



Organización
Internacional
del Trabajo

► POE para adquisiciones en el marco del PIIE y las obras de construcción de cooperación para el desarrollo

Oficina de Compras y Contratos y DEVINVEST

Versión 0.1

Índice

I.	Introducción	3
1.	Objetivo y antecedentes.....	3
2.	Cómo utilizar este POE	3
II.	Dificultades y riesgos de los proyectos de obras de construcción	4
1.	Seguridad (situaciones de fragilidad y no fragilidad).....	4
2.	Sostenibilidad de los objetivos del proyecto	5
3.	Condiciones establecidas por los donantes	7
4.	Consideraciones financieras.....	8
5.	Consideraciones relativas a los recursos humanos	9
III.	Escenarios y orientaciones específicas	12
1.	Ejecución directa por la OIT	12
2.	Entidades de ejecución asociadas.....	14
3.	Apoyo del PIIE al Gobierno nacional (asistencia técnica)	15
4.	Proyecto con un componente del PIIE llevado a cabo sin la participación de DEVINVEST	16
5.	Otros casos (actividades de construcción de la OIT llevadas a cabo sin utilizar la metodología del PIIE) ...	16
IV.	De cara al futuro	17
	Lista de anexos.....	17

- Anexo 1: Modelo de documento de licitación para licitaciones electrónicas con un Modelo Simple de Contratación de la FIDIC (Libro Verde) (ejemplo orientado al sector de la construcción avanzado)
- Anexo 2: Modelo de documento de licitación para licitaciones en papel con un Contrato de Construcción de la OIT (ejemplo orientado al sector de la construcción emergente)
- Anexo 3: Modelo de Acuerdo Comunitario
- Anexo 4: Diagrama sobre el POE para adquisiciones en el marco del PIIE y otras actividades de construcción de cooperación para el desarrollo

Los modelos se proporcionan a modo de orientación y pueden adaptarse a las características particulares de un determinado proyecto.

En el anexo 1 y 2 se dan ejemplos de cómo los documentos de licitación ofrecerían instrucciones al postor tanto para licitaciones en papel como electrónicas, así como sobre el uso del Modelo Simple de Contratación de la FIDIC (Libro Verde) y el Contrato de Construcción de la OIT. Las diferentes metodologías de licitación pueden utilizarse para cada tipo de contrato, sin embargo, es importante señalar que, para los proyectos que desean convocar licitaciones electrónicas, se deberá prever y presupuestar formación exhaustiva con el asesoramiento y la aprobación de PROCUREMENT.

I. Introducción

Los proyectos de cooperación para el desarrollo de la OIT incluyen cada vez más obras de construcción a los efectos de crear y rehabilitar infraestructuras, generar empleo y fomentar la capacidad. La mayoría de estos proyectos se llevan adelante usando la metodología del Programa de Inversiones Intensivas en Empleo (PIIE), con el apoyo del Servicio de Desarrollo e Inversiones (DEVINVEST). Por su naturaleza, los proyectos de construcción necesitan mucha planificación y preparación para cumplir sus objetivos y lograr un beneficio sostenible para la comunidad destinataria. Esto supone examinar consideraciones sustantivas relacionadas con el marco jurídico que rodea al proyecto de construcción, la forma en que las obras de construcción se deben contratar y entregar, la gestión de los contratos y el resultado deseado para los beneficiarios finales.

1. Objetivo y antecedentes

Sobre la base de los más de diez años de experiencia en la contratación de obras de construcción en el marco de la cooperación para el desarrollo, este Procedimiento Operativo Estándar (POE) es un esfuerzo conjunto de la Oficina de Compras y Contratos (PROCUREMENT) y DEVINVEST para aprovechar las enseñanzas extraídas y ofrecer orientación a los colegas que planifican o llevan adelante obras de construcción (y el mantenimiento conexo) en el contexto de un proyecto de cooperación para el desarrollo, en particular aquellos que utilizan la metodología del PIIE.

Este POE aborda las actividades de construcción realizadas en el marco de un proyecto de cooperación para el desarrollo y no se prevé su aplicación en la construcción o renovación de bienes de la OIT, para lo cual se deberá consultar al Departamento de Gestión de Instalaciones (FACILITIES).

El público destinatario del presente POE son: i) los colegas encargados de redactar propuestas o documentos de proyecto para su evaluación y ii) todos aquellos colegas que trabajan en proyectos y están encargados o participan en la contratación de obras de construcción (incluidos los consejeros técnicos principales y el personal del proyecto).

2. Cómo utilizar este POE

El presente POE debe ser examinado antes de i) redactar propuestas de proyecto que tengan elementos de construcción o del PIIE, o ii) iniciar un proceso de contratación de obras de construcción en el marco de un proyecto de cooperación para el desarrollo.

Este POE le ayudará a:

1. Detectar las dificultades y los riesgos generales de llevar adelante proyectos de construcción financiados por la cooperación para el desarrollo;
2. Comprender los diversos escenarios relacionados con la construcción en el marco de la cooperación para el desarrollo que existen actualmente en la OIT; y
3. Determinar las herramientas apropiadas y la orientación correspondiente para el escenario aplicable a su proyecto en particular.

En caso de duda, se recomienda consultar a PROCUREMENT o DEVINVEST.

II. Dificultades y riesgos de los proyectos de obras de construcción

Por lo general, los proyectos de construcción en cualquier contexto: a) requieren un amplio diseño y planificación técnica y logística, b) tienen un alto costo comparativo, c) están sujetos al escrutinio público y d) se desarrollan durante un período de tiempo relativamente largo en el cual la situación local y el contexto del proyecto pueden evolucionar. Estos factores, además del entorno donde se construye, plantean dificultades singulares y riesgos específicos para los proyectos de cooperación para el desarrollo, con posibles efectos negativos en su ejecución.

En la siguiente sección se ofrece una visión general de las dificultades y los riesgos relacionados con las adquisiciones en los proyectos de construcción de cooperación para el desarrollo, así como las posibles estrategias para mitigarlos, sobre la base de proyectos anteriores y en curso de la OIT en ese ámbito y sus experiencias. Se tratarán aspectos relacionados con la seguridad, la sostenibilidad, las condiciones establecidas por los donantes y consideraciones relativas a los recursos financieros y humanos.

1. Seguridad (situaciones de fragilidad y no fragilidad)

Para cualquier requisito de seguridad obligatorio o aplicable, todos los proyectos de construcción en el marco de la cooperación para el desarrollo deberán celebrar consultas con la oficina local del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (DS) del lugar donde se realizarán las obras y con la oficina de Seguridad sobre el Terreno de la OIT.

Las condiciones de seguridad podrían repercutir en la selección de una empresa de construcción, así como en la seguridad física del personal de la OIT, la obra y los trabajadores. Se aconseja incrementar la evaluación de riesgos en los casos en que el proyecto se vaya a desarrollar en una situación de fragilidad, es decir en un contexto político o de gobernanza problemático, en situaciones de inestabilidad económica, pobreza, o en un Estado en conflicto o en situación posterior a un conflicto (véase el [documento de política del Consejo de Administración de la OIT GB.320/POL/9](#)).

Requisitos de seguridad de las obras

En lo que respecta a la selección de una empresa consultora de arquitectura, ingeniería o construcción para llevar a cabo las obras, se deberán incluir todos los requisitos de seguridad en el mandato, a fin de asegurarse de que las empresas comprendan sus responsabilidades ante la OIT y sus trabajadores. En situaciones de fragilidad, el mercado de entidades capaces de ejecutar las obras puede ser limitado, lo que dificulta el proceso de adquisición o lo hace imposible. Por esta razón, se recomienda encarecidamente que se investiguen las condiciones del mercado antes de redactar un documento de proyecto relacionado con la construcción. Puede que sea necesario considerar otras opciones, como la inclusión de un componente de fomento de la capacidad en el diseño del proyecto, que puede llevarse a cabo con una entidad de ejecución asociada o un interlocutor gubernamental. En proyectos anteriores, la falta de una estrategia de identificación de proveedores potenciales en la fase de desarrollo del proyecto ocasionó grandes retrasos en la ejecución.

Seguridad de la obra y el personal

Además de los requisitos de seguridad física de la obra, también debe tenerse en cuenta la seguridad física del personal de la OIT, los contratistas y los trabajadores que llevan adelante el proyecto.

En una situación de fragilidad, puede que no sea posible, o incluso peligroso, que el personal de la OIT se encargue de las adquisiciones a nivel local. Es posible que los equipos del proyecto encargados de entablar relaciones con las comunidades de contextos sensibles o incluso volátiles para alcanzar los objetivos del proyecto no se encuentren en la mejor posición para tener también la responsabilidad de otorgar oportunidades de negocio a una entidad en lugar

de a otra. Se deberá estudiar, en la fase de desarrollo del proyecto, si la Oficina de Compras y Contratos de la OIT en la sede debe participar en el proceso de selección, no solo cuando el monto de la adquisición exceda el ámbito de la autoridad local de adquisiciones sino también cuando la seguridad sea un motivo de preocupación y el proyecto local exija apoyo. Entre los diferentes métodos para hacer frente a este riesgo, se encuentran la licitación electrónica, la participación directa de la Oficina de Compras y Contratos y el fortalecimiento de la capacidad del equipo local del proyecto en lo que respecta a los conocimientos sobre adquisiciones.

2. Sostenibilidad de los objetivos del proyecto

A los fines de este POE, se abarcarán tres aspectos relacionados con la sostenibilidad de los objetivos del proyecto: armonizar el calendario de ejecución del proyecto con los procesos de adquisición relacionados con la obra de construcción, calcular los costos de todo el ciclo del proyecto, y estudiar de antemano cuestiones relacionadas con la propiedad del lugar de la obra y el beneficiario final.

Armonizar los procesos de adquisición y ejecución de la obra de construcción con los objetivos/plazos del proyecto

Cuando se establece el calendario de ejecución y presentación de informes sobre los hitos del proyecto, es importante tener en cuenta el tiempo necesario para planificar las adquisiciones y formular estrategias, a fin de evitar caer en riesgo de prometer demasiado o no cumplir lo prometido.

Por ejemplo, antes de lanzar un proceso de licitación de una obra de construcción, se deberá contar con los conocimientos especializados necesarios para redactar las especificaciones técnicas y se deberá buscar y contratar a un grupo de evaluación competente integrado por expertos técnicos. Este grupo suele estar compuesto en gran medida por miembros del equipo del proyecto, que deberá estar integrado en su mayoría por personal de la OIT, en consonancia con lo establecido en el apartado 8.4.1.1. del [Manual de adquisiciones](#). Para que el proceso de contratación de la obra de construcción sea exitoso, es fundamental tomarse el tiempo necesario para establecer un ámbito de aplicación claro para los requisitos del proyecto de construcción y para disponer de los conocimientos especializados adecuados para examinar la calidad de las ofertas. Si los expertos técnicos deben subcontratarse a una empresa de arquitectura o ingeniería, se realizará un proceso de contratación independiente, que también debe integrarse en el calendario de ejecución y de presentación de informes del proyecto. Incluso en el caso de la subcontratación, se debería disponer de suficientes conocimientos especializados para redactar el Mandato y supervisar el trabajo realizado.

Los calendarios de ejecución de proyectos que no han tenido en cuenta el tiempo y los pasos previos necesarios antes de dar inicio al proceso de adquisición relativo a la obra de construcción corrieron el riesgo de cumplir "con retraso" o de no presentar informes sobre los hitos, pues estaban basados en un calendario o presupuesto no realistas. Los colegas deberán recordar siempre que la fase conceptual, y la preparación y aprobación de un proceso de adquisición complejo puede llevar tiempo, en particular cuando intervienen múltiples interesados (por ejemplo, el gobierno local, los departamentos técnicos, el donante, etc.). A esto se suma el tiempo necesario para ejecutar la totalidad del proceso de adquisición, que también puede llevar varios meses.

Si este riesgo se tiene en cuenta en la fase de redacción del proyecto de construcción, es posible evitar el riesgo de prometer demasiado o de no cumplir lo prometido.

Calcular el costo de la totalidad del ciclo del proyecto

Como ocurre con todas las compras, el cálculo del costo de la totalidad del ciclo de las obras de construcción y su correspondiente resultado (p. ej.: camino o edificio) debería realizarse en la fase de diseño del proyecto. Para las obras de construcción, esto supone determinar las necesidades de mantenimiento del camino o edificio una vez finalizada la construcción.

Las cuestiones relacionadas con el mantenimiento a veces se incluyen como una responsabilidad de la OIT en el marco del proyecto, sin embargo, esto solo puede ser una medida transitoria, ya que los proyectos de cooperación para el desarrollo de la OIT son, por naturaleza, finitos. Se deberá prestar atención al beneficiario final para evitar situaciones en las que se entrega un producto, pero sus costos de mantenimiento son imposibles de gestionar o demasiado elevados. Por ejemplo, se podría consultar al beneficiario acerca del enfoque, o prever soluciones de bajo nivel de mantenimiento, etc.

Si se asegura el cálculo de los costos de la totalidad del ciclo de las obras de construcción en la fase de diseño del proyecto, se logrará una fase de terminación del proyecto más ordenada, con expectativas más claras por parte de los beneficiarios e interesados. Por ejemplo, el mantenimiento de un camino rural podría transferirse a una de las comunidades locales cercanas al final del proyecto y financiarse con los fondos del municipio local. Esta cuestión debería acordarse desde el inicio del proyecto con la comunidad local, la cual podría recibir formación relacionada con las obras de mantenimiento hacia finales del proyecto. Otro ejemplo es la construcción de un edificio público, donde la propiedad y el mantenimiento podrían ser responsabilidad del gobierno, pero el uso y la finalidad serían para las pequeñas y medianas empresas (PYME).

Estudiar de antemano cuestiones relacionadas con la propiedad del lugar de la obra y el beneficiario final

En la fase de desarrollo del proyecto y antes de iniciar un proceso de adquisición, es esencial i) determinar la propiedad legal del lugar donde se va a construir, ii) tener en cuenta los plazos y la coordinación necesarios para obtener los permisos y licencias para la construcción, y iii) obtener la aprobación por escrito del donante para transferir la propiedad del bien real resultante de la OIT al beneficiario final (si procede).

Muchas veces estos elementos no se definen de modo suficiente en los documentos del proyecto y pueden acarrear retrasos sustantivos en la ejecución. Por ejemplo, tras completarse un proceso de adquisición para unas obras viales, surgió una controversia acerca de la propiedad del terreno donde se iba a construir. La controversia no salió a la luz sino hasta después de que la OIT había firmado el contrato con el proveedor seleccionado y el contratista estaba comenzando las obras. La situación se tradujo en la necesidad de buscar y acordar con el gobierno local un nuevo lugar para la obra, con la correspondiente enmienda por el retraso y el aumento de costos del contrato con el proveedor seleccionado.

Los acuerdos con los donantes suelen incluir condiciones o instrucciones, que definen la forma en que la OIT debe tratar los bienes o equipos adquiridos durante la ejecución del proyecto. Esto puede suponer que la OIT se quede con los bienes o equipos, o que se inicie un procedimiento para, por ejemplo, transferirlos a otro proyecto financiado por el mismo donante. En el caso de la construcción de bienes inmuebles (p. ej. un edificio o un camino), aspectos tales como el acceso a la obra o la transferencia de la propiedad al beneficiario final deben definirse y describirse claramente en el documento del proyecto, y/o la aprobación del donante debe obtenerse antes de dar inicio al proceso de licitación correspondiente.

En situaciones donde la OIT compra un equipo que se transferirá al beneficiario o gobierno como parte de las obras de construcción o renovación, se deberán tener en cuenta las cuestiones relacionadas con la responsabilidad a la hora de determinar el momento en que el bien se transferirá de la OIT al beneficiario final. En particular, si un beneficiario ya está haciendo uso del equipo antes de la terminación del proyecto, puede no ser recomendable que la OIT mantenga la propiedad y responsabilidad hasta el final del proyecto. Para cuestiones relacionadas con la transferencia de la propiedad, cuando se trate de proyectos financiados por la cooperación para el desarrollo existe la posibilidad de celebrar consultas con la Oficina del Consejero Jurídico (JUR) y FACILITIES, pero en el caso de proyectos financiados con cargo a fondos del presupuesto ordinario, esas consultas con esas dependencias son de carácter obligatorio (véase [IGDS Número 281 sobre Mobiliario y equipo](#)).

Si bien se entiende que para la mayoría de los proyectos el lugar y las obras de construcción no se definen hasta la fase de inicio, es importante tener en cuenta y planificar las cuestiones relacionadas con la propiedad y los procedimientos conexos durante el diseño del proyecto. Se podrán mitigar estos riesgos siendo claros en el documento del proyecto sobre la propiedad del lugar de la obra y el permiso de la OIT para construir, así como sobre el acuerdo final de transferencia de la propiedad aprobado por el donante. En absoluto estas consideraciones deberían realizarse en la fase de inicio del proyecto, sino que deberán concluir antes de lanzar el procedimiento de licitación para la construcción.

3. Condiciones establecidas por los donantes

En los últimos años, los donantes han aumentado sus exigencias en lo que respecta a la ejecución de los proyectos por la OIT. Algunas se relacionan con nuevas condiciones contractuales que deben incluirse en los contratos con los proveedores y sus subcontratistas, así como búsquedas, especificadas por los donantes, de empresas, entidades de ejecución asociadas o proveedores inhabilitados.

A medida que los donantes se interesan más en los proyectos de creación de trabajo decente que tienen un elemento de construcción o desarrollo de infraestructuras, es importante comprender cómo estas condiciones adicionales repercuten en los proyectos de construcción. En la sección que sigue se ofrece una sinopsis de las condiciones adicionales establecidas por los donantes para los contratos, las búsquedas de inhabilitaciones exigidas por los donantes, la armonización de la contratación de obras de construcción con la presentación de informes a los donantes, y la consideración de cuestiones relacionadas con la propiedad y la transferencia de la propiedad a los beneficiarios previa aprobación de los donantes.

Condiciones contractuales adicionales establecidas por los donantes

Como ejemplos de condiciones contractuales adicionales utilizadas en los proyectos de construcción en el marco de la cooperación para el desarrollo, cabe citar el anexo de la UE, para los proyectos financiados por la Unión Europea (UE), y el anexo del KfW, para los proyectos financiados por el Instituto de Crédito para la Reconstrucción (KfW).

Los anexos con las condiciones de los donantes se encuentran disponibles para su consulta en el sitio de Intranet de la Oficina de Compras y Contratos de la OIT: <https://intranet.ilo.org/en-us/procurement/Pages/donor-conditions.aspx>.

Búsquedas de inhabilitaciones exigidas por los donantes

Con respecto a la búsqueda de inhabilitaciones, varios donantes exigen que el proyecto tenga la capacidad de informar sobre las búsquedas realizadas antes de contratar a una entidad o persona para detectar posibles inhabilitaciones. Estas búsquedas pueden incluir tanto listas de las Naciones Unidas como listas específicas de las regiones o los países. Dado que un donante puede rechazar o suspender los pagos i) de un contrato en particular, ii) del siguiente tramo del proyecto, o incluso iii) de otros proyectos de la OIT financiados por el mismo donante si los fondos se asignan a una entidad inhabilitada, es importante tener en cuenta las repercusiones administrativas o de procedimiento de esta exigencia en la ejecución del proyecto. Para la mayoría de los donantes que exigen este tipo de verificación de inhabilitaciones y registros asociados, esta obligación sigue a los fondos, lo que significa que cualquier contratista o asociado en la ejecución de la OIT estaría obligado a realizar las mismas verificaciones para su posterior comprobación por la OIT.

A fin de hacer frente a este riesgo, sería fundamental que los redactores del proyecto tomaran en consideración las condiciones de los donantes a la hora de formular el documento del proyecto, y que el propio personal del proyecto se familiarizara con el acuerdo firmado con el donante. El personal del proyecto deberá conocer, en particular, la forma en que las exigencias del donante repercuten en la gestión contractual (lo que supone dar instrucciones a las empresas sobre cómo llevar a cabo las búsquedas necesarias y llevar un registro para su verificación por la OIT). El plan del proyecto también deberá tener en cuenta cualquier requisito de apoyo de los departamentos de la sede sobre la interpretación o la aplicación de los requisitos de los donantes.

A modo de ejemplo, un donante de un proyecto con una gran cantidad de obras de construcción exigía verificar a todos los trabajadores de la obra en relación con una lista de personas inhabilitadas y comprobar por él mismo esas

verificaciones. En algunos contextos, se pueden introducir mecanismos alternativos, por ejemplo: si los trabajadores son refugiados, el ACNUR podría realizar las verificaciones y expedir documentos de identidad en ese país, un filtro que podría ser una solución aceptable para el donante. Sin embargo, cada contexto es diferente, y el modo en que este requisito del donante puede cumplirse debería investigarse antes de ejecutar el proyecto.

4. Consideraciones financieras

Existen gastos relacionados con la contratación de obras de construcción que deberían tenerse en cuenta en la fase de diseño del proyecto y que tienen un claro efecto en la ejecución. Una vez que se ha acordado un presupuesto con el donante, descubrir que se ha incurrido en costos adicionales durante la ejecución del proyecto puede ser demasiado tarde.

En las siguientes secciones se analiza cómo evitar riesgos asegurándose de que los pagos a los contratistas se ajusten a los fondos disponibles, y que los costos adicionales específicos de la contratación de obras de construcción se incluyan en el momento de elaboración del presupuesto.

Garantizar que los pagos a los contratistas se ajustan a los fondos disponibles

Existe un riesgo sustancial si el proceso de contratación de la obra no está alineado con los aspectos financieros, en particular en el caso de proyectos financiados por tramos con condiciones específicas para que el donante desembolse los fondos siguientes. Cuando se trata de un proyecto importante o incluso de múltiples fases, es esencial que se haya recibido la totalidad de los fondos para las obras de construcción que se quieren contratar. En otras palabras, la OIT no puede lanzar un proceso de licitación si la suma total necesaria para completar las obras aún no se ha transferido a la OIT y reservado en el Sistema Integrado de Información sobre los Recursos (IRIS). De forma alternativa, se podría dividir el proyecto de construcción en fases y procurar que las obras no excedan el presupuesto de los fondos que ya se han recibido. Conviene recordar que el gasto total estimado de toda la obra sigue siendo lo que dicta el procedimiento de adquisición adecuado que se ha de seguir, y es posible que las cantidades no puedan dividirse de forma deliberada para evitar los umbrales financieros.

Ajustar el gasto al calendario de pagos del acuerdo con el donante permitirá a la OIT reducir riesgos en caso de que el donante decida reestructurar la ejecución del proyecto en una etapa posterior, si los fondos se desvían a otro proyecto o tarea o si accidentalmente se asumen compromisos poco realistas.

Inclusión de costos específicos de la contratación de obras de construcción

Para los proyectos que entrañen obras, es crucial contar con conocimientos especializados específicos sobre construcción/arquitectura/ingeniería, contratación de obras de construcción, y cuestiones jurídicas y del marco contractual de las obras de construcción para la satisfactoria ejecución del proyecto.

Como ya se examina en mayor profundidad en la siguiente sección sobre Consideraciones relativas a los recursos humanos, asegurar el presupuesto establecido para los puestos del personal interno o subcontratado supone contar con la gama de competencias necesarias para las obras de construcción. La inclusión de los conocimientos y la pericia necesarios en las obras de construcción repercute en la estructura del proyecto y tiene efectos significativos en términos de costos para el presupuesto del proyecto. En ese sentido, esos aspectos deberían tenerse en cuenta en la fase de redacción del proyecto, ya que una vez que se han acordado los costos con el donante es difícil o imposible cambiarlos durante la ejecución del proyecto. Por ejemplo, si el perfil del consejero técnico principal no incluye estudios de ingeniería o arquitectura o experiencia previa en el contexto en particular (p. ej.: situación de fragilidad), debería entonces asignarse una parte del presupuesto del proyecto a la contratación de un ingeniero superior o un colaborador externo o contratista que se encargue de este ámbito de especialización del proyecto. Si la contratación de las obras de construcción correrá por cuenta de la sede, ya sea por la cantidad de gasto o por la necesidad de asistencia o conocimientos especializados, deberían incluirse los meses de trabajo de la Oficina de Compras y Contratos de la OIT (u otra asistencia necesaria de un departamento de la sede) en el presupuesto. Si se advierte la necesidad de cubrir cualquiera de estos costos adicionales durante la ejecución del proyecto, se producirán retrasos y

se perderá la oportunidad de elaborar un enfoque estratégico al inicio de la formulación del proyecto cuando se presenta la propuesta al donante.

Otro costo adicional específico de la contratación de obras de construcción, que muchas veces se pasa por alto, es el considerable apoyo necesario para la preparación del contrato adecuado, que deberá abordar los riesgos específicos de las obras de construcción. Las condiciones generales de los contratos de la OIT no son necesariamente adecuadas para un proyecto de construcción y, en muchos casos, no prestan suficiente atención a las situaciones que surgen durante la construcción o no protegen adecuadamente a la OIT. Por esta razón, los proyectos deben solicitar la asistencia de la Oficina de Compras y Contratos a la hora de llevar a cabo alguno de los siguientes dos procedimientos: 1) la compra de licencias para ajustarse a los contratos de la Federación Internacional de Ingenieros Consultores (FIDIC) (véase el anexo 1), que es un modelo de contrato estándar elaborado por la FIDIC; o 2) el uso de un Modelo de Contrato de Construcción de la OIT (véase el anexo 2). En ambos casos, se requerirá la asistencia de la Oficina de Compras y Contratos de la OIT para adaptar estos modelos al contexto local, los requisitos de los donantes, el idioma, etc.

Además, para la opción del contrato de la FIDIC, cabe señalar que la licencia debe obtenerse para cada contrato de construcción y que se deberá contactar a la Oficina de Compras y Contratos de la OIT para que negocie el acuerdo de concesión de licencia con la FIDIC. Dependiendo de la cantidad de contratos necesarios, el costo puede ser significativo en algunos proyectos. Por otra parte, las condiciones de concesión de las licencias (p. ej.: respecto de la publicación de las condiciones contractuales) varían de país en país, y si un contrato debe redactarse en un idioma diferente a las lenguas de trabajo de la OIT, ello requerirá apoyo adicional de la Oficina de Compras y Contratos y la JUR. En cualquiera de los casos, la inversión de tiempo es considerable, tanto para el proyecto como para la Oficina de Compras y Contratos de la OIT, y es un aspecto que debe tenerse en cuenta en el calendario y presupuesto del proyecto.

Si no se va a utilizar un modelo de contrato FIDIC, la segunda opción es el Modelo de Contrato de Construcción de la OIT. Si bien los proveedores locales pueden estar ya familiarizados con el contrato de la administración local, y el elemento de desarrollo de la capacidad seguir teniendo gran importancia, el uso de un formulario de contrato local pone a la OIT en riesgo de no ver incluidas en él sus prerrogativas e inmunidades. Además, esto podría resultar en un examen jurídico amplio y prolongado del contrato público, a fin de ajustar el contenido para que cumpla los requisitos de la OIT. Para más información sobre los diferentes tipos de contratos de construcción disponibles, véase la sección III más adelante.

Incorporar los costos antes mencionados en el presupuesto inicial del proyecto facilitará el comienzo del mismo y su ejecución en general.

5. Consideraciones relativas a los recursos humanos

Disponer de los conocimientos técnicos necesarios para llevar a cabo un proyecto de construcción es fundamental para su oportuna y eficaz ejecución. Esto incluye conocimientos especializados en materia de construcción/ingeniería/arquitectura, contratación de obras de construcción y contratos de obras. Si esos conocimientos técnicos no van a subcontratarse a un proveedor externo (un colaborador externo o contratista), entonces deberán buscarse en el equipo del proyecto de la OIT sobre el terreno. De no encontrarse dentro de su base de conocimientos, se deberá entonces estudiar la posibilidad de solicitar la asistencia de los departamentos y oficinas pertinentes de la OIT.

El equipo del proyecto de la OIT

Los perfiles de los miembros del equipo del proyecto de la OIT se definen junto con el donante durante la etapa de redacción del proyecto. En este momento es cuando se debe considerar el tipo de conocimientos técnicos y funciones que se necesitan para llevar adelante con éxito el proyecto de construcción.

Si los conocimientos técnicos sobre construcción/arquitectura/ingeniería deben ser parte del equipo, los redactores del proyecto podrán consultar a DEVINVEST sobre si esta función puede ser parte del perfil del consejero técnico principal u otro miembro del personal, y sobre la experiencia previa necesaria que se recomienda. Para la descripción de este perfil, es muy recomendable celebrar consultas con la Unidad del PIIE de DEVINVEST.

Si la contratación de la obra de construcción se realizará de forma local, estos conocimientos especializados necesarios deberán ser parte de las competencias del equipo del proyecto. En todo caso, habida cuenta del probablemente elevado nivel de gasto de un proyecto de construcción, será necesario examinar los procedimientos y obtener la aprobación correspondiente a nivel regional o de la sede. Se deberá determinar qué oficinas estarán a cargo del asesoramiento y la supervisión de la contratación de las obras durante la redacción del proyecto, ya que esto también repercutiría en el perfil adecuado del apoyo local al proceso de adquisición sobre el terreno. En proyectos anteriores, el personal de la categoría de servicios orgánicos, el personal nacional o el personal administrativo/financiero han desempeñado la función de adquisiciones para el equipo del proyecto.

La siguiente es una sinopsis de las características de cada tipo de función:

Un puesto internacional de la categoría de servicios orgánicos puede ser adecuado para un proyecto con una cantidad considerable de obras de construcción. Esto puede darse especialmente en un proyecto que se desarrolla en un contexto que podría beneficiarse de un oficial de adquisiciones desvinculado de la comunidad local. La función de adquisiciones debe ser objetiva y justa a la hora de acercarse al mercado con oportunidades de negocio con la OIT. Es fundamental evitar que exista una percepción de irregularidad o favoritismo, ya que ello empañaría la imagen de la OIT. Con un miembro internacional del personal de la categoría de servicios orgánicos, se reduciría el riesgo de colusión. Esto deberá tenerse especialmente en cuenta en las regiones donde existen agrupaciones tribales o religiosas, pues se podrían plantear problemas adicionales al proceso de adquisición.

Un puesto de funcionario nacional para la función de adquisiciones del proyecto podría ser óptimo si existen consideraciones específicas relativas a la lengua o la cultura, y si las actividades de adquisición previstas son menores o de bajo valor. En entornos en los que se dan relaciones de poder asimétricas puede que haya un mayor riesgo de colusión. En caso de que el candidato no esté familiarizado con las normas y reglamentos en materia de adquisiciones específicas de la OIT, podría ser especialmente útil que se facilite formación o apoyo adicional de parte de la Oficina de Compras y Contratos en la sede.

Si bien algunos proyectos han fusionado la función de adquisiciones del proyecto con las administrativas/financieras, esto no es especialmente adecuado para proyectos con un nivel significativo de licitaciones públicas. Además, la separación de funciones y responsabilidades entre los aspectos financieros/presupuestarios y los relativos a las adquisiciones (separación de funciones) puede colocar a la función en una posición posiblemente comprometedoras.

Para elaborar una descripción adecuada del puesto de trabajo para la función de adquisiciones en un proyecto relacionado con la construcción, se recomienda encarecidamente consultar a la Oficina de Compras y Contratos en la sede.

Apoyo de los departamentos de la sede

Tal como se menciona anteriormente, los diferentes departamentos de la OIT tienen conocimientos especializados sobre la ejecución de proyectos que entrañan obras de construcción y, por tanto, pueden prestar apoyo. Dependiendo del nivel de participación necesario, algunos departamentos deberán destinar recursos de personal específicos en forma de meses de trabajo presupuestados para asistir a los proyectos financiados con cargo a la cooperación para el desarrollo, incluidas las obras de construcción.

Para los aspectos técnicos relacionados con la construcción, estos conocimientos especializados pueden hallarse en la Unidad PIIE del departamento DEVINVEST, que tiene una dilatada experiencia en la prestación de apoyo a proyectos de construcción en el marco de la cooperación para el desarrollo y, en particular, en la metodología del PIIE.

En cuanto a los aspectos relacionados con la contratación de obras de construcción, estos conocimientos especializados pueden encontrarse en la Oficina de Compras y Contratos en la sede, que ha llevado a cabo numerosas

licitaciones de obras de construcción en todo el mundo y en diversos contextos y mercados. Cabe señalar que el apoyo a los contratos de construcción de la OIT está centrado en esa Oficina, en consulta con la JUR cuando y si procede. Este apoyo incluye, en caso de que se utilice un contrato de la FIDIC, la negociación del acuerdo de licencia con la FIDIC y el examen jurídico de la adaptación del Modelo Simple de Contratación de la FIDIC ("Libro Verde") al contexto local. Si el contrato no está redactado en uno de los idiomas de la FIDIC, se deberá prestar apoyo adicional para la traducción y revisión del mismo, y se deberán tener en cuenta las repercusiones correspondientes en el calendario.

En caso de que se utilice un contrato de construcción diferente al del Modelo Simple de Contratación de la FIDIC (Libro Verde), se deberá realizar una adaptación sustancial, no solo para i) ajustar el contrato al contexto del proyecto (incluida cualquier condición establecida por el donante), sino también para ii) asegurarse de que el contrato está en consonancia con las normas y reglamentos de la OIT, incluidas las relacionadas con sus prerrogativas e inmunidades.

Apoyo de las oficinas regionales

En lo tocante a los contratos relacionados con la construcción o servicios asociados (consultoría de ingeniería/arquitectura) cuyo monto no supere los 200.000 dólares de los Estados Unidos, la oficina regional correspondiente debería intervenir antes de comenzar cualquier actividad de contratación de obras de construcción. En particular, se debería informar y celebrar consultas con el Jefe de los Servicios Administrativos Regionales, ya que el resultado del proceso de contratación será examinado por el comité local de examen de las adquisiciones.

En proyectos anteriores que no aseguraron un apoyo inicial en forma de conocimientos técnicos y sobre adquisiciones necesarios para llevar adelante proyectos de construcción, se sufrieron importantes retrasos en la ejecución: la necesidad de reformular y relanzar procesos enteros de licitación debido a una redacción deficiente de las especificaciones técnicas, un seguimiento inadecuado de los procesos de adquisición (proceso de selección no transparente o sesgado), o el uso de documentos contractuales inapropiados. La realización de un ejercicio de Plan Anual de Adquisiciones ayudará a los proyectos a formular estrategias para sus necesidades de adquisición en una etapa temprana.

III. Escenarios y orientaciones específicas

A continuación, se presenta un desglose de los diferentes escenarios relacionados con las actividades de construcción de la OIT en el marco de los proyectos de cooperación para el desarrollo, y las orientaciones y los modelos asociados a cada escenario.

Para la visualización de los instrumentos contractuales resultantes de los diferentes escenarios, véase el diagrama conexo que figura en el [anexo 4](#).

1. Ejecución directa por la OIT

En este escenario, el donante proporciona fondos de capital para que la OIT se encargue de la contratación y la gestión de las obras de construcción del PIIE.

Para este tipo de proyectos, los ejercicios de contratación de obras de construcción suelen tener como mercado objetivo a i) un sector de la construcción avanzado, en el que existe capacidad técnica desarrollada; o a ii) un sector de la construcción emergente, donde la capacidad de las empresas candidatas está en progreso o necesita fortalecerse y parte del proyecto puede centrarse en fomentar la capacidad técnica del sector.

Modalidades de contratación

En los casos en que los proyectos que se inscriban dentro de este escenario entrañen obras de un gran tamaño o complejidad, se podrán utilizar dos formularios de contrato: un Modelo Simple de Contratación (Libro Verde) de la FIDIC (tal como se indica en la sección II.4, su uso se ilustra en el [anexo 1](#)) o el Modelo de Contrato de Construcción de la OIT (cuyo uso se ilustra en el [anexo 2](#)). Para decidir cuál de los dos contratos utilizar, se deberán examinar detenidamente los riesgos mencionados en la sección II.4, y si se selecciona el contrato de la FIDIC, esta elección deberá basarse en los siguientes factores:

- El uso de los contratos de la FIDIC por el gobierno beneficiario en sus ejercicios de licitación;
- El objetivo del proyecto, es decir, capacitar a las empresas en el uso de los contratos de la FIDIC;
- La consideración de la capacidad del mercado; u
- Otras circunstancias particulares, por ejemplo, los requisitos del donante.

Se deberá consultar a PROCUREMENT acerca de la herramienta contractual más adecuada, y esta evaluación deberá basarse en el perfil de riesgos de las obras de construcción (y su entorno circundante), en oposición al umbral financiero.

Instrumentos de seguridad financiera

Debido al carácter de alto riesgo de los proyectos de construcción, los instrumentos de seguridad financiera se utilizan para proteger a la OIT frente a costos derivados del incumplimiento de las obligaciones contraídas por un contratista. En el contexto de la construcción, se utilizan garantías bancarias de pago anticipado, de cumplimiento o contra defectos, a fin de asegurarse de que el contratista cumpla con sus obligaciones en relación con la obra de construcción (véase [Herramienta 6-6 sobre Instrucciones para la preparación y el uso de instrumentos de garantía del Manual de adquisiciones](#)).

Un método habitual para mitigar el riesgo de incumplimiento o violación de un período de garantía es la retención de un porcentaje de los tramos de pagos. Las condiciones para liberar los fondos retenidos deberían estar en consonancia, por ejemplo, con el fin del período de desempeño o del plazo de la garantía, según proceda.

La decisión de utilizar garantías bancarias o retenciones dependerá de la práctica y la solidez financiera del mercado objetivo, así como de las prácticas bancarias y financieras locales. Véanse otras consideraciones para determinar la conveniencia de utilizar garantías bancarias en el contexto de las obras de construcción en la [Guía de DEVINVEST sobre Desarrollo de la industria de la construcción para las inversiones en infraestructuras intensivas en empleo \(en inglés\)](#), en particular la sección 1.6 sobre Hacer negocios.

A continuación, se ofrece asesoramiento específico para los proyectos sobre la base del tipo de sector de la construcción al que se dirige el ejercicio de adquisición.

a. Sector de la construcción avanzado

Algunos proyectos del PIIE apuntan a la creación de trabajo decente en el sector de la construcción avanzado del mercado, que es competitivo y se adapta a las modalidades contractuales y de adquisiciones públicas internacionales. En este escenario, el sector de la construcción está en condiciones de competir en las actividades de adquisición de la OIT. Sin embargo, se recomienda impartir formación a los licitadores por proyecto en lo que respecta a la metodología intensiva en mano de obra, trabajo decente y procedimientos de licitación específicos por proyecto.

Un ejemplo pertinente de este escenario es el [Programa de Infraestructura Intensivo en Empleo del Líbano \(LBN/18/01/DEU\)](#), financiado por el KfW. En este caso, se suele adjudicar el contrato a una empresa de construcción establecida, a fin de que lleve a cabo obras de mediano a gran tamaño en un determinado sitio.

Además de determinar, en una etapa temprana, el tipo de contrato de construcción más apropiado, los proyectos que realicen actividades en este contexto deben prestar atención al momento oportuno en que ha de impartirse la formación, ya sea antes de lanzar una convocatoria de licitación o como parte del proceso de selección/evaluación de la licitación. Esto reviste especial importancia, puesto que la formación en la metodología intensiva en empleo suele considerarse obligatoria para poder participar en un proceso de licitación de la OIT en este escenario.

En el [anexo 1](#) se proporciona un Modelo de Documento de Licitación con un Modelo Simple de Contratación de la FIDIC (Libro Verde) (para el sector de la construcción avanzado) en el que figura un documento de Llamado a Licitación estándar para licitaciones electrónicas que puede adaptarse a las especificidades del proyecto en cuestión. Cabe señalar que el Contrato de Construcción de la OIT (véase el [anexo 2](#)) puede también incluirse en este modelo de licitación en lugar del contrato FIDIC. Las diferentes metodologías de licitación pueden utilizarse para cada tipo de contrato, sin embargo, es importante señalar que para los proyectos que desean convocar licitaciones electrónicas, se deberá prever y presupuestar formación exhaustiva con el asesoramiento y la aprobación de PROCUREMENT.

Con un sector de la construcción avanzado, existe la posibilidad de realizar el ejercicio de adquisición a través de la licitación electrónica (p. ej.: la presentación de propuestas en línea a través del Mercado Global de las Naciones Unidas). Algunos de los factores que han de tenerse en cuenta son:

- La capacidad técnica del mercado, incluido el acceso a Internet;
- La capacidad del personal del proyecto de gestionar la licitación electrónica; y
- Los recursos disponibles del proyecto para obtener la formación necesaria sobre cómo utilizar y formar a los proveedores en relación con el Sistema de Licitación Electrónica de la OIT.

b. Sector de la construcción emergente

Otros proyectos del EIIP se centran en el fomento de la capacidad de un sector de la construcción emergente del mercado, así como la creación de trabajo decente. En este caso, el sector de la construcción necesita formación en materia de contratación pública antes de participar en las actividades de adquisición de la OIT.

Un ejemplo pertinente de este escenario es el [proyecto de Agrosilvicultura para Mejorar el Acceso Rural \(TLS/16/04/EUR\)](#) en Timor-Leste, financiado por la UE. Para este tipo de proyecto, se suele acordar con el gobierno que una parte del trabajo (p. ej.: un tramo de camino) se dividirá en lotes de secciones u obras que se adjudican a diferentes empresas de construcción. Dependiendo del contexto local y la finalidad del proyecto, se podría adjudicar uno o varios lotes a cada empresa, como parte de su ejercicio de formación/desarrollo de la capacidad.

Dado que normalmente se requiere una formación exhaustiva tanto en contratación pública como en la metodología intensiva en empleo como requisito previo para la participación en la licitación de un proyecto de la OIT, se recomienda encarecidamente consultar a la Oficina de Compras y Contratos en la sede antes de seleccionar a los proveedores que reúnan las condiciones para recibir la formación. Si bien los proyectos tienen como finalidad el desarrollo de la capacidad, la adjudicación de un contrato a través de un proceso de adquisición sigue exigiendo un acceso justo a las oportunidades de negocio con la OIT. La experiencia ha demostrado que una escasa publicidad de la oportunidad de negocio en el mercado, sin una debida justificación, puede generar problemas con las comunidades locales para la ejecución.

En el [anexo 2](#) se proporciona un Modelo de Documento de Licitación con el Contrato de Construcción de la OIT (para el sector de la construcción emergente) en el que figura un documento de Llamado a Licitación estándar para licitaciones en papel que puede adaptarse a las especificidades del proyecto en cuestión. En particular, la metodología de selección y evaluación debería ajustarse al contexto en concreto y al mercado objetivo. Si bien el Contrato de Construcción de la OIT se muestra en el modelo, cabe señalar que el anexo del contrato puede sustituirse por un Modelo Simple de Contratación de la FIDIC (Libro Verde) (véase el [anexo 1](#)).

Para el sector de la construcción emergente, en aras de alcanzar los objetivos generales del proyecto, suele ser preferible realizar licitaciones en papel y la apertura de ofertas en público, a fin de mantener la transparencia y las buenas relaciones con el mercado, el gobierno y las comunidades locales.

2. Entidades de ejecución asociadas

En este escenario, el donante proporciona a la OIT fondos de capital para que se asocie con otra entidad para la ejecución del proyecto. Puede haber proyectos en los que participe una combinación de entidades de ejecución asociadas y contratistas.

Entre las entidades de ejecución asociadas, puede haber entidades gubernamentales (p. ej., el Ministerio de Trabajo o de Obras Públicas), otra entidad de la OIT o, en algunos casos, un grupo de la comunidad local. Lo ideal sería definir a estas entidades en el documento del proyecto, e incluso en el propio acuerdo con el donante. Designarlas en una etapa posterior podría acarrear importantes retrasos en la ejecución del proyecto, en particular si se requiere la aprobación del donante antes de firmar un acuerdo.

Algunos ejemplos pertinentes de este escenario son los proyectos con entidades gubernamentales como asociadas en la ejecución en el [proyecto del PIIE \(JOR/19/03/DEU\)](#), financiado por el KfW en Jordania, con el PNUD como organismo asociado de las Naciones Unidas en el [proyecto del PIIE \(LBN/18/01/DEU\)](#), financiado por el KfW en el Líbano, y con las comunidades contratadas en el marco del [Proyecto de Acceso y Fortalecimiento de la Capacidad Rural de las Islas de Nias \(Nias-RACBP, INS/09/02/IDA\)](#) en Indonesia.

Categorización de las entidades de ejecución asociadas

Para los proyectos que tienen entidades de ejecución asociadas, se deberá determinar la situación jurídica de la entidad propuesta (p. ej., organización gubernamental o no gubernamental, institución académica, agente de la comunidad local, organismo del sistema de las Naciones Unidas, organización internacional, etc.). Este primer paso es esencial, ya que el tipo de acuerdo y el proceso de aprobación de la OIT variarán dependiendo de la entidad seleccionada.

Tipos de acuerdos

Si la entidad seleccionada es un organismo gubernamental o una organización sin fines de lucro, que se encargará de realizar actividades de desarrollo de la capacidad (por lo general, formación de PYME sobre reglas en materia de compras y contratos y la metodología del PIIE), entonces lo más adecuado será firmar un acuerdo de ejecución (véase [IGDS núm. 270 sobre asociaciones para la ejecución](#)).

Si el asociado del proyecto seleccionado es un organismo del sistema de las Naciones Unidas, entonces lo más adecuado será optar por un Acuerdo de Contribución entre organismos de las Naciones Unidas (véase la sección 4.14. sobre transferencias interinstitucionales del [Manual financiero](#)). Cabe señalar que, si el proyecto se está realizando con otros organismos de las Naciones Unidas como resultado de la programación conjunta, este tipo de transferencias interinstitucionales no son necesarias.

Conviene resaltar que los acuerdos de ejecución y los Acuerdos de Contribución entre organismos del sistema de las Naciones Unidas habrán de establecer condiciones para la presentación de informes y los pagos, lo que los hace claramente diferentes a las subvenciones de la OIT (véase la sección 4.13. sobre Subvenciones del [Manual financiero](#)).

Si se selecciona directamente a un grupo comunitario como asociado en la ejecución, cabe indicar que el Modelo de Acuerdo de Contratación Comunitaria ([anexo 3](#)) puede ser más adecuado que el acuerdo de ejecución estándar. Los Acuerdos de Contratación Comunitaria se reservan para obras simples, por ejemplo, el mantenimiento de un camino.

Consideraciones para la contratación de entidades de ejecución asociadas

Cuando se contrate a entidades de ejecución asociadas, es fundamental dejar claro cuáles son las funciones y responsabilidades que tendrán la OIT y la entidad asociada en la ejecución en el proyecto. Esto incluye las responsabilidades con respecto al donante, incluida la presentación de informes. En proyectos anteriores, la falta de una definición clara de las funciones llevó a errores en la comunicación y retrasos a la hora de establecer un acuerdo contractual, incluso mucho después de que el donante hubiese dado su aprobación a la asociación. Las funciones y responsabilidades de la OIT y sus asociados en la ejecución, así como las expectativas de los donantes, deberían describirse en el documento del proyecto y ser acordadas por todas las partes.

Además, antes de proponer o seleccionar a una entidad de ejecución asociada, se deberían evaluar y documentar sus capacidades técnicas y financieras, recursos humanos y marco jurídico/administrativo. Esto es necesario para garantizar que el asociado en la ejecución será capaz de llevar adelante las actividades financiadas por la OIT, de tal manera que no se pondría en riesgo financiero a la OIT. Por ejemplo, en el pasado, un acuerdo con el donante incluyó a algunos asociados en la ejecución cuyas normas financieras y de adquisiciones internas eran poco estrictas, sin embargo, la responsabilidad fiscal recayó en el proyecto de la OIT. En consecuencia, se estableció un nivel adicional de vigilancia y gestión de los asociados en la ejecución como estrategia de mitigación de riesgos que no había estado previsto en el plan del proyecto y que representó una carga administrativa y financiera adicional inesperada.

Varios donantes han animado a organismos de las Naciones Unidas y a organizaciones sin fines de lucro a que presenten propuestas de proyecto como grupo, donde una de ellas actuaría como entidad principal. En este contexto, las diferentes entidades internacionales formulan propuestas de proyecto y hacen una oferta conjunta al donante con una de ellas como entidad principal. Si ese donante tiene condiciones particulares, estas se habrán de examinar y acordar con las entidades asociadas antes de firmar un acuerdo con el donante. Varios proyectos anteriores han tenido que reformular planes de proyecto debido al rechazo de las condiciones adicionales del donante impuestas a los acuerdos de la OIT con asociados. Esto suele ocurrir cuando el asociado es otro organismo de las Naciones Unidas. Si estas cuestiones no se tienen en cuenta de antemano, la asociación o la extensa negociación de un acuerdo pueden fracasar, lo cual podría acarrear importantes retrasos en la ejecución.

Por último, como ocurre con todos los contratos, los acuerdos con los asociados en la ejecución deberían tener condiciones relativas a la presentación de informes y pagos según proceda (p. ej., en consonancia con los requisitos de presentación de informes del donante), para asistir en la adecuada gestión de los contratos.

3. Apoyo del PIIE al Gobierno nacional (asistencia técnica)

En este escenario, DEVINVEST presta asistencia técnica a entidades gubernamentales nacionales contribuyendo a la incorporación de políticas para el desarrollo mediante la inclusión de cuestiones claves como la creación de empleo, la reducción de la pobreza, la promoción de las empresas y la mejora de las condiciones de trabajo en el marco más amplio de las políticas de empleo e inversión macroeconómicas nacionales.

Este escenario no abarca las actividades de contratación de la OIT. Como ejemplo pertinente, se puede citar el [proyecto de Fortalecimiento del Programa Nacional de Transporte Rural \(SNRTP\) \(NEP/15/03/IDA\)](#) en Nepal (financiado por el Banco Mundial).

4. Proyecto con un componente del PIIE llevado a cabo sin la participación de DEVINVEST

En este escenario, el proyecto de la OIT incluye un componente del PIIE en el diseño del proyecto como uno de los elementos de sus resultados globales, pero no se ejecuta bajo los auspicios de DEVINVEST.

Estos proyectos deberían contar con suficientes conocimientos y recursos técnicos y relativos a las adquisiciones durante su diseño y deberán celebrar consultas con DEVINVEST o un especialista de un Equipo de Trabajo Decente (ETD) para obtener asesoramiento y orientación en una etapa temprana del desarrollo del proyecto.

Se deberá prestar atención al hecho de que DEVINVEST y los especialistas del PIIE de los ETD son expertos en construcción que utilizan la metodología del PIIE como forma de incorporar el Programa de Trabajo Decente de la OIT en las actividades de construcción. Las prácticas del PIIE deben estar armonizadas para asegurar uniformidad en la calidad de la ejecución y la aplicación de las enseñanzas extraídas.

Los proyectos que pretendan incorporar un componente del PIIE en sus productos deben celebrar consultas con DEVINVEST o con un especialista del Equipo de Trabajo Decente del PIIE.

La orientación proporcionada en la sección III.1 puede consultarse para ayudar a determinar una estrategia de contratación de obras de construcción adecuada y el mejor modelo de contrato a emplear.

5. Otros casos (actividades de construcción de la OIT llevadas a cabo sin utilizar la metodología del PIIE)

Un número creciente de proyectos de cooperación para el desarrollo de la OIT incluyen componentes de obras de construcción, ya sea para el gobierno, la sociedad civil o trabajadores individuales, y no utilizan la metodología del PIIE. En este escenario, puede ser recomendable que los redactores del proyecto estudien la posibilidad de incluir un componente del PIIE y recurran al asesoramiento de DEVINVEST.

Se debería prestar especial atención a i) los conocimientos técnicos necesarios (esto es, de ingeniería y arquitectura) y ii) la propiedad y transferencia de los bienes, consideraciones de mercado y limitaciones de tiempo.

Un ejemplo pertinente de este escenario son las obras de construcción que se llevan a cabo en el [Proyecto de empoderamiento económico de jóvenes y mujeres \(ZWE/16/01M/BAD\)](#) en Zimbabwe.

Las obras de construcción realizadas en el marco de un proyecto de la OIT son una oportunidad de promover la creación de empleo a través de la metodología del PIIE. Aunque no siempre es lo adecuado, los proyectos pueden considerar la posibilidad de incorporar elementos del PIIE cuando emprendan actividades de construcción y deberían contactar a DEVINVEST o a un especialista del Equipo de Trabajo Decente del PIIE para que preste asistencia a la hora de incluir este aspecto en el proyecto.

La orientación proporcionada en la sección III.1 puede consultarse con miras a definir una estrategia de contratación de obras de construcción adecuada y el mejor modelo de contrato a emplear.

IV. De cara al futuro

Este POE pretende ser un documento vivo, que se beneficie de los conocimientos compartidos de las experiencias pasadas y actuales de los colegas de diferentes departamentos y proyectos que llevan a cabo obras de construcción financiadas por la cooperación para el desarrollo en todo el mundo.

Se aceptan comentarios y preguntas.

**Para cualquier duda o solicitud de orientación,
póngase en contacto con pcrt@ilo.org para consultas sobre adquisiciones
y devinvest@ilo.org para consultas técnicas.**

Lista de anexos

[Anexo 1: Modelo de documento de licitación para licitaciones electrónicas con un Modelo Simple de Contratación de la FIDIC \(Libro Verde\) \(ejemplo orientado al sector de la construcción avanzado\)](#)

[Anexo 2: Modelo de documento de licitación para licitaciones en papel con un Contrato de Construcción de la OIT \(ejemplo orientado al sector de la construcción emergente\)](#)

[Anexo 3: Modelo de Acuerdo Comunitario](#)

[Anexo 4: Diagrama sobre el POE para adquisiciones en el marco del PIIE y otras actividades de construcción en el marco de la cooperación para el desarrollo](#)

Los modelos se proporcionan a modo de orientación y pueden adaptarse a las características particulares de un determinado proyecto.

En el anexo 1 y 2 se dan ejemplos de cómo los documentos de licitación ofrecerían instrucciones al postor tanto para licitaciones en papel como electrónicas, así como sobre el uso del Modelo Simple de Contratación de la FIDIC (Libro Verde) y el Contrato de Construcción de la OIT. Las diferentes metodologías de licitación pueden utilizarse para cada tipo de contrato, sin embargo, es importante señalar que para los proyectos que desean convocar licitaciones electrónicas, se deberá prever y presupuestar formación exhaustiva con el asesoramiento y la aprobación de PROCUREMENT.