

Características Informalidad en Chile: desafíos para la medición y para la política pública

Marcela Cabezas

Especialista Regional en Estadísticas del Trabajo para América Latina y el Caribe, OIT

Jornadas de Análisis de Mercado de Trabajo, Políticas de Formalización y Transición Justa
5 y 7 de diciembre 2022, OIT Santiago

Informalidad: Aspectos Generales y Conceptos Básicos

- ✓ Análisis del mercado del trabajo y su evolución requiere seguir muchas más variables que la tasa de desocupación (**No basta**, pandemia es el ej más palpable).
- ✓ Una de las variables fundamentales a analizar es la **Informalidad**.
- ✓ En Chile no se medía. Data recién desde JAS17. Casi 1/3 eran ocupados informales.
- ✓ Caracterización informalidad en Chile: Fenómeno complejo multifactorial.
- ✓ Presente tanto **sector informal** como tb **sector formal** y sector **hogares empleadores**.

- ✓ Algunos conceptos básicos cuando hablamos de informalidad:
 - ✓ Distinción entre **unidades económicas** y **puestos de trabajo informales**.
 - ✓ **Sector informal**: Formado por unidades económicas informales (sin registro o cuentas contables).
 - ✓ **Puestos de trabajo informales (ocupados)**: Distinguir entre ocupados independientes y dependientes. Los ocupados independientes son informales si la unidad económica en la que trabajan es informal. Los ocupados dependientes son informales si no tienen acceso efectivo a seguridad social (en puesto de trabajo).

Caracterización: Estructura Informalidad (Sector y Categoría)

Estructura Informalidad por Sector y Categoría Ocupacional
Trimestre agosto - octubre 2022

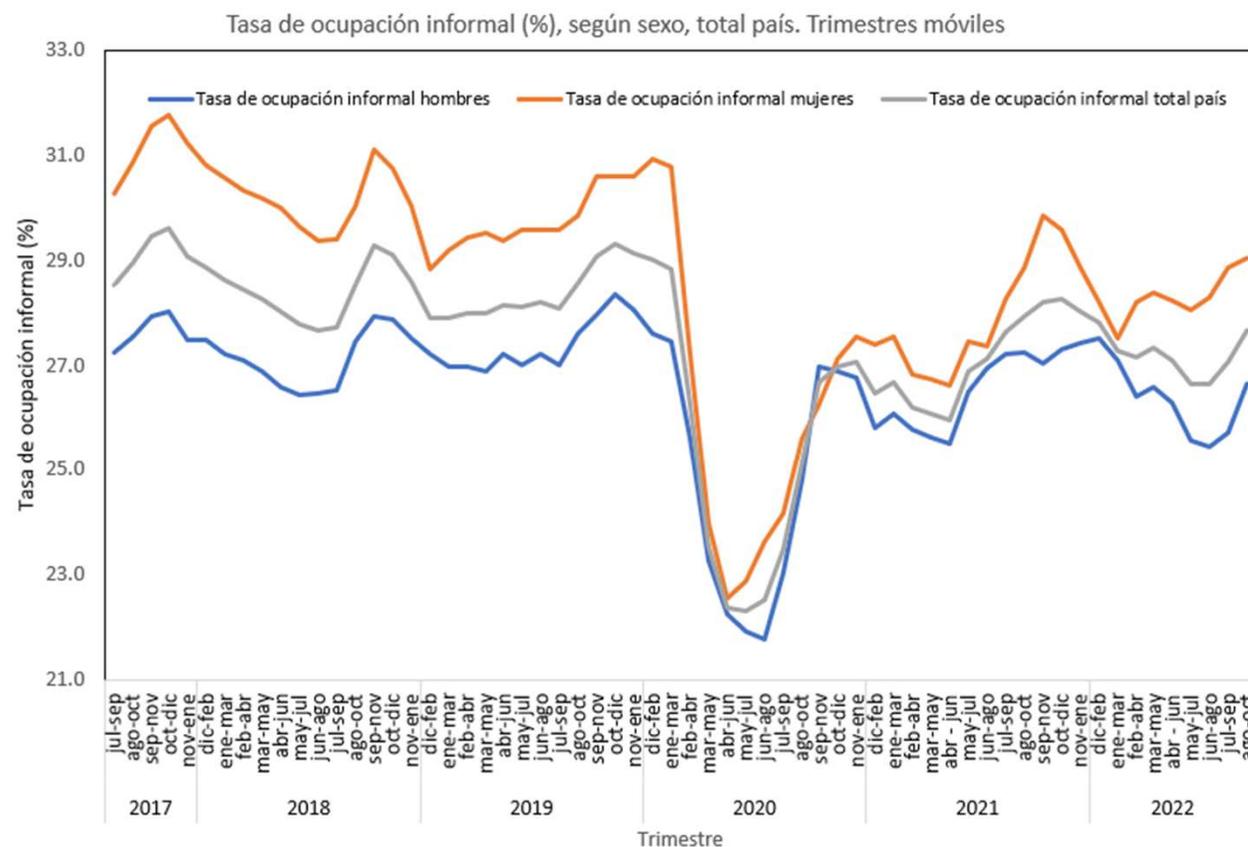
Categoría ocupacional	Ocupados informales	Ocupados informales fuera del sector informal	Ocupados en el sector informal	Ocupados formales	Tasa de ocupación informal
Empleadores	38,181	-	38,181	243,244	13.6%
Trabajadores por cuenta propia	1,277,883	-	1,277,883	595,634	68.2%
Asalariados sector privado	813,261	673,553	139,707	4,499,883	15.3%
Asalariados sector público	141,205	141,205	-	968,383	12.7%
Personal de servicio doméstico	122,101	122,101	-	108,420	53.0%
Familiar no remunerado	61,128	33,971	27,158	-	100.0%
Total País	2,453,760	970,830	1,482,930	6,415,566	27.7%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la ENE

- ✓ La mayor parte de los ocupados informales son del sector informal y concentrados en trabajadores por cuenta propia.
- ✓ Fuera del sector informal (formal y hogares) los ocupados informales se concentran en los asalariados del sector privado.
- ✓ En términos de tasas de informalidad, son más altas en cuenta propia y servicio doméstico.

Caracterización: Tasa Ocupación Informal según Sexo

- ✓ Tasa ocupación informal ASO22 27,7%. Más alta en mujeres (29,1%) que en hombres (26,7%).
- ✓ En doce meses mientras la tasa informalidad hombres cayó 0,6pp la de mujeres subió en 0,2pp.
- ✓ En niveles, en doce meses aumentaron 3,9% con una incidencia mayor de las mujeres (+7,3%) que de los hombres (+1,4%).



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la ENE.

Caracterización: Tasa Ocupación Informal Variables Demográficas

- ✓ Tasas ocupación informal más altas en jóvenes y personas mayores 65.
- ✓ Comparando cifras actuales con igual trimestre 2019 (pre estallido y pre pandemia), todos los segmentos de edad presentan tasas informalidad menores, a excepción de estos dos grupos.
- ✓ Tasa ocupación informal extranjeros es de 30,6%. En niveles, aumento doce meses fue de 6,1%.
- ✓ ¿Grupos demográficos rezagados?

Tasas de ocupación informal según tramos de edad y sexo. Trimestre agosto – octubre 2019

Tramo edad	Tasa de Ocupación Informal		
	Hombre	Mujer	Total País
15-24 años	35.2%	38.0%	36.4%
25-34 años	24.9%	24.8%	24.9%
35-44 años	23.0%	24.6%	23.7%
45-54 años	25.2%	27.9%	26.3%
55-64 años	28.3%	35.8%	31.3%
65 años y más	50.3%	60.6%	53.9%
Total País	27.6%	29.9%	28.6%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la ENE

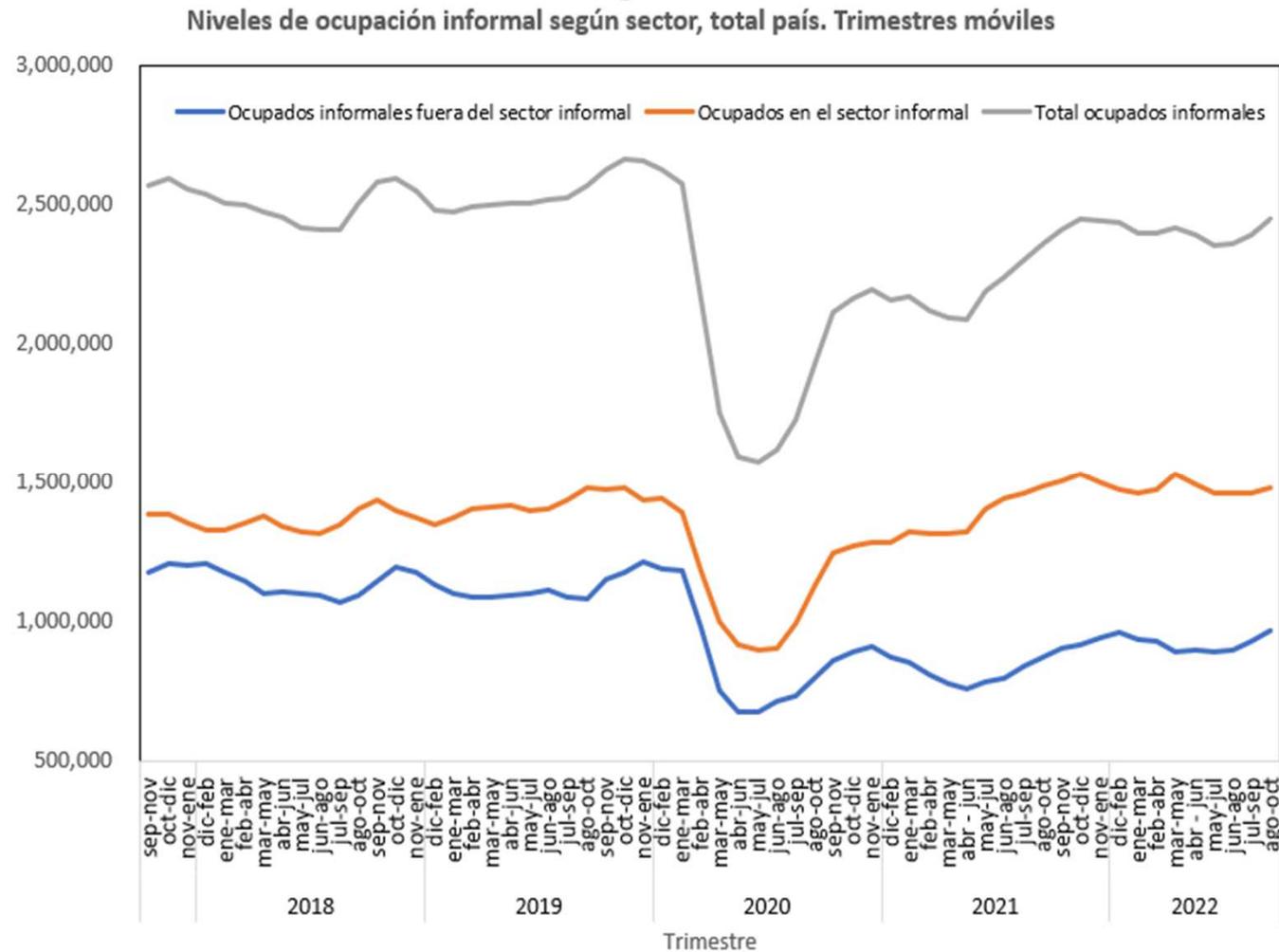
Tasas de ocupación informal según tramos de edad y sexo. Trimestre agosto – octubre 2022

Tramo edad	Tasa de Ocupación Informal		
	Hombre	Mujer	Total País
15-24 años	37.5%	39.6%	38.4%
25-34 años	24.1%	23.7%	23.9%
35-44 años	20.6%	25.0%	22.5%
45-54 años	24.8%	27.6%	26.0%
55-64 años	27.9%	35.1%	30.7%
65 años y más	50.9%	60.9%	54.1%
Total País	26.7%	29.1%	27.7%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la ENE

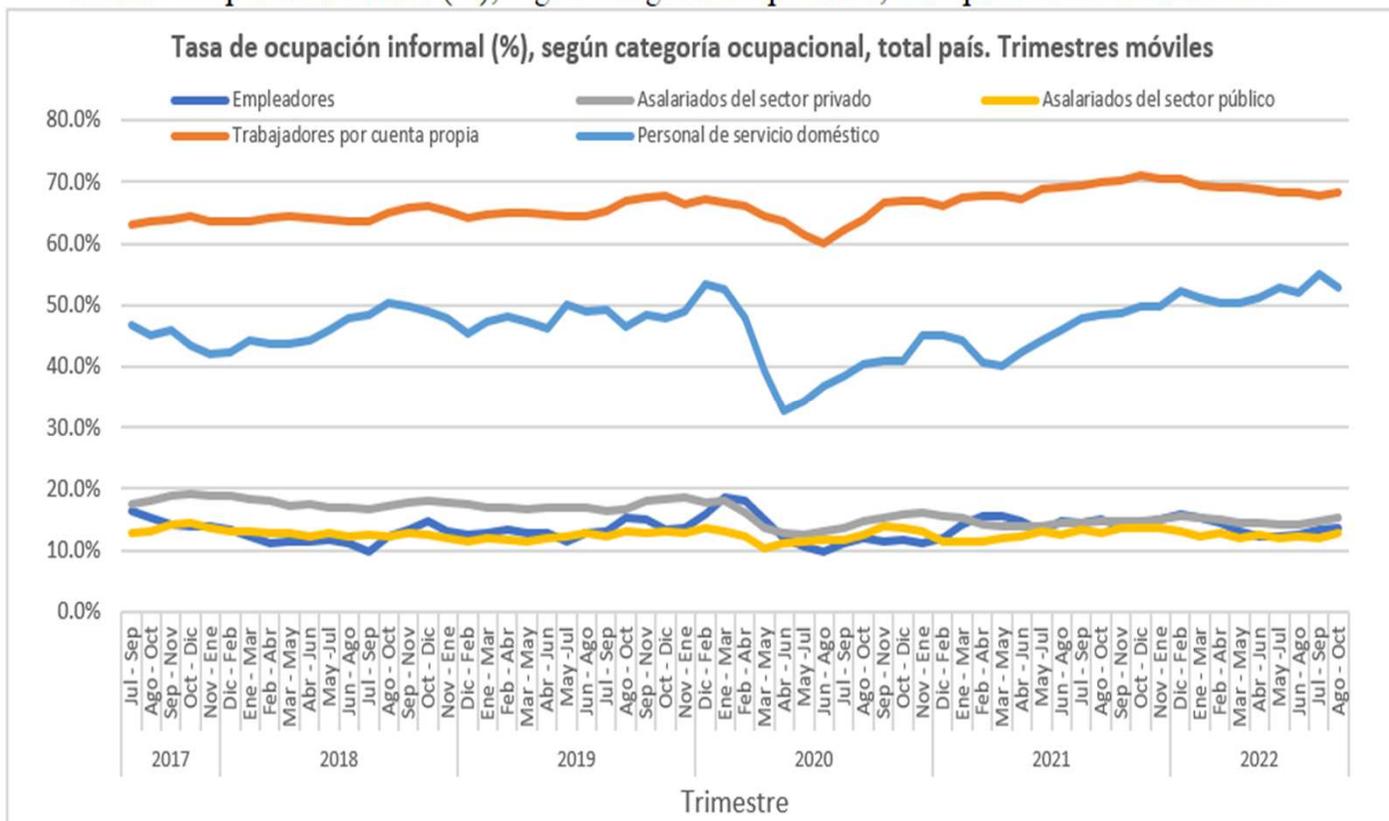
Caracterización: Ocupación Informal según Sector

- ✓ La composición de la informalidad está cada vez más concentrada hacia el sector informal.
- ✓ De hecho, en ASO17 sector informal daba cuenta del 55% de los ocupados informales. En ASO19 del 58% y en ASO22 del 60%.
- ✓ Implicancias en política pública: Más difícil formalizar ocupados sector informal.



Caracterización: Tasa Ocupación Informal según Categoría Ocupacional

Tasa de ocupación informal (%), según categoría ocupacional, total país. Trimestres móviles



Tasas ocupación Informal más altas que prepandemia y pre estallido en cuenta propia y servicio doméstico: ASO 2019 (67% y 46,5%) vs ASO 2022 (68,2% y 53%)

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la ENE.

Caracterización: Informalidad por Rama Actividad Económica

- ✓ Tasas ocupación informal altas en muchas ramas de actividad (es fenómeno transversal pero con particularidades, esencial distinguir para la política pública).
- ✓ Niveles más importantes: Comercio; Construcción; Industria Manufacturera y Agricultura.
- ✓ Niveles más importantes están concentrados en sector informal a excepción de actividades de alojamiento y servicio de comidas.
- ✓ Tasa muy alta en hogares como empleadores (servicio doméstico).

Tasas de ocupación informal según rama de actividad económica Trimestre agosto- octubre 2022					
Rama	Ocupados informales	Ocupados informales fuera del sector informal	Ocupados en el sector informal	Ocupados formales	Tasa de ocupación informal
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	202,876	64,992	137,884	312,195	39.4%
Explotación de minas y canteras	4,115	2,047	2,069	147,622	2.7%
Industrias manufactureras	236,481	64,745	171,736	603,442	28.2%
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	2,645	2,503	142	19,790	11.8%
Suministro de agua	10,278	4,279	5,999	49,613	17.2%
Construcción	316,357	46,323	270,034	535,786	37.1%
Comercio al por mayor y al por menor	541,553	154,901	386,652	1,084,082	33.3%
Transporte y almacenamiento	176,366	48,692	127,675	380,915	31.6%
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	149,157	80,030	69,127	297,947	33.4%
Información y comunicaciones	12,958	9,969	2,989	167,563	7.2%
Actividades financieras y de seguros	4,043	3,554	489	149,962	2.6%
Actividades inmobiliarias	10,571	7,990	2,581	77,262	12.0%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	43,470	21,334	22,136	316,200	12.1%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	121,830	36,315	85,515	421,135	22.4%
Administración pública y defensa	86,018	86,018	-	592,321	12.7%
Enseñanza	63,705	49,301	14,404	507,357	11.2%
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	95,136	62,406	32,731	366,772	20.6%
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	40,478	24,670	15,808	62,216	39.4%
Otras actividades de servicios	158,678	27,390	131,288	161,865	49.5%
Actividades de los hogares como empleadores	167,203	166,812	390	153,136	52.2%
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	-	-	-	1,450	0.0%
Sin clasificación	9,842	6,561	3,281	6,931	58.7%
Total País	2,453,760	970,830	1,482,930	6,415,569	27.7%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la ENE

Caracterización: Informalidad por Tamaño Unidad Económica

- ✓ Ocupación informal concentrada en unidades económicas de menos de 5 personas (cuenta propia)
- ✓ Los de menos de 5 personas y de 5-10 aún no se recuperan en comparación pre estallido y pandemia. Esto es más fuerte (5-10) en los informales que en los formales.

Variación ocupados formales e informales según tamaño de empresa							
Formalidad de la ocupación	Tamaño de empresa	Total ocupados en el trimestre					
		Ago - Oct 2019 (1)	May - Jul 2020 (2)	Ago - Oct 2022 (3)	Variación (2)/(1)	Variación (3)/(2)	Variación (3)/(1)
Ocupados informales	Menos de 5 personas	1,737,178	1,031,766	1,677,721	-41%	63%	-3%
	5-10 personas	168,902	86,434	97,113	-49%	12%	-43%
	11-49 personas	169,803	76,861	176,556	-55%	130%	4%
	50-199 personas	95,675	66,105	72,878	-31%	10%	-24%
	200 y más personas	242,194	201,149	205,940	-17%	2%	-15%
	No sabe/ No responde		57,453	101,449	-	-	-
	Total (*)		2,413,753	1,519,768	2,331,659	-37%	53%
Ocupados formales	Menos de 5 personas	1,078,170	807,367	977,496	-25%	21%	-9%
	5-10 personas	469,604	300,077	352,541	-36%	17%	-25%
	11-49 personas	1,028,731	866,689	1,054,996	-16%	22%	3%
	50-199 personas	984,362	893,058	1,138,031	-9%	27%	16%
	200 y más personas	2,685,952	2,292,576	2,462,748	-15%	7%	-8%
	No sabe/ No responde		225,337	321,331	-	-	-
	Total (*)		6,246,819	5,385,104	6,307,143	-14%	17%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la ENE

Conclusiones: Desafíos para la Medición y la Política Pública

- ✓ **Informalidad:** Fenómeno heterogéneo pero transversal, presente en sector formal e informal; en muchas ramas de actividad pero con distintas características, golpea más fuerte unidades económicas pequeñas y a ciertos grupos demográficos –mujeres; jóvenes; personas mayores; extranjeros, etc- ¿bolsones de población rezagadas, mayores barreras acceso ocupación y más informales?
- ✓ Adecuada comprensión requiere medición acuciosa y compleja y que de cuenta de los nuevos aspectos del mercado laboral (por ej trabajadores plataformas/contratistas dependientes). Nueva CIET (2023): Resolución principal es sobre actualización de la medición de la economía informal.
- ✓ Complejizar medición es imprescindible para tener una política pública más eficaz.
- ✓ Está por verse si lo que estamos viendo en últimos trimestres termina siendo una recuperación post pandemia estructuralmente más informal y con grupos rezagados o será producto de factores coyunturales. En todo caso, está claro que el fenómeno de la informalidad debiera concentrar preocupación creciente.