



Разработка норм по принудительному труду

Подготовка новых актов МОТ
по борьбе с принудительным
трудом

Международная
Конференция Труда
2014

Процедура однократного
обсуждения

Зачем нужны новые нормы по принудительному труду ?

- Оценка МОТ, согласно которой **21 миллион человек во всём мире являются жертвами принудительного труда**, привлекла повышенное внимание к масштабу проблемы (2012 ILO Global Estimate of Forced Labour)
- Растущее признание необходимости комплексных подходов, принимая во внимание также масштабы рынка труда
- Административный Совет МОТ, на своей 317-й сессии в марте 2013 года, постановил включить в повестку дня Международной Конференции Труда вопрос о разработке новых норм, озаглавленный «Дополнение к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29) в целях преодоления пробелов в её применении в отношении усиления мер по предотвращению принудительного труда, защите жертв и возмещению ущерба с тем, чтобы добиться действенного искоренения принудительного труда» [GB.317/INS/2(Rev.)]

Новые нормы должны:

- Способствовать координации международных усилий по борьбе с принудительным трудом, рабством и торговлей людьми
- В большей степени соответствовать вызовам, связанным с современными формами принудительного труда, которые в основном затрагивают частный сектор экономики и зачастую связаны с миграцией
- Содержать указания относительно мер по предотвращению принудительного труда, защите жертв и возмещению ущерба, а также относительно других средств защиты
- Ещё раз подтвердить политические обязательства МОТ по борьбе с принудительным трудом

Действующие нормы МОТ

- **1930: Конвенция о принудительном труде (№ 29)**
 - Упразднение принудительного труда во всех его формах
 - Уголовные санкции за привлечение к принудительному труду

- **1957: Конвенция об упразднении принудительного труда (№ 105)**
 - Охватывает случаи привлечения к принудительному труду государством

 - Относятся к числу Конвенций МОТ, получивших наибольшее число ратификаций
 - Относятся к Конвенциям об **основных правах человека**

Что такое принудительный труд ?

**Конвенция № 29 определяет принудительный труд
как**

***Всякую работу или службу
выполняемую под угрозой наказания
лицом, которое не предложило своих услуг
добровольно***

- **Исключения, предусмотренные в Конвенции № 29**
 - Обязательная военная служба
 - Обычные гражданские обязанности
 - Работа по приговору суда (при определённых условиях)
 - Работа в условиях чрезвычайных обстоятельств (в случае войны, бедствий...)
 - Мелкие работы общинного характера (в рамках общины)

Связь с торговлей людьми

- Торговля людьми и принудительный труд тесно взаимосвязаны
- В последние годы наблюдается существенный рост торговли людьми для целей трудовой и сексуальной эксплуатации
- Во многих случаях жертвы торговли людьми подвергаются принудительному труду

Переходные положения

Конвенция № 29 допускала применение принудительного или обязательного труда для общественных целей в течение **переходного периода, который уже истёк,**
И ПОЭТОМУ

переходные положения, сформулированные в пунктах 2 и 3 статьи 1, а также в статьях с 3 по 24 Конвенции № 29 более не применимы.

- Признание неприменимости переходных положений Конвенции № 29 может быть отражено в Преамбуле Протокола или Рекомендации, или в Резолюции Конференции
- Принятие новых норм даст возможность исключить переходные положения из Конвенции № 29, если Конференция примет Протокол

Процедура разработки и принятия норм

- Июнь 2012 Периодическая дискуссия об основных принципах и правах в сфере труда на МКТ :
План действий для МОТ по проведению подробного исследования и выявлению пробелов с целью определения необходимости принятия новых норм.
- Февраль 2013 Трёхстороннее совещание экспертов по вопросам принудительного труда и торговли людьми для целей трудовой эксплуатации признало «полезным принятие дополнительных мер для восполнения существенных пробелов в применении существующих норм в целях действенного искоренения принудительного труда во всех его формах».
- Март 2013 Административный Совет МОТ включил вопрос о принудительном труде в повестку дня МКТ 2014 года с целью разработки новых норм (в рамках процедуры однократного обсуждения), чтобы «усилить меры по предотвращению принудительного труда, защите жертв и возмещению ущерба с тем, чтобы добиться действенного искоренения принудительного труда».
- Июль 2013 Доклад о законодательстве и практике, включающий вопросник, опубликован Международным Бюро Труда («Белый доклад») и разослан государствам-членам МОТ.
- Март 2014 Опубликованы доклады, содержащие резюме ответов на вопросник и тексты предлагаемых актов («Синий доклад»).
- 28 мая –
12 июня 2014** Процедура однократного обсуждения в рамках МКТ с целью принятия новых норм (Протокол и/или Рекомендация).

Основные положения Белого доклада

- Доклад выявил пробелы в применении существующих норм в отношении:
 - Мер по предотвращению принудительного труда (кроме простого повышения осведомлённости)
 - Долгосрочных мер по защите и помощи жертвам
 - Мер по облегчению доступа жертвам к органам правосудия
- Доклад признал необходимость:
 - Усиления согласованной политики и сотрудничества как на внутригосударственном, так и на межгосударственном уровне
 - Усиления правоприменительной деятельности, в особенности путём взаимодействия между государственными органами и улучшения управления вопросами противодействия принудительному труду
 - Усиления вовлечения социальных партнёров в процесс согласования, разработки, применения и мониторинга национальных планов действий

Ответы на Вопросник

Высокая степень активности респондентов:

- Получены ответы от правительств, организаций работников и работодателей из **101 государства-члена МОТ** и всех регионов мира
- Получены ответы и замечания от **ООН, Европейской Комиссии** и нескольких неправительственных организаций

Синий Доклад

- **Доклад IV (2А)**
 - **Резюме ответов на вопросник**, включённый в Белый доклад
 - **Комментарий МБТ**: объяснение того, как полученные ответы были использованы для подготовки проектов актов
- **Доклад IV (2В)**
 - **Тексты предлагаемых Протокола и/или Рекомендации** как основа для проведения процедуры однократного обсуждения в мае/июне 2014

Предлагаемый Протокол

| Статьи | Содержание |
|------------------|--|
| Преамбула | Признаёт жизненно важную роль Конвенций №№ 29 и 105; напоминает определение принудительного или обязательного труда и отмечает, что переходный период, предусмотренный в Конвенции № 29, уже истёк |
| 1 | Общее обязательство принять действенные меры по предотвращению принудительного труда, защите жертв и предоставлению эффективных средств правовой защиты, включая возмещение ущерба |
| 2 | Меры по предотвращению принудительного труда |
| 3 и 4 | Меры по защите жертв и обеспечению доступа к средствам правовой защиты, включая возмещение ущерба |
| 5 | Международное сотрудничество |
| 6 | Методы применения |

Предлагаемая Рекомендация

| Пункты | Содержание |
|--------|---|
| 1-2 | Формулирование или усиление национальной политики и планов действий, а также создание или усиление компетентных органов власти, в процессе консультаций с организациями работодателей и работников Сбор информации и статистических данных |
| 3 | Меры по предотвращению принудительного труда, включающие: <ul style="list-style-type: none">▪ Информационно-просветительские кампании▪ Программы повышения профессиональной квалификации▪ Программы по борьбе с дискриминацией▪ Поощрение свободы объединения и коллективных переговоров▪ Шаги, направленные на обеспечение того, чтобы национальные законы и подзаконные акты, касающиеся трудового правоотношения, охватывали все сектора экономики, и чтобы условия труда были сформулированы на языке, понятном работнику▪ Базовые гарантии социального обеспечения▪ Инструктаж мигрантов до их отъезда из страны▪ Согласованную политику в сфере занятости и в области трудовой миграции▪ Сотрудничество с другими странами для обеспечения того, чтобы миграция гарантированно осуществлялась в приемлемых условиях и не допускалась торговля людьми▪ Усилия, нацеленные на сокращение торговли товарами и услугами, произведенными или поставленными с применением принудительного труда |

Предлагаемая Рекомендация

| Пункты | Содержание |
|--------|--|
| 4-9 | <p>Меры по защите жертв принудительного труда:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Должны предусматриваться для жертв принудительного труда с учётом их осознанного согласия▪ Шаги, направленные на стимулирование сотрудничества жертв принудительного труда в рамках судебных процедур▪ Жертвы принудительного труда не должны привлекаться к ответственности за правонарушения, которые они были вынуждены совершить▪ Меры по устранению злоупотреблений и мошеннической практики со стороны служб вербовки и найма▪ Меры по оказанию незамедлительной помощи и способствующие долгосрочному восстановлению и реабилитации жертв принудительного труда должны включать обеспечение их безопасности, а также безопасности членов их семей и свидетелей, адекватные и приемлемые условия проживания, медицинское обслуживание, материальную помощь, защиту конфиденциальности и личной информации, социально-экономическую помощь▪ Меры защиты детей, включая назначение опекуна или другого представителя, презумпцию статуса несовершеннолетнего▪ Меры защиты мигрантов, включая предоставление срока обдумывания и восстановления, временного или постоянного видов на жительство и доступ к рынку труда в случае необходимости, содействие безопасной и предпочтительно добровольной репатриации |
| 10 | <p>Возмещение ущерба и доступ к правосудию: Открытый доступ к средствам правовой защиты, в том числе посредством:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Разрешения представителям жертв использовать средства правовой защиты от лица жертв и с их согласия▪ Обеспечения жертвам права на получение компенсации и возмещения ущерба от нарушителей▪ Обеспечения доступа к существующим системам возмещения ущерба или создания компенсационных фондов для жертв▪ Предоставления информации и консультативных услуг относительно законных прав жертв и доступных услуг▪ Обеспечения того, чтобы все жертвы могли пользоваться административными, гражданскими и уголовными средствами правовой защиты |

Предлагаемая Рекомендация

| Пункты | Содержание |
|--------|---|
| 11 | <p>Обеспечение применения: Усиление правоприменительной деятельности посредством:</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Предоставления необходимых ресурсов и осуществления обучения сотрудников компетентных органов власти и других организаций,▪ Использования, помимо уголовных санкций, других видов санкций, например, таких, как конфискация доходов,▪ Обеспечения возможности привлечения к ответственности юридических лиц,▪ Совершенствования процесса выявления и освобождения жертв |
| 12 | <p>Международное сотрудничество: Сотрудничество между государствами-членами на основе мобилизации ресурсов для проведения национальных программ действий, взаимной юридической помощи и взаимного технического содействия</p> |