



第二项议程

2010-15 年¹战略政策框架

使体面劳动成为现实

目 录

	页 次
缩略语.....	iii
I. 导 言.....	1
国际劳工组织的权责.....	2
国际劳工组织的现状.....	2
2015 年的国际劳工组织.....	4
II. 战略框架.....	5
战略目标：为妇女和男子创造更大的机会以保障获得体面的就业和收入.....	7
战略目标：提高社会保护对所有人的覆盖和效果.....	10
战略目标：加强三方性和社会对话.....	14
战略目标：促进和实现标准以及工作中的基本原则和权利.....	19
政策一致.....	23
III. 加强技术能力.....	24
知识库.....	24
构建三方成员的能力.....	25
伙伴关系和沟通.....	25
实施能力.....	26
IV. 加强治理、管理和支持.....	26
V. 计划期间的资源.....	30

¹ 理事会在其 304 届会议上(2009 年 3 月)在讨论 2010-15 年战略政策框架中考虑了各种意见，同意重新编辑该战略政策框架。该战略政策框架反映了其后在国际劳工大会讨论通过 2010-2011 年两年期计划预算时的决定。

缩 略 语

EPZ	出口加工区
FAO	联合国粮食及农业组织
Global Fund	抗击艾滋病、肺结核和疟疾全球基金
HR	人力资源
IMO	国际海事组织
IPSAS	国际公共部门会计准则
IT	信息技术
OSH	职业安全和卫生
RBSA	经常预算补充帐户
SMEs	中小型企业
UN	联合国
UNDAF	联合国发展援助框架
UNWTO	世界旅游组织
WHO	世界卫生组织

I. 导 言

1. 战略政策框架（SPF）是国际劳工组织的中期计划文件。它是本组织战略方向的表述，旨在实现什么目标以及如何实现。
2. 2010-15 年战略政策框架为计划期间有关体面劳动议程的交付提出了框架，以便在受多重危机打击的更加全球化的世界背景下对国际劳工组织的三方成员提出的日益增加的援助要求作出反应。同时，它还旨在加强劳工局的治理，以便贯彻该议程时更有效地帮助三方成员。它是突出优先考虑并有效地利用有效资源的一种手段。尽管它旨在提供一种稳定的框架，但亦不排除根据新的发展情况进行修改，特别是在计划阶段期间通过每一两年期计划和预算。
3. 2008 年 6 月通过的《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》（社会正义宣言）对涵盖 2010-2015 年阶段期间的这一战略政策框架的制订具有重大的影响。它要求劳工局在重新确定本组织的相关性和权责的范围内重新审议优先考虑、能力和工作方法。
4. 本战略政策框架包含一些新的特征和处理方法，它们将构成计划阶段期间三个连贯的计划和预算文件的重要的支撑：
 - 强调了就业、社会保护、社会对话和工作中的权利四个同等重要战略目标的不可分割、相互关联和相互支持性的战略框架，体面劳动议程通过这一框架得以表述。
 - 突出强调对三方成员的服务，以便对治理机构（国际劳工大会和理事会）、区域会议和体面劳动国别计划中确定的优先事项做出反应。
 - 结果层面的显著简化以及更明确地确定 19 个成果中记录的优先事项。
 - 更多的强调结果衡量，通过每一业绩指标的具体衡量，表述进一步详述计划和预算。
 - 重新突出加强劳工局的四大关键技术能力，即：知识、三方成员的能力建设、伙伴关系和沟通以及实施能力，以便在每一成果项下更好地服务于三方成员。
 - 与结果而不是与官僚结构联系在一起的一种以工作文化为基础的工作方法，该方法突出劳工局总部与各区域以及国际都灵培训中心（都灵中心）之间的合作。
 - 不同预算资源更强有力的结合，以实现指标和目标明确规定的结果。这一工作将得到来自所有部门和区域针对涉及工作人员和资源承诺的每一成果的工作计划的支持。
 - 劳工局的治理、支持和管理方面的改善，包括以综合资源信息系统为基础的允许精简和效率以及管理信息系统行政管理工作方法方面的变化，以改善透明度和问责制。

5. 从劳动世界的观点来看，2010-15 年战略政策框架的支撑基础是一个组织帮助其成员国抓住全球化的机遇并面对其挑战的愿景；并对世界金融和经济危机对国家、区域和全球带来的短期、中期和长期影响做出反应。它以这一经验为基础，即国际劳工组织的三方成员能够单独和一道，以及作为一个组织，共同朝着为所有劳动妇女和男子实现体面劳动和人道的劳动条件向前迈进。

国际劳工组织的权责

6. 国际劳工组织体现出普遍人道的劳动条件的愿景，将其作为表示社会正义和争取各国之间和平的一个条件。国际劳工组织使有关劳工的这一愿景植根于本组织的价值观，及其使政府、雇主和工人代表具有同等重要性的独特的三方性结构。
7. 国际劳工组织被授予以下权责：通过社会对话和三方协商，在劳动世界中实现自由、人类尊严、保障和非歧视的社会正义和普遍价值观。当代体现国际劳工组织的愿景和战略的即是体面劳动议程。
8. 《社会正义宣言》中，成员国的三方代表团确认了本组织在全球化条件下协助其成员努力实现在国际劳工组织章程授权中规定的目标方面的重要作用。
9. 《社会正义宣言》是以“包括《费城宣言》（1944 年）在内的《国际劳工组织章程》中所包含的权责为基础的”，同时“吸取并重申了《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施》（1998 年）”。宣言要求本组织“通过加强国际劳工组织的标准制订政策对劳动世界的相关性，将之作为国际劳工组织活动的基石加以促进，并确保标准作为实现本组织章程目标的一个有益手段的作用”。
10. 在一个全球化的世界中，本组织的首要任务是对三方成员就有关劳动世界的需求做出反应，但要保持其基本价值观和权责。

国际劳工组织的现状

11. 劳动世界正在通过贸易、劳动、金融、信息和技术流动的迅速全球化而发生变化。其结果是，世界的经济和政治格局亦发生变化。
12. 在当今社会中，工作和就业构成了是实现一种更好的生活的主渠道。迅速的经济增长允诺提高了人们对通过体面劳动实现进步的期望。劳动世界能够满足此类期望的程度，是对经济和社会进步以及政治稳定的一个重大促成因素。
13. 全球化正在加快就业、职业和技能方面的调整，并给劳动力市场以及个人、家庭和社会不安定带来新的压力。在一个国家和全球取得的总体收益本身，并不能弥补企业和工人所承受的调整代价。
14. 全球化社会影响世界委员会在其 2004 年报告《一个公平的全球化：为所有的人创造机会》中提出，体面劳动应成为所有国家和国际社会追求的一个全球目标。世界委员会指出了全球化的不均衡影响和多变性。它强调了国际劳工组织的体面劳动议程在与其它国际和区域组织结成伙伴关系以便为一个包容性和可持续的全球化作出贡

献方面的中心作用。这一点是重要的，即有效的国家和国际三方机制对形成 21 世纪新的和更稳定的全球化的社会方面产生决定性的影响。

15. 国际劳工组织的体面劳动议程得到了来自联合国大会及其经济和社会理事会、区域峰会以及其它政治论坛的强有力的政治支持。来自各区域方方面面的政治领导人均以一种或另一种形式承诺将体面劳动作为一个政策议程。
16. 2005 年联合国大会特别声明，“我们强烈支持公平的全球化并决心使充分和生产性就业以及包括妇女和青年人在内的人人享有体面劳动的目标成为我们相关的国家和国际政策，以及包括减贫战略在内的我们的国家发展战略的一个中心目的，以作为我们实现千年发展目标努力的组成部分”。²
17. 《社会正义宣言》中反映出了这一呼吁，该宣言要求国际劳工局(劳工局)有效地协助其成员的努力，以：促进就业、技能开发和持续的企业和经济增长；扩展社会保障和劳动保护；促进社会对话和三方协商；以及尊重、促进并实现工作中的基本原则和权利以及其它国际劳工标准。
18. 呼吁就体面劳动制定一个全球和综合战略，以便为体面劳动的四个方面的不可分割、相互关联和相互扶持的性质作出具体的表述。考虑到迅速演变的外部环境，成员国期望国际劳工组织在适合国情的综合体面劳动战略的实施方面予以协助。
19. 2008 年末和 2009 年初的全球金融和经济危机将所有国家和区域卷入旋涡。对到 2015 年的大部分阶段来说，制止危机并从危机及其长期影响中恢复过来必然支配着三方成员的议程。
20. 该危机正在导致对政策进行重大的反思。重新突出了价值观和道德标准；并正在重新考虑市场的生产性职能、国家的管理作用以及社会的民主化表达方式之间，责任和机会、保护和保障之间的平衡。为同危机作斗争而实施的仅在几个月之前还被认为不正统的政策，将对今后的经济和社会政策以及全球政策协调产生长期的影响。
《社会正义宣言》中充分反映出的国际劳工组织的道德基础以及国际劳工组织体面劳动议程的平衡和结合特征被证明能够很好和适用于新的全球经济和社会环境。在危机的背景下，许多政府正在权利、就业、社会保护和社会对话方面实施体面劳动的要素。
21. 国际劳工公约批准数的日益增长是支持体面劳动议程的另外一个信号。八个基本公约于 2008 年得到了 1,306 项批准。这一数字占 182 个成员国对这些公约的潜在批准总数的约 90%。有 33 个成员国尚未批准 1948 年结社自由和保护组织权利公约(第 87 号)。所有公约的批准总数于 2008 年达到了 7,600 项。
22. 同样，数目越来越多的捐款者将数额日益增加的自愿捐款托付给国际劳工组织，以帮助各国实施体面劳动议程的一个或多个方面的内容。按美元票面价值计算，预算外资源在过去的 10 年几乎翻了一番。

² 联合国文件 A/RES/60/1，第 47 段。

23. 捐助者这一捐款的增长与在体面劳动国别计划和与金融和经济危机联系在一起的要求中所反映的对国际劳工组织服务要求的增加是吻合的。这一要求也反映在联合国发展援助框架(UNDAFs)和经常结合在国际劳工组织的服务和政策的联合国共同行动中。
24. 国际劳工组织重新得到确认的议程得到了强有力的政治支持，它因而要面临有效和高效帮助其正在迎接劳动世界全球化的机遇和挑战的成员国的任务，以及实施必要的内部改革，以便使本组织能完成这一任务。

2015 年的国际劳工组织

25. 在计划阶段结束时，国际劳工组织将最大限度地满足其三方成员的需求，并通过实现以下愿景落实《社会正义宣言》：

- 国际劳工组织被认为是就有关劳动世界的政策，以及将人人享有充分和生产性就业和体面劳动置于经济和社会政策的中心的一个辩论和给予权威性指导主要论坛。在每年举行的国际劳工大会上，通过理事会以及区域和技术会议，就战略性问题进行政策辩论。对取得的指导进行有效地实施和监督。
- 国际劳工组织体面劳动议程对可持续的经济和社会建设的贡献得到承认，使各国利用更平衡的政策从全球危机中恢复过来，经济和社会目标结合以及为一个公平的全球化奠定基础。
- 加强后的国际劳工标准制度，通过更有效、透明和效率高的程序，对在全世界实现妇女和男子的体面劳动给予权威性的支持。
- 劳工局能迅速落实国际劳工大会和理事会的决定和指导，并在实施《社会正义宣言》所有要素方面取得进展。
- 劳工局是有关体面劳动政策所有方面的信息、数据、知识和意见的一个权威性来源。作为有关体面劳动的一个优秀中心，劳工局研究、监督并评估劳动世界趋势和政策，从而在国际劳工组织具有明确的比较优势的政策和主题事项方面确立得到认可的能力。
- 国际劳工组织与政府以及国家、区域和全球层面的雇主组织和工人组织积极合作，直接和通过共同联合国国别计划，协助它们制定并实施体面劳动政策。为使国际劳工组织的三方成员获益，正在开展采用不同模式的能力建设计划。在国际劳工组织计划的优先重点方面，受益国和捐款国之间存在着一种密切的伙伴关系。
- 国际劳工组织正在与国家、区域和全球层面的其它组织密切合作，并在影响劳动世界的重大政策的导向方面实现趋同和一致。国际劳工组织在使联合国系统成为实现体面劳动成果的一个有效和高效的伙伴方面做出的重要贡献得到承认。
- 由志愿捐款作为补充的经常预算使国际劳工组织能够有效和高效地履行其职能，包括执行技术合作。劳工局的管理和内部治理作法与联合国系统和其它地

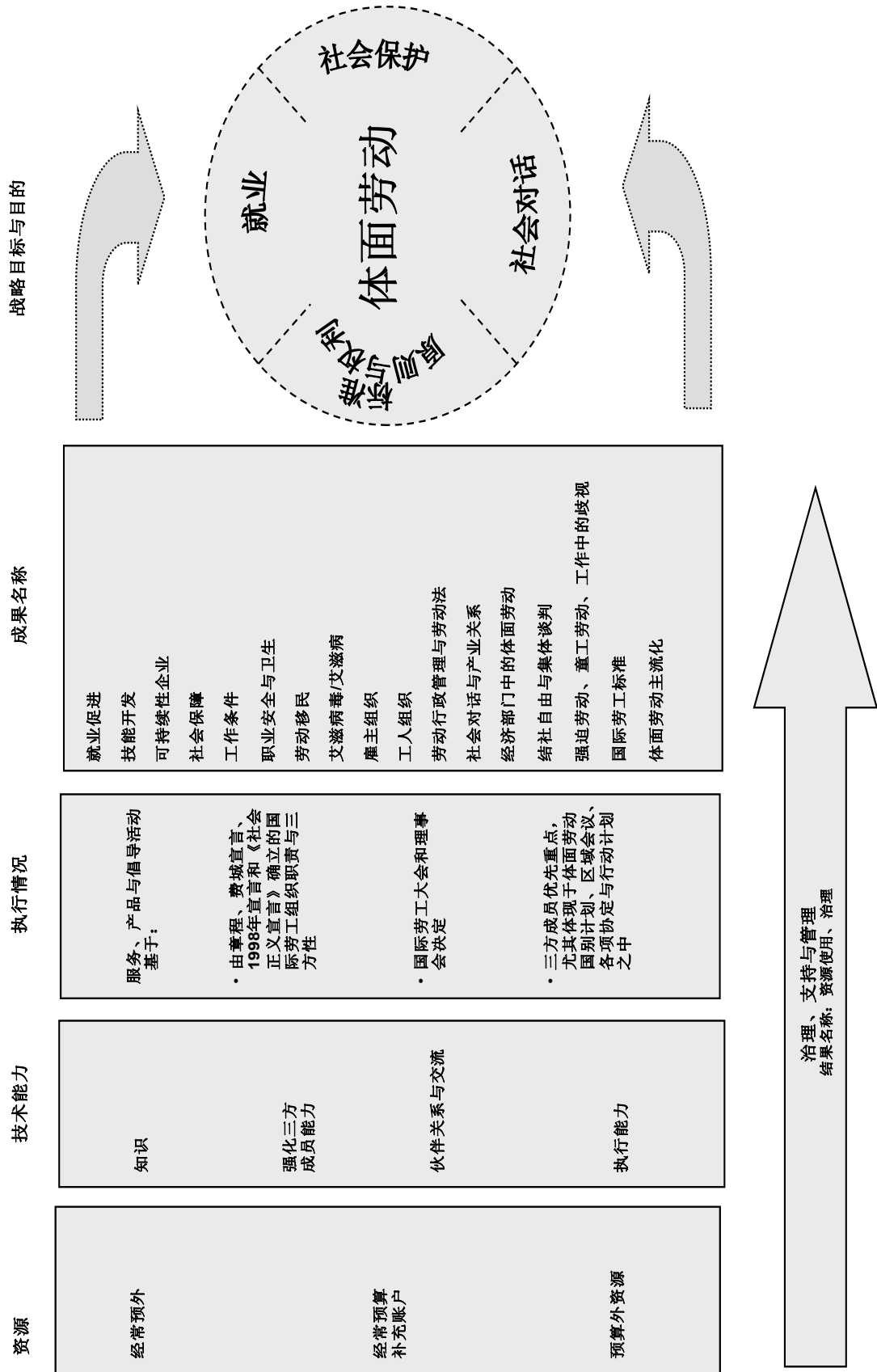
方的最佳作法相一致。国际劳工组织是拥有多样化和高度称职的工作人员的一个学习组织，其工作人员享有人员发展、知识分享、团队工作、地理和职业流动的机会。

26. 为实现这一愿景和目标，国际劳工组织为 2010-15 年阶段制定了一个突出重点、基于结果的战略框架，以及一项社会正义宣言的实施计划及附带的一项决议，除其它事项外，准备进行本组织必要的内部改革。

II. 战略框架

27. 《社会正义宣言》强调了战略目标的不可分割、相互关联和相互扶持的性质，向劳工局提出了制定一个战略框架和工作方法的挑战，以驱动实现成果的一种综合处理方法。该战略框架以在 19 个成果中记录的劳动世界中的主要优先考虑为中心。尽管成果与具体的战略目标有着广泛的联系，但这种联系不是孤立的。每一成果都为所有四个战略目标作出贡献。图 1 表明了 2010-15 年战略框架。
28. 国际劳工组织的战略框架涵盖三个两年期，而且将继续为每一两年期编制计划和预算，以便提供有关战略、目标、成绩的衡量以及有关 19 个成果的资源水平的详尽情况。本文件为每一成果规定了若干具有基线信息的指标，整个计划阶段每一两年期的目标以及有关 2015 将形成的局面的表述。
29. 该战略框架运用基于结果的管理方法并提出结果衡量方面的显著改善。业绩指标重点突出成员国政策或能力方面的系统变化，此种变化将在国际劳工组织做出的重要贡献下实现。在计划和预算层面，每一指标伴随有一个衡量标准说明，该表述详细说明了为实现可被视为一个可报告的变化结果，必须满足的质量标准。
30. 为整个计划阶段提出了基于结果的目标。这些目标的实现取决于本文件后面的资源方案中提出的资源整体水平。目标考虑到了在衡量标准表述中界定的成绩水平，其理解是，在每一两年期期间，将在数目更多的国家开展争取这些结果的筹备工作或后续工作。
31. 在确定各项成果在 2015 年将要形成的局面时，受援成员国总数考虑到了这一因素，即有些成员国将在不止一个指标项下取得结果。因此，将要形成的局面反映的受援成员国的总数通常低目标的数目。
32. 性别平等和非歧视是实现人人享有体面劳动的关键，而且是所有四个战略目标的核心所在。在计划和预算文件中，每一成果战略将解释在实现成果过程中如何使性别平等和非歧视主流化。
33. 作为一个工作团队，高层管理将强调综合行动，旨在对预期成果的相互关联性作出反应，它将要求劳工局整体专门知识的应用。在日常向三方成员交付的整合服务中，团队工作将是一个主要的特征。这将要求总部和区域以及跨技术部门之间保持密切的工作关系。在整个计划期和定期评估期间，将在整个劳工局实施团队工作。

图 1：2010-15 年战略框架



战略目标：为妇女和男子创造更大的机会以保障 获得体面的就业和收入

34. 持续贫困，日益增加的收入不平等和缓慢的就业增长——由于金融和经济危机以及气候变化而进一步加剧——严重制约了经济和社会进步。促进包容性的就业富集型增长当前对所有国家都是一个主要挑战。《社会正义宣言》确认了成员国以及国际劳工组织将充分和生产性就业和体面劳动置于经济和社会政策的中心这一使命的重要性。
35. 在 2010-15 年阶段期间，国际劳工组织为促进如同第 122 号公约中规定的充分、生产性和自由选择就业的战略将受全球就业议程的指导，并包括下列主要成果：
- (i) 协调一致的政策，以促成生产性就业、体面劳动和创收机会；
 - (ii) 技能开发政策，以提高工人的就业能力、企业的竞争力和经济增长的包容性。
 - (iii) 促进可持续企业和创业活动的政策与计划。
36. 成果将突出劳工局对三方成员的支持，以实现更多生产性就业和体面劳动，特别是通过努力增加劳动力需求、就业能力和工作的质量。将在体面劳动议程的四个相互关联的战略目标综合框架范围内，并通过政策与计划的结合以及社会伙伴和其它利益相关方的参与，落实就业战略。将特别强调处理青年男女的失业和弱势地位的问题。优先事项还包括支持三方成员制定并实施有关农村就业、非正规经济的改造和危机反应的综合政策的努力。
37. 促进男女之间的机会平等将包括通过诸如现行性别事项清单的实施来实现，包含全球就业议程的政策领域。
38. 该战略包含针对知识管理的综合处理方法，由经过整合的研究周期、知识分享、以及与联合国机构和其它外部伙伴的联网组成。该方法将服从于政策一致和倡导、技术合作以及体面劳动的监督和影响评估。

成果 1：促进就业

更多妇女和男子获得生产性就业、体面劳动和创收机会

39. 为妇女和男子创造生产性和体面就业机会是一个全球挑战，特别是在预测将会出现更多的失业、非正规化和贫困的经济下滑的情况下。国际劳工组织促进包容性的就业富集型增长的工作突出了对三方成员生成、分析并监督劳动力市场数据和趋势的支持。它还帮助它们制定并实施协调的政策和计划，使就业成为国家发展框架和减贫战略的中心，以改善那些从事农业和非正规经济人员的就业质量。三方伙伴和政策制订者的能力建设的首选重点将包括制订协调一致的政策、部门战略、就业密集型基础设施投资、微型金融以及预防和恢复。国际劳工组织的支持将包括知识的产生、实用工具、良好作法的审议以及有关上述领域有效政策的评估，包括有关气候变化和环保型工作以及有关向正规化过渡的政策。

指标 1.1 在国际劳工组织的支持下，将国家、部门或地方就业政策和计划结合进其发展框架的成员国的数目。		
基线： 将根据 2008-09 年的表现而确定。		
2010-11 年目标： 8	2012-13 年目标： 5	2014-15 年目标： 5
指标 1.2： 在国际劳工组织的支持下，国家公共当局通过采取利用地方金融机构鼓励为工作穷人提供体面工作和服务的财政政策的成员国的数目。		
基线： 将根据 2008-09 年的表现而确定。		
2010-11 年目标： 9	2012-13 年目标： 9	2014-15 年目标： 9
指标 1.3： 在国际劳工组织的支持下，落实或加强劳动力市场信息与分析系统并加强有关劳动力市场趋势的信息传播的成员国的数目。		
基线： 将根据 2008-09 年的表现而确定。		
2010-11 年目标： 5	2012-13 年目标： 10	2014-15 年目标： 10
指标 1.4： 在国际劳工组织的支持下，无论是在减少灾难风险 / 恢复措施，还是在冲突预防、重建和恢复计划方面，包括促进生产性就业、体面劳动和创收机会的成员国的数目。		
基线： 将根据 2008-09 年的表现而确定。		
2010-11 年目标： 7	2012-13 年目标： 7	2014-15 年目标： 7
指标 1.5： 在国际劳工组织的支持下，在面向地方发展的就业密集型基础设施的投资中，表现出日益增加的就业含量的成员国的数目。		
基线： 将根据 2008-09 年的表现而确定。		
2010-11 年目标： 5	2012-13 年目标： 6	2014-15 年目标： 7
指标 1.6： 在国际劳工组织的支持下，政府、雇主组织和 / 或工人组织在政策领域方面采取促进非正规活动向正规化过渡举措的成员国的数目。		
基线： 将根据 2008-09 年的表现而确定。		
2010-11 年目标： 6	2012-13 年目标： 3	2014-15 年目标： 3
2015 年将形成的局面： 至少 50 个成员国提高了制定并实施将产生生产性就业作为优先事项考虑的协调一致的政策的能力，以使经济增长的就业含量更高，就业质量得到改善，贫困得以减少。		

成果 2：技能开发

技能开发提高劳动者的就业能力、企业竞争力和增长的包容性

40. 拥有技能的劳动力是包容性增长和可持续企业的一个必要条件。然而，青年人持续的技能差距、失业和就业不足以及面临变化时的裁减，表明了不能满足这一条件而引起的重大后果。国际劳工组织的工作是以下列文书为基础的：2004 年人力资源开发建议书（第 195 号）；2008 年国际劳工大会关于改善生产率、就业增长和发展的技能的决议；和 2005 年国际劳工大会关于青年人就业的决议。国际劳工组织方法中的主要政策因素包括：技能预测、技能认可制度、弱势群体的技能开发和就业服

务。对性别问题的关注在有关学徒培训、青年人的就业能力、以社区为基础的培训和在非正规渠道获得的技能的承认工作中是特别重要的。有关技能开发的研究和政策工具将促进劳工局范围内有关下列问题方面的成果：可持续企业、为环保就业岗位作准备、管理劳务移民、打击人口贩运和童工劳动、以及实现性别平等。

指标 2.1: 在国际劳工组织的支持下，将技能开发结合进部门或国家发展战略的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩基础上确定。		
2010-11 年目标: 8, 其中非洲至少 3 个	2012-13 年目标: 8, 其中非洲至少 3 个	2014-15 年目标: 6, 其中非洲至少 3 个
指标 2.2: 在国际劳工组织的支持下，使农村社区更容易获得相关培训的成员国的数目。		
基 线: 8 个成员国（在过去表现的基础上）。		
2010-11 年目标: 8, 其中非洲至少 4 个	2012-13 年目标: 10,	2014-15 年目标: 10,
指标 2.3: 在国际劳工组织的支持下，使残疾人更容易获得相关培训的成员国的数目。		
基线: 11 个成员国(基于过去的业绩)		
2010-11 年目标: 7	2012-13 年目标: 4	2014-15 年目标: 6
指标 2.4: 在国际劳工组织的支持下，加强就业服务以实现就业政策目标的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 5 其中非洲至少 2 个	2012-13 年目标: 5	2014-15 年目标: 5
指标 2.5: 在国际劳工组织的支持下，制定并实施促进青年男女的生产性就业和体面劳动的综合政策与计划的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 15, 其中非洲至少 6 个	2012-13 年目标: 10	2014-15 年目标: 10
2015 年将形成的局面: 30 多个成员国使培训的供给与需求相一致，将培训机会扩展到更大比例的劳动者，并将技能开发纳入国家和部门发展政策，以应对技术、贸易和全球变暖等变化的全球驱动力。		

成果 3：可持续企业

可持续企业创造生产性和体面的工作岗位

41. 可持续企业是增长、财富创造、就业和体面劳动的主要源泉。国际劳工组织将继续帮助三方成员实施支持可持续企业的发展以及促进尊重工人的权利和性别平等的政策、立法和规章改革。将继续努力支持在具有就业创造潜力的经济部门实施企业发展计划和刺激地方经济发展。这些计划的重点还将放在中小型企业（SMEs），特别是那些由妇女和青年人经营的企业，和合作社方面。鼓励在企业层面采用对社会负责的作法将是这些计划的一个整体组成部分。最后，国际劳工组织还将帮助三方成

员和多国企业应用《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》中提出的指导方针，以便加强多国企业运营的积极社会和就业影响。

指标 3.1: 在国际劳工组织的支持下，改革其政策或规则框架以改善可持续企业的有利环境的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩基础上确定。		
2010-11 年目标: 5	2012-13 年目标: 10	2014-15 年目标: 10
指标 3.2: 在国际劳工组织的支持下，为创造生产性就业和体面劳动实施创业发展政策和计划的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩基础上确定。		
2010-11 年目标: 10	2012-13 年目标: 12	2014-15 年目标: 12
指标 3.3: 在国际劳工组织的支持下，实施计划以促进采用负责任和可持续的企业一级作法的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 5	2012-13 年目标: 10	2014-15 年目标: 10
指标 3.4: 在国际劳工组织的支持下，采取将〈多国企业宣言〉的原则结合在内的政策的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 5	2012-13 年目标: 10	2014-15 年目标: 10
2015 年将形成的局面: 40 多个成员国中的三方成员改善了适合可持续企业的有利环境，并在企业层面采取了对社会负责的作法。		

战略目标：提高社会保护对所有人的覆盖和效果

42. 《社会正义宣言》对目前的全球危机提供一种强有力的应对之策，将社会保护措施与就业促进、社会对话以及工作中的权利结合起来，以促进社会进步。实际上，对于希望在社会稳定的情况下确保生产率持续上升的公平增长的社会来说，社会保护是一种经济必然性。为在刺激生产性就业和增长的同时提供必要的保障，社会保护战略需要与其它战略目标形成互动。
43. 在有关社会保障和人人享有保险覆盖全球运动的框架范围内，国际劳工组织将为扩展对性别迅速作出反应的社会保障制订指导原则，并通过基本津贴揽子方案促进现行标准。将通过基于网络的知识管理平台加强咨询服务，推动标准、促进增长和帮助减少童工劳动。能力建设举措将得到加强。
44. 将就围绕与体面劳动的其它方面相联的劳动保护政策寻求达成一种三方共识。将通过诸如《全球工资报告》一类的产品扩展和传播知识，这会促进劳动者的灵活性和保障性两者之间的平衡。劳工局将支持三方成员创建一种预防性安全与卫生文化、使职业安全和卫生（OSH）政策主流化以及加强劳动监察的努力，以促进工作中的权利。这些努力为整合政策性方法和实用工具提供了基础信息，以帮助三方成员改

善职业安全和卫生、工资和收入、工时和其它工作条件、就业能力以及企业的可持续性。这些努力应符合政策制定，确保人人公正的分享发展的成果，以及所有受雇和需要此类保护人员的最低生活工资。

45. 劳工局将帮助三方成员改善以权利为基础的劳务移民政策，强调具有性别针对性的保护和融合。它将与其它国际组织合作，监控国际劳务移民的变化情况，确定实施干预的新领域和新手段。
46. 艾滋病的流行仍然在不成比例地影响着那些早已处于最不利处境的人员。假如 2010 年通过关于艾滋病毒/艾滋病的建议书，将在为三方成员开展专门培训的情况下利用劳动世界的全部潜力以应对这一形势。全球基金筹措将为非洲的《体面劳动国别计划》提供支持，同时加强世界各地的预防工作。研究工作将加强学习和知识管理。

成果 4：社会保障

更多的人获得管理更为良好的、性别更为公平的社会保障津贴

47. 提高社会保障覆盖面将减少贫困和社会不安全，而且是一种扩大生产性就业的投资。国际劳工组织的工作围绕着社会保障的法律、社会、经济、金融、财政、统计和精算等方面。它突出侧重对三方成员的能力建设支持，内容涉及数据、知识和良好作法的形成和传播，以及政策制定和实施。四项基本社会保障津贴（获得基本卫生保健、儿童津贴、失业工人援助和老年人与残疾人基本年金）的实行将属于优先考虑。作为一个优先事项，国际劳工组织将强化并扩展旨在加强社会保障工作人员、分析人员、政策制定者和三方监督机构的代表能力的培训计划。

指标 4.1: 在国际劳工组织的支持下，在其社会保障制度的覆盖面和表现的基础上改善知识和信息的成员国的数目。		
基 线: 50 个成员国（截至 2008 年可得到信息的成员国）。		
2010-11 年目标: 20 其中非洲至少 5 个，其它各区域至少 2 个	2012-13 年目标: 30	2014-15 年目标: 37
指标 4.2: 在国际劳工组织的支持下，制定改善社会保障覆盖面的政策，特别是涉及被排斥群体的政策的成员国的数目。		
基 线: 将根据 2008-09 年的表现而确定。		
2010-11 年目标: 3	2012-13 年目标: 3	2014-15 年目标: 3
指标 4.3: 在国际劳工组织的支持下，根据国际劳工标准改善社会保障的法律框架、一般和财务管理和 / 或三方治理的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 8	2012-13 年目标: 8	2014-15 年目标: 8
2015 年将形成的局面: 至少在 9 个成员国改善获得社会保障津贴的情况。将在 20 多个成员国加强社会保障的法律框架、管理或治理。占总数 75% 的成员国可获得有关社会保障的信息、数据和 / 或可靠估计，以便监控社会保障覆盖面的全球进展。		

成果 5：工作条件

妇女和男子享有更好和更公平的工作条件

48. 近几十年来，全球化、经济增长和劳动力市场的放宽管理往往导致更大程度的非正规性、收入不平等的扩大以及工时的两极分化，对工人、其家庭以及整个社会造成负面影响。由于全球金融和经济危机的继续，此种情况可能会恶化，因为经验表明，更大程度的失业危险通常伴随着工作条件的恶化。然而，这些影响可能不会立刻显现出来，因而在政策回应中，可能不会得到考虑，从而延迟经济恢复。为确保其有效性，劳动保护政策需要以坚实的证据为基础。重要的是建立国际劳工组织有关工作条件的数据库，如《全球工资报告》，建立网络以监督并分享有关人们工作生涯重要方面的趋势的信息，以及利用这些工具提供健全的政策指导。目的是帮助三方成员改善工作条件和提高企业的业绩，特别是在中小型企业。

指标 5.1: 在国际劳工组织的支持下，三方成员采纳政策或实施战略以便促进业已改善或更公平的工作条件的成员国的数目，特别是为最弱势工人这样做。		
基 线: 将在 2010-11 年业绩基础上确定。		
2010-11 年目标: 5	2012-13 年目标: 5	2014-15 年目标: 5
指标 5.2: 在国际劳工组织的支持下，加强其机构能力以实施健全的工资政策的成员国的数目。		
基 线: 将在 2010-11 年业绩基础上确定。		
2010-11 年目标: 3	2012-13 年目标: 3	2014-15 年目标: 3
2015 年将形成的局面: 作为国际劳工组织知识和政策指导的结果，约 20 个国家的政府、雇主组织和工人组织制订了劳动保护政策，这一政策有助于改善工作条件，和 / 或男女之间更平等的条件。		

成果 6：职业安全和卫生

工人和企业从改善了的工作中的安全和卫生条件中获益

49. 改善职业安全与卫生措施对于防止人们受苦、被排斥在劳动力市场以外以及对于雇主和政府的经济成本来说是至关重要的。这一点在当前全球危机的情况下尤为重要，可能会影响到职业安全与卫生领域中的任何努力。受有关职业安全与卫生全球战略的指导，劳工局将支持三方成员为创建一种预防性安全与卫生文化和有关职业安全与卫生的系统处理方法所作的努力。国家计划将加强各国的制度，扩大对小企业 and 非正规经济的覆盖面。作为劳工局促进工作中的权利、工人的就业能力和企业的可持续性全面努力的组成部分，特点是将国家经济、就业和职业安全与卫生以及加强了劳动监察联系起来。将鼓励遵守世界工作安全与卫生日。这项活动和未来三届工作中的安全和卫生世界大会将加强一种安全文化和三方成员及其它行动者之间的对话。

指标 6.1: 在国际劳工组织的支持下，通过政策和计划促进改善工作中的安全和卫生的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 10, 所有区域	2012-13 年目标: 10	2014-15 年目标: 10
指标 6.2: 在国际劳工组织的支持下，三方成员实施促进工作中的安全和卫生改善计划的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 10, 所有区域	2012-13 年目标: 10	2014-15 年目标: 10
2015 年将形成的局面: 由于国际劳工组织政策指导的结果，至少 30 个成员国通过了国家职业安全与卫生概貌、计划或政策，和 / 或开始实施以这些计划为基础的措施，以改善工作中的安全和卫生。		

成果 7: 劳务移民

更多移民工人受到保护和更多移民工获得生产性就业和体面劳动

50. 基本目标是保护移民工人的权利，同时使劳务移民的输出国和输入国最大程度地开发国际劳务移民流动的待遇。该战略将遵循 2004 年国际劳工大会关于在全球经济中公平对待移民工人的决议中的原则和规定、国际劳工组织关于劳务移民的多边框架和关于劳务移民公约的条款。与其相对应，劳工局将帮助成员国制定并改善以权利为基础的劳务移民政策和机构，以减少不良后果、很好地保护移民工人和促进发展。它将强调劳务移民在输入国的社会和工作场所的融合问题，对妇女给予特别关注，并将促进有关劳务移民的社会对话。它与各国政府和社会伙伴一起工作，并在适宜情况下使移民组织参与进来。劳工局将寻求与其它国际组织和区域组织的合作，并监督国际劳务移民的发展进程，确定进行干预的新领域和新工具。

指标 7.1: 在国际劳工组织的支持下，制订具有性别敏感性的保护劳务移民政策，以便反映出国际劳工组织多边框架以及相关国际劳工标准规定的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年的业绩基础上确定。		
2010-11 年目标: 5	2012-13 年目标: 5	2014-15 年目标: 10
指标 7.2: 在国际劳工组织的支持下，制订具有性别敏感性的移民工的政策和作法，以便反映国际劳工组织多边框架，促进移民工人的生产性就业和体面劳动的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 5	2012-13 年目标: 5	2014-15 目标: 5
2015 年将形成的局面: 至少有 25 个成员国采取了措施，以确保移民工受到保护，国际劳务移民是规范的，适合输入国劳动力市场需求并促进输出国的发展。		

成果 8 : 艾滋病毒/艾滋病

劳动世界对艾滋病毒/艾滋病的流行作出有效的反应

51. 艾滋病毒的流行对工人和企业具有不利的影响。它削弱生产率和经济增长、危及体面劳动的实现和加剧贫困。就脆弱性、歧视和影响而言，艾滋病对妇女、男子、女孩和男孩产生有不同的影响。国际劳工组织将在其反应中对这些问题加以处理，并将继续与三方成员一道努力，以制订并实施旨在预防新感染、获得治疗和与就业中的歧视作斗争的工作场所计划。通过全球基金和其它捐款者，国际劳工组织还将帮助三方成员在国际层面获得可利用的资源。国际劳工组织将为雇主代表、工人代表、劳工部官员和劳动法官以及企业和其它工作场所中的培训和同级教育工作者提供能力建设计划。对国际劳工大会预计将于 2010 年通过的艾滋病毒/艾滋病劳工标准的促进和实施将是一个优先事项。

指标 8.1: 在国际劳工组织的支持下，根据国际劳工组织艾滋病毒/艾滋病标准，制订有关艾滋病毒/艾滋病国家三方性，工作场所政策，作为国家应对艾滋病的一部分成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 50， 其中非洲至少 10 个，亚洲和美洲 5 个，欧洲 3 个，阿拉伯利国家 2 个。	2012-13 年目标: 35	2014-15 年目标: 35
指标 8.2: 在国际劳工组织的支持下，三方成员采取重大行动以实施艾滋病毒/艾滋病工作场所计划的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 10	2012-13 年目标: 10	2014-15 年目标: 10
2015 年将形成的局面: 一项国家三方工作场所政策至少在 90 个成员国被结合进国家艾滋病战略。		

战略目标：加强三方性和社会对话

52. 《社会正义宣言》重申，在一国国内和跨国界范围内开展的政府、工人组织和雇主之间的社会对话和三方性实践，对于找到解决方案、增进社会团结和通过国际劳工标准等手段实行法治，现在比以往任何时候都更具相关性。《宣言》进一步规定，促进社会对话和三方机制是使劳动法和劳动机构发挥效力的最适宜方法，包括承认雇佣关系。
53. 三方成员在全球化条件下面临着重大挑战。各国负责劳动事务的部委并非总是拥有它们需要的能力、权威和资源来制订恰当的劳动政策，并确保其在国家发展战略中的有效实施。为应对日益增长和变化的议程，雇主和工人需要加强他们的能力。帮助三方成员应对这些挑战仍将是国际劳工组织的优先考虑之一。
54. 运作良好和具有代表性的雇主组织对于打造一个有利于竞争性和可持续企业的环境来说是至关重要的。对工人来说，重点将是通过组织起来和集体谈判、实施国际劳

工标准、公平的雇佣关系和社会保护制度减少贫困、不平等和劳动领域的不良作法，包括在出口加工区（EPZs）。

55. 注意力将继续集中在加强包括劳动监察员在内的劳工行政部门的能力和资源方面。根据国际劳工标准修订劳动立法，以及所有层面促进健全的社会对话和集体谈判机制，仍然是有效的劳动力市场治理的关键。
56. 通过集中关注特定的公共与私营经济部门，而使国际、国家和工作场所层面之间的更紧密联系得以建立。全球治理将通过促进国际劳工组织的部门标准、行为准则和指导方针得到加强，并通过一种方法延伸到在全球和部门层面开展活动的工会和雇主组织、联合国机构和包括多国企业在内的其它经济行动方。
57. 劳工局将在其职权范围内提供一切适当援助，以支持三方成员的努力，并将继续倡导把社会对话和三方性作为全面发展议程的核心要素。在这方面，整个劳工局在研究和其它联合行动方面的合作将是至关重要的。

成果 9：雇主组织

雇主拥有强大、独立和具有代表性的组织

58. 强大和有效的雇主组织对于劳动力市场的健全治理来说是必不可少的。特别是，作为工作岗位创造、经济增长和发展的基础，它们在促进有利于创建可持续和有竞争力的企业以及创业文化等方面的政策来说可以发挥一种中枢作用。国际劳工组织将继续与这些组织一道努力，在对其需求进行分析和分出轻重缓急的基础上，加强组织结构、管理和能力，以影响政策制定。国际劳工组织还将利用其正在进行中工作的强项，以帮助雇主组织改善现有服务，并开发使它们对成员企业更具有价值的新型服务。

指标 9.1: 在国际劳工组织的支持下，制订用以增进其管理结构和作法效率的战略计划的国家雇主组织的数目。		
基 线: 将在 2010-11 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 10	2012-13 年目标: 15	2014-15 年目标: 15
指标 9.2: 在国际劳工组织的支持下，创建或极大地加强服务从而对现有和潜在成员的需求作出反应的国家雇主组织的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 15	2012-13 年目标: 20	2014-15 年目标: 20
指标 9.3: 在国际劳工组织的支持下，已加强对经营环境的分析能力和在国家、区域和国际层面影响政策制订的国家雇主组织的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 15	2012-13 年目标: 17	2014-15 年目标: 17
2015 年将形成的局面: 至少 40 个成员国的雇主组织拥有向其现有或潜在成员提供服务的新的或加强了的能力，分析经营环境并影响政策制订。		

成果 10：工人组织

工人拥有强大、独立和具有代表性的组织

59. 强大的工人组织对于实现体面劳动以及使《社会正义宣言》转化为明确的结果具有关键意义。国际劳工标准及其在国家法律中的贯彻执行是这些组织力量的基石。支持工人组织确定其在国际劳工大会、理事会、区域、部门和专业会议中的立场继续是重点事项。作为可持续发展计划的一个重要特征，工人通过能力建设对体面劳动的四项整合内容的参与将得到加强。以国际劳工标准以及社会对话和三方性为基础的结社自由、有效地承认集体谈判权利和劳工立法是建立法治的根本。它们对于公平的产业关系来说将是重要的——包括雇佣关系和有效的劳动监察体系以及出口加工区中工人的权利。性别观点将普遍主流化，并开展各种运动以便与歧视，尤其是针对妇女、移民工人、残疾人、感染艾滋病病毒/艾滋病的工人以及其它弱势群体的歧视作斗争。

指标 10.1: 在国际劳工组织的支持下，将体面劳动议程结合进其战略规划和培训计划的国家工人组织的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 30 其中非洲、亚洲和美洲至少 6 个，欧洲和阿拉伯国家至少 2 个	2012-13 年目标: 20	2014-15 年目标: 20
指标 10.2: 在国际劳工组织的支持下，通过在国家、区域或国际层面参与政策讨论来达到更加尊重工人的基本权利和国际劳工标准的工人组织的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 20 其中非洲、亚洲和美洲至少 4 个，欧洲和阿拉伯国家 2 个	2012-13 年目标: 15	2014-15 年目标: 15
2015 年将形成的局面: 至少 70 个工人组织拥有按照社会正义的基本目标对经济、劳工、社会和环境政策作出分析的能力，以改善工人的条件。对结社自由和集体谈判的更广泛承认和应用将加强工人对发展和减贫的参与。不少于 50 个工人组织积极参与体面劳动国别计划、联合国发展援助框架和其它伙伴关系。		

成果 11：劳动行政管理和劳动法

劳动行政管理部门适用最新的劳动立法和提供有效的服务

60. 一个有效和协调良好的劳动行政管理体系是制订并实施健全的国家劳动政策和法律的关键。国际劳工组织将倡导并帮助成员国加强劳动行政管理体系，包括劳动监察和就业服务。它还将帮助它们加强不同劳动行政管理机构之间的协调，以便在劳动立法、就业、产业关系、劳动监察和社会保障领域向雇主和工人，包括非

正规经济中的工人，及其组织提供高质量的服务。为确保工人获得有效法律保护以及对劳动力市场的适当管理，最新劳动立法是重要的。国际劳工组织将根据国际劳工标准的规定，并在最近的劳动法趋势和良好作法基础上帮助成员国修订和更新其劳动立法。

指标 11.1: 在国际劳工组织的支持下，根据国际劳工标准加强劳动行政管理体系的成员国的数目。		
基 线: 10 个成员国(以过去的业绩为基础)。		
2010-11 年目标: 10, 其中每一区域至少 1 个	2012-13 年目标: 5	2014-15 年目标: 5
指标 11.2: 在国际劳工组织的支持下，根据国际劳工标准加强其劳动监察体系的成员国的数目。		
基 线: 10 个成员国(以过去的业绩为基础)。		
2010-11 年目标: 8, 其中每个区域至少 1 个。	2012-13 年目标: 5	2014-15 年目标: 5
指标 11.3: 在国际劳工组织的支持下，根据国际劳工标准，经与社会伙伴协商制订新的或改善现行劳动法的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩基础上确定。		
2010-11 年目标: 5 所有区域	2012-13 年目标: 5	2014-15 年目标: 5
2015 年将形成的局面: 劳动行政管理在占有所有成员国至少 20% 的国家中得到加强，并在劳动政策和法律制订与实施中发挥重要的作用。同样，最新的立法至少在 15 个成员国为工人提供改善了的法律保护和适宜的劳动力市场规则。		

成果 12: 社会对话和产业关系

三方性和强化的劳动力市场治理有助于建立有效的社会对话和良好的产业关系

61. 有效的社会对话和良好的产业关系代表着用于劳动力市场治理和促进所有人的体面劳动的重要手段。国际劳工组织将以其当前的工作为基础，帮助成员国加强所有形式的社会对话机制，包括：三方合作、集体谈判、信息和咨询、劳资争端的预防和解决。在不存在此类机制的情况下，国际劳工组织将帮助三方成员建立一些并使其运行。重点将放在加强三方行动者的能力方面，以便在所有层面的社会对话制度和机制中有效的发挥其作用。国际劳工组织有关这一成果的处理方法要求整个劳工局的密切合作，扩展产业关系领域的知识基础，以及当在成员国中促进社会对话时，为支撑技术援助而加强与学术界和研究机构的合作。

指标 12.1: 在国际劳工组织的支持下，根据国际劳工标准，加强社会对话机构和机制的成员国的数目。		
基 线: 20 个成员国（在过去业绩基础上）。		
2010-11 年目标: 10 所有区域	2012-13 年目标: 5	2014-15 年目标: 5
指标 12.2: 在国际劳工组织的支持下，根据国际劳工标准，经与社会伙伴协商加强集体谈判和劳资争端解决机制的成员国的数目。		
基 线: 10 个成员国（在过去业绩的基础）。		
2010-11 年目标: 10, 所有区域	2012-13 年目标: 5	2014-15 年目标: 5
2015 年将形成的局面: 至少 30 个成员国加强了包括经济和社会理事会在内的其社会对话机构，集体谈判以及以国际劳工组织公约为基础的劳资争端预防和解决机制。		

成果 13: 经济部门中的体面劳动

面向部门的处理体面劳动的方法得到应用

62. 当处理职业挑战时，如同个人那样，产业和部门有着若干属于它们自己的具体问题。承认这一原则，即在需要施加影响的地方：工作场所国际劳工组织遵循一种将高层政策意见转化成实践的部门：处理方法。部门工作将突出加强经济、社会和环境方面的一体化。这一战略的中心将是三方成员的参与。如同在《社会正义宣言》中阐述的那样，凡适宜，并与具有代表性的国家和国际工人组织和雇主组织磋商，本组织将帮助其它非国家实体和经济行动方，如多国企业和全球工会联盟。具有部门针对性的政府间组织（如粮农组织、世界卫生组织、国际气象组织或世界贸易组织）、多国企业及其供应商、以及与国际劳工组织通常没有直接工作联系的部委的参与，是使体面劳动议程在成员国和整个多边体系中主流化的另外一个重要组成部分。

指标 13.1: 在国际劳工组织的支持下，实施部门标准、行为准则或指导方针的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 15	2012-13 年目标: 15	2014-15 年目标: 15
指标 13.2: 在国际劳工组织的支持下，为推动体面劳动议程而在一个具体部门采取重大行动的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 10	2012-13 年目标: 10	2014-15 年目标: 10
2015 年将形成的局面: 至少有 40 个成员国通过实施部门标准、采用与实施行为准则和指导方针、以及加强部门社会对话，使各经济部门中的体面劳动得到加强。		

战略目标：促进和实现标准以及工作中的基本原则和权利

63. 《社会正义宣言》确认了劳工标准在体面劳动议程中的中心地位。因而，1998年《宣言》和国际劳工组织文书及程序，包括《多国企业宣言》提供的独特的以权利为基础的方法，为通过社会对话和标准之间的配合构建社会融合和法治确定了战略。同时，《社会正义宣言》明确了这一点，“劳工标准不应用于保护主义贸易的目的”。³
64. 标准制订方面的文书为国家社会政策提供了框架。结社自由和有效地承认集体谈判权利在《社会正义宣言》中受到特别重视，而性别平等和非歧视则贯穿于所有目标。
65. 《体面劳动议程》在国际上和私营部门中引起了对有关标准和权利的指导方针的更多需求，它依赖于社会对话，意味着工人和雇主参与对更新文书的监督和促进，并从那些对管理活动来说最重要的标准（有关就业政策、三方协商和劳动监察的公约）开始。
66. 在1998年《宣言》的后续措施中，促进工作将利用技术合作和技术援助。
67. 所有区域都认同以权利为基础的优先考虑，但为确保国际劳工标准的有效传播，需要使工具适用于不同的三方成员。童工劳动是一个全球性优先事项：国际劳工组织在将标准制订手段与技术合作和用户友善型传播结合在一起方面具有强有力的能力。这种能力将得到扩展。在突出工作重点，以动员资源并解决监督程序和1998年《宣言》后续措施所揭出的问题方面，强迫劳动计划是个典型。体面劳动国别计划应确保在实际工作中对标准方面的问题进行考虑。
68. 技术单位之间以协调的双向对话使监督机构和监督行动了解情况，这种团队工作方式将会提高效率。应加强重要的平等公约的促进：监督性评论应采用性别分析和性别回应型用语。应在进行必需的社会对话的情况下提供具体的援助，以解决提出的问题。

成果 14：结社自由和集体谈判权利

结社自由权利和集体谈判权利广为人知并得到行使

69. 结社自由和集体谈判权利构成了国际劳工组织无可争辩的基石，因为它们对于人权以及各国的社会 and 经济发展来说是至关重要的。第 87 号和第 98 号公约及其相关文书是有关这一领域方面的最具深远影响的国际文书，而监督其实施进展情况的国际劳工组织的监督机制在联合国系统中是最先进的。然而，尽管取得了进展，它们在 8 个基本公约中仍然是批准率最低的公约。在它们的实际实施方面存在着明显弱点，特别是有关出口加工区中的工人、农业工人、家庭工人和移民工人的脆弱地

³ 国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言，I(A)(IV)。

位。实现对这些权利的充分尊重要求作出长期的承诺和支持。在体面劳动国别计划的框架范围内，工作重点将集中在通过倡导、立法改革和三方成员的能力建设巩固所取得的进展和确保今后的发展方面。其基础是国际劳工组织的监督机构、1998年宣言及其后续措施报告、以及理事会批准的关于增强标准制度的影响以及实现结社自由和集体谈判权利的基本原则的行动计划中提出的优先事项。

指标 14.1: 在国际劳工组织的支持下，改善实施有关结社自由和集体谈判权利这些基本权利的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年专家委员会和 1998 年宣言后续措施报告基础上确定。		
2010-11 年目标: 10	2012-13 年目标: 10	2014-15 年目标: 10
指标 14.2: 在国际劳工组织的支持下，采取重要行动以便在出口加工区中引进结社自由和集体谈判权利的成员国的数目。		
基 线: 将在对 2009 年专家委员会的一般意见答复基础上于 2010 年确定。		
2010-11 年目标: 2(将根据基线的确定进行审议)	2012-13 年目标: 2	2014-15 年目标: 2
2015 年将形成的局面: 结社自由和集体谈判权利的基本原则在至少 18 个成员国得到实施，包括在出口加工区实施这些原则。		

成果 15: 强迫劳动

消除强迫劳动

70. 强迫劳动继续存在，主要集中在私营经济部门，这是对妇女、男子和儿童人权的严重侵犯，它大大阻碍了世界减贫的进程。但消除强迫劳动的目标是一定能实现。1930 年强迫或强制劳动公约（第 29 号）和 1957 年废除强制劳动公约（第 105 号）是所有国际劳工组织所有公约中批准率最高的两项公约。政府、雇主和工人组织日益意识到强迫劳动和贩运人口的问题是相关联的，并承诺采取行动消除强迫劳动。国际劳工组织的统一战略将包括促进广泛批准第 29 号和第 105 号国际劳工公约，并为实施公约、建立和有效加强良好的法律框架及反对强制劳动而设计并且实施的政策和行动计划继续提供技术帮助，以便从工作中的四项基本权利和原则之间的相互加强的增值中充分受益。应特别关注发掘知识和提高意识防止强制劳动，加强政府和社会伙伴在反对强制劳动采取行动方面的能力建设。国际劳工组织监督机制将通过确定特殊的问题以及给出适当的解决办法提供附加值。为了确保在国家层面有效地解决强迫劳动和人口贩运的问题，国际劳工组织将促进将反对强制劳动和人口贩运措施纳入体面劳动国别计划之中，集中针对具体国家中弱势群体的特殊需求和他们的处境。

指标 15.1: 在国际劳工组织的支持下，三方成员，落实导致改善公约的实施、有关消除强迫劳动的原则和权利的具体政策、计划或行动的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 10	2012-13 年目标: 8	2014-15 年目标: 6
2015 年将形成的局面: 根据国际劳工组织的标准，至少在 20 个成员国中的三方成员实施了消除强迫劳动的具体和有效行动，包括人口贩运。		

成果 16: 童工劳动

消除童工劳动，优先是最恶劣形式的童工劳动

71. 童工劳动的继续存在是实现所有人的体面劳动的巨大障碍。保证每一个儿童免除被迫从事劳动是取得体面劳动的关键性的第一步。经验表明，在童工劳动存在的地方，对在工作中尊重人权是不利的；只要有政治意愿、有国际劳工组织三方成员的支持以及可获得资金，所有国家都能保护儿童避免沦为童工。当前全球经济和金融危机正在将近期在消除童工方面所取得的成绩毁于一旦。所以需要制定一项包括相互补充方法的战略，通过国际劳工组织监督机构运用在世界各成员国当中的技术合作活动取得的广泛的经验和知识。国际劳工组织将推动广泛批准第 138 号劳工公约和 182 号劳工公约，为执行和落实这些公约以及提高三方成员发展有效的政策和计划以消除童工劳动和为所有人提供就业和教育的能力提供技术援助，其中要特别关注女孩和在非洲地区童工劳动的形式。为了避免使儿童承担由于发展速度所带来的负担，需要继续建立和支持这种能力，采取紧急的措施使儿童避免从事最有害形式的童工劳动，并将其作为反对童工劳动国家行动计划的主要的方式。国际劳工组织关于消除童工劳动国际计划（IPEC）将继续在国际劳工局理事会 2006 年通过的全球行动计划的背景下在消除童工劳动方面发挥中心作用。

指标 16.1: 在国际劳工组织的支持下的三方成员，根据国际劳工组织公约和建议书采取重大政策和计划行动消除童工劳动的成员国的数目。		
基 线: 2008 年有 32 个成员国。		
2010-11 年目标: 45 个成员国 中有 15 个非洲国家	2012-13 年目标: 45	2014-15 年目标: 45
指标 16.2: 通过国际劳工组织的支持的三方成员，采取行动通过或修改其立法或提升其有关童工劳动的知识库。		
基 线: 2008 年有 42 个成员国。		
2010-11 年目标: 50	2012-13 年目标: 50	2014-15 年目标: 50
2105 年将形成的局面: 在至少 65 个成员国中，国际劳工组织的标准行动或技术帮助使三方成员能实施与国际劳工组织公约相一致的专门的新政策、计划和其它行动消除童工劳动。		

成果 17：工作中的歧视

消除就业和职业中的歧视

72. 反对在就业和职业方面歧视取得重大进展的时候，包括了国际劳工组织第 100 号公约和第 111 号公约的高批准率、解决歧视和促进平等通过了专门的国家立法以及详细制定了国家行动计划和方案，但消除在就业和职业方面所有形式的歧视仍存在着重重障碍。新近认可的歧视形式已经纳入了长期认可的其它领域，多种形式的歧视导致了劣势的不断积聚，这些都需要加以解决。因此需要制定具有多种针对性的战略，运用在过去数年中所积累的经验。这一战略将包括促进广泛批准国际劳工组织的第 100 号公约和第 111 号公约，并且为实施这些公约提供技术援助，特别是在国家平等政策的背景下。这一战略的主要方面将包括政府和社会伙伴的能力建设，提高认识的运动、信息交流、提倡调研以及收集适当的分性别信息。为了确保在国家层面有效地处理非歧视性和平等问题，国际劳工组织将就业和职业中的非歧视和平等问题纳入体面劳动国别计划，根据具体国家的情况，针对不同群体的需求和处境。

指标 17.1: 在国际劳工组织的支持下的三方成员将实施具体的法律、政策、计划或行动，旨在改进实施公约和有关非歧视的原则和权利的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确立。		
2010-11 年目标: 5	2012-13 年目标: 5	2014-15 年目标: 5
2015 年将形成的局面: 国际劳工组织提供的技术援助将使至少 15 个成员国的三方成员实施与国际劳工组织公约相一致的具体的新政策、计划和其它行动消除工作中的歧视。		

成果 18：国际劳工标准

国际劳工标准的批准与实施

73. 国际劳工标准和国际劳工组织的监督机制在实现体面劳动议程方面发挥了核心作用。理事会通过的有关标准战略的行动计划将结合《社会正义宣言》后续措施的相关要素，包括作为大会反复讨论的结果对标准相关活动的优先事项进行的选择。以监督机构确定的优先考虑为基础，通过充分利用体面劳动国别计划进程并确保利用倡导、立法改革和三方成员的能力建设取得进一步进展，技术合作的提供将得到加强。这一种双向关系，由标准和监督建立一种以规则为基础的框架，提供行动指导和对执行情况进行监督。同时，通过三方成员和技术合作，监督机构将充分了解各国的现实情况。监督机制的影响将从国际劳工标准在国际劳工组织内部和在多边体系伙伴组织的工作中实现更系统的主流化获益。标准在实地和工作场所层面的实施还将从其它手段中获益，包括《多国企业宣言》和自愿举措促进的那些手段，它们更普遍的是为以权利为基础的全球和国家发展计划打下基础。

指标 18.1: 在国际劳工组织的支持下, 采取实施国际劳工标准的行动, 特别是对监督机构提出的问题做出反应行动的成员国数目。		
基 线: 将在监督机构 2008-09 年报告中的评论的基础上确立。		
2010-11 年目标: 55	2012-13 年目标: 55	2014-15 年目标: 55
指标 18.2: 通过国际劳工组织的支持, 将国际劳工标准中包含的原则和权利纳入发展援助框架或其它重大举措中的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-09 年业绩的基础上确立。		
2010-11 年目标: 5	2012-13 年目标: 3	2014-15 年目标: 3
指标 18.3: 在国际劳工组织的支持下, 改善最新公约的批准, 至少包括被列为核心劳工标准的那些文书, 以及从治理的观点上被认为最重要的那些文书的批准的成员国的数目。		
基 线: 29 个成员国。		
2010-11 年目标: 5	2012-13 年目标: 3	2014-15 年目标: 3
指标 18.4: 制订有将标准要素纳入由三方成员确定的国家优先事项的体面劳动国别计划的成员国的数目。		
基 线: 将在 2008-2009 年业绩的基础上确定。		
2010-11 年目标: 15	2012-13 年目标: 10	2014-15 年目标: 10
2015 年将形成的局面: 国际劳工组织的标准行动、监督和技术合作在其协同作用方面得到加强, 以便为面向全面实施标准的国家行动提供一个有效的框架。结果是在至少 100 个成员国取得与标准相关方面的具体改善。		

政策一致

74. 《社会正义宣言》强调, 为使四个战略目标的影响最大化, 促进它们的努力应成为国际劳工组织体面劳动的全球和综合战略的组成部分。除前面界定的成果外, 确定了追加的成果, 突出了通过一种使体面劳动主流化的综合处理方法在成员国中促进政策一致、伙伴关系和体面劳动成果。

成果 19: 体面劳动的主流化

在联合国主要机构和其它多边机构的支持下, 成员国将针对体面劳动的综合处理方法置于其经济和社会政策的中心。

75. 出于可持续发展的目的, 当体面劳动议程被置于经济和社会政策的中心时, 其影响便得到显著的改善。当联合国和其它多边组织为促进针对体面劳动的综合处理方法而提供一致的政策咨询和技术援助时, 成员国实现这一目标的能力便得到加强。这要求在可持续发展的全面框架范围内加强作为贯穿国际劳工组织的四个战略目标的综合政策和计划之基础的信息和分析工作。因此, 国际劳工组织将奉行这样的一个战略: 在其同那些在密切相关领域有权责的其它国际和区域组织的合作中使体面劳

动成为主流。在这方面，将环境政策的影响，特别是对气候变化的影响结合进体面劳动处理方法是重要的。

指标 19.1: 在国际劳工组织的支持下，使体面劳动的目标日益成为政策制定的中心的成员国的数目。		
基 线: 将在通过国际劳工组织地区办事处开展的内部研究基础上于 2009 年确定。		
2010-11 年目标: 15 其中非洲至少 4 个和 其它区域 2 个	2012-13 年目标: 15	2014-15 年目标: 20
指标 19.2: 通过与国际劳工组织的合作，使体面劳动议程在其政策和计划中主流化的重要的国际机构和多边机构的数目。		
基 线: 将在 2009 年的独立评估基础上确定。		
2010-11 年目标: 5	2012-13 年目标: 5	2014-15 年目标: 5
2015 年将形成的局面: 至少在 50 个成员国将有关体面劳动的综合处理方法纳入联合国发展援助框架或相应的国家战略。在体面劳动相关领域负有权责的经济、社会和环境方面的重要的国际机构大力促进这一综合处理方法。		

III. 加强技术能力

知识库

76. 根据《社会正义宣言》，将于 2009 年 11 月向理事会提交一项综合的 2010-15 年基于结果的知识战略。其目标将是加强劳工局的知识库，以便通过切实的研究活动和最新统计更好地为三方成员服务。该战略将加强四个领域方面的能力：统计数据、研究、知识网络和知识传播。加强知识基础和知识共享还将支持工作方法方面的变革，特别是加强团队工作。
77. 在按性别分类的数据和分析基础上开展的基于证据的研究将帮助三方成员在可利用的政策选择之间做出选择。由国际劳工问题研究所发行的《劳动世界报告》将审议金融政策与体面劳动的具体内容之间的相互作用。研究和出版物委员会将确保国际劳工组织的主要项目对良好的研究标准做出回应，实现协同作用的最大化，并借鉴以前的研究活动及研究项目评估的主要成果。
78. 国际劳工组织将开发更强有力的统计基础和创新方法，以衡量体面劳动的诸多方面，并在具有性别敏感性和国家针对性背景下分析和解释数据。这一工作将借鉴国家资料来源、国际劳工组织现有数据库、统计指标和有关工作中的权利的信息、以及有关妇女和男子体面劳动的法律框架。体面劳动国别概况和深入的国别研究将是主要的手段。将及时、便于理解和具有成本效益的方式，以及符合三方成员需求的格式和语言与之分享所生成的知识。

构建三方成员的能力

79. 《社会正义宣言》强调，本组织需要支持成员国以及具有代表性的雇主组织和工人组织发展机构能力，以使它们实现《社会正义宣言》的愿景和促进针对就业、劳动和社会挑战的创新型体面劳动解决方案。
80. 三方成员的能力开发将是在计划阶段期间的每一个计划和预算文件中详述的所有成果战略的中心组成部分。与总部和各区域的技术部门密切合作，都灵中心在能力建设活动的执行方面将是国际劳工组织的主要臂膀。都灵中心的工人教育计划和雇主教育计划将成为这项工作中不可分割的组成部分。
81. 有关工人组织和雇主组织的能力开发将包括以需求评估为基础的培训和其他能力建设举措，并在都灵培训中心的帮助下，与相关的雇主组织和工人组织合作实施。各国劳工部或类似政府部门在针对其主要职能，包括劳动行政管理、劳动监察和就业服务，采用全面的一体化方法的工作中将得到支持。国际劳工组织将开发各种工具和专业技术，包括加强社会对话机构，以应对这些相关职能引起的涉及能力的挑战。国际劳工组织关于能力评估和开发的内部专业技术将得到加强，从而可以同三方成员一道确定具体的能力开发成果。这需要额外的工作人员培训、互联网工具以及支持性网络和开展实践活动的社区，而且必须在整个劳工局，包括与都灵中心开展更多的合作。
82. 国际劳工组织还将在《联合国发展援助框架》和联合国共同计划的范围内开展工作，以便在涉及特定经济部门的其它政府机构中开发能力，这些部门在体面劳动国别计划成果的实现中发挥着关键作用。应当特别注意加强三方有效参与联合国国别计划的能力。

伙伴关系和沟通

83. 《社会正义宣言》呼吁促进联合国和多边体系内的有效伙伴关系，以加强国际劳工组织的实施计划和活动，或是促进国际劳工组织的目标。与三方成员一道，劳工局将通过积极地参与联合国的改革举措“一体行动”以及落实 2007 年联大关于三年一次的 2007-10 年综合政策审议决议来实现这个目标。将通过支持在联合国范围实施联合国系统行政首长协调委员会关于促进就业和体面劳动主流化工具包以及国际劳工组织性别审计工具而使体面劳动议程主流化。
84. 在部门、国家和全球层面包括多国企业在内发展与非国家实体和经济部门的新型伙伴关系，将与具有代表性的国家和国际工人组织和雇主组织磋商后进行。公共和私营部门间的伙伴关系、南南合作、与地区机构以及国家专门知识和网络的伙伴关系，在与三方成员的合作中得以推行，并将使三方成员进入重要的决策层获得更多的途径。
85. 沟通和公共信息是向公众传达国际劳工组织如何分析和应对主要的工作场所挑战的基本工具。各种沟通方法和工具将应用于促进利益相关方的参与、评估形势、分享有关什么可行、在什么地方可行、在什么条件下可行的信息以及制定动员并扩展对

体面劳动的国际支持的有效战略。国际劳工组织的全球信息网络将加强知识并协助向三方成员及合作伙伴提供高质量的政策建议。将采用先进技术以简化获得国际劳工组织专门知识的程序、制定资源指南以及实现国际劳工组织出版物的数字化。在“一体行动”试点国家中建立的创新型沟通和倡导网络，将提供与各伙伴合作的更有效的机会。

实施能力

86. 加强国际劳工组织更好的服务于三方成员的能力还依赖于完全适合于本组织实施需要的地区结构。根据理事会本届会议上的讨论，适当考虑到各地区情况的区别，将对下列措施给予特别关注：

- 通过将专家的技术能力集中在数量更少，但服务于数目众多国家的需要的规模更大的体面劳动技术支持工作队，加强劳工局在各地区向成员国提供的技术支持。此类工作必须与总部的技术计划密切合作，并依赖它们的支持。
- 建立单一类型的国际劳工组织地方局，它们将在一个或几个国家提供专业化服务。地方局实施国际劳工组织的计划并支持成员国，因而，其技能和构成将作相应的调整。特别是，地方局在《体面劳动国别计划》的设计和 implementation 方面应承担全面的一线责任。
- 更加灵活地配置国际劳工组织的能力，例如，通过将工作人员派驻其任职所在地以外从事工作。
- 明确地区局、地方局、技术支持工作队和总部技术计划部门的各自作用和职责。

IV. 加强治理、管理和支持

87. 《社会正义宣言》要求审查并调整国际劳工组织的制度性作法，以便除其它事项外，达到以下目的，即：提高利用国际劳工组织的人力资源 and 财政资源的效率和有效性；强化管理程序；以及加强治理和能力建设，以更好地理解成员国的需要并提供服务。

88. 为确保《社会正义宣言》的全面后续措施并处理重要的内部治理问题，以及为在今后数年应对劳工局面临的挑战，加强管理将是必要的，例如：围绕国际劳工组织的权责出现的日益增强的竞争；联合国改革；有经验工作人员的离职；总部创新项目；以及在计划支持和实施方面继续面临的资源压力。在这方面，将采取进一步加强高级管理工作队的作用和任务的措施。一线管理人员将协助加强基于成果管理的专业方法。为促进团队工作和效率，将重新突出工作人员业绩、风险管理和责任。

89. 将以基于成果管理路线图的里程碑为基础并在综合管理战略的支持下实施一项劳工局范围的改变管理和能力建设计划。它将使能力建设要素与强化的激励结构相结合，以便在本组织和劳工局的文化和作法方面实施变革。这一长期进程将要求对良好的治理以及对所有三方成员和工作人员，特别是管理层的深入参与作出承诺。该计划将针对下列管理方面的改善：问责制；透明度；工作计划和工作的组织；支持知识共享；组织方面的学习；团队工作和核心管理能力。

90. 提出了支持和管理成果这两项治理。目前尚无法明确规定所有的目标，因为它们涉及实现将于 2009 和 2011 提交理事会通过的经修订管理战略中的里程碑（人力资源、信息技术、资源动员和评估）。

成果 1：有效和高效率地利用国际劳工组织的所有资源

91. 这项成果关系到更有效和高效率地利用国际劳工组织的人力、财政、物质及技术资源以实施国际劳工组织的技术计划。管理战略将在人力资源、信息技术和资源动员领域得到应用，以支持这项成果。评估战略和地方结构审议也将发挥一种重要作用。资源的有效利用将得到支持，这要通过为保证效率在改进工作方法和结构方面所作的各种努力。物质资源的有效利用将受到总部大楼修缮项目很大影响。劳工局将继续在相关联合国系统机构中发挥积极作用，以便凡可行时，进一步协调政策与实践。其目的是到 2015 年实现气候的中和化。

指标 1.1: 人力资源管理的效果得到改善。		
基 线: 将于 2009 年 11 月向理事会报告关于 2006-09 年人力资源战略实施的结果。		
2010-11 年目标: 2010-15 年人力资源战略中的里程碑	2012-13 年目标: 2010-15 年人力资源战略中的里程碑	2014-15 年目标: 2010-15 年人力资源战略中的里程碑
指标 1.2: 信息技术管理的效果得到改善。		
基 线: 将于 2009 年 11 月向理事会报告关于 2007-2009 年信息技术战略实施的结果。		
2010-11 年目标: 2010-15 年信息技术战略中的里程碑	2012-13 年目标: 2010-15 年信息技术战略中的里程碑	2014-15 年目标: 2010-15 年信息技术战略中的里程碑
指标 1.3: 将在全球、(次)区域和国家层面根据体面劳动成果对预算外和经常预算补充帐户 (RBSA) 资源作出调整		
基 线: 向技术合作委员会报告国际劳工组织 2008-09 年技术合作计划的实施结果。		
2010-11 年目标: 2010-15 年资源动员战略中的里程碑	2012-13 年目标: 2010-15 年资源动员战略中的里程碑	2014-15 年目标: 2010-15 年资源动员战略中的里程碑
指标 1.4: 改善国际劳工组织办公室设施的维护和使用。		
基 线: 经与大楼维修小组委员会磋商后将于 2009 年确定。		
2010-11 年目标: (i) 总部维修项目主体计划的及时实施; (ii) 在上述数据和现行建筑标准的基础上确定有关职能改善的目标。	2012-13 年目标: 在 2010-11 年确定的目标基础上制定	2014-15 年目标: 在 2010-11 年确定的目标基础上制定

指标 1.5: 在气候中和化方面取得的进展。		
基 线: 2006-07 年旅费方面的开销占到经常预算的 3.4%，并于 2008 年举行 350 次视频会议。		
2010-11 年目标: <ul style="list-style-type: none"> • 实施有关能源节约、回收、废物管理和减少温室气体排放的措施； • 减少旅费在所有资源项目下所占的比率； • 视频会议的采用增加 25%。 	2012-13 年目标: 引进环境审计（根据外部审计员的意见）	2014-15 年目标: 实现气候中和化
2015 年将形成的局面: 国际劳工组织的所有人力、物质和技术资源将以一种更有效和高效的方式得到利用。		

成果 2：国际劳工组织的有效和高效率治理

92. 这项成果涉及国际劳工组织外部和内部的治理。这项成果既包括劳工局在可利用资源的管理方式方面的问责制，又包括国际劳工组织的管理机构，包括区域会议的运转情况。通过适当执行内部和外部审计以及独立评估提出的建议，并将其纳入计划和知识共享，有利于培育一种透明和问责文化。法律、财政、安全与保障风险以及与商务连续性相关的风险将越来越多地被结合进国际劳工组织的标准程序与核心进程。
93. 尽管取得了进展，但普遍的感觉是，假如理事会会议能更多地突出国际劳工组织工作的实质，则将更加有效。可以精简委员会的议程。国际劳工大会和区域会议的作用可得到改善。联合国改革的要求还突出了把国际劳工组织决策机构的运作明细化的必要性，以使它的三方性权威在其职责范围内的广泛问题上得到有效承认。
94. 改善国际劳工大会的职能是一个持续性目标。《社会正义宣言》提出的挑战要求对理事会的工作方法进行反思。一个足以应对治理和政策问题，结构得到调整的高效率理事会，应是本战略政策框架的目标之一。这应在深入的三方协商中通过探索不同的观点而加以实现。

指标 2.1: 国际劳工组织的三方成员通过体面劳动国别计划在国家层面指导落实国际劳工组织的活动。		
基 线: 待定		
2010-11 年目标: 三方成员在 100% 的体面劳动国别计划中参与落实工作。	2012-13 年目标: 三方成员参与 100% 体面劳动国别计划的落实工作	2014-15 年目标: 三方成员参与 100% 体面劳动国别计划的落实工作。
指标 2.2: 外部审计人员关于国际劳工组织财务报表及后续行动的观点		
基 线: 2006-07 年公布的无附带条件审计意见		
2010-11 年目标: 无附带条件审计意见和国际公务员制度审计标准的成功实施。	2012-13 年目标: 无附带条件审计意见和国际公务员制度审计标准的成功实施。	2014-15 年目标: 无附带条件审计意见和国际公务员制度审计标准的成功实施。

指标 2.3: 内部审计和独立评估报告提供的质量评估以及相关建议的及时和有效实施。		
基 线: 待定		
2010-11 年目标: (i) 在审计报告发表 6 个月之内实施高度优先的审计结论和建议; (ii) 在审计报告发表 12 个月之内实施其它结论和建议。	2012-13 年目标: (i) 在审计报告发表 6 个月之内实施高度优先的审计结论和建议; (ii) 在审计报告发表 12 个月之内实施其它结论和建议。	2014-15 年目标: (i) 在审计报告发表 6 个月之内实施高度优先的审计结论和建议; (ii) 在审计报告发表 12 个月之内实施其它结论和建议。
基 线: 向理事会报告有关评估战略的结果。		
2010-11 年目标: (i) 70% 的建议在 12 个月之内以一种令人满意的方式得以实施; (ii) 对所有评估工作维持一种整合时间安排和监督制度; (iii) 可充分查阅从评估中取得的经验教训以及被各区域用以激励和改进其计划。		2014-15 年目标: 2010-15 年评估战略的里程碑
指标 2.4: 提高对风险的认知并减轻风险。		
基 线: 劳工局范围的风险管理制度于 2008-09 年开始运转。		
2010-11 年目标: 该制度的所有要素到位并得以保持。	2012-13 年目标: 该制度的所有要素到位并得以保持。	2014-15 年目标: 该制度的所有要素到位并得以保持。
指标 2.5: 国际劳工大会、理事会会议和区域会议的有效规划、筹备和管理。		
基 线: 65% 的正式文件得以按时发行。		
2010-11 年目标: 90%	2012-13 年目标: 95%	2014-15 年目标: 保持在 2012-13 年水平。
基 线: 对与会者和劳工局内部的具有显著法律影响的筹备工作, 包括将要提交的文件, 提出的法律咨询意见, 在平均水平上做到适当和及时。		
2010-11 年目标: 在所有情况下提供适当和及时的法律咨询意见。	2012-13 年目标: 在所有情况下提供适当和及时的法律咨询意见。	2014-15 年目标: 在所有情况下提供适当和及时的法律咨询意见。
指标 2.6: 国际劳工组织机构的治理和政策制定职能得到加强。		
基 线: 理事会及其委员会目前的运行和实践框架。		
2010-11 年目标: 就经修订的工作方法, 理事会会议的内容和时间框架达成共识。	2012-13 年目标: 采用经修订的工作方法, 理事会会议的内容和时间框架。	2014-15 年目标: 全面实施经修订的工作方法, 理事会会议的内容和时间框架。
2015 年将形成的局面: 有效和高效率的内部和外部治理、帮助三方成员实施体面劳动政策和计划。		

V. 计划期间的资源

95. 过去的 10 多年来，经常预算资源的实际增长停留在接近于零的状态。名义水平的差异主要是由于汇率率的波动。从名义美元数额来看，预算外资源在过去的 7 年间几乎翻了一番。但是，即使考虑到人口和贫困因素，这些资源在国家和地区间的分配也是不均匀的。尽管从实际数额来看资源总数略有增加，但远非能满足来自三方成员日益增多的需求和体面劳动国别计划的资金缺口。
96. 劳工局正在设法纠正这种不平衡。一个重要的创新开始于 2008-09 两年期，即建立了经常预算补充帐户(RBSA)，可以灵活和以较低的行政成本使用该帐户。
97. 一个扩大的经常预算补充帐户可以是对资金缺口作出反应的一个重要组成部分。有大量的经验教训能够保证将来的效率和效能更高，包括需要更加灵活地安排专款专用、在每个双年度初期即获得确定的资源，以及需要在日常运转活动与投资于改善相关知识、工具和技术支撑这两者之间取得更好的平衡。
98. 人们日益承认《体面劳动议程》是对贫困和全球化失衡的有效回应。金融和经济危机使得需求倍增。同时，危机导致额外的自愿资源前景的不确定。捐款方充分认识到需要有解决这一问题的办法：可预测的资源是新的援助结构设计的一个重要原则。
99. 为与《社会正义宣言》保持一致，正在对资源动员战略进行审议，并加大转向援助三方成员的力度。将鼓励捐款方转向不指定用途和可以预测的多年度伙伴关系协议以及对经常预算补充帐户作出贡献。
100. 劳工局计划将可利用的资源集中用于数目不多的大型和更具战略性的计划方面。它们将突出国际劳工组织工作的核心领域，贯穿所有战略目标，促进团队工作和突出针对成员国需求的可行解决办法。诸如体面劳动衡量、劳动行政管理和可持续的中小型企业领域中的大型计划，这些计划实施起来会更加有效，而且更容易与较大规模的联合国举措保持一致。
101. 下表列举了可能的资源前景，基于 2010-11 两年期经常预算实际零增长，随后是 2012-13 两年期实际增长约 1.5%，2014-15 两年期 2%。技术合作资源预计每年增长约 7%(按当前经验)，经常预算补充帐户在 2010-11 年期间估计达到九千万美元，并在此后的每个两年期增长 50%。在计划阶段期间可能会要求修改这一方案，但体面劳动议程预计在危机反应中发挥的强有力作用表明，谨慎的乐观在现阶段是合理的。

两年期	经常预算资源	经常预算补充账户	预算外资源	总计
2008-09年	642	42	350	1 037
2010-11年	642	90	425	1 132
2012-13年	652	135	460	1 247
2014-15年	665	200	525	1 390

所有数据为按照 2008-09 两年期成本和汇率估算的支出，单位为百万美元。

102. 按照这一方案，预算外资源占经常预算的比例将继续提高，从约 60%增加到约 79%。不过，作为包括经常预算补充账户在内的全部资源的一部分，预算外资源的比例仍在 35%至 38%之间。经常预算占全部资源的比重从 62%下降到 48%，而经常预算补充账户从接近 4%增加到大约 14%。

103. 这一资源战略和方案具有许多好处：

- 它增加了直接与理事会和大会确定的优先事项相一致的资源，并鼓励捐款方提供可以更灵活地与这些优先考虑保持一致的资源。
- 日常运转活动的成本可能下降。
- 会提高对经济和社会发展以及三方成员的需求作出反应的灵活性。
- 较大型的计划将鼓励新的工作方法，特别是跨部门以及地区和总部单位之间的合作。

104. 考虑到讨论期间所表达的观点，委员会或许希望敦请理事会批准 2010-15 年战略政策框架。

2009年2月18日，日内瓦。

待决问题：第 104 段。