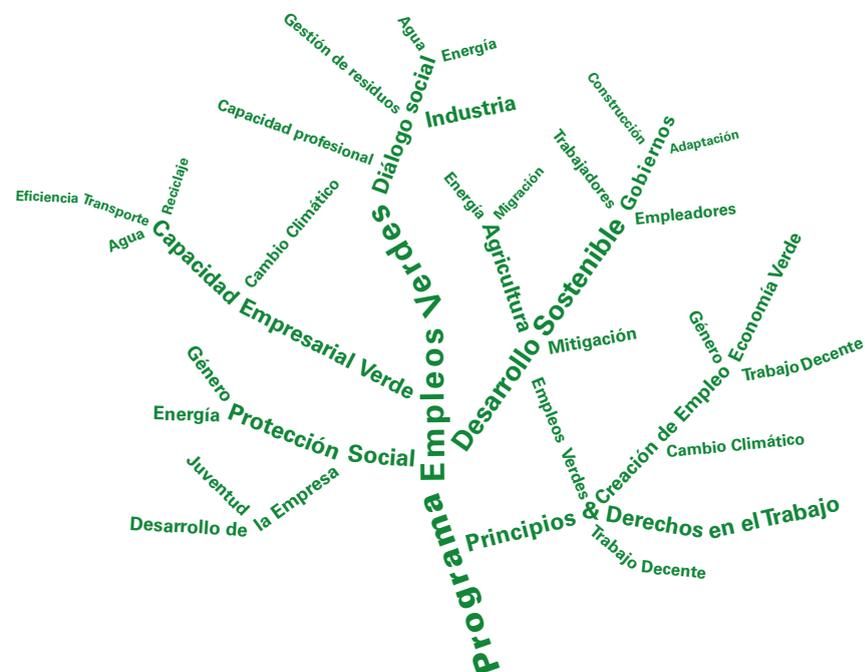




Oficina
Internacional
del Trabajo

Ginebra



Los empleos verdes se vuelven realidad. Progreso y perspectivas 2012



Los empleos verdes se vuelven realidad
Progreso y perspectivas para 2012

Organización Internacional del Trabajo

Copyright © Organización Internacional del Trabajo 2011
Primera edición 2011

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a Publicaciones de la OIT (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, o por correo electrónico a pubdroit@ilo.org, solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, instituciones y otros usuarios registrados ante una organización de derechos de reproducción pueden hacer copias de acuerdo con las licencias que se les hayan expedido con ese fin. En www.ifro.org puede encontrar la organización de derechos de reproducción de su país.

978-92-2-325635-7 (versión impresa)
978-92-2-325636-4 (versión en pdf para el sitio web)

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

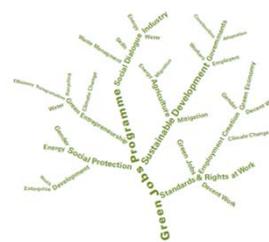
La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Las publicaciones y los productos electrónicos de la OIT pueden obtenerse en las principales librerías o en oficinas locales de la OIT en muchos países o pidiéndolos a Publicaciones de la OIT, Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza. También pueden solicitarse catálogos o listas de nuevas publicaciones a la dirección antes mencionada o por correo electrónico a: pubvente@ilo.org.

Vea nuestro sitio en la red: www.ilo.org/publns.

Impreso en Suiza



Resumen ejecutivo

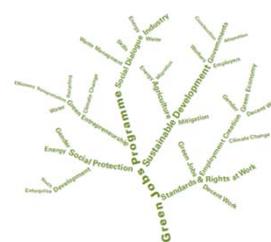
La Organización Internacional del Trabajo (OIT) tiene como objetivo la promoción de un trabajo decente y productivo para hombres y mujeres. Este objetivo es amenazado por las dos principales preocupaciones del siglo 21: la degradación del medio ambiente causada por actividades económicas y la creciente pobreza de una población en expansión.

El objetivo del Programa empleos verdes de la OIT es promover un desarrollo económico y social sostenible en términos de medio ambiente, para enfrentarse a esos problemas. Los empleos verdes permiten generar un empleo alternativo – un empleo que pueda tener un impacto reducido sobre el medio ambiente. El programa promueve empleos verdes en el contexto tripartito único que es el de la organización, que agrupa representantes de gobiernos, empleadores y empleados que hacen decisiones conjuntas sobre políticas y programas.

Este informe presenta las actividades que fueron llevadas a cabo por el programa durante el último bienio (2010-2011) y muestra como estas actividades contribuyen a los objetivos del programa. El informe evalúa tres preguntas fundamentales:

- ¿Porqué los empleos verdes son una necesidad?
- ¿Cuáles fueron los resultados alcanzados, a nivel nacional e internacional, por el programa Empleos Verdes?
- ¿Cuál es el porvenir de los empleos verdes y del desarrollo sostenible?

El informe concluye que empleos verdes han sido promocionados e implementados por todo el mundo, y que las oportunidades para futuros empleos verdes es alentador. Se argumenta que para asegurar que los empleos verdes sean reconocidos como una aproximación sostenible a la pobreza, el cambio climático y la degradación medio ambiental, es crucial que haya cooperación a nivel nacional e internacional, incluso con las partes constituyentes de la OIT, con la sociedad civil y con agencias de la ONU.



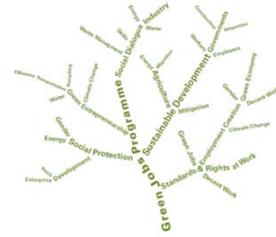
Contents

1.	Introducción	1
1.1	¿Porqué necesitamos empleos verdes?	1
1.2	¿Cómo promovemos empleos verdes?	1
2.	Aspectos sobresalientes	2
2.1	El grupo de trabajo interministerial de la India sobre cambio climático	2
2.2	Iniciativa empresarial verde para jóvenes – en asociación con YEF África	3
2.3	Cualificaciones para empleos verdes	3
2.4	Dinamizando el diálogo social en Chile	4
2.5	Mujeres empresarias y técnicas en energía solar en Bangladesh	5
2.6	Energía solar para viviendas sociales en Brasil	6
2.7	Maurice, île durable	6
2.8	El trabajo de ACTRAV en cuestiones medioambientales	7
2.9	Guía y material de formación de ACT/EMP sobre cambio climático	7
3.	Gestión e implementación del programa	8
3.1	Desarrollo de herramientas y productos de conocimiento	8
3.2	Formación y desarrollo de cualificaciones	9
3.3	Apoyo a constituyentes a nivel nacional	10
3.4	Coherencia de políticas internacionales	11
4.	Conclusiones y perspectivas futuras	12
4.1	Conclusiones	12
4.2	Perspectivas futuras	12



Producción de postes de reciclaje





1. 1. Introducción

1.1 ¿Porqué necesitamos empleos verdes?

El mundo está hoy en día confrontado a dos desafíos característicos de nuestro tiempo. El primero consiste en proveer empleos que puedan permitir un desarrollo económico, condiciones de trabajo decente, y un desarrollo social para todos. Esto implica elevar a más de 1.3 millones de personas (cuatro trabajadores sobre diez en el mundo) y a sus familias por encima de la línea de pobreza, y proveer oportunidades de trabajo decente para los 500 millones de jóvenes que entrarán al mercado laboral durante los siguientes diez años. El segundo es contrarrestar el peligroso cambio climático y prevenir una deterioración progresiva de los recursos naturales que comprometen al nivel de vida de las generaciones presentes y futuras. Estos dos desafíos, que están íntimamente ligados, deberían abordarse de forma conjunta.

Los empleos verdes constituyen una forma de generar trabajo decente y al mismo tiempo de favorecer un desarrollo económico y social sostenible en términos de medio ambiente. Éstos contribuyen a reducir las necesidades en energía y materias primas, a evitar las emisiones de gases de efecto invernadero, a minimizar los desechos y la polución, y a restaurar ecosistemas como aguas limpias, a proteger de las inundaciones y a preservar la biodiversidad.

Para la OIT, la noción de empleos verdes traduce la transformación de economías, empresas, lugares de trabajo y mercados laborales en una economía que genera bajas emisiones y provee trabajo decente.



Reiclando desechos en Brasil

1.2 ¿Cómo promovemos empleos verdes?

El Programa empleos verdes de la OIT promueve la creación de empleos verdes a nivel mundial. Es así que el programa persigue dos objetivos: por un lado, abordar cuestiones relacionadas con el empleo y con las dimensiones sociales de las políticas ambientales, asegurando trabajo decente para las generaciones presentes y futuras; y, por otro lado, incorporar las preocupaciones medio ambientales al mundo del trabajo y cambiar los esquemas de consumo y producción en el largo plazo. Ambos esfuerzos son necesarios para construir las bases de una transición justa hacia una economía verde.

De manera más precisa, el programa:

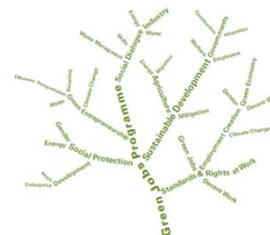
- conduce investigaciones a escala global sobre la dimensión social de los cambios medioambientales, incluido el cambio climático
- desarrolla instrumentos para diagnosticar el potencial de los empleos verdes y los impactos sobre el mercado del trabajo a nivel nacional
- amplía de forma continua la base de conocimientos, junto a actores concernidos y socios
- provee capacitación para las partes constituyentes de la OIT
- identifica y responde a las necesidades de los empleos verdes en términos de competencias,
- asiste a los países miembros de la OIT con asesoría política y enfoques prácticos
- participa activamente en los debates internacionales sobre políticas
- analiza las opciones disponibles para crear empleos verdes en gestión de desechos, energías renovables, construcción sostenible, agricultura, y otros enfoques sectoriales

Este informe presenta un resumen de las actividades llevadas a cabo por el programa en 2010 y 2011.

Los aspectos sobresalientes presentan una selección de las experiencias exitosas. Describiendo como se desarrollan las prácticas, el informe presenta una visión desde el interior del trabajo realizado por el programa.

El estudio completo de las operaciones globales realizadas por los programas y de su implementación está presentado en la cuarta sección.

El informe acaba sacando conclusiones de las actividades y experiencias realizadas durante los últimos años, proveyendo a la vez una visión de los programas para el futuro.



2. Aspectos sobresalientes

Los empleos verdes son diversos y pueden ser creados en todos los sectores de actividad económica, en áreas urbanas y rurales, y en todos los segmentos de la fuerza laboral. Por lo tanto promover empleos verdes significa responder a desafíos en diferentes áreas, tanto a nivel nacional como internacional. Los artículos que siguen demuestran el trabajo que hemos realizado en estas áreas.

2.1 El grupo de trabajo interministerial de la India sobre cambio climático

En India, el trabajo en empleos verdes se ha focalizado sobre el hecho de garantizar sinergias que estén en acuerdo con las perspectivas políticas y las prioridades desarrolladas por el país. El décimo primero Plan Quinquenal (del 2007 al 2012) se focaliza sobre un “crecimiento más rápido e inclusivo” para responder a las necesidades crecientes en términos de reducción de la pobreza, y para asegurar que se siga un camino hacia un desarrollo sostenible a través de la integración efectiva de preocupaciones ambientales. Además, se está prestando una atención creciente a las cuestiones de cambio climático. En 2008, el Primer Ministro estableció un Plan Nacional de Acción sobre Cambio Climático, y le pidió a los gobiernos de los Estados que desarrollaran sus propios Planes de Acción a nivel de los Estados.

Es en este contexto que comenzó el trabajo de la OIT sobre empleos verdes en la India, en el 2008. En 2009, tras una serie de consultaciones, el Ministerio de Trabajo y Empleo estableció el primer grupo de trabajo sobre empleos verdes y cambio climático. El grupo de trabajo está constituido por representantes de los gobiernos estatales, así que por organizaciones de trabajadores y de empleadores, centros de investigación, y organizaciones no gubernamentales.

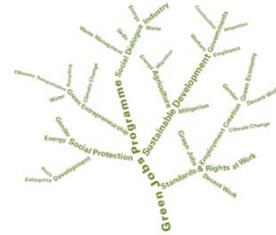
El grupo de trabajo tiene como objetivo abordar las dimensiones que tienen que ver con el empleo y el mercado laboral, frente a las políticas y estrategias desarrolladas sobre el medio ambiente,. Su objetivo es también crear oportunidades de trabajo decente en una economía ambientalmente racional. El grupo de trabajo sensibiliza sobre los empleos verdes y facilita el diálogo entre una serie de instituciones, promoviendo de tal forma un apoyo generalizado para una justa transición hacia una economía verde. Desde un punto de vista operativo, esto se tradujo en un número de actividades, por ejemplo la conducción de una encuesta para estimar en qué medida las cuestiones relacionadas con medio ambiente son centrales en el Estado de Guajarat, la implementación de un proyecto piloto en Rajasthan para responder a las necesidades en términos de desarrollo de competencias a nivel local, y la incorporación de la creación de empleos verdes en el Plan de Acción Nacional sobre Cambio Climático.

Uno de los mayores éxitos del grupo de trabajo fue la inclusión del Ministerio de Trabajo y Empleo en las discusiones sobre cambio climático y desafíos medioambientales. Es cada vez más reconocido que muchos de los objetivos del Plan Nacional de Acción sobre Cambio Climático no pueden ser alcanzados sin una planificación apropiada, y sin desarrollo de capacidades.

El grupo de trabajo benefició de la ayuda financiera y técnica del Programa empleos verdes de la OIT. La asistencia técnica fue particularmente pertinente en la identificación y las respuestas desarrolladas frente a las lagunas de competencias, así como en la conducción de enfoques prácticos e innovadores que permitan promover empleos verdes.



Mujeres empresarias en India



2.2 Iniciativa empresarial verde para jóvenes – en asociación con YEF África

En 2010, tras el pedido de las partes constituyentes de la OIT, el Programa empleos verdes concluyó una asociación con el “ILO YEF” –“Youth Entrepreneurship Facility”. El objetivo de esta cooperación es promover la iniciativa empresarial verde de los jóvenes en los tres países YEF destinatarios: Kenia, Tanzania y Uganda.

Las primeras iniciativas desarrolladas en Kenia ya se traducen en resultados notables:

- I. ENABLIS, una red de emprendedores que ayuda a compañías jóvenes y apoya la creación de empresas, introdujo una categoría negocio verde y ecológico en su concurso anual de planes de negocios.
- II. “Junior Achievement” (JA), una organización global sin fines de lucro, incluyó un módulo de 10 horas sobre la iniciativa empresarial verde en un curso de 15 semanas que emprende en colegios. Nueve jóvenes empresarios que empezaron un negocio rentable relacionado con eficiencia energética y planchas domésticas ganaron el premio JA de 2010.
- III. En cooperación con UNIDO, una formación en iniciativa empresarial verde fue proporcionada a 60 jóvenes adultos de comunidades rurales.
- IV. 100 formadores, para 350 empresarios potenciales, recibieron una formación sobre iniciativa empresarial verde; esta formación se basó en el instrumento de formación de la OIT “Empiece Su Negocio (Verde)”

Las experiencias de Kenia serán reproducidas en Tanzania y en Uganda.



Empresa verde en Kenia

2.3 Cualificaciones para empleos verdes

Para crear empleos verdes y realizar la transición hacia una economía más verde, es esencial tener competencias. La transición hacia un desarrollo sostenible y bajo en emisiones causa transformaciones mayores en los mercados laborales, y conduce a demandas de nuevas cualificaciones y programas de reciclaje.

El departamento Conocimientos teóricos y prácticos y empleabilidad de la OIT, en cooperación con el Programa empleos verdes y con el Centro europeo para el desarrollo de formación profesional (Cedefop), realizó un proyecto de investigación a nivel global de los países sobre las cualificaciones necesarias para pasar a economías más verdes.

Un informe muy completo sobre los resultados de la investigación fue publicado en octubre del 2011. Éste muestra que para desbloquear el potencial de empleo que puede inducir el crecimiento verde es esencial desarrollar competencias, ya que las lagunas de competencias se están volviendo un obstáculo a la realización de este potencial. El informe recomienda que los países elaboren estrategias basadas en decisiones políticas bien fundamentadas; también encoraja el diálogo social, y recomienda que haya coordinación entre ministerios, así que con empleadores y formadores.

Cedefop realizó la investigación en seis países europeos incluidos en el estudio. El resumen separado muestra que, aunque la necesidad de nuevas competencias lleva en ocasiones a la creación de nuevas calificaciones estándar, la integración del desarrollo sostenible y de desafíos ambientales en las calificaciones existentes se está generalizando.



Calificaciones para empleos verdes: una visión global



Calificaciones para empleos verdes : informe de síntesis europeo



2.5 Mujeres empresarias y técnicas en energía solar en Bangladesh

Bangladesh es un país que consume poca energía, aunque también es un país que carece de energía. Cerca del 60% de la población no está conectada a la red eléctrica nacional. Una gran mayoría del 40% que tienen acceso a la red eléctrica nacional vive en áreas urbanas. Aunque Bangladesh alcanzó progresos impresionantes en indicadores claves del desarrollo humano, más de 63 millones de personas siguen viviendo por debajo de la línea de pobreza. La medida de empoderamiento de género, en el rango 76, muestra que las mujeres siguen teniendo bajos niveles de propiedad sobre bienes económicos.

El Programa empleos verdes ha realizado actividades en Bangladesh desde el 2008 (primera fase: del 2008 al 2010). Varias actividades destinadas a sensibilizar sobre empleos verdes se desarrollaron a nivel nacional y regional. Esto ayudó a mejorar la implementación efectiva y el fortalecimiento de empleos verdes en el país. Los conocimientos de base sobre empleos verdes fueron generados mediante una evaluación nacional, y completados a través de un análisis sectorial y un estudio de cualificaciones necesarias para los empleos verdes realizado por separado.

Se llevó a cabo una formación en energías renovables (p. ej.: sistemas solares de uso doméstico) y en capacidades personales y sociales (p. ej.: desarrollo de capacidades en iniciativa empresarial) para

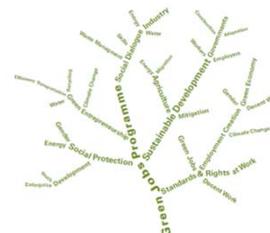


proporcionar técnicas y destrezas adecuadas para las oportunidades de empleo a los grupos escogidos en el proyecto (principalmente mujeres en áreas rurales).

La formación fue proporcionada a través de una cooperación público privado (PPP) con Grameen Shakti (una compañía sin fines de lucro) y con la Dirección de mano de obra, empleo y capacitación (BMET). La promoción de empleos verdes en Bangladesh proporciona oportunidades de empleo a través de la formación en técnicas solares, y facilita un desarrollo bajo en emisiones con la promoción de energías renovables.

Las lecciones aprendidas de la primera fase del programa fueron integradas exitosamente en el proyecto Empleos Verdes en Asia, bajo la cooperación OIT- australiana (2010 – 2015). La cooperación público-privado será expandida para cubrir una amplia gama del mercado, incluyendo no sólo el Grameen Shakti, la BMET, pero también la Infrastructure Development Company Limited (IDCOL).





2.6 Soluciones en energía solar para viviendas populares en Brasil

En junio de 2009, el gobierno brasileño lanzó el programa viviendas populares “minha casa, minha vida” (“mi casa, mi vida”). El objetivo del programa es reducir el déficit masivo en viviendas, en particular entre familias que tienen fuentes de bajos ingresos, y crear nuevos empleos en el sector de la construcción.

El gobierno brasileño decidió reemplazar los sistemas de calefacción de duchas eléctricas utilizados comúnmente en estas viviendas por sistemas de calefacción solar más eficaces. Las duchas calentadas con electricidad son muy intensas en consumo de energía y son responsables de hasta el 40% de las facturas de energía. La instalación de sistemas de calefacción solar tiene como objetivo asegurar una utilización efectiva de los recursos, y la creación de nuevos empleos verdes en el sector de la construcción.

Para promover estos sistemas de calefacción y coordinar su instalación, se creó un grupo de trabajo ministerial. Este grupo pidió asistencia a la OIT para desarrollar un programa de formación profesional sobre la instalación de sistemas de calefacción solar.

En la primera fase del programa “mi casa, mi vida”, la utilización de colectores solares no fue obligatoria y solo un pequeño número de empresas instaló sistemas de energía solares –en aproximadamente 40 000 viviendas. En la segunda fase del programa viviendas sociales, lanzado a inicios del 2010, la instalación de sistemas de calefacción solar se volvió obligatoria para todas las casas que se construyeran al Sur, al Sureste y al Centro oeste del país, regiones en donde la utilización de duchas calentadas con electricidad es más común.

La OIT estima que para el 2015 un total de 66 500 empleos verdes habrán sido creados en el país como resultado de la creciente demanda de sistemas de calefacción solar.

Una formación profesional será por lo tanto esencial, en particular para los que instalan sistemas de calefacción solar. El programa de formación profesional desarrollado por la OIT se volvió parte del plan operacional preparado por el grupo de trabajo ministerial.



Proyecto de viviendas populares en Brasil

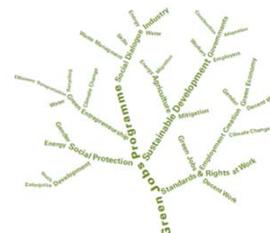
2.7 Mauricio, île durable

En 2010, Mauricio pidió la asistencia de la OIT para mejorar su estrategia de desarrollo “Mauricio, île durable” (Mauricio, isla sostenible)

En este contexto, el Programa empleos verdes, en asociación con el Ministerio del Trabajo, la Federación de Empresarios (MEF) y la Confederación de Unión del Sector Privado (CTSP), empezó a proveer asistencia para evaluar y optimizar el impacto del nuevo concepto sobre el empleo. La investigación y la toma de conciencia van a la par con el fortalecimiento de capacidades.

Se realizarán cuatro estudios por consultores nacionales. Un estudio consistirá en una evaluación cuantitativa para estimar el número de empleos existentes y el potencial de los empleos verdes en el escenario “Mauricio, isla sostenible”. Un segundo estudio, dirigido por el MEF, evaluará las acciones llevadas a cabo por las empresas del sector de negocios verdes y de la “ecologización” del negocio. Un tercer estudio, dirigido por el CTSP, evaluará la experiencia que tienen los sindicatos en el sector de los empleos verdes. Finalmente, un cuarto estudio investigará las cualificaciones requeridas para los empleos verdes.

Se espera que los resultados ayuden a moldear los procesos políticos, la estrategia de implementación y el plan de acción programado para ser implementado a inicios del 2012 y a lo largo de los siguientes diez años..



2.8 El trabajo de ACTRAV sobre cuestiones medioambientales

ACTRAV (la Oficina de actividades para los trabajadores) ha estado participando activamente en investigación, desarrollo de políticas y formación en empleos verdes.

Se realizaron dos talleres para sindicalistas sobre el cambio climático (2010) y sobre economía verde (2011), que proveyeron la oportunidad de identificar estudios. Estos talleres fortalecieron la posición de los sindicalistas en torno al desarrollo sostenible, al empleo, y a los impactos de la transición hacia un futuro bajo en emisiones de carbono sobre el mercado laboral. Los artículos del taller fueron publicados bajo *Cambio climático y trabajo: la necesidad de una "transición justa"*, en el Boletín Internacional de Investigación Sindical.

Durante el bienio 2010-2011, el Centro Internacional de Formación (CIF) de la OIT organizó varias actividades de formación para las organizaciones de empleados en todas las regiones.

Dos cursos en línea sobre desarrollo sostenible y trabajo decente – acompañadas por material formativo – fueron llevados a cabo en las Américas. Adicionalmente, una adaptación de los mismos, creada para el África anglófona, fue probada y adaptada a un curso de formación que se llevó a cabo en Kenia, en agosto del 2011



Manual de formación "Desarrollo sostenible y trabajo decente"

El curso del CIF contribuye a mejorar los conocimientos sobre el medio ambiente y las competencias de los sindicalistas. Esto les permite jugar un papel más constructivo en la transición hacia una economía de bajo carbono.

En Europa, una asesoría política fue proporcionada a sindicatos que desarrollan prioridades y estrategias relacionadas con empleos verdes, y con una justa transición hacia una "economía verde". Un seminario de sensibilización en Croacia formó parte de este trabajo.

2.9 Guía y material de formación de ACT/EMP sobre cambio climático

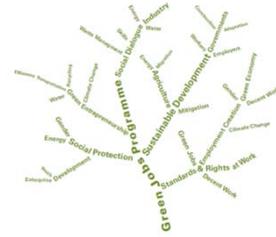
Es crucial que los empleadores se comprometan a las discusiones y negociaciones sobre el cambio climático, y que apoyen el desarrollo de empresas sostenibles.

Para jugar un papel activo en los procesos de mitigación y de adaptación, y para asegurar que sus propias necesidades sean tomadas en cuenta, las organizaciones de empleadores deben contar con conocimiento sobre los impactos que tiene el cambio climático en sus regiones. Esto es particularmente cierto para países en vías de desarrollo, que son cada vez más confrontados a los efectos adversos del cambio climático. Una etapa clave es sensibilizar a las personas respecto a este tema y generar capacidades para el desarrollo de políticas estratégicas coherentes.

En colaboración con el Programa empleos verdes y con la Organización Internacional de Empleadores, ACT/EMP está desarrollando una guía y un material de formación sobre el cambio climático. El objetivo es ayudar a las organizaciones de empleadores a jugar un rol proactivo en el diseño, el desarrollo y la implementación de políticas y programas que tomen en cuenta las necesidades de los empleadores.

La guía y el material formativo ayudarán a las organizaciones de empleadores a:

- 1) Evaluar el impacto del cambio climático sobre las estrategias de sus empresas
- 2) Jugar un rol proactivo en los procesos políticos nacionales, sectoriales y locales
- 3) Proveer servicios que permitan a los empleadores adaptarse a las políticas sobre el cambio climático



3. Gestión e implementación del programa

Para promover un desarrollo económico y social sostenible en términos de medio ambiente, el Programa empleos verdes se focaliza en cuatro áreas estratégicamente interrelacionadas.

3.1 Desarrollo de instrumentos y productos de conocimiento

La creación de Empleos Verdes y la integración de preocupaciones medioambientales en el mundo laboral son temas transversales dentro de la OIT. Su pertinencia en las distintas dimensiones del trabajo de la OIT requiere de la elaboración de instrumentos y productos de conocimiento que puedan ser utilizados en distintas plataformas y que puedan adaptarse a situaciones diversas.

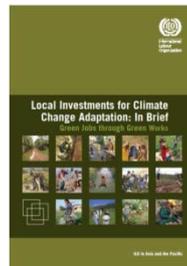
Desde su creación en 2009, el Programa empleos verdes de la OIT ha puesto énfasis en la creación y el intercambio de información pertinente y conocimientos. Dentro de la organización, el programa es la unidad responsable de los desafíos medioambientales; adicionalmente, los actores incumbidos y socios han venido tomando cada vez más contacto con el programa, y requiriendo asistencia para incluir preocupaciones ambientales en las estrategias del fomento de empleo.

Varios productos de conocimiento e instrumentos fueron producidos durante el bienio 2010-2011 para apoyar los objetivos globales del programa y proveer a los países miembros, y a actores concernidos, conocimientos y orientación sobre la creación de empleos verdes. Entre éstos, se incluyen: informes (sobre) y evaluaciones (del) potencial de empleos verdes, documentos normativos y notas estratégicas, estudios de caso, material de formación y sensibilización, y material de información general.

Los ejemplos a continuación ilustran las publicaciones conjuntas realizadas por la OIT recientemente:



“Estimando empleos verdes en Bangladesh” Programa empleos verdes e Integración



“Inversiones locales para adaptarse al cambio climático”, Programa empleos verdes e Integración



“Evaluando el potencial de empleos verdes en países en vía de desarrollo” Programa empleos verdes e Integración



“Integrando los empleos verdes en los programas conjuntos de la ONU”, Programa empleos verdes e Integración

Gestión de conocimientos

La estrategia de gestión de conocimientos del Programa empleos verdes contribuye al establecimiento de una base de conocimientos sustantiva sobre la dimensión social de desafíos ambientales y cambio climático. Estos conocimientos se los comparte a través de diferentes medios, como documentos y material de información, o cooperación y redes; aquellos también respaldan el objetivo general que es de incluir cuestiones medioambientales en el mundo laboral. La estrategia de gestión de conocimiento del Programa empleos verdes está organizada en base a tres líneas principales: la gestión de conocimientos existentes, el intercambio de información, y la creación de nuevos conocimientos.



3.2 Actividades de capacitación y desarrollo de competencias

Actividades de capacitación

El concepto de empleos verdes es relativamente nuevo. Sin embargo, esta ganado cada vez más atención por parte de la comunidad internacional, y por parte de los constituyentes de países en desarrollo así como de los países desarrollados. El Programa empleos verdes responde al interés creciente de los actores concernidos y de los socios a través de cursos de formación y actividades de capacitación.

La formación y el fortalecimiento de capacidades pretenden sensibilizar y proveer a las partes constituyentes de la OIT los conocimientos necesarios para que puedan comprometerse de manera eficiente a las discusiones sobre políticas medioambientales que se llevan a cabo a nivel nacional.

El Centro Internacional de Formación (CIF) de la OIT, en cooperación con el Programa empleos verdes, ofrece regularmente a las partes constituyentes de la OIT cursos sobre empleos verdes; estos cursos se desarrollan en Turín (Italia) o en las regiones. Desde el inicio de 2010, unas 261 personas participaron en clases de formación llevadas a cabo por el CIF (151 hombres y 110 mujeres).

En 2010, el primer “foro de formación sobre empleos verdes: estrategias locales y acciones” abordó los desafíos medioambientales y las oportunidades a nivel de la comunidad y la provincia. Un segundo foro, que incluyó visitas sobre el terreno, tuvo lugar en mayo del 2011. Además, desde el 2010, los empleos verdes fueron incluidos en la Academia de Verano sobre Desarrollo Empresarial Sostenible. Cada año, el Departamento Creación de Empleos y Desarrollo de Empresas de la OIT organiza una jornada de formación sobre estrategias de inversión intensivas en empleo.



Curso de formación del CIF, India, 2010

Actividades de capacitación en las regiones

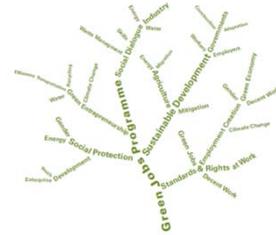
A nivel de país, Empleos Verdes proporciona un apoyo que se desarrolla típicamente en tres etapas:

1. Aumentar el interés, recopilar conocimientos y fortalecer el compromiso
2. Diseñar el marco político normativo, identificar prioridades y definir las tareas de los socios
3. Implementar las iniciativas identificadas, rever los resultados, y aumentar y diseminar el impacto de las lecciones aprendidas

El Programa empleos verdes organizó varios talleres y formaciones, o hizo contribuciones técnicas en eventos organizados por otros actores. Por ejemplo:

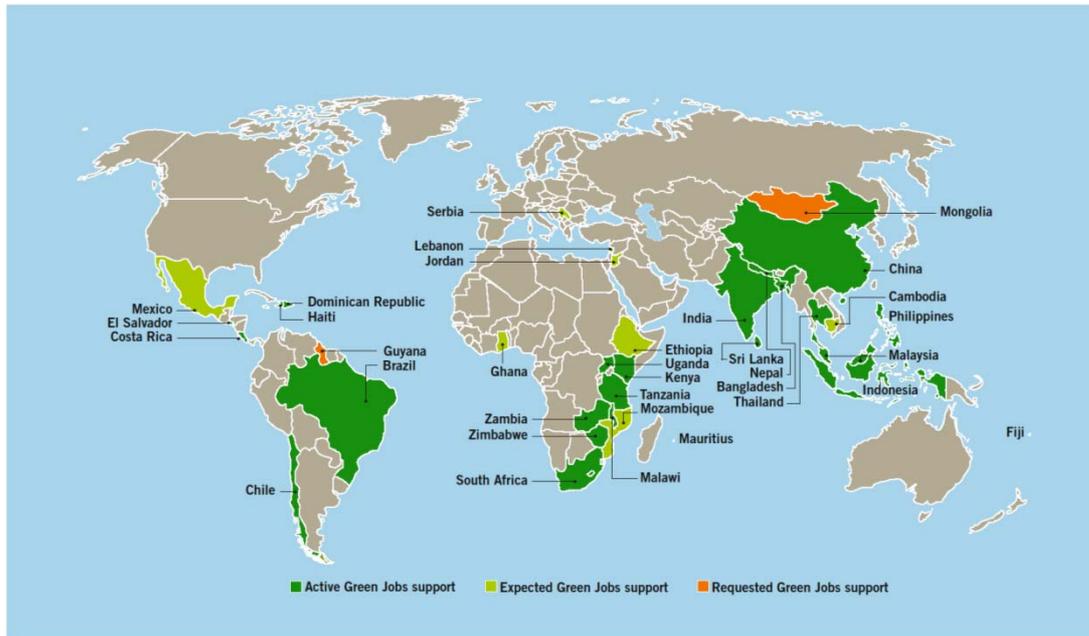
- *Croacia, abril 2011:* Empleos Verdes hizo parte de un taller sobre políticas, para elaborar la Agenda del País en Trabajo Decente.
- *Líbano, julio 2011:* el Programa empleos verdes comenzó un taller de lanzamiento que se desarrolló en julio 2011.
- *República Dominicana, septiembre 2011:* los actores concernidos solicitaron un taller de formación sobre los instrumentos de diagnóstico disponibles para evaluar los empleos verdes, con el objetivo de realizar una primera encuesta nacional sobre el potencial y el impacto de la creación de empleos verdes.
- *África del Este:* en el marco normativo de la colaboración YEF-Programa empleos verdes, mencionado anteriormente, se proporcionó una formación a jóvenes empresarios para ayudarlos a desarrollar sus ideas de negocios verdes.
- *Asia:* la sensibilización y las actividades de capacitación de los actores concernidos es también un elemento esencial del proyecto Empleos Verdes en Asia, iniciado en 2010 en 5 países del Sur-Este de Asia (Nepal, Camboya, Filipinas, Sri Lanka, Indonesia).

La Oficina Regional de la OIT para Asia y el Pacífico desarrolló una Formación de base sobre Empleos Verdes. El manual de formación, así como el material de introducción (que incluye una orden del día propuesto, un guía de formadores y otros materiales) se hará disponible próximamente en el sitio Internet Empleos Verdes (ilo.org/asia).



3.3 Apoyo a constituyentes a nivel nacional

Durante los últimos años, el número de países con los cuales el Programa empleos verdes colabora activamente aumentó, y sus áreas de trabajo cubrieron una gran variedad de cuestiones. El mapa a continuación muestra el apoyo prestado a nivel nacional por el Programa empleos verdes, así como el apoyo esperado.



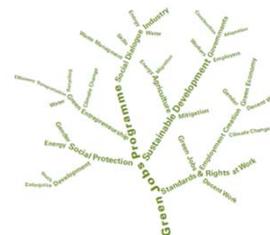
El programa contribuye a la creación de empleos verdes y a la creación de unas economías más verdes en los sectores siguientes –entre otros-: construcción y edificios verdes, turismo, energías renovables y eficiencia energética, silvicultura, manejo de los recursos naturales, reciclaje y gestión de desechos, y agricultura sostenible. El programa también apoya las iniciativas nacionales mediante talleres de promoción y de fortalecimiento de capacidades, evaluación del potencial de empleos verdes, asesoría política y planificación estratégica. Finalmente, el programa apoya a iniciativas locales, promoviendo las iniciativas empresariales verdes, la transición hacia empresas más verdes, y tratando de facilitar un desarrollo local que permita la adaptación al cambio climático.

Las actividades regionales desarrolladas en África se centran sobre el fortalecimiento de las iniciativas empresariales verdes. En África del Sur, varios estudios y proyectos se focalizan sobre el sector de la edificación y la construcción.

El Programa empleos verdes para Asia y el Pacífico anima a las partes constituyentes de la OIT a participar en el diálogo social sobre empleos verdes; lo hacen mediante el fortalecimiento de capacidades, y promoviendo empleos que favorecen la inclusión y modelos de crecimiento sostenibles en relación al medio ambiente; y, abogan por la creación de empleos verdes mediante proyectos de demostración. En 2010, el programa regional inició dos proyectos: el Programa empleos verdes en Asia, financiado por el gobierno australiano, y el programa Negocio Verde en Asia, financiado por el gobierno japonés.

Las actividades del Programa empleos verdes en los países Árabes están todavía en su fase inicial. En Líbano, durante el Taller Inicial Empleos Verdes –que se desarrolló en Beirut del 28 al 29 de julio- se evaluó el potencial de los empleos verdes.

En América Latina y en el Caribe, el Programa se focaliza principalmente sobre la gestión de los desechos, las energías renovables, el turismo, la silvicultura, la agricultura sostenible y la viviendasocial verde. Haití recibe apoyo en el área de la adaptación al cambio climático.



3.4 Coherencia de las políticas internacionales

Las partes constituyentes de la OIT consideran esencial mejorar la coherencia de las políticas internacionales para establecer el camino hacia un desarrollo sostenible. El Programa empleos verdes de la OIT responde a esa necesidad favoreciendo la coherencia entre políticas económicas, medioambientales y sociales, a nivel nacional y a nivel internacional.

A nivel de la ONU, esto significa promover colaboraciones con otras agencias de la ONU, y desarrollar una posición común sobre las discusiones internacionales pertinentes sobre el medio ambiente. Uno de las colaboraciones desarrolladas en este contexto es el que se estableció en 2008 entre el Programa de Naciones Unidas para el Medio ambiente (PNUMA), la Confederación Sindical Internacional (CSI), la Organización Internacional de Empleadores (OIE) y la OIT. La Iniciativa Empleos Verdes fue lanzada para evaluar, analizar y promover la creación de empleos verdes; ésta se dio a consecuencia de la necesidad de desarrollar políticas medioambientales que respondan a desafíos medioambientales globales y, entre otros, al cambio climático.

El informe “ Empleos Verdes : hacia el trabajo decente en un mundo sostenible bajo en emisiones de carbón “ fue elaborado en 2008 como resultado de esta colaboración. Este informe presenta las características de los empleos verdes que existen a escala mundial, destaca el rol de las políticas relacionadas al mercado laboral y a la protección social, discute los instrumentos claves en políticas verdes, y sensibiliza sobre la necesidad de adoptar un enfoque de transición justa. Como consecuencia de esta colaboración, el Programa empleos verdes contribuyó al informe del PNUMA Economía Verde y produjo un documento de referencia sobre las dimensiones del trabajo decente en la economía verde.

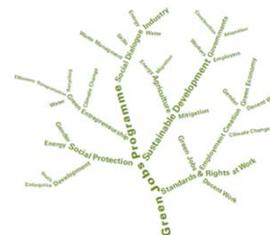
El grupo de trabajo sobre las dimensiones sociales del cambio climático (“Task Team on the Social Dimensions of Climate Change”, SDCC), creado bajo el grupo de trabajo sobre Cambio Climático del Alto Comité sobre el Programa (“High Level Committee on Programme », HLCP) es otro de las grandes colaboraciones de la ONU. Su objetivo es sensibilizar las partes constituyentes sobre la importancia de incluir dimensiones sociales en las respuestas al cambio climático. El grupo de trabajo es co-dirigido por la Organización Mundial de la Salud (OMS), por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) de las Naciones Unidas, y por la OIT. En la próxima Conferencia de las Partes (COP) de la Convención sobre el Cambio climático, que tendrá lugar en Durban (África del Sur) en diciembre del 2011, se presentará un documento de trabajo que refleja la visión común de las 19 agencias de Naciones Unidas que constituyen el grupo de trabajo.

La primera conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo –conocida también como la Cumbre de la Tierra o la Cumbre de Río-, tuvo lugar en Río de Janeiro, Brasil, del 3 al 14 de junio de 1992. En junio del 2012, casi 20 años después, los gobiernos, las organizaciones de empleadores y de empleados, y la sociedad civil se reunirán nuevamente. Esta conferencia, conocida como Río+20, tiene como objetivo renovar el compromiso político a favor del desarrollo sostenible, evaluar los progresos del cumplimiento de compromisos acordados a nivel internacional, y responder a desafíos nuevos y emergentes. Los principales temas de discusión serán (a) la economía verde, en el contexto de un desarrollo sostenible y de erradicación de la pobreza, y (b) el marco institucional para un desarrollo sostenible.

En el contexto de Río +20, la OIT busca sensibilizar más sobre la importancia de los pilares sociales, económicos y medioambientales de un desarrollo sostenible. El Programa empleos verdes contribuye con varios informes y documentos presentados en la conferencia, incluido el informe de las Naciones-Unidas “Apoyando la transición hacia una Economía Verde”, así como los diversos documentos de posición conjuntos de las Naciones-Unidas.

Según el punto de vista de la OIT, los resultados de Río + 20 deberían focalizarse en:

- La creación de empleos verdes
- El desarrollo de un marco normativo institucional y político para una transición justa
- La inclusión de interlocutores sociales e instituciones del mercado laboral en los mecanismos de gobernanza, y
- El fortalecimiento de esfuerzos comunes para iniciar una transición económicamente eficaz, socialmente justa y medioambientalmente sólida.



4. Conclusiones y perspectivas futuras

4.1 Conclusiones

El trabajo y los resultados alcanzados por el Programa empleos verdes descritos en este informe muestran la diversidad de perspectivas y de rango que surgen en torno a los desafíos planteados. El programa opera en varios países diferentes y en una variedad de temas relacionados con una economía verde en evolución.

El debate internacional sobre políticas relacionadas con el cambio climático y el desarrollo sostenible establece un marco que permite hacer de los empleos verdes una realidad. Pero la diferencia se ejerce a nivel de países, en la economía real, y por la forma de vida de las personas.

Para que esto suceda, el programa recurre a diferentes medios de acción:

- Investigación y diagnóstico del potencial para empleos verdes
- Asesoría política para conectar mejor las políticas medioambientales y las políticas de empleo
- Capacitación y tutoría para constituyentes, de manera que se pueda generar y mejorar el diálogo social, y asegurar que los constituyentes se comprometan plenamente a los debates políticos relevantes
- Proyectos pilotos a nivel sectorial y local sobre iniciativas empresariales verdes, los negocios verde, la formación profesional, las infraestructuras intensivas en empleo, etc.

Para seguir promoviendo y favoreciendo un desarrollo económico y social respetuoso hacia el medio ambiente, el programa identifica las relaciones entre los dos desafíos característicos de nuestra época y sugiere un marco de “transición justa”, con el objetivo de responder a estos desafíos simultáneamente. La colaboración y el trabajo de equipo han probado ser claves en los resultados emergentes. El programa Empleos Verdes empieza a mostrar cómo distintos programas pueden emplear estrategias conjuntas que permiten alcanzar objetivos estratégicos.

La comunicación y la colaboración, además de la puesta en común de recursos, fueron cruciales en el marco de estos esfuerzos. Las inversiones que los departamentos de la OIT hicieron en cooperación y en creación de redes con el objetivo de crear empleos verdes han dado fruto.

4.2 Perspectivas futuras

La búsqueda de un modelo de desarrollo más justo, verde y sostenible está claramente ganando dinámica en la mayoría de los países a nivel nacional, sub-nacional y local. En la transición hacia una economía más verde existe un potencial de creación de nuevos empleos verdes y de empresas, en particular PME. Cada vez más países desean aprovechar esta oportunidad, pero se enfrentan a obstáculos en la fase de implementación, como por ejemplos los vacíos de competencias en industrias y a nivel local.

Los constituyentes muestran cada vez más interés en adquirir conocimientos sobre los empleos verdes, particularmente en un contexto caracterizado por un alto sub-empleo y desempleo. Se preguntan si existen nuevas oportunidades para el crecimiento económico y la creación de empresas; y, de ser así, cómo lograrlas de manera que aumenten la inclusión social y reduzcan la pobreza.

El Programa empleos verdes intensificará sus esfuerzos para proporcionar ayuda a nivel de países. Para aquello, combinará la asesoría política en tándem con programas innovadores de apoyo, con una visión que permita obtener un enriquecimiento mutuo. Al mismo tiempo, el programa expandirá su base de conocimientos, trabajando sobre indicadores y medidas de empleos verdes, y analizando desafíos como son el género y el crecimiento verde. El objetivo del programa, junto a otros departamentos y oficinas de terreno, es explorar cómo los enfoques en seguridad y salud pueden potenciar la “ecologización” de las empresas, liderar los enfoques de empleo en energías renovables, e integrar los empleos verdes en los programas de desarrollo económico a nivel local.

Este creciente conocimiento y experiencia serán mejor compartidos en un espacio o plataforma interactiva, que además servirá para propósitos formativos. Para el fin del 2012, se planifica realizar un Foro de alto nivel sobre las políticas desarrolladas en relación a los empleos verdes, alrededor de las fechas de Terra Madre y del Slow Food festival en Turín.

Finalmente, el programa continuará practicando y expandiendo su enfoque de trabajo a través de redes. En términos prácticos, esto significa comprometer e involucrar a cuantos más colegas de la OIT como sea posible, incluyendo a aquellos que trabajan en el terreno, en Turín y en la Sede—sea a tiempo completo o a tiempo parcial— en en productos acordados y relacionados con los empleos verdes dentro de un marco de planificación único y basado en resultados.

El programa Empleos Verdes de la OIT quisiera agradecer todos los colegas de la OIT que contribuyeron a los éxitos del programa durante los dos últimos años. ¡La promoción de los empleos verdes depende mucho de su ayuda y colaboración!



Para mayor información, consulte por favor con nuestra página web <http://www.ilo.org/green-jobs-programme> o contacte a Dorit Kemter: kemter@ilo.org