



ОТНОШЕНИЯ «РАБОТА – СЕМЬЯ» В АЗЕРБАЙДЖАНЕ



ЖЕНЩИНЫ В ЭКОНОМИКЕ АЗЕРБАЙДЖАНА

Несмотря на то что в Азербайджане женщине традиционно отводится роль домашней хозяйки, большинство женщин в этой стране имеют оплачиваемую работу вне дома. Согласно данным за 2008 год, женщины составляют до 49% общей численности рабочей силы¹. При этом, однако, лишь 67% женщин заняты оплачиваемым трудом (ср. с 77% мужчин)², и в среднем заработная плата женщин в Азербайджане составляет лишь 44% зарплаты мужчин³. Женщины избыточно представлены среди самозанятых работников и участвующих в создании прибылей работников семейных предприятий (56%). В то же время женщины недостаточно представлены среди наемных работников (43%), условия занятости которых, как правило, более стабильны и надежны⁴. В сельских районах подавляющее большинство замужних женщин занимаются домашним трудом и небольшими сельскохозяйственными работами. 40% работающих женщин в Азербайджане тру-

дятся в сельском хозяйстве, и многие из них работают на небольших семейных наделах.

Характерная черта социального устройства Азербайджана – это расширенная семья. «Айла», или клан, включает членов расширенной семьи, которые трудятся вместе как одна команда. Для айлы характерен патриархальный уклад, т.е. выдвижение мужчин на ведущие роли. В советский период эти традиции, казалось, начали уходить в прошлое, и айла постепенно уступала место нуклеарной семье в составе мужа, жены и детей. Однако, по имеющимся данным, сегодня, особенно в сельских районах, где живет 52% населения страны, отмечается обратная тенденция⁵, и это возвращение к прежней модели в сочетании с низким уровнем жизни ограничивает роль женщин в экономике.

В обществе, особенно среди сельского населения, бытует устойчивое представление о том, что долг мужчины – зарабатывать деньги в семью, а основная обязанность женщины – воспитывать детей, вести домашнее хозяйство и работать на приусадебном участке. На женщин оказывается серьезное давление (со стороны как семьи, так и общества) с тем, чтобы заставить их соответствовать этим традиционным представлениям, что свидетельствует о продолжающейся дискриминации женщин⁶. В некоторых местных сообществах вызывает неодобрение даже появление на улице женщины без сопровождения.

В сельском домохозяйстве, как правило, работают оба супруга, причем трудовые обязанности женщины определяются традиционными представлениями о гендерных ролях. Казалось бы, тот факт, что 69% занятых женщин и 72% занятых мужчин состоят в браке⁷, указывает на продвижение страны к равному распределению рабочих и семейных обязанностей. Однако не следует забывать: почти половина работающих женщин в Азербайджане сочетают неоплачиваемый домашний труд с работой на семейной ферме, которая тоже не всегда вознаграждается в денежной форме.

Доля женщин в общей численности профессиональных и технических работников в стране составляет чуть более половины – 53%. Это объясняется главным образом тем, что 39% работающих женщин – государственные служащие. Они занимают достаточно ответственные посты в органах власти, в том числе посты вице-спикера парламента и заместителя председателя Центризбиркома. Весьма ответственную должность Уполномоченного по правам человека также занимает



Фото: МОТ

¹ International Labour Office (ILO) *Labour Statistics (LaborLaboursta)* (Ongoing: <http://laborsta.ilo.org/>).

² Alison Mandaville. 'Beyond Bread and Busses; Women and Work in Azerbaijan in the 21st Century', *Journal of Azerbaijani Studies*, 2009.

³ UNDP 'Gender Empowerment Measure' 2009 (http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2009_EN_Table_K.pdf).

⁴ Там же.

⁵ Devtech Systems 'Gender Assessment for USAID in the Caucuses/Azerbaijan, 2004.

⁶ Ali Abassov. 'Gender Analysis of Social and Political Life in Azerbaijan', Institute of Philosophy and Political and Legal Research of the Azerbaijan National Academy of Research.

⁷ State Statistics Committee of Azerbaijan, 2008.

Я снова поссорился с женой. Она говорит, что я детей совсем не вижу – когда ухожу и прихожу с работы, они спят. Но где еще я найду такую хорошую зарплату? А мне ведь нужно платить за учебу старшего сына в университете и ипотеку за дом вовремя выплачивать... Кто же за меня это сделает?

Мухтар, инженер, 46 лет



Фото: МОТ

женщина; из 85 заместителей глав районных администраций 28 – женщины. При этом на высших должностях, в том числе в бизнесе и политике, женщины представлены недостаточно. В 2010 году из 125 мест в парламенте женщины занимали лишь 14 (11%). Среди чиновников и руководителей высшего звена женщин всего 5%, а среди министров и руководителей городских администраций в 85 районах страны их нет вообще⁸.

С середины 1990-х годов экономика Азербайджана стала весьма зависимой от экспорта энергоресурсов, в первую очередь нефти и газа. Нефтяной бум последнего десятилетия стимулировал развитие строительной отрасли и сферы недвижимости. Падение цен на нефть и глобальный экономический спад привели к падению темпов экономического роста Азербайджана с двузначной цифры, которой он измерялся с 2006 по 2008 год, до 3% в 2009 году⁹. Безработица сохраняется на низком уровне (6%), и среди мужчин она выше (7%), чем среди женщин (5%). Возможно, это объясняется тем, что в отраслях, наиболее затронутых кризисом (нефтяная и газовая отрасли), преобладали работники-мужчины¹⁰.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО АЗЕРБАЙДЖАНА О ЗАЩИТЕ РАБОТНИКОВ С СЕМЕЙНЫМИ ОБЯЗАННОСТЯМИ

Согласно Статье 35(II) Конституции Азербайджанской Республики, «каждый обладает правом свободно выбирать себе на основе своей способности к труду вид деятельности, профессию, занятие и место работы». Статья 35(VI) устанавливает, что «каждый обладает правом трудиться в безопасных и здоровых условиях, получать вознаграждение за свой труд без какой-либо дискриминации не меньше минимального размера заработной платы, установленного государством».

В 2006 году парламент Азербайджана принял закон «О гарантиях гендерного равенства (мужчин и женщин)». В соответствии с законом, женщины и мужчины обладают равными правами и обязанностями в плане найма, карьерного роста и уровня заработной платы (статьи 7–9). В 1999 году было принято Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики «Об утверждении Списка производств, профессий (должностей), а также подземных работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин». В соответствии с постановлением, женщинам запрещается работать в 38 различных сферах производства и сельского хозяйства, которые считаются вредными для их здоровья.

В 1993 году Азербайджан присоединился к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении жен-

щин (КЛФДЖ), а в 2001 году страна подписала Факультативный протокол к Конвенции, который предусматривает, что «в Комитет (по ликвидации дискриминации в отношении женщин) могут направляться сообщения лицами или группами лиц», если все доступные внутренние средства правовой защиты исчерпаны¹¹. Таким образом, каждый гражданин Азербайджана получил возможность привлекать государство к ответственности в случае нарушения положений КЛФДЖ, которая предусматривает конкретные меры в сфере труда женщин «для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд»¹².

С мая 1992 года, когда Азербайджан вступил в Международную организацию труда (МОТ), страна ратифицировала 55 конвенций МОТ, включая Конвенцию 1951 года о равном вознаграждении (№ 100) и Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№ 111). Азербайджан ратифицировал Конвенцию (пересмотренную) 1952 года об охране материнства (№ 103), и недавно были завершены национальные процедуры по ратификации более прогрессивной Конвенции 2000 года об охране материнства (№ 183), а также Конвенции 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (№ 156).

⁸ Там же.

⁹ CIA World Fact Book (https://www.cia.gov/library/publications/the-world/geos/countrytemplate_aj.html).

¹⁰ 'An Overview of Women's Work and Employment in Azerbaijan' Decisions for Life MDG 3 Project, Amsterdam Institute for Advanced Labour Studies, 2009.

¹¹ Факультативный протокол к КЛФДЖ, ст. 2.

¹² КЛФДЖ, ст. 11(2).

ТРУДОВОЙ КОДЕКС АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ИЗБРАННЫЕ СТАТЬИ

Отпуск по беременности и родам

В период беременности и в послеродовой период работающим женщинам предоставляется оплачиваемый отпуск продолжительностью 126 календарных дней (70 календарных дней дородовой и 56 календарных дней послеродовой). Если роды были тяжелыми, а также при рождении двух и более детей послеродовой отпуск предоставляется продолжительностью 70 календарных дней.

Статья 125 Трудового кодекса Азербайджанской Республики

Занятость беременных женщин и женщин с маленькими детьми

Не допускается отказ от заключения трудового договора с женщиной по причине беременности или наличия ребенка до 3 лет.

Статья 240 Трудового кодекса Азербайджанской Республики

Не допускается привлечение к работам в ночное время, сверхурочным работам, работам в выходные, праздничные и в другие, считающиеся нерабочими, дни, а также направление в командировку беременных женщин и женщин, имеющих ребенка до 3 лет.

Статья 242 Трудового кодекса Азербайджанской Республики

По просьбе беременных женщин, женщин имеющих ребенка до 14 лет или ребенка-инвалида до 16 лет, а также ухаживающей за больным членом семьи на основании медицинского заключения работодатель обязан установить для них неполный рабочий день или неполную рабочую неделю с выплатой соразмерной отработанному времени заработной платы.

Статья 245 Трудового кодекса Азербайджанской Республики

Дополнительный отпуск по уходу за ребенком

Женщинам, имеющим детей до полутора лет, помимо общего перерыва для отдыха и питания, предоставляются дополнительные перерывы для кормления (кормления грудью) ребенка. Каждый из этих перерывов составляет не менее 30 минут и предоставляется один раз в три часа. Для женщин, имеющих двух и более детей до полутора лет, продолжительность каждого перерыва устанавливается минимум в один час.

Статья 244 Трудового кодекса Азербайджанской Республики

Независимо от продолжительности основного и дополнительного отпуска, женщинам, имеющим двоих детей в возрасте до 14 лет предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью 2 календарных дня, а женщинам, имеющим трех и более детей в этом возрасте, а также женщинам, имеющим ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью в 5 календарных дней.

Статья 117 Трудового кодекса Азербайджанской Республики



Все гарантии по правам, установленные Главой 37 Трудового кодекса, а именно статьями с 240 по 245 включительно, «распространяются на воспитывающих по определенным причинам (смерть матери детей, лишение родительских прав, нахождение в течение определенного срока в лечебных учреждениях и местах лишения свободы) детей без матери отцов-одиночек, а также опекунов, попечителей детей» (ст. 246). Кроме того, в Государственный комитет по делам семьи, женщин и детей были представлены рекомендации относительно распространения на отцов-одиночек права на неполный рабочий день или неполную рабочую неделю, а также иных льгот, предусмотренных для женщин с детьми.

Многие положения Трудового кодекса можно назвать ориентированными на семью, однако в основе этих положений лежат глубоко укоренившиеся в обществе представления о гендерных ролях, связанных с уходом за членами семьи. В соответствии с Трудовым кодексом, право на отпуск по уходу за ребенком закреплено исключительно за женщиной, и оно может быть предоставлено мужчине только в случае смерти матери, лишения ее родительских прав, нахождения в лечебных учреждениях и местах лишения свободы. В Трудовом ко-

декс отсутствуют положения относительно разделения обязанностей по уходу за детьми. В этом плане Трудовой кодекс не только базируется, но и содействует укреплению патри-

архальной модели распределения семейных обязанностей, при которой обязанности по воспитанию и уходу за детьми возлагаются на мать.

ДОШКОЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ



Фото: МОТ

В Азербайджане детям с 6 до 17 лет гарантирован доступ к бесплатному (и обязательному) начальному и среднему образованию, и доля учащихся в данной возрастной группе в 2006 году составила 85%¹³. Однако сегодня вопрос о предоставлении равного доступа к детским дошкольным учреждениям становится все более острым, и отсутствие такого доступа ограничивает для женщин с детьми возможности успешной трудовой деятельности. В крупных городах сохраняются детские дошкольные учреждения и детские сады, построенные еще в советский период, однако на остальной территории

доступ к этим учреждениям имеется не у всех, а на селе он практически отсутствует¹⁴.

В 2005 году детские сады посещали лишь 20% детей в возрасте от 3 до 6 лет. Доступ к качественным дошкольным учреждениям в Азербайджане в период с 1991 по 1996 год снизился с 25% до 13%. И хотя сегодня этот показатель повысился до 20%, в стране в этом плане по-прежнему сохраняется разрыв между городом и селом. В сельских районах детские дошкольные учреждения посещают лишь 8% детей (ср. с 28% в городах), причем в городах эти услуги могут позволить себе только обеспеченные семьи, готовые платить за каждого посещающего дошкольное учреждение ребенка в среднем 200 манат (250 долл. США), что составляет более половины средней месячной заработной платы¹⁵.

Государство предпринимает шаги к расширению дошкольного образования. С этой целью была принята Государственная программа модернизации дошкольного образования на 2007–2010 гг. В соответствии с программой, упор будет сделан на укрепление материально-технической базы и совершенствование обучения в дошкольных учреждениях. Кроме того, планируется построить во всех регионах страны сеть летних лагерей. Азербайджан также участвует в осуществлении совместной с Азиатским банком развития программы «Развитие детей дошкольного возраста». Программа, рассчитанная на 2006–2010 гг., имеет бюджет 18 млн долл. США и ставит целью расширить доступ к детским дошкольным учреждениям¹⁶.

Моей дочке скоро исполнится три года. На работе меня отпускают на полчаса, чтобы я могла отводить ее в садик. Но по закону такое разрешение дается женщинам только с детьми до трех лет. Муж у меня тоже работает, и скоро мы не сможем отводить ребенка в сад. Я работаю в госучреждении, и отлучки могут помешать моей карьере. Просто не знаю, что делать.

Самира, государственный служащий

ВЫВОДЫ

Трудовое законодательство Азербайджана в значительной степени ориентировано на семью. В стране принят ряд прогрессивных законов и нормативных актов, направленных на защиту беременных женщин и женщин с маленькими детьми. И все же тот факт, что эти акты применяются только к женщинам и отцам-одиночкам, способствует усилению традиционного семейного уклада и распределения ролей. Нельзя не отметить, однако, что поскольку в Азербайджане (как и в большинстве стран) женщины несут основное бремя домашних обязанностей и ухода за детьми, обеспечение для них правовой защиты само по себе является положительным фактором и, без сомнения, помогает женщинам сочетать рабочие и семейные обязанности.

Ситуацию можно охарактеризовать следующим образом: пока в Азербайджане, как и во многих других развивающихся и развитых странах, дошкольное образование остается слишком дорогим для большинства семей, женщины с детьми до шести лет не будут иметь иной возможности, кроме как оставаться дома с детьми либо доверять их родственникам или друзьям. Трудовой кодекс содержит положения, направленные на защиту работающих женщин, ухаживающих за больными детьми и имеющими малолетних детей. Однако недоступность дошкольных учреждений для большинства населения будет и в будущем препятствовать женщинам в успешном сочетании рабочих и семейных обязанностей.

¹³ I-Fanf Elise Chang. 'Early Childhood Education in Azerbaijan', UNICEF, 2009.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Conference Notes: 'Reform of the Education System in Azerbaijan for a Sustainable Future', UNESCO, 2005.