</sup> 由于流动性已侵蚀了代际联结，相应的老年人承担儿童照料责任的体系以及反过来说对老年人提供的非正规社会保护不再可靠了。比如在祖父母们一直在照料其孙子女方面扮演大部分角色的泰国，一些父母把抚育子女的责任留给祖父母时间过长而不提供任何财政和心理支持。<sup>42</sup>

<sup>37</sup> S. Al-Tuwaijri 等人著：《超越死亡和伤害：国际劳工组织在宣传安全和卫生的工作方面的作用》。为 2008 年 6 月在首尔举行的第十八届世界职业安全卫生大会撰写的介绍性报告，第 21 页。

<sup>38</sup> 国际劳工局：关于制定国际劳工组织危害物品政策框架的背景资料。审议文书、知识、倡导、技术合作和国际协力作为工具已制定一个关于危害物品的政策框架，专家会议讨论文件，EPFHS/2007，日内瓦，2007 年。

<sup>39</sup> 国际劳工局：《2005 年世界职业安全卫生日：背景文件》，国际劳工组织工作安全重点计划(日内瓦，2005 年)，第 9-10 页。

<sup>40</sup> 世界银行：《2006 年世界发展报告：平等与发展》(纽约，2005 年)，第 104 页。

<sup>41</sup> N. Cassirer 和 L. Addati：《拓展妇女就业机会：非正规经济工人和儿童照料需求》，(国际劳工局，日内瓦)，工作条件与就业计划，日内瓦，2007 年。

<sup>42</sup> K Kusakabe：《工作与家庭的重新调节：泰国问题与政策》，工作与就业系列文章第 14 期(国际劳工局，2006 年，日内瓦)，第 12 页。

### 7.1.3. 社会对话

**380.** 各国政府在这种重大人口发展变化之际肩负重要责任。一方面来说，它们受托制定和实施政策和计划以防止过早将老年工人排出劳动力市场；另一方面，它们在保证为全体公民制定一个社会平台和适度水平的社会保护方面扮演主要的角色。它们在增加对愿意继续工作的老年工人的资金鼓励以及在通过将工作收入与养老金结合而奖励灵活性以使老年工人境况更好等方面肩负着领导作用。

#### 专栏 7.1

##### 有效的社会对话

有效社会对话的其中一个例证是将男女老年工人所面临的挑战纳入三方机构的议程。在新加坡，“老年工人可就业性三方委员会举荐设立一个公平就业实践三方联盟以积极影响雇主、雇员和一般公众对免受年龄和性别歧视的公平和负责任就业实践的思想倾向。三方联盟成立于 2006 年，旨在根除雇佣和就业歧视，并一直在开发产品和开展推广活动。

资料来源：国际劳工局：《重塑劳工行政以促进体面劳动》，第 74 页。也可参见 N. Haspels 和 E. Majurin 2008 年所著的《东亚工作、收入与性别平等》（国际劳工组织曼谷分局），第 65-66 页。

**381.** 雇主组织和工人组织在促进通过积极的社会对话促进老年妇女和男子的工作机会、就业政策和社会保障方面肩负着领导作用。老年工人所面临的不安全感以及他们对被解雇或失业的恐惧不应被低估。听取老年妇女和男子关于解决年龄歧视、生产性就业机会和获得社会保护等问题的不断增强的声音将成为急迫之事。那些在其整个工作生涯中一直参加工会的人员可以充分运用这一经历来应对老年妇女和男子所面临的问题。重要的是在雇主和工人组织中提高对老年工人问题的意识和寻求共同的解决方案，以保证这些工人的选择和权利得到尊重。这可以通过有意愿和了解情况的伙伴之间的社会对话得以最好地实现。<sup>43</sup>

**382.** 国际劳工组织雇主活动局已经制作了作为其“管理工作场所多样性和平等事宜”系列活动组成部分的关于老龄化的光盘（CD-ROM）。雇主们认识到变化中的人口发展对劳动力市场具有影响。主要挑战是平衡针对不同劳动力的有效的工作场所政策和满足企业的需求。在注意劳工和社会立法对招聘和解聘方面的影响时，雇主们观察到，在一个国家中，各种集体协议为老年工人提供特别福利，例如补充工资、在更换工作任务时针对较低工资的保护以及针对解雇的强化保护等。由于这些福利涉及与津贴不相称的雇主成本，它们被宣称为“不鼓励为老年人创造工作”。<sup>44</sup>

**383.** 工人组织特别重视工人的健康型老龄化，通过解决那些导致过早老龄化的工作条件问题，努力保证工人们在变老时依然身体健壮。工人组织还对不断增加的

<sup>43</sup>国际劳工组织 1980 年老年工人建议书号召采取适当措施以便将老年人可能会面临的各种问题告知公众和那些负责指导、培训、安置和社会服务的人员以及雇主、工人及其有关组织。

<sup>44</sup>国际雇主协会：《2008 年工作场所调查中的趋势：全球化世界中的企业》（日内瓦，2008 年），第 20 页。

就业不稳定性表示关注。据附属于德国主要的劳工联合会的研究和出版机构汉斯·别克勒基金会称，更大灵活性的成本应该被作为一个因素纳入企业所做的选项。希望享有更多灵活性的企业应该比提供更好就业条件的企业支付更高的社会保障缴费。这种“灵活保险”建议解释说，雇主的社会保障缴费应该与合同的灵活性（不稳定性）成比例，以偿付社会保险。为调动雇主将正规和非正规雇员工作条件平等化的积极性，可以采纳工作场所不良工作条件税，就像“绿色税”有助于保护环境那样。<sup>45</sup> 鉴于许多妇女受雇于不稳定的非正常工作，这一规定将对她们的收入和津贴产生积极影响。

### 专栏 7.2

#### 关于高龄者性别平等的谈判

1981年 集体谈判公约（第 154 号）是促进老年工人性别平等的一个重要工具。就影响老年女工有关问题进行的谈判导致了集体谈判协议中一些可以实施的措施，尤其是在同酬、工时、健康和工作环境及工作中的尊严等方面。然而，这一工具尚未被全面使用，尚需就此议题进行专心致志的研究。

资料来源：S. Olney 和 M.Rueda, 第 154 号公约 — 促进集体谈判（国际劳工组织，日内瓦）。

#### 7.1.4. 原则与权利

**384.** 作为唯一一个涉及具体年龄的文件，1980年老年工人建议书（第 162 号）旨在保护老年工人获得平等待遇的权利并在实施的措施方面予以具体咨询。第二段提到，“老年人的就业问题应该在全面就业总体的和良好平衡的战略的背景下予以解决，在企业一级则应在总体的良好平衡的社会政策的背景下予以解决，关注所有的人口群体，进而保证就业问题不会从一个群体转向另一个群体。”

**385.** 国际劳工组织有一系列社会保障公约应对影响工人整个生命周期并对老年工人具有明显影响的主要问题，例如疾病、残障、老年和遗属津贴。最重要的 102 号公约通过规定最低标准和普遍接受的基本社会保障原则而为社会保障权利的现实性实施做出了巨大的贡献。<sup>46</sup> 它在通过基本社会保障平台的实施，尤其是对陷入社会大厦底层的老年妇女的保护方面起到至关重要的作用。<sup>47</sup>

<sup>45</sup> H. Seifert 和 A. Tangian: 《欧洲的劳动体面吗？基于 2005 年欧洲第四次工作条件调查的一项研究》，汉斯·别克勒基金会(杜塞尔多夫, 2008 年)。

<sup>46</sup> 国际劳工局: 《设立一个全球化社会的国际社会保障标准：对国际劳工组织全球社会保障标准制订现状、实践和未来选择的分析》。社会保障政策情况介绍，第 2 期(日内瓦, 2008 年)第 42 页。

<sup>47</sup> 第 102 号公约并不排除向鳏夫支付津贴。但在许多国家，遗属津贴只向寡妇发放，因而歧视男人。参见国际劳工局: 《设立一个全球化社会的国际社会保障标准：对国际劳工组织全球社会保障标准制订的现状、实践和未来选择的分析》。社会保障政策情况介绍，第 2 期(日内瓦)第 68 页；以及国际劳工局: 《社会保障：新共识》(日内瓦)，第 73 页。

**386.** 其它同等相关的文件包括 1964 年就业政策公约（122 号）。该公约促进所有有条件工作并寻找工作的人员获得充分的生产性和自由选择的就业，以便刺激经济增长和发展，提高生活水准和克服失业与就业不足。尽管并未具体提及妇女或老年工人，1975 年人力资源开发公约（142 号）可以用来支持成年人的职业培训和终身学习。近年来通过的 2004 年人力资源开发建议书（195 号）和 2006 年雇佣关系建议书（第 198 号）都具体地提及了有关事宜。若一道使用，它们可以用来为将老年妇女纳入正规工作提供有力的例证。<sup>48</sup> 国际劳工组织关于公共和私营就业服务的公约<sup>49</sup>可用于具有性别敏感性的和妥当设计的政策开发以便为老年群组提供量体裁衣式的帮助。诸职业安全与卫生公约含有对老年工人的特别考虑，也可用来解决妇女工人的具体需求问题。

**387.** 假定老年工人知晓其组织权利以及就自身工作条件而进行集体谈判的权利，作此假设公平吗？需在此重申，第 87 号和 98 号公约应被作为社会对话和政策实施的支柱而加以突出。国际劳工组织涉及老年工人的文书可以与有关机会和待遇平等的文书——诸如解决歧视性做法和同工同酬原则问题的第 111 号和第 100 号公约——一道使用。尽管并没有被具体列入第 111 号公约中的歧视理由名单，但一些国家已使用第 1 条第一款（2）将年龄列入其中。公约第 5 条考虑到了采取具体措施以满足老龄工人等劳动者的特别需求的可能性。

**388.** 继续加强和实施禁止性别和年龄歧视方面的立法在反对包括性别主义者和年龄主义者陈词滥调在内针对老年妇女的各种形式的歧视方面甚为重要。<sup>50</sup> 国际劳工局的标准以及对修改法律与政策的技术援助可以在健全的经济和社会政策与老年人坠入贫困两者之间有很大的作为。

## 7.2. 与联合国和国际机构的联系

**389.** 自世界老龄化大会以来，国际社会越来越多地关注于性别问题和老年人。<sup>51</sup> 马德里关于老龄化的国际行动计划强调老年妇女在提供无报酬照料方面的作用。它强调，这些妇女以源自低养老金缴费、错过晋升和低收入的财务性惩罚形式以及因平衡工作和家庭义务而造成的身体和情绪付出而担负损失。

<sup>48</sup> 参见第 195 号建议书第 5 段(g)和(h)以及第 198 号建议书的第 5 和第 6 段。

<sup>49</sup> 1948 年就业服务公约(第 88 号)和 1997 年私营职业介绍所公约(第 181 号)。

<sup>50</sup> 国际劳工局：《促进老龄化人口的体面劳动：角色、伙伴和企业社会责任》，国际劳工组织向 8 国集团关于就业高级会议提交的背景文件，第 6 页，巴黎，2003 年 5 月 12-13 日。

<sup>51</sup> 国际劳工局：《一个对老龄化人口来说的包容性社会：就业和社会保护挑战》，由国际劳工组织向 2002 年 4 月 8 日至 12 日在马德里召开的第二届世界老龄化大会提交的文件。

**390.** 2008年10月1日的2008年国际老人节<sup>52</sup>扮演了一个平台的角色，呼吁制定一个关于老年人权利的公约。<sup>53</sup>所提议的公约拟包含联合国老人原则并反映马德里关于老龄化国际行动计划。

**391.** 联合国消除对妇女一切形式歧视公约委员会<sup>54</sup>已经对侵犯妇女权利事宜表示了强烈关注。该委员会已认识到老年妇女为脆弱群组，目前正就关于老年妇女权利的一般建议书进行研究。

### 7.3. 前进之路

**392.** 第162号建议书呼吁采取适当措施向公众和那些负责指导、培训、安置和社会服务的人员以及雇主、工人及其组织告知老年工人可能面临的问题。下列陈述性名单强调指出了国际劳工组织政策、计划和活动可以产生影响的有关方面。

- 批准第111号公约。当年龄尚未被具体列为禁止歧视的理由清单中时，各国可以根据公约第一条第一款(2)加入年龄这一条。正如已经提到的那样，公约第五条已考虑到通过特别措施帮助老年工人等劳动者的可能性。
- 强化和实施禁止年龄歧视的立法以便保证老年妇女获得同等机会和待遇，因为这些妇女经历了多种形式的歧视，包括性别主义者和年龄主义者的陈词滥调。
- 通过政府和社会伙伴的行动拆除雇佣和留住老年工人的各种障碍尤其重要。
- 在整个工作生涯中鼓励终身学习和技能开发以提高能力，并为老年工人尤其是老年妇女提供机会。在晚年获取创业技能也是行动的一个方面。
- 通过财政鼓励措施、商业咨询服务和金融(贷款)准入鼓励老年男女创业是一个额外的政策选项。
- 通过消除可能威胁其能力和生产率的不安全和不卫生的工作条件，为老年工人提供一个适当的和灵活的工作环境。应该在改善所有年龄段工人的职业安全与卫生的背景下使之付诸实施。
- 在促进就业、刺激结构变革和培育经济增长方面突出强调作为一个生产性要素的社会保障的作用(在高收入国家，这首先意味着保障可持续的社会保护制度；在低收入国家则意味着将社会保障覆盖延伸至尚未被覆盖的人口)。所有的国家都需要将老年妇女获得覆盖纳入考虑之中。
- 开展应对年龄歧视、生产性就业机会和社会保护准入等问题的提高认识运动。
- 在雇主组织和工人组织之间促进社会对话，提高对老年工人问题的认识，通过共同的解决方案保证这些工人的选择和权利得到尊重。

<sup>52</sup>受到了(非政府组织)老龄化委员会的赞助，由联合国公共信息部、联合国经济和社会事务部及联合国人口基金协助举办。

<sup>53</sup>通过其提高全球公共意识宣传运动，即“处于体面劳动核心位置的性别平等”，国际劳工组织以“权利、工作和社会保障：老年男女的新愿意”这一月度主题庆祝了这一天。

<sup>54</sup>参见委员会网站 <http://www0.un.org/womenwatch/daw/cedaw/committee.htm>。

## 第八章

---

### 国际和国家行动的主要政策方向

#### 8.1. 运用社会对话影响性别平等

**393.** 社会对话的基本做法是实现平等参与。通过参与，妇女和男子可以在自由、平等、保障和人类尊严方面获得体面的和生产性的工作。国际劳工组织明确其责任，在多方面尽力进行投入，为成员国三方加强其参与、影响和从国际领域中受益的能力，以促进可持续性的发展。在当前全球金融和经济危机的情况下，实现共识和民主参与的目标，比以往任何时候都显得尤为重要。

**394.** 通过社会对话应对推动性别平等的挑战包括两个方面。第一，关于提升妇女的参与能力和地位的问题。第二，在相关范围内运用性别视角所面临的挑战，以便反映变化了的劳动力市场和劳动世界的格局。在今年纪念第 98 号公约通过 60 周年之际，很重要的一点就是确认应对处于的中心地位集体谈判面临的挑战。

**395.** 妇女平等参与社会对话机构本身就是通过三方机制和社会对话促进性别平等的关键。在工人和雇主组织中，以及在有关的三方机构中，妇女的低参与率已在大量的文献中有所记载。在有些地区，由于妇女无论是作为雇主还是作为工人都增加了其加入带薪劳动力队伍的数量，因而也增加了其参与三方机制和社会对话机构的比例。妇女比男子也更多地接触议程上的性别问题。所以，妇女日益增加参与社会对话已经引起了对性别问题的更大关注，<sup>1</sup>例如在拉丁美洲于 20 世纪 90 年代，出现了关于妇女的全国三方机构。

**396.** 然而总的来说，妇女参与社会对话机构仍然停留在比较低的水平，部分原因是由于在工人和雇主组织中，妇女在领导岗位的参与率是比较低的。政府明确倾向于要求在全国一级的三方机构中扩大妇女席位的比例，正如政府已经成功地在其参加国际劳工大会、地区会议<sup>2</sup>和理事会的代表团中提高了妇女代表的比例。政府更为出色的工作表现，可以用反对在行政机构中的性别歧视所取得的进展加以解释，包括事前的积极的招聘和晋级措施以及落实工作和家庭之间的平衡。

---

<sup>1</sup> 见 T.Breneman-Pennas 和 M.Rueda Catry: 妇女在全国一级参与社会对话机构(日内瓦, 国际劳工局, 社会对话、劳动法和劳动管理处工作文件第 16 号, 2008)。

<sup>2</sup> 国际劳工组织第 8 届欧洲区域会议(里斯本, 2009 年 2 月)分性别的参会统计数据表明, 妇女代表的比例(代表、副代表和技术顾问总和)如下: 工人代表占 32%, 雇主代表占到 26%。

**397.** 就工人组织而言，面临的挑战是消除在以男性为主导的部门工会和以女性为主导的部门工会之间的力量差别。2002年，现在称之为国际工会联合会发起的提高认识运动，以增加妇女在工人组织中的参与率。2008年3月，国际工会联合会发起了一次两年期的运动，题目是“为妇女的体面劳动和体面生活运动”。<sup>3</sup>其下属的会员组织被要求制定一项确保在领导层中有三分之一是妇女的目标，有些工会组织实际上选择了一个更对等的目标。在国际工会联合会和在全球工会联合会中，妇女委员会进行了提高认识的工作，并且鼓励妇女更多地参与领导层，赞同开展详细的，特别是针对性别优先事项的讨论会。<sup>4</sup>

**398.** 国际雇主组织，以及国家雇主组织和它们的代表性的组织采纳了一项“经营实力”活动以实现在男子和妇女之间更大的平等，许多雇主在工作场所努力增加了多样性。但在很多地区，促进妇女参与企业的公司的管理层仍然是一个巨大的挑战。实施双方的社会对话的那些企业，已经开始认识到在经常进行谈判的相关问题方面应包括性别问题，从工资到工作条件、就业待遇和最近发生的工作和家庭的平衡。当对社会伙伴所采取的方法进行对比，汇集各种观点之后，都认为在工作场所中性别平等是一个很重要的问题。

## 8.2. 领导岗位中的男子和妇女

**399.** 有一项证据清楚地表明，在全世界范围内，在高层岗位当中存在着性别差距。对为什么在公共和私营部门的最高领导层中妇女所占的比例非常小这一问题的解释不尽相同。对此问题进行研究提出了三种方法：第一，强调在男子和妇女之间能够常常感觉到存在着不同，主要是集中在这一主题，如早期的社会化进程和童年时期不同行为特征的发展，这可能会形成以性别为特征的领导风格。第二，是以这样一个前提为依据，妇女和男子从本质上讲，在潜质方面不存在差别，但这种潜质却被结构性的进程所扭曲(例如组织中的职位，“玻璃天花板”和对工作评估方面的偏见)。第三，是考虑到文化的因素，换句话说，文化力量是如何形成了这些角色、期望和偏好。<sup>5</sup>个人可以改变文化力量，形成有关性别和领导的思想，但是这需要时间。例如，英国在约30年以前，尽管事实已是如此，就已将改善性别平等引入了立法，但妇女仍没有进入领导层的平等机会。<sup>6</sup>积极的支持行动不应损害以业绩和以能力为取向的领导原则。

<sup>3</sup> 见 <http://www.ituc.csi.org/spip.php?rubrique198>(2009年3月20日上网)。

<sup>4</sup> 见网络工会国际：结论和行动要领，网络工会国际第2届世界妇女大会，芝加哥，2005年8月20日至21日，性别平等和青年人，平等政策，建筑和林业工会国际，<http://www.bwint.org.default.asp?Issue=Gender%20Equity20and%20Youth%Language=EN>(2009年3月日上网)；和国际食品工会：人人为我，我为人人：农业、食品、旅馆和饮食部门工会工作者性别平等指南(2007年日内瓦)。然而，公务员工会国际世界妇女委员会已经开展了在2007年12月份这一期间关于报酬平等、生育保护、国际迁移和妇女医疗工作者、非正规经济中的妇女的一系列的运动。[www.world-psi.org](http://www.world-psi.org)(2009年3月20日上网)。

<sup>5</sup> M.Lyly-Yrjanainen 和 E.Fernandez Macias：工作生涯中女性管理者和等级结构(都柏林，改善生活和工作条件生活基金，2009年)。请见 L.Wirth:打破玻璃天花板：管理中的妇女(日内瓦，国际劳工局，2001年)。

<sup>6</sup> 见 D.Higgs:非执行总监的效率和作用评论(伦敦贸易工业部，磋商文件，2002年)。这个和其它享有高声誉公司的治理研究强调，需要扩大领导人候选人的储备，鼓励一些公司任命妇女进入他们的董事会。

## 专栏 8.1

## 领导能力始于教育

在施教专业中的领导方式对于专业 and 全社会总体而言都会产生影响。在小学，女性教师绝对超过男性；在有些国家，小学教师中的 90% 是妇女。在中学，在大多数国家妇女仍占有教师半数以上。在第三级教育机构中，性别比例正好相反：男性教师的数量超过了女性。例如，2001 年在意大利，妇女占到了小学教师的 95% 以上，中学教师占到了 65%，而在第三级教育中，仅占 29%。<sup>1</sup> 在小学，缺少男性教师意味着在儿童当中缺少男性的示范作用。<sup>2</sup> 男子在学术界领域占据了管理职业的绝大多数，如，校长和大学的研究室主任和系主任。妇女在教育部门和教师组织当中比例不足。这在社会对话中产生了性别偏见并可能会影响决策、大纲和指导意见。<sup>3</sup>

<sup>1</sup> 国际劳工组织：打破玻璃天花板：管理中的妇女，2004 年更新，日内瓦，2004，第 8-9 页。

<sup>2</sup> 见教育和交流：教育中的职业分割，联合国欧洲经济委员会(UNECE)，2009，<http://www.unece.org/stats/gender/genpols/keyinds/education/educonce.htm>(2009 年 3 月 20 日上网)。

<sup>3</sup> 见国际劳工组织和联合国教科文组织：教师组织提出的关于不遵守 1966 和 1997 建议书有关教师的指控的中期报告，国际劳工组织和教科文组织联合委员会专家委员会就有关实施教职人员建议书(实施公约和建议书专家委员会)，日内瓦，2008 年。

## 8.3. 通过性别平等加强治理

**400.** 良好的治理对于三方性、就业政策和劳动监察是非常必要的，它意味着给予对领导者负责的妇女和男子以话语权。<sup>7</sup> 良好的治理坚持法律原则，以及遵守一切国际上承认的人权和基本自由。良好的治理的特点是果断性、透明度和诚信。提高安全保障和稳定性，有助于直接减少贫困者的经济生活损失，为提供服务增加更多的资源，因此为更好的治理创造出适时的环境。<sup>8</sup> 在这种背景下，消除贫困，尊重人权和性别平等是相互关联的，这在 2008 年国际劳工组织关于争取公开化的社会正义宣言中得到了重申。

**401.** 妇女在国家决策最高层的足额代表性是消除机遇和待遇平等方面性别歧视不可分割的一个条件。财政、贸易和劳工政策需要加以制定，以便消除负面的性别影响。还需要制定有关政策，承认妇女在非正规经济中所做出的贡献。然而，妇女应该积极地参与开发宏观经济政策。<sup>9</sup> 在有些地区，妇女的边缘化仍然是一个事实，尽管在近几年取得了进步，必须采取实际行动，以保证妇女充分有效地融入政治、经济和社会发展进程中。<sup>10</sup> 根据千年发展目标，政府有责任做出政策性承诺和拨出预算减少贫困。因此，做好行政管理必要有一个清醒的认识，包含这一目标的国家政策如何能影响妇女和男子。但是在公共管理部门、在经选举产生的政府席位中和负责监管减贫活动的部长职务等领导岗位中，妇女继续处于代表不足的境地。各国议会联盟所提供的数据显示，在议会的上院和下院中，世界平均的女议员仅仅占到 18.4%，在有些国家

<sup>7</sup> 国际劳工局：消除贫困促进农村就业，农村就业委员会报告：临时记录第 15 期，国际劳工大会第 97 届会议，日内瓦，2008 年，第 71 页。

<sup>8</sup> 见各国议会联盟(IPU)、联合国开发计划署、世界银行、联合国妇女发展基金：议会、预算和性别，议员手册第 6 期，2004 年。

<sup>9</sup> 见英联邦秘书处：英联邦性别平等行动计划，2005-2015 年(伦敦，2005 第 9 页：41-42 页)。

<sup>10</sup> 非洲发展的新伙伴关系(NEPAD)：民主、政治、经济、企业治理宣言，国家和政府首脑会议，非洲统一组织第 38 届例会(德班，南非，2002 年 7 月，第 22 段)。

甚至没有一名女议员。<sup>11</sup> 卢旺达是妇女在议会中占比例最高的国家，56.3%的议会议员是妇女，这使得议会的议员在种族灭绝后协调中发挥了重要作用。在瑞典也有类似的情况。在那里议会议员中有47%是妇女，古巴占到43.2%。

**402.** 议会的委员会涉及妇女问题和性别平等可以保证千年发展目标的进程顺利进行，保证得到适当的资源。这些机制能加强国家一级的民主监督和问责制程序。大约有60个国家的议会已经建立了类似的委员会，目的是为了努力确保性别平等问题列入议程。<sup>12</sup> 哥斯达黎加妇女委员会是一个例子，该委员会审议和提出立法建议，涉及在这个国家的妇女问题和形势，并在这个国家的国家发展计划中进行工作，以便发展社会对话的战略。该委员会提出的一些重要问题，是需要制定一些政策，与针对妇女的暴力行为进行斗争，提升妇女地位消除妇女和男子之间的收入差别，建立幼儿保健基础设施。<sup>13</sup>

**403.** 促进性别平等不仅仅在政府的和公共服务领域是非常重要的，而且也是符合商业和企业的利益。多样性可以对经济运营带来好处，因为企业和商业可以发掘男子和妇女的创造力、创新和技能。<sup>14</sup> 根据美国财富杂志500强企业的一项调查表明，在公司的董事会中拥有更多的妇女，与股东的产权、销售和资本返还所带来的超出平均水平的利润回报率是极为相关的。<sup>15</sup> 妇女还为管理层带来全新的观点。但是相比她们在整个就业中所占的比例，她们在高层管理岗位中所占的代表性是很低的：在一个组织的等级体系中，妇女经理所占的比例急剧下降。一份摘要坚持认为，男性和女性经理由于他们性别不同而具有不同的工作价值和目标。在现实中，最近的一项研究表明，全球的大公司当中的男性和女性总经理在职场和职业生涯中享有同样的价值。<sup>16</sup> 在欧洲，与2004年的8%相比，在2008年公司董事会的席位中妇女占到了9.7%。<sup>17</sup> 2009年的调查表明，在全球范围内，在资深的管理岗位中妇女所占的比例已经从19%略增至为2004年以来的24%。菲律宾占的比额最高，女性在管理层中所占的比例达47%，超过了俄罗斯联邦(42%)和泰国(38%)。丹麦、比利时和日本的分别占到13%、12%和7%。<sup>18</sup>

<sup>11</sup> 国家议会中的妇女，各国议会联盟，[www.ipu.org/wmn-e/world.htm](http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm)(2009年3月20日上网)。

<sup>12</sup> 各国议会联盟：议会委员会在性别和促进妇女地位主流化中的作用，有关性别平等问题的议会机构成员研讨会，日内瓦，2006年12月4-6日，第5页。

<sup>13</sup> 各国议会联盟，2006年，同上，第16-18页。

<sup>14</sup> W. Sengenberger：全球化和进步：国际劳工标准的作用和影响，第二版(波恩，艾伯特基金会)，76-78页。

<sup>15</sup> 妇女在董事会中不占有任何席位的情况下，财富杂志上的500强企业倾向于获得低于平均水平的利润。见 bottom line：公司运营和董事会妇女的代表性，Catalyst公司，2007年10月，[www.catalyst.org/publication/200/](http://www.catalyst.org/publication/200/) (2009年3月20日上网)。

<sup>16</sup> 见新研究显示，性别、等级和区域差距适合公司精英，Catalyst公司，2008年6月，[www.catalyst.org/press-release/129/](http://www.catalyst.org/press-release/129/) (2009年3月20日上网)。

<sup>17</sup> 第三届双年度欧洲职业妇女网络委员会，妇女观察，欧洲职业妇女网络，2008年，[www.europeanpwn.net/index.php?article\\_id=561](http://www.europeanpwn.net/index.php?article_id=561) (2009年3月23日上网)。

<sup>18</sup> 均富国际：国际环境商业报告(IBR)(伦敦，2009年)，这个独立的财会和咨询公司集团准备了一项调查，涵盖了36个国家的7,200家私营企业，占到了全世界国内生产总值的81%。

## 专栏 8.2 性别敏感预算举措

制定性别敏感预算，是在性别平等问题上提高问责制的一项工具。这是进行变革的一项强有力的机制。这项问责机制的成功与否取决于是否在政府内部能够形成政治意愿，采取措施铲除使妇女和女孩处于不利地位的内在的偏见，支持改变传统编制预算的程序和制定政策的程序。例如，它涉及到审议关怀工作和带薪经济活动之间的联系，或者审议能减轻家庭工作负担的基础设施，否则家庭工作就完全落到妇女身上。采取性别敏感预算的举措可以通过将性别问题纳入宏观经济政策、预算和公共支出的方法来缩小当前的男子与妇女之间的不平等。性别敏感预算认为，这是一个人权问题：预算不仅仅是有关货币的数字，而且也反映了一个国家的优先事宜和它的价值。预算是一项主要的工具，通过这项工具政府可以实现人民的社会和经济权利。<sup>1</sup>

二十世纪 80 年代就已经倡导开展这项工作。这项进程鼓励其他人去探索性别敏感预算编制的潜力，如在英联邦国家。<sup>2</sup> 有 40 多个经济发展水平不同的国家正在运用编制性别敏感预算的举措。<sup>3</sup> 联合国妇女发展基金最近所做的努力已经在全世界取得了一系列好的成绩。例如，自 2006 年以来，摩洛哥在国家 and 地方一级通过性别敏感编制预算的分析，对其性别平等的国家预算进行了评估，评估了它的影响。作为一项统一协调的一部分，财政部、教育部、卫生部和农业与农村发展部均根据确定的性别平等目标对预算情况的支出和结果进行了报告。<sup>4</sup>

性别敏感预算与劳工组织的专业关系极为密切，因为它涉及到就业，这是对妇女赋权的一个最重要的条件，通过计划和编制预算促进在劳动经济领域中的性别敏感分析，实施以结果为基础的管理。国际劳工组织的一些体面劳动国别计划在使用性别敏感预算作为一种分析对妇女产生影响和待遇的一种手段。国际劳工组织的国际培训中心正在为国际劳工组织的社会伙伴和公民社会就建立性别敏感预算能力开设培训课程。<sup>5</sup>

<sup>1</sup> 各国议会联盟、联合国开发计划署、世界银行、联合国妇女发展基金：议会，预算和性别，议会议员的手册第 6 期，2004 年，第 22 页，57-58 页和 71 页。

<sup>2</sup> 见国际劳工组织：性别敏感预算举措的概述，性别讨论文件，日内瓦，第 6 页，英联邦秘书处，2005 年同上，第 40 页。

<sup>3</sup> Hofbauer Balmori，性别和预算：报告概述(布赖顿市，苏塞克斯大学，发展与性别之关系，2003 年)，第 47 页。

<sup>4</sup> 非洲经济委员会、非洲联盟和非洲发展银行：Assurer l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes en Afrique, 第 6 届非洲发展论坛(ADF VI)，亚的斯亚贝巴，2008 年 11 月 19-21 日，第 10 页。

<sup>5</sup> 见性别预算介绍，课程介绍，国际劳工组织国际培训中心，都灵，2009 年，[www.itcilo.org/calendar/4227?language\\_id=1](http://www.itcilo.org/calendar/4227?language_id=1) (2009 年 3 月 20 日上网)。

404. 在挪威，妇女在董事会的数量有了惊人的增长，从 2004 年的 22% 增加到 2008 年的 44.2%。这种情况得益 2002 年通过的立法规定。该项规定要求，在国营企业和私营部门中公共有限公司中的董事会席位妇女必须占到 40%，男子必须至少占到 40%。挪威商业和工业联合会女性未来计划在提高人们的意识促进妇女在董事会和企业管理层中的作用发挥了重要的作用。<sup>19</sup> 世界商业和世界银行最近举办了一次私营部门领导者论坛，促进性别平等和妇女经济赋权，包括通过贷款计

<sup>19</sup> 国际劳工局：雇主组织引领性别平等：来自 10 个国家的案例分析，雇主活动局，ACT/EMP 第 43 期，2005 年，55-60 页。

划投资和为那些受到当前经济危机冲击的发展中国家的妇女企业家开展培训课程。<sup>20</sup>

#### 8.4. 已经做到的和需要做更多的

**405.** 在过去的二十多年中，在政策决策方面国际劳工组织的三方成员已经赋予国际劳工组织权责。毫无疑问，国际劳工组织已经在全世界范围内加大了它的工作力度，在劳动世界中的性别问题方面，将做出不同凡响的成绩。从 1991 年的国际劳工大会通过的涉及国际劳工组织为女工所采取的行动决议，以及 2004 年国际劳工大会通过的决议涉及促进性别平等、报酬公平和生育保护，一直到最近召开的理事会对不同的实际措施方面给出的指导意见，(例如性别审计、通过行动计划进行监测和技术合作计划必须考虑到性别平等的因素)。这些活动足以明确地表达了一种信息，如果在劳动世界中，男子和妇女之间的明显的不平等依然根深蒂固，那么就不可能取得可持续性发展。体面劳动议程依据 2008 年宣言为其政策载体，并且通过体面劳动国别计划作为一种手段来实施，这表明国际劳工组织可以从权利、就业、社会保护和社会对话的角度实施该议程。从国际劳工组织当前实施国际劳工大会的决议和理事会决定的努力看，性别平等主流化的效益是显而易见的。

**406.** 就其性别平等成功而言，本报告中每一章的调查结果都得出一个积极的结论。现在人们普遍承认，由于通过和实施了有关的立法(特别是在解决长期的偏见和直接的歧视妇女方面所采取的集体措施)，提供了受教育的机会，参政政治活动和政治机构，提供了工作的机会和就业的机会，女孩和妇女在社会中的地位 and 待遇已经有了明显的改善。<sup>21</sup> 这份报告提及了大量的成功政策和计划，它们帮助改进了工作场所中妇女和男子之间的平等问题。国际劳工组织在劳动世界中有关性别平等问题采取了双向的方法(以权利为基础的方法和经济效益)正在证实了其价值所在。

**407.** 从分析研究中获取的一项重要的经验教训就是，仅仅是“一次性”干预不能实现如此重要的目标：一项全局性的方法(改变社会态度 and 个人的行为同时，一并解决结构性的挑战和具体的劳动事件措施)是非常重要的。经济增长创造就业并不一定会带来性别平等的更大进步。例如，有些国家虽然经济发展水平很高，但严重的性别歧视现象继续存在。在那些开展扩大信息运动和教育的国家情况表明，性别平等不仅仅是一个目标，同时也是树立一个良好的运营观念，因为它可以发

---

<sup>20</sup> 世界银行行长佐利克宣布 6 个新的银行集团承诺性别平等，世界银行，新闻快讯，<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/EXTGENDER/0,,contentMDK:21733293~menuPK:336874~pagePK:148956~piPK:216618~theSitePK:336868,00.html> (2009 年 3 月 24 日上网)。

<sup>21</sup> 联合国经济和社会事务部：在一个公开的世界中社会正义——联合国的作用，社会发展国际论坛文件，ST/ESA/305，纽约，2006 年，第 39 页。

掘全体人员生产性的权力和创造力而不是他们中的一半。为此，政策上的改变才可得到妥善地解决。因此，当立法和劳动监察可以解决性别歧视问题，同时采取措施为妇女享有和掌握生产和待遇的手段提供便利条件时，可以有更好的机会来实现性别平等。只有在大多数弱势群体能够享有同等的基本社会保护条件并且在制定政策和改善他们生活计划的过程中享有发言权的时候，性别平等才能顺其自然，公平的成为体面劳动的主流。

**408.** 获得的另一项经验教训就是，三方成员在它们之间可共同发挥一项重要的作用。本报告提到了在工作场所消除由于性别决策定型而产生的不平等现象所取得的巨大的进步，这都是由于工人和雇主组织努力的结果。一旦雇主在其内部实现了性别平等的目标，并且认为这是体面劳动的主流，那么就会有证据表明，企业会盈利，增加竞争性和发展。在所有地区的很多工会组织已经采取了反对歧视的工作，从优化内部的机制和结构到开展舆论宣传运动并在广泛的经济论坛中维护这一原则。

**409.** 政府、雇主和工人组织已经肯定了其它成功的干预方法，其产生的结果如下：

- (a) 专项扶贫措施，这与国际劳工组织对最弱势的群体行使其减贫的职责是相吻合的，同时要考虑专项扶贫战略可能对妇女和男子所产生的影响；
- (b) 第 111 号和第 100 号国际劳工公约的高批准率；
- (c) 在相当数量国家的法律政策和计划当中，囊括新的性别平等规定。有些地区在落实这些政策方面取得了重大的进展，工人和雇主所提供的工作场所的知识；
- (d) 以性别为基础的政策解决了生育保护和幼儿保育的部分问题；
- (e) 为女孩和男孩提供减轻性别偏见程度的教育；
- (f) 为青年妇女和男子增加平等机会，提供技能发展和更广阔的职业选择；
- (g) 允许妇女大量进入劳动力市场，增加在小企业中妇女的比例，在有些地区，在管理层通过积极有效的行动，提升妇女的职业生涯；
- (h) 对妇女的契约地位逐渐地在立法上给予关注，明确妇女的雇佣关系；
- (i) 尽管在大多数地区，解决工资之间的差别进展很慢，同时政策决策者对此予以承认，但确定报酬不应依据工人的性别；
- (j) 社会融资是培养企业家能力的一种工具，特别是在贫困妇女中更是如此。

**410.** 然而，所取得的进展继续不断地受到挑战，在实现性别平等方面仍然面临着重重障碍，例如实施和落实国家政策不力。满足现状、停滞不前(有时是指“性别

疲劳”)和抵触情绪可以减慢改革的速度。危机,如当前的金融和经济衰退,在一瞬间使多年取得的成绩付之一炬,重新引发了歧视的态度和行为,以及工作场所的做法又发生了变化,此前那里的性别歧视早已销声匿迹。监测和评估的重要性应该予以承认,采取有效的方法,发扬所取得的成绩,或者确认在哪些方面背离了原来的目标。

**411.** 一项特殊的挑战是与现行的一种分析劳动力市场和准备编辑国家的信息数据的体系有关,在过去这些分析的目的不是找出政策和计划可能对妇女和男子产生的不同影响。特别是,在有些体系中从理论的框架中往往忽视家庭,所以不可能把握住性别的因素同时做出相应的计划。例如,在大多数的体系中,需要对关护经济进行更多的分析,在这项经济中出现了有报酬的和无报酬的工作现象。越来越多的人已经接受的是,获取和使用分性别的数据和妇女、女孩和男子、男孩之间不平等的专门领域的信息是准确的把握、分析形势和制定性别敏感计划、监督和评估工作场所和任何组织的一项唯一的可靠基础。任何一项分析研究必须依据统计数据,能够确定人口中不同群体存在的社会和经济的差别。按照这种方法,必须设立优先事宜,充分研究问题的各个方面,这样才能加以解决,政策和计划才能得到科学的监测。如果这些政策和计划可能会对某一个性别和其它性别产生不利影响,应对其进行重新制定,以便在所取得的成绩彻底被否定之前采取补救行动。

**412.** 在社会中,审议以性别为基础的差异,目标是了解其决定的因素,考虑它们所能转变的方式,采取已经实现转变的措施,这就要求有一个良好的和管理完善的数据库。在此基础上,包括数据的采集以及在进行有关的调查中应纳入性别因素,并且应该包括对男子和妇女所发挥作用的深入细致的分析。为了推广知识和改进在这一领域的信息共享所做的工作,应该在系统地收集信息、说明在劳动力市场中男子可以做的和女子可以做、以及更多的通过本报告中调查得出的结果进行分析,更多的系统地关注性别作为一种变数的指导下开展工作。国际劳工组织正在五个国家开展测评体面劳动的试点工作,使用了分性别的统计数据和一整套性别敏感指标,以便推进对2008年宣言实施情况的监测。<sup>22</sup>

**413.** 性别歧视并没有从劳动世界中彻底消失的事实表明缺少政治承诺——在有些情况下——是由于法律上的疏忽,但潜在的原因仍植根于社会态度中。发展的政策和计划必须挑战对性别角色所形成的固有的一成不变的看法,这种固定一成不变的看法已经成为在社会结构中、体制结构中和在正规部门和非正规部门工作场所的法律结构中形成了一种体系。尽管在最近几十年中,对这一问题给予了极大的关注,女工大量的涌入劳动力市场,但本报告显示,如果有关妇女可以做什么

<sup>22</sup> 见国际劳工局:局长报告:第三个补充报告,体面工作的测评三方专家委员会,理事会第303届会议,日内瓦,2008年,GB303/19/3。这一举措的结果将提交给2009年11月理事会。

和她们的男性同事可以做什么的这种偏见确实已经不复存在，那么本应是可以取得更大的进展。一个很有力的实例反映了这种想当然的看法。在所有的层面和大多数地区，护理工作仍是女性的主业而不男子的主业。在制定计划和政策时其方法应该考虑扩大妇女的机会和选择，而不是把她们紧紧限于履行母亲义务和家庭义务的传统性别角色。这些政策和计划还应该动员男子在分解性别固定角色和开创男子和男孩承担更加积极的照护责任的可能性。

**414.** 此外，通过事先积极的措施消除在劳动世界妇女和男子之间不平等的结构性障碍，例如积极的行动、提高认识、技能开发、促进就业、经济赋权和改革过时的体系和实践，以此对事实上的不平等提出挑战。

## 8.5. 未来的工作

**415.** 根据上述的分析，指导国际劳工组织未来工作，推进在工作场所的性别平等战略的进程取决于以下措施：

### 知识开拓支持制定政策

- 对新的和正在出现的问题加强调研安排和知识库，特别是在当前全球经济危机的情况下，通过确定劳动世界的新的趋势和布局，以及经济效率和性别平等之间的联系。
- 促进更广范围的分性别的信息采集和分析以便就性别平等、特别是有关性别报酬差异提出以实证为基础的辩论观点。将开展长线调查作为一项有效的手段，获取妇女和男子的有报酬和无报酬工作的情况。
- 提高国家信息机构的能力，设立性别敏感劳动力市场信息体系，以便提供政策选择的信息。
- 开发和传播实用工具、手册和调查表以支持政策决策者和实践者的工作，将性别平等纳入他们的工作主流——特别是在教育、参与经济、社会保护和对话的领域中。
- 收集有关男孩和男子所承担压力方面的信息以顺应劳动世界性别角色的定型。
- 汇集和传播成功的经验和创造性的战略，促进劳动世界性别平等，在体面劳动国别计划中支持制定更好的政策。

### 就业和创造工作

- 在创造体面和生产性就业以及收入方面实施特殊的干预，特别是对在非正规经济和农村部门失业者和就业不足者进行干预。此外，进一步的将性别主流化作为全球就业议程中的一部分。采取这些行动尤为重要，考虑到在全球范围内由于当前金融和经济危机所带来的日益增加的工作的大量流失。

- 倡导创造性别敏感就业机会作为国家政策和国家发展框架的一部分，例如减贫战略。
- 协调基本的和技能开发培训和终身学习以便提高就业能力，确保技能的开发满足市场的需求。
- 通过以消除贫困为主线的劳动力市场政策，这一政策必须考虑消除有些妇女，诸如残疾人，少数民族或移民工人，面临的特殊的经济障碍，并主要针对处于不利地位和脆弱地位的妇女群体。
- 促进妇女和男子在农村的就业机会，包括促进合作社的发展、企业管理能力和改进基础设施。

### 社会保护

- 通过可行的分性别的政策和措施更多的关注男子和妇女的职业安全和卫生的需求。
- 提升国家社会保障体系使其具有包容性、非歧视性和考虑到负有家庭责任工人的需求。
- 即使在经济危机时期也要保护在公共和社区服务方面的投资和在农村地区的投资，以便缓解特别影响到妇女和女孩从事无报酬的家庭劳动的压力。随着国家的工作兼顾家庭政策的普遍实施，将有助于男子和妇女平衡工作和家庭的责任。
- 将旨在缩小性别报酬差距的政策选择，建立在不断监测劳动力市场的发展、工作结构的组织、以及产生不同的性别报酬差距的规模和原因的基础之上。低收入的高发生率是突出的问题，所以应考虑确保一项有效的和专项的性别最低工资政策。这在那些正规经济规模大，劳动力市场性别分割严重，职业划分体系和不带有性别偏见工作岗位评估方法的国家被证明是更加有效的。

### 社会对话和三方性

- 在国际、区域、国家、社区和企业层面上平等的参与社会对话以影响政策制定。特别是，将性别平等的目标在战略、指标、活动和体面劳动国别计划的产出方面体现出来。
- 创造新的或者加强现有的国家性别机制，例如平等就业机会委员会，包括政府、雇主和工人的组织。
- 要求三方机构必须是性别均衡的组成。
- 在集体谈判的过程中，需考虑性别平等的因素，特别是消除歧视的因素。

### 工作中的原则和权利

- 争取普遍批准国际劳工组织第 111 号公约(182 个成员国中已经有 168 个成员国批准了该项公约), 第 100 号公约(166 个成员国已经批准了这项公约), 其它两项平等方面的重要公约已经提高了其批准率, 并且实施了这两项基本公约中的有关条款。
- 继续为改进国家立法和其它的调整框架提供技术援助, 支持实施第 111 号、第 100 号、第 156 号和第 183 号公约。
- 采取措施确保通过和有效实施生育保护中的有关原则, 特别是应努力去解决有关生育方面的直接和间接的歧视, 将有关生育待遇纳入基本的社会保障体系。
- 通过劳动行政管理, 包括劳动监察、司法和其它政府机构, 以及通过与国家性别机构建立更好的伙伴关系实施法律和集体协议。

### 国际伙伴关系

- 加强在以下领域同联合国大家庭中的国际伙伴关系, 每一个组织在责任方面, 具有自己的强项, 比如开展消除针对妇女和女孩的暴力行为, 努力实现千年发展目标, 确保实施“一体化”提供的成功。
- 为在那些从事经济和社会发展方面的机构和组织之间进行更广泛的对话与合作提供机会, 以便制定全局性的解决方法, 如在照护工作领域。
- 建立伙伴关系(区域组织和机构, 例如欧盟联盟、非洲联盟、美洲国家组织、海湾合作理事会、加勒比共同体、联合国机构、工会组织、部门协会)在跨地区和跨部门之间分享劳动世界的现有信息库。
- 将性别主流化纳入联合国体系的培训教材和联合国国家工作队成员的管理计划中。
- 运用国际劳工组织参与性性别审计作为一项工具, 评估客观性别平等目标的成绩。
- 援助取得联合国性别平等目标, 特别是在资深和政策制定水平上以及在常驻协调员体制中。
- 系统的将性别平等的目标纳入筹措资金、知识共享和技术合作以及与捐助国建立伙伴关系方面。

### 信息、倡导和提高认识

- 组织以调研为基础的提高认识活动，包括在跨地区和跨国以及发展与社会伙伴和国家性别机制之间磋商的大规模运动。这些运动应针对单个的妇女、男子、社区和决策者以及社会。
- 支持开展信息和提高认识的运动，特别是针对劳动力中的脆弱群体，例如女童工、家庭工人、农村工人、自营职业者、临时工和非正规经济不同类型的工人和操作者。

**416.** 本报告表明，国际劳工组织对促进性别平等所做出的反应变得更加强烈，并且逐步的更趋于实际。说明，随着时间的流失和伴随着在经济和社会发展方面所取得成绩，以及妇女在总的工作条件和地位改善方面所取得的进展。连续开展促进性别平等的活动证明，本组织——以其三方性的机制：即政府、雇主和工会——对普遍承认妇女和男子之间的机会均等和待遇平等的原则做出了巨大的贡献。这一点在危机时期也是如此，特别是像当前处于全球性的金融和经济衰退时期。本报告中列举了大量的研究、政策和计划的案例，营造了妇女和男子的更平等的机会，这本身就是体面劳动的一个标志。国际劳工组织仍坚信，必须将政策转化为实际行动，将工作地点永远告别性别歧视。通过公平的全球化争取社会正义，当国际劳工组织走向其百年庆典之际，实现本目标已指日可待。

## 建议讨论的要点

---

1. 全球化既有积极影响也有负面影响，目前正以不同的方式影响着妇女和男子。尽管在过去几十年取得了进展，但劳动力市场的急速变化引发了针对性别的挑战。在急速变化的环境中，在国际、国家和企业层面做出一定的反应，应对这些挑战，实现性别平等和体面劳动的主要因素是什么？
2. 面对当前全球危机和经济危机及其对就业和社会带来的影响，应采取哪些短期、中期和长期措施，保护和扩大在性别平等方面所获得的收益，抵消因此次危机带来的负面的性别影响？
3. 直接和间接歧视、角色定型，缺少获取和掌握生产性资源的途径、非正规和特殊的就业形式，缺少话语权和参与决策权，这些仅是妇女在劳动力市场中面临挑战的几个方面。如何贯彻体面劳动议程中的四大战略目标，以一种现实的和可持续的方式实现性别平等和妇女赋权？
4. 根据 2008 年国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言，国际劳工组织如何加强其三方成员的能力——政府、雇主和工人组织——实现性别平等，有效回应三方成员的要求？政府、雇主和工人组织为实现性别平等能做什么？

## 附件

**表 A: 估计的男性和女性的收入, 低于贫困线的总人口比例和低于 1.25 美元贫困线的男性和女性人口比例, 提供数据的国际劳工组织的成员国, 地区和全球概览, 2005 年**

国 家 (按地区字母排序)	估计的收入, (PPP美元) 2005年 <sup>1</sup>		男性和 女性收 入比例	生活在每天 1.25美元贫 困线以下 的人口比例 (百分比)	估计的 总人口 2005年 (千)	估计的15岁 以下和 64 岁 以上的人口 2005年(千)	估计的15岁以下和 64 岁以 上人口 2005年(千)		估计的贫困线以下总人口 2005 年(绝对数)	
	女 性	男 性					女 性	男 性	女 性	男 性
<b>所有提供数据国家总计</b>					<b>6,345,756</b>	<b>2,257,378</b>	<b>2,018,568</b>	<b>2,069,811</b>	<b>829,047,000</b>	<b>522,349,000</b>
<b>非 洲</b>					<b>909,055</b>	<b>407,144</b>	<b>252,964</b>	<b>248,948</b>	<b>214,365,000</b>	<b>158,343,000</b>
阿尔及利亚	3,546	10,515	3.0	6.8	32,854	11,234	10,691	10,929	1,479,000	752,000
安哥拉	1,787	2,898	1.6	54.3	16,095	7,861	4,198	4,036	4,901,000	3,840,000
贝宁	732	1,543	2.1	47.3	8,490	3,982	2,239	2,269	2,390,000	1,629,000
博茨瓦纳	5,913	19,094	3.2	31.2	1,836	715	563	558	379,000	194,000
布基纳法索	966	1,458	1.5	56.5	13,933	6,862	3,561	3,510	4,345,000	3,533,000
布隆迪	611	791	1.3	81.3	7,859	3,752	2,124	1,983	3,410,000	2,981,000
喀麦隆	1,519	3,086	2.0	32.8	17,795	8,062	4,876	4,858	3,463,000	2,376,000
佛得角	3,087	8,756	2.8	20.6	507	222	150	135	66,000	38,000
中非共和国	933	1,530	1.6	62.4	4,191	1,950	1,156	1,086	1,478,000	1,139,000
乍得	1,126	1,735	1.5	61.9	10,146	4,990	2,606	2,550	3,482,000	2,802,000
科摩罗	1,337	2,643	2.0	46.1	798	356	221	221	217,000	151,000
刚果	841	1,691	2.0	54.1	3,610	1,629	1,001	981	1,156,000	797,000
科特迪瓦	795	2,472	3.1	23.3	18,585	8,343	4,973	5,268	2,782,000	1,555,000
刚果民主共和国	488	944	1.9	59.2	58,741	29,244	14,957	14,539	20,174,000	14,612,000
吉布提	1,422	2,935	2.1	18.8	804	333	236	235	91,000	60,000
埃及	1,635	7,024	4.3	2.0	72,850	27,804	22,517	22,529	1,004,000	446,000
赤道几内亚	4,635	10,814	2.3	—	484	225	132	128	—	—
厄立特里亚	689	1,544	2.2	—	4,527	2,053	1,277	1,197	—	—

国 家 (按地区字母排序)	估计的收入, (PPP美元) 2005年 <sup>1</sup>		男性和 女性收 入比例	生活在每天 1.25美元贫 困线以下的 人口比例 (百分比)	估计的 总人口 2005年 (千)	估计的15岁 以下和 64 岁 以上的人口 2005年(千)	估计的15岁以下和 64 岁以 上人口 2005年(千)		估计的贫困线以下总人口 2005 年(绝对数)	
	女 性	男 性					女 性	男 性	女 性	男 性
埃塞俄比亚	796	1,316	1.7	39.0	78,986	37,398	20,993	20,595	17,417,000	13,419,000
加蓬	5,049	8,876	1.8	4.8	1,291	524	383	384	36,000	26,000
冈比亚	1,327	2,525	1.9	34.3	1,617	726	446	445	325,000	230,000
加纳	2,056	2,893	1.4	30.0	22,535	9,609	6,394	6,532	3,707,000	3,051,000
几内亚	1,876	2,734	1.5	70.1	9,003	4,181	2,388	2,433	3,471,000	2,842,000
几内亚比绍	558	1,103	2.0	48.8	1,597	806	403	388	453,000	327,000
肯尼亚	1,126	1,354	1.2	19.7	35,599	16,135	9,799	9,665	3,686,000	3,334,000
莱索托	2,340	4,480	1.9	43.4	1,981	894	598	488	504,000	356,000
阿拉伯利比亚民众国	4,054	13,460	3.3	—	5,918	2,020	1,858	2,040	—	—
马达加斯加	758	1,090	1.4	67.8	18,643	8,753	4,979	4,911	6,925,000	5,720,000
马拉维	565	771	1.4	73.9	13,226	6,623	3,357	3,247	5,260,000	4,508,000
马里	833	1,234	1.5	51.4	11,611	5,961	2,961	2,689	3,268,000	2,704,000
毛里塔尼亚	1,489	2,996	2.0	21.2	2,963	1,302	826	836	373,000	254,000
毛里求斯	7,407	18,098	2.4	—	1,241	385	428	429	—	—
摩洛哥	1,846	7,297	4.0	2.5	30,495	10,829	10,083	9,583	528,000	235,000
莫桑比克	1,115	1,378	1.2	74.7	20,533	9,737	5,691	5,105	8,093,000	7,243,000
纳米比亚	5,527	9,679	1.8	49.1	2,020	860	591	569	574,000	418,000
尼日尔	561	991	1.8	65.9	13,264	6,778	3,245	3,241	4,961,000	3,777,000
尼日利亚	652	1,592	2.4	64.4	141,356	66,809	37,549	36,998	55,580,000	35,467,000
卢旺达	1,031	1,392	1.4	76.6	9,234	4,243	2,630	2,361	3,819,000	3,250,000
圣多美和普林西比	1,022	3,357	3.3	—	153	70	42	40	—	—
塞内加尔	1,256	2,346	1.9	33.5	11,770	5,466	3,190	3,114	2,291,000	1,652,000
塞拉利昂	507	1,114	2.2	53.4	5,586	2,575	1,535	1,476	1,792,000	1,190,000
南非	6,927	15,446	2.2	26.2	47,939	17,430	15,495	15,013	7,802,000	4,758,000
苏丹	832	3,317	4.0	—	36,900	16,313	10,250	10,336	—	—
斯威士兰	2,187	7,659	3.5	62.9	1,125	483	339	302	465,000	241,000

国 家 (按地区字母排序)	估计的收入, (PPP美元) 2005年 <sup>1</sup>		男性和 女性收 入比例	生活在每天 1.25美元贫 困线以下的 人口比例 (百分比)	估计的 总人口 2005年 (千)	估计的15岁 以下和 64 岁 以上的人口 2005年(千)	估计的15岁以下和 64 岁以 上人口 2005年(千)		估计的贫困线以下总人口 2005 年(绝对数)	
	女 性	男 性					女 性	男 性	女 性	男 性
坦桑尼亚联合共和国	627	863	1.4	87.6	38,478	18,226	10,226	10,026	18,248,000	15,440,000
多哥	907	2,119	2.3	38.7	6,239	2,891	1,694	1,653	1,466,000	947,000
突尼斯	3,748	12,924	3.4	2.6	10,105	3,264	3,404	3,436	177,000	81,000
乌干达	1,199	1,708	1.4	51.5	28,947	15,008	6,984	6,955	8,087,000	6,829,000
赞比亚	725	1,319	1.8	64.3	11,478	5,583	2,964	2,932	4,240,000	3,139,000
津巴布韦	1,499	2,585	1.7	—	13,120	5,644	3,763	3,713	—	—
<b>美 洲</b>					<b>884,303</b>	<b>308,589</b>	<b>290,924</b>	<b>284,791</b>	<b>27,169,000</b>	<b>18,628,000</b>
阿根廷	10,063	18,686	1.9	4.5	38,747	14,187	12,403	12,157	1,038,000	706,000
巴哈马	14,656	20,803	1.4	—	323	109	110	104	—	—
巴巴多斯	12,868	20,309	1.6	—	292	82	107	103	—	—
伯利兹	4,022	10,117	2.5	—	276	115	79	81	—	—
玻利维亚	2,059	3,584	1.7	19.6	9,182	3,914	2,661	2,607	1,040,000	761,000
巴西	6,204	10,664	1.7	7.8	186,831	63,453	62,705	60,673	8,515,000	5,983,000
加拿大	25,448	40,000	1.6	—	32,271	9,927	11,119	11,224	—	—
智利	6,871	17,293	2.5	1.1	16,295	5,372	5,479	5,444	116,000	64,000
哥伦比亚	5,680	8,966	1.6	15.4	44,946	15,931	14,835	14,180	3,952,000	2,952,000
哥斯达黎加	6,983	13,271	1.9	2.4	4,327	1,479	1,397	1,452	62,000	41,000
古巴	4,268	9,489	2.2	—	11,260	3,427	3,904	3,929	—	—
多米尼加共和国	4,907	11,465	2.3	5.0	9,470	3,698	2,894	2,878	293,000	178,000
厄瓜多尔	3,102	5,572	1.8	9.8	13,061	5,029	4,013	4,019	751,000	527,000
萨尔瓦多	3,043	7,543	2.5	14.3	6,668	2,640	2,074	1,954	597,000	353,000
危地马拉	2,267	6,990	3.1	11.7	12,710	6,030	3,510	3,170	943,000	544,000
圭亚那	2,665	6,467	2.4	7.7	739	272	228	240	36,000	21,000
海地	1,146	2,195	1.9	54.9	9,296	3,913	2,753	2,630	3,016,000	2,088,000
洪都拉斯	2,160	4,680	2.2	22.2	6,834	3,016	1,945	1,873	914,000	602,000
牙买加	3,107	5,503	1.8	0.2	2,682	1,050	836	796	4,000	3,000

国 家 (按地区字母排序)	估计的收入, (PPP美元) 2005年 <sup>1</sup>		男性和 女性收入 比例	生活在每天 1.25美元贫 困线以下的 人口比例 (百分比)	估计的 总人口 2005年 (千)	估计的15岁 以下和 64 岁 以上的人口 2005年(千)	估计的15岁以下和 64 岁以 上人口 2005年(千)		估计的贫困线以下总人口 2005 年(绝对数)	
	女 性	男 性					女 性	男 性	女 性	男 性
墨西哥	6,039	15,680	2.6	0.7	104,266	38,149	34,123	31,994	434,000	243,000
尼加拉瓜	1,773	5,577	3.1	15.8	5,463	2,286	1,610	1,567	562,000	302,000
巴拿马	5,537	9,636	1.7	9.2	3,232	1,175	1,021	1,036	174,000	123,000
巴拉圭	2,358	6,892	2.9	9.3	5,904	2,397	1,730	1,777	354,000	195,000
秘鲁	4,269	7,791	1.8	8.2	27,274	10,184	8,539	8,552	1,320,000	911,000
圣卢西亚	4,501	8,805	2.0	20.9	161	57	53	51	20,000	13,000
圣文森特和格林纳丁斯	4,449	8,722	2.0	—	119	43	38	38	—	—
苏里南	4,426	11,029	2.5	15.5	452	163	145	144	45,000	26,000
特立尼达和多巴哥	9,307	20,053	2.2	4.2	1,324	379	480	465	35,000	20,000
美国	25,005	40,000	1.6	—	299,846	99,168	100,597	100,082	—	—
乌拉圭	7,203	12,890	1.8	0.0	3,326	1,241	1,060	1,025	0	0
委内瑞拉	4,560	8,683	1.9	18.4	26,726	9,701	8,478	8,546	2,948,000	1,972,000
<b>亚 洲</b>					<b>3,677,526</b>	<b>1,258,748</b>	<b>1,176,029</b>	<b>1,242,750</b>	<b>575,573,000</b>	<b>337,019,000</b>
澳大利亚	26,311	37,414	1.4	—	20,310	6,627	6,812	6,871	—	—
巴林	10,496	29,796	2.8	—	725	213	205	307	—	—
孟加拉国	1,282	2,792	2.2	49.6	153,281	59,340	45,650	48,290	46,686,000	29,402,000
文莱达鲁萨兰国	15,658	37,506	2.4	—	374	122	121	130	—	—
柬埔寨	2,332	3,149	1.4	40.2	13,956	5,680	4,306	3,969	3,052,000	2,556,000
中国	5,220	8,213	1.6	15.9	1,312,979	384,236	449,754	478,989	120,985,000	88,041,000
斐济	3,928	8,103	2.1	—	828	307	256	265	—	—
印度	1,620	5,194	3.2	41.6	1,134,403	430,598	338,601	365,204	313,040,000	159,325,000
印度尼西亚	2,410	5,280	2.2	21.4	226,063	76,621	74,710	74,732	30,213,000	18,255,000
伊朗伊斯兰共和国	4,475	11,363	2.5	1.5	69,421	23,075	22,942	23,404	649,000	357,000
日本	17,802	40,000	2.2	—	127,897	43,013	42,156	42,728	—	—
约旦	2,566	8,270	3.2	0.4	5,544	2,239	1,593	1,712	14,000	7,000
大韩民国	12,531	31,476	2.5	—	47,870	13,442	16,961	17,466	—	—
科威特	12,623	36,403	2.9	—	2,700	689	736	1,275	—	—

国 家 (按地区字母排序)	估计的收入, (PPP美元) 2005年 <sup>1</sup>		男性和 女性收 入比例	生活在每天 1.25美元贫 困线以下的 人口比例 (百分比)	估计的 总人口 2005年 (千)	估计的15岁 以下和 64 岁 以上的人口 2005年(千)	估计的15岁以下和 64 岁以 上人口 2005年(千)		估计的贫困线以下总人口 2005 年(绝对数)	
	女 性	男 性					女 性	男 性	女 性	男 性
老挝人民民主共和国	1,385	2,692	1.9	44.0	5,664	2,452	1,626	1,586	1,471,000	1,019,000
黎巴嫩	2,701	8,585	3.2	—	4,011	1,439	1,332	1,239	0	0
马来西亚	5,751	15,861	2.8	0.5	25,653	9,170	8,098	8,385	90,000	48,000
蒙古	1,413	2,799	2.0	22.4	2,581	847	870	864	353,000	225,000
尼泊尔	1,038	2,072	2.0	55.1	27,094	11,547	7,970	7,577	8,892,000	6,042,000
新西兰	20,666	29,479	1.4	—	4,097	1,377	1,377	1,343	—	—
阿曼	4,516	23,880	5.3	—	2,507	913	656	938	—	—
巴基斯坦	1,059	3,607	3.4	22.6	158,081	64,894	45,045	48,141	23,603,000	12,108,000
巴布亚新几内亚	2,140	2,960	1.4	35.8	6,070	2,608	1,718	1,744	1,187,000	987,000
菲律宾	3,883	6,375	1.6	22.6	84,566	33,810	25,238	25,518	10,959,000	8,170,000
卡塔尔	9,211	37,774	4.1	—	796	184	173	440	—	—
萨摩亚群岛	3,338	8,797	2.6	—	184	83	48	53	—	—
沙特阿拉伯	4,031	25,678	6.4	—	23,612	8,810	6,196	8,606	—	—
新加坡	20,044	39,150	2.0	—	4,327	1,213	1,542	1,572	—	—
所罗门群岛	1,345	2,672	2.0	—	472	205	130	138	—	—
斯里兰卡	2,647	6,479	2.4	14.0	19,121	5,862	6,730	6,528	1,722,000	945,000
阿拉伯叙利亚共和国	1,907	5,684	3.0	—	18,894	7,511	5,643	5,739	—	—
泰国	6,695	10,732	1.6	0.4	63,003	18,569	22,823	21,612	147,000	105,000
阿拉伯联合酋长国	8,329	33,555	4.0	—	4,104	860	899	2,345	—	—
瓦努阿图	2,601	3,830	1.5	—	215	93	61	62	—	—
越南	2,540	3,604	1.4	21.5	85,029	29,927	27,639	27,462	10,143,000	8,096,000
也门	424	1,422	3.4	17.5	21,096	10,171	5,411	5,514	2,367,000	1,331,000
<b>欧 洲</b>					<b>874,872</b>	<b>282,898</b>	<b>298,651</b>	<b>293,323</b>	<b>11,940,000</b>	<b>8,359,000</b>
阿尔巴尼亚	3,728	6,930	1.9	0.9	3,154	1,093	1,040	1,020	16,000	11,000
亚美尼亚	3,893	6,150	1.6	10.6	3,018	993	1,096	928	185,000	136,000
奥地利	18,397	40,000	2.2	—	8,292	2,650	2,788	2,854	—	—
阿塞拜疆	3,960	6,137	1.5	0.0	8,352	2,707	2,930	2,715	1,000	1,000
白俄罗斯	6,236	9,835	1.6	0.0	9,795	2,944	3,532	3,319	0	0

国 家 (按地区字母排序)	估计的收入, (PPP美元) 2005年 <sup>1</sup>		男性和 女性收 入比例	生活在每天 1.25美元贫 困线以下 的人口比例 (百分比)	估计的 总人口 2005年 (千)	估计的15岁 以下和 64 岁 以上的人口 2005年(千)	估计的15岁以下和 64 岁以 上人口 2005年(千)		估计的贫困线以下总人口 2005 年(绝对数)	
	女 性	男 性					女 性	男 性	女 性	男 性
比利时	22,182	40,000	1.8	—	10,398	3,569	3,391	3,438	—	—
塞尔维亚和黑山	2,864	4,341	1.5	0.2	3,915	1,225	1,365	1,325	4,000	3,000
保加利亚	7,176	11,010	1.5	0.0	7,745	2,398	2,688	2,658	0	0
克罗地亚	10,587	15,687	1.5	0.0	4,551	1,490	1,537	1,525	0	0
塞浦路斯	16,805	27,808	1.7	—	836	268	292	277	—	—
捷克共和国	13,992	27,440	2.0	0.0	10,192	2,947	3,611	3,635	0	0
丹麦	28,766	39,288	1.4	—	5,417	1,836	1,773	1,808	—	—
爱沙尼亚	12,112	19,430	1.6	0.0	1,344	427	477	440	0	0
芬兰	26,795	37,739	1.4	—	5,246	1,746	1,731	1,769	—	—
法国	23,945	37,169	1.6	—	60,991	21,164	19,932	19,895	—	—
乔治亚洲	1,731	5,188	3.0	13.4	4,473	1,485	1,565	1,423	401,000	200,000
德国	21,823	37,461	1.7	—	82,652	27,395	27,252	28,005	—	—
希腊	16,738	30,184	1.8	—	11,100	3,614	3,708	3,778	—	—
匈牙利	14,058	22,098	1.6	0.0	10,086	3,124	3,531	3,431	0	0
冰岛	28,637	40,000	1.4	—	296	100	96	99	—	—
爱尔兰	21,076	40,000	1.9	—	4,143	1,320	1,402	1,422	—	—
以色列	20,497	31,345	1.5	—	6,692	2,544	2,082	2,066	—	—
意大利	18,501	39,163	2.1	—	58,646	19,779	19,412	19,455	—	—
哈萨克斯坦	6,141	9,723	1.6	3.1	15,211	4,902	5,347	4,962	274,000	201,000
吉尔吉斯斯坦	1,414	2,455	1.7	21.8	5,204	1,920	1,661	1,622	664,000	471,000
拉脱维亚	10,951	16,842	1.5	0.0	2,302	714	822	766	0	0
立陶宛	12,000	17,349	1.4	0.4	3,425	1,099	1,203	1,123	8,000	6,000
卢森堡	20,446	40,000	2.0	—	457	149	152	155	—	—
马耳他	12,834	25,623	2.0	—	403	123	138	142	—	—
摩尔多瓦共和国	1,634	2,608	1.6	8.1	3,877	1,204	1,374	1,299	183,000	133,000
荷兰	25,625	39,845	1.6	—	16,328	5,316	5,450	5,561	—	—
挪威	30,749	40,000	1.3	—	4,639	1,589	1,502	1,548	—	—
波兰	10,414	17,493	1.7	0.1	38,196	11,298	13,556	13,342	23,000	16,000

国 家 (按地区字母排序)	估计的收入, (PPP美元) 2005年 <sup>1</sup>		男性和 女性收 入比例	生活在每天 1.25美元贫 困线以下的 人口比例 (百分比)	估计的 总人口 2005年 (千)	估计的15岁 以下和 64 岁 以上的人口 2005年(千)	估计的15岁以下和 64 岁以 上人口 2005年(千)		估计的贫困线以下总人口 2005 年(绝对数)	
	女 性	男 性					女 性	男 性	女 性	男 性
葡萄牙	15,294	25,881	1.7	—	10,528	3,428	3,595	3,505	—	—
罗马尼亚	7,443	10,761	1.4	0.8	21,628	6,583	7,563	7,481	91,000	71,000
俄罗斯联邦	8,476	13,581	1.6	0.2	143,953	41,586	53,080	49,287	134,000	96,000
斯洛伐克	11,777	20,218	1.7	0.3	5,387	1,536	1,936	1,915	8,000	6,000
斯洛文尼亚	17,022	27,779	1.6	0.0	1,999	595	693	712	0	0
西班牙	18,335	36,324	2.0	—	43,397	13,561	14,773	15,063	—	—
瑞典	29,044	36,059	1.2	—	9,038	3,130	2,907	3,000	—	—
瑞士	25,056	40,000	1.6	—	7,424	2,385	2,530	2,509	—	—
塔吉克斯坦	992	1,725	1.7	21.5	6,550	2,833	1,890	1,827	812,000	596,000
前南斯拉夫 马其顿共和国	4,676	9,734	2.1	0.5	2,034	627	697	709	6,000	4,000
土耳其	4,385	12,368	2.8	2.7	72,970	24,720	23,820	24,430	1,305,000	680,000
土库曼斯坦	6,108	9,596	1.6	24.8	4,833	1,762	1,558	1,514	684,000	515,000
乌克兰	4,970	9,067	1.8	0.1	46,918	14,424	16,924	15,569	28,000	19,000
联合国	26,242	40,000	1.5	—	60,245	20,511	19,947	19,787	—	—
乌兹别克斯坦	1,547	2,585	1.7	46.3	26,593	10,084	8,300	8,209	7,113,000	5,194,000

— = 未有数据。

<sup>1</sup> 由于缺少分性别的收入数据，男性和女性收入完全是依据非农业男性和女性的工资比率，经济活动中男性和女性比率，男性和女性总人口和按美元购买力平价中的人均国内生产总值。在计算中使用的工资比率是依据 1996 年和 2005 年间最近时期的数据。计算方法见联合国开发计划署 2007-08 年人类发展报告：应对气候变化—分化世界中的人类团结（纽约，2007 年）。

资料来源：根据 2007/2008 年人类发展报告改编：应对气候变化：分化世界中的人类团结（纽约，2007 年）表 28 和世界银行。PovcalNet, at <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/povcalNet.html>, 估计的收入（PPP 美元—按美元购买力平价）是依据人均国内生产总值的数据（PPP 美元）和世界银行人口数据计算得出的：世界发展指标 2007 年（CD-ROM）（华盛顿特区 2007 年）联合国开发计划署表 28 中另有说明除外；同上；国际劳工组织工资数据库 at <http://laborsta.ilo.org>, 2007 年 4 月开通；国际劳工组经济活动人口数据：劳动力市场重要指标第四版（CD-ROM）（日内瓦，2005 年）有些国家数据引自 A. Heston, R. Summers and B. Aten: *Penn World Table Version 6.2*, 宾夕法尼亚大学，生产，收入和价格目标比较中心，费城，<http://pwt.econ.upenn.edu/>, 2007 年 6 月开通。数据与标准的定义不同。

**表 B: 15 岁至 49 岁妇女的预测人数, 2010 年、2020 年和 2050 年劳动适龄怀孕妇女估计数, 以及 2010 年和 2020 年劳动力中的怀孕妇女, 提供数据的国际劳工组织成员国和地区概览**

国 家 (按国家字母排序)	15 至 49 岁妇女							
	预测的妇女人数			劳动适龄怀孕妇女的估计数			劳动力中怀孕妇女的估计数	
	2010	2020	2050	2010	2020	2050	2010	2020
世 界	1,744,861,000	1,858,287,000	2,068,812,000	136,217,000	135,339,000	123,425,000	78,239,000	80,447,000
非 洲	236,388,000	295,164,000	524,096,000	36,215,000	38,644,000	39,537,000	21,363,000	23,064,000
阿尔及利亚	10,237,000	10,988,000	11,028,000	726,000	707,000	613,000	322,000	347,000
安哥拉	4,242,000	5,587,000	11,998,000	861,000	1,007,000	1,133,000	650,000	758,000
贝宁	2,257,000	3,059,000	5,918,000	383,000	421,000	445,000	207,000	228,000
博茨瓦纳	439,000	418,000	710,000	48,000	47,000	42,000	22,000	22,000
布基纳法索	3,458,000	4,742,000	9,961,000	688,000	774,000	826,000	546,000	619,000
布隆迪	2,159,000	2,726,000	7,211,000	449,000	550,000	795,000	418,000	514,000
喀麦隆	4,395,000	5,370,000	8,822,000	646,000	639,000	588,000	349,000	351,000
佛得角	152,000	185,000	249,000	16,000	16,000	15,000	6,000	6,000
中非共和国	1,024,000	1,245,000	2,100,000	162,000	164,000	150,000	111,000	113,000
乍得	2,445,000	3,308,000	7,881,000	520,000	605,000	694,000	339,000	399,000
科摩罗	224,000	295,000	444,000	28,000	29,000	28,000	17,000	17,000
刚果	1,015,000	1,435,000	2,037,000	134,000	137,000	138,000	73,000	75,000
科特迪瓦	4,759,000	6,054,000	9,195,000	693,000	693,000	626,000	439,000	499,000
刚果民主共和国	14,757,000	20,143,000	50,349,000	3,375,000	4,058,000	4,716,000	1,381,000	1,486,000
吉布提	213,000	265,000	380,000	24,000	25,000	24,000	13,000	14,000
埃及	20,860,000	24,688,000	29,160,000	1,858,000	1,817,000	1,614,000	448,000	442,000
赤道几内亚	123,000	151,000	315,000	21,000	24,000	25,000	11,000	13,000
厄立特里亚	1,230,000	1,673,000	3,066,000	199,000	201,000	216,000	121,000	122,000
埃塞俄比亚	20,550,000	26,523,000	49,081,000	3,316,000	3,562,000	3,585,000	2,507,000	2,701,000
加蓬	376,000	443,000	521,000	35,000	34,000	31,000	22,000	22,000
冈比亚	417,000	531,000	950,000	61,000	65,000	66,000	37,000	38,000
加纳	134,000	172,000	10,600,000	707,000	713,000	666,000	497,000	509,000
几内亚	2,343,000	3,090,000	5,951,000	388,000	422,000	449,000	322,000	350,000
几内亚比绍共和国	399,000	550,000	1,408,000	91,000	112,000	143,000	58,000	72,000
肯尼亚	9,246,000	12,166,000	22,837,000	1,531,000	1,583,000	1,672,000	1,086,000	1,131,000

国 家 (按国家字母排序)	15 至 49 岁妇女							
	预测的妇女人数			劳动适龄怀孕妇女的估计数			劳动力中怀孕妇女的估计数	
	2010	2020	2050	2010	2020	2050	2010	2020
莱索托	465,000	449,000	654,000	58,000	55,000	44,000	27,000	26,000
利比里亚	836,000	1,117,000	3,254,000	207,000	257,000	339,000	115,000	144,000
阿拉伯利比亚民众国	1,759,000	2,018,000	2,190,000	146,000	128,000	122,000	68,000	78,000
马达加斯加	4,997,000	6,636,000	11,887,000	744,000	799,000	830,000	588,000	634,000
马拉维	3,172,000	4,178,000	8,646,000	596,000	671,000	714,000	514,000	586,000
马里	3,479,000	4,848,000	9,304,000	633,000	728,000	800,000	477,000	555,000
毛里塔尼亚	833,000	1,101,000	1,611,000	104,000	106,000	105,000	59,000	60,000
毛里求斯	350,000	347,000	306,000	19,000	18,000	16,000	9,000	9,000
摩洛哥	9,297,000	10,243,000	9,723,000	652,000	628,000	529,000	202,000	206,000
莫桑比克	5,207,000	6,331,000	10,853,000	849,000	859,000	832,000	704,000	711,000
纳米比亚	540,000	617,000	799,000	55,000	57,000	51,000	26,000	29,000
尼日尔	3,469,000	4,935,000	13,293,000	761,000	990,000	1,504,000	558,000	732,000
尼日利亚	33,839,000	43,214,000	77,297,000	6,051,000	6,098,000	5,611,000	2,645,000	2,669,000
卢旺达	2,572,000	3,203,000	6,164,000	465,000	487,000	488,000	381,000	402,000
圣多美和普林西比	45,000	57,000	76,000	5,000	5,000	5,000	2,000	2,000
塞内加尔	3,280,000	4,205,000	6,693,000	446,000	455,000	445,000	261,000	269,000
塞拉利昂	1,417,000	1,820,000	3,641,000	282,000	321,000	346,000	171,000	196,000
索马里	2,238,000	2,995,000	5,652,000	392,000	438,000	463,000	247,000	277,000
南非	12,409,000	12,064,000	14,294,000	1,063,000	1,001,000	818,000	544,000	512,000
苏丹	10,026,000	12,337,000	18,823,000	1,241,000	1,276,000	1,214,000	298,000	308,000
斯威士兰	259,000	248,000	379,000	32,000	31,000	26,000	11,000	11,000
坦桑尼亚联合共和国	10,106,000	12,728,000	23,484,000	1,618,000	1,662,000	1,529,000	1,423,000	1,468,000
多哥	1,682,000	2,236,000	3,820,000	250,000	259,000	231,000	129,000	134,000
突尼斯	3,068,000	3,122,000	2,702,000	174,000	171,000	147,000	67,000	80,000
乌干达	7,287,000	10,975,000	24,998,000	1,558,000	1,868,000	2,215,000	1,260,000	1,525,000
赞比亚	2,889,000	3,668,000	6,310,000	480,000	501,000	492,000	341,000	355,000
津巴布韦	3,413,000	3,665,000	5,071,000	378,000	371,000	319,000	234,000	238,000
<b>美 洲</b>	<b>242,881,000</b>	<b>258,682,000</b>	<b>266,768,000</b>	<b>15,935,000</b>	<b>15,434,000</b>	<b>14,086,000</b>	<b>10,284,000</b>	<b>10,485,000</b>
阿根廷	10,291,000	11,229,000	11,349,000	698,000	676,000	604,000	484,000	521,000

国 家 (按国家字母排序)	15 至 49 岁妇女								
	预测的妇女人数			劳动适龄怀孕妇女的估计数			劳动力中怀孕妇女的估计数		
	2010	2020	2050	2010	2020	2050	2010	2020	
巴哈马	95,000	101,000	99,000	6,000	6,000	5,000	4,000	4,000	
巴巴多斯	73,000	65,000	49,000	3,000	3,000	3,000	3,000	2,000	
伯利兹	79,000	95,000	118,000	7,000	7,000	6,000	4,000	4,000	
玻利维亚	2,529,000	3,054,000	3,681,000	261,000	249,000	197,000	169,000	169,000	
巴西	53,955,000	57,288,000	56,751,000	3,634,000	3,402,000	2,956,000	2,413,000	2,366,000	
加拿大	8,188,000	8,095,000	8,421,000	347,000	372,000	440,000	276,000	308,000	
智利	4,554,000	4,567,000	4,251,000	253,000	250,000	225,000	112,000	125,000	
哥伦比亚	13,212,000	14,264,000	13,714,000	863,000	837,000	722,000	641,000	671,000	
哥斯达黎加	1,262,000	1,366,000	1,366,000	79,000	76,000	71,000	46,000	53,000	
古巴	3,021,000	2,536,000	1,683,000	115,000	111,000	82,000	69,000	69,000	
多米尼加共和国	2,580,000	2,819,000	3,340,000	231,000	228,000	184,000	124,000	137,000	
厄瓜多尔	3,703,000	4,183,000	4,072,000	278,000	266,000	217,000	199,000	209,000	
萨尔瓦多	2,008,000	2,318,000	2,350,000	156,000	152,000	126,000	86,000	93,000	
格林纳达	28,000	29,000	20,000	2,000	2,000	1,000	-	-	
危地马拉	3,502,000	4,590,000	7,361,000	459,000	476,000	402,000	168,000	183,000	
圭亚那	213,000	198,000	97,000	12,000	11,000	5,000	6,000	6,000	
海地	2,393,000	2,769,000	3,823,000	271,000	268,000	232,000	170,000	183,000	
洪都拉斯	2,049,000	2,531,000	2,995,000	201,000	198,000	162,000	129,000	136,000	
牙买加	722,000	708,000	617,000	53,000	50,000	35,000	31,000	30,000	
墨西哥	32,099,000	34,504,000	28,404,000	2,023,000	1,828,000	1,468,000	928,000	914,000	
尼加拉瓜	1,610,000	1,975,000	1,931,000	140,000	135,000	104,000	54,000	55,000	
巴拿马	916,000	1,022,000	1,164,000	70,000	69,000	62,000	43,000	46,000	
巴拉圭	1,742,000	2,147,000	2,392,000	154,000	152,000	136,000	117,000	123,000	
秘鲁	8,003,000	9,027,000	8,900,000	587,000	572,000	478,000	399,000	427,000	
圣卢西亚	47,000	47,000	48,000	3,000	3,000	3,000	2,000	2,000	
圣文森特和格林纳丁斯	34,000	33,000	21,000	2,000	2,000	1,000	2,000	1,000	
苏里南	122,000	119,000	86,000	9,000	8,000	5,000	4,000	3,000	
特立尼达和多巴哥	374,000	341,000	268,000	20,000	18,000	15,000	11,000	10,000	
美国	74,909,000	77,098,000	86,866,000	4,352,000	4,374,000	4,583,000	3,122,000	3,138,000	

国 家 (按国家字母排序)	15 至 49 岁妇女							
	预测的妇女人数			劳动适龄怀孕妇女的估计数			劳动力中怀孕妇女的估计数	
	2010	2020	2050	2010	2020	2050	2010	2020
乌拉圭	860,000	902,000	766,000	50,000	47,000	40,000	36,000	36,000
委内瑞拉	7,708,000	8,662,000	9,765,000	599,000	586,000	516,000	432,000	461,000
<b>亚 洲</b>	<b>1,044,293,000</b>	<b>1,097,535,000</b>	<b>1,106,110,000</b>	<b>73,556,000</b>	<b>71,535,000</b>	<b>61,026,000</b>	<b>39,819,000</b>	<b>40,436,000</b>
阿富汗	7,734,000	10,736,000	20,556,000	1,441,000	1,797,000	2,019,000	620,000	855,000
澳大利亚	5,204,000	5,296,000	5,704,000	263,000	281,000	304,000	193,000	211,000
巴林	199,000	219,000	243,000	13,000	12,000	13,000	4,000	5,000
孟加拉国	40,605,000	47,971,000	62,679,000	3,989,000	3,965,000	3,470,000	2,265,000	2,263,000
文莱达鲁萨兰国	120,000	141,000	167,000	8,000	8,000	9,000	4,000	4,000
柬埔寨	4,146,000	4,872,000	6,205,000	399,000	415,000	371,000	318,000	333,000
中国	367,889,000	337,141,000	266,010,000	17,718,000	17,677,000	14,510,000	14,794,000	14,780,000
斐济	229,000	238,000	209,000	17,000	16,000	11,000	10,000	10,000
印度	304,778,000	346,496,000	384,443,000	26,788,000	24,957,000	20,234,000	9,689,000	9,133,000
印度尼西亚	65,099,000	69,228,000	65,365,000	4,239,000	3,826,000	3,380,000	2,305,000	2,190,000
伊朗伊斯兰共和国	21,959,000	23,553,000	21,536,000	1,174,000	1,228,000	1,146,000	588,000	701,000
伊拉克	8,172,000	10,560,000	15,755,000	941,000	1,018,000	1,021,000	226,000	288,000
日本	27,335,000	24,964,000	16,461,000	1,011,000	864,000	736,000	647,000	566,000
约旦	1,641,000	2,032,000	2,440,000	155,000	146,000	130,000	53,000	61,000
大韩民国	12,872,000	11,400,000	6,686,000	433,000	396,000	288,000	241,000	229,000
科威特	760,000	894,000	1,103,000	52,000	51,000	59,000	31,000	34,000
老挝人民民主共和国	1,639,000	2,069,000	2,285,000	160,000	158,000	126,000	92,000	92,000
黎巴嫩	1,028,000	1,087,000	1,154,000	74,000	72,000	62,000	33,000	37,000
马来西亚	7,180,000	8,173,000	8,976,000	552,000	528,000	476,000	297,000	330,000
蒙古	827,000	886,000	736,000	49,000	47,000	39,000	29,000	28,000
缅甸	15,132,000	16,111,000	12,787,000	870,000	807,000	678,000	613,000	580,000
尼泊尔	7,740,000	9,574,000	13,322,000	814,000	846,000	794,000	448,000	484,000
新西兰	1,020,000	992,000	1,048,000	57,000	56,000	55,000	42,000	42,000
阿曼	692,000	875,000	1,044,000	61,000	66,000	61,000	19,000	33,000
巴勒斯坦	43,722,000	54,323,000	70,105,000	4,681,000	4,869,000	4,322,000	1,806,000	2,514,000
巴布亚新几内亚	1,652,000	2,028,000	2,908,000	188,000	195,000	181,000	136,000	142,000

国 家 (按国家字母排序)	15 至 49 岁妇女							
	预测的妇女人数			劳动适龄怀孕妇女的估计数			劳动力中怀孕妇女的估计数	
	2010	2020	2050	2010	2020	2050	2010	2020
菲律宾	23,849,000	27,794,000	34,384,000	2,272,000	2,178,000	1,841,000	1,397,000	1,482,000
卡塔尔	179,000	212,000	254,000	14,000	14,000	14,000	6,000	6,000
萨摩亚群岛	43,000	46,000	49,000	4,000	4,000	3,000	2,000	2,000
沙特阿拉伯	6,881,000	8,795,000	10,948,000	631,000	646,000	594,000	138,000	177,000
新加坡	1,165,000	1,058,000	815,000	37,000	43,000	37,000	24,000	32,000
所罗门群岛	134,000	172,000	241,000	15,000	16,000	15,000	9,000	9,000
斯里兰卡	5,758,000	5,714,000	3,866,000	290,000	273,000	208,000	117,000	110,000
阿拉伯叙利亚共和国	5,741,000	7,066,000	8,359,000	542,000	508,000	451,000	243,000	265,000
泰国	18,275,000	17,830,000	13,781,000	913,000	838,000	718,000	674,000	628,000
东帝汶	279,000	364,000	908,000	52,000	63,000	76,000	32,000	39,000
阿拉伯联合酋长国s	1,050,000	1,300,000	1,540,000	72,000	70,000	81,000	32,000	38,000
瓦努阿图	59,000	72,000	113,000	7,000	7,000	7,000	5,000	6,000
越南	25,854,000	27,343,000	25,669,000	1,643,000	1,557,000	1,363,000	1,326,000	1,269,000
也门	5,652,000	7,910,000	15,256,000	915,000	1,016,000	1,123,000	311,000	428,000
<b>欧 洲</b>	<b>221,299,000</b>	<b>206,906,000</b>	<b>171,838,000</b>	<b>10,511,000</b>	<b>9,726,000</b>	<b>8,776,000</b>	<b>6,773,000</b>	<b>6,462,000</b>
阿尔巴尼亚	843,000	845,000	697,000	52,000	49,000	38,000	30,000	28,000
亚美尼亚	858,000	764,000	444,000	38,000	32,000	23,000	22,000	20,000
奥地利	1,952,000	1,696,000	1,579,000	77,000	79,000	81,000	58,000	61,000
阿塞拜疆	2,626,000	2,486,000	1,888,000	143,000	139,000	107,000	106,000	115,000
白俄罗斯	2,517,000	2,187,000	1,287,000	89,000	77,000	57,000	66,000	58,000
比利时	2,367,000	2,196,000	2,076,000	109,000	108,000	104,000	73,000	74,000
前南斯拉夫马其顿共和国	974,000	874,000	549,000	34,000	32,000	25,000	28,000	27,000
保加利亚	1,786,000	1,558,000	841,000	65,000	53,000	39,000	38,000	32,000
克罗地亚	1,057,000	949,000	666,000	41,000	40,000	36,000	29,000	28,000
塞浦路斯	231,000	235,000	239,000	11,000	12,000	13,000	8,000	9,000
捷克共和国	2,463,000	2,247,000	1,535,000	92,000	82,000	73,000	64,000	59,000
丹麦	1,243,000	1,211,000	1,105,000	60,000	61,000	57,000	46,000	46,000
爱沙尼亚	325,000	291,000	218,000	14,000	13,000	12,000	9,000	9,000
芬兰	1,158,000	1,095,000	1,057,000	59,000	60,000	57,000	45,000	46,000

国 家 (按国家字母排序)	15 至 49 岁妇女							
	预测的妇女人数			劳动适龄怀孕妇女的估计数			劳动力中怀孕妇女的估计数	
	2010	2020	2050	2010	2020	2050	2010	2020
法国	13,785,000	13,179,000	13,613,000	742,000	721,000	711,000	500,000	488,000
乔治亚洲	1,138,000	979,000	560,000	46,000	41,000	29,000	20,000	18,000
德国	18,989,000	16,599,000	13,528,000	674,000	690,000	674,000	496,000	513,000
希腊	2,663,000	2,453,000	1,916,000	102,000	94,000	95,000	70,000	69,000
匈牙利	2,380,000	2,225,000	1,568,000	91,000	86,000	81,000	55,000	53,000
冰岛	75,000	76,000	69,000	4,000	4,000	4,000	4,000	3,000
爱尔兰	1,140,000	1,164,000	1,271,000	68,000	63,000	67,000	49,000	48,000
以色列	1,737,000	1,984,000	2,334,000	136,000	133,000	124,000	84,000	84,000
意大利	13,011,000	11,141,000	9,700,000	516,000	460,000	472,000	312,000	290,000
哈萨克斯坦	4,184,000	3,947,000	3,891,000	302,000	258,000	211,000	233,000	205,000
吉尔吉斯斯坦	1,530,000	1,651,000	1,499,000	117,000	103,000	80,000	69,000	63,000
拉脱维亚	563,000	481,000	321,000	21,000	20,000	16,000	14,000	14,000
立陶宛	872,000	745,000	475,000	31,000	30,000	23,000	21,000	22,000
卢森堡	122,000	129,000	160,000	6,000	7,000	8,000	4,000	4,000
马耳他	95,000	94,000	79,000	4,000	4,000	4,000	2,000	3,000
摩尔多瓦共和国	1,159,000	1,057,000	539,000	44,000	40,000	29,000	33,000	32,000
塞尔维亚和黑山	147,000	142,000	123,000	8,000	8,000	7,000	6,000	6,000
荷兰	3,813,000	3,566,000	3,456,000	176,000	175,000	177,000	142,000	143,000
挪威	1,089,000	1,079,000	1,165,000	56,000	59,000	61,000	45,000	47,000
波兰	9,634,000	8,952,000	5,183,000	360,000	320,000	242,000	238,000	223,000
葡萄牙	2,538,000	2,374,000	1,805,000	110,000	99,000	94,000	81,000	73,000
罗马尼亚	5,396,000	4,916,000	2,767,000	203,000	170,000	129,000	120,000	102,000
俄罗斯联邦	36,772,000	32,333,000	21,732,000	1,489,000	1,240,000	1,048,000	1,106,000	944,000
塞尔维亚	2,516,000	2,392,000	1,953,000	127,000	117,000	104,000	87,000	87,000
斯洛伐克	1,407,000	1,300,000	825,000	53,000	47,000	39,000	37,000	35,000
斯洛文尼亚	466,000	411,000	286,000	18,000	16,000	14,000	14,000	12,000
西班牙	10,833,000	9,661,000	8,218,000	476,000	408,000	436,000	326,000	291,000
瑞典	2,064,000	1,983,000	2,124,000	105,000	112,000	115,000	78,000	84,000
瑞士	1,732,000	1,581,000	1,736,000	70,000	78,000	89,000	57,000	66,000

国 家 (按国家字母排序)	15 至 49 岁妇女							
	预测的妇女人数			劳动适龄怀孕妇女的估计数			劳动力中怀孕妇女的估计数	
	2010	2020	2050	2010	2020	2050	2010	2020
塔吉克斯坦	1,901,000	2,259,000	2,716,000	190,000	192,000	151,000	98,000	103,000
前南斯拉夫马其顿共和国	529,000	495,000	313,000	22,000	20,000	15,000	12,000	11,000
土耳其	21,099,000	23,012,000	21,661,000	1,377,000	1,308,000	1,143,000	411,000	383,000
土库曼斯坦	1,494,000	1,622,000	1,577,000	110,000	103,000	85,000	75,000	74,000
乌克兰	11,512,000	9,587,000	5,633,000	414,000	345,000	255,000	289,000	252,000
联合王国	14,456,000	13,761,000	13,937,000	734,000	752,000	754,000	550,000	572,000
乌兹别克斯坦	8,058,000	8,942,000	8,924,000	627,000	569,000	467,000	413,000	433,000

资料来源：引自联合国经济和社会事务部：世界人口趋势：2006 年改编（纽约，2007 年）和国际劳工组织劳动力预测至 2020 年。

- = 未有数据。

表 C: 儿童:预测的婴儿和儿童死亡率, 在校儿童和参加工作的儿童,  
选自国际劳工组织成员国, 2003 年, 2004 年, 2005 年至 2010 年以及可得数字的最近年份

国 家 (按地区 字母排序)	死亡率		在校儿童						工作中的儿童 (可获得最新数字的年份)										
	预测的婴儿死亡率 (每千名 的产活 率)2005- 2010 年	预测的儿童死亡率 (在出生后 的 5 年以 前的死亡 的可能性) 2005-2010 年	小学教育净入学 率 2003 或 2004 年(或其它标出 的年份)		至 5 年级的存活率 2003 年或 2004 年 (或其它标出的年 份; 女孩和男孩 合并的数字指已 标出的男孩和女 孩(G&B)		初中教育毛入学 率(从 10 岁到 13 岁的所有教育 计划) 2003 年或 2004 年(或其它 已标出的年份; 男孩和女孩合并 数字, 指已标 出的男孩和女孩 (G&B)		义务 教育 结束 时的 年龄	法定最低 工作年龄	估计的 5 岁至 14 岁工作儿童的比例 (%)		估计的只工作的所有 工作儿童的比例(%)			估计的所有既工作 又上学的工作儿童 比例(%)			
			女孩和 男孩	女孩和 男孩	女孩	男孩	女孩	男孩			女孩	男孩	女孩和 男孩	女孩和 男孩	女孩	男孩	女孩和 男孩 总数	女孩	男孩
<b>非 洲</b>																			
布基纳法索	116	186	35	46	78	74	14	19	16	15	44.3	31.0	37.9	69.8	71.6	70.4	30.2	28.4	29.6
布隆迪	99	173	54	60	62	64	14	18	12	16	52.6	41.1	63.5	65.4	44.6	36.5	34.6	55.4	63.5
乍得	112	195	46	68	39	51	9	28	15	14	79.8	75.6	59.9	68.8	34.0	40.1	31.2	66.0	59.9
加纳	56	91	65 (2005)	65 (2005)	65 (2005)	62 (2005)	59 (2005)	68 (2005)	15	15	24.5	24.0	24.3	37.6	37.3	37.4	62.4	62.7	62.6
几内亚	97	147	58	69	76	87	21	43	16	16	66.2	50.0	99.2	99.4	98.3	0.8	0.6	1.7	99.2
莱索托	59	113	88	83	69	58	51	40	-	15	43.2	36.8	28.3	16.5	23.6	71.7	83.5	76.4	28.3
马达加斯加	71	118	89	89	58	56	25	25	16	15	40.2	28.4	91.4	89.8	86.6	8.6	100.0	100.0	100.0
马拉维	103	167	98	93	38 (2002)	50 (2002)	37	44	nc	14	24.9	21.0	23.0	20.1	19.5	20.0	79.9	80.5	80.0
马里	126	206	43	50	70	78	23	37	15	15	57.6	35.2	46.7	60.8	70.7	64.5	39.2	29.3	35.5

国 家 (按地区 字母排序)	死亡率		在校儿童						工作中的儿童 (可获得最新数字的年份)										
	预测的婴儿死亡率 (每千名活产的产 率)2005-2010年	预测的儿童死亡率 (在出生后的5年以 前的死亡的可能性) 2005-2010年	小学教育净入学率 2003或2004年(或 其它标出的年份)		至5年级的存活率 2003年或2004年 (或其它标出的年 份;女孩和男孩合 并的数字指已标出 的男孩和女孩(G&B))		初中教育毛入学率 (从10岁到13岁 的所有教育计划) 2003年或2004年 (或其它已标出的年 份;男孩和女孩合 并数字,指已标出 的男孩和女孩(G&B))		义务教育结束时的 年龄	法定最低工作年龄	估计的5岁至14岁 工作儿童的比例(%)	估计的只工作的所有 工作儿童的比例(%)			估计的所有既工作 又上学的工作儿童 比例(%)				
	女孩和 男孩	女孩和 男孩	女孩	男孩	女孩	男孩	女孩	男孩	女孩和 男孩	女孩和 男孩	女孩	男孩	女孩和 男孩 总数	女孩	男孩	女孩和 男孩 总数	女孩	男孩	女孩和 男孩 总数
纳米比亚	37	71	76	71	90	87	80	68	16	14	13.7	12.2	12.9	13.8	8.1	11.1	86.2	91.9	88.9
卢旺达	112	191	75	72	49	43	17	19	13	14	46.5	38.8	41.3	42.5	25.5	58.7	57.5	74.5	41.3
中非	39	73	89	88	87	82	97	92	15	15	26.1	23.4	24.8	6.9	7.3	6.9	93.1	92.7	93.1
斯威士兰	64	135	77	76	80	74	51	49	-	15	19.6	12.6	23.2	22.2	14.0	76.8	77.8	86.0	23.2
多哥	88	127	72	85	73	79	38	69	15	14	83.4	75.6	42.4	47.8	22.6	57.6	52.2	77.4	42.4
<b>亚 洲</b>																			
柬埔寨	87	125	96	100	61	58	37	50	15	14	45.0	44.6	44.8	18.2	20.2	19.2	81.8	79.8	80.8
印度	60	86	84	90	84 G&B	84 G&B	63	77	14	14	9.7	5.9	94.2	93.8	89.9	5.8	10.4	10.1	94.2
<b>美 洲</b>																			
伯利兹	29	39	96	95	-	-	95	96	14	14	8.1	4.6	6.3	14.8	17.8	15.9	85.2	82	84
巴西	24	30	-	-	-	-	129 (2002)	123 (2002)	14	16	7.7	3.7	5.7	7.8	5.6	7.0	92.2	94	93
多米尼加共和国	30	43	87	85	65	54	85	76	-	14	21.3	7.3	14.3	5.7	6.8	6.3	94.3	93.2	93.7

国家 (按地区 字母排序)	死亡率		在校儿童						工作中的儿童 (可获得最新数字的年份)											
	预测的婴儿死亡率 (每千名活产的产率)2005-2010年	预测的儿童死亡率 (在出生后的5年以前的可能性)2005-2010年	小学教育净入学率2003或2004年(或其它标出的年份)		至5年级的存活率2003年或2004年(或其它标出的年份;女孩和男孩合并的数字指已标出的男孩和女孩(G&B))		初中教育毛入学率(从10岁到13岁的所有教育计划)2003年或2004年(或其它已标出的年份;男孩和女孩合并数字,指已标出的男孩和女孩(G&B))		义务教育结束时的年龄	法定最低工作年龄	估计的5岁至14岁工作儿童的比例(%)		估计的只工作的所有工作儿童的比例(%)			估计的所有既工作又上学的工作儿童比例(%)				
	女孩和男孩	女孩和男孩	女孩	男孩	女孩	男孩	女孩	男孩	女孩和男孩	女孩和男孩	女孩	男孩	女孩和男孩 总数	女孩	男孩	女孩和男孩 总数	女孩	男孩	女孩和男孩 总数	
危地马拉	30	42	91	95	76	79	49	58	15	14	24.5	11.7	18.2	29.4	32.5	30.6	70.6	67.5	69.4	
圭亚那	43	59	93	94	65 (2002)	64 (2002)	118 G&B	118 G&B	15	15	42.5	34.7	7.9	5.7	5.6	92.1	96.7	94.4	7.9	
洪都拉斯	28	43	92	90	-	-	64	56	13	14	13.3	5.0	9.2	45.9	30.0	41.3	54.1	70.0	58.7	
特立尼达和多巴哥	-	18	92	92	100 G&B	100 G&B	86	83	12	16	5.4	5.8	21.5	0.0	21.2	87.2	100.0	78.8	12.8	
<b>欧洲</b>																				
乌克兰	15	17	82	82	-	-	93	94	15	16	3.1	1.8	2.4	2.8	1.5	2.3	97.2	98.5	97.7	

- = 未有任何信息。 nc = 没有义务教育。 G&B = 女孩和男孩。

工作儿童的估计比例数据是涵盖所有国家,在这些国家中,国际劳工组织-消除童工劳动国别计划以及其有关该数据统计和监督计划开展了调查和评估。此外,所有这些国家的数据也包括了其它调查后收集的数据,即世界银行关于生活标准测定调查和联合国儿童基金多指标组调查。

表 D: 青年人: 人口趋势, 结婚年龄, 完成义务教育和进入就业年龄, 经济活动人口比率、识字和入学, 15 岁至 24 岁的青年妇女和男子, 国际劳工组织部分成员国, 大约 2005 年前后可获得数字的最新年份

国 家 (按地区 字母排序)	估计的 15 岁至 24 岁人口数量 ( ' 000) 2005 年		法定地位年龄变化					青年工作和经济活动				青年识字率 (%)		
			平均婚姻 年龄(单身 平均年龄)	义务教育结 束时的年龄	婚姻最低年龄		法定最 低工作 年龄	估计的 15 岁至 19 岁 青年经济活动的比例 (活动比率%) 2006 年		估计的 20 岁至 24 岁 青年经济活动的比例 (活动比率%) 2006 年		妇女	男子	
	妇女	男子			妇女	男子		妇女和 男子	妇女	男子	妇女			男子
非 洲														
安哥拉	1 618	1 598	19.4	14	18	18	14	69.9	82.9	75.2	89.8	63	84	
贝宁	852	881	19.9	12	16	18	14	42.8	63.4	51.5	83.2	33	59	
博茨瓦纳	214	217	26.9	-	14	16	14	15.4	15.9	50.7	65.0	96	92	
布基纳法索	1 346	1 376	18.9	16	19	20	15	71.0	76.8	75.6	85.9	25	38	
布隆迪	855	848	22.5	12	18	18	16	83.9	79.9	94.1	94.8	70	77	
喀麦隆	1 745	1 757	20.2	na	15	18	14	34.1	38.9	53.7	84.6	-	-	
中非共和国	430	419	19.7	14	18	18	14	60.8	67.4	65.9	89.4	47	70	
乍得	957	948	18.1	15	15	18	14	53.5	45.7	62.5	64.5	23	56	
刚果	396	395	22.6	16	-	-	14	46.7	57.6	48.9	83.0	-	-	
科特迪瓦	1 990	1 993	22.0	-	18	18	14	32.4	59.8	39.2	94.3	52	71	
刚果民主共和国	5 741	5 741	20.0	15	15	14	14	55.7	72.5	69.0	93.1	63	78	
吉布提	80	81	-	-	-	-	16	34.3	48.6	54.7	85.1	-	-	
几内亚比绍	49	49	21.7	12	-	-	14	48.1	82.9	50.1	95.5	95	95	
厄立特里亚	456	451	19.6	nc	18	18	14	50.2	68.0	65.9	93.4	-	-	

国 家 (按地区 字母排序)	估计的 15 岁至 24 岁人口数量 ( ' 000) 2005 年		法定地位年龄变化					青年工作和经济活动				青年识字率 (%)	
			平均婚姻 年龄(单身 平均年龄)	义务教育结 束时的年龄	婚姻最低年龄		法定最 低工作 年龄	估计的 15 岁至 19 岁 青年经济活动的比例 (活动比率%) 2006 年		估计的 20 岁至 24 岁 青年经济活动的比例 (活动比率%) 2006 年		妇女	男子
	妇女	男子	妇女	妇女和 男子	妇女	男子	妇女和 男子	妇女	男子	妇女	男子		
埃塞俄比亚	7 818	7 825	20.5	nc	15	18	14	68.0	73.2	77.0	91.3	-	-
加蓬	142	143	22.1	16	15	18	16	48.7	49.9	61.1	86.7	-	-
冈比亚	144	143	19.6	nc	-	-	14	48.5	59.2	57.5	86.8	-	-
加纳	2 322	2 405	21.2	15	18	18	15	34.9	34.0	67.1	68.7	55	76
几内亚	869	924	18.7	16	17	18	16	69.2	70.0	78.9	85.9	34	59
几内亚比绍	150	148	-	-	18	18	14	62.1	78.7	66.8	92.4	-	-
肯尼亚	3 916	3 931	21.7	14	16	18	16	56.5	66.8	66.2	94.0	81	80
莱索托	235	226	21.3	-	21	21	15	24.4	33.0	47.2	81.2	-	-
利比里亚	329	334	20.2	16	18	21	16	47.3	48.8	56.0	83.0	-	-
马达加斯加	1 813	1 814	20.6	16	18	18	15	61.6	58.0	75.5	81.2	68	73
马拉维	1 279	1 273	18.9	nc	18	18	14	76.6	71.1	85.1	90.4	71	82
马里	1 353	1 393	18.4	15	15	18	15	65.5	68.0	70.9	79.1	17	32
莫桑比克	2 011	2 004	18.0	nc	18	18	15	61.7	42.5	85.0	83.6	-	-
纳米比亚	213	216	26.4	16	-	-	14	18.0	19.2	45.7	55.3	93	91
尼日尔	1 307	1 394	17.6	16	14	16	14	66.3	89.0	71.0	94.8	23	52
尼日利亚	13 400	13 915	21.4	15	-	-	15	32.0	62.0	38.2	82.0	-	-
卢旺达	1 091	1 060	22.7	13	21	2	14	60.7	59.6	79.6	87.6	77	79
塞拉利昂	526	523	19.8	15	18	18	12	57.7	78.0	65.0	97.4	37	59

国 家 (按地区 字母排序)	估计的 15 岁至 24 岁人口数量 ( ' 000) 2005 年		法定地位年龄变化					青年工作和经济活动				青年识字率 (%)	
	妇女	男子	平均婚姻 年龄(单身 平均年龄)	义务教育结 束时的年龄	婚姻最低年龄		法定最 低工作 年龄	估计的 15 岁至 19 岁 青年经济活动的比例 (活动比率%) 2006 年		估计的 20 岁至 24 岁 青年经济活动的比例 (活动比率%) 2006 年		妇女	男子
					妇女	男子		妇女和 男子	妇女	男子	妇女		
南非	4 780	4 844	27.9	15	12	14	15	32.2	34.6	51.3	80.1	94	93
苏丹	3 581	3 691	22.7	na	13	15	14	15.8	29.5	22.0	63.3	71	85
斯威士兰	136	135	26.0	-	16	18	15	19.4	28.9	37.4	87.4	90	87
多哥	4 110	4 126	20.5	13	15	18	14	71.4	70.1	91.1	92.2	76	81
乌干达	638	634	21.3	15	17	20	14	44.3	68.0	50.4	94.4	64	84
坦桑尼亚联合共 和国	2 924	2 941	19.6	-	18	16	14	70.2	72.8	75.4	84.8	71	83
赞比亚	1 280	1 285	20.6	nc	21	21	15	65.7	74.6	75.7	94.1	66	73
津巴布韦	1 645	1 641	21.1	-	16	18	14	35.1	55.8	61.9	89.8	-	-
<b>美 洲</b>													
巴哈马	29	28	27.2	16	-	-	14	28.7	37.4	78.6	70.0	-	-
巴巴多斯	20	21	31.8	16	16	16	15	25.5	38.3	87.1	90.1	-	-
伯利兹	28	29	26.2	14	18	18	14	21.2	45.0	52.2	88.0	-	-
巴西	17 473	17 869	23.4	14	16	16	16	39.5	51.2	65.8	85.9	98	96
多米尼加共和国	903	933	21.3	-	-	-	14	21.9	43.1	53.0	83.8	95	93
危地马拉	1 299	1 253	20.5	15	14	16	14	31.3	57.3	35.4	87.9	78	86
圭亚那	72	73	27.8	15	16	16	15	22.8	51.8	46.8	88.6	-	-
海地	996	1 010	22.3	-	18	18	15	39.4	51.5	63.6	82.1	-	-
洪都拉斯	744	769	20.4	13	16	18	14	37.6	70.8	58.5	92.0	91	87

国 家 (按地区 字母排序)	估计的 15 岁至 24 岁人口数量 ( ' 000) 2005 年		法定地位年龄变化					青年工作和经济活动				青年识字率 (%)	
			平均婚姻 年龄(单身 平均年龄)	义务教育结 束时的年龄	婚姻最低年龄	法定最 低工作 年龄	估计的 15 岁至 19 岁 青年经济活动的比例 (活动比率%) 2006 年	估计的 20 岁至 24 岁 青年经济活动的比例 (活动比率%) 2006 年	妇女	男子	妇女	男子	
	妇女	男子	妇女	妇女和 男子	妇女	男子	妇女和 男子	妇女					男子
牙买加	251	252	33.2	14	18	18	15	11.9	18.4	59.1	79.6	-	-
圣卢西亚	44	45	18.6	12	15	18	14	4.7	19.8	23.4	61.0	94	96
特立尼达和多巴哥	134	136	26.8	12	12	14	16	19.8	33.2	64.9	89.1	-	-
美国	20 737	21 721	26.3	16 <sup>1</sup>	-	-	16	46.3	45.5	73.0	79.7	-	-
<b>亚 洲</b>													
柬埔寨	1 689	1 716	22.5	15	18	20	14	58.7	40.4	80.9	85.3	79	88
中国	103 792	113 557	23.3	15	-	-	16	55.8	48.8	85.8	89.7	99	99
印度	102 078	109 176	19.9	14	18	21	14	22.4	42.4	30.6	82.3	68	84
缅甸	4 929	5 005	24.5	-	-	-	15	52.4	53.9	59.7	87.5	93	96
泰国	5 411	5 483	23.5	16	17	17	15	18.5	33.0	64.1	77.2	98	98
<b>欧洲</b>													
俄罗斯联邦	11 997	12 306	21.8	15	16	16	16	11.1	16.2	57.0	67.4	100	100
乌克兰	3 628	3 703	21.7	15	17	18	16	10.9	12.5	57.4	72.3	100	100

- =缺少信息。 na = 不适用。 nc = 非义务教育。

<sup>1</sup> 大多数国家。

资料来源: 国际劳工组织。

**表 E. 武装部队的数量与估计的 17.5 岁至 29 岁的男性人口以及武装部队中妇女比例的关系。提供数据的国际劳工组织的成员国和地区概览，2005 年-2007 年**

国家(按地区字母排序)	武装部队的人数(千), 2007 年	国家中 17.5 岁至 29 岁青年男子人数(千), 2005 年	武装部队的人数与估计的 17.5 岁至 29 岁男性人口的关系(百分比), 2005 年
<b>非 洲</b>	<b>2 135</b>	<b>104 257</b>	<b>2.0</b>
阿尔及利亚	138	4 417	3.1
安哥拉	107	1 752	6.1
贝宁	5	962	0.5
博茨瓦纳	9	249	3.6
布基纳法索	11	1 610	0.7
布隆迪	35	897	3.9
喀麦隆	14	2 084	0.7
佛得角	1	62	1.6
中非共和国	3	467	0.6
乍得	17	1 084	1.6
刚果	10	418	2.4
科特迪瓦	17	2 203	0.8
刚果民主共和国	51	6 369	0.8
吉布提	11	96	11.5
埃及	469	8 714	5.4
赤道几内亚	1	51	2.0
厄立特里亚	202	585	34.5
埃塞俄比亚	153	8 642	1.8
加蓬	5	151	3.3
冈比亚	1	171	0.6
加纳	14	2 702	0.5
几内亚	12	993	1.2
几内亚-比绍	9	163	5.5
肯尼亚	24	4 397	0.5
莱索托	2	243	0.8
利比亚阿拉伯联合酋长国	76	810	9.4
马达加斯加	14	2 019	0.7
马拉维	5	1 476	0.3
马里	7	1 276	0.5
毛里塔尼亚	16	347	4.6
毛里求斯	0	132	0.0
摩洛哥	201	3 607	5.6
莫桑比克	11	2 222	0.5

国家(按地区字母排序)	武装部队的人数(千), 2007年	国家中 17.5 岁至 29 岁青年男子人数(千), 2005年	武装部队的人数与估计的 17.5 岁至 29 岁男性人口的关系(百分比), 2005年
纳米比亚	9	243	3.7
尼日尔	5	1 185	0.4
尼日利亚	85	15 740	0.5
卢旺达	33	1 121	2.9
塞内加尔	14	1 333	1.1
塞拉利昂	11	583	1.9
南非	62	5 712	1.1
苏丹	105	4 243	2.5
坦桑尼亚联合共和国	27	4 390	0.6
多哥	9	706	1.3
突尼斯	35	1 286	2.7
乌干达	45	3 185	1.4
赞比亚	15	1 356	1.1
津巴布韦	29	1 809	1.6
<b>美洲</b>	<b>2 896</b>	<b>89 465</b>	<b>3.2</b>
阿根廷	72	4 131	1.7
巴哈马	1	34	3.0
巴巴多斯	1	27	3.8
伯利兹	1	33	3.0
玻利维亚	46	1 014	4.5
巴西	288	21 542	1.3
加拿大	63	2 776	2.3
智利	76	1 632	4.7
哥伦比亚	209	5 021	4.2
哥斯达黎加	0	510	0.0
古巴	49	970	5.1
多米尼加共和国	25	1 029	2.4
厄瓜多尔	57	1 472	3.9
萨尔瓦多	16	785	2.0
危地马拉	16	1 360	1.2
圭亚那	1	75	1.3
洪都拉斯	12	795	1.5
牙买加	3	276	1.1
墨西哥	238	10 973	2.2
尼加拉瓜	14	659	2.1
巴拿马	0	352	0.0
巴拉圭	10	693	1.4

国家(按地区字母排序)	武装部队的人数(千), 2007年	国家中 17.5 岁至 29 岁青年男子人数(千), 2005年	武装部队的人数与估计的 17.5 岁至 29 岁男性人口的关系(百分比), 2005年
秘鲁	80	3 174	2.5
苏里南	2	50	4.0
特立尼达和多巴哥	3	167	1.8
美国	1 506	26 527	5.7
乌拉圭	25	313	8.0
委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)	82	3 073	2.7
<b>亚洲和太平洋</b>	<b>8 879</b>	<b>411 896</b>	<b>2.2</b>
澳大利亚	52	1 770	2.9
巴林	11	91	12.0
孟加拉国	127	18 359	0.7
文莱达鲁萨兰国	7	45	15.5
柬埔寨	124	1 666	7.4
中国	2 255	132 345	1.7
斐济	4	98	4.1
印度	1 316	133 319	1.0
印度尼西亚	302	26 403	1.1
伊朗伊斯兰共和国	545	10 104	5.4
日本	240	9 949	2.4
约旦	101	676	14.9
大韩民国	687	4 706	14.6
科威特	16	395	4.1
老挝人民民主共和国	29	663	4.4
黎巴嫩	72	433	16.6
马来西亚	109	2 904	3.8
蒙古	9	340	2.6
缅甸	375	5 703	6.6
尼泊尔	69	3 096	2.2
新西兰	9	352	2.6
阿曼	42	357	11.8
巴基斯坦	619	19 356	3.2
巴布亚新几内亚	3	682	0.4
菲律宾	106	9 894	1.1
卡塔尔	12	121	9.9
沙特阿拉伯	225	3 032	7.4
新加坡	73	346	21.1
斯里兰卡	151	2 094	7.2
叙利亚阿拉伯共和国	308	2 541	12.1

国家(按地区字母排序)	武装部队的人数(千), 2007年	国家中 17.5 岁至 29 岁青年男子人数(千), 2005年	武装部队的人数与估计的 17.5 岁至 29 岁男性人口的关系(百分比), 2005年
泰国	307	6 371	4.8
东帝汶	1	114	0.9
阿拉伯联合酋长国	51	791	6.5
越南	455	10 289	4.4
也门	67	2 488	2.7
<b>欧洲和中亚</b>	<b>4 169</b>	<b>81 954</b>	<b>5.1</b>
阿尔巴尼亚	11	320	3.4
亚美尼亚	44	317	13.9
奥地利	40	645	6.2
阿塞拜疆	67	937	7.2
白俄罗斯	73	982	7.4
比利时	40	807	5.0
波斯尼亚-黑塞哥维那	12	358	3.3
保加利亚	51	708	7.2
克罗地亚	21	395	5.3
塞浦路斯	10	80	12.5
捷克共和国	25	967	2.6
丹麦	22	395	5.6
爱沙尼亚	4	128	3.1
芬兰	29	422	6.9
法国	255	4 909	5.2
格鲁吉亚	11	427	2.6
德国	246	6 105	4.0
希腊	147	993	14.8
匈牙利	32	930	3.4
冰岛	0	27	0.0
爱尔兰	10	427	2.3
以色列	168	679	24.7
意大利	191	4 249	4.5
哈萨克斯坦	66	1 717	3.8
吉尔吉斯斯坦	13	620	2.1
拉脱维亚	5	217	2.3
立陶宛	12	314	3.8
卢森堡	1	35	2.8
马耳他	2	39	5.1
摩尔多瓦共和国	7	429	1.6
荷兰	53	1 234	4.3

国家(按地区字母排序)	武装部队的人数(千), 2007年	国家中 17.5 岁至 29 岁青年男子人数(千), 2005年	武装部队的人数与估计的 17.5 岁至 29 岁男性人口的关系(百分比), 2005年
挪威	23	359	6.4
波兰	142	3 997	3.6
葡萄牙	44	940	4.7
罗马尼亚	70	2 189	3.2
俄罗斯联邦	1 027	14 859	6.9
斯洛伐克	15	571	2.6
斯洛文尼亚	7	182	3.8
西班牙	147	3 979	3.7
瑞典	28	697	4.0
瑞士	4	568	0.7
塔吉克斯坦	8	753	1.1
前南斯拉夫马其顿共和国	11	208	5.3
土耳其	515	8 581	6.0
土库曼斯坦	26	588	4.4
乌克兰	188	4 600	4.1
英国	191	4 841	3.9
乌兹别克斯坦	55	3 229	1.7

资料来源：节选自 2007/2008 年人类发展报告。应对气候变化：分化世界中的人类团结(纽约，2007 年)。人口资料选自：世界人口展望：2006 年修订版。纽约：联合国，2007 年。

**表 F1: 估计的劳动力中的妇女和男子人数（经济活动人口）和劳动适龄妇女和男子人数，  
主要年龄组,可收集到信息的国际劳工组织成员国和地区概览, 2000 年**

国 家 (按地区字母排序)	劳动力 (经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15 岁至24 岁		25 岁至39 岁		40 岁至64 岁		15 岁至24 岁		25 岁至39 岁		40 岁至64 岁	
	妇女	男子										
<b>非 洲</b>	<b>41,589,000</b>	<b>58,498,000</b>	<b>47,033,000</b>	<b>72,729,000</b>	<b>35,421,000</b>	<b>55,098,000</b>	<b>82,247,000</b>	<b>83,364,000</b>	<b>76,945,000</b>	<b>75,928,000</b>	<b>62,203,000</b>	<b>58,622,000</b>
阿尔及利亚	886,000	2,274,000	1,415,000	3,371,000	752,000	2,172,000	3,380,000	3,506,000	3,437,000	3,528,000	2,504,000	2,436,000
安哥拉	1,011,000	1,177,000	972,000	1,183,000	737,000	810,000	1,373,000	1,355,000	1,257,000	1,212,000	939,000	856,000
贝宁	356,000	542,000	385,000	627,000	315,000	460,000	702,000	718,000	635,000	652,000	530,000	485,000
博茨瓦纳	71,000	85,000	117,000	153,000	79,000	102,000	201,000	202,000	183,000	173,000	141,000	120,000
布基纳法索	837,000	953,000	812,000	932,000	568,000	600,000	1,118,000	1,142,000	971,000	960,000	679,000	622,000
布隆迪	586,000	553,000	512,000	476,000	461,000	373,000	663,000	651,000	530,000	483,000	483,000	378,000
喀麦隆	697,000	1,023,000	876,000	1,295,000	663,000	974,000	1,523,000	1,530,000	1,376,000	1,352,000	1,125,000	1,047,000
佛得角	17,000	33,000	21,000	40,000	11,000	17,000	50,000	49,000	44,000	42,000	34,000	20,000
中非共和国	242,000	286,000	248,000	316,000	249,000	254,000	384,000	372,000	343,000	324,000	309,000	262,000
乍得	463,000	450,000	492,000	646,000	426,000	510,000	792,000	783,000	720,000	701,000	576,000	529,000
科摩罗	38,000	52,000	44,000	67,000	31,000	45,000	74,000	75,000	68,000	68,000	48,000	46,000
刚果	210,000	286,000	172,000	300,000	155,000	208,000	340,000	338,000	305,000	302,000	234,000	213,000
科特迪瓦	634,000	1,321,000	613,000	1,513,000	505,000	1,317,000	1,747,000	1,759,000	1,415,000	1,531,000	1,162,000	1,376,000
刚果民主共和国	3,051,000	4,055,000	2,835,000	4,216,000	2,109,000	3,009,000	4,975,000	4,975,000	4,365,000	4,313,000	3,415,000	3,100,000
吉布提	32,000	47,000	45,000	67,000	33,000	49,000	70,000	71,000	70,000	71,000	55,000	52,000
埃及	1,314,000	3,110,000	1,853,000	6,210,000	1,129,000	6,002,000	6,873,000	7,105,000	6,641,000	6,551,000	6,479,000	6,474,000
赤道几内亚	20,000	37,000	20,000	38,000	21,000	33,000	42,000	42,000	40,000	39,000	37,000	34,000
厄立特里亚	229,000	310,000	203,000	310,000	156,000	204,000	382,000	377,000	324,000	315,000	265,000	210,000
埃塞俄比亚	4,898,000	5,571,000	5,038,000	6,034,000	3,328,000	4,426,000	6,682,000	6,678,000	6,278,000	6,162,000	4,932,000	4,644,000
加蓬	72,000	85,000	86,000	115,000	63,000	86,000	128,000	126,000	121,000	118,000	94,000	93,000
冈比亚	65,000	86,000	85,000	122,000	75,000	102,000	121,000	120,000	133,000	128,000	116,000	110,000
加纳	1,091,000	1,107,000	1,618,000	1,738,000	1,306,000	1,398,000	2,023,000	2,087,000	1,899,000	1,929,000	1,541,000	1,520,000

国 家 (按地区字母排序)	劳动力 (经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
几内亚	571,000	652,000	676,000	775,000	550,000	618,000	768,000	817,000	757,000	806,000	643,000	652,000
几内亚比绍	81,000	106,000	79,000	116,000	59,000	88,000	128,000	127,000	123,000	118,000	97,000	90,000
肯尼亚	2,136,000	2,742,000	2,211,000	2,778,000	1,542,000	1,749,000	3,408,000	3,423,000	2,845,000	2,828,000	1,963,000	1,830,000
莱索托	87,000	125,000	104,000	107,000	92,000	99,000	216,000	205,000	168,000	112,000	163,000	110,000
利比里亚	157,000	205,000	158,000	268,000	122,000	185,000	305,000	309,000	274,000	275,000	204,000	193,000
阿拉伯利比亚民众国	115,000	363,000	229,000	577,000	108,000	481,000	623,000	644,000	568,000	594,000	425,000	523,000
马达加斯加	1,049,000	1,044,000	1,337,000	1,446,000	1,007,000	1,090,000	1,559,000	1,563,000	1,519,000	1,506,000	1,175,000	1,127,000
马拉维	924,000	926,000	936,000	938,000	699,000	698,000	1,166,000	1,160,000	1,044,000	964,000	788,000	728,000
马里	827,000	973,000	781,000	916,000	573,000	591,000	1,175,000	1,205,000	986,000	949,000	744,000	625,000
毛里塔尼亚	123,000	178,000	164,000	238,000	122,000	171,000	259,000	259,000	258,000	247,000	205,000	183,000
毛里求斯	38,000	69,000	77,000	146,000	64,000	128,000	106,000	108,000	146,000	151,000	151,000	146,000
摩洛哥	782,000	2,108,000	1,130,000	3,110,000	722,000	2,347,000	3,084,000	3,181,000	3,343,000	3,301,000	2,750,000	2,505,000
莫桑比克	1,377,000	1,150,000	1,693,000	1,435,000	1,269,000	1,161,000	1,811,000	1,731,000	1,849,000	1,473,000	1,373,000	1,185,000
纳米比亚	60,000	69,000	127,000	160,000	74,000	100,000	181,000	183,000	189,000	185,000	142,000	126,000
尼日尔	758,000	1,083,000	747,000	1,045,000	560,000	688,000	1,106,000	1,180,000	999,000	1,060,000	726,000	705,000
尼日利亚	4,207,000	8,596,000	5,071,000	9,998,000	5,266,000	7,757,000	11,506,000	11,877,000	10,373,000	10,481,000	8,522,000	8,112,000
卢旺达	665,000	643,000	677,000	607,000	476,000	432,000	875,000	836,000	727,000	627,000	527,000	457,000
圣多美和普林西比	3,000	10,000	6,000	12,000	3,000	7,000	17,000	17,000	12,000	12,000	9,000	8,000
塞内加尔	584,000	784,000	620,000	885,000	486,000	579,000	1,057,000	1,062,000	973,000	915,000	765,000	625,000
塞拉利昂	260,000	354,000	257,000	420,000	208,000	355,000	414,000	411,000	434,000	422,000	391,000	361,000
索马里	468,000	620,000	413,000	665,000	282,000	469,000	703,000	699,000	687,000	669,000	510,000	475,000
南非	2,044,000	2,719,000	3,318,000	4,997,000	2,121,000	3,908,000	4,605,000	4,620,000	5,383,000	5,179,000	4,624,000	4,252,000
苏丹	612,000	1,604,000	906,000	2,805,000	698,000	2,164,000	3,304,000	3,403,000	3,284,000	3,313,000	2,633,000	2,546,000
斯威士兰	35,000	63,000	44,000	73,000	24,000	57,000	116,000	111,000	97,000	75,000	78,000	66,000
坦桑尼亚联合共和国	2,953,000	2,959,000	2,976,000	3,076,000	2,382,000	2,295,000	3,575,000	3,583,000	3,151,000	3,141,000	2,588,000	2,365,000
多哥	272,000	443,000	274,000	471,000	213,000	346,000	547,000	543,000	493,000	479,000	388,000	360,000
突尼斯	281,000	511,000	378,000	1,068,000	176,000	808,000	971,000	1,017,000	1,132,000	1,122,000	946,000	929,000

国 家 (按地区字母排序)	劳动力 (经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子								
乌干达	1,802,000	2,009,000	1,656,000	1,852,000	1,241,000	1,207,000	2,454,000	2,467,000	1,917,000	1,938,000	1,395,000	1,274,000
利比亚	789,000	934,000	675,000	923,000	401,000	619,000	1,112,000	1,116,000	915,000	935,000	698,000	646,000
津巴布韦	709,000	1,013,000	851,000	1,053,000	709,000	750,000	1,453,000	1,446,000	1,144,000	1,097,000	882,000	791,000
<b>美 洲</b>	<b>35,019,000</b>	<b>49,495,000</b>	<b>63,766,000</b>	<b>88,609,000</b>	<b>61,334,000</b>	<b>83,481,000</b>	<b>71,281,000</b>	<b>72,860,000</b>	<b>95,116,000</b>	<b>93,489,000</b>	<b>102,325,000</b>	<b>96,705,000</b>
阿根廷	1,407,000	2,136,000	2,427,000	3,490,000	2,457,000	3,669,000	3,250,000	3,309,000	3,753,000	3,742,000	4,590,000	4,274,000
巴哈马	14,000	15,000	35,000	32,000	21,000	24,000	28,000	27,000	39,000	37,000	34,000	31,000
巴巴多斯	12,000	14,000	32,000	34,000	27,000	29,000	21,000	21,000	36,000	36,000	37,000	33,000
伯利兹	9,000	17,000	12,000	24,000	7,000	17,000	25,000	26,000	25,000	25,000	17,000	18,000
玻利维亚	348,000	485,000	597,000	786,000	510,000	640,000	790,000	802,000	845,000	825,000	730,000	674,000
巴西	8,879,000	12,898,000	14,086,000	19,190,000	10,766,000	15,406,000	17,191,000	17,430,000	20,851,000	20,175,000	19,358,000	17,891,000
加拿大	1,265,000	1,392,000	2,780,000	3,273,000	3,302,000	3,983,000	2,012,000	2,116,000	3,491,000	3,557,000	4,921,000	4,864,000
智利	292,000	515,000	908,000	1,774,000	790,000	1,649,000	1,231,000	1,265,000	1,874,000	1,881,000	1,927,000	1,837,000
哥伦比亚	1,983,000	2,632,000	3,752,000	4,765,000	2,414,000	3,601,000	3,962,000	4,046,000	5,103,000	4,879,000	4,356,000	3,960,000
哥斯达黎加	129,000	259,000	211,000	452,000	146,000	359,000	366,000	385,000	450,000	471,000	396,000	402,000
古巴	206,000	393,000	1,051,000	1,567,000	668,000	1,263,000	733,000	766,000	1,610,000	1,647,000	1,504,000	1,453,000
多米尼加共和国	289,000	553,000	530,000	938,000	302,000	670,000	833,000	860,000	963,000	977,000	709,000	723,000
厄瓜多尔	568,000	807,000	927,000	1,313,000	696,000	1,058,000	1,212,000	1,241,000	1,349,000	1,359,000	1,150,000	1,126,000
萨尔瓦多	221,000	441,000	416,000	601,000	283,000	445,000	660,000	673,000	703,000	641,000	558,000	493,000
危地马拉	375,000	798,000	388,000	854,000	282,000	706,000	1,156,000	1,114,000	1,035,000	896,000	825,000	764,000
圭亚那	28,000	57,000	48,000	82,000	35,000	54,000	81,000	81,000	95,000	87,000	73,000	61,000
海地	426,000	568,000	492,000	686,000	376,000	508,000	877,000	884,000	758,000	714,000	649,000	533,000
洪都拉斯	248,000	536,000	339,000	626,000	229,000	425,000	657,000	676,000	636,000	645,000	459,000	447,000
牙买加	94,000	116,000	242,000	266,000	168,000	220,000	235,000	228,000	309,000	281,000	241,000	241,000
墨西哥	3,700,000	6,993,000	5,685,000	10,834,000	3,774,000	7,860,000	10,147,000	10,029,000	12,172,000	11,196,000	9,492,000	8,584,000
尼加拉瓜	141,000	398,000	216,000	459,000	142,000	314,000	537,000	548,000	488,000	474,000	348,000	326,000
巴拿马	97,000	178,000	206,000	348,000	140,000	266,000	268,000	277,000	353,000	357,000	295,000	296,000
巴拉圭	311,000	389,000	395,000	560,000	264,000	421,000	531,000	546,000	556,000	569,000	450,000	457,000

国 家 (按地区字母排序)	劳动力 (经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子										
秘鲁	1,122,000	1,556,000	1,960,000	2,808,000	1,333,000	2,253,000	2,540,000	2,607,000	2,862,000	2,915,000	2,428,000	2,410,000
圣卢西亚	7,000	10,000	13,000	16,000	8,000	13,000	15,000	15,000	18,000	17,000	15,000	14,000
圣文森特和格林纳丁斯	6,000	9,000	9,000	13,000	5,000	8,000	13,000	13,000	13,000	14,000	9,000	9,000
苏里南	6,000	16,000	29,000	43,000	17,000	31,000	42,000	42,000	51,000	51,000	43,000	39,000
特立尼达和多巴哥	55,000	84,000	96,000	140,000	76,000	129,000	132,000	135,000	152,000	149,000	158,000	151,000
美国	11,848,000	13,478,000	23,874,000	29,631,000	30,589,000	34,913,000	19,137,000	20,017,000	31,437,000	31,755,000	43,685,000	41,791,000
乌拉圭	127,000	194,000	265,000	331,000	270,000	350,000	259,000	268,000	348,000	345,000	450,000	409,000
委内瑞拉	806,000	1,558,000	1,745,000	2,673,000	1,237,000	2,197,000	2,340,000	2,413,000	2,741,000	2,772,000	2,418,000	2,394,000
<b>亚 洲</b>	<b>142,742,000</b>	<b>212,672,000</b>	<b>278,174,000</b>	<b>421,237,000</b>	<b>206,463,000</b>	<b>357,968,000</b>	<b>300,668,000</b>	<b>319,598,000</b>	<b>411,506,000</b>	<b>434,024,000</b>	<b>376,194,000</b>	<b>391,659,000</b>
阿富汗	793,000	1,738,000	823,000	2,139,000	591,000	1,641,000	2,146,000	2,312,000	2,018,000	2,180,000	1,614,000	1,710,000
澳大利亚	873,000	921,000	1,516,000	1,946,000	1,793,000	2,310,000	1,287,000	1,332,000	2,195,000	2,116,000	2,906,000	2,875,000
巴林	12,000	36,000	36,000	134,000	10,000	81,000	52,000	61,000	83,000	135,000	49,000	85,000
孟加拉国	6,576,000	9,729,000	8,481,000	14,235,000	6,064,000	10,543,000	12,695,000	13,457,000	13,713,000	14,580,000	10,668,000	11,057,000
文莱达鲁萨兰国	11,000	17,000	29,000	45,000	11,000	33,000	31,000	31,000	47,000	46,000	27,000	37,000
柬埔寨	855,000	723,000	1,135,000	1,175,000	979,000	856,000	1,244,000	1,246,000	1,329,000	1,215,000	1,208,000	906,000
中国	70,837,000	74,316,000	157,757,000	175,901,000	100,788,000	150,421,000	95,870,000	103,085,000	171,895,000	180,106,000	154,487,000	165,636,000
斐济	37,000	48,000	52,000	88,000	45,000	79,000	81,000	85,000	88,000	91,000	85,000	84,000
印度	24,600,000	63,800,000	44,111,000	114,981,000	39,536,000	95,654,000	92,047,000	99,063,000	108,935,000	118,584,000	99,802,000	104,200,000
印度尼西亚	8,963,000	14,244,000	14,128,000	24,483,000	12,715,000	20,146,000	20,889,000	21,338,000	25,023,000	25,338,000	22,023,000	21,234,000
伊朗伊斯兰共和国	2,293,000	4,162,000	2,689,000	6,346,000	1,590,000	4,714,000	7,717,000	8,078,000	6,587,000	6,771,000	5,539,000	5,352,000
伊拉克	428,000	1,529,000	645,000	2,522,000	257,000	1,423,000	2,463,000	2,562,000	2,545,000	2,628,000	1,732,000	1,733,000
日本	3,658,000	3,907,000	8,351,000	13,214,000	13,624,000	20,006,000	7,859,000	8,241,000	13,231,000	13,619,000	21,964,000	21,660,000
约旦	110,000	296,000	178,000	613,000	66,000	285,000	504,000	537,000	532,000	634,000	323,000	349,000
大韩民国	548,000	716,000	1,723,000	2,779,000	1,447,000	2,542,000	1,646,000	1,715,000	2,883,000	2,997,000	2,824,000	2,775,000
科威特	40,000	77,000	174,000	542,000	46,000	283,000	154,000	177,000	276,000	546,000	147,000	318,000
老挝人民民主共和国	248,000	320,000	319,000	482,000	239,000	349,000	506,000	518,000	515,000	501,000	415,000	383,000

国 家 (按地区字母排序)	劳动力 (经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子								
黎巴嫩	59,000	187,000	194,000	363,000	113,000	299,000	315,000	322,000	402,000	376,000	382,000	325,000
马来西亚	858,000	1,266,000	1,423,000	2,589,000	999,000	2,172,000	2,112,000	2,214,000	2,585,000	2,632,000	2,343,000	2,417,000
蒙古	129,000	166,000	191,000	293,000	114,000	179,000	263,000	267,000	302,000	302,000	198,000	193,000
缅甸	2,763,000	3,508,000	4,281,000	5,272,000	3,532,000	4,268,000	4,793,000	4,851,000	5,536,000	5,463,000	4,773,000	4,547,000
尼泊尔	1,201,000	1,515,000	1,391,000	2,153,000	1,028,000	1,686,000	2,325,000	2,437,000	2,498,000	2,295,000	2,139,000	1,884,000
新西兰	152,000	169,000	309,000	376,000	394,000	474,000	254,000	258,000	446,000	411,000	568,000	554,000
阿曼	34,000	146,000	61,000	433,000	20,000	209,000	231,000	269,000	202,000	441,000	125,000	232,000
巴基斯坦	2,996,000	10,307,000	4,879,000	13,556,000	3,626,000	11,086,000	13,729,000	14,670,000	13,036,000	14,010,000	11,174,000	11,881,000
巴布亚新几内亚	300,000	307,000	454,000	478,000	292,000	345,000	494,000	532,000	581,000	575,000	375,000	417,000
菲律宾	2,861,000	4,622,000	4,412,000	7,936,000	3,799,000	6,045,000	7,583,000	7,842,000	8,051,000	8,169,000	6,578,000	6,443,000
卡塔尔	2,000	19,000	29,000	138,000	15,000	114,000	37,000	42,000	60,000	142,000	40,000	118,000
萨摩亚群岛	5,000	10,000	10,000	19,000	6,000	13,000	15,000	18,000	18,000	19,000	13,000	14,000
沙特阿拉伯	142,000	969,000	621,000	3,079,000	145,000	1,664,000	1,888,000	2,012,000	2,184,000	3,165,000	1,293,000	1,884,000
新加坡	119,000	121,000	390,000	524,000	308,000	567,000	241,000	259,000	536,000	537,000	638,000	644,000
所罗门群岛	23,000	30,000	25,000	41,000	16,000	27,000	43,000	46,000	42,000	43,000	29,000	29,000
斯里兰卡	580,000	1,102,000	1,126,000	2,340,000	890,000	2,108,000	1,874,000	1,927,000	2,327,000	2,455,000	2,269,000	2,487,000
阿拉伯叙利亚共和国	695,000	1,429,000	672,000	1,710,000	366,000	1,003,000	1,901,000	1,958,000	1,709,000	1,720,000	1,157,000	1,100,000
泰国	2,649,000	3,182,000	6,454,000	7,157,000	5,774,000	7,240,000	5,458,000	5,540,000	7,854,000	7,452,000	8,021,000	7,712,000
东帝汶	23,000	37,000	29,000	63,000	33,000	60,000	55,000	72,000	51,000	66,000	62,000	66,000
阿拉伯联合酋长国	47,000	201,000	145,000	936,000	40,000	499,000	201,000	309,000	316,000	945,000	135,000	507,000
瓦努阿图	13,000	14,000	17,000	18,000	12,000	14,000	18,000	18,000	20,000	19,000	14,000	15,000
越南	5,853,000	5,698,000	8,323,000	8,835,000	4,802,000	5,452,000	7,890,000	8,029,000	9,367,000	9,204,000	6,929,000	6,678,000
也门	356,000	1,088,000	591,000	1,303,000	338,000	1,078,000	1,757,000	1,868,000	1,488,000	1,496,000	1,126,000	1,118,000
<b>欧 洲</b>	<b>24,967,000</b>	<b>32,693,000</b>	<b>71,465,000</b>	<b>91,025,000</b>	<b>77,544,000</b>	<b>97,021,000</b>	<b>63,799,000</b>	<b>65,866,000</b>	<b>97,223,000</b>	<b>98,069,000</b>	<b>134,274,000</b>	<b>125,385,000</b>
阿尔巴尼亚	124,000	149,000	229,000	285,000	199,000	323,000	268,000	252,000	334,000	318,000	365,000	381,000
亚美尼亚	75,000	71,000	247,000	261,000	275,000	307,000	277,000	261,000	343,000	289,000	444,000	362,000

国 家 (按地区字母排序)	劳动力 (经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
奥地利	232,000	297,000	769,000	948,000	674,000	963,000	463,000	484,000	975,000	1,013,000	1,278,000	1,279,000
阿塞拜疆	314,000	377,000	821,000	885,000	568,000	674,000	736,000	729,000	1,052,000	941,000	878,000	806,000
白俄罗斯	302,000	373,000	955,000	973,000	1,057,000	1,072,000	748,000	782,000	1,100,000	1,088,000	1,648,000	1,418,000
比利时	200,000	246,000	914,000	1,108,000	780,000	1,172,000	611,000	634,000	1,117,000	1,159,000	1,618,000	1,626,000
塞尔维亚和黑山	122,000	149,000	368,000	423,000	393,000	469,000	276,000	283,000	447,000	447,000	651,000	597,000
保加利亚	144,000	172,000	588,000	678,000	762,000	849,000	559,000	587,000	810,000	826,000	1,375,000	1,276,000
克罗地亚	120,000	143,000	374,000	431,000	370,000	517,000	304,000	317,000	463,000	465,000	763,000	727,000
塞浦路斯	24,000	35,000	64,000	79,000	63,000	97,000	59,000	62,000	87,000	82,000	117,000	112,000
捷克共和国	311,000	410,000	815,000	1,084,000	1,152,000	1,351,000	765,000	799,000	1,083,000	1,124,000	1,731,000	1,661,000
丹麦	207,000	235,000	497,000	569,000	622,000	713,000	302,000	312,000	589,000	612,000	868,000	879,000
爱沙尼亚	34,000	48,000	114,000	129,000	164,000	155,000	97,000	101,000	142,000	137,000	239,000	198,000
芬兰	163,000	171,000	412,000	489,000	658,000	681,000	323,000	337,000	508,000	529,000	883,000	884,000
法国	987,000	1,306,000	5,002,000	5,991,000	5,908,000	7,026,000	3,757,000	3,926,000	6,348,000	6,335,000	9,200,000	8,994,000
格鲁吉亚	102,000	157,000	326,000	426,000	505,000	549,000	364,000	359,000	530,000	495,000	732,000	633,000
德国	2,165,000	2,593,000	7,131,000	9,235,000	8,246,000	10,743,000	4,473,000	4,690,000	9,333,000	9,887,000	13,769,000	13,856,000
希腊	275,000	362,000	862,000	1,211,000	753,000	1,335,000	756,000	828,000	1,235,000	1,268,000	1,730,000	1,645,000
匈牙利	242,000	328,000	696,000	959,000	931,000	1,041,000	736,000	769,000	1,038,000	1,071,000	1,783,000	1,596,000
冰岛	15,000	15,000	27,000	30,000	33,000	38,000	21,000	22,000	31,000	32,000	38,000	39,000
爱尔兰	153,000	189,000	310,000	396,000	246,000	430,000	325,000	336,000	424,000	421,000	522,000	524,000
以色列	182,000	176,000	430,000	519,000	455,000	560,000	506,000	534,000	631,000	627,000	759,000	704,000
意大利	1,117,000	1,519,000	4,281,000	6,247,000	3,630,000	6,693,000	3,276,000	3,410,000	6,797,000	6,921,000	9,434,000	9,106,000
哈萨克斯坦	644,000	742,000	1,543,000	1,632,000	1,451,000	1,471,000	1,323,000	1,341,000	1,743,000	1,697,000	2,019,000	1,729,000
吉尔吉斯斯坦	203,000	266,000	404,000	503,000	311,000	363,000	482,000	487,000	543,000	538,000	468,000	430,000
拉脱维亚	51,000	73,000	205,000	223,000	264,000	248,000	166,000	172,000	251,000	246,000	413,000	339,000
立陶宛	75,000	103,000	343,000	362,000	390,000	382,000	243,000	249,000	392,000	387,000	567,000	477,000
卢森堡	8,000	10,000	38,000	51,000	29,000	52,000	25,000	26,000	53,000	54,000	66,000	68,000
马耳他	16,000	19,000	15,000	38,000	13,000	50,000	29,000	30,000	37,000	39,000	65,000	64,000

国 家 (按地区字母排序)	劳动力 (经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
摩尔多瓦共和国	155,000	167,000	400,000	409,000	422,000	471,000	375,000	383,000	459,000	441,000	666,000	569,000
荷兰	636,000	682,000	1,449,000	1,848,000	1,381,000	2,064,000	906,000	945,000	1,856,000	1,941,000	2,544,000	2,605,000
挪威	161,000	182,000	411,000	472,000	517,000	593,000	264,000	276,000	497,000	515,000	671,000	689,000
波兰	1,067,000	1,340,000	3,043,000	3,747,000	3,771,000	4,226,000	3,216,000	3,347,000	3,875,000	3,986,000	6,260,000	5,855,000
葡萄牙	300,000	384,000	955,000	1,063,000	993,000	1,233,000	732,000	757,000	1,159,000	1,144,000	1,629,000	1,495,000
罗马尼亚	660,000	916,000	1,849,000	2,225,000	2,201,000	2,535,000	1,732,000	1,808,000	2,366,000	2,426,000	3,495,000	3,259,000
俄罗斯联邦	4,202,000	5,359,000	13,339,000	14,534,000	16,584,000	16,372,000	11,584,000	11,854,000	15,854,000	15,715,000	25,352,000	21,416,000
塞尔维亚	268,000	430,000	750,000	1,061,000	729,000	1,178,000	779,000	834,000	1,074,000	1,127,000	1,642,000	1,601,000
斯洛伐克	192,000	233,000	474,000	572,000	521,000	612,000	451,000	469,000	586,000	600,000	842,000	781,000
斯洛文尼亚	50,000	62,000	198,000	212,000	186,000	232,000	140,000	147,000	217,000	225,000	326,000	325,000
西班牙	1,216,000	1,593,000	3,547,000	4,822,000	2,573,000	4,798,000	2,908,000	3,055,000	5,003,000	5,159,000	6,016,000	5,841,000
瑞典	249,000	268,000	758,000	850,000	1,121,000	1,212,000	499,000	524,000	908,000	946,000	1,402,000	1,430,000
瑞士	280,000	290,000	653,000	801,000	827,000	1,050,000	415,000	411,000	832,000	831,000	1,192,000	1,156,000
塔吉克斯坦	195,000	233,000	414,000	565,000	224,000	330,000	610,000	617,000	642,000	630,000	422,000	422,000
前南斯拉夫马其顿共和国	50,000	77,000	143,000	209,000	127,000	215,000	162,000	169,000	223,000	230,000	293,000	287,000
土耳其	1,862,000	4,057,000	2,443,000	7,836,000	1,745,000	5,197,000	6,681,000	6,926,000	8,048,000	8,394,000	6,923,000	6,856,000
土库曼斯坦	194,000	237,000	409,000	476,000	268,000	306,000	446,000	452,000	512,000	503,000	399,000	364,000
乌克兰	1,361,000	1,591,000	4,384,000	4,644,000	5,222,000	5,260,000	3,618,000	3,677,000	5,241,000	5,086,000	8,660,000	7,185,000
联合王国	2,313,000	2,610,000	5,035,000	6,015,000	5,919,000	7,175,000	3,546,000	3,590,000	6,680,000	6,417,000	9,067,000	8,877,000
乌兹别克斯坦	949,000	1,248,000	2,031,000	2,499,000	1,311,000	1,638,000	2,465,000	2,506,000	2,755,000	2,705,000	2,050,000	1,962,000

资料来源：国际劳工组织。

表 F2: 估计的劳动力中妇女和男子人数 (经济活动人口)和劳动适龄妇女和男子人数, 主要年龄组, 可收集到信息的国际劳工组织成员国和地区概览, 2020 年

国 家 (按地区字母排序)	劳动力(经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15 岁至24岁		25 岁至39岁		40 岁至64 岁		15 岁至24岁		25 岁至 39岁		40 岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
非 洲	62,511,000	84,705,000	83,092,000	128,398,000	56,396,000	90,911,000	121,424,000	123,730,000	130,415,000	133,951,000	99,095,000	98,555,000
阿尔及利亚	913,000	2,005,000	2,999,000	5,187,000	2,390,000	4,606,000	2,946,000	3,063,000	5,263,000	5,415,000	5,426,000	5,500,000
安哥拉	1,706,000	2,004,000	1,810,000	2,252,000	1,253,000	1,422,000	2,394,000	2,362,000	2,346,000	2,308,000	1,610,000	1,516,000
贝宁	570,000	921,000	788,000	1,291,000	560,000	926,000	1,253,000	1,296,000	1,307,000	1,358,000	960,000	990,000
博茨瓦纳	61,000	77,000	118,000	211,000	37,000	83,000	196,000	198,000	195,000	234,000	83,000	96,000
布基纳法索	1,504,000	1,606,000	1,652,000	1,930,000	1,098,000	1,213,000	2,064,000	2,127,000	1,954,000	2,038,000	1,289,000	1,284,000
布隆迪	978,000	970,000	1,178,000	1,205,000	725,000	700,000	1,102,000	1,094,000	1,223,000	1,216,000	763,000	709,000
喀麦隆	922,000	1,241,000	1,499,000	2,329,000	934,000	1,502,000	2,124,000	2,137,000	2,395,000	2,440,000	1,640,000	1,638,000
佛得角	20,000	34,000	39,000	79,000	22,000	49,000	65,000	65,000	84,000	83,000	72,000	64,000
中非共和国	348,000	422,000	385,000	533,000	255,000	303,000	553,000	540,000	538,000	544,000	318,000	312,000
乍得	848,000	769,000	962,000	1,132,000	691,000	821,000	1,481,000	1,473,000	1,350,000	1,342,000	900,000	871,000
科摩罗	56,000	80,000	81,000	125,000	62,000	98,000	114,000	117,000	125,000	127,000	103,000	101,000
刚果	312,000	451,000	333,000	571,000	254,000	370,000	653,000	652,000	574,000	581,000	382,000	375,000
科特迪瓦	877,000	1,880,000	1,213,000	2,749,000	636,000	1,758,000	8,971,000	8,934,000	8,185,000	8,188,000	5,489,000	5,371,000
刚果民主共和国	5,597,000	7,366,000	5,318,000	8,029,000	3,473,000	5,216,000	2,466,000	2,458,000	2,703,000	2,776,000	1,689,000	1,833,000
吉布提	45,000	70,000	72,000	112,000	52,000	83,000	104,000	106,000	114,000	116,000	91,000	90,000
埃及	1,416,000	3,059,000	3,347,000	10,849,000	1,885,000	10,027,000	8,230,000	8,428,000	11,028,000	10,900,000	11,112,000	10,921,000
赤道几内亚	39,000	64,000	31,000	61,000	25,000	39,000	73,000	73,000	60,000	63,000	40,000	41,000
厄立特里亚	387,000	548,000	438,000	680,000	299,000	454,000	686,000	695,000	694,000	692,000	504,000	468,000
埃塞俄比亚	8,077,000	8,927,000	9,000,000	10,941,000	5,315,000	7,122,000	11,200,000	11,253,000	11,225,000	11,339,000	7,958,000	7,784,000
加蓬	97,000	123,000	137,000	196,000	98,000	132,000	178,000	181,000	194,000	203,000	145,000	145,000
冈比亚	108,000	150,000	140,000	210,000	130,000	181,000	207,000	208,000	224,000	222,000	203,000	194,000
加纳	1,334,000	1,409,000	2,818,000	3,212,000	2,212,000	2,413,000	2,767,000	2,884,000	3,357,000	3,493,000	2,653,000	2,703,000
几内亚	973,000	1,045,000	1,138,000	1,314,000	858,000	949,000	1,323,000	1,410,000	1,274,000	1,386,000	984,000	1,048,000

国 家 (按地区字母排序)	劳动力(经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
几内亚比绍	160,000	210,000	139,000	214,000	95,000	144,000	248,000	247,000	220,000	217,000	155,000	147,000
肯尼亚	2,925,000	3,841,000	4,281,000	5,446,000	2,612,000	3,489,000	4,877,000	4,898,000	5,453,000	5,560,000	3,352,000	3,647,000
莱索托	66,000	96,000	128,000	192,000	53,000	65,000	200,000	193,000	210,000	204,000	103,000	77,000
利比里亚	263,000	286,000	262,000	444,000	181,000	268,000	514,000	520,000	448,000	466,000	298,000	296,000
阿拉伯利比亚民众国	127,000	342,000	744,000	940,000	477,000	857,000	591,000	620,000	915,000	954,000	942,000	976,000
马达加斯加	1,903,000	1,939,000	2,406,000	2,654,000	1,848,000	2,053,000	2,775,000	2,776,000	2,744,000	2,738,000	2,169,000	2,114,000
马拉维	1,657,000	1,629,000	1,527,000	1,687,000	916,000	941,000	2,020,000	2,048,000	1,670,000	1,766,000	982,000	991,000
马里	1,452,000	1,508,000	1,609,000	1,738,000	1,104,000	1,044,000	2,139,000	2,219,000	1,965,000	2,005,000	1,341,000	1,224,000
毛里塔尼亚	205,000	301,000	286,000	425,000	229,000	340,000	447,000	448,000	449,000	444,000	386,000	365,000
毛里求斯	34,000	44,000	86,000	149,000	116,000	186,000	97,000	100,000	150,000	153,000	234,000	228,000
摩洛哥	662,000	1,998,000	1,698,000	4,282,000	1,674,000	4,505,000	3,154,000	3,234,000	4,549,000	4,588,000	5,188,000	4,932,000
莫桑比克	1,986,000	1,673,000	2,413,000	2,590,000	1,687,000	1,517,000	2,793,000	2,795,000	2,636,000	2,706,000	1,829,000	1,575,000
纳米比亚	82,000	96,000	188,000	269,000	80,000	131,000	260,000	263,000	285,000	309,000	168,000	175,000
尼日尔	1,559,000	2,190,000	1,473,000	2,061,000	1,083,000	1,415,000	2,243,000	2,387,000	1,948,000	2,093,000	1,390,000	1,450,000
尼日利亚	6,029,000	13,391,000	8,958,000	18,734,000	7,580,000	12,185,000	18,127,000	19,053,000	18,609,000	19,603,000	12,511,000	12,839,000
卢旺达	850,000	879,000	1,336,000	1,375,000	818,000	730,000	1,252,000	1,221,000	1,454,000	1,413,000	926,000	795,000
圣多美和普林西比	4,000	10,000	11,000	25,000	6,000	17,000	20,000	21,000	26,000	26,000	20,000	18,000
塞内加尔	795,000	1,058,000	1,184,000	1,748,000	860,000	1,108,000	1,617,000	1,637,000	1,842,000	1,808,000	1,414,000	1,262,000
塞拉利昂	469,000	664,000	452,000	742,000	334,000	572,000	760,000	755,000	753,000	745,000	621,000	581,000
索马里	820,000	1,102,000	726,000	1,159,000	596,000	968,000	1,246,000	1,257,000	1,186,000	1,165,000	1,036,000	982,000
南非	1,932,000	2,743,000	3,286,000	5,880,000	1,857,000	4,137,000	4,863,000	4,978,000	5,384,000	6,079,000	4,684,000	4,656,000
苏丹	882,000	1,850,000	1,442,000	4,708,000	1,192,000	3,941,000	4,709,000	4,856,000	5,260,000	5,429,000	4,606,000	4,588,000
斯威士兰	34,000	66,000	53,000	133,000	10,000	31,000	120,000	119,000	117,000	137,000	37,000	35,000
坦桑尼亚联合共和国	4,224,000	4,248,000	5,225,000	5,621,000	3,327,000	3,593,000	5,302,000	5,338,000	5,543,000	5,748,000	3,634,000	3,724,000
多哥	425,000	725,000	526,000	942,000	362,000	628,000	913,000	907,000	956,000	955,000	703,000	667,000
突尼斯	289,000	391,000	777,000	1,461,000	600,000	1,496,000	788,000	839,000	1,478,000	1,544,000	1,807,000	1,780,000
乌干达	3,562,000	3,642,000	3,926,000	4,089,000	2,363,000	2,410,000	4,941,000	4,988,000	4,463,000	4,470,000	2,595,000	2,623,000
赞比亚	1,177,000	1,416,000	1,153,000	1,636,000	447,000	837,000	1,684,000	1,690,000	1,568,000	1,657,000	770,000	872,000
津巴布韦	750,000	1,146,000	1,301,000	1,856,000	625,000	836,000	1,574,000	1,569,000	1,722,000	1,905,000	780,000	882,000

国 家 (按地区字母排序)	劳动力(经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
美 洲	39,725,000	46,360,000	86,231,000	107,003,000	101,010,000	119,388,000	77,447,000	80,083,000	114,429,000	115,146,000	152,326,000	143,608,000
阿根廷	1,740,000	2,236,000	4,296,000	4,706,000	4,671,000	5,011,000	3,327,000	3,430,000	4,948,000	5,028,000	6,245,000	5,939,000
巴哈马	16,000	16,000	40,000	35,000	35,000	40,000	30,000	30,000	45,000	41,000	59,000	53,000
巴巴多斯	9,000	11,000	25,000	28,000	36,000	43,000	16,000	16,000	28,000	29,000	53,000	52,000
伯利兹	13,000	21,000	30,000	42,000	20,000	34,000	32,000	33,000	42,000	43,000	39,000	38,000
玻利维亚	535,000	750,000	974,000	1,277,000	1,056,000	1,142,000	1,105,000	1,144,000	1,317,000	1,337,000	1,252,000	1,186,000
巴西	9,450,000	10,597,000	19,628,000	22,849,000	19,632,000	23,034,000	17,184,000	17,728,000	25,162,000	25,129,000	32,442,000	29,494,000
加拿大	1,383,000	1,455,000	3,210,000	3,593,000	4,787,000	5,037,000	2,003,000	2,107,000	3,690,000	3,803,000	6,288,000	6,305,000
智利	297,000	311,000	1,300,000	1,836,000	1,415,000	2,494,000	1,263,000	1,305,000	2,110,000	2,152,000	2,939,000	2,850,000
哥伦比亚	2,640,000	2,916,000	5,625,000	6,121,000	5,674,000	6,456,000	4,528,000	4,719,000	6,205,000	6,270,000	7,872,000	7,248,000
哥斯达黎加	176,000	225,000	510,000	650,000	515,000	681,000	400,000	422,000	636,000	668,000	744,000	761,000
古巴	182,000	328,000	762,000	1,070,000	1,130,000	1,770,000	644,000	680,000	1,078,000	1,137,000	2,108,000	2,112,000
多米尼加共和国	382,000	518,000	874,000	1,208,000	862,000	1,141,000	924,000	958,000	1,263,000	1,292,000	1,335,000	1,284,000
厄瓜多尔	846,000	947,000	1,566,000	1,779,000	1,603,000	1,803,000	1,375,000	1,426,000	1,831,000	1,847,000	2,036,000	1,966,000
萨尔瓦多	271,000	324,000	702,000	868,000	697,000	863,000	757,000	781,000	975,000	981,000	1,109,000	988,000
危地马拉	649,000	1,251,000	796,000	1,663,000	557,000	1,113,000	1,809,000	1,806,000	1,948,000	1,766,000	1,558,000	1,220,000
圭亚那	23,000	43,000	49,000	77,000	59,000	91,000	60,000	62,000	82,000	83,000	119,000	103,000
海地	589,000	684,000	1,002,000	1,244,000	542,000	842,000	1,003,000	1,028,000	1,270,000	1,281,000	945,000	880,000
洪都拉斯	556,000	775,000	815,000	1,135,000	660,000	873,000	916,000	952,000	1,124,000	1,161,000	947,000	943,000
牙买加	81,000	113,000	224,000	294,000	232,000	295,000	240,000	253,000	313,000	320,000	373,000	329,000
墨西哥	3,321,000	4,056,000	8,342,000	13,388,000	9,690,000	15,176,000	10,238,000	10,234,000	14,869,000	14,154,000	18,852,000	16,727,000
尼加拉瓜	183,000	517,000	425,000	864,000	323,000	675,000	686,000	706,000	890,000	892,000	746,000	701,000
巴拿马	131,000	161,000	342,000	425,000	411,000	482,000	329,000	343,000	435,000	448,000	552,000	546,000
巴拉圭	537,000	570,000	831,000	960,000	621,000	768,000	770,000	796,000	956,000	974,000	870,000	859,000
秘鲁	1,555,000	1,718,000	3,444,000	3,937,000	3,138,000	4,049,000	2,879,000	2,976,000	3,991,000	4,070,000	4,398,000	4,339,000
圣卢西亚	7,000	10,000	19,000	21,000	15,000	20,000	13,000	14,000	23,000	23,000	25,000	23,000
圣文森特和格林纳丁斯	5,000	6,000	13,000	14,000	12,000	15,000	9,000	9,000	15,000	15,000	17,000	18,000
苏里南	5,000	16,000	28,000	49,000	27,000	46,000	39,000	40,000	52,000	54,000	68,000	66,000
特立尼达和多巴哥	34,000	48,000	99,000	161,000	102,000	169,000	83,000	85,000	165,000	166,000	218,000	202,000

国 家 (按地区字母排序)	劳动力(经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子										
美国	12,645,000	13,508,000	26,377,000	32,575,000	38,770,000	40,982,000	21,777,000	22,880,000	34,711,000	35,679,000	53,164,000	51,572,000
乌拉圭	138,000	210,000	333,000	378,000	423,000	453,000	271,000	283,000	381,000	393,000	561,000	537,000
委内瑞拉	1,326,000	2,019,000	3,550,000	3,756,000	3,295,000	3,790,000	2,737,000	2,837,000	3,874,000	3,910,000	4,392,000	4,267,000
<b>亚 洲</b>	<b>142,401,029</b>	<b>215,183,060</b>	<b>321,199,046</b>	<b>492,864,094</b>	<b>330,000,035</b>	<b>558,588,083</b>	<b>325,599,000</b>	<b>346,806,000</b>	<b>486,957,000</b>	<b>515,781,000</b>	<b>617,545,000</b>	<b>630,160,000</b>
阿富汗	1,924,000	3,734,000	2,269,000	4,638,000	1,548,000	3,316,000	4,604,000	4,938,000	4,397,000	4,728,000	3,274,000	3,450,000
澳大利亚	937,000	972,000	1,784,000	2,135,000	2,769,000	2,850,000	1,346,000	1,402,000	2,397,000	2,464,000	3,855,000	3,724,000
巴林	16,000	42,000	52,000	131,000	21,000	159,000	66,000	72,000	101,000	132,000	121,000	180,000
孟加拉国	8,025,000	11,845,000	13,152,000	21,572,000	10,175,000	20,169,000	16,257,000	16,943,000	21,332,000	22,128,000	20,675,000	21,369,000
文莱达鲁萨兰国	13,000	21,000	39,000	63,000	22,000	53,000	39,000	41,000	67,000	65,000	65,000	67,000
柬埔寨	1,119,000	1,024,000	2,101,000	2,312,000	1,446,000	1,391,000	1,661,000	1,713,000	2,428,000	2,421,000	1,838,000	1,486,000
中国	58,733,000	64,035,000	137,735,000	157,796,000	148,475,000	226,376,000	84,195,000	93,540,000	149,541,000	162,709,000	248,198,000	254,274,000
斐济	37,000	46,000	69,000	109,000	79,000	117,000	77,000	82,000	104,000	112,000	123,000	126,000
印度	29,549,000	67,238,000	62,541,000	157,902,000	65,194,000	154,535,000	113,041,000	119,312,000	154,457,000	163,263,000	166,700,000	172,223,000
印度尼西亚	7,939,000	13,543,000	18,952,000	29,468,000	23,641,000	35,103,000	20,405,000	21,013,000	30,274,000	30,360,000	38,337,000	37,627,000
伊朗伊斯兰共和国	2,169,000	2,859,000	7,963,000	11,739,000	5,171,000	8,463,000	5,677,000	5,947,000	12,315,000	12,819,000	10,797,000	10,895,000
伊拉克	907,000	2,471,000	1,546,000	4,457,000	762,000	3,208,000	3,991,000	4,127,000	4,492,000	4,626,000	3,940,000	3,958,000
日本	2,513,000	2,628,000	7,249,000	9,783,000	13,623,000	18,788,000	5,866,000	6,171,000	9,990,000	10,404,000	21,122,000	21,286,000
约旦	217,000	422,000	452,000	871,000	262,000	796,000	717,000	750,000	860,000	900,000	842,000	957,000
大韩民国	602,000	676,000	1,597,000	2,605,000	1,956,000	3,573,000	1,753,000	1,814,000	2,692,000	2,777,000	3,977,000	3,908,000
科威特	82,000	106,000	335,000	554,000	222,000	699,000	245,000	261,000	401,000	563,000	444,000	824,000
老挝人民民主共和国	395,000	505,000	558,000	885,000	435,000	667,000	782,000	809,000	900,000	917,000	759,000	729,000
黎巴嫩	63,000	199,000	327,000	481,000	244,000	511,000	326,000	337,000	483,000	492,000	621,000	563,000
马来西亚	1,221,000	1,536,000	2,832,000	3,736,000	1,745,000	3,685,000	2,661,000	2,801,000	3,586,000	3,763,000	4,196,000	4,211,000
蒙古	124,000	150,000	261,000	412,000	244,000	402,000	250,000	261,000	415,000	424,000	444,000	432,000
缅甸	2,512,000	3,242,000	5,813,000	6,984,000	6,155,000	7,291,000	4,574,000	4,670,000	7,366,000	7,346,000	8,391,000	7,786,000
尼泊尔	1,724,000	2,227,000	2,577,000	3,922,000	2,108,000	2,916,000	3,435,000	3,581,000	4,206,000	4,195,000	3,845,000	3,310,000
新西兰	174,000	186,000	336,000	404,000	594,000	596,000	280,000	296,000	441,000	464,000	725,000	669,000
阿曼	73,000	164,000	265,000	454,000	118,000	459,000	291,000	309,000	401,000	459,000	323,000	531,000
巴基斯坦	6,699,000	14,773,000	15,468,000	23,678,000	10,757,000	18,441,000	19,232,000	20,412,000	24,898,000	26,489,000	20,301,000	21,620,000

国 家 (按地区字母排序)	劳动力(经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
巴布亚新几内亚	475,000	508,000	669,000	799,000	611,000	634,000	761,000	814,000	858,000	955,000	785,000	775,000
菲律宾	4,483,000	6,129,000	9,419,000	12,040,000	9,056,000	11,187,000	9,375,000	9,766,000	12,280,000	12,563,000	12,369,000	12,108,000
卡塔尔	4,000	25,000	50,000	190,000	50,000	238,000	64,000	72,000	85,000	203,000	113,000	255,000
萨摩亚群岛	6,000	11,000	10,000	17,000	9,000	22,000	20,000	23,000	17,000	17,000	21,000	24,000
沙特阿拉伯	306,000	1,544,000	1,647,000	4,375,000	542,000	3,699,000	3,038,000	3,182,000	3,975,000	4,508,000	3,312,000	4,271,000
新加坡	136,000	134,000	418,000	508,000	499,000	764,000	270,000	290,000	477,000	510,000	969,000	965,000
所罗门群岛	33,000	43,000	44,000	75,000	35,000	60,000	65,000	70,000	73,000	78,000	63,000	65,000
斯里兰卡	29	60	46	94	35	83	1,567,000	1,618,000	2,547,000	2,647,000	3,604,000	3,774,000
阿拉伯叙利亚共和国	983,000	1,920,000	1,910,000	3,282,000	1,253,000	2,567,000	2,365,000	2,461,000	3,186,000	3,287,000	2,818,000	2,793,000
泰国	1,826,000	2,687,000	6,947,000	7,419,000	9,397,000	9,961,000	4,908,000	5,018,000	7,848,000	7,878,000	12,104,000	11,037,000
东帝汶	79,000	100,000	113,000	180,000	65,000	110,000	135,000	140,000	178,000	181,000	115,000	128,000
阿拉伯联合酋长国	108,000	305,000	400,000	1,332,000	242,000	1,477,000	359,000	500,000	587,000	1,344,000	565,000	1,510,000
瓦努阿图	20,000	21,000	26,000	31,000	23,000	25,000	26,000	26,000	32,000	32,000	27,000	27,000
越南	5,274,000	5,162,000	11,458,000	12,361,000	9,562,000	11,136,000	7,595,000	7,829,000	12,843,000	13,019,000	14,469,000	13,965,000
也门	901,000	1,950,000	1,815,000	3,164,000	890,000	2,144,000	3,280,000	3,395,000	3,427,000	3,539,000	2,298,000	2,258,000
<b>欧 洲</b>	<b>19,148,000</b>	<b>25,384,000</b>	<b>71,334,000</b>	<b>86,610,000</b>	<b>94,712,000</b>	<b>109,414,000</b>	<b>50,914,000</b>	<b>53,155,000</b>	<b>92,951,000</b>	<b>94,577,000</b>	<b>155,754,000</b>	<b>146,332,000</b>
阿尔巴尼亚	110,000	145,000	248,000	335,000	260,000	331,000	244,000	259,000	401,000	403,000	502,000	457,000
亚美尼亚	39,000	41,000	285,000	330,000	280,000	310,000	158,000	180,000	406,000	381,000	539,000	387,000
奥地利	189,000	245,000	647,000	743,000	998,000	1,126,000	399,000	428,000	755,000	824,000	1,516,000	1,569,000
阿塞拜疆	332,000	363,000	1,139,000	1,207,000	1,056,000	920,000	602,000	648,000	1,251,000	1,248,000	1,587,000	1,295,000
白俄罗斯	157,000	207,000	902,000	932,000	994,000	912,000	426,000	439,000	1,084,000	1,085,000	1,741,000	1,504,000
比利时	166,000	237,000	784,000	923,000	1,068,000	1,212,000	573,000	592,000	953,000	990,000	1,800,000	1,840,000
塞尔维亚和黑山	107,000	113,000	359,000	387,000	469,000	472,000	202,000	213,000	387,000	396,000	713,000	682,000
保加利亚	60,000	90,000	453,000	588,000	669,000	738,000	312,000	329,000	696,000	726,000	1,297,000	1,248,000
克罗地亚	85,000	90,000	343,000	387,000	394,000	456,000	219,000	230,000	423,000	438,000	788,000	759,000
塞浦路斯	24,000	26,000	102,000	109,000	112,000	117,000	55,000	57,000	111,000	114,000	166,000	150,000
捷克共和国	149,000	157,000	725,000	934,000	1,373,000	1,469,000	447,000	469,000	955,000	996,000	1,836,000	1,836,000
丹麦	208,000	255,000	404,000	463,000	699,000	758,000	344,000	362,000	497,000	508,000	937,000	947,000
爱沙尼亚	16,000	24,000	101,000	129,000	167,000	156,000	60,000	64,000	139,000	144,000	227,000	199,000

国 家 (按地区字母排序)	劳动力(经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
芬兰	159,000	158,000	404,000	483,000	627,000	663,000	291,000	306,000	490,000	521,000	855,000	868,000
法国	931,000	1,272,000	4,550,000	5,321,000	6,745,000	7,158,000	3,648,000	3,828,000	5,584,000	5,803,000	10,295,000	9,986,000
格鲁吉亚	50,000	107,000	203,000	401,000	477,000	563,000	222,000	244,000	468,000	467,000	763,000	624,000
德国	1,775,000	2,055,000	6,013,000	7,122,000	11,233,000	11,578,000	4,036,000	4,232,000	7,570,000	7,795,000	14,871,000	14,826,000
希腊	168,000	211,000	865,000	1,062,000	1,398,000	1,701,000	538,000	568,000	1,032,000	1,114,000	2,103,000	2,129,000
匈牙利	110,000	128,000	673,000	850,000	1,040,000	1,144,000	486,000	510,000	935,000	973,000	1,778,000	1,717,000
冰岛	15,000	16,000	28,000	33,000	45,000	50,000	21,000	22,000	34,000	34,000	52,000	52,000
爱尔兰	121,000	158,000	407,000	449,000	695,000	721,000	278,000	289,000	479,000	484,000	875,000	878,000
以色列	221,000	178,000	633,000	697,000	766,000	789,000	645,000	681,000	828,000	861,000	1,119,000	1,092,000
意大利	731,000	893,000	3,294,000	4,019,000	5,701,000	7,797,000	2,665,000	2,826,000	4,382,000	4,565,000	10,809,000	10,756,000
哈萨克斯坦	476,000	537,000	1,691,000	1,760,000	1,960,000	1,767,000	962,000	986,000	1,911,000	1,889,000	2,481,000	2,085,000
吉尔吉斯斯坦	206,000	300,000	514,000	700,000	537,000	608,000	506,000	525,000	769,000	777,000	813,000	738,000
拉脱维亚	27,000	40,000	183,000	219,000	268,000	253,000	93,000	98,000	236,000	244,000	392,000	349,000
立陶宛	36,000	52,000	322,000	343,000	412,000	417,000	153,000	162,000	368,000	378,000	598,000	529,000
卢森堡	7,000	9,000	45,000	53,000	61,000	73,000	31,000	32,000	56,000	56,000	100,000	100,000
马耳他	12,000	12,000	37,000	45,000	32,000	51,000	22,000	23,000	43,000	45,000	68,000	71,000
摩尔多瓦共和国	93,000	104,000	462,000	500,000	418,000	529,000	212,000	223,000	531,000	540,000	737,000	656,000
荷兰	744,000	842,000	1,276,000	1,502,000	1,831,000	2,353,000	990,000	1,036,000	1,506,000	1,578,000	2,939,000	3,014,000
挪威	196,000	217,000	390,000	431,000	650,000	675,000	302,000	315,000	461,000	474,000	802,000	814,000
波兰	490,000	532,000	3,439,000	4,026,000	3,532,000	4,044,000	1,844,000	1,943,000	4,225,000	4,383,000	6,720,000	6,517,000
葡萄牙	227,000	281,000	830,000	889,000	1,531,000	1,603,000	579,000	607,000	946,000	964,000	2,034,000	1,990,000
罗马尼亚	237,000	250,000	1,535,000	1,853,000	2,044,000	2,455,000	1,035,000	1,086,000	2,171,000	2,245,000	3,838,000	3,683,000
俄罗斯联邦	1,993,000	2,707,000	13,955,000	14,616,000	16,120,000	15,305,000	6,742,000	7,023,000	15,547,000	15,252,000	25,485,000	20,798,000
塞尔维亚	310,000	334,000	927,000	1,117,000	926,000	1,245,000	586,000	630,000	1,078,000	1,149,000	1,713,000	1,735,000
斯洛伐克	103,000	102,000	468,000	580,000	591,000	734,000	267,000	279,000	593,000	615,000	996,000	968,000
斯洛文尼亚	21,000	42,000	169,000	186,000	226,000	264,000	87,000	92,000	179,000	191,000	360,000	367,000
西班牙	724,000	1,023,000	3,055,000	3,587,000	5,437,000	7,154,000	2,107,000	2,229,000	3,724,000	3,871,000	8,732,000	8,752,000
瑞典	250,000	274,000	736,000	855,000	1,182,000	1,265,000	496,000	533,000	900,000	957,000	1,483,000	1,503,000
瑞士	278,000	287,000	630,000	643,000	1,056,000	1,033,000	398,000	405,000	707,000	679,000	1,328,000	1,236,000

国 家 (按地区字母排序)	劳动力(经济活动人口)						劳动适龄人口					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
塔吉克斯坦	258,000	332,000	673,000	895,000	413,000	509,000	790,000	811,000	1,064,000	1,044,000	859,000	746,000
前南斯拉夫马其顿共和国	30,000	53,000	148,000	215,000	171,000	259,000	117,000	125,000	228,000	240,000	354,000	355,000
土耳其	1,971,000	4,873,000	3,079,000	8,949,000	3,105,000	9,662,000	7,024,000	7,258,000	9,910,000	10,094,000	12,586,000	12,690,000
土库曼斯坦	200,000	243,000	644,000	744,000	503,000	580,000	467,000	475,000	781,000	781,000	790,000	710,000
乌克兰	603,000	816,000	3,858,000	4,119,000	4,408,000	4,430,000	1,865,000	1,940,000	4,654,000	4,473,000	7,852,000	6,254,000
联合王国	2,367,000	2,496,000	4,993,000	5,744,000	7,243,000	7,861,000	3,671,000	3,760,000	6,222,000	6,431,000	10,376,000	9,998,000
乌兹别克斯坦	1,366,000	1,457,000	3,713,000	4,135,000	2,789,000	3,144,000	2,697,000	2,783,000	4,281,000	4,357,000	4,149,000	3,873,000

资料来源：国际劳工组织。

表 F3: 估计的和预测的妇女和男子, 经济活动比率, 主要年龄组, 可收集到信息的国际劳工组织成员国和地区概览 2000 年和 2020 年

国 家 (按地区字母排序)	2000年						2020年					
	15 岁至24岁		25 岁至39		40 岁至64岁		15 岁至24岁		25 岁至39岁		40 岁至64 岁	
	妇女	男子										
<b>非 洲</b>	<b>50.6</b>	<b>70.2</b>	<b>61.1</b>	<b>95.8</b>	<b>56.9</b>	<b>94.0</b>	<b>51.5</b>	<b>68.5</b>	<b>63.7</b>	<b>95.9</b>	<b>56.9</b>	<b>92.2</b>
阿尔及利亚	26.2	64.9	41.2	95.5	30.0	89.2	31.0	65.5	57.0	95.8	44.0	83.7
安哥拉	73.6	86.9	77.3	97.6	78.5	94.6	71.3	84.8	77.2	97.6	77.8	93.8
贝宁	50.7	75.5	60.6	96.2	59.4	94.8	45.5	71.1	60.3	95.1	58.3	93.5
博茨瓦纳	35.3	42.1	63.9	88.4	56.0	85.0	31.1	38.9	60.5	90.2	44.6	86.5
布基纳法索	74.9	83.5	83.6	97.1	83.7	96.5	72.9	75.5	84.5	94.7	85.2	94.5
布隆迪	88.4	84.9	96.6	98.6	95.4	98.7	88.7	88.7	96.3	99.1	95.0	98.7
喀麦隆	45.8	66.9	63.7	95.8	58.9	93.0	43.4	58.1	62.6	95.5	57.0	91.7
佛得角	34.0	67.3	47.7	95.2	32.4	85.0	30.8	52.3	46.4	95.2	30.6	76.6
中非共和国	63.0	76.9	72.3	97.5	80.6	96.9	62.9	78.1	71.6	98.0	80.2	97.1
乍得	58.5	57.5	68.3	92.2	74.0	96.4	57.3	52.2	71.3	84.4	76.8	94.3
科摩罗	51.4	69.3	64.7	98.5	64.6	97.8	49.1	68.4	64.8	98.4	60.2	97.0
刚果	61.8	84.6	56.4	99.3	66.2	97.7	47.8	69.2	58.0	98.3	66.5	98.7
科特迪瓦	36.3	75.1	43.3	98.8	43.5	95.7	9.8	21.0	14.8	33.6	11.6	32.7
刚果民主共和国	61.3	81.5	64.9	97.8	61.8	97.1	227.0	299.7	196.7	289.2	205.6	284.6
吉布提	45.7	66.2	64.3	94.4	60.0	94.2	43.3	66.0	63.2	96.6	57.1	92.2
埃及	19.1	43.8	27.9	94.8	17.4	92.7	17.2	36.3	30.4	99.5	17.0	91.8
赤道几内亚	47.6	88.1	50.0	97.4	56.8	97.1	53.4	87.7	51.7	96.8	62.5	95.1
厄立特里亚	59.9	82.2	62.7	98.4	58.9	97.1	56.4	78.8	63.1	98.3	59.3	97.0
埃塞俄比亚	73.3	83.4	80.2	97.9	67.5	95.3	72.1	79.3	80.2	96.5	66.8	91.5
加蓬	56.3	67.5	71.1	97.5	67.0	92.5	54.5	68.0	70.6	96.6	67.6	91.0
冈比亚	53.7	71.7	63.9	95.3	64.7	92.7	52.2	72.1	62.5	94.6	64.0	93.3
加纳	53.9	53.0	85.2	90.1	84.8	92.0	48.2	48.9	83.9	92.0	83.4	89.3
几内亚	74.3	79.8	89.3	96.2	85.5	94.8	73.5	74.1	89.3	94.8	87.2	90.6
几内亚比绍	63.3	83.5	64.2	98.3	60.8	97.8	64.5	85.0	63.2	98.6	61.3	98.0
肯尼亚	62.7	80.1	77.7	98.2	78.6	95.6	60.0	78.4	78.5	97.9	77.9	95.7
莱索托	40.3	61.0	61.9	95.5	56.4	90.0	33.0	49.7	61.0	94.1	51.5	84.4
利比里亚	51.5	66.3	57.7	97.5	59.8	95.9	51.2	55.0	58.5	95.3	60.7	90.5

国 家 (按地区字母排序)	2000年						2020年					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子										
阿拉伯利比亚民众国	18.5	56.4	40.3	97.1	25.4	92.0	21.5	55.2	81.3	98.5	50.6	87.8
马达加斯加	67.3	66.8	88.0	96.0	85.7	96.7	68.6	69.8	87.7	96.9	85.2	97.1
马拉维	79.2	79.8	89.7	97.3	88.7	95.9	82.0	79.5	91.4	95.5	93.3	95.0
马里	70.4	80.7	79.2	96.5	77.0	94.6	67.9	68.0	81.9	86.7	82.3	85.3
毛里塔尼亚	47.5	68.7	63.6	96.4	59.5	93.4	45.9	67.2	63.7	95.7	59.3	93.2
毛里求斯	35.8	63.9	52.7	96.7	42.4	87.7	35.1	44.0	57.3	97.4	49.6	81.6
摩洛哥	25.4	66.3	33.8	94.2	26.3	93.7	21.0	61.8	37.3	93.3	32.3	91.3
莫桑比克	76.0	66.4	91.6	97.4	92.4	98.0	71.1	59.9	91.5	95.7	92.2	96.3
纳米比亚	33.1	37.7	67.2	86.5	52.1	79.4	31.5	36.5	66.0	87.1	47.6	74.9
尼日尔	68.5	91.8	74.8	98.6	77.1	97.6	69.5	91.7	75.6	98.5	77.9	97.6
尼日利亚	36.6	72.4	48.9	95.4	61.8	95.6	33.3	70.3	48.1	95.6	60.6	94.9
卢旺达	76.0	76.9	93.1	96.8	90.3	94.5	67.9	72.0	91.9	97.3	88.3	91.8
圣多美和普林西比	17.6	58.8	50.0	100.0	33.3	87.5	20.0	47.6	42.3	96.2	30.0	94.4
塞内加尔	55.3	73.8	63.7	96.7	63.5	92.6	49.2	64.6	64.3	96.7	60.8	87.8
塞拉利昂	62.8	86.1	59.2	99.5	53.2	98.3	61.7	87.9	60.0	99.6	53.8	98.5
索马里	66.6	88.7	60.1	99.4	55.3	98.7	65.8	87.7	61.2	99.5	57.5	98.6
南非	44.4	58.9	61.6	96.5	45.9	91.9	39.7	55.1	61.0	96.7	39.6	88.9
苏丹	18.5	47.1	27.6	84.7	26.5	85.0	18.7	38.1	27.4	86.7	25.9	85.9
斯威士兰	30.2	56.8	45.4	97.3	30.8	86.4	28.3	55.5	45.3	97.1	27.0	88.6
坦桑尼亚共和国	82.6	82.6	94.4	97.9	92.0	97.0	79.7	79.6	94.3	97.8	91.6	96.5
多哥	49.7	81.6	55.6	98.3	54.9	96.1	46.5	79.9	55.0	98.6	51.5	94.2
突尼斯	28.9	50.2	33.4	95.2	18.6	87.0	36.7	46.6	52.6	94.6	33.2	84.0
乌干达	73.4	81.4	86.4	95.6	89.0	94.7	72.1	73.0	88.0	91.5	91.1	91.9
肯尼亚	71.0	83.7	73.8	98.7	57.4	95.8	69.9	83.8	73.5	98.7	58.1	96.0
津巴布韦	48.8	70.1	74.4	96.0	80.4	94.8	47.6	73.0	75.6	97.4	80.1	94.8
<b>美洲</b>	<b>49.1</b>	<b>67.9</b>	<b>67.0</b>	<b>94.8</b>	<b>59.9</b>	<b>86.3</b>	<b>51.3</b>	<b>57.9</b>	<b>75.4</b>	<b>92.9</b>	<b>66.3</b>	<b>83.1</b>
阿根廷	43.3	64.6	64.7	93.3	53.5	85.8	52.3	65.2	86.8	93.6	74.8	84.4
巴哈马	50.0	55.6	89.7	86.5	61.8	77.4	53.3	53.3	88.9	85.4	59.3	75.5
巴巴多斯	57.1	66.7	88.9	94.4	73.0	87.9	56.3	68.8	89.3	96.6	67.9	82.7
伯利兹	36.0	65.4	48.0	96.0	41.2	94.4	40.6	63.6	71.4	97.7	51.3	89.5
玻利维亚	44.1	60.5	70.7	95.3	69.9	95.0	48.4	65.6	74.0	95.5	84.3	96.3

国 家 (按地区字母排序)	2000年						2020年					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子										
巴西	51.6	74.0	67.6	95.1	55.6	86.1	55.0	59.8	78.0	90.9	60.5	78.1
加拿大	62.9	65.8	79.6	92.0	67.1	81.9	69.0	69.1	87.0	94.5	76.1	79.9
智利	23.7	40.7	48.5	94.3	41.0	89.8	23.5	23.8	61.6	85.3	48.1	87.5
哥伦比亚	50.1	65.1	73.5	97.7	55.4	90.9	58.3	61.8	90.7	97.6	72.1	89.1
哥斯达黎加	35.2	67.3	46.9	96.0	36.9	89.3	44.0	53.3	80.2	97.3	69.2	89.5
古巴	28.1	51.3	65.3	95.1	44.4	86.9	28.3	48.2	70.7	94.1	53.6	83.8
多米尼加共和国	34.7	64.3	55.0	96.0	42.6	92.7	41.3	54.1	69.2	93.5	64.6	88.9
厄瓜多尔	46.9	65.0	68.7	96.6	60.5	94.0	61.5	66.4	85.5	96.3	78.7	91.7
萨尔瓦多	33.5	65.5	59.2	93.8	50.7	90.3	35.8	41.5	72.0	88.5	62.8	87.3
危地马拉	32.4	71.6	37.5	95.3	34.2	92.4	35.9	69.3	40.9	94.2	35.8	91.2
圭亚那	34.6	70.4	50.5	94.3	47.9	88.5	38.3	69.4	59.8	92.8	49.6	88.3
海地	48.6	64.3	64.9	96.1	57.9	95.3	58.7	66.5	78.9	97.1	57.4	95.7
洪都拉斯	37.7	79.3	53.3	97.1	49.9	95.1	60.7	81.4	72.5	97.8	69.7	92.6
牙买加	40.0	50.9	78.3	94.7	69.7	91.3	33.8	44.7	71.6	91.9	62.2	89.7
墨西哥	36.5	69.7	46.7	96.8	39.8	91.6	32.4	39.6	56.1	94.6	51.4	90.7
尼加拉瓜	26.3	72.6	44.3	96.8	40.8	96.3	26.7	73.2	47.8	96.9	43.3	96.3
巴拿马	36.2	64.3	58.4	97.5	47.5	89.9	39.8	46.9	78.6	94.9	74.5	88.3
巴拉圭	58.6	71.2	71.0	98.4	58.7	92.1	69.7	71.6	86.9	98.6	71.4	89.4
秘鲁	44.2	59.7	68.5	96.3	54.9	93.5	54.0	57.7	86.3	96.7	71.4	93.3
圣卢西亚	46.7	66.7	72.2	94.1	53.3	92.9	53.8	71.4	82.6	91.3	60.0	87.0
圣文森特和格林纳丁斯	46.2	69.2	69.2	92.9	55.6	88.9	55.6	66.7	86.7	93.3	70.6	83.3
苏里南	14.3	38.1	56.9	84.3	39.5	79.5	12.8	40.0	53.8	90.7	39.7	69.7
特立尼达和多巴哥	41.7	62.2	63.2	94.0	48.1	85.4	41.0	56.5	60.0	97.0	46.8	83.7
美国	61.9	67.3	75.9	93.3	70.0	83.5	58.1	59.0	76.0	91.3	72.9	79.5
乌拉圭	49.0	72.4	76.1	95.9	60.0	85.6	50.9	74.2	87.4	96.2	75.4	84.4
委内瑞拉	34.4	64.6	63.7	96.4	51.2	91.8	48.4	71.2	91.6	96.1	75.0	88.8
<b>亚 洲</b>	<b>47.5</b>	<b>66.5</b>	<b>67.6</b>	<b>97.1</b>	<b>54.9</b>	<b>91.4</b>	<b>43.7</b>	<b>62.0</b>	<b>66.0</b>	<b>95.6</b>	<b>53.4</b>	<b>88.6</b>
阿富汗	37.0	75.2	40.8	98.1	36.6	96.0	41.8	75.6	51.6	98.1	47.3	96.1
澳大利亚	67.8	69.1	69.1	92.0	61.7	80.3	69.6	69.3	74.4	86.6	71.8	76.5
巴林	23.1	59.0	43.4	99.3	20.4	95.3	24.2	58.3	51.5	99.2	17.4	88.3
孟加拉国	51.8	72.3	61.8	97.6	56.8	95.4	49.4	69.9	61.7	97.5	49.2	94.4

国 家 (按地区字母排序)	2000年						2020年					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
文莱达鲁萨兰国	35.5	54.8	61.7	97.8	40.7	89.2	33.3	51.2	58.2	96.9	33.8	79.1
柬埔寨	68.7	58.0	85.4	96.7	81.0	94.5	67.4	59.8	86.5	95.5	78.7	93.6
中国	73.9	72.1	91.8	97.7	65.2	90.8	69.8	68.5	92.1	97.0	59.8	89.0
斐济	45.7	56.5	59.1	96.7	52.9	94.0	48.1	56.1	66.3	97.3	64.2	92.9
印度	26.7	64.4	40.5	97.0	39.6	91.8	26.1	56.4	40.5	96.7	39.1	89.7
印度尼西亚	42.9	66.8	56.5	96.6	57.7	94.9	38.9	64.5	62.6	97.1	61.7	93.3
伊朗伊斯兰共和国	29.7	51.5	40.8	93.7	28.7	88.1	38.2	48.1	64.7	91.6	47.9	77.7
伊拉克	17.4	59.7	25.3	96.0	14.8	82.1	22.7	59.9	34.4	96.3	19.3	81.1
日本	46.5	47.4	63.1	97.0	62.0	92.4	42.8	42.6	72.6	94.0	64.5	88.3
约旦	21.8	55.1	33.5	96.7	20.4	81.7	30.3	56.3	52.6	96.8	31.1	83.2
大韩民国	33.3	41.7	59.8	92.7	51.2	91.6	34.3	37.3	59.3	93.8	49.2	91.4
科威特	26.0	43.5	63.0	99.3	31.3	89.0	33.5	40.6	83.5	98.4	50.0	84.8
老挝人民民主共和国	49.0	61.8	61.9	96.2	57.6	91.1	50.5	62.4	62.0	96.5	57.3	91.5
黎巴嫩	18.7	58.1	48.3	96.5	29.6	92.0	19.3	59.1	67.7	97.8	39.3	90.8
马来西亚	40.6	57.2	55.0	98.4	42.6	89.9	45.9	54.8	79.0	99.3	41.6	87.5
蒙古	49.0	62.2	63.2	97.0	57.6	92.7	49.6	57.5	62.9	97.2	55.0	93.1
缅甸	57.6	72.3	77.3	96.5	74.0	93.9	54.9	69.4	78.9	95.1	73.4	93.6
尼泊尔	51.7	62.2	55.7	93.8	48.1	89.5	50.2	62.2	61.3	93.5	54.8	88.1
新西兰	59.8	65.5	69.3	91.5	69.4	85.6	62.1	62.8	76.2	87.1	81.9	89.1
阿曼	14.7	54.3	30.2	98.2	16.0	90.1	25.1	53.1	66.1	98.9	36.5	86.4
巴基斯坦	21.8	70.3	37.4	96.8	32.5	93.3	34.8	72.4	62.1	89.4	53.0	85.3
巴布亚新几内亚	60.7	57.7	78.1	83.1	77.9	82.7	62.4	62.4	78.0	83.7	77.8	81.8
菲律宾	37.7	58.9	54.8	97.1	57.8	93.8	47.8	62.8	76.7	95.8	73.2	92.4
卡塔尔	5.4	45.2	48.3	97.2	37.5	96.6	6.3	34.7	58.8	93.6	44.2	93.3
萨摩亚群岛	33.3	55.6	55.6	100.0	46.2	92.9	30.0	47.8	58.8	100.0	42.9	91.7
沙特阿拉伯	7.5	48.2	28.4	97.3	11.2	88.3	10.1	48.5	41.4	97.0	16.4	86.6
新加坡	49.4	46.7	72.8	97.6	48.3	88.0	50.4	46.2	87.6	99.6	51.5	79.2
所罗门群岛	53.5	65.2	59.5	95.3	55.2	93.1	50.8	61.4	60.3	96.2	55.6	92.3
斯里兰卡	30.9	57.2	48.4	95.3	39.2	84.8	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
阿拉伯叙利亚共和国	36.6	73.0	39.3	99.4	31.6	91.2	41.6	78.0	59.9	99.8	44.5	91.9
泰国	48.5	57.4	82.2	96.0	72.0	93.9	37.2	53.5	88.5	94.2	77.6	90.3

国 家 (按地区字母排序)	2000年						2020年					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子										
东帝汶	41.8	51.4	56.9	95.5	53.2	90.9	58.5	71.4	63.5	99.4	56.5	85.9
阿拉伯联合酋长国	23.4	65.0	45.9	99.0	29.6	98.4	30.1	61.0	68.1	99.1	42.8	97.8
瓦努阿图	72.2	77.8	85.0	94.7	85.7	93.3	76.9	80.8	81.3	96.9	85.2	92.6
越南	74.2	71.0	88.9	96.0	69.3	81.6	69.4	65.9	89.2	94.9	66.1	79.7
也门	20.3	58.2	39.7	87.1	30.0	96.4	27.5	57.4	53.0	89.4	38.7	95.0
<b>欧 洲</b>	<b>39.1</b>	<b>49.6</b>	<b>73.5</b>	<b>92.8</b>	<b>57.8</b>	<b>77.4</b>	<b>37.6</b>	<b>47.8</b>	<b>76.7</b>	<b>91.6</b>	<b>60.8</b>	<b>74.8</b>
阿尔巴尼亚	46.3	59.1	68.6	89.6	54.5	84.8	45.1	56.0	61.8	83.1	51.8	72.4
亚美尼亚	27.1	27.2	72.0	90.3	61.9	84.8	24.7	22.8	70.2	86.6	51.9	80.1
奥地利	50.1	61.4	78.9	93.6	52.7	75.3	47.4	57.2	85.7	90.2	65.8	71.8
阿塞拜疆	42.7	51.7	78.0	94.0	64.7	83.6	55.1	56.0	91.0	96.7	66.5	71.0
白俄罗斯	40.4	47.7	86.8	89.4	64.1	75.6	36.9	47.2	83.2	85.9	57.1	60.6
比利时	32.7	38.8	81.8	95.6	48.2	72.1	29.0	40.0	82.3	93.2	59.3	65.9
塞尔维亚和黑山	44.2	52.7	82.3	94.6	60.4	78.6	53.0	53.1	92.8	97.7	65.8	69.2
保加利亚	25.8	29.3	72.6	82.1	55.4	66.5	19.2	27.4	65.1	81.0	51.6	59.1
克罗地亚	39.5	45.1	80.8	92.7	48.5	71.1	38.8	39.1	81.1	88.4	50.0	60.1
塞浦路斯	40.7	56.5	73.6	96.3	53.8	86.6	43.6	45.6	91.9	95.6	67.5	78.0
捷克共和国	40.7	51.3	75.3	96.4	66.6	81.3	33.3	33.5	75.9	93.8	74.8	80.0
丹麦	68.5	75.3	84.4	93.0	71.7	81.1	60.5	70.4	81.3	91.1	74.6	80.0
爱沙尼亚	35.1	47.5	80.3	94.2	68.6	78.3	26.7	37.5	72.7	89.6	73.6	78.4
芬兰	50.5	50.7	81.1	92.4	74.5	77.0	54.6	51.6	82.4	92.7	73.3	76.4
法国	26.3	33.3	78.8	94.6	64.2	78.1	25.5	33.2	81.5	91.7	65.5	71.7
格鲁吉亚	28.0	43.7	61.5	86.1	69.0	86.7	22.5	43.9	43.4	85.9	62.5	90.2
德国	48.4	55.3	76.4	93.4	59.9	77.5	44.0	48.6	79.4	91.4	75.5	78.1
希腊	36.4	43.7	69.8	95.5	43.5	81.2	31.2	37.1	83.8	95.3	66.5	79.9
匈牙利	32.9	42.7	67.1	89.5	52.2	65.2	22.6	25.1	72.0	87.4	58.5	66.6
冰岛	71.4	68.2	87.1	93.8	86.8	97.4	71.4	72.7	82.4	97.1	86.5	96.2
爱尔兰	47.1	56.3	73.1	94.1	47.1	82.1	43.5	54.7	85.0	92.8	79.4	82.1
以色列	36.0	33.0	68.1	82.8	59.9	79.5	34.3	26.1	76.4	81.0	68.5	72.3
意大利	34.1	44.5	63.0	90.3	38.5	73.5	27.4	31.6	75.2	88.0	52.7	72.5
哈萨克斯坦	48.7	55.3	88.5	96.2	71.9	85.1	49.5	54.5	88.5	93.2	79.0	84.7
吉尔吉斯斯坦	42.1	54.6	74.4	93.5	66.5	84.4	40.7	57.1	66.8	90.1	66.1	82.4

国 家 (按地区字母排序)	2000年						2020年					
	15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁		15岁至24岁		25岁至39岁		40岁至64岁	
	妇女	男子	妇女	男子								
拉脱维亚	30.7	42.4	81.7	90.7	63.9	73.2	29.0	40.8	77.5	89.8	68.4	72.5
立陶宛	30.9	41.4	87.5	93.5	68.8	80.1	23.5	32.1	87.5	90.7	68.9	78.8
卢森堡	32.0	38.5	71.7	94.4	43.9	76.5	22.6	28.1	80.4	94.6	61.0	73.0
马耳他	55.2	63.3	40.5	97.4	20.0	78.1	54.5	52.2	86.0	100.0	47.1	71.8
摩尔多瓦共和国	41.3	43.6	87.1	92.7	63.4	82.8	43.9	46.6	87.0	92.6	56.7	80.6
荷兰	70.2	72.2	78.1	95.2	54.3	79.2	75.2	81.3	84.7	95.2	62.3	78.1
挪威	61.0	65.9	82.7	91.7	77.0	86.1	64.9	68.9	84.6	90.9	81.0	82.9
波兰	33.2	40.0	78.5	94.0	60.2	72.2	26.6	27.4	81.4	91.9	52.6	62.1
葡萄牙	41.0	50.7	82.4	92.9	61.0	82.5	39.2	46.3	87.7	92.2	75.3	80.6
罗马尼亚	38.1	50.7	78.1	91.7	63.0	77.8	22.9	23.0	70.7	82.5	53.3	66.7
俄罗斯联邦	36.3	45.2	84.1	92.5	65.4	76.4	29.6	38.5	89.8	95.8	63.3	73.6
塞尔维亚	34.4	51.6	69.8	94.1	44.4	73.6	52.9	53.0	86.0	97.2	54.1	71.8
斯洛伐克	42.6	49.7	80.9	95.3	61.9	78.4	38.6	36.6	78.9	94.3	59.3	75.8
斯洛文尼亚	35.7	42.2	91.2	94.2	57.1	71.4	24.1	45.7	94.4	97.4	62.8	71.9
西班牙	41.8	52.1	70.9	93.5	42.8	82.1	34.4	45.9	82.0	92.7	62.3	81.7
瑞典	49.9	51.1	83.5	89.9	80.0	84.8	50.4	51.4	81.8	89.3	79.7	84.2
瑞士	67.5	70.6	78.5	96.4	69.4	90.8	69.8	70.9	89.1	94.7	79.5	83.6
塔吉克斯坦	32.0	37.8	64.5	89.7	53.1	78.2	32.7	40.9	63.3	85.7	48.1	68.2
前南斯拉夫马其顿共和国	30.9	45.6	64.1	90.9	43.3	74.9	25.6	42.4	64.9	89.6	48.3	73.0
土耳其	27.9	58.6	30.4	93.4	25.2	75.8	28.1	67.1	31.1	88.7	24.7	76.1
土库曼斯坦	43.5	52.4	79.9	94.6	67.2	84.1	42.8	51.2	82.5	95.3	63.7	81.7
乌克兰	37.6	43.3	83.6	91.3	60.3	73.2	32.3	42.1	82.9	92.1	56.1	70.8
联合王国	65.2	72.7	75.4	93.7	65.3	80.8	64.5	66.4	80.2	89.3	69.8	78.6
乌兹别克斯坦	38.5	49.8	73.7	92.4	64.0	83.5	50.6	52.4	86.7	94.9	67.2	81.2

资料来源：国际劳工组织。

表 G1: 预测的出生预期寿命, 女性和男性人口, 可收集到信息的国际劳工组织收集到信息的成员国, 2008 年, 2018 年和 2048 年

国 家 (按地区字母排序)	预测的出生预期寿命 (年数)					
	2008年		2018年		2048年	
	女性人口	男性人口	女性人口	男性人口	女性人口	男性人口
<b>非 洲</b>						
阿尔及利亚	73.7	70.9	76.1	72.8	80.9	77.1
安哥拉	44.3	41.2	48.2	45.0	60.2	56.2
贝宁	57.8	55.6	62.5	60.2	71.8	69.6
博茨瓦纳	50.7	50.5	54.0	54.7	67.9	65.8
布基纳法索	56.6	52.6	60.1	55.7	70.6	65.7
布隆迪	51.0	48.1	54.6	51.3	65.9	61.7
喀麦隆	50.8	50.0	54.9	53.3	65.7	63.2
佛得角	74.5	68.3	76.7	70.7	81.2	75.7
中非共和国	46.1	43.3	49.4	46.4	61.1	56.2
乍得	52.0	49.3	55.5	52.8	67.0	63.5
科摩罗	67.4	63.0	71.4	66.6	78.4	73.4
刚果	56.6	54.0	59.7	56.9	69.5	66.1
科特迪瓦	49.3	47.5	52.8	51.3	63.5	61.8
刚果民主共和国	47.7	45.2	51.0	48.2	62.5	59.3
吉布提	56.0	53.6	61.1	58.3	70.5	67.1
埃及	73.6	69.1	76.1	71.4	80.9	76.2
赤道几内亚	52.8	50.4	57.4	54.8	67.6	64.4
厄立特里亚	60.3	55.6	63.7	59.7	71.7	67.7
埃塞俄比亚	54.3	51.7	58.3	55.6	69.1	65.5
加蓬	57.1	56.4	62.6	62.0	69.9	69.0
冈比亚	60.3	58.6	64.2	63.2	72.5	70.4
加纳	60.5	59.6	64.2	62.8	72.2	69.7
几内亚	57.6	54.4	62.9	59.3	74.1	69.8
几内亚比绍	47.9	44.9	51.8	49.1	63.4	60.2
肯尼亚	55.2	53.0	60.2	57.1	69.0	65.4
莱索托	42.3	42.9	45.3	47.1	56.4	55.3
利比里亚	46.6	44.8	50.3	48.5	61.6	59.4

国 家 (按地区字母排序)	预测的出生预期寿命(年数)					
	2008年		2018年		2048年	
	女性人口	男性人口	女性人口	男性人口	女性人口	男性人口
阿拉伯利比亚民众国	76.9	71.7	78.7	73.6	82.6	77.7
马达加斯加	61.3	57.7	64.9	60.3	73.6	69.0
马拉维	48.4	48.1	51.5	51.5	61.7	58.8
马里	56.6	52.1	60.4	56.0	70.4	65.8
毛里塔尼亚	66.0	62.4	69.2	65.3	75.8	71.5
毛里求斯	76.2	69.5	77.6	71.3	81.6	75.9
摩洛哥	73.4	69.0	75.9	71.3	80.8	76.1
莫桑比克	42.4	41.7	45.6	45.6	58.8	55.6
纳米比亚	53.1	52.5	54.0	54.7	63.3	61.7
尼日尔	56.0	57.8	60.2	61.5	70.4	69.1
尼日利亚	47.3	46.4	50.8	49.9	62.9	61.4
卢旺达	47.8	44.6	52.6	48.7	64.0	59.8
圣多美和普林西比	67.4	63.6	69.9	65.7	76.1	71.7
塞内加尔	65.1	61.1	67.8	63.3	73.6	68.5
塞拉利昂	44.2	41.0	47.0	43.7	58.8	54.8
索马里	49.4	46.9	53.5	50.8	65.5	62.0
南非	49.7	48.8	51.8	52.1	64.1	61.2
苏丹	60.1	57.1	63.9	60.6	72.3	68.5
斯威士兰	39.4	39.8	40.9	43.7	54.0	53.9
坦桑尼亚共和国	53.6	51.4	57.4	55.0	67.6	64.6
多哥	60.1	56.7	63.9	60.2	72.0	68.1
突尼斯	76.0	71.9	77.9	73.4	82.1	77.5
乌干达	52.2	50.8	57.6	55.5	66.5	64.0
肯尼亚	42.5	42.1	46.8	46.6	59.0	55.9
津巴布韦	42.7	44.1	49.8	50.6	65.7	62.8
<b>美洲</b>						
阿根廷	79.1	71.6	80.8	73.3	84.5	77.0
巴哈马	76.3	70.6	78.6	72.9	83.5	78.0
巴巴多斯	79.8	74.4	81.2	76.2	84.1	79.1
伯利兹	79.2	73.3	79.3	72.5	82.9	78.4
玻利维亚	67.7	63.4	71.0	66.6	79.0	74.0

国 家 (按地区字母排序)	预测的出生预期寿命 (年数)					
	2008年		2018年		2048年	
	女性人口	男性人口	女性人口	男性人口	女性人口	男性人口
巴西	76.1	68.8	78.3	71.2	83.0	76.0
加拿大	82.9	78.3	84.1	79.9	87.5	83.2
智利	81.5	75.5	82.8	76.7	85.4	79.0
哥伦比亚	76.6	69.2	78.4	71.4	82.0	76.0
哥斯达黎加	81.2	76.5	82.4	77.5	84.7	79.5
古巴	80.4	76.2	82.0	77.8	85.0	80.8
多米尼加共和国	75.5	69.3	77.4	71.1	81.1	74.6
厄瓜多尔	78.0	72.1	79.5	73.6	83.0	77.1
萨尔瓦多	74.9	68.8	77.1	70.8	82.0	75.5
格林纳达	70.4	67.0	72.2	68.5	78.3	74.0
危地马拉	73.8	66.7	76.1	69.1	81.5	74.5
圭亚那	69.9	64.2	73.1	67.7	78.7	73.5
海地	62.8	59.1	66.4	62.4	76.6	71.8
洪都拉斯	73.7	66.9	75.7	69.4	80.4	74.4
牙买加	75.2	70.0	76.5	71.6	79.8	75.2
墨西哥	78.6	73.7	80.6	75.8	83.5	78.9
尼加拉瓜	76.0	69.9	78.9	72.6	81.6	75.2
巴拿马	78.2	73.0	79.9	74.4	83.5	77.5
巴拉圭	73.9	69.7	75.9	71.5	79.5	75.1
圣卢西亚	75.6	71.9	77.6	73.6	81.8	77.7
圣文森特和格林纳丁斯	73.8	69.5	75.6	71.2	79.5	75.2
苏里南	73.6	67.0	75.5	69.2	80.1	74.8
特立尼达和多巴哥	71.8	67.8	75.0	70.9	80.9	76.4
美国	80.8	75.6	82.1	76.8	85.7	80.4
乌拉圭	79.9	72.8	81.4	74.6	84.7	78.5
委内瑞拉	76.8	70.9	78.6	72.6	82.7	76.5
<b>亚 洲</b>						
阿富汗	43.8	43.9	47.2	47.2	58.9	58.5
澳大利亚	83.6	78.9	84.8	80.6	88.0	84.1
巴林	77.5	74.3	79.1	75.7	82.9	79.2
孟加拉国	65.0	63.2	69.5	66.8	77.6	73.6

国 家 (按地区字母排序)	预测的出生预期寿命(年数)					
	2008年		2018年		2048年	
	女性人口	男性人口	女性人口	男性人口	女性人口	男性人口
文莱达鲁萨兰国	79.7	75.0	81.0	76.0	83.7	78.7
柬埔寨	61.9	57.3	67.0	63.4	76.2	71.8
中国	74.8	71.3	76.9	73.2	81.3	77.4
斐济	71.1	66.6	72.9	68.2	78.6	73.8
印度	66.4	63.2	70.4	66.6	77.9	73.4
印度尼西亚	72.7	68.7	75.7	71.4	80.8	76.4
伊朗伊斯兰共和国	72.6	69.4	75.3	71.6	80.4	76.3
伊拉克	61.5	57.8	70.6	66.9	78.3	73.8
日本	86.1	79.0	87.9	80.5	90.9	83.3
约旦	74.5	70.8	76.7	72.8	81.3	77.1
大韩民国	82.2	75.0	83.8	76.6	87.1	79.9
科威特	79.9	76.0	81.2	77.3	84.4	80.5
老挝人民民主共和国	65.8	63.0	70.1	66.7	77.8	73.5
黎巴嫩	74.2	69.9	76.0	71.7	80.8	76.4
马来西亚	76.7	72.0	78.5	73.8	82.4	77.8
蒙古	69.9	63.9	72.4	67.3	78.6	73.9
缅甸	65.3	59.1	69.5	63.9	77.3	71.9
尼泊尔	64.2	63.2	68.8	66.8	77.3	73.6
新西兰	82.2	78.2	83.4	79.9	86.8	83.5
也门	77.5	74.2	79.4	75.9	83.1	79.4
巴基斯坦	65.8	65.2	69.1	68.4	77.0	74.4
巴布亚新几内亚	60.4	54.6	62.7	57.3	69.7	65.8
菲律宾	73.9	69.5	76.3	71.7	81.0	76.4
卡塔尔	76.4	75.2	78.2	76.6	82.2	79.9
萨摩亚群岛	74.9	68.5	77.0	71.0	81.4	75.8
沙特阿拉伯	75.3	70.9	77.3	72.8	81.6	77.1
新加坡	81.9	78.0	83.2	79.2	86.7	82.6
斯里兰卡	76.2	68.8	77.6	70.2	80.9	74.3
阿拉伯叙利亚共和国	76.1	72.3	78.0	74.0	82.1	77.9
泰国	75.0	66.5	76.6	69.1	81.1	74.9
东帝汶	61.7	60.0	66.6	64.2	76.3	72.3

国 家 (按地区字母排序)	预测的出生预期寿命 (年数)					
	2008年		2018年		2048年	
	女性人口	男性人口	女性人口	男性人口	女性人口	男性人口
阿拉伯联合酋长国	81.5	77.2	82.8	78.4	86.3	81.9
瓦努阿图	72.1	68.3	74.9	70.7	80.2	75.8
越南	76.2	72.3	78.4	74.2	82.5	78.2
也门	64.4	61.1	68.9	65.1	77.3	72.7
<b>欧 洲</b>						
阿尔巴尼亚	79.7	73.4	81.0	75.0	84.3	78.7
亚美尼亚	75.1	68.4	76.5	69.9	80.0	74.3
奥地利	82.6	76.9	83.8	78.2	87.2	81.7
阿塞拜疆	71.2	63.8	73.5	65.6	77.6	71.2
白俄罗斯	75.2	63.1	76.4	65.0	80.0	71.2
比利时	82.3	76.5	83.6	77.8	87.0	81.3
塞尔维亚和黑山	77.4	72.2	78.6	73.5	82.3	77.5
保加利亚	76.7	69.5	78.0	71.2	81.8	75.9
克罗地亚	79.2	72.3	80.5	74.0	83.3	77.8
塞浦路斯	81.6	76.5	82.9	77.8	86.0	81.0
捷克共和国	79.5	73.4	81.1	75.1	84.9	79.1
丹麦	80.6	76.0	82.0	77.4	85.2	80.7
爱沙尼亚	76.8	65.9	78.4	68.8	82.4	75.4
芬兰	82.4	76.1	83.7	78.0	87.0	81.5
法国	84.1	77.1	85.3	78.4	88.5	81.8
乔治亚洲	74.8	67.1	76.1	68.6	79.6	73.1
德国	82.1	76.5	83.4	77.9	86.8	81.4
希腊	81.9	77.1	83.2	78.4	86.6	81.8
匈牙利	77.4	69.2	79.1	71.5	82.8	76.3
冰岛	83.3	80.2	84.5	81.3	87.7	84.5
爱尔兰	81.4	76.5	82.7	77.8	86.2	81.3
以色列	82.8	78.6	84.0	80.1	87.3	83.4
意大利	83.5	77.5	84.6	78.8	87.9	82.1
哈萨克斯坦	72.4	61.6	75.3	65.7	80.4	73.0
吉尔吉斯斯坦	69.9	62.0	72.0	64.3	77.3	70.9
拉脱维亚	77.7	67.3	79.3	70.0	83.4	75.7

国 家 (按地区字母排序)	预测的出生预期寿命(年数)					
	2008年		2018年		2048年	
	女性人口	男性人口	女性人口	男性人口	女性人口	男性人口
立陶宛	78.3	67.5	79.8	70.1	83.4	75.8
卢森堡	81.6	75.7	83.0	77.1	86.4	80.7
马耳他	81.4	77.3	82.7	78.6	86.2	82.0
摩尔多瓦	72.5	65.1	74.2	67.0	78.5	72.8
塞尔维亚和黑山	76.8	72.4	78.1	73.7	81.9	77.1
荷兰	81.9	77.5	83.0	78.8	85.9	82.1
挪威	82.5	77.8	83.8	79.3	87.2	82.7
波兰	79.8	71.3	81.1	73.2	84.3	77.4
葡萄牙	81.2	75.0	82.5	76.5	85.7	79.9
罗马尼亚	76.1	69.0	78.0	71.3	82.1	76.1
俄罗斯联邦	72.6	59.0	73.7	60.8	77.9	68.5
塞尔维亚	76.3	71.7	77.7	73.1	81.7	77.2
斯洛伐克	78.5	70.7	80.0	72.7	83.5	77.1
斯洛文尼亚	81.5	74.1	82.9	75.7	86.3	79.6
西班牙	84.2	77.7	85.4	78.9	88.6	82.3
瑞典	83.0	78.7	84.2	80.3	87.0	83.5
瑞士	84.2	79.0	85.3	80.2	88.6	83.3
塔吉克斯坦	69.4	64.1	71.4	66.0	76.6	71.5
前南斯拉夫马其顿共和国	76.6	71.8	77.9	73.2	81.8	77.2
土耳其	74.3	69.4	76.1	71.3	80.9	76.1
土库曼斯坦	67.5	59.0	70.4	62.1	76.4	69.6
乌克兰	73.8	62.1	75.1	64.5	79.1	71.0
联合王国	81.6	77.2	82.9	78.5	86.4	81.9
乌兹别克斯坦	70.4	64.0	72.3	65.9	77.2	71.5

资料来源：国际劳工组织。

表 G2: 预测的预期寿命, 50 岁, 60 岁, 70 岁 和 80 岁的妇女和男子, 可收集到信息的国际劳工组织成员国, 2008 年, 2018 年和 2048 年

国家(按地区 字母排序)	预测的预期寿命 (年数)																							
	2008年								2018年								2048年							
	50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
<b>非 洲</b>																								
阿尔及利亚	28.3	25.9	19.7	17.4	12.3	10.4	6.8	5.5	29.3	26.6	20.5	18.0	12.8	10.8	7.1	5.7	32.8	29.1	23.7	20.2	15.5	12.5	9.0	6.8
安哥拉	21.8	19.4	15.0	13.3	9.3	8.1	5.3	4.6	22.6	20.4	15.6	13.9	9.6	8.5	5.5	4.8	25.1	22.8	17.5	15.8	10.9	9.7	6.1	5.5
贝宁	24.9	22.3	16.8	14.9	9.9	8.7	5.1	4.6	25.9	23.4	17.6	15.7	10.4	9.2	5.3	4.8	28.9	26.4	19.9	17.9	12.0	10.6	6.1	5.5
博茨瓦纳	22.8	18.7	16.2	13.4	9.8	8.3	5.4	4.9	21.7	19.0	15.7	13.5	9.5	8.5	5.2	5.0	25.7	22.9	18.3	15.9	11.6	9.9	6.7	5.7
布基纳法索	23.3	20.1	15.4	13.2	9.2	8.0	5.0	4.6	24.3	21.2	16.1	13.9	9.4	8.3	4.9	4.6	28.1	24.7	19.0	16.3	11.0	9.5	5.3	4.9
布隆迪	23.3	21.1	16.2	14.5	10.0	8.9	5.7	5.1	23.9	21.8	16.6	14.9	10.3	9.2	5.8	5.2	26.5	24.3	18.6	16.9	11.6	10.5	6.5	5.9
喀麦隆	23.3	21.3	16.3	14.7	10.1	9.1	5.7	5.2	24.0	22.0	16.8	15.3	10.4	9.4	5.9	5.4	26.5	24.6	18.7	17.2	11.7	10.7	6.5	6.1
佛得角	27.8	24.3	19.1	16.4	11.7	10.0	6.3	5.6	29.3	25.2	20.4	17.1	12.7	10.4	7.0	5.8	32.9	27.8	23.8	19.1	15.6	11.8	9.0	6.5
中非共和国	22.4	19.1	15.9	13.5	9.8	8.4	5.6	4.9	23.1	19.8	16.4	14.0	10.2	8.7	5.8	5.1	25.8	22.3	18.2	15.8	11.3	9.9	6.3	5.8
乍得	23.7	21.0	16.0	14.0	9.3	8.2	4.9	4.4	24.4	21.6	16.5	14.5	9.7	8.4	5.0	4.5	27.4	24.3	18.8	16.4	11.2	9.7	5.7	5.1
科摩罗	25.4	22.8	17.4	15.4	10.6	9.4	5.8	5.3	26.5	23.7	18.2	16.0	11.1	9.8	6.0	5.4	30.6	26.4	21.7	18.0	13.8	11.0	7.7	6.0
刚果	23.6	20.7	16.3	14.2	9.9	8.7	5.5	5.0	24.2	21.4	16.8	14.6	10.2	9.0	5.6	5.1	26.9	23.8	18.7	16.3	11.4	10.0	6.1	5.6
科特迪瓦	23.2	20.2	15.8	13.6	9.2	8.0	4.8	4.3	23.9	21.0	16.3	14.1	9.5	8.3	4.9	4.4	26.8	23.7	18.5	16.1	11.0	9.5	5.6	5.0
刚果民主 共和国	22.6	20.4	15.6	14.0	9.6	8.5	5.5	4.9	23.2	21.0	16.0	14.4	9.9	8.8	5.7	5.0	25.8	23.7	18.1	16.4	11.2	10.2	6.3	5.8
吉布提	23.3	21.0	15.9	14.2	9.7	8.7	5.5	5.0	24.4	22.1	16.7	15.0	10.2	9.1	5.7	5.2	26.5	23.9	18.3	16.2	11.2	9.9	6.1	5.5
埃及	27.6	24.4	18.9	16.5	11.3	9.9	5.8	5.4	29.0	25.3	20.0	17.1	12.2	10.4	6.4	5.6	32.6	28.1	23.4	19.4	15.2	12.0	8.6	6.6
赤道几内亚	23.9	22.0	16.5	15.2	10.2	9.3	5.8	5.3	24.7	23.0	17.1	15.8	10.6	9.7	6.0	5.5	26.8	25.1	18.7	17.4	11.7	10.8	6.6	6.2
厄立特里亚	22.9	18.8	15.9	12.9	10.2	8.4	6.2	5.3	24.3	20.2	17.0	13.9	11.0	8.9	6.6	5.5	28.1	23.6	20.0	16.2	13.0	10.4	7.8	6.3
埃塞俄比亚	23.9	21.9	16.5	15.0	10.2	9.2	5.8	5.3	24.8	22.8	17.2	15.7	10.7	9.7	6.0	5.5	27.5	25.5	19.3	17.7	12.0	11.0	6.7	6.2
加蓬	25.3	22.9	17.9	16.1	11.1	10.0	6.2	5.7	26.2	24.4	18.6	17.1	11.5	10.7	6.4	6.1	27.8	26.4	19.8	18.6	12.4	11.7	6.9	6.7
冈比亚	24.0	22.2	15.9	14.7	9.3	8.7	4.9	4.7	25.2	23.6	16.8	15.5	9.7	8.9	4.9	4.6	29.6	26.7	20.8	18.0	12.9	10.6	7.0	5.4
加纳	25.5	23.9	17.8	16.5	11.0	10.2	6.2	5.8	26.4	24.8	18.5	17.2	11.5	10.7	6.4	6.1	28.7	26.8	20.2	18.7	12.7	11.8	7.0	6.7
几内亚	24.9	22.3	16.8	14.8	9.9	8.7	5.1	4.6	26.1	23.3	17.8	15.6	10.5	9.1	5.4	4.8	30.0	26.5	20.9	18.0	12.7	10.7	6.5	5.5
几内亚比绍	22.7	20.3	15.7	13.9	9.7	8.5	5.5	4.8	23.5	21.4	16.3	14.7	10.0	9.0	5.7	5.1	26.1	23.9	18.2	16.6	11.3	10.3	6.4	5.9

国家(按地区 字母排序)	预测的预期寿命 (年数)																							
	2008年								2018年								2048年							
	50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
肯尼亚	24.4	21.7	17.2	15.3	10.7	9.5	6.0	5.5	25.4	22.9	17.8	16.0	11.1	9.9	6.2	5.7	27.6	25.1	19.5	17.6	12.2	11.0	6.8	6.3
莱索托	21.1	16.3	15.3	12.0	9.3	7.6	5.1	4.6	21.3	17.6	15.5	12.8	9.3	8.1	5.1	4.8	24.5	20.3	17.5	14.5	10.7	9.0	5.8	5.3
利比里亚	21.4	19.2	14.7	13.1	9.0	8.1	5.1	4.7	22.1	19.9	15.1	13.5	9.3	8.3	5.3	4.8	24.4	22.0	16.8	15.0	10.3	9.2	5.7	5.2
阿拉伯利比亚 民众国	30.0	25.3	21.4	17.4	14.1	11.2	8.4	6.7	31.3	26.4	22.5	18.3	14.9	11.8	9.0	7.0	34.2	29.5	25.1	20.8	17.0	13.5	10.3	8.0
马达加斯加	25.4	23.5	17.6	16.2	10.9	10.0	6.2	5.6	26.3	24.0	18.3	16.6	11.4	10.3	6.4	5.8	28.7	26.4	20.1	18.4	12.6	11.5	7.0	6.5
马拉维	23.5	19.4	16.4	13.5	9.6	8.0	4.9	4.4	24.1	20.3	16.9	14.1	9.9	8.3	5.0	4.5	27.0	22.5	19.0	15.7	11.3	9.3	5.8	4.9
马里	25.8	22.5	17.7	15.3	11.0	9.5	6.2	5.5	26.1	23.0	17.8	15.5	10.7	9.4	5.8	5.3	28.8	25.5	19.7	17.1	11.6	10.1	5.8	5.3
毛里塔尼亚	24.7	22.5	16.0	14.6	9.0	8.3	4.4	4.4	26.4	23.9	17.4	15.6	9.8	8.9	4.6	4.5	30.1	27.2	20.8	18.5	12.4	11.0	6.1	5.8
毛里求斯	29.1	24.1	20.8	16.8	13.7	11.0	8.3	6.7	30.1	25.0	21.7	17.5	14.4	11.4	8.7	6.9	33.3	28.0	24.4	19.7	16.5	12.9	10.1	7.7
摩洛哥	27.6	24.9	18.9	16.8	11.4	10.1	6.0	5.4	28.8	25.7	19.9	17.4	12.1	10.5	6.4	5.6	32.5	28.1	23.4	19.3	15.2	11.9	8.7	6.4
莫桑比克	22.0	18.4	15.7	13.2	9.7	8.2	5.5	4.9	22.2	19.1	16.0	13.7	9.9	8.6	5.7	5.1	25.4	21.8	18.1	15.6	11.3	9.9	6.3	5.8
纳米比亚	24.1	19.9	17.1	14.1	10.3	8.7	5.6	5.1	23.0	19.6	16.6	14.0	10.0	8.7	5.4	5.1	26.0	21.9	18.9	15.5	12.0	9.7	6.9	5.6
尼日尔	25.0	26.2	17.1	18.2	10.5	11.4	5.8	6.5	25.9	26.5	17.5	18.2	10.5	11.1	5.6	6.1	28.6	27.8	19.5	19.0	11.5	11.4	5.7	6.0
尼日利亚	22.6	20.6	15.6	14.2	9.6	8.7	5.5	4.9	23.1	21.3	16.0	14.7	9.9	9.0	5.6	5.1	25.9	24.3	18.1	16.9	11.3	10.5	6.3	5.9
卢旺达	22.6	20.3	15.7	14.0	9.8	8.6	5.6	5.0	23.4	21.2	16.3	14.6	10.1	9.0	5.8	5.2	26.2	23.9	18.3	16.7	11.5	10.4	6.5	6.0
圣多美和 普林西比	27.1	24.3	18.5	16.3	11.0	9.6	5.6	5.0	27.9	25.0	19.1	16.8	11.4	9.9	5.8	5.1	30.5	27.2	21.3	18.5	13.0	11.0	6.7	5.7
塞内加尔	25.9	23.3	17.2	15.4	10.0	9.0	5.0	4.8	26.9	24.2	18.0	16.0	10.4	9.3	5.1	4.9	29.4	26.2	20.1	17.6	11.8	10.3	5.7	5.3
塞拉利昂	21.9	19.7	14.4	13.0	8.4	7.5	4.4	4.1	22.4	20.2	14.9	13.3	8.7	7.7	4.6	4.2	25.0	22.3	16.8	14.8	9.9	8.7	5.1	4.6
索马里	22.6	20.8	15.4	14.1	9.5	8.5	5.4	4.8	23.4	21.6	16.1	14.7	9.9	8.9	5.6	5.0	26.3	24.4	18.2	16.8	11.3	10.4	6.4	5.9
南非	23.7	17.6	17.3	12.7	11.3	8.5	6.8	5.4	23.9	18.5	17.7	13.4	11.6	8.9	7.0	5.7	28.1	22.3	20.7	15.9	13.7	10.4	8.3	6.4
苏丹	25.2	23.2	17.5	16.0	10.9	9.9	6.1	5.6	26.2	24.1	18.2	16.7	11.4	10.4	6.4	5.9	28.5	26.3	20.0	18.4	12.5	11.5	7.0	6.5
斯威士兰	20.9	15.8	15.2	11.9	9.2	7.7	5.0	4.7	19.4	15.8	14.5	11.8	8.8	7.6	4.8	4.6	21.7	18.8	15.5	13.6	9.4	8.7	5.1	5.2
坦桑尼亚 共和国	24.0	21.4	16.9	15.0	10.5	9.3	5.9	5.4	25.0	22.3	17.6	15.6	10.9	9.7	6.2	5.6	27.5	25.0	19.4	17.6	12.1	11.0	6.8	6.3
多哥	25.6	22.5	17.4	15.1	10.3	8.8	5.3	4.7	26.5	23.3	18.1	15.7	10.7	9.2	5.5	4.8	29.2	25.8	20.3	17.5	12.2	10.4	6.2	5.4
突尼斯	29.0	25.5	20.0	17.3	12.2	10.5	6.4	5.7	30.3	26.2	21.3	17.8	13.3	10.8	7.2	5.9	33.6	29.2	24.4	20.4	16.0	12.8	9.2	7.2
乌干达	23.6	21.3	16.6	14.8	10.3	9.2	5.8	5.3	24.5	22.4	17.3	15.6	10.7	9.7	6.1	5.6	26.7	24.6	18.9	17.3	11.8	10.8	6.6	6.2

国家(按地区 字母排序)	预测的预期寿命 (年数)																							
	2008年								2018年								2048年							
	50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
赞比亚	21.7	18.3	15.6	13.2	9.6	8.3	5.5	4.9	22.2	19.2	16.0	13.8	9.9	8.7	5.7	5.1	24.6	21.4	17.6	15.4	11.0	9.8	6.2	5.8
津巴布韦	21.7	17.7	16.1	13.3	10.0	8.6	5.7	5.3	23.5	20.2	17.1	14.7	10.6	9.4	6.0	5.6	27.8	24.3	20.0	17.4	12.7	11.0	7.2	6.4
<b>美 洲</b>																								
阿根廷	31.8	25.9	23.0	18.1	15.2	11.6	9.0	6.9	33.1	27.1	24.2	19.1	16.1	12.4	9.7	7.4	35.9	29.6	26.7	21.3	18.2	14.0	11.1	8.5
巴哈马	31.8	27.0	23.2	19.5	15.4	13.1	9.2	8.1	33.0	27.6	24.2	19.8	16.1	13.1	9.7	8.0	35.6	30.5	26.5	22.0	18.2	14.6	11.3	8.8
巴巴多斯	31.8	27.0	22.7	18.5	14.7	11.3	8.4	6.2	32.9	28.2	23.8	19.5	15.6	12.1	9.0	6.7	35.5	30.9	26.2	21.9	17.7	14.2	10.8	8.2
伯利兹	32.5	28.7	23.5	20.4	15.6	13.2	9.3	7.7	33.2	28.4	24.2	20.3	16.1	13.1	9.7	7.7	34.6	30.7	25.5	22.0	17.4	14.5	10.7	8.6
玻利维亚	26.8	24.3	18.8	16.7	11.6	10.2	6.4	5.6	28.4	25.5	20.2	17.8	12.8	11.1	7.2	6.3	33.0	28.9	24.1	20.7	16.0	13.4	9.5	7.9
巴西	30.6	26.7	22.5	19.5	15.3	13.3	9.7	8.6	31.9	27.8	23.5	20.2	16.1	13.8	10.2	8.8	35.0	29.9	26.1	21.8	18.0	14.7	11.3	9.2
加拿大	34.3	30.4	25.2	21.7	16.9	14.1	10.2	8.3	35.4	31.7	26.2	22.8	17.8	15.0	10.8	8.9	38.3	34.5	28.9	25.3	20.1	17.1	12.6	10.3
智利	33.4	28.9	24.5	20.7	16.5	13.7	10.0	8.4	34.4	29.7	25.4	21.3	17.2	14.2	10.5	8.7	36.5	31.2	27.2	22.6	18.7	15.1	11.5	9.2
哥伦比亚	30.5	27.3	21.9	19.3	14.4	12.5	8.6	7.4	31.7	28.2	23.0	20.1	15.3	13.1	9.2	7.8	34.2	30.3	25.2	21.8	17.1	14.4	10.4	8.7
哥斯达黎加	33.4	30.0	24.4	21.6	16.3	14.3	9.8	8.7	34.3	30.6	25.2	22.1	17.0	14.7	10.3	8.9	36.0	31.7	26.8	23.0	18.3	15.4	11.1	9.3
古巴	32.3	29.1	23.5	20.8	15.6	13.6	9.3	8.1	33.6	30.2	24.6	21.7	16.5	14.3	9.9	8.6	36.1	32.3	26.8	23.5	18.3	15.8	11.2	9.6
多米尼加共和国	30.9	27.7	22.7	20.3	15.7	14.0	10.0	9.1	31.9	28.3	23.6	20.7	16.3	14.2	10.4	9.2	34.0	29.6	25.3	21.6	17.5	14.7	11.1	9.3
厄瓜多尔	32.2	29.3	23.5	21.2	15.6	14.0	9.3	8.4	33.0	29.8	24.2	21.5	16.2	14.3	9.7	8.6	35.2	31.0	26.1	22.5	17.8	15.0	10.8	9.1
萨尔瓦多	30.3	26.4	21.9	18.6	14.5	11.9	8.7	6.9	31.5	27.2	22.9	19.3	15.3	12.5	9.3	7.4	34.6	29.6	25.6	21.3	17.4	14.0	10.7	8.4
格林纳达	26.2	23.9	17.9	16.1	10.9	9.8	5.9	5.5	26.8	24.4	18.4	16.5	11.2	10.0	6.1	5.6	30.5	26.7	21.5	18.2	13.7	11.1	7.6	6.1
危地马拉	29.9	27.0	21.5	19.2	14.0	12.2	8.3	7.1	31.0	27.7	22.5	19.8	14.9	12.8	8.9	7.5	34.4	29.8	25.4	21.5	17.2	14.2	10.5	8.5
圭亚那	28.2	24.1	20.0	16.7	12.8	10.7	7.4	6.4	29.5	25.3	21.1	17.7	13.6	11.3	7.9	6.7	32.0	27.6	23.1	19.4	15.3	12.5	9.1	7.4
海地	24.7	23.6	17.0	16.6	10.4	10.2	5.8	5.8	26.5	24.3	18.4	16.8	11.6	10.5	6.6	6.0	32.2	28.4	23.4	20.3	15.6	13.2	9.4	7.9
洪都拉斯	30.8	26.7	22.4	19.1	14.8	12.5	8.9	7.5	31.8	27.6	23.3	19.8	15.6	13.0	9.4	7.9	34.3	29.7	25.5	21.6	17.3	14.4	10.6	8.8
牙买加	29.7	27.0	21.6	19.3	14.5	12.7	8.9	7.7	30.5	27.6	22.2	19.8	14.9	13.0	9.2	7.8	32.6	29.3	23.9	21.0	16.1	13.8	9.9	8.3
墨西哥	31.6	28.9	22.9	20.7	15.2	13.5	9.2	8.1	32.9	29.8	24.1	21.5	16.2	14.2	9.8	8.5	35.0	31.4	26.0	22.8	17.7	15.2	10.8	9.2
尼加拉瓜	30.6	27.5	22.4	19.9	15.2	13.3	9.6	8.2	32.5	28.7	23.9	20.8	16.4	13.9	10.3	8.6	34.3	29.8	25.4	21.6	17.5	14.5	10.9	8.9
巴拿马	31.7	28.7	22.8	20.3	14.7	13.0	8.4	7.4	32.7	29.3	23.7	20.9	15.6	13.4	9.1	7.8	35.3	30.7	26.0	22.1	17.6	14.6	10.5	8.7
巴拉圭	29.6	27.4	21.3	19.4	14.0	12.7	8.3	7.6	30.8	28.2	22.3	20.1	14.8	13.2	8.9	7.9	32.9	29.7	24.2	21.4	16.3	14.2	10.0	8.6
秘鲁	29.2	26.1	20.8	18.3	13.5	11.8	8.0	7.1	30.7	27.3	22.1	19.3	14.6	12.6	8.7	7.6	33.8	29.4	24.9	21.1	16.8	14.0	10.2	8.5
圣卢西亚	29.3	25.7	21.0	17.7	14.0	11.4	8.6	6.9	30.6	26.6	22.0	18.3	14.7	11.8	9.0	7.0	33.7	29.5	24.7	20.8	16.7	13.5	10.2	7.9

国家(按地区 字母排序)	预测的预期寿命 (年数)																							
	2008年								2018年								2048年							
	50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
圣文森特和格林纳丁斯	27.5	24.7	18.9	16.7	11.5	10.2	6.2	5.6	28.4	25.4	19.7	17.2	12.1	10.5	6.5	5.8	31.4	27.4	22.4	18.7	14.4	11.5	8.2	6.3
苏里南	28.9	25.2	20.5	17.8	13.5	11.9	8.2	7.5	29.9	26.3	21.4	18.7	14.2	12.5	8.6	7.8	32.6	28.7	23.8	20.5	16.0	13.6	9.9	8.3
特立尼达和多巴哥	27.7	24.2	19.7	16.9	12.9	10.8	7.8	6.5	29.3	25.2	21.2	17.5	14.0	11.2	8.4	6.5	32.9	28.4	24.1	20.0	16.2	12.8	9.8	7.4
美国	33.0	28.6	24.2	20.3	16.4	13.3	10.1	7.9	34.1	29.6	25.1	21.1	17.1	13.9	10.6	8.3	37.0	32.4	27.7	23.5	19.1	15.6	11.9	9.3
乌拉圭	32.4	26.5	23.5	18.5	15.4	12.0	9.0	7.1	33.5	27.8	24.5	19.6	16.3	12.8	9.6	7.7	36.0	30.5	26.8	22.0	18.2	14.6	11.0	8.9
委内瑞拉	30.3	27.3	21.7	19.3	14.2	12.5	8.3	7.5	31.6	28.1	22.8	20.0	15.1	13.1	9.0	7.9	34.6	30.1	25.5	21.7	17.3	14.4	10.5	8.7
<b>亚洲</b>																								
阿富汗	20.4	19.0	13.8	12.8	8.4	7.8	4.9	4.5	21.2	19.7	14.3	13.3	8.8	8.1	5.0	4.7	23.5	21.9	16.0	14.7	9.8	9.0	5.5	5.1
澳大利亚	34.9	30.9	25.7	22.0	17.2	14.3	10.2	8.3	35.9	32.1	26.6	23.0	18.0	15.1	10.8	8.8	38.7	34.9	29.3	25.6	20.4	17.2	12.7	10.3
巴林	29.8	26.8	20.9	18.4	13.1	11.3	7.2	6.3	31.1	27.8	22.1	19.2	14.1	11.9	7.9	6.6	34.2	30.8	25.0	21.9	16.6	14.1	9.8	8.1
孟加拉国	24.8	22.9	16.9	15.4	10.3	9.4	5.7	5.3	25.9	23.8	17.7	16.1	10.8	9.8	5.9	5.5	29.9	26.4	21.0	18.0	13.2	11.0	7.3	6.0
文莱达鲁萨兰国	31.4	27.2	22.4	18.4	14.7	10.6	8.6	5.1	32.5	28.1	23.4	19.2	15.5	11.3	9.2	5.6	34.9	30.3	25.6	21.3	17.3	13.2	10.5	7.0
柬埔寨	24.4	21.3	16.7	14.5	10.2	8.9	5.7	5.1	25.4	22.9	17.4	15.5	10.6	9.5	5.8	5.3	29.3	25.7	20.5	17.5	12.8	10.7	7.0	5.9
中国	29.4	26.3	20.7	18.2	13.2	11.5	7.6	6.6	30.6	27.2	21.7	18.9	14.1	12.0	8.1	6.9	33.5	29.8	24.4	21.0	16.2	13.5	9.7	7.8
斐济	25.3	21.8	17.3	14.6	10.8	9.1	6.1	5.3	26.4	22.6	18.3	15.2	11.5	9.5	6.6	5.5	30.7	26.1	21.9	17.9	14.3	11.3	8.4	6.6
印度	26.9	24.0	18.8	16.9	12.1	11.2	7.2	7.1	28.3	25.2	20.0	17.8	12.9	11.8	7.6	7.3	31.7	28.2	22.8	20.0	15.0	13.2	8.9	8.1
印度尼西亚	27.0	24.4	18.5	16.5	11.3	10.1	6.1	5.6	28.5	25.5	19.8	17.3	12.2	10.6	6.6	5.8	32.5	28.3	23.4	19.6	15.3	12.2	8.8	6.8
伊朗伊斯兰共和国	27.2	24.5	18.5	16.5	11.0	10.0	5.7	5.4	28.4	25.4	19.5	17.2	11.7	10.4	6.1	5.7	32.3	28.2	23.1	19.5	14.9	12.1	8.4	6.7
伊拉克	24.3	22.0	16.4	14.7	9.7	8.8	5.2	4.9	26.4	23.7	17.9	15.9	10.7	9.6	5.6	5.2	30.6	26.4	21.6	18.0	13.5	10.9	7.4	5.9
日本	37.1	30.9	27.8	22.1	19.0	14.4	11.6	8.5	38.7	32.1	29.3	23.2	20.4	15.3	12.7	9.1	41.5	34.6	31.9	25.4	22.8	17.1	14.7	10.3
约旦	28.1	25.5	19.7	17.7	12.6	11.4	7.2	6.8	29.5	26.3	20.8	18.2	13.4	11.6	7.7	6.8	33.0	29.0	23.9	20.4	15.9	13.1	9.4	7.6
大韩民国	33.5	27.0	24.3	18.6	15.9	11.6	9.1	6.5	35.0	28.4	25.6	19.8	17.1	12.5	10.1	7.1	38.0	31.4	28.5	22.5	19.7	14.6	12.2	8.5
科威特	31.4	28.5	22.3	19.8	14.5	12.3	8.5	6.9	32.5	29.4	23.4	20.6	15.4	13.0	9.1	7.3	35.5	32.1	26.2	23.0	17.8	15.0	10.8	8.7
老挝人民民主共和国	25.0	22.9	17.1	15.4	10.4	9.4	5.8	5.3	26.1	23.8	17.8	16.0	10.9	9.8	5.9	5.5	30.1	26.4	21.2	18.0	13.4	11.0	7.5	6.0
黎巴嫩	27.6	24.8	19.0	16.8	11.6	10.3	6.2	5.7	28.8	25.6	20.0	17.4	12.4	10.6	6.7	5.8	32.5	28.3	23.4	19.6	15.3	12.2	8.8	6.8

国家(按地区 字母排序)	预测的预期寿命 (年数)																							
	2008年								2018年								2048年							
	50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
马来西亚	29.0	25.5	20.3	17.6	12.9	11.2	7.4	6.6	30.5	26.4	21.6	18.2	14.0	11.5	8.1	6.7	33.8	29.5	24.7	20.8	16.5	13.4	9.8	7.8
蒙古	26.5	22.4	19.0	15.5	12.8	10.1	8.1	6.3	27.8	23.8	20.0	16.5	13.4	10.7	8.3	6.5	31.5	27.3	22.9	19.2	15.4	12.4	9.4	7.4
缅甸	26.8	23.6	18.9	16.6	12.2	10.7	7.3	6.5	28.3	25.1	20.1	17.6	13.0	11.3	7.7	6.8	31.7	28.0	22.9	19.8	15.2	12.8	9.1	7.6
尼泊尔	24.7	22.9	16.8	15.4	10.3	9.4	5.7	5.3	25.7	23.8	17.6	16.1	10.7	9.8	5.9	5.5	29.7	26.5	20.8	18.0	13.1	11.0	7.2	6.0
新西兰	33.7	30.1	24.6	21.3	16.5	13.8	9.8	8.0	34.8	31.4	25.6	22.5	17.3	14.7	10.4	8.6	37.7	34.3	28.3	25.1	19.6	16.8	12.2	10.1
阿曼	29.8	26.8	21.0	18.3	13.2	11.2	7.3	6.1	31.3	27.9	22.3	19.3	14.3	11.9	8.1	6.6	34.4	30.9	25.2	22.0	16.8	14.1	10.0	8.1
巴基斯坦	26.3	25.1	18.2	17.4	11.6	11.4	6.8	7.0	27.4	26.1	19.1	18.2	12.2	11.9	7.1	7.3	30.9	28.6	22.1	20.2	14.4	13.3	8.4	8.0
巴布亚新几内亚	22.7	18.6	15.7	12.7	10.1	8.2	6.1	5.2	23.7	19.3	16.5	13.2	10.6	8.6	6.4	5.3	26.7	22.5	18.9	15.4	12.2	9.9	7.3	6.0
菲律宾	27.5	24.7	19.0	16.7	11.6	10.2	6.2	5.6	29.0	25.6	20.2	17.4	12.5	10.6	6.8	5.8	32.7	28.3	23.6	19.6	15.4	12.2	8.9	6.8
卡塔尔	29.2	27.6	20.9	19.2	13.9	12.2	8.5	7.0	30.6	28.7	22.0	20.2	14.7	12.9	8.9	7.5	33.8	31.5	24.8	22.6	16.8	14.8	10.3	8.7
萨摩亚群岛	28.7	23.5	20.3	16.1	13.2	10.3	7.9	6.2	30.1	24.7	21.6	17.0	14.2	10.9	8.5	6.5	33.4	27.9	24.4	19.5	16.4	12.5	9.9	7.4
沙特阿拉伯	28.2	25.2	19.5	17.1	11.9	10.4	6.4	5.8	29.7	26.1	20.9	17.7	13.1	10.8	7.2	5.9	33.2	29.0	24.1	20.2	15.8	12.7	9.2	7.1
新加坡	33.1	29.7	23.9	21.0	15.7	13.6	9.1	8.0	34.3	30.8	25.1	21.9	16.7	14.4	9.8	8.5	37.5	33.8	28.1	24.6	19.4	16.5	11.9	9.9
斯里兰卡	29.1	24.7	20.5	17.4	13.3	11.6	7.7	7.2	30.1	25.2	21.4	17.7	13.9	11.7	8.2	7.2	32.7	27.1	23.7	18.9	15.7	12.2	9.4	7.2
阿拉伯叙利亚共和国	28.8	25.8	20.0	17.5	12.4	10.7	6.7	5.9	30.2	26.6	21.3	18.2	13.5	11.1	7.5	6.1	33.6	29.6	24.4	20.8	16.1	13.2	9.5	7.4
泰国	30.3	24.6	22.3	17.3	15.3	11.1	9.7	6.7	31.2	25.4	23.0	17.7	15.6	11.3	9.8	6.7	33.8	27.7	25.0	19.4	17.1	12.3	10.6	7.0
东帝汶国	24.1	22.2	16.4	14.9	10.0	9.1	5.6	5.2	25.2	23.1	17.2	15.6	10.5	9.5	5.8	5.3	28.9	25.8	20.2	17.5	12.5	10.7	6.8	5.9
阿拉伯联合酋长国	33.1	29.0	23.9	20.2	15.7	12.7	9.1	7.1	34.2	30.1	25.0	21.2	16.6	13.5	9.8	7.6	37.2	33.1	27.8	24.0	19.2	15.8	11.8	9.3
瓦努阿图	26.8	24.3	18.4	16.4	11.2	10.0	6.1	5.6	28.0	25.2	19.3	17.1	11.8	10.4	6.3	5.8	32.0	27.8	23.0	19.1	14.9	11.8	8.5	6.5
越南	29.8	27.6	21.1	19.3	13.3	12.1	7.5	6.8	31.2	28.5	22.3	20.0	14.4	12.6	8.2	7.1	34.2	30.7	25.0	21.9	16.7	14.1	9.9	8.1
也门	24.7	22.4	16.8	15.1	10.3	9.2	5.7	5.2	25.8	23.3	17.6	15.7	10.7	9.6	5.9	5.4	29.7	26.0	20.9	17.7	13.1	10.8	7.2	5.9
<b>欧洲</b>																								
阿尔巴尼亚	32.7	27.5	23.4	18.9	14.9	11.6	8.2	6.4	33.5	28.0	24.2	19.3	15.6	11.9	8.8	6.5	35.8	30.7	26.4	21.7	17.8	13.8	10.5	7.8
亚美尼亚	29.0	24.1	20.3	16.6	13.1	10.8	7.7	6.7	29.9	24.9	21.1	17.3	13.7	11.3	8.1	6.9	32.3	27.5	23.3	19.3	15.5	12.6	9.3	7.6
奥地利	33.8	29.1	24.6	20.7	16.1	13.3	9.3	7.7	35.0	30.2	25.7	21.6	17.1	14.0	10.0	8.2	38.0	33.1	28.6	24.1	19.8	16.0	12.2	9.6
阿塞拜疆	29.5	23.8	21.1	16.6	13.9	10.9	8.3	6.7	30.3	24.5	21.7	17.1	14.4	11.2	8.6	6.9	32.0	26.8	23.2	18.8	15.5	12.3	9.3	7.4
白俄罗斯	27.8	19.6	19.4	13.3	12.1	8.6	6.8	5.3	28.7	20.6	20.2	14.0	12.8	9.0	7.3	5.5	31.7	24.3	22.8	16.7	15.0	10.7	8.8	6.4

国家(按地区 字母排序)	预测的预期寿命 (年数)																							
	2008年								2018年								2048年							
	50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
比利时	33.7	28.8	24.5	20.3	16.1	12.8	9.3	7.3	34.8	29.9	25.5	21.2	17.0	13.6	10.0	7.8	37.8	32.8	28.4	23.8	19.6	15.7	12.1	9.3
塞尔维亚和黑山	29.7	25.4	20.9	17.5	13.3	11.0	7.6	6.4	30.7	26.2	21.8	18.0	14.1	11.3	8.1	6.5	33.7	29.2	24.6	20.5	16.4	13.2	9.7	7.6
保加利亚	29.1	23.4	20.3	16.0	12.5	10.0	6.7	5.8	30.1	24.4	21.2	16.7	13.3	10.4	7.3	5.9	33.3	27.6	24.2	19.2	15.9	12.0	9.2	6.8
克罗地亚	30.8	25.3	21.8	17.5	13.8	11.0	7.6	6.4	32.0	26.6	22.9	18.5	14.7	11.7	8.3	6.7	34.4	29.5	25.2	20.9	16.7	13.5	9.9	7.9
塞浦路斯	32.9	28.9	23.6	20.1	15.1	12.4	8.4	6.6	34.1	29.8	24.7	20.9	16.2	13.0	9.2	7.1	36.9	32.2	27.4	23.1	18.6	14.9	11.2	8.5
捷克共和国	30.8	25.6	21.8	17.6	13.8	10.9	7.6	6.1	32.3	26.8	23.2	18.5	14.9	11.5	8.5	6.4	35.8	30.5	26.5	21.7	17.9	14.0	10.8	8.1
丹麦	32.2	28.2	23.4	19.7	15.6	12.6	9.4	7.3	33.4	29.3	24.4	20.6	16.5	13.3	10.0	7.7	36.2	31.9	27.0	22.9	18.5	15.1	11.5	8.9
爱沙尼亚	29.4	22.2	20.8	15.6	13.1	10.1	7.3	6.2	30.7	23.5	22.0	16.4	14.1	10.5	8.0	6.3	33.8	27.5	24.7	19.2	16.5	12.3	9.9	7.1
芬兰	33.7	28.5	24.5	20.0	16.0	12.7	9.1	7.2	34.8	29.9	25.5	21.2	16.9	13.6	9.9	7.9	37.8	32.6	28.4	23.6	19.6	15.5	12.0	9.2
法国	35.4	29.6	26.2	21.1	17.6	13.7	10.5	8.0	36.4	30.6	27.1	21.9	18.4	14.3	11.1	8.4	39.3	33.4	29.8	24.4	20.9	16.3	13.1	9.8
乔治亚洲	29.2	24.3	20.4	16.8	12.8	10.5	7.1	6.0	30.0	25.0	21.1	17.3	13.4	10.8	7.5	6.2	32.2	27.3	23.1	19.1	15.1	12.1	8.8	7.0
德国	33.5	28.5	24.3	20.0	16.0	12.7	9.3	7.3	34.6	29.6	25.4	20.9	16.9	13.5	10.0	7.8	37.7	32.7	28.3	23.7	19.5	15.7	12.1	9.3
希腊	33.3	29.4	24.0	20.8	15.5	13.4	8.7	7.7	34.4	30.3	25.1	21.6	16.5	14.0	9.5	8.1	37.5	32.9	28.0	23.8	19.2	15.8	11.7	9.4
匈牙利	29.6	23.0	21.0	16.0	13.2	10.2	7.4	6.0	30.9	24.4	22.1	16.9	14.2	10.7	8.1	6.2	34.1	28.0	25.0	19.6	16.7	12.5	9.9	7.2
冰岛	34.3	31.5	25.1	22.5	16.7	14.6	9.8	8.4	35.4	32.4	26.1	23.3	17.6	15.3	10.5	8.9	38.4	35.2	28.9	25.8	20.1	17.4	12.5	10.4
爱尔兰	32.8	28.4	23.7	19.7	15.5	12.4	9.0	7.0	33.9	29.5	24.7	20.6	16.4	13.1	9.7	7.5	37.1	32.3	27.7	23.2	19.0	15.2	11.7	8.9
以色列	34.0	30.8	24.7	21.9	16.2	14.1	9.3	8.1	35.1	32.0	25.7	23.0	17.1	15.0	10.0	8.7	38.2	34.7	28.7	25.5	19.8	17.1	12.2	10.2
意大利	34.8	29.8	25.5	21.1	17.0	13.5	9.9	7.8	35.8	30.8	26.5	21.9	17.8	14.2	10.6	8.3	38.7	33.6	29.2	24.5	20.4	16.3	12.7	9.7
哈萨克斯坦	26.8	20.0	18.8	13.9	12.0	9.3	7.0	6.0	28.6	21.9	20.2	15.2	13.0	10.0	7.6	6.3	32.4	25.9	23.5	18.0	15.7	11.7	9.4	7.1
吉尔吉斯斯坦	26.7	21.7	18.5	14.8	11.5	9.1	6.4	5.2	27.8	22.7	19.4	15.6	12.2	9.7	6.9	5.6	30.8	25.9	22.1	18.0	14.3	11.4	8.4	6.6
拉脱维亚	30.1	22.4	21.4	15.4	13.7	9.8	7.8	5.8	31.4	23.8	22.5	16.4	14.6	10.3	8.4	6.0	34.8	27.6	25.6	19.2	17.2	12.2	10.3	7.0
立陶宛	30.7	23.4	22.0	16.6	14.2	11.1	8.2	7.0	31.9	24.6	23.0	17.3	15.0	11.4	8.8	7.0	34.8	27.9	25.6	19.6	17.3	12.6	10.4	7.4
卢森堡	33.2	28.1	24.0	19.6	15.7	12.2	9.0	6.8	34.3	29.1	25.1	20.4	16.6	12.9	9.7	7.2	37.3	31.9	27.9	22.9	19.1	14.9	11.7	8.6
马耳他	32.8	29.3	23.7	20.4	15.6	12.6	9.1	6.9	34.0	30.3	24.8	21.3	16.5	13.5	9.8	7.5	37.1	33.3	27.7	24.1	19.1	15.8	11.8	9.2
摩尔多瓦共和国	25.9	21.4	17.8	14.7	11.1	9.3	6.3	5.6	27.5	22.6	19.2	15.7	12.1	10.0	6.9	6.0	30.9	26.2	22.1	18.3	14.5	11.8	8.5	7.0
黑山	30.4	27.2	21.6	19.7	14.0	13.7	8.1	9.0	31.5	28.0	22.6	20.3	14.9	14.1	8.8	9.3	34.2	29.7	25.1	21.5	16.9	14.6	10.3	9.2
荷兰	33.3	29.4	24.2	20.7	15.9	13.1	9.3	7.5	34.3	30.5	25.1	21.6	16.7	13.9	9.9	8.0	36.9	33.4	27.5	24.3	18.9	16.1	11.6	9.6
挪威	33.7	29.9	24.5	21.0	16.1	13.3	9.3	7.5	34.9	30.9	25.6	22.0	17.1	14.1	10.1	8.0	38.0	33.6	28.5	24.4	19.7	16.2	12.2	9.5

国家(按地区 字母排序)	预测的预期寿命 (年数)																							
	2008年								2018年								2048年							
	50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁		50岁		60岁		70岁		80岁	
	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子	妇女	男子
波兰	31.4	24.8	22.5	17.4	14.5	11.3	8.3	6.8	32.6	25.9	23.6	18.1	15.4	11.6	8.9	6.9	35.5	29.1	26.2	20.6	17.7	13.4	10.7	7.9
葡萄牙	32.8	27.4	23.6	18.7	15.2	11.4	8.4	6.2	33.9	28.5	24.7	19.8	16.1	12.3	9.2	6.7	36.7	31.5	27.3	22.5	18.6	14.5	11.2	8.3
罗马尼亚	28.8	23.6	20.0	16.1	12.4	10.0	6.7	5.7	30.2	24.7	21.3	16.9	13.5	10.5	7.5	6.0	33.6	28.0	24.4	19.5	16.1	12.2	9.4	6.9
俄罗斯联邦	26.8	18.6	18.7	13.0	11.7	8.5	6.6	5.3	27.8	19.5	19.5	13.6	12.3	8.9	7.0	5.5	30.9	23.5	22.3	16.3	14.5	10.5	8.5	6.4
塞尔维亚	28.7	25.0	20.0	17.2	12.4	11.0	6.8	6.5	29.8	25.8	20.9	17.8	13.2	11.3	7.3	6.6	33.1	28.9	24.0	20.3	15.8	13.1	9.2	7.6
斯洛伐克	30.2	24.0	21.3	16.5	13.5	10.5	7.5	6.2	31.5	25.2	22.5	17.3	14.5	10.9	8.2	6.4	34.7	28.6	25.4	20.1	17.0	12.9	10.1	7.5
斯洛文尼亚	33.0	26.3	23.9	18.1	15.7	11.2	9.1	6.3	34.2	27.6	24.9	19.1	16.6	12.0	9.8	6.8	37.3	31.0	27.9	22.2	19.2	14.4	11.8	8.4
西班牙	35.4	29.9	26.0	21.3	17.2	13.7	10.0	7.9	36.4	30.9	27.0	22.1	18.2	14.4	10.8	8.4	39.3	33.7	29.8	24.6	20.8	16.4	13.0	9.8
瑞典	34.1	30.3	24.8	21.4	16.4	13.6	9.5	7.6	35.2	31.5	25.8	22.5	17.3	14.5	10.2	8.3	37.7	34.3	28.3	25.0	19.5	16.6	12.0	9.8
瑞士	35.4	31.1	26.1	22.2	17.5	14.4	10.4	8.4	36.4	32.0	27.1	23.1	18.4	15.1	11.1	8.8	39.4	34.7	29.8	25.5	20.9	17.1	13.2	10.3
塔吉克斯坦	28.2	24.1	20.1	16.8	13.2	10.9	8.0	6.6	29.0	24.8	20.7	17.3	13.7	11.2	8.2	6.8	31.4	27.0	22.7	19.0	15.1	12.3	9.1	7.4
前南斯拉夫马其顿共和国	29.1	25.0	20.4	16.9	12.9	10.3	7.3	5.7	30.1	25.8	21.3	17.5	13.6	10.7	7.8	5.9	33.3	28.9	24.1	20.1	16.0	12.7	9.5	7.1
土耳其	27.9	24.5	19.1	16.5	11.4	10.0	5.9	5.4	29.0	25.3	20.1	17.1	12.2	10.3	6.4	5.6	32.6	28.0	23.5	19.3	15.2	12.0	8.6	6.6
土库曼斯坦	26.9	21.9	18.7	15.1	11.7	9.6	6.6	5.7	28.1	22.9	19.7	15.8	12.4	10.1	7.1	6.0	30.9	25.9	22.1	18.1	14.4	11.6	8.4	6.9
乌克兰	27.5	20.1	19.2	14.0	11.9	9.0	6.6	5.5	28.6	21.3	20.2	14.8	12.7	9.5	7.1	5.8	31.6	24.8	22.8	17.3	14.9	11.1	8.7	6.6
联合王国	33.0	29.1	24.0	20.4	15.9	13.1	9.4	7.5	34.2	30.1	25.0	21.3	16.8	13.8	10.1	8.0	37.3	32.9	27.9	23.7	19.2	15.7	11.9	9.3
乌兹别克斯坦	27.9	23.6	19.7	16.5	12.9	10.8	7.8	6.7	28.7	24.3	20.4	17.0	13.4	11.2	8.1	6.9	31.3	26.8	22.6	18.9	15.0	12.4	9.1	7.5

资料来源：联合国人口处。