



ОДИННАДЦАТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Дополнительный счет
регулярного бюджета****Предыстория вопроса**

1. Предложение относительно создания дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА) впервые было сформулировано в ноябре 2006 года в ходе обсуждения в Административном совете предварительных предложений по Программе и бюджету на 2008-09 годы. В ходе дискуссии ряд государств-членов остановились на реальных трудностях увеличения своих начисляемых взносов в бюджет МОТ. В то же время на протяжении всех дискуссий указывалось на важность расширения сферы услуг странам со стороны МОТ, в частности, посредством страновых программ достойного труда (СПДТ). Кроме того, отмечалось, что в период после 1996-97 годов реальный бюджет МОТ в постоянном долларовом выражении снизился на 4,7%.
2. Поэтому генеральный директор призвал к тому, чтобы по-новому взглянуть на регулярный бюджет Организации, чтобы позволить МОТ в полной мере исполнять свой бюджет и удовлетворять растущие потребности трехсторонних участников. В свою очередь, в декабре 2006 года Бюро подготовило первый проект дискуссионного документа по РБСА, который был представлен вниманию трехсторонних участников.
3. На основе полученной от трехсторонних участников информации и итогов дальнейших консультаций, проведенных в январе и феврале 2007 года, впоследствии была разработана триединая стратегия составления бюджета. Предложенный подход предусматривал два существующих источника финансирования (т.е. регулярный бюджет, основанный на начисляемых взносах государств-членов, и внебюджетные взносы и пожертвования доноров на цели отдельных программ технического сотрудничества) плюс новую предложенную составляющую – РБСА.
4. В марте 2007 года Бюро подготовило аналитическую информационную записку по РБСА, включающую вопросы и ответы, которая должна была обеспечить тщательное обсуждение всех вопросов, связанных с РБСА, на 298-й сессии Административного совета в рамках рассмотрения предложений генерального директора по Программе и бюджету на 2008-09 годы. Генеральным директором было предложено сформировать РБСА, куда зачислялись бы добровольные взносы и пожертвования в целях расширения и укрепления потенциальных возможностей МОТ по выполнению

программ и проектов, утвержденных Программой и бюджетом МОТ на 2008-09 годы, и, в частности, связанных с выполнением СПДТ.

5. Ответная реакция Административного совета носила позитивный характер. В итоге проведенного обсуждения он поддержал предложения по Программе и бюджету на 2008-09 годы, включая предложения о формировании РБСА, при понимании того, что в период между апрелем 2007 и 1 января 2008 годов будет достаточно времени, чтобы получить добровольные взносы и пожертвования в РБСА на 2008-09 годы.
6. В июне 2007 года 96-я сессия Международной конференции труда (МКТ), реализуя рекомендации Административного совета, подавляющим большинством голосов приняла Программу и бюджет на 2008-09 годы, включая предложения о формировании РБСА. Впоследствии, Бюро разработало стратегию по привлечению взносов и пожертвований в РБСА.

Последняя информация

7. В период до 96-й сессии Международной конференции труда (июнь 2007 г.) и в ходе этой сессии Бюро провело ряд инструктивных совещаний с трехсторонними участниками и потенциальными донорами. 22 мая 2007 года Бюро пригласило 20 ведущих стран-доноров МОТ принять участие в неформальном информационном совещании по РБСА. Кроме того, инструктивные встречи включались также в повестку дня регулярных встреч доноров. Было проведено отдельное информационное совещание в интересах МОР и МКП, при поддержке Бюро в интересах деятельности работодателей и Бюро в интересах деятельности работников, помимо ряда инструктивных встреч, проведенных в интересах делегатов 96-й сессии Международной конференции труда.
8. В помощь участникам инструктивных совещаний и встреч Бюро подготовило пакет информационных материалов по РБСА и презентацию в формате PowerPoint. Эти и другие материалы, касающиеся РБСА, были открыты широкой общественности на специализированной общественной странице в сети Интернет (www.ilo.org/pardev).
9. Тем временем Бюро, проводя консультации со всеми заинтересованными подразделениями, занималось разработкой методов и процедур регистрации и отчетности по взносам и пожертвованиям в РБСА. Предпринимая эти шаги, МОТ опиралась на опыт и уроки, извлеченные специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ЮНЕСКО и ВОЗ, которые прилагали усилия к тому, чтобы внедрить аналогичный «внутренний добровольный» механизм финансирования.
10. В результате, Бюро определило для себя процедуры в отношении того, каким образом будет осуществляться управление, мониторинг и оценка взносов и пожертвований в РБСА в поддержку страновых программ достойного труда в регионах. Были разработаны порядок финансовой отчетности перед донорами в РБСА и образец соглашения в отношении единовременных взносов в РБСА (см. приложение).

Взносы/пожертвования в РБСА

11. Расчетный уровень ресурсов РБСА в соотношении к регулярному бюджету был установлен Административным советом в ходе обсуждения предложений по Программе и бюджету на 2008-09 годы.

12. Административным советом на период 2008-09 годов для РБСА была согласована первоначальная контрольная цифра в размере 56 млн. долл. США. В таблице 5 предложений по Программе и бюджету на 2008-09 годы, утвержденных Конференцией, в общих чертах приводится распределение средств РБСА по регионам и стратегическим задачам:¹

Дополнительный счет регулярного бюджета
(по регионам и стратегическим задачам)

Стратегическая задача	Регион (в тыс. долл. США)					Итого
	Африка	Северная и Южная Америка	Арабские государства	Азия	Европа	
Нормы	3.000	3.000	1.000	3.000	1.000	11.000
Занятость	10.000	3.000	2.000	5.000	1.000	21.000
Социальная защита	5.000	2.000	1.000	2.000	1.000	11.000
Социальный диалог	4.000	3.000	2.000	2.000	2.000	13.000
ИТОГО	22.000	11.000	6.000	12.000	5.000	56.000

13. В соответствующем порядке Бюро приступило к мобилизации ресурсов. Ряд правительств заявили о своей заинтересованности в выделении средств в РБСА МОТ. Бюро представит устный отчет о полученных средствах и о распределении этих ресурсов по регионам и стратегическим задачам.

Управление ресурсами РБСА и их распределение по каждому региону

14. Донорам и государствам-членам МОТ будет предложено подписать соглашение о единовременном взносе в РБСА, включающее стандартные положения, с тем чтобы перечислить соответствующие средства МОТ. Затем средства РБСА будут распределены и израсходованы с учетом приоритетов и результатов, предусмотренных в предложениях по Программе и бюджету на 2008-09 годы и утвержденных Административным советом и Конференцией. В 2008-09 годах по решению Административного совета и Конференции Бюро проведет одну программу, финансируемую из трех взаимодополняемых источников – регулярного бюджета, средств, выделяемых на техническое сотрудничество, и РБСА.
15. Ассигнования средств из РБСА в каждом регионе будут зависеть от страновых программ достойного труда, ориентированных на конечные результаты, и региональных приоритетов по решению региональных совещаний и Административного совета. Средства РБСА будут использованы на поддержку конкретных приоритетов СПДТ и соответствующих конечных результатов с учетом поддающихся измерению ожидаемых результатов. Критерии отбора будут включать следующие элементы: трехстороннюю поддержку и участие, вклад в решение задач национального развития и в цели страновых программ, проводимых Организацией Объединенных Наций, сравнительные преимущества МОТ и поддержку со стороны всего Бюро. Окончательное решение относительно ассигнования средств будет приниматься региональными директорами (выступающими совместно в случае сотрудничества юг-юг или в рамках межрегиональных усилий) на основе скрупулезного анализа конечных результатов.

¹ GB/298/PFA/13(& corr.).

16. В регулярные отчеты Бюро по выполнению программы будет включаться периодическая и комплексная отчетность. Средства РБСА станут предметом установленных внутренних и внешних аудиторских проверок и мероприятий контроля. В свою очередь, все программы, финансируемые за счет средств РБСА, будут подвергаться установленному мониторингу и оценке. На проведение программ за счет средств РБСА будут выделяться ресурсы для проведения независимой оценки в том случае, если их масштабы позволяют это, и они будут также подчинены принципу самооценки и оценки, которые используются в отношении страновых программ достойного труда в соответствии с политикой и процедурами оценки в рамках МОТ.

Заключение

17. РБСА станет третьим источником финансирования, используемым в целях расширения и углубления приоритетов и результатов в сфере достойного труда на региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Это будет достигаться посредством диалога с трехсторонними участниками в государствах-членах в рамках реформы Организации Объединенных Наций и межучрежденческого сотрудничества.
18. В ходе дискуссий последнего времени и в документах, посвященных реформе Организации Объединенных Наций, в том числе при подготовке к Трехлетнему обзору всеобъемлющей политики, в ряде документов и докладов подчеркивалась необходимость адекватных, надежных и прогнозируемых методов финансирования, чтобы Организация Объединенных Наций повысила свою эффективность и результативность деятельности.² Министерства, занимающиеся вопросами развития, как развитых, так и развивающихся стран призвали к увеличению объемов финансирования профилирующей деятельности учреждений Организации Объединенных Наций в рамках реформирующейся системы ООН.
19. Взносы, перечисляемые в РБСА, позволят МОТ наглядно продемонстрировать, каким образом «внутренний добровольный» механизм финансирования может содействовать укреплению механизма проведения мероприятий в области достойного труда для всех и достижению других международно согласованных целей в области развития. Бюро продолжит прилагать усилия к тому, чтобы добиваться увеличения уровня взносов в этот инновационный механизм как в период до следующего двухлетия, так и в течение 2008-09 годов.

Женева, 12 октября 2007 г.

Вносится для информации.

² Например: “Comprehensive statistical analysis of the financing of operational activities of development of the United Nation system” (A/62/74 – E/2007/54) и “Triennial comprehensive Policy Review of Operational Activities of the United Nation Development System” (A/62/73 – E/2007/52). В п. 32 последнего документа генеральный секретарь упоминает РБСА в качестве примера новаторского подхода, который позволит сделать финансирование оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития более предсказуемым и надежным.