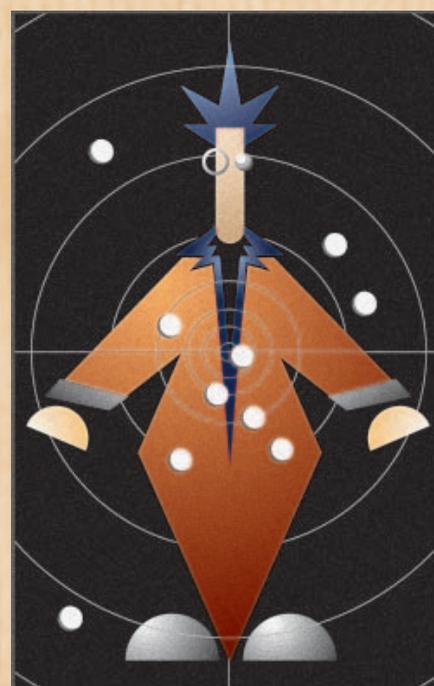
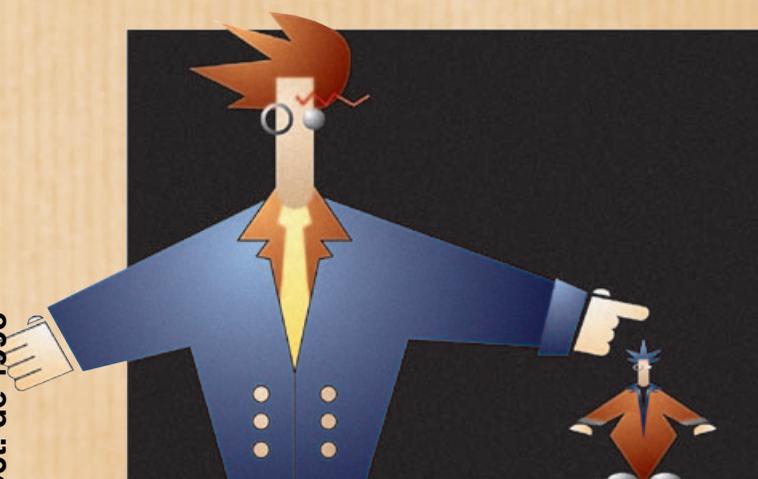


Trabajo

REVISTA DE LA OIT



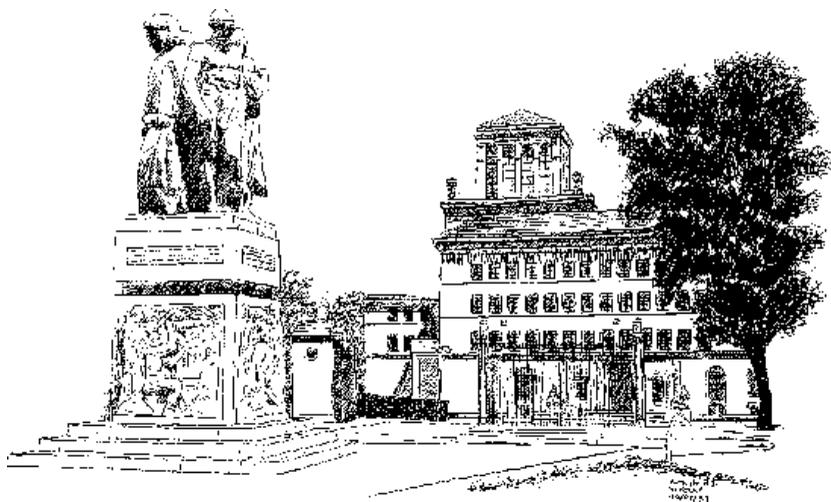
VIOLENCIA EN EL LUGAR DE TRABAJO UN NUEVO PROBLEMA MUNDIAL



No. 26, sept./oct. de 1998

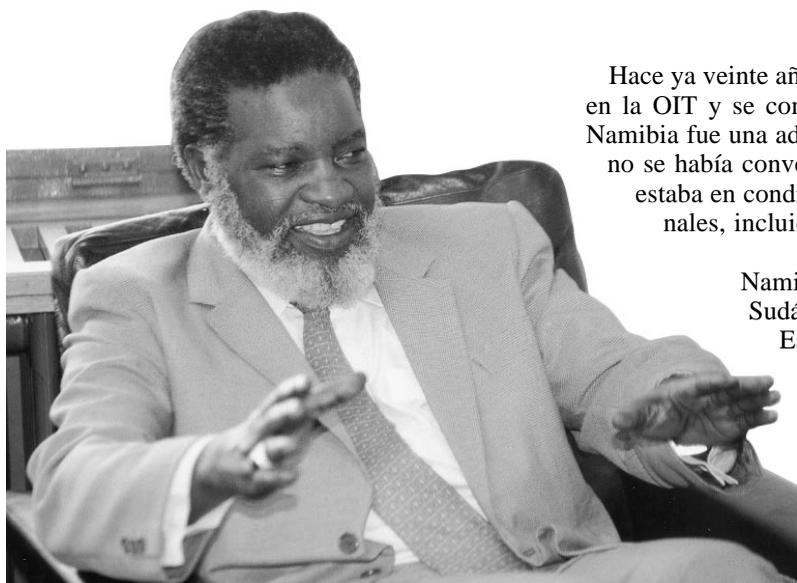


OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO



La OIT en la historia

Excepcional admisión de Namibia en la OIT



Hace ya veinte años, el 3 de octubre de 1978, Namibia fue oficialmente admitida en la OIT y se convirtió en el 136° Estado miembro de la organización. La de Namibia fue una admisión, como poco, atípica, ya que, en aquella fecha, este país no se había convertido aún en un Estado independiente y, por consiguiente, no estaba en condiciones de cumplir la totalidad de sus obligaciones constitucionales, incluida la observancia de los Convenios de trabajo internacionales.

Namibia, antes Africa del Sudoeste, dependía aún políticamente de Sudáfrica y, al igual que este país, estaba sometida al *apartheid*. Esta situación vulneraba el derecho internacional, dado que, en octubre de 1966, la Asamblea General de las Naciones Unidas había puesto fin al mandato de la República Sudafricana sobre el territorio namibio. En 1967, la Asamblea había conferido oficialmente la administración del territorio al Consejo de las Naciones Unidas para Namibia (UNCN), con un claro mandato de cesar en el ejercicio de sus funciones una vez que el país alcanzase la independencia. Precisamente, este Consejo había solicitado la admisión de Namibia en la OIT como miembro de pleno derecho.

“Valoramos considerablemente la pertenencia de Namibia a la OIT y abrigamos la esperanza de que, en un futuro no demasiado lejano, nuestro país ocupe el puesto que legítimamente le corresponde en el conjunto del sistema de las Naciones Unidas, como un Estado libre, soberano y democrático.”

Sam Nujoma, Presidente del SWAPO, durante la Conferencia Internacional del Trabajo celebrada en Ginebra en 1988

La propuesta suscitó un enconado debate en la Conferencia Internacional del Trabajo celebrada en junio de 1978. La mayoría de las naciones del Tercer Mundo (Grupo de los 77), con el apoyo del Grupo de los Trabajadores, consideraba que cualquier solución distinta de la incorporación de pleno derecho “no haría justicia a las legítimas aspiraciones del pueblo de Namibia”; en cambio, las naciones industrializadas, respaldadas por el Grupo de los Empleadores, se decantaba por la estricta observancia de la Constitución de la OIT. Invocaron al efecto el precedente de la negativa dada en 1930 a la solicitud de admisión de la Ciudad Libre de Danzig, como ente no estatal. Más allá de los argumentos jurídicos, el debate se centró en la cuestión de si la Organización, actuando dentro del espíritu de sus convenios relativos a los derechos humanos y de su compromiso de prestar apoyo a las naciones recién independizadas de Africa, podía proyectar un nítido mensaje en favor de la emancipación de un pueblo que había sido reconocido como víctima de las secuelas del colonialismo.

El representante del UNCN logró convencer a la Conferencia. En su opinión, Namibia revestía todos los elementos exigibles a un Estado: una población arraigada y un territorio, una organización jurídica estable e internacionalmente reconocida, y capacidad para establecer relaciones con otros Estados. El mensaje caló hondo y, por 368 votos a favor, ninguno en contra y 50 abstenciones, la Conferencia decidió aceptar la solicitud presentada por el Consejo para Namibia, reconocido como verdadero Gobierno *de facto* del país.

Así, durante 12 años –hasta que, el 21 de marzo de 1990, el territorio accedió a la independencia– Namibia ocupó un puesto en la Organización que, aun siendo de “pleno derecho”, era un tanto especial, dado que este miembro no estaba en condiciones, entre otras cosas, de redactar y aplicar leyes y disposiciones laborales de acuerdo con las normas de la OIT. La medida, adoptada en respuesta a una serie de circunstancias excepcionales –y que no se constituiría en precedente–, sirvió para concretar el irrenunciable compromiso de la Organización con la dignidad y la libertad de los pueblos y constituyó un importante hito en una lucha de 30 años contra el régimen del *apartheid* en Sudáfrica, que culminó con el desmantelamiento del sistema, la celebración de elecciones libres y, en 1994, con el regreso de la República Sudafricana a la OIT.

Michel Fromont

Las opiniones expresadas en el texto son, exclusivamente, las del autor y no constituyen un refrendo de las mismas por parte de la OIT.

Fuente: Organización Internacional del Trabajo, Victor Yves Ghebali, Ginebra, Georg éditeur, 1987.



M. Vanappellghem/UNHCR

Algunas de las prioridades formuladas por la OIT han sido la generación de ingresos para las mujeres, el acceso al crédito y a una tecnología adecuada, a la dirección y a la actividad lucrativa, y la igualdad para la mujer en la educación.

La revista *Trabajo* se publica cinco veces al año por la Oficina de Información y Prensa de la OIT en Ginebra. También se publica en alemán, árabe, chino, checo, danés, eslovaco, finlandés, francés, húngaro, inglés, japonés, noruego, ruso y sueco.

- Jefe de edición: Thömas Netter
- Edición alemana: Hans von Rohland
- Edición árabe: Khawla Mattar
Oficina de la OIT en Beirut
- Edición española: Oficina de la OIT en Madrid
- Directora de producción: Kiran Mehra-Kerpelman

Esta revista no constituye un documento oficial de la OIT. Las opiniones expresadas no reflejan necesariamente el punto de vista de la OIT. Las denominaciones utilizadas no implican la expresión de ninguna opinión por parte de la OIT sobre la situación jurídica de ningún país, área o territorio, ni sobre sus autoridades o sobre la delimitación de sus fronteras.

La referencia a nombres de empresas y de productos y procesos comerciales no implica que las OIT los apoye, y el hecho de no mencionar una empresa, un producto o un proceso comercial concretos no denota desaprobación.

Los textos y las fotos pueden reproducirse libremente, mencionando la fuente. En tal caso se agradece el envío de ejemplares.

La correspondencia debe dirigirse a la Oficina de Información y Prensa de la OIT, CH-1211, Ginebra 22, Suiza

Tel. +4122/799-7912
Fax +4122/799-8577
<http://www.ilo.org>

Los lectores en Estados Unidos deben remitir su correspondencia a la International Labor Office, Washington Branch, 1828 L Street, N.W., Suite 801, Washington, DC 20036, Tel.: +202/653-7652 Fax: +202/653-7687

Impreso por FARESO, S.A. Madrid

ISSN: 1020-0037
Depósito Legal: M. 40.761-1995

SUMARIO

Artículo de portada

- *Golpes, esputos, lenguaje soez, daños: La violencia en el trabajo se globaliza.....* 6
CUANDO EL TRABAJO RESULTA PELIGROSO

La violencia en el lugar de trabajo –física o psicológica– ha alcanzado dimensiones mundiales, rebasando fronteras, entornos de trabajo y grupos profesionales. En un reciente informe de la OIT se afirma que algunos lugares de trabajo y profesiones se han hecho de “alto riesgo” y que las mujeres son especialmente vulnerables.



- *La economía del sexo.....* 10

LA INDUSTRIA DEL SEXO: LOS INCENTIVOS ECONOMICOS Y LA PENURIA ALIMENTAN EL CRECIMIENTO

Un nuevo informe de la OIT indica que, a pesar de la crisis económica asiática, las fuerzas socioeconómicas que alimentan la industria del sexo no dan señales de desaceleración, especialmente en un contexto de crecimiento del desempleo en la región. La prostitución ha crecido en tal medida en el Sudeste asiático en las últimas décadas que la industria del sexo se ha convertido en un sector económico que contribuye sustancialmente al empleo y a la renta nacional.

Se incluye una entrevista con la Dra. Lin Lean Lim, editora de “The Sex Sector: The economic and social bases of prostitution in Southeast Asia.”

- *Postal desde Kampala.....* 15

LOS SINDICATOS HACEN FRENTE AL CAMBIO ECONOMICO

La economía emergente y el impulso privatizador de Uganda presionan sobre los frágiles sistemas de relaciones laborales de este país. Geoffrey Denye Kalebbo, periodista del diario The New Vision, examina el estado de las relaciones laborales en el país y subraya los retos implícitos en la creación de un verdadero sistema tripartito en esta creciente, pero todavía subdesarrollada, economía de mercado.



- *Cartas desde Nigeria.....* 16

HABLAN LOS DIRIGENTES SINDICALES: Kokori y Dabibi expresan su reconocimiento por el apoyo de la OIT a la campaña en favor de su puesta en libertad

El Jefe Frank Ovie Kokori, Secretario Ejecutivo del Sindicato Nacional de Trabajadores del Petróleo y Gas Natural de Nigeria (NUPRNG), detenido en 1994 por orden de las autoridades que por entonces ostentaban el poder en ese país, fue liberado a mediados de junio, junto con Milton Dabibi, Presidente del PENGASSAN, sindicato representativo del personal de dirección del sector del petróleo y gas. Ambos dirigentes han escrito en fecha reciente a la OIT para expresar su reconocimiento por la ayuda recibida de la Organización.

- *Asustados, hambrientos y esclavizados.....* 17

UN NUEVO TIPO DE TRAFICO: LOS NIÑOS MENDIGOS DE ASIA

Hasta hace poco, la frecuencia de la mendicidad infantil quedaba un tanto enmascarada por la trata de blancas y la prostitución infantil, más visibles y numerosas. No obstante, los expertos consideran que la mendicidad es la más reciente tendencia en el tráfico de menores en todo el valle del Mekong.



Noticias 20

- *La elaboración de alimentos adquiere un nuevo significado*
- *Trabajo forzoso en Myanmar*
- *Construcción de la paz en Filipinas*
- *Reconstrucción del mercado de trabajo en Bosnia*

● *Más sobre Sialkot* 25

LA OIT EN SIALKOT, PAKISTAN, PARTE II

Nuevos extractos de los informes periodísticos de la visita a Sialkot, Pakistán, donde la OIT ayuda a los jóvenes trabajadores dedicados a coser balones de fútbol.



Secciones

LA OIT EN LA HISTORIA 2

Excepcional admisión de Namibia en la OIT

PLANETA TRABAJO 27

Flexibilidad, legislación laboral, contratación, movilidad, la crisis asiática, acción social, reivindicaciones sociales, empleo.



RECORRIDO POR LOS CONTINENTES 29

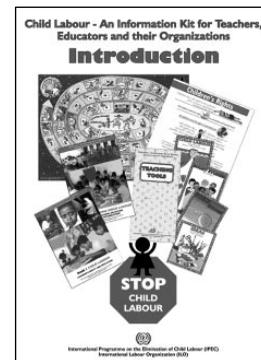
Libertad sindical, estadística laboral, microfinanciación, zonas francas industriales, acceso del sector informal a la información, etc.

PANORAMA INFORMATIVO: LA OIT EN LA PRENSA 31

La violencia en el trabajo, el sexo y el trabajo forzoso dominan los titulares dedicados a la OIT.

MEDIATECA 34

PAQUETE DE INFORMACION DE LA OIT/IPEC PARA LOS PROFESORES: APRENDER SOBRE EL TRABAJO INFANTIL 36



Creada en 1919, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), aúna la acción de los gobiernos, empleadores y trabajadores de sus 174 Estados miembros para impulsar la justicia social y mejorar las condiciones de vida y de trabajo en todo el mundo. La Oficina Internacional del Trabajo, con sede en Ginebra, es la Secretaría permanente de la Organización.

Cuando el trabajo resulta peligroso

Golpes, esputos, lenguaje soez, daños: la violencia en el trabajo se globaliza

La violencia en el puesto de trabajo –física o psicológica– ha alcanzado dimensiones mundiales, rebasando fronteras, entornos de trabajo y grupos profesionales. En un reciente informe de la OIT se afirma que algunos lugares de trabajo y profesiones se han hecho “de alto riesgo” y que las mujeres son especialmente vulnerables. En el informe se resalta este creciente problema global y se establecen pautas para que los responsables de la adopción de políticas promuevan el diálogo, tácticas e iniciativas capaces de prevenir la violencia y erradicarla en el corto plazo del lugar de trabajo.

Homicidios y violaciones. Patadas, mordiscos y puñetazos. Acoso, incluidos el abuso sexual y racista. Coacciones, agresiones y victimización. Mensajes ofensivos, apodosos y silencios despreciativos.

¿Todo esto en una jornada de trabajo?

Los anteriores son sólo algunos de los comportamientos incluidos en la definición de “violencia en el lugar de trabajo”. La lista es larga (véase recuadro) y comprende acciones que rayan en el comportamiento intolerable. Otras actitudes se pueden interpretar de modo diferente en distintos contextos culturales.

Sin embargo, a pesar de la ambigüedad, la persistencia de la violencia en sus múltiples formas de expresión –sutil, psicológica o abiertamente física– parece constituir un creciente motivo de preocupación en los lugares de trabajo de todo el mundo.

Estas son algunas de las tesis formulada en un nuevo informe de la OIT titulado *Violence at Work*¹. El informe de 156 páginas, recién publicado por la Oficina Internacional del Trabajo, constituye el mayor estudio realizado en todo el mundo sobre la violencia en el lugar de trabajo.

El informe pone de manifiesto que los estallidos de violencia producidos en los lugares de trabajo de todo el mundo apuntan a una creciente mundialización del problema, que trasciende fronteras nacio-



nales, entornos laborales y grupos profesionales. Algunos lugares de trabajo y profesiones, caracterizados por el trabajo nocturno o solitario, entrañan, cada vez en mayor medida, un nivel de riesgo superior al de otros. Las mujeres constituyen un grupo especialmente afectado, dado que se concentran en buena medida en las profesiones de mayor riesgo, como profesoras, enfermeras, trabajadoras sociales y empleadas de banca y del comercio.

El objeto del informe consiste en aportar información y análisis que permitan a los responsables de la formulación de la política de los organismos públicos, or-

ganizaciones empresariales y sindicales, profesionales de la salud y seguridad, directores de personal, instructores y trabajadores, promover el diálogo y la adopción de políticas e iniciativas tendentes a prevenir la violencia y erradicarla a corto plazo del lugar de trabajo.

Violencia psicológica

No toda la violencia es física. En años recientes se han evidenciado los efectos nocivos de la violencia psicológica, carente de componente físico y que comprende las coacciones y el acoso psicológico.

Las coacciones constituyen una de las modalidades de violencia en el lugar de trabajo cuya frecuencia va en aumento. Se caracteriza por un comportamiento agresivo, que se concreta en actos crueles, vindicativos, insidiosos o humillantes, tendentes a debilitar a las personas o grupos de empleados por el procedimiento de hacer difícil la vida de quienes pueden hacer mejor el trabajo del déspota, chillando al personal para que haga las cosas, insistiendo en que sus criterios son los válidos, declinando delegar funciones porque cree que no se puede fiar de nadie y zahiriendo a los demás con críticas constantes o despojándolos de sus responsabilidades por ser demasiado competentes.

Investigaciones llevadas a cabo, por ejemplo, en el Reino Unido, han demostrado que el 53 por ciento de los trabajadores ha sido víctima de coacciones en el trabajo, y que el 78 por ciento ha sido testigo de este tipo de comportamiento, que puede afectar seriamente a quienes lo padecen. Según un estudio realizado en Finlandia de los efectos de las coacciones en los trabajadores municipales, el 40 por ciento de las víctimas de coacciones se sentían "muy" o "extraordinariamente" estresadas, el 49 por ciento se sentía anormalmente fatigado en el trabajo, y el 30 por ciento se sentía "frecuente" o "constantemente" nervioso.

El acoso psicológico constituye un problema creciente en países como Australia, Austria, Dinamarca, Alemania, Suecia, el Reino Unido y los Estados Unidos. Este comportamiento consiste en "acosar" al empleado victimizado, sometándolo a presiones psicológicas. El "acoso" puede consistir en una reiteración de observaciones y críticas destructivas; en aislar a la persona del entorno social y en difundir rumores o información falsa. En Suecia se ha estimado que este tipo de acoso es causa del 10 al 15 por ciento de los suicidios.

Según Vittorio Di Martino, coautor del informe de la OIT, "en el nuevo perfil de la violencia en el trabajo que se configura se concede igual peso a los comportamientos físicos y psicológicos, y se valora plenamente la importancia de los pequeños actos de violencia."

Trabajar sólo y a riesgo propio

La automatización, subcontratación, teletrabajo, trabajo en red y el "nuevo" trabajo por cuenta propia: todos estos procesos contribuyen a incrementar el número de personas que trabajan solas en todo el mundo. Aunque el trabajo en solitario no es intrínsecamente más peligroso que otras formas de empleo, sí que produce situaciones especiales.

Las personas que trabajan solas en pequeños

talleres, estaciones de servicio y quioscos suelen considerarse blancos "fáciles" de los agresores. En Estados Unidos, los trabajadores de las estaciones de servicio figuran en cuarto lugar entre los más expuestos a la muerte violenta. Por su parte, los trabajadores de limpieza, mantenimiento y reparación, y otras categorías de empleados que trabajan fuera de las horas habituales, corren un riesgo especialmente grave de sufrir agresiones físicas y sexuales. En muchos lugares, los taxistas figuran entre los trabajadores "solitarios" más expuestos a los actos de violencia. En efecto, las horas nocturnas son las de mayor peligro para los conductores y, al igual que ocurre en otras ocupaciones, la intoxicación de los clientes parece ser causa del desencadenamiento de la violencia. En Australia, un estudio realizado en 1990 sobre los taxistas, puso de relieve que estos trabajadores corrían un riesgo 28 veces mayor de sufrir agresiones de índole no sexual, y casi 67 veces mayor de ser víctimas de atracos, que sus otros ciudadanos.

Causas y costes de la violencia en el lugar de trabajo

¿Es el "trabajador descontento" el "sujeto potencial" de la violencia en el lugar de trabajo? Las crónicas periodísticas de los actos de violencia en el lugar de trabajo suelen dar cuenta de actos de perso-

nas enrabietadas, agraviadas, irritadas o frustradas por algún motivo –personal o profesional– o que se encuentran bajo la influencia del alcohol o las drogas.

Con independencia de que los medios suelen reflejar esa percepción, el informe subraya que un análisis "interactivo" de los factores de riesgo, tanto sociales, como individuales, constituye un método más riguroso de examen de la violencia en el lugar de trabajo. Los estudios citados en el informe indican que la violencia en el lugar de trabajo suele provenir de una combinación de causas, que comprenden, tanto el comportamiento individual, como el entorno y las condiciones de trabajo, la interacción entre los compañeros, entre clientes o usuarios y trabajadores, y entre directivos y subordinados. (Véase el recuadro: Ejemplos de comportamientos violentos en el lugar de trabajo).

El Sr. Di Martino asegura: "Rechazamos la idea de que las únicas causas de la violencia en el lugar de trabajo sean individuales. Si nos movemos exclusiva-

mente en torno a este supuesto, no lograremos evitar la reiteración de la violencia ni reprimir los actos violentos que se producen".

¿Cuál es el coste? Según el informe, la violencia erosiona a corto y, a veces, también a largo plazo, la organización y el entorno general de trabajo. Sobre las empresas recaen los costes directos del tiempo de trabajo perdido y del reforzamiento de las medidas de seguridad. Los costes indirectos comprenden la reducción de la eficiencia y la productividad, la disminu-



Keystone

Ejemplos de comportamientos violentos en el lugar de trabajo

homicidio	acoso psicológico
violación	victimización
atracos	intimidación
lesiones	amenazas
palizas	ostracismo
agresiones físicas	mensajes ofensivos
patadas	actitudes agresivas
mordiscos	gestos de rudeza en el uso del
puñetazos	equipo y las herramientas de
esputos	trabajo
arañazos	comportamiento hostil
pinchazos, pellizcos y actos	lenguaje soez
análogos	gritos
acoso, en su modalidad sexual	apodos
y racista	indirectas
coacciones	silencio despreciativo

ción de la calidad del producto, el deterioro de la imagen de la empresa y la reducción de su clientela. A continuación figuran algunas cifras significativas del coste de la violencia:

Según una encuesta realizada en Estados Unidos por el Instituto Nacional de Seguridad en el Lugar de Trabajo, los costes totales ocasionados por la violencia a las empresas de ese país en 1992 superaron los 4.000 millones de dólares. Según la Junta de Indemnización por Accidentes de Trabajo de Columbia Británica, en Canadá, las reclamaciones por pérdida de ingresos salariales deducidas por los trabajadores sanitarios canadienses por causa de actos violentos se han incrementado en un 88 por ciento desde 1985. En una empresa alemana con una plantilla de 1.000 trabajadores, el coste directo de la violencia psicológica se ha calculado en 112.000 dólares (200.000 marcos) anuales, y los costes indirectos han sido estimados en 56.000 dólares.

Abordar ya la violencia en el centro de trabajo

Un día de marzo, un hombre armado irrumpe en el gimnasio de la escuela elemental de Dunblane, Escocia, y abre fuego contra los presentes. Pocos momentos después, los cadáveres del instructor y 15 alumnos yacen en el lustrado entarimado, agujereados por 58 proyectiles. Semanas más tarde, en el parque histórico nacional de la isla australiana de Tasmania, un único atacante, armado con un fusil de asalto, acaba con la vida de 35 personas y hiere a otras 30, incluidos los trabajadores del parque.

Estos dos sucesos, acaecidos en lugares distintos y distantes del planeta, que se consideraban absolutamente a salvo de hechos tan horribles, muestran que la violencia puede estallar en el lugar de trabajo en cualquier lugar y en cualquier momento.

El informe señala que cada vez se reconoce más el hecho de que es preciso afrontar la violencia con criterios amplios. En lugar de buscar una solución universal para todos los problemas y situaciones, se debe analizar el amplio espectro causal de la violencia y adoptar una gama de estrategias de intervención. Con demasiada frecuencia, la respuesta a la violencia en el lugar de trabajo es limitada, episódica e inconcreta.

“La violencia en el trabajo quiebra la funcionalidad del lugar de trabajo, y cualquier acción que se adopte contra ella se inserta en el desarrollo organizativo de una buena empresa”.



Jacques Maillard

¿Es el “trabajador descontento” el “sujeto potencial” de la violencia en el lugar de trabajo?

Según el Sr. Di Martino, “se observa una conciencia creciente de que la violencia en el lugar de trabajo no es un fenómeno episódico e individual, sino un problema enraizado en factores más amplios, de orden social, económico, organizativo y cultural. La violencia en el trabajo quiebra la funcionalidad del lugar de trabajo, y cualquier acción que se adopte contra ella se inserta en el desarrollo organizativo de una buena empresa.”

En “Más allá de la violencia”, capítulo final de “Violencia en el trabajo” se aborda esta respuesta, con lo que la cuestión pasa de ser tema de estudio para convertirse en objeto de actuación. En el capítulo se subraya la importancia de abordar la violencia en el trabajo con criterios preventivos, sistemáticos y centrados, el surgimiento de una legislación específicamente centrada en la violencia en el trabajo, la importancia clave de las pautas para la configuración de una respuesta eficaz, y la importancia tanto de la acción inmediata como de la asistencia a largo plazo de las víctimas de la violencia.

Algunas actuaciones prontas que pueden producir resultados más permanentes, son:

- Difundir información sobre ejemplos positivos de las medidas legislativas, pautas y actuaciones innovadoras en este área, de forma que de pie a otras iniciativas antiviolencia.
- Fomentar los programas antiviolencia, particularmente a nivel de empresa,

dirigidos específicamente a combatir la violencia en el trabajo.

- Ayudar a gobiernos, organizaciones empresariales y de trabajadores a desarrollar políticas eficaces contra la violencia en el trabajo.
- Ayudar a elaborar programas de formación para directivos, trabajadores y funcionarios públicos que tienen que hacer frente o se exponen a la violencia en el trabajo.
- Ayudar a elaborar procedimientos que animen a informar sobre casos de violencia en el trabajo.
- Ayudar a coordinar diferentes iniciativas antiviolencia a diferentes niveles para convertirlas en planes y estrategias organizados.

Centrar la actuación internacional

Los intereses y actuaciones de la OIT en diversos campos íntimamente vinculados a la violencia en el trabajo se ha traducido en una serie de estudios y publicaciones, centrados principalmente en el estrés en el trabajo y en el consumo de alcohol y drogas en el lugar de trabajo. Una forma específica de violencia —el acoso sexual— ocupa desde hace tiempo un lugar preferente en la agenda la OIT.²

El programa de trabajo de la OIT para 1998-1999 se hace eco de algunos llamamientos, como el de la Federación Internacional de Empleados Comerciales,

Administrativos, Profesionales y Técnicos (FIET), en favor de la promulgación de directrices o de un Código de Práctica –o de ambos textos– sobre la violencia en el trabajo, incluidas la recogida de datos y la investigación, evaluación de la legislación, identificación y difusión de información sobre las “mejores prácticas”, y la producción de materiales específicamente orientados a satisfacer las necesidades de las mujeres.

La reciente oleada de actos violentos ha hecho la tarea más urgente. Los autores afirman en la conclusión: “¡Repudiamos la violencia y eliminémosla ahora del lugar de trabajo!” □

¹ *Violence at work*, por Duncan Chappell y Vittorio Di Martino, Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra, 1998, ISBN 92-2-1-110335-8. Precio: 25 francos suízos.

² La OIT ha sido el primer organismo internacional en adoptar un instrumento que contiene una expresa

protección contra el acoso sexual. En el Convenio sobre las poblaciones indígenas y tribales, 1989 (n° 169) se establece que los gobiernos deben adoptar medidas especiales que garanticen a las poblaciones afectadas igualdad de trato y de oportunidades en el empleo para hombres y mujeres, así como la protección contra el acoso sexual (artículo 20, párrafo 3(d)).

LA VIOLENCIA, PAIS POR PAIS: UN EQUIVOCO JUEGO DE NUMEROS

Una encuesta realizada en 1996 por la Unión Europea sobre una muestra de 15.800 entrevistados de los 15 países miembros puso de relieve que el 4 por ciento de los trabajadores (6 millones) había sido víctima de actos de violencia física el año anterior; el 2 por ciento (3 millones de trabajadores) de acoso sexual; y el 8 por ciento (12 millones de trabajadores) de intimidación y coacción.

Datos realmente impresionantes. Sin embargo, resulta difícil la comparación de datos internacionales. Ciertamente, las estadísticas oficiales de los homicidios, agresiones físicas y sexuales, y episodios de acoso sexual y de violencia psicológica ocurridos en el lugar de trabajo varían considerablemente y son, con frecuencia, inadecuados o inexistentes.

A continuación se relatan algunos casos de violencia en el trabajo citados en el informe, con inclusión de las fuentes de los datos.

ESTADOS UNIDOS

En este país, casi un millar de personas pierden la vida en su puesto de trabajo todos los años, habiéndose convertido el homicidio en el lugar de trabajo en la primera causa de muerte violenta entre las mujeres y la segunda para los hombres. Según una Encuesta Nacional de Víctimas del Delito, 1992-1996*, “todos los años, los residentes en Estados Unidos sufren más de 2 millones de actos de violencia durante el trabajo. El tipo más común de violencia criminal en el lugar de trabajo eran las agresiones menos graves, con una media de 1,4 millones de víctimas al año. Asimismo, los trabajadores norteamericanos sufrieron 395.000 agresiones graves, 50.000 violaciones y agresiones sexuales (y) 83.000 atracos.”

En Estados Unidos, la violencia en el lugar de trabajo se concentra en ciertas profesiones, siendo los taxistas los que sufren el mayor riesgo de homicidios. El comercio minorista y el sector servicios contabilizan más de la mitad de los homicidios en el lugar de trabajo y el 85 por ciento de las agresiones no mortales.

REINO UNIDO

Según una encuesta realizada por el Consorcio Británico de Comercio Minorista sobre la criminalidad en el sector del comercio minorista, durante el ejercicio económico 1994-1995, más de 11.000 trabajadores del sector sufrieron agresiones físicas en el trabajo, al tiempo que otros 350.000 fueron objeto de amenazas y agresiones verbales. La mayor parte de las agresiones físicas –59 por ciento– se produjeron al enfrentarse los trabajadores a los ladrones. Otras agresiones físicas ocurrieron en enfrentamientos con camorristas, el 16 por ciento; en atracos, el 10 por ciento; por clientes furiosos, el 5 por ciento; y causados por borrachos o drogadictos, el 5 por ciento. El riesgo de sufrir actos de violencia física se situó en 5 agresiones por cada 1.000 trabajadores, el de amenazas en el 35 por 1.000, y para la violencia verbal, en el 81 por 1.000.

JAPÓN

La severa recesión económica ha llevado a las grandes empresas a reducir sus plantillas y a la quiebra de las arraigadas expectativas de continuar en el puesto de trabajo durante toda la vida laboral del empleado. La pérdida de esta seguridad en el empleo vitalicio ha ido acompañada de acusaciones de coacción contra los trabajadores no manuales. Así, el Sindicato de Directivos de Tokio ha creado la “línea directa de las coacciones”, en la que se recibieron más de 1.700 peticiones de asesoramiento durante dos breves períodos de

tiempo, en junio y octubre de 1996. Muchos de los comunicantes se quejaban de sufrir estrés, y no pocos solicitaban tratamiento psicológico urgente. Algunos de los comunicantes eran familiares de trabajadores que se habían suicidado o lo habían intentado.

ALEMANIA

Según una amplia encuesta realizada en Alemania en 1991 por el Instituto Federal de Salud y Seguridad en el Trabajo, el 93 por ciento de las mujeres preguntadas había sufrido acoso sexual en el trabajo durante su vida activa.

FILIPINAS

La emigración laboral es, desde hace mucho tiempo, un elemento importante del mercado de trabajo filipino. Según información recogida en ese país, más de la mitad de los trabajadores filipinos contratados en el extranjero son mujeres, muchas de las cuales se dedican al servicio doméstico o trabajan en el sector del ocio. Los estudios realizados demuestran que estas trabajadoras son víctimas de actos de violencia en el trabajo con una frecuencia desproporcionada. Según el informe, “muchas de las trabajadoras afectadas manifiestan haber sufrido malos tratos, expresión genérica que comprende palizas, tirones de pelo, golpes en las manos con instrumentos contundentes, quemaduras en el cuerpo, golpes en la cabeza contra la pared y vertido de líquidos tóxicos y químicamente peligrosos. Los empleadores suelen retener el pasaporte del trabajador como medio de garantizar su sumisión.”

* “Workplace Violence, 1992-1996; National Crime Victimization Survey”, Oficina de Estadísticas Laborales (Departamento de Justicia de Estados Unidos), Informe Especial, Washington, D.C., junio de 1998.

El informe se basa en estudios detallados de la prostitución y el comercio del sexo en cuatro países: Indonesia, Malasia, Filipinas y Tailandia. Los autores del informe de la OIT ponen cuidado en advertir que la elección del sector del sexo en esos cuatro países no significa en absoluto que destaquen por tener un problema particularmente grave con la prostitución ni que sus valores sociales, morales o económicos sean especialmente aberrantes. Por el contrario, los estudios nacionales en los que se basa el informe “son ilustrativos de la situación existente en muchos países”, puesto que la prostitución y sus problemas concomitantes son un fenómeno universal.

Según Lin Lim, la funcionaria de la OIT que realizó el estudio, “si lo ocurrido desde la recesión de mediados de los años ochenta sirve de orientación, es sumamente probable que las mujeres que pierden sus empleos en el sector industrial y de servicios y cuyas familias viven del dinero que ellas les envían, se estén viendo inducidas a entrar en el sector del sexo”.

En cuanto a la perspectiva de que la disminución, generalizada en toda la zona, de los ingresos personales provocara una caída de la demanda comercial de servicios sexuales, el informe de la OIT observa que “la pobreza jamás ha impedido a los hombres que frecuentaran a las prostitutas, cuyos honorarios están en función del poder adquisitivo de sus clientes”. Es más, tras décadas de interacción con otras economías, la industria del sexo en Asia está eficazmente internacionalizada: no es probable que la demanda exterior se vea alterada por las circunstancias internas e, incluso, puede cobrar mayor impulso en la medida en que los diferenciales de cambio hagan del turismo sexual un aliciente más barato para los consumidores de otras regiones.

Aunque se realizó con anterioridad a la actual crisis, el presente estudio de la OIT denuncia que la escalada de prostitución en Asia, combinada con su creciente significación económica e internacional, tiene serias implicaciones en el ámbito de la moral pública, el bienestar social, la transmisión del VIH/SIDA, la delincuencia, las violaciones de los derechos humanos fundamentales de las personas que trabajan en el sector, y en el de la explotación comercial de la sexualidad, especialmente en el caso de los niños que son víctimas de la prostitución.

A pesar de ello, ninguno de los países afectados cuenta con una legislación clara, ni con políticas públicas eficaces, ni con programas para abordar el problema de la prostitución.

“El sector del sexo no aparece reconocido como tal sector económico en las estadísticas oficiales, en los planes de

La economía del sexo

La industria los incentivos ec y la penuria el cr

desarrollo ni en los presupuestos de los gobiernos”.

Los gobiernos tienen dificultades para intervenir en este sector, no sólo por tratarse de temas delicados y complejos, sino también por las diferentes circunstancias de quienes comercian con el sexo, que pueden ir desde el trabajo libremente elegido y remunerador hasta el trabajo forzoso exigido en razón de una deuda y una virtual esclavitud. Los países, con todo, han emprendido acciones para erradicar la prostitución infantil, una actividad que el informe de la OIT caracteriza como “grave violación de los derechos humanos y una forma intolerable de trabajo infantil”. Se corre el riesgo de que la prostitución infantil aumente con la penuria de los ingresos familiares provocada por la pobreza y el paro, que contribuyen a engrosar las cada vez más numerosas legiones de niños callejeros que son ya un espectáculo común en las calles de las ciudades de todo el mundo.

Importante generador de empleo y de ingresos

El informe afirma que, aunque resulta imposible calcular el número exacto de prostitutas que trabajan en esos países por el carácter de ilegalidad o clandestinidad que rodea este oficio, el total de mujeres implicadas en la prostitución se sitúa entre el 0,25 y el 1,5 por ciento de la población.

Estimaciones hechas en 1993/1994 en Indonesia calculaban entre 140.000 y 230.000 el número de prostitutas que trabajaban allí. En Malasia, los cálculos

Un nuevo informe de a OIT* in económica asiática, las fuerzas la industria del sexo no dan señamente en un contexto de crecimiento. La prostitución ha crecido asiático en las últimas décadas convertido en un sector económente al empleo y a la renta na

hablan de 43.000 a 142.000, pero la última cifra es la que más parece aproximarse a la realidad, según el análisis de la OIT. En Filipinas, las estimaciones van de 100.000 a 600.000, pero lo más probable es que la cifra real se sitúe en casi medio millón de prostitutas en todo el país. En Tailandia, el Ministerio de Sanidad Pública registraba 65.000 prostitutas en 1997, aunque fuentes no oficiales mencionan de 200.000 a 300.000. Hay también decenas de miles de prostitutas tailandesas y filipinas trabajando fuera de sus respectivos países. Las personas que se prostituyen son mujeres en su mayoría, pero también hay hombres, travestidos y niños.

Si incluimos a los propietarios, gerentes, proxenetas y otros empleados de los establecimientos dedicados al sexo, la industria del espectáculo relacionada con él y algunos segmentos de la industria turística, el número de trabajadores que se ganan la vida directa o indirectamente mediante la prostitución podría ascender a varios millones. Un estudio realizado

del sexo: onómicos alimentan ecimiento

dica que, a pesar de la crisis socioeconómicas que alimentan ales de desaceleración, especial- miento del desempleo en la re- do en tal medida en el sudeste que la industria del sexo se ha mico que contribuye sustancial- cional de los países del área.

en 1997 por el Ministerio de Sanidad Pública de Tailandia concluyó que, de un total de 104.262 trabajadores empleados en unos 7.759 establecimientos en que podían obtenerse servicios sexuales, sólo 64.886 vendían su cuerpo; el resto eran personal de apoyo, incluidas limpiadoras, camareras, cajeras, aparcacoches y guardias de seguridad.

Un estudio malayo da una relación de las ocupaciones vinculadas al sector del sexo, que incluye a médicos (quienes se encargan de examinar regularmente el estado de salud de las prostitutas), vendedores de tenderetes de alimentación en las proximidades de los establecimientos dedicados al sexo, vendedores de cigarrillos y licores, y propietarios que alquilan cuartos a las personas proveedoras de servicios sexuales. En Filipinas, entre los establecimientos que se sabe están implicados en el sector sexual figuran agencias turísticas especializadas, servicios de acompañantes, servicio de habitaciones en hoteles, saunas e instalaciones para el desarrollo del bienestar físico, casas de

casas o burdeles, bares, cervecerías, salones de cóctel, cabarets y clubes especiales.

En los cuatro países mencionados, se supone que el sector del sexo supone entre el 2 y el 14 por ciento del Producto Interior Bruto (PIB), y los ingresos que genera son de la máxima importancia para el sustento y los potenciales recursos de millones de trabajadores, además de las propias prostitutas. También las autoridades gubernamentales obtienen importantes sumas en las zonas donde florece la prostitución: unas ilegales, procedentes de sobornos y corrupción; otras legales, derivadas de las licencias y los impuestos con que gravan los muchos hoteles, bares, restaurantes y casas de juego surgidos a la sombra de esa actividad.

En Tailandia, por ejemplo, las mujeres que trabajan en el sector del sexo en las zonas urbanas transfieren anualmente a sus familias de las zonas rurales una suma próxima a los 300 millones de dólares, cifra que en muchos casos supera los recursos financieros destinados por los gobiernos a los programas de desarrollo para esas zonas. Para el período 1993-1995, se ha calculado que la prostitución supuso unos ingresos anuales de entre 22.500 y 27.000 millones de dólares.

En Indonesia, el volumen de negocios del sector del sexo se calcula entre 1.200 y 3.300 millones de dólares anuales, esto es, entre el 0,8 y el 2,4 por ciento del PIB, transfiriendo las prostitutas gran parte de los ingresos que obtienen en los burdeles urbanos donde trabajan a las aldeas en que viven sus familiares. Tan sólo en el área de Yakarta, se calcula que las actividades relacionadas con la venta de sexo producen un volumen de negocios de 91 millones de dólares anuales.

Los incentivos económicos que mueven la industria

Mientras que muchos estudios insisten hoy en destacar las trágicas historias individuales de las prostitutas y, en especial, de las mujeres y niños engañados u obligados a entrar en ese mundo, el estudio de la OIT subraya que muchas de las personas que trabajan en este sector entraron en él por razones prácticas y con cierta conciencia de lo que implicaba, en líneas generales, la elección que estaban haciendo. Alrededor de la mitad de las prostitutas malayas entrevistadas para el estudio respondieron que fueron "sus amigas quienes les mostraron la forma de ganar dinero fácilmente"; lo mismo sucede en los demás países objeto del estudio.

Lo cierto es que, a pesar del estigma social y de los peligros que conlleva, el trabajo sexual suele estar mejor retribu-



Entrevista realizada a la Dra. Lin Lean Lim, editora de "The Sex Sector: The economic and social bases of prostitution in Southeast Asia".

Trabajo: ¿Se ha convertido el comercio del sexo en Asia en un sector económico? ¿Cómo se desarrolla?

Sra. Lin Lim: La prostitución en Asia parece haber crecido hasta un punto en el que se puede hablar de un sector económico que genera un importante volumen de empleo y produce ingresos para un gran número de personas directa o indirectamente vinculadas al sector. Asimismo, parece haber evolucionado en respuesta tanto a los gustos y al refinamiento variables de los clientes como a la promulgación de medidas legislativas, y por la existencia de unos crecientes intereses económicos, tanto nacionales, como internacionales, asociados al sector del sexo.

Trabajo: ¿Constituye esto una especie de "mundialización" de la prostitución?

Sra. Lin Lim: Sí, y se puede hablar de mundialización desde dos ángulos. El primero es que parece existir un creciente tráfico internacional de mujeres y niños destinados al sector del sexo. El segundo es, obviamente, que el creciente turismo sexual atrae clientes de otros países, en este caso, hacia los países del sudeste asiático.

Trabajo: ¿Qué dimensión tiene el sector del sexo y cómo se asocia a otros sectores?

Sra. Lin Lim: La denominación "sector del sexo" implica que, lejos de tomar en consideración únicamente a las prostitutas y a las per-

(continúa en la pág. 12, col. 3)

Los niños víctimas de la prostitución

La OIT subraya que, si bien los adultos pueden elegir como ocupación el trabajo sexual, los niños son siempre y en todo caso víctimas de la prostitución. “La prostitución infantil se diferencia de la de los adultos y debería ser considerada un problema mucho más grave que ésta”. En contraste con los adultos, los niños “son claramente mucho más vulnerables y están más indefensos contra las estructuras montadas y los intereses implicados en el sector del sexo, por lo que es mucho más probable que sean víctimas del trabajo forzoso para redimir deudas, objeto de tráfico, violencia física o tortura. La explotación comercial de la sexualidad es una forma de violencia tan grave contra la infancia que amenaza la vida del niño y le deja para siempre una serie de secuelas.”

Como ocurre con la prostitución de los adultos, no tenemos datos exactos sobre la prostitución infantil. Un informe de 1997 calculó en 75.000 el número de niños víctimas de este abuso en Filipinas. En 1993, una estimación para Tailandia hablaba de entre 30.000 y 35.000 niños prostituidos. En Indonesia, en 1992, otro estudio determinó que la décima parte de las prostitutas tenían menos de 17 años y que, entre las mayores, más de una quinta parte afirmaba haber comenzado a trabajar antes de esa edad. En Malasia, más de la mitad de las personas “rescatadas” de diversos establecimientos dedicados al sexo tenía menos de 18 años.

do que la mayoría de las otras opciones de trabajo asequibles para unas mujeres jóvenes y, a menudo, sin educación. En los cuatro países estudiados, proporcionaba ingresos significativamente mayo-

res que las demás formas de trabajo no calificado.

En muchos casos, además, ese trabajo sexual es la única alternativa viable para que las mujeres de comunidades en donde faltan casi por completo programas de desarrollo del bienestar social hagan frente a la pobreza, el desempleo, los matrimonios fracasados y las obligaciones familiares. Para las madres solteras, representa a menudo una opción más flexible, remuneradora y menos exigente en cuanto al tiempo que el trabajo en una fábrica o en el sector de los servicios.

Las encuestas hechas en los establecimientos del sector revelaron que, si bien una proporción significativa de trabajadoras implicadas en él afirmaban que desearían cambiar de ocupación si pudieran, muchas expresaban su preocupación por la eventual pérdida de ingresos a que se arriesgarían si lo hicieran.

Aun así, los estudios indican que, para la mayoría de las mujeres interrogadas, la prostitución es una de las formas de trabajo más alienantes. Cerca del 50 por ciento de las mujeres entrevistadas en los salones de masaje filipinos respondieron que desempeñaban su trabajo “con gran pesar de su corazón”, y un 20 por ciento afirmaron sentir “atormentada su conciencia porque aún consideraban pecaminosas las relaciones con sus clientes.” De las entrevistas con las mujeres que trabajan en los bares filipinos se desprende que más de la mitad de ellas no sentían “nada” cuando practicaban el sexo con un cliente, mientras que, para el resto, esas relaciones las entristecían.

El 34 por ciento de las mujeres que trabajaban en casas de masajes justificó su elección de aquel trabajo como necesario para el mantenimiento de unos padres que vivían en la pobreza, el 8 por

(viene de la pág. 11, col. 3)

sonas que se prostituyen, debemos ser conscientes de que se trata de un sector altamente estructurado y vinculado a determinados segmentos de las industrias turísticas y hotelera, la venta de cigarrillos y licores y otros intereses muy poderosos y arraigados. Ponemos el acento en el sustrato económico de la prostitución con objeto de llamar la atención sobre la circunstancia de que, para abordar el problema, es preciso actuar sobre las estructuras organizativas del sector. Debemos ser igualmente conscientes de que las políticas macroeconómicas de desarrollo impulsadas por los gobiernos pueden contribuir indirectamente a su crecimiento.

Trabajo: ¿Cuáles son estas políticas macroeconómicas?

Sra. Lin Lim: Quisiera puntualizar que ninguno de los gobiernos de los países estudiados tiene intención de promover el crecimiento del sector del sexo. La prostitución es ilegal tanto en Filipinas como en Tailandia. Sin embargo, las políticas de promoción del turismo, la inmigración de trabajadores extranjeros y la “exportación” de mano de obra femenina con objeto de generar ingresos en divisas han contribuido directamente al aumento de la prostitución. Además, al generar una mayor disparidad de rentas entre las áreas rurales y urbanas, las políticas de desarrollo aplicadas en ciertos países han provocado la marginación de ciertos segmentos de su fuerza de trabajo. La falta de oportunidades económicas para las personas con niveles inferiores de educación y, no menos importante, la ausencia de redes de seguridad y protección social de los pobres pueden haber contribuido también al crecimiento de la prostitución hasta transformarse en un sector.

Trabajo: ¿Cómo ha evolucionado la prostitución en los últimos años?

Sra. Lin Lim: El informe se elaboró antes de la actual crisis asiática. Sin embargo, la experiencia derivada de la crisis de mediados del decenio de 1980 indica que se produjo un incremento de la prostitución, en especial entre las mujeres que remitían dinero a sus familiares de las áreas rurales, quienes habían llegado a depender de esas remesas para sobrevivir. Por lo tan-

(continúa en la pág. 13, col. 3)



En muchos casos, el trabajo en el sector del sexo es la única alternativa viable para las mujeres.

ciento, para ayudar a sus hermanos, y el 28 por ciento, para ayudar a su marido o su pareja. Más del 20 por ciento reconoció que era un trabajo bien pagado, pero sólo el 2 por ciento lo veía fácil, y otro 2 por ciento decía que le agradaba hacerlo. Más de un tercio informaron haber sido sometidas a violencia o acoso, por la policía comúnmente, pero también por los empleados municipales y por individuos integrados en bandas de delin-

Una encuesta realizada entre las trabajadoras de casas de masajes y burdeles tailandeses reveló que "la mayoría de las mujeres entraban en la industria del sexo por razones económicas". Las trabajadoras de los burdeles eran más proclives a afirmar que se habían dedicado a la prostitución para mantener a sus hijos, mientras que entre las masajistas se repetía más como motivación la oportunidad de obtener ingresos elevados para ayudar a sus padres. Casi todas las entrevistadas afirmaron que conocían el tipo de trabajo a que se iban a dedicar antes de elegirlo. Casi la mitad de las trabajadoras de los burdeles y la cuarta parte de las masajistas habían trabajado anteriormente en la agricultura. Otro 17 por ciento de las masajistas dijeron haber estado ocupadas en el hogar o en industrias domésticas, y un 11 por ciento habían sido empleadas de hogar.

La justificación aducida en Tailandia y en los demás países, es que, a cambio de desempeñar una ocupación mal vista por la mayor parte de la sociedad y que implica riesgos ciertos para la salud, "los trabajadores esperaban unos ingresos mayores que los que podían obtener en otras ocupaciones". En casi todos los segmentos del comercio del sexo, esa expectativa se ve cumplida, y las remesas de las mujeres que trabajan en la industria del sexo proporcionan a muchas familias campesinas un nivel de vida relativamente alto. Los ingresos de las trabajadoras sexuales tailandesas variaban ampliamente según el sector y el número de transacciones efectuadas, pero los estudios indicaban una media de 800 dólares mensuales, en gene-

ral, con 1.400 dólares de promedio para las empleadas en casas de masajes y de 240 dólares para las trabajadoras de los burdeles.

Los estudios sobre la prostitución en Indonesia coinciden en indicar ingresos relativamente altos comparados con los de otras ocupaciones en las que pueden encontrar trabajo las mujeres con niveles bajos de educación. Los ingresos personales de esas mujeres en el sector más

Prostitución y feminización de las migraciones

De forma significativa, los estudios por países que venimos citando apenas encontraron mujeres, por no decir que no hallaron ninguna, que estuvieran trabajando como prostitutas en las poblaciones o aldeas en que habían crecido. Las prostitutas, en efecto, son reclutadas para las ciudades de las zonas rurales, de pequeñas poblaciones o entre las jóvenes que, recién llegadas a las áreas urbanas en busca de su primer trabajo, son más vulnerables y susceptibles de ser atraídas al sector del sexo.

El informe de la OIT cita también la existencia de pruebas que sugieren que ha habido un aumento del tráfico internacional de mujeres y niños para el sector del sexo. Existen organizaciones clandestinas que dirigen con "implacable eficacia" y, a menudo, con conexiones oficiales, redes para reclutar, transportar y vender mujeres y niños fuera de las fronteras nacionales.

De 20.000 a 30.000 mujeres birmanas trabajan en el sector del sexo en Tailandia, según las estimaciones; casi todas son inmigrantes ilegales que corren constantemente el riesgo de ser detenidas y deportadas, y se calcula que el 50 por ciento son seropositivas al VIH. En la India trabajan como prostitutas unas 100.000 mujeres nepalesas, y otras 5.000 son introducidas ilegalmente en el país cada año. Los cálculos hablan de una trata que, en la pasada década, ha transportado a Pakistán unas 200.000 mujeres de Bangladesh, y varios miles más a la India.

El informe identifica la feminización de la migración laboral como uno de los principales factores que alimentan el crecimiento del sector del sexo. Dice que alrededor de un 80 por ciento de las trabajadoras asiáticas que inmigraron legalmente en el Japón en los años noventa eran "artistas de variedades", eufemismo común para designar a las prostitutas. La mayoría de ellas proceden de Filipinas y de Tailandia. Mujeres tailandesas trabajan como prostitutas por toda Asia, así como en Australia, Europa y Estados Unidos. Los flujos de prostitutas que recorren el Sur y el Sudeste de Asia se describen, por su regularidad y complejidad, como algo semejante a las idas y venidas cotidianas de los habitantes de los suburbios de las grandes ciudades para iniciar y al concluir su jornada laboral.

(viene de la pág. 12, col. 3)

to, en ese contexto, existe, evidentemente el riesgo de que, cuando alguien pierde su empleo, se vea forzado a prostituirse, no sólo como medio de supervivencia personal, sino también de la supervivencia de sus familiares. El peligro, evidentemente, estriba en que, no sólo sea la pobreza relativa la que induzca a un número creciente de personas a prostituirse, sino que la pobreza absoluta se incremente con la crisis.

Trabajo: ¿Qué hacen los gobiernos?

Sra. Lin Lim: Para los gobiernos nunca ha sido fácil abordar la cuestión de la prostitución, debido a las complejidades y sensibilidades imbricadas en un problema que, aun siendo de naturaleza económica, tiene igualmente importantes implicaciones para la moral pública, el bienestar social, la delincuencia y la sanidad, en particular por lo que respecta a la transmisión del virus de la inmunodeficiencia humana (VIH), causante del SIDA. La situación se complica igualmente en virtud de la extensa red de intereses creados, de la presencia de factores religiosos y, no menos importante, de las consideraciones relativas a los derechos humanos. Además, está la naturaleza "clandestina" del sector, que constituye un elemento añadido de complejidad. Todas estas dimensiones hacen que resulte más difícil para los gobiernos adoptar una posición legal nítida y aplicar políticas eficaces en relación con el sector del sexo.

Trabajo: ¿Cómo acceden las mujeres al sector del sexo y cuales son sus condiciones de trabajo?

Sra. Lin Lim: Existe una multiplicidad de situaciones. Algunas mujeres acceden libremente, como una forma de liberación sexual; otras "eligen" ese trabajo, por ser la única salida económica para las personas con un nivel educativo muy bajo. En otros casos, las mujeres entran en el sector sexual engañadas, para saldar deudas con el trabajo. Según la forma de acceso al sector, las condiciones de trabajo varían entre un trabajo bien remunerado y unas condiciones laborales relativamente satisfactorias, y una situación de abuso y explotación que implica una virtual esclavitud. Por ello, en el informe se su-

(continúa en la pág. 14, col. 3)

¿Qué se debe hacer?

Un obstáculo importante en la formulación de políticas eficaces y de programas para abordar la prostitución ha sido que “los diseñadores de esas políticas han rehusado tratar directamente el problema de la prostitución como un sector económico.”

El informe afirma categóricamente que está fuera de las competencias de la OIT definirse sobre si los países deberían o no legalizar la prostitución. No obstante, reconociendo plenamente la complejidad de atajar por entre la maraña de percepciones equivalentes, inconsistentes y contradictorias que envuelve el tema de la prostitución, ofrece algunas recomendaciones para el desarrollo de una toma de posición política:

- Proponerse la erradicación de la prostitución infantil
- Reconocer la variedad de circunstancias que se dan entre las prostitutas y eliminar las abusivas.
- Centrarse en las estructuras que mantienen la prostitución, no en las prostitutas.
- Realizar análisis macroeconómicos oficiales para evaluar, por ejemplo, la problemática sanitaria del sector, decidir el alcance y la magnitud de las políticas de mercado necesarias para tratar con quienes trabajan en él y estudiar las posibilidades de extender la fiscalidad a muchas de las lucrativas actividades asociadas al sector del sexo.
- Examinar el aspecto sanitario, no sólo entre las prostitutas, sino también entre los clientes, teniendo en cuenta que la cadena de transmisión desde el sector del sexo a la población incluye personas que practican el sexo sin protección alguna con sus esposas o con otras personas.

alto de las grandes ciudades (por ejemplo, prostitutas que trabajan en discotecas y en clubes nocturnos selectos), pueden ser de hasta 2.500 dólares al mes; una cifra que supera con mucho el sueldo de un funcionario medio o el de empleados en otras ocupaciones que exigen un alto nivel de educación. Los ingresos del sector en su nivel medio se estimaron en unos 600 dólares mensuales de media, y en 100 dólares los del nivel bajo. (Todo ello considerando una cotización del dólar de 2.000 rupias.)



La prostitución es ejercida principalmente por mujeres, pero también por hombres, travestidos y menores.

En contraste, los ingresos y las condiciones laborales en el ínfimo escalón del sector son miserables. Las transacciones sexuales en los burdeles más baratos pueden no superar el precio de 1,5 dólares y todavía menos en las calles de los suburbios pobres, en los alrededores de mercados y a lo largo de las estaciones del tendido ferroviario, donde los riesgos para la salud personal son comparativamente mayores por la posibilidad de contraer alguna enfermedad de transmisión sexual y el SIDA/VIH.

En Malasia, los ingresos del sector del sexo superan a los derivados de los demás tipos de empleo no cualificados. En la industria manufacturera, por ejemplo, los salarios medios anuales en 1990 fueron de 2.852 dólares para los trabajadores cualificados y de 1.711 dólares para los no cualificados. En comparación, una trabajadora del sexo a tiempo parcial en el más barato de los hoteles, que cobró 4 dólares por cliente, tuvo unos diez clientes durante una jornada de 12 horas, y trabajó sólo un día por semana, ganó 2.080 dólares ese año.

Una de estas mujeres se expresaba así: “Puedo ganar lo suficiente para sacar adelante a mis dos hijos pequeños. ¡Es tan difícil conseguir que alguien los cuide cuando trabajas en otro sitio! Aquí sólo vengo cuando necesito el dinero, y no tengo problemas en encontrar una canguro para un sólo día”.

En los estudios de los cuatro países se hace constar, con todo, que la información contenida se obtuvo de establecimientos y de prostitutas individuales que aceptaron responder a las encuestas. El cuadro es incompleto, por consiguiente, puesto que faltan aquellos establecimientos, burdeles en particular, que tienen virtualmente esclavizadas a sus trabajadoras, así como las respuestas que hubieran podido dar mujeres y niños que son víctimas de graves abusos y explotaciones.

* The Sex Sector: The economic and social bases of prostitution in Southeast Asia, editado por Lin Lean Lim, Oficina Internacional del Trabajo, Ginebra, 1998, ISBN 92-2-109522-3. Precio: 35 francos suizos.

(viene de la pág. 12, col. 3)

braya que en los programas y políticas se debe dar un trato diferenciado a las necesidades diversas de los grupos integrantes del sector. Se subraya especialmente que la prostitución de los adultos debe recibir un trato diferenciado de la prostitución infantil. En el caso de la prostitución de los adultos, se puede adoptar el criterio de que, allí donde se permite la prostitución, se deben ofrecer a los trabajadores del sexo unas condiciones de trabajo adecuadas y aplicárseles la legislación laboral igual que al resto de los empleados. En cambio, la posición de la OIT es muy firme al respecto: que la prostitución infantil no debe ni puede tratarse como la prostitución adulta. La prostitución infantil constituye una grave violación de los derechos humanos y una forma intolerable de trabajo infantil que se debe erradicar.

Trabajo: ¿Por qué pone usted el acento en el sustrato social de la prostitución?

Sra. Lin Lim: Para llamar la atención sobre la circunstancia de que, además de la existencia de aspectos bien estructurados del sector y de los intereses creados, el sector del sexo se alimenta igualmente de unas fuerzas sociales caracterizadas por las relaciones desiguales entre hombres y mujeres. En muchas de estas sociedades —patriarcales— existen diferentes escalas de valores morales y distintos códigos de conducta para hombres y mujeres. Además, existen códigos de conducta y reglas sociales que dictan las relaciones entre padres e hijos. Algunas hijas se prostituyen para contribuir al sustento de sus familiares como medio de reembolsar a sus padres.

Los sindicatos hacen frente al cambio económico

La economía emergente y el impulso privatizador de Uganda presionan sobre los frágiles sistemas de relaciones laborales de este país. Geoffrey Denye Kalebbo, periodista del diario The New Vision, examina el estado de las relaciones laborales en el país y subraya los retos implícitos en la creación de un verdadero sistema tripartito en esta creciente, pero aún subdesarrollada economía.

Kampala, Uganda.—En mayo pasado, los representantes de los trabajadores se lanzaron a las calles de Kampala para denunciar que algunos de los principales hoteles del país pretendían obligar a los trabajadores de los establecimientos recién privatizados a trabajar horas extraordinarias no retribuidas. Idénticas acusaciones se vertieron contra las empresas textiles y de productos alimenticios de la ciudad oriental de Jinja, principal zona industrial de Uganda, cuyas relaciones laborales se han deteriorado como resultado de los reiterados anuncios de reducción de costes para incrementar los beneficios que han acompañado a la reestructuración de las empresas.

El antiguo Ministro de Trabajo, Paul Etiang, afirma que con unos sindicatos responsables es posible fomentar un clima favorable a la mejora de las relaciones laborales.

Aduce que “los empleadores tienen que adoptar una actitud positiva frente a los sindicatos, debido a que las malas condiciones de trabajo no se han erradicado aún totalmente, ni en este país ni en el resto del mundo.”

Lo cierto es que, en Uganda, como en muchas otras naciones en desarrollo, la satisfacción de las necesidades de la población activa sigue constituyendo un problema acuciante, a pesar del crecimiento económico. En medio de una pobreza generalizada y de las ingentes necesidades de reestructuración, los bajos salarios y las difíciles condiciones de millones de trabajadores impiden que el descontento sobre la desigualdad y la injusticia social nunca estén completamente ausentes de la formulación de las políticas económicas.

Si bien existe un amplio consenso en considerar la privatización como uno de los factores determinantes del repunte del crecimiento económico, los líderes de la

Organización Nacional de Sindicatos (NOTU) continúan denunciando la creciente explotación de los trabajadores en las empresas recién privatizadas.

Sólo en los dos últimos años, más de 50 empresas estatales se han vendido o transferido por otras vías a intereses privados, en el marco del esfuerzo por reducir la participación del Estado en la economía y aumentar la productividad.

Pérdida de empleos y prácticas laborales injustas

Aunque pocos ugandeses impugnan la tendencia general de la política económica del Gobierno, muchos muestran una creciente preocupación por la pérdida de puestos de trabajo y las prácticas laborales injustas. Otros se quejan de que el país se adentra alegremente en la nueva economía de mercado e iniciativa privada sin haber actualizado sus instituciones ni su regulación legal del mercado de trabajo, en el marco, incluso, de una Ley sindical que data de mediados de la década de 1970, en la era de Idi Amín.

La mayoría de los ugandeses son conscientes de las carencias de la gestión pública de la economía y reconocen que la privatización ha extendido los horizontes de sectores clave, como el turismo, los textiles y la agricultura, que antes estaban mal gestionados. En algunos sectores, como el hotelero y el turístico, la privatización ha contribuido a la creación de muchos puestos de trabajo. Sin embargo, dada la pobreza generalizada del país, serán precisos muchos más puestos de trabajo y fuentes de ingresos si se desea evitar los efectos traumáticos sobre el empleo que suelen acompañar a la privatización.

Las consecuencias de la privatización son sólo algunos de los problemas que afrontan los trabajadores de Uganda. En

efecto, si las perspectivas de empleo en el nuevo sector privado son desalentadoras, en el decreciente sector público son aún peores. Los acuerdos concertados con el Banco Mundial y el FMI imponen a Uganda un control riguroso del gasto, lo que implica que, en la solución de cualquier conflicto laboral, el margen de maniobra es muy reducido, lo que no puede por menos que ahondar el desfase entre las reivindicaciones de los trabajadores y lo que el Gobierno puede ofrecerles. Esta situación amenaza con someter a los políticos y economistas a un verdadero fuego cruzado.

Hace dos años, los trabajadores de la sanidad fueron a la huelga en reivindicación de incrementos salariales y mejores condiciones de trabajo. Aunque algunos pensaron que el objetivo real de la huelga era incomodar al Gobierno proyectando una imagen negativa de su política de salud pública, las autoridades aseguraron que no habría incrementos salariales en el corto plazo para los trabajadores de la medicina, debido a que el nivel global de ingresos era todavía muy bajo. Los trabajadores sanitarios están esperando todavía.

Otro sector del funcionariado permanentemente descontento es el del profesorado, que lleva largo tiempo quejándose de cobrar poco y tarde, de unas condiciones de trabajo desastrosas y, en general, de la negligencia del Ministerio de Educación. Los problemas de organización de los sindicatos contribuyen a exacerbar los problemas del profesorado.

Moses Nkalubo, profesor del Makerere College, uno de los más prestigiosos institutos de segunda enseñanza de Uganda, asegura que “en el caso de los profesores, la negociación es individual; no hay convenios colectivos.”

Aunque en los tres últimos años se han producidos varios intentos infructuosos

de registrar un sindicato de profesores, el enfrentamiento entre dos grupos rivales ha impedido a este sector hablar con una voz única, con el resultado de que el Gobierno ha declinado el reconocimiento del sindicato.

Las dificultades de los profesores no son únicas en Uganda, país en el que la representación sindical de los trabajadores suele ser inadecuada. En algunos casos, no existe representación sindical, bien por la resistencia de los empleadores, bien por la incapacidad de los sindicatos para organizarse. Algunos trabajadores ignoran, incluso, la naturaleza y las funciones de los sindicatos a que pertenecen.

El sindicalismo en su forma actual nació en Uganda con la promulgación del Decreto sindical de 1975. Hoy, en cambio, los derechos sindicales se reconocen en el artículo 40(3) de la Constitución, en el que se postula que “todo trabajador tiene derecho a constituir o afiliarse al sindicato de su elección para la promoción y protección de sus intereses económicos y sociales.” Los trabajadores tienen igualmente derecho a la negociación colectiva, a la representación y a dejar el empleo. Un total de 17 sindicatos registrados integran la Organización Nacional de Sindicatos (NOTU).

Movilización de los trabajadores

El diputado Sam Lyomoki, reconocido defensor de los intereses de los trabajadores, asegura que éstos muestran muy escaso interés por afiliarse a las organizaciones sindicales. Asegura que “existe entre los trabajadores de este país una apatía y una ignorancia generalizadas acerca de la importancia de los sindicatos.” Añade que “se tiene la sensación de que el Gobierno favorece a los empresarios y amenaza a los trabajadores cada vez que éstos se deciden a exponer sus reivindicaciones.”

Sin embargo, el Dr. David Ogaram, Comisario de Trabajo, asegura que algunos sindicatos han abandonado su función tradicional de defensa de los intereses de los trabajadores para acumular capital político. Asegura que “los sindicatos cuyos miembros realizan actividades políticas no pueden reconocerse ni registrarse, y ésta es la razón de no haber accedido al registro del sindicato de la enseñanza, escindido en dos facciones rivales que parecen estar más interesadas en la política que en la representación de los intereses de los trabajadores”.

Lyomoki tiene un punto de vista distinto: “Necesitamos políticos jóvenes y dinámicos que dirijan los sindicatos, y esto es lo que está ocurriendo y nos abre nuevos horizontes.” □

Cartas de Nigeria

Kokori y Dabibi manifiestan su reconocimiento por el apoyo prestado por la OIT a la campaña para lograr su puesta en libertad

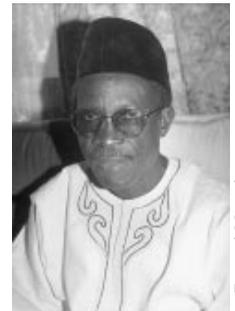
El Jefe Frank Ovie Kokori, Secretario Ejecutivo del Sindicato Nacional de Trabajadores del Petróleo y Gas Natural de Nigeria (NUPENG), detenido en 1994 por orden de las autoridades que entonces ostentaban el poder en ese país, fue liberado a mediados de junio junto con Milton Dabibi – detenido desde 1996–, Presidente de PENGASSAN, sindicato representativo del personal de dirección del sector del petróleo y gas. Durante estos cuatro años, ambos sindicatos habían sido objeto de medidas represivas y forzados a aceptar unos dirigentes impuestos por el Gobierno de los militares, en violación de los Convenios números 87 y 98 de la OIT, garantes de la independencia de los sindicatos.

En la carta que se reproduce a continuación, de fecha 16 de julio de 1998, el Jefe Kokori manifiesta su reconocimiento al Director General y a la OIT por “su inspirado liderazgo” y por su “papel heroico” en la historia de Nigeria. Se ha recibido una carta del Jefe Milton G. Dabibi, redactada en términos similares)¹.

Refiriéndose a su sindicato y al dirigido por Dabibi, el Jefe Kokori escribió que ambos “valoran enormemente el papel histórico de su organización y otras grandes centrales sindicales de todo el mundo, que adoptaron una actitud de firme oposición a la brutal dictadura castrense que tantos sufrimientos y miserias produjo a nuestro pueblo en años recientes”.

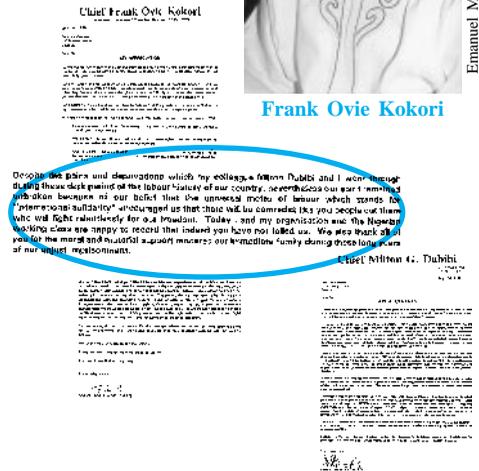
Escribe Dodori que, “hoy, mi organización y yo, con el conjunto de la clase trabajadora de Nigeria, comprobamos con satisfacción que no nos han fallado”. “Queremos agradecerles igualmente el apoyo moral y material brindado a nuestros familiares más allegados en estos largos años de privación injusta de libertad.”

Subrayando que “en el pasado, los sindicatos de nuestro país colaboraron con



Frank Ovie Kokori

Emanuel Marandaz



los fundadores” de Nigeria en la lucha por la independencia, el Jefe Kokori añade que “hemos decidido, igualmente luchar junto a nuestras masas humilladas para implantar la cordura política en nuestra tierra. Hoy nos situamos en la vertiente correcta de la historia, en nuestra justa lucha contra el totalitarismo y no tenemos que pedir perdón a nadie”.

El Jefe Kokori concluye su carta expresando la esperanza de que “vuestra solidaridad con nosotros continúe dando frutos.”

El Jefe Dabibi manifiesta en su carta que “el futuro de Nigeria está vinculado al de los sindicatos. Hasta tanto no se garanticen en Nigeria la libertad sindical y el derecho a la negociación colectiva y a participar en el movimiento sindical internacional, el sistema democrático no estará seguro.”

¹ La publicación de este extracto no implica en modo alguno prejuzgar las conclusiones de la Misión de Contactos Directos desempeñada en Nigeria por un representante del Director General de la OIT en agosto de 1998, cuyo informe se someterá a la sesión del Consejo de Administración de noviembre de 1998.

Asustados, hambrientos y esclavizados

Un nuevo tipo de tráfico: los niños mendigos de Asia

Hasta hace poco, la frecuencia de la mendicidad infantil quedaba un tanto enmascarada por la trata de blancas y la prostitución infantil, más visibles y numerosas. No obstante, los expertos consideran que la mendicidad es la más reciente tendencia en el tráfico de menores en toda la región del Mekong.



“Mendigar en Bangkok: en realidad, soy un niño de Camboya explotado”.

POIPET, Camboya.—Los niños habían sido pillados mientras mendigaban ilegalmente en Bangkok y deportados por las autoridades de inmigración tailandesas. Estaban allí, tranquilamente sentados en hilera en el polvoriento suelo, sudando bajo el sol de mediodía, agotados al cabo de cuatro horas de accidentado viaje hasta la frontera de Camboya y aguardando un incierto futuro. Algunos serían reclamados por sus padres, otros serían entregados a los funcionarios e instituciones benéficas, y unos pocos conseguirían escabullirse entre la tupida red, coaccionados o engatusados por agentes para volver a Tailandia.

El más pequeño tenía cuatro años y respondía al nombre de Bon. La mugre que cubría su cuerpo, sus pies deformes y sus piernas retorcidas contrastaban con la amplia sonrisa que iluminaba su rostro. Los traficantes de niños que merodeaban por la frontera se fijaron en él: un niño disminuido consigue más dinero.

Pocos días antes, los ingenuos extranjeros se compadecían del pequeño lisiado y dejaban caer unas monedas en la latita que sostenía en la mano extendida, creyendo que su pequeño óbolo serviría para comprar comida. Se equivocaban. El dinero termina en el bolsillo de un traficante, confirmando la ecuación según la cual turistas ricos y niños pobres es igual a dinero.

Hasta época reciente, el número de mendigos infantiles se mantenía reducido por la explotación de la prostitución de unas 80.000 mujeres y niños, iniciada en 1980. Sin embargo, los expertos han detectado un incremento del tráfico de menores destinados a la prostitución infantil en la región del Mekong. Desde 1997, el número de menores ilegales en Bangkok —el 95 por ciento de los cuales son camboyanos— se ha duplicado con creces y se ha situado en la cifra de 1.060.

Hans van der Glind, OIT-IPEC, Sureste de Asia

Reflejo de la tragedia camboyana

No debe sorprender que se trate de niños camboyanos, como tampoco resulta insólito que hayan venido a parar a Tailandia, que sigue siendo el emporio económico de la región a pesar de la actual crisis asiática.

Camboya se recupera penosamente de un largo período de guerra civil que ha dejado a los camboyanos un legado de malnutrición, enfermedad, pobreza profunda y desesperanza respecto al futuro. La esperanza de vida se sitúa en 53 años; el índice de alfabetización, en el 35 por ciento; y las nueve décimas partes de la población vive aún en una campiña plagada de minas terrestres. Camboya ocupa el puesto 153 entre los 175 países incluidos en el Índice de Desarrollo Humano elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP), en el que se clasifican los niveles de vida.

Según Claudia Coenjaerts, Coordinadora Subregional del Programa de la Oficina Regional para Asia de la OIT para el Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC): “Antes llegaban algunos, pero ahora se está convirtiendo en un gran negocio. Es un incentivo para un número creciente de delincuentes y a las autoridades no les importa. Es un modo fácil de hacer dinero y hay gente en la frontera aguardando a los niños para llevarse los. Es una de las formas más horribles de trabajo forzoso.”

Por abominable que sea cualquier tráfico infantil, la explotación de mendigos puede ser aún más siniestra que lo que en un principio se creía.

La doctora Dominica García, del Servicio al Refugiado de los Jesuitas, trabaja con los niños del centro de inmigración de Bangkok. Recientemente ha atendido a dos niños de cuatro y ocho años que presentaban deformaciones anómalas.

“Confiaba en haberme equivocado”, asegura, “pero daba la impresión de que los niños habían sido mutilados deliberadamente.” Tenían los pies inflamados, varios dedos de las manos parecían haber sido amputados de mala manera y la piel presentaba una marca muy visible que podía haber sido causada por una cuerda apretada.

Por abominable que sea cualquier tráfico infantil, la explotación de mendigos puede ser algo aún más siniestro que lo que en un principio se creía.

Bajo la mirada de los funcionarios de fronteras que patrullan entre las filas de niños silenciosos, Veng, un jovencito de



Hans van der Grint. OIT-IPEC. Sureste de Asia

“Vietnam: ¿será explotado mañana este sonriente niño?”

15 años y aspecto robusto, pasea su mirada despreocupada en torno suyo. Es ya un veterano entre los inmigrantes en Tailandia, pues tenía 10 años la primera vez que dejó Camboya.

“Cuando nadaba en el río, un vietnamita adulto se metió en el agua y me sacó de allí”, asegura Veng. “Me colocó algo sobre el rostro que me hizo sentir mal, y luego me metió en un taxi que me trajo a Bangkok.”

“El hombre me enseñó a mendigar, a colocar el bote y a pedir limosna. Tenía miedo, pero él me pegaba si no llevaba dinero. El hombre se lo quedaba todo y me daba algo de comida, pero nunca suficiente. Siempre tenía hambre.”

Actualmente, Veng cruza la frontera voluntariamente. Libre de su explotador, el chico prefiere mendigar en Bangkok a morir de hambre en Phnom Penh.

Los menores que viven en un país extranjero, con idioma y costumbres distintos, son más fáciles de engañar y suelen ser tratados como esclavos. Aislados, no saben a quién pueden dirigirse para pedir ayuda.

Veng es un menor explotado. Según un informe recién publicado por la OIT, un menor explotado es el que “se capta y se transporta de un lugar a otro a través de las fronteras internacionales, legal o ilegalmente, con o sin el consentimiento del menor, por regla general, aunque no siempre, por iniciativa de un intermediario: padres, familiar, profesor, captador o funcionario local. En el punto de destino, se obliga o se presiona al menor (mediante información engañosa) a realizar su actividad en condiciones de maltrato y explotación”.

Mantenido en cautividad, el niño no recibe a veces más de 25 centavos de dólar para sus gastos. En cambio, puede llegar a entregar al traficante más de 20 dólares al día.

Algunos, como Veng, adquieren experiencia y se fugan para trabajar por cuenta propia. Aprenden a sustraerse a la policía e, incluso, pueden llegar a convertirse en traficantes que trillan la ruta de Bangkok a la frontera y obtienen beneficios del tráfico. Duermen bajo los puentes, en los parques públicos y en las cunetas, en compañía de otros marginados. Por su condición de ilegales, se ven obligados a una conducta más itinerante y muchos terminan en el tráfico de drogas o la prostitución.

Explotación del trabajo infantil

Según el citado informe de la OIT, los niños migrantes víctimas del tráfico figuran entre las víctimas más seriamente golpeadas por la explotación del trabajo infantil. En el informe, encargado por el IPEC-OIT al Instituto de Población y Estudios Sociales de la Universidad tailandesa de Mahidol, se afirma que los menores que viven en un país extranjero, con idioma y costumbres distintos, son más fáciles de engañar y suelen ser tratados como esclavos. Aislados, no saben a quién pueden dirigirse para pedir ayuda. No tienen acceso a los cauces ordinarios y suelen ser discriminados y acosados.

Aunque algunos son secuestrados o forzados, la mayoría de los menores explotados son vendidos o entregados por su familia. Don, de 14 años, y su hermana de diez fueron enviados a Bangkok por su madre.

“La escuela había terminado y mi vecino me vio y quiso llevarme con él”, asegura. “Mis padres me dijeron que tenía que ir, porque necesitaban dinero.” Don

fue descubierto por la policía tailandesa mientras mendigaba y no podía escapar sin abandonar a su hermana; por eso los atraparon.

En un esfuerzo por poner fin a este tráfico, la OIT-IPEC ha convocado una reunión de expertos del área del Mekong con el encargo de elaborar un marco de cooperación y actuación.

Actuación la OIT-IPEC

Según la Sra. Coenjaerts, de la OIT-IPEC, "habrá que ver lo que funciona y lo que no funciona. Parte del problema estriba en que estos niños están escondidos y son invisibles, lo que dificulta su identificación. Es preciso intervenir en el nivel nacional y en el subregional con el objeto de prevenir el problema, armonizar la legislación, coordinar la información y concertar acuerdos bilaterales".

Un método consiste en prevenir el trabajo infantil en el ámbito comunitario mostrando a los menores y a sus padres los verdaderos problemas que van a afrontar si emigran a la ciudad y organizando la vigilancia en el marco de la comunidad. Los traficantes suelen engañar a los familiares y las promesas de trabajo y dinero raras veces se materializan. Otro método consiste en la rehabilitación y reintegración de los menores que regresan al hogar. Muchos niños han sido obligados a vivir en la delincuencia, por lo que su reintegración en la vida cotidiana no siempre resulta fácil.

Dada la naturaleza ilegal y evanescente de la actividad, la lucha contra el tráfico

OIT-IPEC

Con el apoyo del gobierno británico, el OIT-IPEC puso en práctica un proyecto de lucha contra el tráfico y la prostitución de menores y demás formas intolerables de trabajo infantil en el Asia meridional y la región del Mekong. Las investigaciones previstas para la fase inicial permitirían concretar los programas concretos de actuación. El proceso subregional de consultas contó con la participación de especialistas de la región del Mekong. En el Asia meridional se desarrolla de forma independiente otra serie de actividades análogas, y se espera iniciar en octubre un proceso de consultas.

El OIT-IPEC ha acumulado una extensa experiencia en la lucha contra el trabajo infantil en Asia y otras regiones del mundo, actuando a través de sus socios locales y de los programas de ámbito nacional. Con objeto de lograr efectos sostenibles, el proyecto se centra en algunos elementos clave: compromiso de los gobiernos, análisis correcto de la situación, trabajo en el marco de un plan nacional de actuación, desarrollo de la capacidad, sensibilización, promulgación y aplicación de normas legislativas, acción directa, reproducción y

expansión, y priorización de los programas piloto fructíferos. Las lecciones aprendidas en seis años de actividad del IPEC, especialmente en los programas inicialmente centrados en las formas más intolerables del trabajo infantil, constituirán los pilares sobre los que se asentará un programa coherente de lucha contra el tráfico de menores.

El proceso de consultas ha permitido concretar numerosas actividades, tanto bilaterales como regionales, de ámbito nacional. La estrategia del IPEC consiste en combatir el tráfico de menores en tres frentes: mediante programas de asistencia directa, tanto de prevención como de erradicación; a través de campañas de publicidad, y mediante el desarrollo de la capacidad institucional en los ámbitos de la armonización legislativa y la recogida de datos e información. En el plano subregional se realizarán actividades importantes, como la armonización de diferentes legislaciones nacionales, la aplicación de acuerdos y mecanismos bilaterales de lucha contra este tráfico y de coordinación del regreso de las víctimas de aquél, y la coordinación de tales intervenciones tendrá una importancia inestimable.



Parte de la dificultad radica en que estos niños permanecen ocultos, lo que agrava su identificación. Niños de la calle en Bangkok.

de menores tiene que ser un esfuerzo coordinado en el plano internacional por los gobiernos y las ONG. Sin embargo, la experiencia de campo es limitada, debido a que pocas organizaciones trabajan con los niños mendigos, si bien la situación puede modificarse a medida que el problema se agrava.

El trabajo infantil ocupa un lugar destacado en la agenda internacional. Los delegados en la Conferencia celebrada por la OIT en junio reclamaron la promulgación de un nuevo convenio en el que se penalizase las peores formas de trabajo infantil y en cuyo ámbito se incluyesen, entre otras cuestiones, la esclavitud y prácticas similares, como el tráfico y venta de menores, el trabajo forzoso, la servidumbre y el trabajo por deudas.

El nuevo convenio vendría a reforzar el objetivo último del Convenio núm. 138 de la OIT sobre la edad mínima: la erradicación del trabajo infantil. Al centrarse en las formas extremas, el nuevo convenio aportaría una tutela inmediata y desbrozaría el camino hacia el logro de los objetivos más amplios y a más largo plazo del Convenio núm. 138. □

Sección Noticias

La “elaboración de alimentos” adquiere un nuevo significado

Los cambios tecnológicos y de hábitos, y la mundialización, modifican la faz de las industrias de productos alimenticios y bebidas

Según un informe recién publicado por la OIT, los grandes avances tecnológicos, combinados con la rápida modificación de los hábitos de consumo y los estilos de vida y con la mundialización, están contribuyendo a transformar las industrias de productos alimenticios y bebidas (PAB). En el documento se afirma que esta evolución plantea tremendos desafíos y oportunidades a las industrias de PAB.*

Dado el peso considerable que el sector conserva en el empleo industrial en los países desarrollados, y su importancia creciente en las naciones en desarrollo, la evolución de estos factores repercutirá igualmente en la dimensión del mercado de trabajo de las industrias de PAB. En 1995, la población empleada en el sector de las PAB en la Unión Europea era de 2,3 millones, y la panadería, las industrias cárnicas y las de productos lácteos

constituían los tres segmentos principales. Análogamente, en Estados Unidos, el empleo en el sector de la alimentación y las bebidas se situó ese mismo año en 1,3 millones de personas, y en Japón en 1,1 millones.

La evolución del empleo en las industrias de productos alimenticios en muchos países industrializados es desigual y oscila entre los incrementos marginales y la contracción acentuada. En cambio, en algunos segmentos de los países en desarrollo, la tendencia general ha sido ascendente. Así, durante los diez años comprendidos entre 1985 y 1995, el empleo en la industria de productos alimenticios creció en Indonesia de 300.000 a casi 600.000 personas, al tiempo que, en la dinámica economía china, la población empleada pasó de 2,3 millones a 3,1 millones. El empleo ha crecido igualmente en Egipto, Chile, Colombia, India, Rumania y otros países. En el caso de la producción de bebidas, el nivel de empleo se ha ido reduciendo, tanto en los países industrializados, como en las naciones en vías de desarrollo, de resultas de la introducción de instalaciones automatizadas.

Dada la estructura de las industrias de productos alimenticios y bebidas, es evidente que la mundialización de la competencia plantea unos desafíos considerables.

Se termina afirmando en el informe que “las industrias de productos alimenticios y bebidas deben seguir sintonizando con los gustos y preferencias variables del consumidor, y adaptarse de forma flexible al mercado si se pretende que sobrevivan y se desarrollen en el mercado mundial”.

En 1994, las diez mayores empresas mundiales generaron el 41 por ciento de las ventas mundiales, en contraste con sólo un 30 por ciento en 1974. Las ventas de las 100 mayores empresas totalizaron en 1994 la suma de 826.400 millones de dólares, con un acusado incremento respecto a los 143.500 millones facturados en 1974. En Estados Unidos, la producción de alimentos ascendió en 1995 a 394.800 millones de dólares, al tiempo que en la Unión Europea alcanzó la cifra de 521.000 millones de euros, y se espera que este año se sitúe en 590.000 millones de euros.

Si no se reacciona pronto ante estas nuevas realidades, la viabilidad de muchas empresas de diversos segmentos de la industria de productos alimenticios y bebidas podría verse seriamente comprometida, tanto en los países ricos como en los más pobres, con lo que se perderían más puestos de trabajo que los que inevitablemente hayan de amortizarse por causa de los cambios tecnológicos. Sin embargo, la adopción de medidas estratégicas orientadas al logro de solu-



Instalación de embotellado automático en una fábrica de cerveza de la República Checa. En el caso de las industrias de bebidas, tanto en los países desarrollados como en desarrollo, el empleo ha disminuido debido a la automatización.

Jacques Maillard

ciones adecuadas en una serie de áreas que van desde la automatización y la innovación de productos, la distribución y comercialización, hasta la formación para el desarrollo de cualificaciones como la informática y las matemáticas, pueden contribuir a generar más ventas y oportunidades de empleo.

En el informe se asegura que, para poder competir en los mercados saturados de los países industrializados, "los fabricantes deben ser capaces de comercializar lo que quieren los consumidores", y se añade que "deben ser capaces de añadir valor" mediante la innovación y la introducción de nuevos productos. Si bien la automatización de actividades como el sacrificio de pollos, las conservas de frutas y verduras, la fabricación de cerveza y otras industrias de bebidas ha supuesto la reducción de puestos de trabajo en muchas empresas radicadas en países ricos y de economía emergente, también ha incrementado la demanda de múltiples categorías de técnicos cualificados, ingenieros eléctricos y otros trabajadores cualificados.

El recurso a los suministros externos por parte de las empresas de PAB, inducido por la necesidad de reducir costes para conservar su competitividad, de los servicios de limpieza, transporte, cantina, mantenimiento e informática, se ha traducido igualmente en la pérdida de puestos de trabajo. Desde una perspectiva más optimista, en el informe se asegura que se ha creado nuevo empleo, tanto gracias al desarrollo de nuevos productos y tecnologías, como debido a los cambios en los hábitos de consumo.

Gracias al progreso de la tecnología de la congelación, el valor de los productos congelados vendidos en Estados Unidos ha pasado a ser, de 7.900 millones de dólares en 1970, a 59.000 millones en 1989. El crecimiento de los productos congelados también ha alcanzado cifras de dos dígitos en Francia, el Reino Unido y otros países de Europa. En una empresa japonesa, a pesar de la instalación de una tecnología informática avanzada, la plantilla aumentó debido, en gran medida, a la creciente demanda de alimentos congelados. En Estados Unidos, el nivel de empleo en el sector de los productos cárnicos ha seguido incrementándose, impulsado, principalmente, por la mayor demanda de productos avícolas.

Nuevos alimentos, más puestos de trabajo

En el documento se observa que el desarrollo de la tecnología de la alimentación, incluidas la biotecnología y la química de la alimentación, está generando nuevas oportunidades de empleo en áreas como la investigación y desarrollo.

REUNION TRIPARTITA: SE PRECISAN RESPUESTAS RAPIDAS AL CAMBIO

La sede de la OIT fue escenario, entre el 18 y el 22 de mayo de 1998, de la Reunión Técnica Tripartita sobre Tecnología y Empleo en las Industrias de Productos Alimenticios y Bebidas. Allí se adoptaron una serie de resoluciones en el sentido de que las rápidas transformaciones que experimentan estas industrias exigían respuestas rápidas que salvaguardasen la competitividad de las empresas, la cualificación y motivación de la fuerza de trabajo y una cultura de confianza y cooperación entre empresas y trabajadores.

En la reunión se acordó igualmente que la planificación, la formación y las consultas oportunas eran factores clave en el esfuerzo por mitigar los posibles efectos negativos de las nuevas tecnolo-

gías sobre el empleo. Los grupos de trabajadores más vulnerables deben ser objeto de un esfuerzo especial centrado en la adquisición de las nuevas destrezas que precisan.

Los participantes observaron que la tasa de accidentes y enfermedades seguía siendo elevada y debía abordarse a través de la formación del personal sanitario, la creación de comités paritarios de salud y seguridad y el reforzamiento de las medidas de seguridad. Se puso de relieve la importancia de las consideraciones medioambientales. Se adoptaron cuatro resoluciones sobre el empleo de la mujer, el trabajo infantil, la libertad sindical y la actuación futura de la OIT en relación con las industrias de productos alimenticios y bebidas.

"El incremento de las ventas de productos nuevos y de mayor valor añadido debe generar mayores oportunidades de empleo".

La producción de artículos más sanos y seguros, y la aplicación de la biotecnología a la producción de "alimentos funcionales" que permitan reducir los niveles de azúcar en sangre y el riesgo de cardiopatías constituye otra frontera interesante. Se prevé que, en el año 2000, las ventas de productos alimenticios derivados de la biotecnología superen los 100.000 millones de dólares. En 1995, el mercado japonés de los PAB derivados de la biotecnología se situó en 111.200 millones de yens, con un incremento sustancial respecto de la cifra de 18.400 millones de yens facturada en 1989.

Las previsiones son igualmente optimistas respecto al nicho de los "productos alimenticios naturales", especialmente orientados a los consumidores reticentes a los productos biotecnológicos. En Estados Unidos, este segmento generó en 1994 unas ventas totales de 7.600 millones de dólares y, en 1995 se lanzaron al mercado 889 nuevos productos biológicos.

La importancia de la seguridad en la producción de artículos alimenticios, basada en unas normas internacionalmente reconocidas, como la ISO 9000, contribuye igualmente a incrementar la demanda de microbiólogos y de instructores especializados en la salud y seguridad de los alimentos. Por otra parte, la creciente preocupación pública por los efectos de la contaminación por residuos sólidos y líquidos ha generado una mayor deman-

da de especialistas en el control medioambiental.

Si bien la aplicación de las nuevas tecnologías automatizadas ha permitido eliminar numerosos riesgos para la salud y la seguridad, las industrias de PAB figuran todavía entre las más peligrosas. En Estados Unidos, las industrias de PAB seguían situándose en 1994 entre las más peligrosas, con 17,1 casos de lesiones o enfermedades profesionales por cada 100 trabajadores a tiempo completo, cifra que situaba a estas industrias muy por delante, en cuanto al nivel de riesgo, del siguiente grupo de industrias en orden de peligrosidad: el transporte y los servicios públicos, que ostentaban un índice de siniestralidad de 9,3. En Francia, las industrias de PAB constituían el cuarto grupo más peligroso en cuanto a la frecuencia y severidad de las lesiones, al tiempo que en la vecina Alemania, el índice de accidentes de trabajo en las industrias cárnicas era superior al registrado en muchos otros sectores.

Además, muchos trabajadores alemanes de panadería padecen de asma. Por último, en el informe de la OIT se subraya que en muchos países, tanto industrializados como en desarrollo, las trabajadoras manuales e intelectuales ganaban mucho menos que sus compañeros varones.

Por John Zarocostas

* Tecnología y Empleo en las Industrias de Producción de Alimentos y Bebidas. Informe para debate en la Reunión Tripartita sobre Tecnología y Empleo en las Industrias de Productos Alimenticios y Bebidas, Ginebra, 1998. ISBN 92-2-110967-4 suizos.

Trabajo forzoso en Myanmar

El informe de la Comisión de Encuesta de la OIT pone de relieve el uso generalizado y sistemático del trabajo forzoso en Myanmar (Birmania)

Según un informe* emitido por una Comisión de Encuesta constituida en el marco de la Constitución de la Organización Internacional del Trabajo, tanto en el derecho nacional de Myanmar como en la práctica cotidiana se vulne-

ra de forma generalizada y sistemática la obligación de erradicar el recurso al trabajo forzoso, con un absoluto desprecio por la dignidad humana, la salud y seguridad y las necesidades básicas de las personas.



“...una larga historia de miseria, sufrimiento, opresión y explotación de amplios sectores de la población que vive en Myanmar”.

La Comisión afirma que la impunidad con que los funcionarios del Gobierno y, en especial, los militares tratan a la población civil, de la que disponen como fuente inagotable de mano de obra forzada no remunerada y de sirvientes, forma parte de un sistema político que, sobre la base del recurso a la fuerza y de la intimidación, niega al pueblo de Myanmar la democracia y el imperio de la ley.

Según afirma la Comisión, toda persona que haga caso omiso de la prohibición de recurrir al trabajo forzoso, que se recoge en el derecho internacional, incurre en una responsabilidad penal individual.

Estas son algunas de las conclusiones reflejadas en el informe, que se ha publicado hoy, de la Comisión de Encuesta nombrada en marzo de 1997 en virtud del artículo 26 de la Constitución de la

OIT. A raíz de la queja presentada en junio de 1996 por 25 delegados trabajadores de la 83ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, la Comisión recibió el mandato de examinar la observancia por Myanmar del Convenio sobre el trabajo forzoso, 1930 (núm. 29). La Comisión, instituida por el Consejo de Administración, estaba integrada por Sir William Douglas, PC, KCMG, ex presidente del Tribunal Supremo de Barbados (Presidente), el Sr. Prafullachandra Natvarlal Bhagwati, ex presidente del Tribunal Supremo de la India, y la Sra. Robyn A. Layton, QC (Australia), abogada.

En el curso de sus investigaciones, la Comisión examinó más de 6.000 páginas de documentos y escuchó durante las audiencias que tuvieron lugar en Ginebra y durante su visita a la región, los testimonios de representantes de diversas organizaciones no gubernamentales y de cerca de 250 testigos presenciales con experiencia reciente en materia de prácticas de trabajo forzoso. Se adjuntan al informe de la Comisión resúmenes de los testimonios aportados por estos testigos, entre los que se incluían mujeres y niños que habían huido para escapar al trabajo forzoso.

El Gobierno de Myanmar, al que se había invitado a participar en el procedimiento, se abstuvo de presentarse a las audiencias y se negó a autorizar el viaje de la Comisión de Encuesta a Myanmar, aduciendo que “dicha visita no contribuiría mayormente a resolver la cuestión” y que “sería una injerencia en los asuntos internos del país”.

En respuesta a la queja inicial y a las pruebas complementarias aportadas, las autoridades de Myanmar declararon que ya sabían de las críticas formuladas por algunos delegados trabajadores en relación con el recurso al trabajo forzoso en Myanmar, y afirmaron que cabía lamentarse de que una parte importante de las críticas expresadas contra Myanmar estuvieran basadas en alegatos sesgados y falaces formulados por expatriados que vivían fuera del país, interesados en “denigrar a las autoridades de Myanmar en beneficio propio”.

Como indicó la Comisión de Encuesta, su informe “da cuenta de una larga historia de miseria, sufrimiento, opresión y explotación a la que son sometidos, por el Gobierno, los militares y otros funcionarios públicos, amplios sectores de la población que vive en Myanmar. Es la historia de la denegación abusiva de los derechos humanos a la que el pueblo de Myanmar ha sido sometido, especialmente desde 1988, y de la que no logra escapar, salvo huyendo del país”.

En sus conclusiones sobre el fondo del caso, la Comisión declaró que “tiene ante sí numerosas pruebas que demuestran que

las autoridades y el ejército recurren de manera intensiva a la imposición del trabajo forzoso a la población civil de Myanmar para el transporte de cargas, la construcción, el mantenimiento y el servicio de los campos militares, otros trabajos para el ejército, trabajos agrícolas, el desmonte de terrenos y otros proyectos de producción realizados por las autoridades o el ejército, en ciertas oportunidades en beneficio de particulares, la construcción y el mantenimiento de carreteras, vías férreas y puentes, y otros trabajos de infraestructura y una serie de otros trabajos”.

La Comisión también declaró que “en la práctica actual, la imposición de múltiples formas de trabajo forzoso suele dar lugar a la extorsión de dinero a cambio de un alivio momentáneo de la carga de trabajo; puede también ser una amenaza para la vida y la seguridad y dar lugar a castigos extrajudiciales de las personas incapaces, lentas o que se niegan a cumplir con la imposición del trabajo forzoso; dichos castigos o represalias cubren desde pedidos de dinero hasta abusos físicos, golpes, torturas, violaciones y asesinatos”.

La Comisión señaló en sus conclusiones que, en Myanmar, quienes realizan el trabajo forzoso son, en muchas ocasiones, mujeres, niños y personas de edad,

así como personas que no están en condiciones de trabajar, y que el mismo casi nunca es remunerado o compensado”.

El informe de la Comisión afirma que “los cargadores, incluidas las mujeres, con frecuencia son obligados a abrir camino, especialmente en situaciones peligrosas, como, por ejemplo, cuando se sospecha que un terreno está minado. Muchos mueren o resultan heridos de esta manera” y, añade más adelante, “los cargadores rara vez reciben atención médica de algún tipo...y algunos cargadores heridos o enfermos son abandonados en la selva”.

Según afirma la Comisión, “del mismo modo, en los proyectos de construcción de carreteras, generalmente los heridos no son atendidos en algunos proyectos y con frecuencia mueren trabajadores por causa de enfermedades o de accidentes del trabajo. Los trabajadores forzosos, incluidos los que están enfermos o heridos, suelen ser golpeados o sufrir malos tratos de otro tipo por parte de los soldados, pudiendo ser gravemente heridos; algunos son matados, y las mujeres que realizan trabajo obligatorio son violadas o sufren otros abusos sexuales por parte de los soldados”.

En vista del incumplimiento notorio y persistente por parte del Gobierno del Convenio sobre el trabajo forzoso, la

Comisión de Encuesta insta a que adopte las medidas necesarias para garantizar:

a) que la legislación se adapte a la mayor brevedad a lo dispuesto en el Convenio sobre el trabajo forzoso, 1930 (núm. 29) y, a más tardar, el 1º de mayo de 1999,

b) que las autoridades y, en particular, los militares, no impongan en la práctica más trabajo forzoso u obligatorio.

c) que se apliquen estrictamente las sanciones que puedan imponerse por el hecho de exigir trabajo forzoso u obligatorio, mediante una detallada investigación, el procedimiento y el castigo adecuado de quienes hayan sido declarados culpables.

En virtud de lo dispuesto en el artículo 29 de la Constitución de la OIT, el Gobierno de Myanmar deberá comunicar al Director General de la OIT si acepta o no las recomendaciones recogidas en el informe de la Comisión. En consecuencia, la respuesta del Gobierno debería recibirse en la 273ª reunión del Consejo de Administración de la OIT.

Fuente: Nota de prensa de la OIT 98/31

* Trabajo Forzoso en Myanmar (Burma), Informe de la Comisión de Encuesta constituida, a tenor del artículo 26 de la Constitución de la OIT, con el objeto de examinar el cumplimiento por parte de Myanmar del Convenio sobre trabajo forzoso, 1930 (núm. 29), Ginebra. 1988.

Construcción de la paz en Filipinas

Tras un acuerdo de paz, la OIT ha puesto en marcha recientemente con el Frente Moro de Liberación Nacional (FMLN) un programa bienal de formación profesional y desarrollo empresarial. Según informa Arend van der Goes, de la oficina de la OIT en Manila, el proyecto se orienta a la rehabilitación de las zonas azotadas por la guerra y a sentar las bases de una paz sostenible.

Mindanao, la llamada “tierra prometida”, es la segunda isla en extensión del archipiélago filipino. La isla, productora de más de la mitad del cacao, fruta, maíz, café, algodón y cocos del país, ha sido, no obstante, durante más de cuatro siglos el escenario de una lucha por el control de la tierra y los recursos que se inició con la dominación española y prosiguió

durante la ocupación norteamericana hasta nuestros días.

Incapaz de someter con la espada o con la cruz a los musulmanes (moros) ni a los grupos tribales (lumads), la denominada “Manila imperial” intentó otros métodos. Su política de colonización rural impulsó la inmigración de buen número de cristianos. Esta política se complementaba con medidas de ordenación de la propiedad de la tierra, que favorecieron la titularidad personal en detrimento del sistema de propiedad común de los moros y lumads. Una estructura empresarial distorsionada por esta causa aportó el detonante preciso para desencadenar la conflictividad. No obstante, en estos últimos decenios también se ha generado una mayor conciencia de la necesidad de paz.

Las negociaciones, iniciadas durante la década de 1970, condujeron a finales de 1996 la firma de un acuerdo de paz con la principal fuerza rebelde, el Frente Moro de Liberación Nacional. Desde entonces, tanto la ONU, como el Banco Mundial y la USAID han puesto en marcha programas de promoción de la paz y de rehabilitación de la zona. Los esfuerzos de la ONU se centran en el desarrollo de los recursos humanos, los servicios básicos, el hábitat rural, un sistema de fuentes de información y la planificación familiar.

Por su parte, la OIT ha puesto en marcha recientemente un programa de formación profesional y desarrollo empresarial. El objetivo del programa consiste en la rehabilitación de las áreas castigadas por la guerra y en sentar las bases de una paz sostenible.

Las destrezas que se imparten a hombres y mujeres son de utilidad inmediata para ellos en la reconstrucción de sus viviendas y caminos, y en la realización de otros importantes proyectos de infraestructura similares. El desarrollo empresarial tendrá un carácter fundamentalmente doméstico y se basará en las destrezas tradicionales, como la cestería y la hilandería.

Las perspectivas del mercado y la organización de los beneficiarios del pro-



grama son conceptos básicos en el esfuerzo de promoción del empleo y del trabajo autónomo.

La estrategia para lograr la sostenibilidad se basa en la creación de redes y en la normalización. Para ello, en lugar de enseñar separadamente a la población

rebelde, se la integrará en una formación compartida con sus compatriotas cristianos en el marco de las instituciones participantes, tanto públicas como privadas.

La transición de la guerra a la paz precisa igualmente unas destrezas de liderazgo diferentes. Los comandantes rebel-

des aprenden a planificar, gestionar y organizar mejor las empresas comunitarias. Sin embargo, no se trata únicamente de adquirir destrezas: el cambio de la actitud militar por unos esquemas mentales más democráticos será igualmente importante.

Víctimas tradicionales de la guerra son igualmente los jóvenes, cuyo nivel general de escolarización se ha desfasado respecto de la media nacional. La OIT se propone impartir a un grupo reducido formación profesional y enseñanza técnica básica, como preparación para la educación complementaria. Las nociones básicas sobre las herramientas precisas para cada labor servirán como punto de partida de los planes de estudio.

En total, unos 2.000 hombres, mujeres y niños de todas las regiones de Mindanao dominadas por el FMLN se beneficiarán del esfuerzo de la OIT. A pesar de lo reducido del número, se espera que la difusión de los beneficios impulsará la paz y la estabilidad y, a través de ellas, promoverá un desarrollo democrático basado en las estructuras y redes creadas por el programa.

Arend van de Goes, OIT Manila

Reconstrucción del mercado de trabajo de Bosnia

El 60 por ciento de la población activa de Bosnia-Herzegovina no tiene trabajo. El regreso en masa de los 300.000 refugiados que han sido acogidos principalmente por Alemania podría dar al traste con los esfuerzos de reconstrucción de un mercado de trabajo ya bastante desequilibrado. A instancias del Gobierno de Bosnia-Herzegovina, la OIT organizó, en colaboración con la Oficina Federal de Empleo de Alemania, un seminario que tuvo lugar en la localidad alemana de Daun entre el 27 de julio y el 7 de agosto de 1998 a 26 responsables regionales de los servicios de empleo de ese país.

El objetivo del seminario consistía en contrastar los puntos de vista de los participantes respecto a la organización y la

actividad de los servicios de empleo, con objeto de concretar los proyectos destinados a los dos entes que integran Bosnia-Herzegovina (*Federación de Bosnia-Herzegovina y República Serbia*) eventualmente financiables por la comunidad internacional. Era importante, por su simbolismo, reunir a estos participantes representativos de las etnias que habitan en el país.

En efecto, los servicios de empleo se encuentran en la actualidad escindidos en administraciones correspondientes a la división del país y a la estructura administrativa derivada de los acuerdos de Dayton, en los que no se adoptó disposición alguna en materia social. Por lo tanto, en lugar de una estructura confederal, existe actualmente un servicio de empleo servido de la República Serbia, un servicio de empleo bosnio de la Federación de

Bosnia-Herzegovina, radicado en Sarajevo, y un servicio de empleo croata en Mostar.

Los contactos con los servicios de empleo de los países vecinos (Alemania, Bélgica y Francia) se consideraban un complemento indispensable y posible gracias a la proximidad de la sede del seminario a las tres fronteras, con objeto de facilitar a los cursillistas el conocimiento de las características de los diversos servicios de empleo existentes en Europa.

A requerimiento explícito de los participantes, que recibió una acogida favorable de los organizadores, éstos propusieron una plataforma en la que se recogía la totalidad de los puntos que habían despertado unanimidad entre los participantes. La remisión al conjunto de las normas internacionales de la OIT se aceptó sin dificultades. Es de subrayar, por otra parte, la referencia a la necesidad de garantizar la formación profesional con el apoyo de la comunidad internacional.

Ante todo, sin embargo, el cursillo puso de manifiesto que los máximos responsables de Bosnia-Herzegovina podían colaborar eficazmente en la solución de los problemas comunes, por encima de los conflictos étnicos, a pesar de la persistencia de éstos.

Es evidente que este tipo de empeños suscita unas expectativas que convendría no defraudar, como ha comentado el Sr. Scharrenbroich, Subdirector General de la OIT a la conclusión de los trabajos. □

La OIT en Sialkot, Pakistán

Pocas semanas antes de que, el 10 de junio, empezase a rodar el balón en el Campeonato Mundial de Fútbol jugado en Francia, la OIT invitó a un grupo de representantes de los medios de comunicación europeos a visitar Sialkot, localidad de Pakistán donde se cosen a mano el 75 por ciento de los balones de fútbol que se producen en todo el mundo. Según la OIT, entre 5.000 y 7.000 niños trabajan actualmente en la producción de estos balones en la región de Sialkot. Nueve periodistas interesados en dar testimonio de esta realidad acompañaron durante cinco días a los funcionarios de la OIT en un recorrido por las aldeas, en las que visitaron viviendas, talleres de costura de balones, centros no oficiales de rehabilitación y enseñanza, la Cámara de Comercio e Industria de Sialkot y varias modernas instalaciones industriales. Parte de sus artículos se publicaron en el pasado número de la revista Trabajo (nº 25, junio/julio de 1998), y a continuación se reproducen otros extractos.

Extracto de un artículo distribuido por la Norwegian News Agency (NTB) (Noruega) el 3 de junio de 1998 (Original en noruego)

Tahira cose mientras sus fuerzas resisten. La niña, de doce años de edad, cose balones de fútbol y seguirá haciéndolo. No tiene otra elección si ella y sus hermanas no quieren irse a la cama sin comer. (...) Antero Vahapassi, de Finlandia, representante de la OIT, lamenta que no se haya examinado la situación de las mujeres de la zona antes de que se firmase el acuerdo con la industria del fútbol en Atlanta en febrero de 1997.

Asegura que "ahora hemos de realizar un esfuerzo complementario para crear pequeños talleres de costura para las mujeres de estas aldeas. Si no lo logramos, existe el riesgo de que muchas mujeres pierdan unos ingresos complementarios que son vitales".

Faiz H. Shah, director gerente de la importante firma manufacturera Saga, se muestra escéptico respecto a los pequeños talleres de las aldeas, ya que la medida puede contribuir a reducir el control de la calidad. Saga, que suministra a Nike entre otros clientes, ha invertido en el desarrollo de grandes talleres de costura atendidos por varios centenares de trabajadores.

En uno de los siete talleres de costura de Saga sólo trabajan mujeres. Su director

gerente, Faiz H. Shah, lo describe como una explotación modelo. Las trabajadoras cuentan con servicios médicos propios, tienda y un salario digno en comparación con la media pakistaní: hasta 4.000 rupias -700 coronas- mensuales.

Los más optimistas piensan que la transformación de esta actividad, realizada tradicionalmente en el ámbito doméstico, en una gran industria, puede establecer las bases para la regulación de la actividad productiva, la implantación de los sindicatos y la elevación de los salarios. No obstante, hasta llegar a ese estadio, muchas mujeres del ámbito rural perderán su trabajo.

Lars Hjorthol

Extracto de un artículo aparecido en el International Herald Tribune (Reino Unido) los días 11-12 de julio de 1998 (Original en inglés)

Donde se fabrican los balones

En una aldea pakistaní, madre e hija cosen por 1,50 libras diarias.

...casi todas las marcas de balones se cosen en la región de Sialkot, en el Punjab. Si tuviese un televisor o, incluso, una radio, la niña podría apreciar hasta qué punto los grandes intereses económicos han secuestrado el deporte. Podría enterarse, por ejemplo, de que Umbro acaba de firmar con la Asociación de Fútbol de Inglaterra un nuevo contrato de pa-

trocio por una cantidad de 80 millones de dólares; o de que Nike ha adquirido por diez años los derechos exclusivos sobre la selección de Brasil a cambio de 400 millones de dólares. Adidas paga sumas de dinero a franceses, alemanes y otras ocho selecciones nacionales presentes en el Campeonato del Mundo

Estas cifras empujaban todo lo que la Oficina Internacional del Trabajo, en representación de las Naciones Unidas, puede dedicar a desempeñar su misión de quebrar la asociación entre la pobreza del Tercer Mundo, el analfabetismo y el trabajo infantil. El presupuesto total asignado por la OIT al proyecto Sialkot es de un millón de dólares.

Tahira Bibi es uno de los cerca de 7.000 menores dedicados a coser balones de fútbol en esta región del Punjab, en la que también se ven menores ejerciendo actividades más peligrosas, como la producción de instrumentos quirúrgicos, la fundición o la venta callejera en horas nocturnas.

Los riesgos de la producción manual de balones son insidiosos: inflamación de las articulaciones de los dedos, dolores de espalda e irritación ocular.

Un programa de monitorización desarrollado por la OIT ha permitido impartir una educación rudimentaria a unos 2.800 menores de ambos sexos alojados en 90 aulas diseminadas por la región. Una vez, Tahira Bibi asistió a una de esas aulas, situada a menos de dos minutos de camino de su vivienda de Mundeke Bairian. Poco importa que le gustase o no...

Bob Hughes

Extracto de un artículo publicado en L'Equipe (Francia) 13 de julio de 1998 (Original en francés)

Manos delicadas, futuro incierto

Pakistán: Según la OIT, unos 10.000 niños pakistaníes se dedican a coser balones de fútbol. Para combatir esta explotación se ejecuta un programa que, aunque todavía modesto, permite abrigar esperanzas.

...Las multinacionales de los artículos deportivos se muestran ahora preocupados por la imagen de colonistas modernos con que les han caracterizado, no sin motivos, los sindicatos, organizaciones internacionales y defensores de los derechos humanos. Lo más preocupante para esas



Georges Cabrera/OIT

empresas es que ahora los clientes quieren saber en qué condiciones se producen los balones, botas y camisetas que compran. Esta saludable tendencia, tímida aún en Francia, es una de las causas de que Nike haya perdido buena parte del mercado norteamericano en los últimos seis meses.

Por lo tanto, no son sólo consideraciones humanitarias lo que impulsa a la mayoría de los grandes fabricantes de artículos deportivos a supervisar estrechamente a sus subcontratistas. Oficialmente, los balones de fútbol que comercializan no son fabricados por niños, sino por adultos que trabajan en talleres de costura registrados en la Cámara de Comercio de Sialkot y monitorizados por la OIT. La flamante sede de Saga Sports Ltd. (empresa líder de Pakistán) se asemeja mucho a Disneylandia. Esta firma, que actualmente produce balones para Nike, ha conseguido de Adidas los derechos exclusivos de producción de los balones que se utilizarán en el Campeonato Mundial de 2002. El sutil aire napoleónico del jardín, la enorme piscina y la exuberancia de los macizos de flores no desentonarían en uno de los lujosos parques industriales de un país occidental.

Los directivos de Saga Sports se muestran orgullosos de su recién estrenada conexión a Internet. En la atmósfera climatizada de los silenciosos y mullidos despachos se mueven los empleados enfundados en sus ternos occidentales. Saga es una de las 34 empresas fabricantes de balones de fútbol, de las 70 que exportan estos artículos, comprometida a no emplear trabajo infantil. En los enormes talleres que rodean las oficinas centrales de Saga City, hombres y mujeres, separados por una cortina (el islamismo es radical en Pakistán) trabajan en condiciones decorosas y disponen de guardería, comedor y servicio médico. Recientemente, con objeto de facilitar la supervisión, la producción se ha desplazado desde los "centros domésticos" esparcidos por las 1.600 aldeas de la región, hacia los "centros de costura" en los que trabajan unas 400 personas.

Las empresas han establecido un servicio de transporte colectivo con la finalidad de alentar a los trabajadores a trasladarse en los autobuses cada mañana a las fábricas, y los balones cuestan un 20 por ciento más. La concentración de la producción de balones en las fábricas ha contribuido a reducir el trabajo infantil en la región de Sialkot en un 50 por ciento. El objetivo de la Cámara de Comercio es erradicar totalmente esa práctica en un plazo de cinco años. Sin embargo, las condiciones exigidas por las multinacionales del deporte son costosas. El Dr. Faiz Shah, director de Saga Sports Ltd., se lamenta: "Las grandes empresas deberían ayudarnos. Nosotros solos no podemos absorber el coste de las nuevas fábricas y el incremento de los salarios. Si aumentamos los precios, las empresas norteamericanas se trasladarán a China. Ya hemos perdido el 20 por ciento de nuestra cuota del mercado norteamericano."

Antoine Bigo

Extracto de un artículo aparecido en *Die Tageszeitung* (Alemania) 6-7 de junio de 1998 (Original en alemán)

Un suave "golpecito" diez veces al día

...El Dr. Faiz Shah, director de Saga, no oculta su satisfacción mientras acompaña al visitante en su recorrido por una de las fábricas. Una gran nave, diáfana y bien iluminada, alberga a 500 hombres que, sentados en pequeñas banquetas o en alfombrillas, se ocupan en coser balones de fútbol. Los inspectores de la OIT, que se dejan ver aquí a intervalos irregulares, pueden comprobar a golpe de vista que no hay niños menores de 14 años trabajando. El holandés Rijk van Harlem, jefe de los inspectores de la OIT, encomia las condiciones de trabajo existentes en las fábricas de SAGA: los ventiladores instalados en el techo y las paredes de la nave suavizan la temperatura, y no se ven moscas como en la choza de adobe de la familia Kubra; en cambio, hay un comedor acogedor, servicios sanitarios higiénicos, una pequeña enfermería y una tienda en la que se venden alimentos básicos y otros artículos de primera necesidad a precios razonables.

Al ser preguntados, la mayoría de los hombres, que antes se dedicaban en sus aldeas a coser balones para SAGA y otras empresas, se muestran satisfechos con sus actuales condiciones de trabajo. Tan sólo algunos se lamentan del largo trayecto que deben recorrer para ir y volver del trabajo y de pasar el día entero separado de su esposa y sus familiares.

Estas quejas afectan a uno de los puntos sensibles del acuerdo de Atlanta y de la transformación estructural desencadenada por el mismo. Las estructuras sociales rurales, que hasta entonces habían permanecido intactas, se han derrumbado. Peor aún: las mujeres, que hasta principios de 1997 constituían cerca del 58 por ciento de la población ocupada en coser balones, van perdiendo gradualmente su trabajo. Esto obedece a que, dada la estricta adherencia de los paquistaníes a los preceptos islámicos, la mayoría de las mujeres, especialmente en la zonas rurales, se ven impedidas de trabajar fuera del hogar o en las grandes fábricas alejadas de sus aldeas y, por supuesto, no pueden permanecer bajo el mismo techo que unos hombres extraños. Sólo uno de los diez talleres de costura de balones que actualmente explota SAGA está reservado a las trabajadoras y actualmente funciona a sólo un 50 por ciento de su capacidad, con una plantilla de 274 mujeres, en su mayoría jóvenes. Hasta el momento, las demás empresas no han levantado talleres para las mujeres trabajadoras.

La segunda cuestión importante es la pérdida de ingresos familiares que se produce cuando se prohíbe el trabajo infantil. En el acuerdo de Atlanta no se estipula compensación alguna por esta pérdida. El pago a destajo del trabajo de los niños mayores de 14 años ocupados en coser balones no se ha incrementado, y las empresas no pagan a los exportadores paquistaníes precios más altos por lo balones pro-

ducidos sin el concurso del trabajo infantil y en mejores condiciones sociales.

Sin embargo, el logro de unos precios más elevados por las exportaciones y, por lo tanto, de unos salarios más justos, no constituyen una utopía. Desde mediados de abril, la firma GEPA de Wuppertal y sus socios de la Alianza Europea para un Comercio Justo han estado vendiendo balones de gran calidad, tanto de entrenamiento como de competición. La Alianza paga a Talon, empresa fabricante de Sialkot –también signataria del acuerdo de Atlanta– un precio de exportación un 25 por ciento más alto. Talon se ha comprometido a traducir la mayor parte de este incremento en un aumento del 35 por ciento de los salarios de destajo.

Se espera que esta medida permita que dos miembros de una familia mayores de 14 años puedan ganar en total más de 6.000 rupias al mes trabajando a jornada completa, con lo que podrían subvenir a las necesidades de toda la familia. El resto del incremento del precio se dedicará a financiar sendos sistemas de asistencia social y de seguro de pensiones en beneficio de los cosedores, así como la concesión de microcréditos a las familias de bajos ingresos y a las escuelas rurales.

Andreas Zumach

Extracto de un artículo aparecido en *El País* (España), en agosto de 1998 (Original en español)

No se espera la erradicación inmediata del trabajo infantil en Pakistán, a pesar del programa de la OIT para la escolarización de los niños trabajadores

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) ha lanzado una campaña para erradicar la explotación infantil. El programa ha llegado a Pakistán, donde la organización calcula que hay 3,4 millones de niños trabajadores, 7.000 de ellos en la industria del balón. Pero aquí prima el pacto: la OIT sólo considera explotados a los niños menores de 14 años que no han pisado un colegio.

Los primeros resultados del programa de la OIT en Pakistán se los mostraron a un grupo de periodistas europeos. La organización confía en repetir el éxito que ya tuvo en Bangladesh, donde trabajadores adultos desplazaron a los niños en la industria textil. Pero en Pakistán es más complejo: los menores trabajan en casa y las inspecciones se limitan a empresas de más de 10 empleados.

El programa paquistaní comenzó en octubre y se basa en el compromiso de 34 empresas exportadoras. La OIT trabaja en dos frentes: la denuncia y la información. Los niños vuelven al colegio a cambio de incentivos para sus familias: más salario para los adultos, facilidades para la incorporación de las mujeres al trabajo y facilidades de crédito. El plan tiene un presupuesto de 990.000 dólares (casi 150 millones de pesetas), 770.000 (116) provienen de Ginebra y el resto de los empresarios. Han creado 91 nuevos colegios. 2.800 niños ya van a clase. Casi la mitad del trabajo está hecho.

Angels Piñol

Planeta Trabajo

FLEXIBILIDAD

● En **Francia**, la Unión de Industrias del Metal y la Minería (UIMM) ha firmado un convenio con tres federaciones sindicales representativas de un 40 por ciento de los trabajadores. El acuerdo se ciñe a la aplicación de la nueva ley por la que se implanta la jornada semanal de 35 horas. No obstante, puesto que en el convenio se incrementa sustancialmente el número máximo de horas extraordinarias, no contribuirá directamente a la creación de empleo, que era el objetivo principal de la ley (*Libération*, 10 de agosto de 1998).

● En **Estados Unidos**, los trabajadores de Bell Atlantic protagonizaron un paro en agosto para protestar contra la creciente inseguridad en el puesto de trabajo. Este paro ha sido precedido por las im-

Una revisión regular de las tendencias y los avances en el mundo del trabajo

portantes huelgas mantenidas por la misma causa por los trabajadores de UPS y de General Motors. (*Financial Times*, 30 de junio de 1998; *Libération*, 11 de agosto de 1998).

LEGISLACION LABORAL

● Para combatir el desempleo e incentivar la contratación, el Gobierno de **Brasil** ha anunciado una reforma en

profundidad del código de trabajo. En el contexto de la reforma, se prevé la aprobación de una modalidad de contrato de trabajo a tiempo parcial de 25 horas semanales, destinado principalmente a las mujeres y los jóvenes; al mismo tiempo, el período máximo de suspensión temporal de los contratos de trabajo se amplía a seis meses, se reduce la cuantía de las multas por las infracciones menos graves de la legislación laboral, desaparece el pago forzoso de las cuotas sindicales y se autoriza a los trabajadores a afiliarse a los sindicatos de su elección. La Central Unica de Trabajadores, principal organización sindical del país, ha asegurado que, lejos de generar empleo, la reforma propuesta supondrá una reducción de los derechos de los trabajadores (*Financial Times*, 10 de agosto de 1998).

CONTRATACION

● Una encuesta realizada por Information Technology Association of America ha puesto de manifiesto la existencia de un déficit de 346.000 especialistas en la tecnología de la información. El "problema del año 2000" ha exacerbado el problema, pero no explica por sí sólo un déficit que, según la misma encuesta, podría llegar a 2,6 millones de trabajadores en 2005. Por su parte, la Oficina de Estadísticas La-

borales de **Estados Unidos** estima que este sector creará 1,3 millones de puestos de trabajo en los próximos diez años (*Workforce*, julio de 1998).

● La efectividad de diferentes métodos de selección de personal es objeto de controversia. En **Francia**, la empresa francesa *Norsys* de tecnología de la información, con una plantilla de 65 personas, ha solucionado el problema contratando personal sin selección previa. Se invita a los aspirantes cuya solicitud lleva más tiempo en la lista de espera a visitar la empresa para hablar con los trabajadores más experimentados. Si continúan interesados en el trabajo, se les ofrece un contrato de seis meses, eventualmente renovable por tiempo indefinido. De los 40 especialistas en la tecnología de la información contratados por este sistema, sólo uno abandonó la empresa al cabo de dos meses. (*Argus*, julio-agosto 1998).

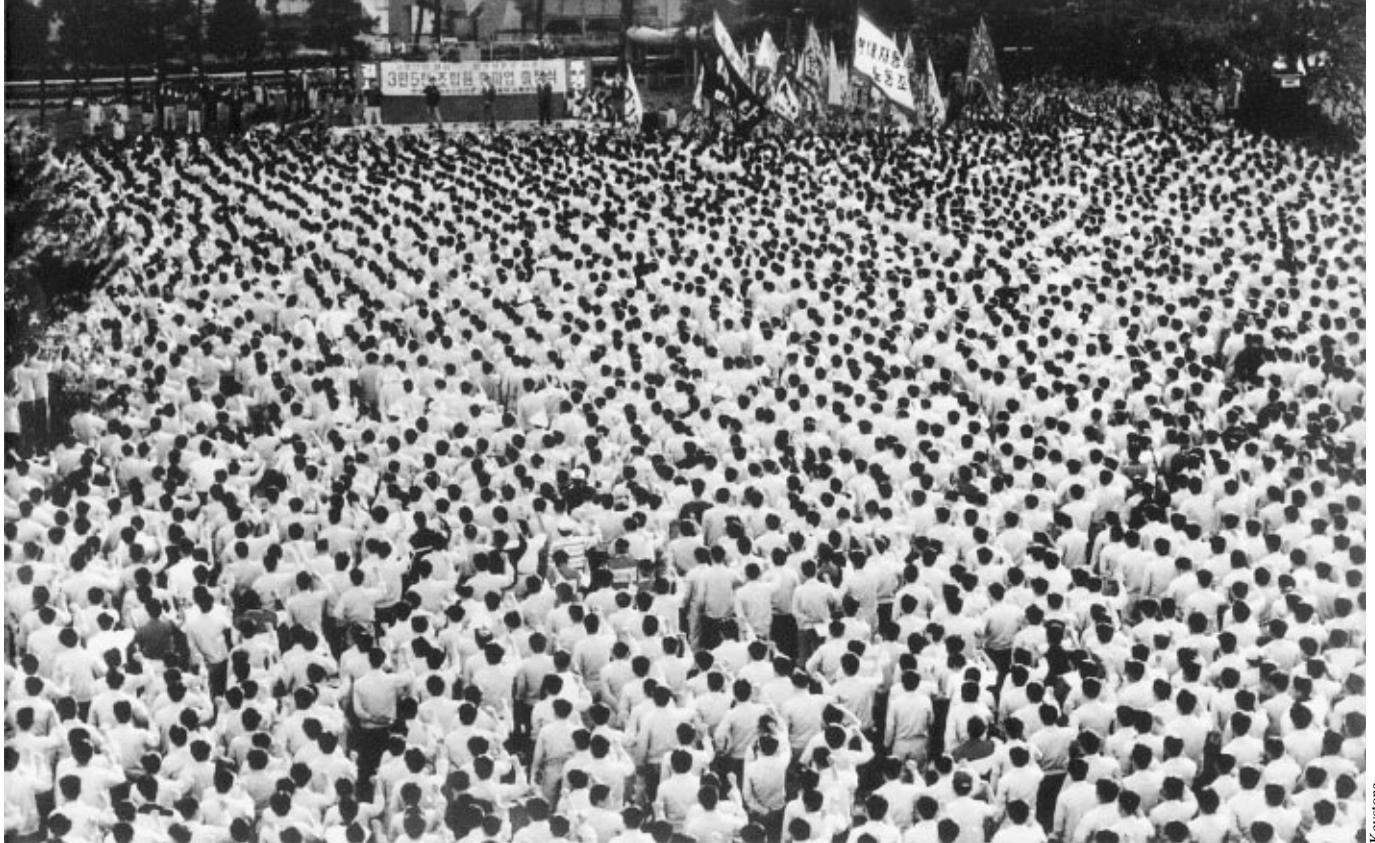
MOVILIDAD

● Según la Oficina de Estadísticas Laborales de **Estados Unidos**, la seguridad en el puesto de trabajo, en contra de la opinión generalizada, no se encuentra en retroceso. En efecto, según un estudio, la permanencia media de los trabajadores en sus puestos de trabajo se ha incrementado en términos reales, al pasar de 3,5 años en 1983 a 3,8 años en 1996, si bien esta media esconde una disparidad, pues el promedio para los varones se redujo de 4,1 a 4 años, al tiempo que respecto a las trabajadoras la cifra aumentó de 3,1 a 3,5 años. (*International Herald Tribune*, 3 de julio de 1998).

● Varios estudios indican que la lealtad de los trabaja-



Keystone



Keystone

Unos 12.000 trabajadores de Hyundai Motors Co. se reúnen para decidir sobre una huelga motivada por los despidos en una factoría de Ulsan, cerca de Seúl.

dores hacia la empresa se debilita:

– Un estudio efectuado por la firma de consultores Ray & Berndtson de una muestra de 1.900 profesionales de **Europa** indica que la mayoría de ellos no se encuentran satisfechos con las condiciones imperantes en su empresa, y que uno de cada dos se plantea un cambio de empleo.

– Según el Ministerio de Trabajo de **Japón**, el número de jóvenes titulados que abandona la empresa al cabo de menos de tres años de empleo se ha incrementado. En efecto, la cifra ha pasado del 24,3 por ciento en 1992 al 27,9 por ciento en 1994.

– Según dos encuestas realizadas en el **Reino Unido**, los empresarios de ese país consideran que la rotación del personal es excesivamente elevada: 13 por ciento en total, 26 por ciento en el sector minorista, y 9 por ciento en el sector productivo. Los empresarios han propuesto diversos sistemas –como los incrementos salariales– para incrementar la lealtad de los trabajadores (*Argus*, julio-agosto de 1998).

LA CRISIS ASIÁTICA

La **Organización Internacional para la Migración (OIM)**, con sede en Ginebra, teme que la crisis económica asiática provoque un incre-

mento sustancial del número de trabajadores extranjeros irregulares y fomente el tráfico ilegal en una región en la que ya hay unos dos millones de trabajadores en esas condiciones, principalmente en Malasia y Tailandia (*IOM News* n° 2, 1998).

● En la **República de Corea**, Daewo ha reconsiderado su decisión inicial de despedir 2.995 trabajadores después de llegar a un acuerdo con los sindicatos. Por su parte, los afiliados a estas organizaciones han acordado, por votación, aceptar una congelación salarial y la supresión de diversas prestaciones extrasalariales. Por su parte, Hyundai ha rescindido el contrato de 1.569 trabajadores, muchos de cuyos compañeros ocuparon la fábrica en protesta durante las vacaciones anuales (*Le Figaro*, 7 de julio de 1998; *Libération*, 8 de agosto de 1998).

ACCION SOCIAL

En el marco de su “agenda social”, el Gobierno de **Chile** ha sometido al parlamento, que lo ha aprobado, un proyecto de ley por el que se aumentan las cuantías de las pensiones. Un grupo de 350.000 pensionistas –los que menos cobran– será el primero en beneficiarse de la subida, que se ampliará a

otros grupos entre enero y octubre de 1999 (*Latin America Monitor*, agosto de 1998).

● El Gobierno del **Reino Unido** acaba de aprobar un salario mínimo de 3,4 libras la hora, que beneficiará a dos millones de asalariados cuando entre en vigor en abril de 1999. Se prevé implantar un salario mínimo más bajo para los jóvenes (*Le Monde*, 20 de junio de 1998).

REIVINDICACIONES SOCIALES

● En **Sudáfrica**, 40.000 trabajadores de las industrias químicas (petróleo, productos farmacéuticos, caucho, vidrio y plástico) fueron a la huelga en agosto para reivindicar un incremento salarial del 10,5 por ciento en lugar del 6 por ciento que se les había concedido, así como la reducción de la jornada semanal a 40 horas. (*Mardies tropicaux*, 7 de agosto de 1998). □

EMPLEO

● El desempleo se ha reducido en la práctica totalidad de la Unión Europea. Como consecuencia de la recuperación económica, el paro registrado en la Unión Europea ha caído por debajo de la cota de los 18 millones. En Alemania, por ejemplo, el número de desempleados se redujo en 300.000 entre enero y julio. Una notable excepción es Italia, país en que se hacen sentir las consecuencias de las restricciones impuestas por el proceso de convergencia en la moneda única.

Tasa de desempleo en un grupo de países (en porcentaje de la población activa)

	Enero 1998	Julio 1998	Variación
Alemania	12,6	10,7	-1,9
España	19,7	18,9	-0,8
Portugal	6,6	5,9	-0,7
Irlanda	9,7	9,2	-0,5
Países Bajos	4,7	4,2	-0,5
Francia	12,1	11,8	-0,3
Italia	12,2	12,5	+0,3

(*Le Figaro*, 7 de agosto de 1998)

RECORRIDO POR LOS CONTINENTES

LIBERTAD SINDICAL

El Comité de Libertad Sindical del Consejo de Administración es la pieza fundamental de un mecanismo especializado, por medio del cual los gobiernos y las organizaciones sindicales y empresariales de todo el mundo pueden sacar a la luz los casos en que los principios de libertad sindical de la OIT no se han cumplido plenamente. El Comité ha observado con satisfacción que, durante este bienio, se han adoptado las medidas siguientes para hacer efectivos los principios de libertad sindical:

- la puesta en libertad o la absolución de un número de sindicalistas de Congo, Costa de Marfil, India, Indonesia, Mauritania, Nigeria, República Dominicana y República de Corea;
- el registro de organizaciones sindicales de Argentina, Bangladesh, Filipinas, Mauritania, México y Pakistán;
- la realización de consultas con las organizaciones sindicales y empresariales de Burundi;
- la creación de juzgados de lo social en Guatemala;
- la readmisión de sindicalistas despedidos en Congo, Costa Rica, Malasia, República Dominicana, Rumania y Turquía; y
- el restablecimiento de la negociación colectiva en el sector público de Yukón, Canadá.

Se puede solicitar más información al Sr. Gernigon, Servicio de Libertad Sindi-

Una revisión regular de la Organización Internacional del Trabajo y de las actividades y eventos relacionados con la misma que tienen lugar en el mundo.

cal (LIBSYND), teléfono: +41-22-799.7122; fax: +41-22.799.7670; e-mail: lybsynd@ilo.org.

ESTADISTICAS LABORALES

Durante el bienio 1997/1998, la OIT ofreció diversas clases de asistencia técnica destinada a posibilitar que los Estados miembros elaborasen unas estadísticas fiables y homologables, ajustadas a las normas internacionales. Se prestaron servicios de asistencia técnica específica a más de 25 países. Actualmente se desarrollan diversos proyectos de cooperación técnica en la elaboración de estadísticas laborales nacionales en Armenia, Georgia, Nepal, Turquía y la Orilla Occidental y la Franja de Gaza. Se han realizado o están en vías de completarse encuestas de ámbito nacional en unos 20 países, basadas en la metodología últimamente desarrollada y contrastada de estudio del trabajo infantil y del sector informal.

Se puede solicitar más información al Sr. Ashaگری, Departamento de Estadísticas (STAT); teléfono: +4122-799.8631; fax: +4122-799.6957; e-mail: stat@ilo.org.

MICROFINANCIACION

Las dificultades que experimentan las empresas muy pequeñas para ob-

tener financiación siguen siendo uno de los mayores obstáculos para su crecimiento y para la materialización de todo su potencial de creación de puestos de trabajo. En estos tres últimos años, la OIT ha concretado su colaboración en este campo de la microfinanciación en diversos proyectos de cooperación técnica desarrollados en varios países:

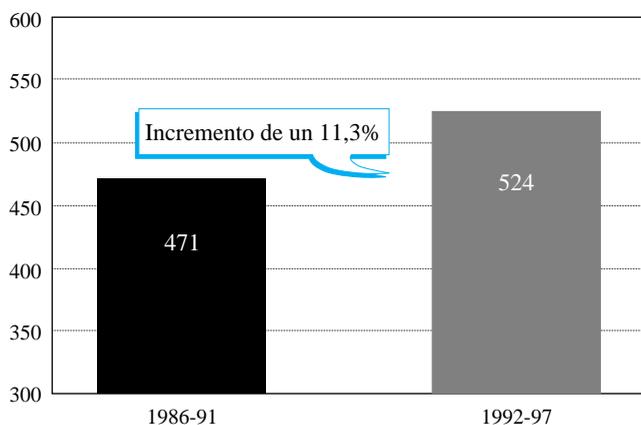
- Camboya, cuya Asociación de Agencias Camboyanas de Desarrollo Económico Local se ha convertido en una entidad íntegramente autofinanciada, que ofrece formación, servicios y asesoramiento financieros a su clientela de pequeñas y microempresas, el 90 por ciento de las cuales son gestionadas por mujeres;
- Zimbabwe, cuyo fondo de Desarrollo Social, gestionado por el Ministerio de Trabajo, ha abierto recientemente una línea de microfinanciación destinada a financiar las microempresas que inician su actividad; y
- siete países del Africa occidental, en los que la OIT, en asociación con el banco central regional, gestiona un programa de apoyo a los bancos rurales y a los grupos de ahorro femeninos;

Se puede solicitar más información al Sr. Balkenhol, Departamento de Desarrollo de Empresas y Cooperativas (ENTERPRISE), teléfono: +41-22-799.6070; fax: +41-22-799.7691; e-mail: balkenhol@ilo.org.

ZONAS FRANCAS INDUSTRIALES

En el marco del Programa de Actuación de la OIT sobre las Cuestiones Sociales y Laborales de las Zonas Francas Industriales (ZFI), se han organizado visitas a las zonas situadas en 15 países y a unas 100 empresas que van desde las PYME familiares a los gigantes multinacionales. Los resultados provisionales del programa, que se examinarán en una reunión tripartita internacional fijada para los días 28 de septiembre a 2 de octubre de 1998, indican que los países anfitriones podrían beneficiarse en mayor medida promoviendo unas políticas y medidas que contribuyan en el largo plazo al desarrollo de la economía, incluida una política solvente de desarrollo de los recursos humanos, unos sistemas efectivos

Número de casos examinados por el Comité de Libertad Sindical en 1986-1987



Fuente: Informe de actividad del Director General de la OIT, pág. 7



de relaciones laborales, una mejor planificación de las infraestructuras, la colaboración tecnológica y la asociación con las empresas locales. La información recogida, una de las más completas del mundo en relación con las ZFI, se puede conocer en Internet, en <http://www.ilo.org/public/english/80relpro/le-grel/tc/epz/index.htm>.

Se puede solicitar más información al Sr. van Heerden, Servicio de Derecho del Trabajo y Relaciones Laborales (LEG/REL); teléfono +41-22-799.6156; fax: +4122-799.8749; e-mail: heerden@ilo.org.

ACCESO DEL SECTOR INFORMAL A LA INFORMACION

Los objetivos del proyecto PROMICRO, de la OIT, que se desarrolla en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, consisten en facilitar el acceso de las microempresas a la información y difundir los sistemas innovadores del desarrollo de esas empresas. A medida que el proyecto PROMICRO, financiado por los Países Bajos, ha ganado en dimensión, y que ha mejorado el nivel de organización de las asociaciones de microempresas de la región, el proyecto ha encauzado la difusión y distribución de la información entre las microempresas mediante unas bases de datos computerizadas conectadas entre sí (página web: <http://www.sipromicro.or.cr>). La página web permitirá a las microempresas aprovechar el potencial de mercado. Aunque el proyecto finalizará en marzo de 1999, está prevista su continuidad desde una perspectiva distinta.

Se puede solicitar más información a PROMICRO, Oficina Regional de la OIT en San José; teléfono: +506-253-7667; fax: 506-224.2678; e-mail: promicro@oit.or.cr.

FICHAS DE SEGURIDAD QUIMICA

En el Marco del Programa Internacional de Seguridad Química (IPCS), desarrollado conjuntamente por la OMS/OIT/PNUMA, la OIT gestiona la elaboración, traducción y difusión de las Fichas de Seguridad Química Internacional (ICSC), en las que se incluye información comprensible y normalizada sobre la salud y seguridad en el uso de las sustancias químicas presentes en el lugar de trabajo. La producción y verificación internacional de las ICSC corresponde a un grupo de quince instituciones nacionales especializadas, y en el proceso participan las organizaciones sindicales y empresariales. La financiación del proyecto recae



Una zona franca industrial en Filipinas

Foto proyecto OIT

principalmente en la Comisión Europea. Las ICSC se imprimen en inglés, francés, español y alemán, así como en japonés, chino y swahili. Se ha iniciado o se prevé el inicio de su traducción al ruso, coreano, urdu, singalés, árabe y vietnamita.

Se puede solicitar más información al Sr. Takala, Servicio de Salud y Seguridad en el Trabajo (SEC/HYG); teléfono +41-22-799.6716; fax: +41-22.799.6878; e-mail: takala@ilo.org.

CRISIS Y SITUACIONES DE URGENCIA

La división del PNUD responsable de las situaciones de crisis y urgencia confió al Centro de la OIT en Turín la responsabilidad de ejecutar un programa de formación de los funcionarios nacionales y de las Naciones Unidas que podrían intervenir en situaciones de urgencia y de crisis humanitarias.

El objetivo central del programa, desarrollado durante el bienio 1996/1997, consistía en mejorar la gestión y coordinación de las medidas adoptadas por los agentes nacionales e internacionales en tales situaciones. En este caso, el Centro pudo aprovechar la experiencia de la OIT en los programas de urgencia para la creación de puestos de trabajo, ayudar a las pequeñas empresas e impartir formación laboral a los soldados desmovilizados.

Se puede solicitar más información al Centro de la OIT en Turín; teléfono: +39-11-693.6111; fax: +39-11-3102529; e-mail: pabinfo@itcilo.it.

MAYOR COOPERACION CON CUBA

Los profundos cambios experimentados por la economía cubana tras el hundimiento del bloque soviético han inducido importantes transformaciones en el

mercado de trabajo. Partiendo de una situación en que el Estado era el único empresario, el sector privado se ha ido desarrollando y emplea actualmente a cerca del 12 por ciento de la fuerza de trabajo. Durante el bienio 1996/1997 se ejecutó un proyecto de reconversión laboral copatrocinado por la OIT y el PNUD, con el objeto de que los mandantes cubanos de la OIT profundizasen sus conocimientos del nuevo mercado de trabajo y estableciesen las bases de su colaboración con la OIT en los próximos años.

Se puede solicitar más información al Sr. Marinat, Oficina Regional de la OIT en México; teléfono: +525-250-3224; fax: +525-250.8892; e-mail: mexico@ilo.org.

FONDOS SOCIALES

Los Fondos Sociales constituyen una nueva generación de redes de seguridad social y son una de las herramientas crecientemente utilizadas de la política social, sobre todo en los países en desarrollo y en las economías en transición, en los que pueden contribuir a conciliar las reformas macroeconómicas y los segmentos de la población más seriamente afectados por las mismas. En un seminario patrocinado por la OIT, celebrado entre el 29 de septiembre y el 1 de octubre de 1997, se analizó la experiencia adquirida por el Programa de Acción para los Fondos Sociales de la OIT durante el bienio 1996/1997. El análisis se centró específicamente en la función de los programas de creación de empleo en las redes de seguridad social y en la incorporación de la dimensión sexual en el funcionamiento de los fondos Sociales.

Se puede solicitar más información la Sr. Berar Awad, Departamento de Políticas de Desarrollo (POLDEV); teléfono: +41-22-799.6905; fax: +4122-799.6489; e-mail: poldev@ilo.org. □

- **Violencia en el trabajo: Un problema mundial**
 - La industria del sexo en Asia
 - Trabajo forzoso en Myanmar



Violencia en el trabajo: un problema mundial
(Nota de prensa de la OIT n° 98/30)

FINANCIAL TIMES

20 julio 1998 (Reino Unido)

Eight hours of threats, bullying and assault

Andrew Bolger examines the various forms of physical and psychological abuse some people endure at work.

Sometimes work can be murder: for women in the US, homicide is the leading cause of death at work; for men it is the second leading cause, after road accidents. On average 20 people a week are murdered while they go about their work and 18,000 are assaulted...

The ILO describes its report as the most extensive worldwide survey. In fact, it draws on a plethora of surveys and statistics but its authors acknowledge the impossibility of reconciling widely differing methodological and statistical approaches. It is, nevertheless, full of graphic examples.

Badische Zeitung

21 julio 1998 (Alemania)

Belästigt, geschlagen und ermordet ILO-Bericht zur Gewalt am Tatort Arbeitsplatz

Gewalt am Arbeitsplatz und sexuelle Belästigung ist nach einer Untersuchung der Internationalen Arbeitsorganisation (ILO) ein weltweites Phänomen. Besonders häufig kämen Fälle körperlicher und psychischer Gewaltausübung in Frankreich, Großbritannien, Rumänien, Argentinien und Kanada vor, heißt es in einem jetzt in Genf vorgelegten Bericht. In den USA werden danach jährlich 1000 Menschen während der Arbeit ermordet.

Mord is noch vor den Unfällen die Haupttodesursache bei Frauen, die am Arbeitsplatz umkommen. Bei Männern steht Mord an zweiter Stelle. Jährlich werden eine Million US-Amerikaner bei der Arbeit angegriffen und in 16 Prozent der Fälle verletzt.

The Independent

25 junio 1998 (Bangladesh)

Govt-ILO joint plan to explore jobs for women

The government has taken up a massive project in association with International Labour Organisation (ILO) to explore jobs for women who constitute 60 per cent of the country's workforce, reports UNB.

Labour and Manpower Minister MA Mannan said this in the city yesterday while briefing newsmen on his return from the 86th annual Conference of ILO in Geneva.

"We focused on our labour standard, mainly of women, both in the Conference and ministerial meetings," said the Minister, who led an 18-member delegation to the ILO Conference from June 2-18.

Le Soir

24 junio 1998 (Bélgica)

Michel Hansenne: Sur la Conférence annuelle de l'OIT et son retour sur la scène politique belge

– Ce ne serait pas un cadeau de bienvenue si votre parti devait se retrouver au centre d'un procès. *Dassault bis, comme ne l'a pas exclu le procureur général Liekendael, dimanche dernier!*

– Si procès il y a et si condamnation il devait y avoir, ce serait le passé. Dieu soit loué, les initiatives des dernières années sur le financement des partis devraient mettre notre démocratie à l'abri des tentations. Pour le reste, ces affaires montrent que nous avons eu trop ten-

dance à considérer que l'Etat, c'était nous. On a trop tendance à lotir l'Etat, à s'en approprier des parts.

Je crois que notre système politique est en train de sombrer. Il se révèle inadéquat. C'était un système qui fonctionnait bien pour assurer une certaine redistribution des richesses; il se révèle extraordinairement peu efficace pour en assurer la production. La méfiance de la population à l'égard du politique est bien plus liée à ces faibles performances qu'au fait que l'on vivrait dans un pays non démocratique.

The Washington Post

20 julio 1998 (EE.UU.)

U.N. Surveys Workplace Violence On a Global Scale, Assault Rates for U.S. Men, Women Are Mixed

It's become a staple of journalism: A terrifying workplace attack, and a grim-faced expert dourly proclaims it yet another example of all-American violence.

But according to the International Labour Organization (ILO), a United Nations agency, Americans may be giving themselves a bad rap.



20 julio 1998

Report: Violence on the job is global problem

Geneva (CNN)— Violence at the workplace, including homicide, sexual harassment and mobbing, is a global problem that transcends the boundaries of a particular country, work setting or occupation group, a U.N. report said Monday.

The "Violence at Work" report by the Geneva-based International Labor Organization admits that comparisons

In the research conducted between 1993 and 1994 it found out that there are more than one million women engaged in the sex industry.

LE FIGARO

premier quotidien national français

19 agosto 1998 (Francia)

Asie: la crise pousse à la prostitution

Le Bureau international du travail estime que l'industrie du sexe représente jusqu'au 14% du PIB des pays de l'Asie du Sud-Est.

L'industrie du sexe est devenue en Asie du Sud-Est un secteur commercial à part entière, générateur d'emplois et de forts revenus. Elle fait vivre, outre les prostituées, des millions de travailleurs, représente un pourcentage non négligeable – de 2 à 14% – du produit intérieur brut de la région et fournit des recettes indirectes considérables aux pouvoirs publics sous forme de taxes et autres prélèvements fiscaux. Dans un rapport publié à Genève, le BIT souligne l'ampleur du phénomène que la crise économique ne peut qu'accroître.

THE ASIAN WALL STREET JOURNAL

19 agosto 1998 (Hong Kong, China)

U.N. Measures Economic Effect of Sex Trade

A United Nations labor organization said that keeping Asia's flourishing sex industry underground makes it harder to stop the exploitation of children and the spread of AIDS. But the group stopped short of recommending legalization.

The International Labor Organization studied the sex business in Indonesia, Malaysia, the Philippines and Thailand. In a report...the group said that the sex trade – either directly or indirectly, by bolstering the hotel and bar industry – contributes as much as 14% of these countries' domestic economies. A legalized, licensed sex trade would also provide tax revenues otherwise lost to the underground economy, said Lin Lim, the editor of the study.

...At least 350,000 prostitutes work in the four countries, and the figure could be as high as 1.2 million, the study says. ...The study didn't count child prosti-

tutes, nor did it address the spread of AIDS among sex-trade workers...

The sex industry is especially important in supporting poor, rural communities left behind by the rapid social change and economic growth of the cities.

The New York Times

20 agosto 1998 (EE.UU.)

U.N. Urges Fiscal Accounting Include Sex Trade

The sex trade is a flourishing economic enterprise, and should be officially recognized as such, according to a new report issued by the ILO, the United Nations labor panel. The study stopped short of calling for legalization of prostitution. Its author, Lin Lim, emphasized at a press briefing that there was a vast difference between adult prostitution and child prostitution, which the ILO wants eliminated.

"These are two different phenomena," she said. "All child prostitution is intolerable, but adults choose it for a variety of reasons. Many choose it as the most viable, lucrative alternative."

the African

AMENGO ET HEDER

THE TANZANIAN DAILY

21 agosto 1998 (Tanzania)

Millions survive on sex in Asia

Millions of people across Southeast Asia depend for their livelihoods on the sex industry, which accounts for between two and 14 per cent of some countries' gross domestic product.

The International Labor Organization (ILO) has compiled studies on prostitution...carried out since 1993 [which] estimated there were 200,000-300,000 prostitutes in Thailand, 140,000-230,000 in Indonesia, 100,000-600,000 in the Philippines and between 43,000 and 142,000 in Malaysia.

ABC

MADRID

20 agosto 1998 (España)

La OIT sugiere que el reconocimiento oficial de la

prostitución sería útil

Supone en países del sureste asiático hasta un 14 por ciento del PIB

La OIT hizo ayer pública un informe sobre la industria del sexo en cuatro países del sureste asiático, en el que indica que sería «sumamente útil» el reconocimiento oficial de la prostitución.

✓ Un informe de la Comisión de Encuestas de la OIT revela el amplio y sistemático uso del trabajo forzoso en Myanmar (Birmania) (Nota de prensa de la OIT n° 98/32)

Liberation

20 agosto 1998 (Francia)

Un rapport dénonce le travail forcé en Birmanie

Le recours au travail forcé ou obligatoire serait généralisé ou systématique en Birmanie, avec un mépris total de la dignité et de la santé, a indiqué l'Organisation internationale du travail (OIT). Selon l'enquête de cette agence des Nations Unies, les fonctionnaires du gouvernement birman, et en particulier les membres des forces armées, imposent dans tout le pays un travail forcé pour la construction et l'entretien des camps militaires, des routes ou des exploitations agricoles.

The Daily Telegraph

20 agosto 1998 (Reino Unido)

UN report condemns Burma's forced labour

The use of women, children and the elderly as forced labour is systematic and widespread in Burma, and shows "total disregard for human dignity" by the military government, a United Nations report has said.

The report by the International Labour Organisation, based in Geneva, added that women forced to work are often raped. The ILO said its accusations were based on the findings of a commission of inquiry that gathered evidence from eyewitnesses and non-governmental groups.

It said forced labour was most widespread in work for the army as well as in building, logging, farming and road and rail construction. (Reuters. Geneva)

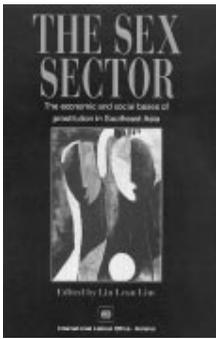


Leer

Mediateca

■ The sex sector: The economic and social bases of prostitution in Southeast Asia

por L. Lean Lim 1998, 1998 ISBN 92-2-109522-3. 3,5 francos suizos; 24,95 dólares; 13,95 libras.



Conscientes de que la prostitución posee profundas raíces económicas y sociales, los autores de este estudio se han centrado en el sector del comercio sexual y en sus estructuras institucionales y sus conexiones con las economías nacionales e internacionales. Los estudios de casos de Indonesia, Malasia, Filipinas y Tailandia ilustran la situación predominante en muchos países en que cuentan con una importante industria del sexo. En el libro se examina la forma en que los intereses económicos y las relaciones de desigualdad entre los sexos y entre padres e hijos interaccionan con factores basados en los derechos humanos y laborales, la moral, la delincuencia y los riesgos para la salud, para influir en los criterios legislativos adoptados por los gobiernos y en los programas de acción social dirigidos al sector del sexo. Hay un capítulo dedicado expresamente a la prostitución infantil y a explicar porqué se la debe valorar como un problema mucho más grave que la prostitución de los adultos.

Los estudios de casos de Indonesia, Malasia, Filipinas y Tailandia ilustran la situación predominante en muchos países en que cuentan con una importante industria del sexo. En el libro se examina la forma en que los intereses económicos y las relaciones de desigualdad entre los sexos y entre padres e hijos interaccionan con factores basados en los derechos humanos y laborales, la moral, la delincuencia y los riesgos para la salud, para influir en los criterios legislativos adoptados por los gobiernos y en los programas de acción social dirigidos al sector del sexo. Hay un capítulo dedicado expresamente a la prostitución infantil y a explicar porqué se la debe valorar como un problema mucho más grave que la prostitución de los adultos.

■ **Management Development: A guide for the profession**, por J. Prokopenko, 1998. ISBN 92-2-109196, 15 francos suizos. 40 dólares; 24 libras.

La obra contiene información práctica sobre la necesidad de actualizar los principios, métodos y técnicas

aplicados en la formación y desarrollo de los directivos, a la luz de las tendencias generales de la economía y de los nuevos sistemas de gestión. El objetivo central de la obra consiste en servir como una guía actualizada de ámbito internacional para directivos, consultores de dirección y expertos en el desarrollo de la dirección, con el apoyo de una sólida base teórica y sobre la base de la experiencia de los principales organismos públicos, empresas, instituciones de formación y desarrollo de directivos, escuelas de administración de empresas y empresas consultoras de dirección de diversos países.

■ **Condiciones de empleo y de trabajo en el marco de las reformas del sector de la salud**, Programa de Actividades Sectoriales, OIT, Ginebra, 1998, ISBN 92-2-111070, 7,50 francos suizos.



En el informe se analizan las consecuencias de la reforma del sector sanitario para los trabajadores de la salud y los efectos de la evolución del empleo y los salarios, las re-

laciones laborales y las condiciones de trabajo y de contratación, sobre el comportamiento global de los sistemas sanitarios, en el marco de la relación existente entre la política sanitaria, la salud humana y la economía.

En los siete capítulos del informe se exponen los cambios que están en curso como consecuencia de las reformas del sector de la salud, así como la efectividad de las actividades de la OIT en la gestión del cambio en asociación con la fuerza de trabajo. También se examinan en el documento las normas laborales internacionales de especial interés para los trabajadores de la asistencia sanitaria.

■ **Cuestiones laborales y sociales relacionadas con las zonas francas industriales**, OIT Ginebra, 1998. ISBN 52-2-111357-4, precio 15 francos suizos.

Actualmente, cerca de 27 millones de personas trabajan en unas 850 zonas francas industriales (ZFI) de todo el mundo, y un número creciente de gobiernos examinan la posibilidad de establecer ZFI en sus países. Las inversiones extranjeras constituyen un elemento fundamental en estas zonas, y los gobiernos compiten entre sí para ofrecer unos incentivos y unos incentivos y unos privilegios lo más generosos posible para atraer a los inversores y empresarios. Los países que acogen esas zonas tienen la esperanza de que las ZFI contribuyan al desarrollo económico general y a la crea-

ción de empleo. Sin embargo, en ese proceso tropiezan con frecuencia con problemas económicos y sociales, especialmente en las situaciones en que se ha permitido a los inversores sustraerse a las normas fundamentales del trabajo. Dada la carencia general de instituciones adaptadas a las relaciones entre los trabajadores y la dirección en las ZFI, los problemas sociales y laborales pueden convertirse en cuestiones de interés fundamental.

La OIT se ha venido ocupando de los problemas sociales y laborales de las ZFI desde principios del decenio de 1980. El material utilizado en el informe ha sido recogido por las misiones enviadas a países como Bangladesh, China, Costa Rica, República Dominicana, Honduras, Irlanda, Madagascar, Malasia, Mauricio, México, Marruecos, Filipinas, Singapur, Sri Lanka, Túnez y Estados Unidos. También se ha recogido información en el África austral y el Caribe. Las empresas estudiadas pertenecen especialmente a los sectores textil, del vestido y del calzado y van desde las empresas familiares a las gigantes multinacionales.

■ **Informe sobre el Empleo en el Mundo 1998-1999. Empleabilidad y mundialización: Papel fundamental de la formación**. ISBN 92-2-310827-6. Precio: 45 francos suizos

La aceleración del fenómeno de la mundialización y del progreso técnico suscita a la vez problemas y oportunidades, precisamente cuando la situación del empleo en el mundo no deja de ser sombría y en la mayoría de los países persiste un fuerte desempleo y subempleo. El nivel y la calidad de las cualificaciones de una nación son factores esenciales cuando se pretende



aprovechar tales oportunidades y reducir al mínimo los costes sociales que trae consigo el paso a una economía más abierta.

En el *Informe sobre el empleo en el mundo 1998-1999* se detalla la situación mundial del empleo y el modo en que unos países de características y niveles de desarrollo diferentes pueden idear la estrategia de formación óptima, con sistemas flexibles y sensibles que se amolden a semejante evolución. Se hace un análisis detenido de los sistemas de formación vigentes en el mundo, así como de las estrategias de formación que pueden re-

alzar la competitividad nacional, elevar el rendimiento de las empresas y promover un mayor empleo. Se ponderan las políticas y programas especialmente destinados a mejorar las oportunidades de empleo de las mujeres, así como las cualificaciones y empleabilidad de la mano de obra del sector no estructurado y de categorías vulnerables de trabajadores,



en particular los jóvenes más expuestos, las personas que llevan largo tiempo sin empleo, los trabajadores de edad relegados y los discapacitados o minusválidos. Se proponen reformas normativas concretas para dar una mayor eficacia e influencia a los sistemas de formación.

Como la demanda de nuevas cualificaciones cambia sin cesar, se llega a la conclusión

de que procede dar la máxima prioridad a la formación y a la educación permanente. La elevación del nivel de instrucción general y de formación profesional de la población activa da frutos óptimos cuando todo contribuye a promover el crecimiento y las decisiones se toman en estrecha consulta entre el gobierno, los empleadores y los trabajadores.

El *Informe sobre el empleo en el mundo 1998-1999* es el tercero de una serie de informes de la OIT que ofrecen una visión internacional de diferentes temas de actualidad relacionados con el empleo. □

Revista Internacional del Trabajo

■ **Revista Internacional del Trabajo, Vol. 116 (1997), núm. 4 (invierno), ISSN 0378-5548.**

El presente número se centra básicamente en una serie de reflexiones sobre el papel de los sindicatos en el contexto actual de la globalización, con referencia a un caso concreto: las huelgas de UPS. Entre los contenidos destaca:

□ *Utilidad de los sindicatos para subsanar las carencias sociales y económicas en los países avanzados*, por Kirsten S. Wever.

Los sindicatos tienen ante sí un reto considerable, el de representar tanto los intereses de sus afiliados tradicionales como los de los trabajadores poco representados hasta ahora, sobre todo las mujeres y los asalariados circunstanciales. Deben hacer frente también a los problemas que se plantean en la empresa, tales como el perfeccionamiento profesional y

la reorganización del trabajo. Wever aboga por que los sindicatos restablezcan el equilibrio entre sus cometidos sociolaborales y su función en la economía. Tras examinar las soluciones que se han dado en algunos países a las aspiraciones que surgen fuera del ámbito tradicional de las relaciones laborales, la autora destaca varias estrategias innovadoras y fructíferas que probablemente indican el camino hacia un porvenir más halagüeño para el sindicalismo.

□ *La fuerza de los sindicatos estadounidenses. Lecciones de la huelga de UPS*, por Richard Rothstein.

La huelga declarada en agosto de 1997 contra United Parcel Service (UPS) terminó con una victoria para la Hermandad Internacional de Transportistas, que es el sindicato mayor de los Estados Unidos. Rothstein analiza las circunstancias económicas en que se produjo y los asuntos que estaban en juego, básicamente el trabajo a tiempo parcial y las pensiones. Ex-

plica que, en contra de lo que se afirmó en ese momento, la victoria de UPS no atajó la decadencia que sufre desde hace varios decenios el sindicalismo estadounidense. Atribuye la pérdida de afiliados a que los empleadores pueden impedir fácilmente, y sin quebrantar la ley, la constitución de secciones sindicales en las empresas. De ahí que sea imprescindible una reforma legislativa para que los sindicatos recobren su fuerza de antaño.

□ *El sindicalismo mundial, un posible interlocutor*, por Andreas Breitenfellner.

Los sindicatos tienen muy poca influencia sobre las fuerzas que impulsan la mundialización. Su fuerza negociadora sigue circunscrita casi totalmente por las fronteras nacionales, mientras que las empresas y el capital quedan cada vez más libres del dominio nacional. ¿Cómo restaurar el equilibrio de fuerzas socioeconómico? Breitenfellner afirma que la solución es construir un sindicalismo mundial, de modo que los sindicatos

obren y negocien internacionalmente. Su proposición se basa en la tradición del internacionalismo obrero, en ejemplos de normas laborales mundiales o regionales impulsadas por los sindicatos y en la eficacia económica que demuestra tener la negociación salarial supranacional. En su opinión, el verdadero reto que han de afrontar los sindicatos consiste en saber aprovechar las posibilidades que les depara la mundialización.

El presente número incluye, además, sendos artículos sobre *“La adopción de la flexibilidad laboral. El ejemplo de Nueva Zelanda”*, por Anthony Honeybone, y *“El derecho de huelga en África meridional”*, por Lovemore Madhuku.

En el apartado *“Perspectivas”* se hace un amplio análisis del Trabajo a tiempo parcial bajo el título *“El Trabajo a tiempo parcial, ¿libertad o trampa?”*.

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo pueden obtenerse en las principales librerías, en las oficinas locales de la OIT en muchos países o previa solicitud a: Publicaciones de la OIT, Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra, Suiza. Tel: +4122/799-7301; fax: +4122/799-6938; <http://www.ilo.org>. Los catálogos y las listas de nuevas publicaciones se facilitan gratuitamente en la dirección anteriormente citada. Se puede establecer contacto con el Centro de Publicaciones en Estados Unidos en el tel: +301/638-3152; fax: +301/843-0159; correo electrónico: ILOPubs@Tasco.com; página en Internet: <http://www.un.org/depts/ilowbo>.

Paquete de Información de la OIT/IPEC para Profesores

Aprender sobre el

trabajo infantil

Los educadores y profesores desempeñan una función vital en la lucha contra el trabajo infantil. El objetivo del nuevo *Paquete de Información para Profesores, Educadores y sus Organizaciones*, desarrollado por el IPEC (Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil) de la OIT consiste en movilizar a los profesores, instructores, juntas de educación, sindicatos, organizaciones no gubernamentales confesionales y organizaciones empresariales en el marco de los programas y campañas de actuación contra el trabajo infantil.

Los profesores que pueden tomar medidas en la escuela y en la comunidad para combatir el trabajo infantil e influir positivamente en los niños pueden beneficiarse especialmente de este paquete. Los docentes pueden utilizar este material, adaptado a las necesidades del uso nacional o local, para fomentar la conciencia comunitaria, especialmente entre los padres.

Este paquete de información sobre el trabajo infantil ha sido el feliz resultado de un proyecto interregional de Movilización de los Profesores y Educadores y sus Organizaciones para Luchar contra el Trabajo Infantil, ejecutado en estrecha colaboración con Educación Internacional, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), así como expertos nacionales en educación de África, Asia y América Latina. El IPEC ejecuta la segunda fase de este proyecto, iniciada el pasado verano en Bangladesh, Brasil, Egipto, Kenya, Nepal, Paraguay, Filipinas, Perú y Tanzania, con fondos aportados por el Gobierno noruego.

Trabajo Infantil - Un Paquete de Información para Profesores, Educadores y sus Organizaciones

Introducción



Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC)
Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Puede solicitarse información complementaria al Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC) en el teléfono: +4122/799.6486; fax: +4122/799.8771; e-mail: ipec@ilo.org.