

## 国际劳工组织/国务院妇女儿童工作委员会

### 中国工作中的平等和无歧视培训班

2010年12月2-3日，北京

尊敬的张立处长，

女士们，先生们：

早上好！

非常高兴代表国际劳工组织北京局出席国际劳工组织与国务院妇儿工委联合举办的“中国工作中的平等和无歧视培训班”。

国际劳工组织章程宣布，“全人类不分种族、信仰或性别都有权在自由和尊严、经济安全和机会均等的条件下谋求其物质福利和精神发展”。作为联合国专门机构，促进“体面劳动”是国际劳工组织的核心理念和使命。国际劳工组织致力于在自由、平等、安全和注重人性尊严的条件下，使女性和男性获得体面劳动的机会。反对歧视、实现就业机会均等和待遇平等是体面劳动的核心。体面劳动意味着每一个人拥有平等的机会去自由选择工作、在工作中获得平等的待遇、享有充分的职业安全与卫生的保护和社会保障待遇，并有权利就工作环境和条件开展社会对话。我们非常高兴地看到，“体面劳动”的理念得到中国政府的认同与支持，将其作为以人为本、科学发展和包容性发展的内在要求。中国国家主席胡锦涛在2010年“五一”国际劳动节的讲话中提出要“让广大劳动群众实现体面劳动”，是全面贯彻落实建设小康社会的具体要求，彰显了中国政府以人为本执政理念。

中国是联合国《消除对妇女一切形式歧视公约的缔约国》并批准了国际劳工组织第111号《反对就业和职业歧视公约》、及第100号《同工同酬公约》。

标志着中国政府尊重国际普遍认同的劳动者基本权利，承诺在中国实施这些权利。有了这样的政治意愿，中国近年来在反对就业和职业歧视方面，取得了令人瞩目的进展。为了将相关国际公约转化为国内法，从而通过适用国内法履行国际公约，中国相继制定和实施了《就业促进法》，《劳动合同法》、《劳动争议调解仲裁法》、《残疾人保障法》、和《妇女权益保障法》等。这些法律中都包括了反对就业和职业歧视的相关章节或条款，使中国的反对就业和职业歧视法律框架不断完善。今年，人力资源和社会保障部、教育部、卫生部联合发出通知，重申各地须进一步规范入学和就业体检项目，取消入学、就业体检中的乙肝检测项目，维护乙肝表面抗原携带者入学和就业权利。

劳动力市场上的歧视是几乎任何社会都存在的社会问题，其背后有着深刻的社会原因和人文背景。因此，消除就业歧视不是一朝一夕的事情，是需要长期为之奋斗的目标。为了帮助中国有效实施反对就业和职业歧视公约，在挪威政府的帮助下，国际劳工组织与人力资源和社会保障部于 2008 年共同启动了两年期的反对就业和职业歧视项目，目的是开发有效的反对歧视战略，加强人力资源和社会保障部门及包括雇主和工人组织在内的社会伙伴的能力建设。项目组织了中外专家学者，在大量研究报告的基础上，开发了“工作中的平等和无歧视”培训教材，举办了多次培训班，来自中央和各地方人力资源和社会保障部门、民族事务委员会、工会、企业联合会、妇女联合会、残疾人联合会的代表接受了培训。期间我们还与中国企业联合会和地方企联合作，组织了两次雇主培训，把平等和无歧视的理念和方法传达给用人单位，收到了良好的效果。在项目结束后，这套教材仍可以广泛使用，不断加强社会倡导，提高公民的整体意识。项目的成功得到国际社会的广泛认同，最近，

我们又得到澳大利亚政府的支持，由国际劳工组织北京局执行一个新的合作项目，在中国进一步开展活动，以逐步消除就业和职业歧视，特别是帮助那些面对可能遭受多重歧视的群体，如女性农民工、残障妇女和少数民族妇女等获得就业机会均等和待遇平等。

国际劳工组织一直致力于促进工作世界中的性别平等。国际劳工组织认为性别平等问题是基本人权和社会公正问题，是一切可持续发展的核心内容和最终目标之一。性别平等充分体现了以人为本、尊重和保护人权、实现社会公正公平的新的可持续发展模式与发展观。性别平等将有效地促进经济发展。男女两性的不平等发展在降低女性经济能力的同时，降低了企业的生产力，还影响到社会和经济可持续发展，降低了社会生产力。

由于中国正处于经济转型时期,再加上全球化背景下世界经济形势变化和全球性金融危机等突发事件带来的影响，使中国在促进平等的进程中面临诸多挑战。主要体现在：法律政策及其执行机制仍不够健全；就业歧视现象仍普遍存在，女性因生育、家庭责任等因素受到歧视，失去了许多就业、培训、晋升的机会；男女职工在收入、参保比率方面也存在较大的差距。正是基于我们面临的问题和挑战，我们与国际劳工组织的三方成员以及妇联合作，在挪威政府资助的推进性别平等项目的框架下，开展了一系列的活动，内容涉及《女职工劳动保护条例》的修改、家政工人的劳动保护、开发社会性别主流化工具和面向雇主的《促进工作中的机会和待遇平等、消除歧视行为准则》以及配套的《雇主指南》，等。希望这些工作能为促进中国男女两性就业机会和待遇平等做出贡献。

正如反对就业和职业歧视是一项长期任务一样，国际劳工组织在推动就

业的机会均等和待遇平等方面也将给予长期的支持。希望通过这次培训和大家建立起的联系，我们能够在反就业歧视领域，开展更多的合作。

最后，我要借此机会对挪威政府在促进平等方面给予的支持，并感谢国务院妇儿工委办公室组织此次培训，预祝培训班达到预期效果。