



第四项议程

全球就业议程的实施：最新情况

1. 根据 2003 年 3 月通过全球就业议程(GEA)时委员会的要求，本文件提交了有关其实施的定期最新情况。它遵循了 2006 年 3 月提交给委员会的“愿景”文件中确定的以四个优先领域为基础的模式。¹如同委员会在 2006 年 11 月会议上指出的那样，这一模式允许在定期的基础上更好地监督这些要素中每一项的进展情况。这四个领域是：(i)使就业在全球、区域和国家级别制定的经济和社会政策中成为中心；(ii)非正规经济；(iii)青年就业；和(iv)满足非洲的特别需要。如同理事会在 2006 年 11 月第 297 届会议上要求的那样，附件中的表 1 提供了劳工局在落实委员会的一般指导方面所取得进展的总体情况。²

I. 使就业在经济和社会政策制定中成为中心

(a) 全球

劳动力市场的重要指标(KILM)

2. 国际劳工组织的劳动力市场重要指标(KILM)利用有关以下内容的世界和区域估计以及国家级别的数据：劳动力参与、就业、按部门划分的就业、按身份划分的就业、失业、青年失业、就业灵活性和工作贫困，重点突出了涉及劳动世界的全球趋势。
3. 劳动力市场重要指标的第五版于 2007 年 9 月发行。它提供了有关近期劳动力市场趋势的令人感兴趣的调查结果，对分析和拟订有关体面就业创造、促进生产率增长和减少贫困政策来说具有重要的影响。其分析表明，过去十年来几乎所有区域的生产率水平都出现了增长，增长最快的是东亚，每名工人的产出几乎翻了一番。这一阶

¹ 理事会文件 GB.295/ESP/1/1。

² 理事会文件 GB.297/14(修订)，第 24 段。

段期间，中欧和东南欧(非欧盟国家)和独立国家联合体以及南亚也经历了显著的增长，那些地区的生产率水平增加了约 50%。同时，以每名在业人员每年的增值价值衡量，2006 年美国继续表现出最高的劳动生产率水平，达到 63,885 美元；随后是存在显著差距的爱尔兰(55,986 美元)和卢森堡(55,641 美元)。然而，按所工作的每小时的增值价值衡量，挪威表现出最高的劳动生产率，(37.99 美元)，随后是美国(35.63 美元)和法国(35.08 美元)。

4. 根据劳动力市场重要指标，全世界有 15 亿人——或工作年龄人口的三分之一——属于“潜在的利用不足”。劳动力利用不足的这一新估计是由全世界 1.957 亿失业人员和那些与其家庭一道以每天每名家庭成员不足两美元而生活的约 13 亿工作穷人组成。一方面失业者希望工作，但缺乏这样做的机会，另一方面，工作穷人拥有工作，但收入不足以脱贫。
5. 在亚洲地区，生活在每天不足一美元的工作妇女和男子的数目显著下降；亚洲工作穷人的数目在 1996 年和 2006 年期间减少了多达 1.48 亿，相当于下降了约 50%。相比之下，撒哈拉沙漠以南非洲的脆弱的经济表现导致工作穷人的数目增加了 2 千 4 百万。
6. 报告还估计，所有受雇妇女和男子的半数被认为容易陷入贫困。这些人大多工作在非正规经济并从事没有保护的高危险工作，不享有社会保障以及没有工作方面的话语权。撒哈拉沙漠以南非洲和南亚工人的 70%以上属于此类脆弱的就业。报告还表明，工作年龄人口的约三分之一没有参与劳动力市场。妇女当中的这种未参与经济活动状况比男子高得多，每十名工作年龄男子中仅有两名不参与经济活动，相比之下每十名工作年龄妇女当中有五名不参与经济活动。这表明有大量的女性劳动力潜力尚待挖掘。
7. 劳动力市场重要指标通过其 20 个指标为分析重要的经济和劳动力市场变数之间的关系，并进而确定在实现充分和生产性就业和体面劳动的全球目标方面可发挥一种重要作用的那些因素，提供了丰富的数据资源。³

使就业和体面劳动成为主流的工具包

8. 为使 2006 年联合国经济及社会理事会部长级宣言对体面劳动议程的强烈认同具体化，国际劳工组织与联合国系统以及布雷顿森林机构和世界贸易组织密切努力，开发了“就业和体面劳动主流化工具包”。旨在帮助整个多边制度的各组织评估自己的政策、计划和活动的就业和体面劳动成果的该工具包于 2007 年 4 月获得联合国系统执行首脑协调委员会(CEB)的批准。

³ 在发行后的头一周，劳动力市场重要指标第 5 版的点击率达到了约 240 次-如果算上全世界范围的出版社、新闻机构和新闻网站(对比之下，2007 年全球就业趋势收到的点击约 120 次)。可在互联网上查阅软件和原稿的电子版本，并在头 10 天有约 1,800 个用户进行了下载。

9. 该工具包的主要部分论述了与就业创造和企业发展相关的领域，而且是以有关全球就业议程实施检查清单为基础的。它还建立在作为全球就业议程实施的组成部分而准备的工具清单的基础上，并表明对体面劳动议程的强烈支持导致了对由全球就业议程开发的方法和工具的需求。
10. 工具包由国际劳工组织于 2007 年 7 月提交给经济及社会理事会的协调部门小组委员会讨论，并被认为是由参与小组委员会讨论的各国将就业和体面劳动目标结合进多边制度的一个实际和有价值的工具。这一点反映在由协调部门通过的决议中：“承认使人人享有充分和生产性就业和体面劳动是促进实现包括千年发展目标在内的国际同意的发展目标的重要成份之一”，并“鼓励联合国的所有相关机构在应用、适应以及评估由国际劳工组织开发的就业和体面劳动主流化的工具包的实施方面开展合作”。⁴

(b) 区域

11. 于 2007 年 4 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲区域会议通过了 2007-15 年在非洲促进体面劳动的具体计划，包括通过经整合了的体面劳动国别计划。该计划吸取了 2004 年 9 月在瓦加杜古举行的非洲联盟国家元首和政府首脑特别峰会上通过的 11 点行动计划的实施中取得的教训，由于许多行动涉及全球就业议程的核心要素，定期向委员会报告了其进展情况。非洲区域会议结论确定的主要目标包括：
- 使体面劳动成为国家、区域和国际发展战略的主流。
 - 投资于非洲的企业和体面劳动机会。
 - 促进非洲青年人的体面劳动。
 - 缩小技能差距。
 - 通过针对冲突预防和重建的工作创造实现社会融入。
12. 非洲区域会议还呼吁劳工局与非洲联盟(AU)委员会、联合国非洲经济委员会(UNECA)、非洲开发银行(AfDB)、区域经济委员会、联合国开发计划署(UNDP)和国际劳工组织的三方成员一道努力，落实第 39 届非洲财政、计划和经济发展部长大会(2006 年，瓦加杜古)关于建立一个区域就业论坛的决定。该论坛将为工会、雇主、组织、研究人员和政府的所有网络分享并发展应对非洲的就业挑战的最佳解决办法提供一个与会场所。非洲开发银行、非洲经济委员会和国际劳工组织之间于 9 月在突尼斯举行了一次后续会议，会议同意推动制定一项行动计划、确定优先主题领域和战略以引导论坛的工作和职能。为避免含糊不清，将其重新命名为非洲区域就业网络。
13. 在亚洲，2007 年 8 月在北京举行的“亚洲就业论坛：增长、就业和体面劳动”的结论论述了亚洲区域会议去年通过的亚洲体面劳动十年(2006-2015 年)提出的广泛的实施挑战。重点特别集中在有关就业创造和减贫的政策导向、以体面劳动为基础的可

⁴ 参见 2007 年联合国经济及社会理事会协调部门的决议，经济及社会理事会网站。

持续生产率和竞争力政策和计划、劳动力市场治理以及减少非正规性的政策方面。它呼吁，作为体面劳动国别计划的就业支柱的一个实施和综合框架，以及在亚洲体面劳动十年的实施中作为实现“实质性成果和实际措施”的手段，在全球就业议程的实施方面帮助三方成员。在这方面，提出了建立一个亚洲体面劳动知识网络的呼吁。在总部的协作下，区域办事处目前正在制定有关该网络的设计和建立的详尽工作计划。

14. 在欧洲委员会(欧洲援助)的支持下，国际劳工组织拉丁美洲和加勒比区域办事处与国际劳工组织都灵国际培训中心一道实施了一个有关社会凝聚力的为期两年的就业内容计划。该计划的一个重要目的是促进有关就业政策的经验和知识分享，以作为加强参与国的国家和社会伙伴的机构能力的一种方法。其活动突出了衡量并分析劳动力市场指标，制定就业政策以及监督和评估其影响。一些国家已从这一计划中获益。
15. 国际劳工组织在有关就业和劳动力市场问题方面继续与欧洲联盟密切合作。作为来自欧盟国家劳工部长组成的小组委员会的成员，国际劳工组织积极参与了 2007 年 9 月在里斯本举行的由葡萄牙人作主席的有关“灵活+保障：重要挑战”的大会。
16. 在中欧和东欧，国际劳工组织继续同参与布加勒斯特进程：就业政策国家审议(CREPs)的国家密切合作，该进程广泛采用了全球就业议程的框架及其核心要素。作为这一支持的组成部分，国际劳工组织参与了 2007 年 4 月举行的有关“前南斯拉夫马其顿共和国就业政策国家报告”的国家三方研讨会。所涉及的一些重要问题是：(i)从消极向积极劳动力市场计划转变的资源重新分配；(ii)改善积极劳动力市场政策的制定和目标，重点突出以预防和就业能力为导向的战略；(iii)促进教育和培训制度与劳动世界之间更密切的联系，使社会伙伴密切参与这一进程；(iv)确定具有性别敏感性的教育和培训制度；(v)通过适宜的税收政策和立法变化减少非正规经济；和(vi)在正规经济中进一步促进不规则和灵活的就业形式。
17. 为加强劳工局的工作并确保总部和国际劳工组织有关拉丁美洲和加勒比地区就业工作地区专家之间的配合以及密切协调与合作，于 2007 年 5 月在利马组织了一次由就业部门执行主任和区域主任参加的专题讨论会。该专题讨论会追求两个基本目标：(i)加强劳工局实现体面劳动美洲半球议程(DWHA)确立的目标的能力；和(ii)确认/学习美洲的最佳做法以加强国际劳工组织全球级别的工作。
18. 专题讨论会同意在若干领域，特别是在国家级别，通过就业部门和地区结构之间的更密切协调与合作，展开符合加强劳工局的效率和影响的“愿景”文件目标的联合行动。就业部门和地区结构负有在体面劳动国别计划框架范围内向成员国和三方成员提供直接服务的主要责任。

(c) 国家

19. 支持体面劳动国别计划的全球就业议程实施的最具体成果正是在国家级别才可得以实现。这一实施的最新情况报告了在坦桑尼亚联合共和国、约旦(专栏 1)和蒙古开展

的近期举措，以及有关国家技能政策在一些国家的制定工作和国际劳工组织有关就业的技术支持的近期审议，尤其是中国的企业发展(专栏 2)。无论是坦桑尼亚还是约旦均在政府最高层表现出对实施就业计划的优先考虑和承诺。作为一个联合国的组成部分，国际劳工组织向坦桑尼亚提供了技术支持，在约旦加强了劳工部的协调作用。蒙古表明国家就业规划如何在优先考虑主要目标方面取得成果，也就是说青年失业和提升非正规经济。要求国际劳工组织在制定技能发展政策方面提供技术支持的日益增加表明各国在全球化条件下对提高其竞争力和生产率给予的重视，以及中国由于经济转向鼓励私营部门中小企业的发展而对企业家的能力开发和企业发展给予的重视。

坦桑尼亚联合共和国

20. 在坦桑尼亚，国际劳工组织正在与最高层政策制定者和社会伙伴一道密切努力，以落实国家就业创造计划(NECP)和一个联合国计划项下的国家就业政策(NEP, 2006年)。全球就业议程框架在这项活动中被广泛地加以应用。
21. 就坦桑尼亚的政策议程来说，减贫是最重要的发展挑战，而创造生产性就业和体面劳动被认为是在提高经济增长的同时减少收入贫困的一个重要工具。国家就业政策的目标是使坦桑尼亚社会参与有收益的体面就业，此类就业应能产生维持生计的适当的收入和减贫。
22. 国家就业创造计划是围绕四个核心要素制定的：私营部门发展；技能开发；就业密集型工作；和加强劳工部支持和监督劳动力市场的能力。已制定并最后完成了标题为“桑给巴尔人的工作”的桑给巴尔就业政策。
23. 国际劳工组织在提高对体面劳动在反贫困斗争中的重要性的认识方面发挥出了核心作用，这导致了将重要的劳动和就业问题列入坦桑尼亚减贫战略，以及在国家就业政策的制定中提供具体的技术援助。坦桑尼亚体面劳动计划不是一个“仅”得到国际劳工组织三方成员支持的孤立的文件，而是该国发展进程整体的一个组成部分。因为它为国家就业创造计划做出了直接贡献，而该计划反过来与减贫战略直接联系在一起。它保证了政策的国家所有，这是动员地方资源的一个先决条件，也是进一步的伙伴关系和协同作用的最佳基础。
24. 在坦桑尼亚总统和联合国驻地协调员的要求下，于 2007 年 5 月派遣了一个国际劳工组织-联合国开发计划署联合高级就业咨询代表团，其任务是：(i)审议有关增长、就业和减贫的政策框架；(ii)在减贫战略和总统关于到 2010 年创造一百万个生产性工作的目标框架下，就国家就业政策和国家就业创造计划提出建议；和(iii)就优化作为“一个联合国”的联合国机构的工作提出建议，以支持增长、体面就业和减贫计划。
25. 国际劳工组织-联合国开发计划署联合代表团的建议强调：
 - 就业作为增长-贫困两者关系中的缺失环节的至关重要，以及将这一要素明确地纳入减贫战略的必要；

- 为促进具有丰富的工作内涵的增长，需要将增长战略与旨在减贫的具有部门针对性的工作创造战略结合起来。特别重点应放在经济中的高青年失业方面；
- 必须将国家就业创造计划认作为一个跨部门和政府内部的计划，其实施需要由高于部级的权威机构加以监督，例如，国家就业委员会；
- 联合国为其实施提供多方面的广泛支持是必不可少的。在这方面，代表团建议有关“财富创造、就业和经济赋权”的共同联合国计划的起草应使其向国家就业创造计划关于私营部门发展、技能开发和就业密集型工作的核心要素靠拢，在分散化的环境下将青年和妇女失业的贯穿性问题结合进来。

专栏 1

全球议程在约旦的实施：国家就业政策

约旦政府始终致力于处理就业挑战，而且多年来制定了许多旨在减少贫困和失业的国家发展战略和举措。然而，始终存在两个重大差距：第一，鉴于就业未被认为属于经济和社会政策的中心，因而仍然作为现有发展计划和战略的附带成果。第二，对现有和形成中的就业挑战来说，大多数这些计划和战略既没有提供足够的工具，也没有做出有效的反应。结果是尽管做出了政治承诺，但国家缺乏对就业问题的一个压倒一切的一致方法。

在政府提出要求后，国际劳工组织制定了体面劳动国别计划，该计划大量采用了全球就业议程框架，并通过处理增加工作机会、改善工作质量、在保持经济增长率的同时提高劳动生产率水平的挑战对当前的优先考虑做出反应。约旦体面劳动国别计划的这些特征是由该国总理和国际劳工局局长在 2006 年釜山亚洲区域会议上圈定的。

构成体面劳动国别计划一个主要支柱的就业政策的制定是通过激励战略对话并允许进行透明的辩论而发起的。通过 2007 年 7 月期间举行的高层国家磋商做到了这一点，该磋商是由总理组织的，许多重要的部长(财政、劳工、贸易和工业、内务、机构改革和司法)和社会伙伴出席了磋商。此次磋商的成果是需要改善连续性和协调，总理授权劳工部制定约旦的第一个就业政策。

就业政策的目的是将有关就业的方法作为涉及社会经济发展、经济增长和减贫的一个重要要素来加强，劳工部目前正在与国家三方委员会磋商并在国际劳工组织的技术支持下制定该政策。利用全球就业议程框架及其核心要素的就业政策旨在：

- 保持对实现高水平就业率的坚定的承诺。
- 政府、社会伙伴和其它当事者之间就如何改造并精简国家就业和劳动力市场政策及行动达成共识。
- 确保与其它进展保持一致。它包括宏观经济、部门和社会保护政策。
- 确保能够对变化做出迅速反应的可塑性劳动力和劳动力市场。
- 改善对中期和更长期就业挑战做出反应的能力。作为政府效率的一个措施，在国家级别建立易于查询的数据库以及监督和评估在就业成果方面所取得进展的能力。

蒙 古

26. 蒙古最初于 2001 年通过了一个就业促进法，并于 2002 年通过了一个国家就业促进计划。最近的立法和计划修订旨在对变化中的环境做出反应，以便更有效地利用促

进基金和惠及更广泛的蒙古工人群众。2007年11月将在国际劳工组织的技术支持下组织一个国家就业论坛，该论坛将突出就业战略的两个组成部分——非正规经济和青年就业。在理解并概括地论述挑战和选择方面取得了显著的进展。将要求论坛的与会者审议蒙古政府有关非正规经济的政策并讨论有关促进青年就业的国家行动计划草案。

27. 于2001年组织的国家就业大会向来自一线部委的范围广泛的政策制定者、社会伙伴和地方官员介绍了全球就业议程的框架和核心组成部分。随后于2002年组织了一次有关非正规经济的全国大会，以便为蒙古的非正规经济拟订一项适宜的战略。议会于2006年1月通过了有关非正规就业的国家政策。该政策概述了以国际劳工组织的体面劳动概念为基础的一项行动计划。该政策的目标是通过提供政府服务使非正规就业“正规化”；为保护非正规就业人员免遭风险而设立法律、经济、劳动和社会保护保障；和确保经济增长。⁵ 该政策将分三个阶段实施，第一阶段为2005-07年，第二阶段为2008-11年和第三阶段为2012-15年。实施战略包括与宏观经济政策、立法环境方面的改善、与就业促进政策的协调、改善社会保护以及通过社会对话和公众参与实现合作之间的联系。
28. 在国际劳工组织的一个项目框架范围内，于2005年成立了一个有关青年就业的国家委员会。利用来自国际劳工组织的财政和技术援助，蒙古国家统计局在2006年期间开展了一项从学校到工作的过渡的调查。国家统计局在一份突出发展内容的国家报告中采用了该调查的成果，国际劳工组织的一份国际报告也利用计量经济学分析进行了全球比较。有关信息和分析还被用以准备一份有关青年就业的国家行动计划草案，在即将举行的国家就业论坛期间将对该草案进行讨论。该草案的压倒性目标是到2015年将青年失业率减少三分之一。为此目的确定了四个目标：改善并开发技能；为吸纳新成长的劳动力而创造新的工作；简化创办企业的程序；和确保平等机会。

国家技能开发政策

29. 当委员会在其2006年11月份会议上讨论核心要素6时，还就重新发起支持国家技能开发政策以及进一步将技能开发结合进国家就业战略的国际劳工组织的努力情况向委员会作了通告。提供此类支持采取了多种形式。例如，在巴基斯坦，技术支持集中在使广泛的利益相关者参与实施战略的讨论，以及使利益相关者从其它国家，特别是亚洲国家有关实施、财政和评估挑战以及如何加以克服的经验中学习。在孟加拉国，支持采取了实质性的五年技术合作项目的形式，该项目是与欧盟合作实施的，以便作为私营部门促进的一部分使技能开发与部门发展优先事项相匹配，同时亦提高作为减贫战略组成部分的农村和非正规经济技能培训的可得性。在拉丁美洲，与国际劳工组织/美洲国家间职业培训研究和文献中心的密切合作包括利用技能开发促进竞争力和生产率的国家战略进行有关公共政策的经验和国家培训机构的比

⁵ 蒙古政府：蒙古政府关于非正规就业的政策，议会于2006年1月通过，非正式译文。

较研究。在柬埔寨，为响应有关支持建立一个一致的技能和工作创造政策的要求，所作努力集中在政策和计划的制定阶段，作为国家政策制定的一个框架，该政策明确地建立在全球就业议程的介绍和三方讨论基础上。在非洲，为加纳、布隆迪、马达加斯加、喀麦隆和尼日尔的国家技能开发政策和法律框架提供了技术支持。作为部门提升政策组成部分，向摩洛哥和埃及提供了技术支持。通过技术援助改善利比亚和埃及的职业培训机构和制度，通过为操法语的西部非洲区域举措的政策提出咨询建议来改善培训基金在满足雇主的需求方面的利用和影响以及通过使技能的供需更好地匹配而对提高工人的就业能力的影响。

专栏 2

中国：对国际劳工组织中国计划的就业成份的审议

为审议中国与国际劳工组织之间的谅解备忘录，于 2007 年 8 月举行了两年一次的联合委员会会议，与会者有劳动和社会保障部(MOLSS)部长、劳工局局长以及部门 1 和部门 2 的执行局长。对国际劳工组织中国计划的就业成份的审议提供了有关劳工局工作的正面反馈，特别是有关就 8 月下旬通过的就业促进法的制定提供的支持，该法反映了全球就业议程的许多核心要素。劳工局对劳动和社会保障部有关积极劳动力市场政策影响评估、企业发展、技能提升、微型金融和就业服务工作的支持也得到了认可。劳动和社会保障部与就业部门的执行局长举行了一次后续会议，确定了国际劳工组织支持劳动和社会保障部工作的具体优先事项，特别是体面劳动国别计划的实施。

与为支持中国的企业发展而开展的工作相关联，应当提及一个为期三年的创办和改善您的企业(SIYB)中国计划刚好完成。该计划非常成功，估计在到目前为止已采用该方法的所有地方创造了 120 万个新工作。培训了约 6,500 名培训师，这一数目使该计划超过了创办和改善您的企业计划在全球其它地方所开展工作的总和。联合王国国际开发部(DFID)和日本是主要的捐款者，国际开发部在 2007 年 8 月为庆祝项目的结束而举行的一次会议上声明说，该项目是其在全球最成功的项目之一。

II. 非正规经济

30. 委员会 2007 年 3 月审议了在 2002 年国际劳工大会上通过的国际劳工大会体面劳动和非正规经济框架的审议方面取得的进展。⁶ 由就业和社会保护部门作的联合介绍重点突出了贯穿体面劳动的所有战略目标的政策领域的知识状况、政策辩论和所取得的经验教训。委员会审议了文件中提出的问题、支持了拟议的全面和综合方法并对这一领域的今后工作提供了指导。
31. 在有关非正规经济重点举措当前工作计划的实施方面正在取得进展(附在 2007 年 3 月委员会报告后面)。特别是：
- 筹备和磋商中的定于 2007 年 11 月 27-29 日举行的非正规经济区域间座谈会：使向正规规划的过渡成为可能。座谈会的总体目标是分享为使向正规化过渡成为可能而开发的有关良好做法和不同方法的知识经验。座谈会将为一些重要行动

⁶ 理事会文件 GB.298/ESP/4。

领域的有效政策、计划和做法的三方技术审议提供一个场所。预计它将进一步确定 2008-09 两年期计划和预算关于非正规经济共同成果框架范围内的研究、能力建设和技术合作方面的可能后续活动。预计将在 11 月 30 日座谈会之后立即举行有地区和总部工作人员参加的一次劳工局内部磋商，该磋商将为 2008-09 两年期的后续工作铺平道路。

- 更新有关非正规经济的统计情况，包括可在国际劳工组织/统计局数据库中获取的最新数据的利用和分析；
- 多种国际劳工组织工具的评估和综合，包括有关现有工具的一个更新了的数据库和编写一个致力于不同主题的合并读者/工具包；
- 在 2007 年 8 月举行的亚洲增长、就业和体面劳动论坛上就“减少非正规性”进行了一次重点互动性讨论；
- 不同政策领域的深度国别审议和良好做法文件汇编。

III. 青年就业

32. 劳工局在意大利发展合作的支持下由世界银行组织的“东欧和中亚青年人大会：从政策到行动”中发挥了积极作用(2007 年 5 月 21-23 日，罗马)。该活动聚集了来自东欧和中亚(ECA)29 个国家以及科索沃的政府和青年组织的代表。这是为讨论完全致力于青年问题的 2007 年世界银行的世界发展报告的结论和建议，以及为制定该地区的后续行动而举行的第一次东欧和中亚范围的论坛。特别是，国际劳工组织的青年就业计划被要求为构成大会就业方面的内容提供素材。除了在青年就业全体会议上作了一个主题发言外，劳工局组织并协调了三次主题会议。这种做法一方面有助于确保作为国际劳工组织三方成员的发言人而参与这几次会议，另一方面，也表达并阐述了突出国际劳工组织有关青年就业方面工作的政策信息和经验教训。这些信息从整体上来看已反映在大会的最后声明中。目前正在为国际劳工组织——世界银行国家一级的联合工作确定具体的后续行动。

33. 自 2007 年初以来，劳工局一直积极地参与了涉及千年发展目标实现基金(MDG-F)的青年、就业和移民主题窗口的工作。该基金是联合国开发计划署和西班牙政府于 2006 年 12 月设立的，以便在国家级别加速实现千年发展目标和支持联合国改革的努力。加入高级机构间小组使得劳工局能够将属于体面劳动议程和全球就业议程的核心的这些问题，以及国际劳工组织技术专长所在的重要领域结合进在该基金项下指导项目建议提交的权限中。这种做法为国际劳工组织提供了领导国家级别工作的机会，同时为围绕青年就业的问题增进联合国机构之间的协调和一致铺平了道路。

34. 参与这一进程还代表着在将联合国开发计划署和国际劳工组织之间最近达成的有关更密切合作的协议付诸行动方面向前迈出的具体步伐，特别是在青年就业领域。为支持地区和总部与千年发展目标实现基金的这一主题窗口相关的工作，劳工局通过其青年就业计划创建了一个互动型的以网络为基础的平台。除了能够迅速获取有用的文件、工具和按国家及主题组织的资源外，该平台提供了一个交流知识和专门技

能的生机勃勃的活跃空间。从长期来看，国际劳工组织知识分享举措的这一创新应能成为一个有关青年就业问题的羽翼丰满的实践社团。

IV. 满足非洲的特别需求

35. 考虑到学徒培训作为在非正规经济中传授技能的主要手段的重要性，发起了一项新的研究议程，以探讨这一传统的学徒培训机构制度在提升非正规经济中青年人的技能，以及改善非正规经济中学徒的就业能力方面如何才能更加有效。2007年5月的一个专题讨论会将研究人员、来自其他机构的代表以及消除童工劳动国际计划技术合作项目的工作人员聚集在一起，以比较世界各地，但主要是西非地区，提升学徒培训方面的经验。与会者就某些正在出现的政策挑战和继续开展相互学习的实际方法达成了一致。这一工作是与技能开发国际合作工作组协作制定的。

加强国际劳工组织满足非洲的特别需求的技术能力

36. 为加强国际劳工组织的技术和管理能力以支持在非洲大陆、区域和国家级别开展的满足非洲的特别需求的努力，就业部门发起了一系列措施，包括2006年6月在达喀尔举办的由就业部门和非洲区域办事处与国际劳工组织的非洲就业专家共同安排的一个专题讨论会。
37. 为监督有关那次会议上达成的决定和共同工作计划的进展情况，于2007年9月在日内瓦举行了一次题为“终结两年期静思活动：国际劳工组织在就业领域支持非洲”的会议。该会议的与会者包括区域局长和来自区域办事处的其他官员，审议了在达喀尔会议（“达喀尔矩陈”）上达成的重要联合计划和活动的实施情况，并就四个择定领域进行了深入讨论，即：(i)管理对国际劳工组织服务的日益增长的需求和期望；(ii)分析和政策研究；(iii)资源动员；和(iv)非正规经济。该会议还审议了在目前由就业部门支持的三项非洲联盟举措框架下的国际劳工组织/非洲联盟合作，即：非洲区域就业论坛；有关区域经济委员会的就业政策框架建设；和非正规经济。
38. 该会议的一个重要组成部分是审议在一些国家的就业领域支持体面劳动国别计划，以及如何才能加强这一支持以便对非洲区域会议有关促进2007-2015年非洲体面劳动议程的结论做出反应。

2007年10月12日，日内瓦。

提交供参考。

附 录：

关于就业和社会政策委员会所提供指导的后续措施(自 2006 年 11 月)¹

议程项目：指导/决定*	后续措施
企业环境、劳动法以及微型和小型企业 (理事会文件 GB.297/ESP/1)	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 制定“一个范围广泛的部门间研究计划”并在这一领域向三方成员提供指导。重点是“双赢领域”。 ▪ 关于就劳动法质量的衡量和特征体现与世界银行的合作，委员会成员认为，与其它机构的任何合作应以明确和表述清晰的国际劳工组织立场为基础。 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 制定研究计划草案。研究计划突出被认为是“双赢领域”的组成部分的 3 个支柱：更好的代表权、更好的法规(突出社会保护)和更好地实施。正在开展有关来自南亚、非洲、智利、秘鲁、厄瓜多尔和新西兰经验的一系列案例调查的文献汇编。 ▪ 预计将与部门I、部门III和部门IV开展合作，并已建立起联系。成立了一个部门间咨询小组。 ▪ 正在开展与雇主活动局和工人活动局的共同工作。它包括雇主组织的能力建设和与工人开展的共同研究。与工人活动局的共同工作的总体目标是汇编已成功惠及(正规和非正规)中小企业的工人组织的联合战略、其优势和不足、以及如何和在什么样的法律和制度框架下才能更有效地履行代表权职能。已开始进行比较研究，初期包括(非洲、亚洲、美洲和欧洲)16个国家。 ▪ 在就业部门的监督下成立了一个内部专门工作组，以研究作生意的方法并评估可供选择的行动路线。
有关劳动监察的战略和做法(理事会文件 GB.297/ESP/3)	
待决问题：	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 委员会建议理事会敦请劳工局制定、评估并实施一项支持劳动监察的现代化和恢复生机的战略，需要为实现这些目标开展国际合作。 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2007 年 3 月理事会会议后制定了一个行动计划草案。该计划包括促进和倡导、能力建设和培训、项目管理、加强劳动监察的共同即刻成果、以及内部报告和评估。 ▪ 在巴基斯坦举办了一次三方劳动监察专题讨论会，目标是帮助加强旁遮普邦的劳动监察制度。 ▪ 将与国际劳动监察协会和国际劳工组织的其它单位合作准备一份题为“劳动监察人员道德和专业行为守则”的技术背景文件，目的是加强透明性和良政。 ▪ 安全工作和对话就共同成果要求的审计模式草案进行了初步讨论。 ▪ 为在体面劳动国别计划中进一步发展劳动监察和良政问题，在杜塞尔多夫举办了一个大型国际会议。 ▪ 为处理劳动监察职能和培训以及供应链管理，举办了两次国际专题讨论会。 ▪ 与交流 and 公共信息司合作开展了全球劳动监察门户网站的首次分析。

¹ 理事会文件 GB.297/ESP/2(集体谈判和体面劳动议程)从 2006 年 11 月推迟到了 2007 年 11 月。理事会文件 GB.298/ESP/5(减贫战略文件中的体面劳动议程: 近期发展)从 2007 年 3 月推迟到了 2007 年 11 月。

议程项目：指导/决定*	后续措施
-------------	------

- 作为综合劳动监察培训制度的组成部分，与国际劳工组织都灵国际培训中心合作完成了有关农业和建筑业劳动监察的培训工具。与此类似，发行了一个劳动和工厂监察员手册。作为其监管职能和执行服务的组成部分，该手册正被用以培训有关艾滋病毒/艾滋病预防和缓解其影响的劳动监察员。

青年就业(理事会文件 GB.297/ESP/4)

- 有关青年就业计划的工作模式的一般协议，以及需要继续开展其符合 2005 年国际劳工大会决议及其行动计划的活动。
- 青年就业计划需要扩展其知识基础，包括在建议的优先领域(有关就业扩展的经济政策；技能、技术和就业能力；企业发展；劳动力市场政策和制度；管理、授权和机构能力)。
- 青年就业政策应制订机制以监督和评估政策及工具对青年就业成果的影响。
- 青年就业政策应参与劳工局有关青年就业工作的影响评估。
- 国际劳工组织-联合国开发计划署-联合国工业和发展组织之间关于马诺河联盟(几内亚、利比里亚、塞拉利昂)和科特迪瓦的青年就业合作框架。
- 积极参与涉及千年发展目标实现基金主题窗口的“青年人、就业和移民”进程，重点突出移民和青年就业问题的更好结合。
- 考虑到其欧盟主席职位(2008 年第一季度)而对斯洛文尼亚的援助，将突出作为一个重要优先领域的青年就业(三方专家会议，2007 年 12 月 6-7 日，卢布尔雅那)。
- 对世界银行“东欧和中亚青年人：从政策到行动”大会所作的大量的技术投入(2007 年 5 月，罗马)。
- 建立部门范围的有关青年就业的研究议程。
- 发起和进行中的研究涉及：合同安排和青年就业成果；智利的部门政策和青年就业趋势；巴西童工劳动和青年就业的联系(与消除童工劳动国际计划联合进行)；及从企业家/私营部门在创造并保持青年就业举措的最佳做法中取得的经验教训。
- 新技术合作项目的发起和实施。
- 亦请参见理事会文件 GB.298/ESP/1 和理事会文件 GB.300/ESP/4 关于全球就业议程实施的最新情况。

就业和社会政策委员会从前所作决定的实施(理事会文件 GB.297/ESP/5)

待决问题：

委员会建议理事会要求劳工局：

- 准备供委员会讨论的文件，适当考虑到确定所要求的指导和/或待决问题领域；和
- 在就业和社会政策委员会每年 11 月份会议上报告实施委员会一般指导的进展情况。
- 委员会在其 2007 年 3 月份会议上讨论的四个文件，一个涉及信息参考(全球就业议程实施的最新情况)，一个有待决问题(工资)，其它两个文件供讨论和指导。后两个文件在章节中概述了寻求委员会给予指导的领域(技能)，或指出了取得的教训和前进方向(非正规经济)。
- 在提交给委员会 2007 年 11 月会议的五个文件中，一个涉及信息参考(全球就业议程实施的最新情况)，一个具有待决问题(全球社会信托)，其它三个供作讨论和指导。其章节涉及实施和确定的知识差距(全球就业议程实施概况)，汲取的教训和前进方向(减贫战略文件)，和拟议的今后工作(集体谈判)。
- 目前的表格对在委员会 11 月的会议上对进展进行审议的要求作出了回应。

体面劳动国别计划的实施：有关社会保护政策领域的检查清单(理事会文件 GB.297/ESP/7)

- 劳工局就社会保护是体面劳动的一个重要成份以及报告为今后的工作提供了一个强有力的基础达成了广泛的共识，包括经过更好调试的工具。
- 于 2007 年 1 月在坦桑尼亚和赞比亚发起了实施有关社会保障和全面覆盖的全球运动项目。有关发展中国家健康保护的一次高级国际会议：法国政府于 2007 年 3 月在巴黎举办的打破疾病和贫困的恶性循环。作为讨论的投入，准备了一个有关国际劳工组织面向普遍享有卫生医疗战略的文件草案，并向三方成员散发以便进行全球磋商。于 2007 年 1 月发表了一份有关：“社会保障和国家发展权”的研究文件。2007 年国际劳工大会期间在劳动和社会事务部长的一次非正式部长级会议上对有关“增长、就业和社会保护：全球市场经济中均衡增长的战略”文件进行了讨论。社会保障司正在研究制订允许各国对最低限度的社会保障一揽子方案的成本进行评估的量化模式工具。
- 在欧洲和亚洲的两个有关工作条件的贯穿性项目中取得了进展。第一，与欧洲委员会开展强有力的合作，在欧盟 27 个国家和克罗地亚开展了工作和就业条件变化调查。在亚洲和太平洋地区发起了一个类似的项目，重点突出了全球化和放宽管理的影响。在 2007 年 2 月的一次专题讨论会上介绍了取得的成果。
- 关于在艾滋病毒/艾滋病和劳动世界方面取得的进展，2006 年 12 月在都灵组织了一次会议，来自国际雇主组织、非洲地区 8 个国家的国际自由工会联合会非洲区域组织以及一些重要捐款国的代表出席了会议。会议的目的是加强国际雇主组织-国际自由工会联合会关于艾滋病毒/艾滋病全球协议的实施。
- 在德国政府于 2007 年 3 月组织的一次会议上，来自欧盟和 16 个非欧盟国家的卫生部长通过了：“关于责任和伙伴关系不来梅宣言-共同应对艾滋病毒/艾滋病”。该宣言明确地承认了国际劳工组织关于艾滋病毒/艾滋病和劳动世界业务守则的价值。
- 发起了由国际发展部资助的有关劳务移民的项目。该项目包括下列工作：(a)更新并扩展国际劳务移民数据库；(b)更新并扩展附在国际劳工组织多边框架后面的一整套良好做法；(c)4 月在都灵举办的有关劳务移民培训课程的筹备工作；和 (d)检验将被结合进家庭调查的有关劳务移民统计模式的筹备工作。瑞典和法国已完成了有关歧视和获得就业的国家“做法检测”研究，并分别于 2006 年 12 月和 2007 年 3 月提交给了各自的政府。发起了有关迁移和移民工人的平等、歧视和现代化网站 (<http://www.ilo.org/public/english/protection/migrant/equality/>) 并出版了“欧洲一体化：实践者手册”。
- 2006 年 12 月在莫斯科举行了俄罗斯联邦和独立国家联合体国家有关劳务移民政策的三方区域专题讨论会。发行了欧盟安全与合作组织-国际劳工组织-国际移民组织关于在移民的输出国和目的地国制定有效的劳务移民政策手册的俄文版。发起了由欧盟资助的关于“迈向可持续的伙伴关系以便在俄罗斯联邦、高加索地区和中亚开展劳务移民的有效治理”的技术能力建设项目。
- 为体验劳工局如何才能更好地处理非洲体面劳动国别计划中的社会保护，与非洲区域局合作，于 2007 年 2 月在开罗组织了一次有关社会保护政策和战略的专题讨论会。

世界各地的工资：发展和挑战(理事会文件 GB.298/ESP/2)

待决问题：

- 委员会建议理事会，承认工资是体面劳动的一个重要成份并意识到在工资和收入问题的关系方面存在着知识差距，敦请劳工局与三方成员磋商，制定并实施反映资源的可得性、动员其他行动者的潜力以及与其他机构建立更强有力的伙伴关系的必要的工作计划。该计划将初步处理作为优先考虑事项的下列工资和收入问题：
 - (a) 统计资料的收集和传播；
 - (b) 包括体面劳动国别计划在内的国家级援助；
 - (c) 工资确定机制和工资谈判；
 - (d) 工资、生产率和经济表现；和
 - (e) 工资差别和不一致。
- 已采取措施发布有关世界各地工资趋势和政策发展的定期报告。已与部门 2 和政策一体化司开展了磋商，以评估与工资有关的国际劳工组织数据的可得性。
- 与主管地区办事处合作，在拉丁美洲建立了一个工资专家网络，并将在亚洲和非洲创建类似的网络。
- 已承诺开展收集有关重要的工资和收入指标的数据以及流行的工资确定机制、支付制度和工资政策的国家研究。
- 已向欧洲委员会提交了有关欧盟 27 国最低工资的政策导向型研究项目以申请资金。

技能的可携带性(理事会文件 GB.298/ESP/3)

- 确认对继续学习(雇主)和能力与职业发展(工人)负有的义务。
- 表达对获得有关政策选择和国际经验方面信息的兴趣。
- 呼吁与国际劳工组织/都灵中心和国际劳工组织/美洲国家间职业培训研究和文献中心开展更密切的合作。
- 表达对所涉及的有关核心技能和方法以及有关前瞻性技能发展战略的进一步工作的兴趣。
- 技能和就业能力司与国家培训机构、部委、工人组织和雇主组织的代表一道参与了制定国际劳工组织/美洲国家间职业培训研究和文献中心的新战略文件的磋商，并参与了其年度技术咨询委员会会议(2007 年 6 月，哥伦比亚，卡塔赫纳)。产生背景研究技术和金融合作以及有关国家培训机构在技能和生产率方面的作用的一次区域会议(2007 年 9 月，巴西)。将与新任命的国际劳工组织/美洲国家间职业培训研究和文献中心主任就进行中的协调与合作的行动方法达成一致。
- 为对体面劳动国别计划的优先考虑事项做出反应而与都灵中心就扩展了的和新的合作领域正在进行的磋商；2007 年底与即将从事就业和培训领域工作的都灵工作人员进行的技术讨论；定于 11 月-12 月在都灵活动促进者的帮助下就劳动分工和团队工作计划进行的讨论。
- 为准备供作一般性讨论的有关用于生产率、就业增长和发展的技能报告(国际劳工大会，2008 年)与雇主代表和工人代表进行的和进行中的讨论，以澄清供作讨论和分享国际经验的政策选择优先考虑事项。
- 委托开展有关前瞻性技能发展战略、社会对话的作用和最新影响的国家案例研究。
- 2008-09 两年期拟议的研究优先考虑事项，包括与其它发展和捐款机构联合开展的工作，以确定在制定并实施旨在改善以能力为基础的培训方法方面的成功因素以及承认先前的核心和技术培训，并改善评估其就业影响的影响评估方法(国家资格框架、提升传统的学徒培训、将核心技能结合进培训机构课程的方法)。

议程项目：指导/决定*

后续措施

非正规经济(理事会文件 GB.298/ESP/4)

- 广泛支持用以支持正规化的综合方法，考虑到国情的不同。
- 重申 2002 年国际劳工大会决议关于保持就业创造潜力及扩展保护的双重目标。
- 进行中的有关非正规经济区域间座谈会：使向正规化过渡成为可能的筹备和磋商，2007 年 11 月 27-29 日。座谈会的总体目标是分享有关良好做法的知识和经验以及为使向正规化过渡成为可能而发展的不同方法。座谈会将为重要行动领域的有效政策、计划和做法的三方技术审议提供一个场所。预计它将进一步确定 2008-09 两年期计划和预算框架范围内有关非正规经济共同成果的研究、能力建设和技术合作的可能后续活动。预计在 11 月 30 日座谈会之后将立即举行有地区和总部工作人员参加的一次劳工局内部磋商，以便为 2008-09 两年期的后续工作奠定基础。
- 更新有关非正规经济的统计资料，包括可在国际劳工组织/统计局数据库中获得的最数据的利用和分析；
- 国际劳工组织多种工具的评估与结合，包括有关现行工具的最新数据库和致力于不同主题的合并读者/工具包的制定；
- 在 2007 年 8 月举行的有关增长、就业和体面劳动亚洲论坛上就“减少非正规性”开展的重点互动性讨论；
- 深度国别审议以及不同政策领域良好做法的文献汇编；
- 通过综合方法的制定与实施支持体面劳动国别计划。

* 有待决问题的项目加有此类标注。这里列举的其它项目系供讨论和指导。