

**ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
АГЕНТСТВО ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

***РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР
ПО ОХРАНЕ ТРУДА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ***

Архангельск - 2010

Региональный обзор «Состояние условий и охраны труда в Архангельской области» подготовлен в рамках сотрудничества Агентства по труду и занятости населения Архангельской области и Субрегионального бюро Международной организации труда (МОТ) для стран Восточной Европы и Центральной Азии в соответствии с «Методическим руководством для составления регионального обзора по охране труда».

Региональный обзор подготовлен при участии:

Государственной инспекции труда в Архангельской области и НАО – заместитель руководителя, главный государственный инспектор труда в Архангельской области **Анна Ивановна Третьякова;**

Государственного учреждения – Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации – управляющий – **Николай Михайлович Дедюрин;**

Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области – заместитель руководителя **Тарас Иванович Носовской;**

Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Архангельской области - руководитель **Эдуард Анатольевич Пивоваров;**

Архангельской областной Федерации профсоюзов – главный технический инспектор труда **Валентин Николаевич Розов.**

УДК 614.8.01

П.В. Шевелев, И.В. Стряпунин, М.А. Быков, Л.В. Алексеева,
А.В. Сидорова. - Архангельск, 2010. - 90 с.

Приведена информация о региональном законодательстве в сфере охраны труда, механизмах формирования государственной политики в сфере охраны труда, структурах социального партнерства, деятельности различных партнеров в сфере охраны труда, трудовых ресурсах, участниках и заинтересованных сторонах, статистических данных и показателях состояния и условий охраны труда, общих демографических данных, проблемах и трудностях, а также о потребностях дальнейшего развития региона.

*Региональный обзор «Состояние условий и охраны труда
в Архангельской области» рассмотрен и одобрен
областной трехсторонней комиссией по регулированию
социально-трудовых отношений*

© П.В. Шевелев, и др., 2010

Введение в региональный обзор

Архангельская область расположена на Севере Европейской части России. Ее побережье на протяжении 3 тыс. км омывают холодные воды трех арктических морей: Белого, Баренцева и Карского.

Площадь территории – 587 тыс. кв. км.

Численность населения Архангельской области 1,3 млн. человек, городское население составляет около 1 млн. человек.

На территории области действуют 229 муниципальных образований:

- 7 городских округов;
- 19 муниципальных районов;
- 24 городских поселений;
- 179 сельских поселений.

Административным центром области является город Архангельск. К наиболее крупным городам относятся: Северодвинск, Котлас, Новодвинск, Коржма, Мирный.

Близость морей и океанов заметно сказывается на климате области, который является переходным между морским и континентальным. Зима обычно длинная (до 250 дней) и холодная, с низкой температурой в среднем до -26°C и сильными ветрами. Средняя температура летом около 15°C тепла.

Плотность населения 2,2 человека на 1 км². В городах проживает 74,7 %, в сельской местности 25,3 % населения. Трудоспособное население составляет 64,3 % его численности.

Карта административного деления Архангельской области представлена на рисунке 1.

Высшим должностным лицом Архангельской области является Губернатор Архангельской области, который представляет область в отношениях с федеральными органами государственной власти и с органами государственной власти других субъектов РФ.



Рисунок 1 – Карта административного деления
Архангельской области

На 1 января 2010 года зарегистрировано 26153 организаций всех форм собственности и видов экономической деятельности.

Индекс промышленного производства по области в целом за 2009 год составил 89,8 % к уровню 2008 года (по Российской Федерации – 89,2 %).

Структура промышленного производства Архангельской области:

- «добыча полезных ископаемых» – 2,1 %;
- «обрабатывающие производства» – 72,4 %;

– «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 25,5 %.

Структура промышленного производства Архангельской области представлена на рисунке 2.

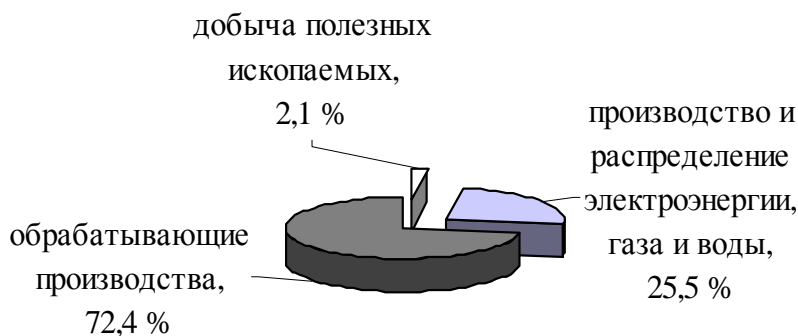


Рисунок 2 – Структура промышленного производства Архангельской области

Объём инвестиций в основной капитал за 2009 год составил 31,6 млрд. рублей, или 65,7 % к уровню 2008 года (Рисунок 3).

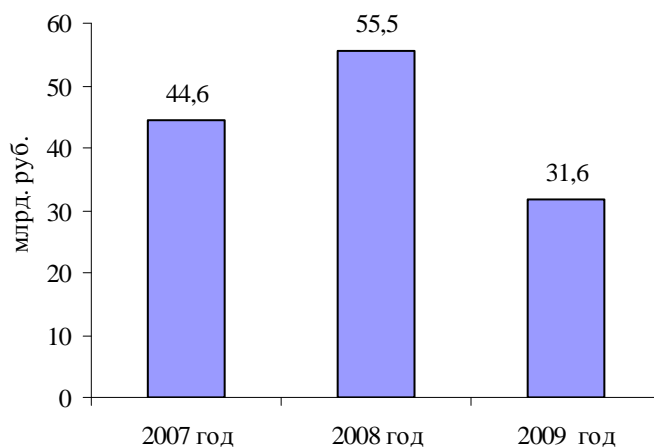


Рисунок 3 – Объем инвестиций в основной капитал, млрд. руб.

Денежные доходы (в среднем на душу населения в месяц) за 2009 год составили, по предварительной оценке, 15763 рубля и по сравнению с 2008 годом увеличились на 15,4 %. Реальные располагаемые денежные доходы возросли на 4,2 %.

Среднемесячная заработная плата (номинальная) за 2009 год по полному кругу предприятий Архангельской области сложилась в размере 18440 рублей и возросла к уровню 2008 года на 10,9 %. Реальная заработная плата за этот же период сократилась на 1,0 %.

Численность постоянного населения Архангельской области (без НАО) на 1 января 2010 года составила 1212,1 тыс. человек.

За 2009 год в Архангельской области родилось 14777 человек, что на 294 человека, или на 2,0 %, больше, чем за 2008 год.

Число умерших за отчетный период составило 17556 человек, или на 403 человека (на 2,2 %) меньше, чем за 2008 год. Вместе с тем смертность превышает рождаемость на 18,8 %.

Естественная убыль населения за отчетный период составила 2779 человек против 3476 человек за 2008 год. Коэффициент естественной убыли на 1000 человек населения за 2009 год составил 2,3 промилле, в 2008 году – 2,9 промилле.

По состоянию на 1 января 2010 года общая численность безработных граждан составила 17718 человек, что на 27,4 % выше данного показателя на аналогичную дату 2009 года.

На конец декабря 2009 года уровень регистрируемой безработицы по области составил 2,7 %.

Потребность в работниках (вакансии), которой располагала служба занятости на конец декабря 2009 года, составила 5929 человек.

Коэффициент напряженности на рынке труда области (число незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в расчете на одну вакансию) на конец декабря 2009 года составил 3,3 человек против 2,4 человек на конец декабря 2008 года.

1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда в области

Основным законом Архангельской области является Устав Архангельской области (принят Архангельским областным Собранием депутатов 23.05.1995 № 475-24-ОЗ, ред. от 20 мая 2009 г.).

Устав устанавливает главной обязанностью органов государственной власти и органов местного самоуправления признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Систему органов государственной власти области составляют:

– Губернатор Архангельской области - высшее должностное лицо Архангельской области, руководитель высшего исполнительного органа государственной власти области;

– Правительство Архангельской области - высший исполнительный орган государственной власти Архангельской области;

– Архангельское областное Собрание депутатов - законодательный (представительный) орган государственной власти области.

Одной из основ деятельности органов государственной власти области является организация охраны здоровья населения области.

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регулирующими трудовые отношения (включая вопросы охраны) на территории области, являются Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации.

1.1. Основные региональные законы в сфере охраны труда

– Областной закон «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области» от 10.11.05 № 110-06-ОЗ (в ред. законов Архангельской области от 15.04.2009 г. № 3-2-ОЗ, с изм., внесенными законом Архангельской области от 22.10.2009 N 76-6-ОЗ).

– Областной закон «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Архангельской области» № 84-5-ОЗ от 20.09.2005 г. (с изм., внесенными законами Архангельской области от 15.12.2009 № 118-9-ОЗ).

1.2. Основные региональные правовые нормативные (подзаконные) акты по охране труда

– Постановление правительства Архангельской области от 13 октября 2009 г. № 99-пп «Об утверждении Программы действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009–2011 годы».

– Постановление главы администрации области от 02.05.2006г. № 70 «О форме отчета об осуществлении отдельных государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны труда органами местного самоуправления».

– Распоряжение администрации Архангельской области от 17.03.2009г. № 89-ра/10 «О состоянии охраны труда в Архангельской области».

– Распоряжение комитета по труду Архангельской области от 28.04.2008г. № 4 «Об утверждении административного регламента по предоставлению государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда».

1.3. Международные договоры региона, содержащие требования охраны труда

Архангельская область включилась в международный проект «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России» ILO/RUS/04/V02/FIN-NW Russia. В рамках проекта с целью развития и совершенствования управления охраной труда непосредственно в организациях области разработан и согласован План мероприятий по взаимодействию Архангельской области и Международной организации труда на 2010 год.

Основные направления сотрудничества:

1) Развитие и совершенствование системы управления охраной труда на предприятиях Архангельской области:

– практическая работа с «пилотными» организациями региона для работы в рамках проекта по оценке и управлению профессиональными рисками;

- оказание консультационной помощи «пилотным» организациям по вопросам внедрения современных систем управления охраной труда и оценки профессиональных рисков;

- заседание областного координационного совета по охране труда: «О результатах взаимодействия в 2009 году комитета по труду и Международной организации труда в рамках проекта «Улучшение системы охраны труда на Северо-западе России»;

- организация совместных мероприятий в рамках подготовки проведения Всемирного дня охраны труда на территории Архангельской области;

- реализация мероприятий в соответствии с Программой действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009-2011 гг.;

- организация и проведение семинара по опыту внедрения системы оценки и управления профессиональными рисками «пилотными» организациями региона;

- организация и проведения семинара с руководителями и специалистами малого бизнеса области в целях совершенствования организации работы по охране труда;

- организация и проведение семинара по развитию социального партнерства в организациях области;

- проведение иных мероприятий в рамках работ по внедрению систем управления охраной труда.

2) Информационное обеспечение:

- разработка регионального обзора Архангельской области по охране труда за 2009 год;

- разработка методических рекомендаций по организации работы по охране труда в малом бизнесе;

- предоставление материалов и публикаций МОТ по пропаганде безопасного труда;

- распространение материалов и публикаций МОТ по пропаганде безопасного труда на предприятиях области и областных учебных центрах по охране труда, подготовка соответствующих рекомендаций и информации для межведомственных комиссий по охране труда муниципальных районов области, областных СМИ.

2. Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда

2.1. Основные направления региональной государственной политики в сфере охраны труда

Государственное управление охраной труда в Архангельской области возложено на исполнительный орган государственной власти Архангельской области по труду, осуществляющего реализацию государственной политики Архангельской области в сфере охраны труда, как рабочий орган системы государственного управления охраной труда (в настоящее время агентство по труду и занятости населения Архангельской области).

В настоящее время насущной государственной задачей является совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти области, местного самоуправления, надзорных и контрольных органов, общественных структур в части наведения порядка в обеспечении соблюдения трудовых прав граждан, законодательства о труде и охране труда.

Областным законом «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области» от 10.11.05 г. № 110-06-ОЗ предусматривается двухступенчатая система государственного управления охраной труда:

- первая ступень – областной уровень, в который входят агентство по труду и занятости населения Архангельской области и координационный совет Архангельской области по охране труда;

- вторая ступень – муниципальный уровень, в который входят городские округа и муниципальные районы области (25 муниципальных образований) и координационные советы (комиссии) по охране труда при муниципальных образованиях.

В систему государственного управления охраной труда области входит:

- взаимодействие с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами надзора и контроля, региональным отделением Фонда социального страхования РФ, областной Федерацией

профсоюзов и другими заинтересованными организациями через областной координационный совет Архангельской области по охране труда;

- приближение управляющего органа к объекту управления - наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда;

- реализация областных мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

- координация организации обучения по охране труда – создана сеть независимых обучающих организаций, которые успешно реализуют требования законодательных и нормативных правовых актов по названному направлению;

- обеспечение внутриведомственного государственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях;

- стимулирование и распространение передового опыта в организации работ по охране труда – проведение областного смотра-конкурса на лучшую организацию работ по охране труда;

- осуществление государственной экспертизы условий труда - проводятся все предусмотренные виды экспертиз условий труда;

- содействие в сертификации организации работ по охране труда в организациях.

Включение органов местного самоуправления в систему государственного управления охраной труда оказывает положительное влияние на состояние условий и охраны труда в организациях области. Исходя из численности работников по городам и районам области по полному кругу организаций, сформирован состав численности муниципальных служащих 27 человек, осуществляющих отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда в 25-ти муниципальных образованиях.

Во всех муниципальных образованиях созданы и работают муниципальные координационные советы по охране труда. За 2009 год проведено 47 заседаний (2008 г. – 46).

Координационный совет по охране труда создан для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по проблемам охраны труда, обеспечения сотрудничества и взаимодействия исполнительных органов государственной

власти Архангельской области, органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, объединений профсоюзов и работодателей, а также иных организаций при реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда на территории Архангельской области.

Исполнительный орган государственной власти Архангельской области по труду организационно и методически обеспечивает работу координационного совета Архангельской области по охране труда, который объединяет и координирует работу большинства федеральных надзорно-контрольных органов, работающих на территории области. Работа совета проводится в соответствии с «Положением областного координационного совета по охране труда», утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 06 мая 2010 года № 85-у. Координационный совет возглавляет заместитель Губернатора Архангельской области по социальным вопросам Кудряшова Е.В.

В течение 2009 года на заседаниях координационного совета по охране труда были рассмотрены вопросы:

- о взаимодействии с Международной организацией труда в рамках проекта «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России»;
- о подведении итогов областного смотра-конкурса по охране труда за 2008 год;
- об организации работы по охране труда на предприятиях автомобильного транспорта и ремонта;
- об обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях Архангельской области;
- об опыте работы уполномоченных по охране труда профсоюзного комитета ОАО «Котласский ЦБК»;
- о состоянии условий и охраны труда в организациях строительства Архангельской области;
- о выполнении решений областного координационного совета за 2008-2009 годы;

– об утверждении плана работы областного координационного совета по охране труда на 2010 год.

Решения координационного совета направлены всем заинтересованным сторонам для исполнения.

2.2. Разработка региональных программ по охране труда

Программа действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009–2011 годы утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 13 октября 2009 г. № 99-пп.

Программа действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009–2011 годы (далее – Программа) разработана на основании Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2008–2010 годы, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 октября 2008 года № 586, и в соответствии с распоряжением администрации Архангельской области от 17 марта 2009 года № 89-ра/10 «О состоянии охраны труда в Архангельской области».

Программа направлена на снижение рисков от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, улучшение условий труда, снижение смертности от предотвратимых причин и улучшение здоровья работающего населения.

Программа представляет собой комплекс нормативно-правовых, организационных, научно-исследовательских и методических мероприятий, призванных обеспечить решение основных задач в сфере охраны труда.

Программа учитывает современный уровень материального, информационного и социального состояния социально-экономической сферы Архангельской области и ориентирована на приоритетные направления решения проблемы по совершенствованию охраны труда на длительный период времени (2009–2011 годы).

Для реализации Программы требуется объединение усилий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Архангельской области,

органов местного самоуправления городов и районов Архангельской области, профсоюзов и работодателей.

Охрана труда является важным фактором социально-экономического развития Архангельской области. Производственный травматизм и профессиональные заболевания ведут к невосполнимым материальным и моральным потерям как для работников и организаций, так и для области в целом.

Несмотря на наметившуюся в последние годы тенденцию снижения уровня производственного травматизма, уровень профессиональных рисков остается высоким, увеличивается количество рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, сохраняется высокий уровень травматизма в лесопромышленном и агропромышленном комплексах, на транспорте и в строительстве.

Фактическое состояние условий и охраны труда указывает на необходимость программного подхода к проблеме улучшения условий и охраны труда в организациях Архангельской области.

Основная цель реализации мероприятий Программы заключается в обеспечении конституционных прав работников трудиться в условиях, соответствующих требованиям безопасности и гигиены.

Программа направлена на достижение следующих стратегических задач:

- снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (индикаторы – динамика производственного травматизма);

- повышение качества условий труда на рабочих местах (индикаторы – снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам);

- улучшение здоровья работающего населения, снижение смертности от предотвратимых причин (индикаторы – динамика профессиональной заболеваемости и динамика производственного травматизма со смертельным исходом).

Комплекс программных мероприятий предполагает:

- 1) совершенствование системы государственного управления охраной труда в Архангельской области, в том числе:

- совершенствование региональной нормативной базы по условиям и охране труда, совершенствование форм и методов государственного управления охраной труда;

- проведение регионального мониторинга условий и охраны труда на территории Архангельской области с участием всех заинтересованных сторон;

- сотрудничество с Международной организацией труда в рамках проекта «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России» (ILO/RUS/04/V02/FIN-NW Russia);

- усиление роли органов местного самоуправления городов и районов Архангельской области в обеспечении реализации государственной политики в сфере охраны труда на подведомственной территории;

- повышение роли социального партнерства, областного координационного совета по охране труда, межведомственных комиссий (координационных советов) по охране труда муниципальных образований в решении проблем улучшения условий и охраны труда в организациях Архангельской области;

2) развитие областной инфраструктуры обеспечения охраны труда, позволяющей работодателям реализовать свои обязанности по созданию безопасных условий труда, установленные законодательством, в том числе:

- содействие в развитии всех форм обучения по охране труда, включая приемы и навыки оказания доврачебной помощи пострадавшим, с внедрением новых образовательных технологий и методов, позволяющих имитировать реальные ситуации, современных обучающих программ;

- организация обучения по охране труда руководителей, специалистов, отдельных категорий застрахованных обучающимися организациями;

- информационное обеспечение охраны труда;

- методическое и практическое обеспечение охраны труда, предусматривающее повышение эффективности организации работы по охране труда в организациях Архангельской области;

3) обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах, комплексной оценки профессиональных рисков с последующим принятием мер по снижению их влияния на основе:

- проведения государственной экспертизы условий труда по результатам аттестации рабочих мест с последующей сертификацией организации работ по охране труда;

- создания системы аккредитованных аттестующих организаций, оказывающих услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда;

- содействия во внедрении современных средств защиты работающих от воздействия неблагоприятных факторов производственной среды;

4) повышение социальной защищенности работников от профессиональных рисков на основе социальной, медицинской и профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве, в том числе:

- обеспечение взаимодействия органов государственного управления охраной труда, надзора и контроля, специализированных учреждений здравоохранения, центров и отделений реабилитации, субъектов системы обязательного социального страхования в развитии предусмотренных законодательством видов реабилитации лиц, пострадавших на производстве;

- содействие в развитии системы оценки риска возникновения профессионального заболевания у лиц, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, расширение практики гигиенической оценки условий труда работников организаций с прогнозированием профессиональной и производственно-обусловленной заболеваемости;

- содействие в повышении качества профилактических осмотров работников с целью улучшения выявляемости профессиональных заболеваний на ранних стадиях, повышение качества услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному обеспечению лиц с профессиональными патологиями и трудовыми увечьями;

- совершенствование системы профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве, для обеспечения их социальной адаптации и снижения непроизводительных государственных издержек на реабилитацию инвалидов труда;

5) формирование общественного мнения о приоритете сохранения жизни и здоровья человека в процессе трудовой деятельности, в том числе:

- распространение передового опыта в сфере охраны труда посредством организации смотров-конкурсов, семинаров-совещаний по актуальным вопросам охраны труда;

- организация выставок современных средств индивидуальной и коллективной защиты работающих, приборов контроля параметров производственной среды при проведении массовых мероприятий, посвященных проблемам безопасности труда.

Применительно к конкретному управленческому решению в форме разработки и принятия мероприятий при формулировке целей Программа ориентирована на официальные статистические показатели.

Цели реализации Программы:

- снижение показателей производственного травматизма до уровней аналогичных показателей, достигнутых в среднем по Российской Федерации;

- существенное снижение показателей удельного веса работников, занятых в неблагоприятных условиях труда.

План мероприятий по реализации Программы предусматривает участие всех сторон социального партнерства – государства, объединения работников и работодателей.

Реализация Программы будет осуществляться в течение 3 лет (2009–2011 годы), в ходе которых планируется снизить смертность трудоспособного населения, обусловленную неблагоприятными производственными факторами, общим и производственным травматизмом, а также профессиональной заболеваемостью.

Должно быть достигнуто прекращение роста количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, а также остановлен рост численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

В результате реализации мероприятий Программы в Архангельской области ожидается:

- сокращение общего уровня производственного травматизма в расчете на 1000 работающих – с 4,5 в 2008 году до 3,8 в 2011 году;

- сокращение уровня производственного травматизма со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих – с 0,146 в 2008 году до 0,124 в 2011 году;

- сокращение численности работающих в условиях, не отвечающих гигиеническим требованиям, – с 42 % в 2008 году до 35,7 % в 2011 году;
- сокращение занятых тяжелым физическим трудом – с 11,5 % в 2008 году до 9,8 % в 2011 году;
- сокращение числа человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших – с 42759 в 2008 году до 36300 в 2011 году;
- совершенствование системы государственного управления охраной труда в Архангельской области;
- улучшение методического руководства и координации работой специалистов и служб охраны труда организаций;
- ежегодное увеличение на 10 процентов количества руководителей и специалистов организаций, прошедших обучение по охране труда;
- увеличение до 30 процентов количества работников, у которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда, от общего числа занятых в экономике Архангельской области.

2.3. Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда

Экономический механизм стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда заложен в Федеральном законе от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и заключается в установлении работодателю дифференцированного размера страхового тарифа (не только в зависимости от класса профессионального риска, но и в зависимости от состояния охраны труда – с соответствующим установлением скидок/надбавок к страховому тарифу). Скидки и надбавки могут устанавливаться до 40 %.

Расходы на единовременные и ежемесячные страховые выплаты в 2009 году составили 203630,5 тыс. руб.

В 2010 году финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний предусмотрено в сумме 62,5 млн. руб.

Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний по данным Архангельского регионального отделения ФСС РФ (тыс. руб.) представлено на рисунке 4.

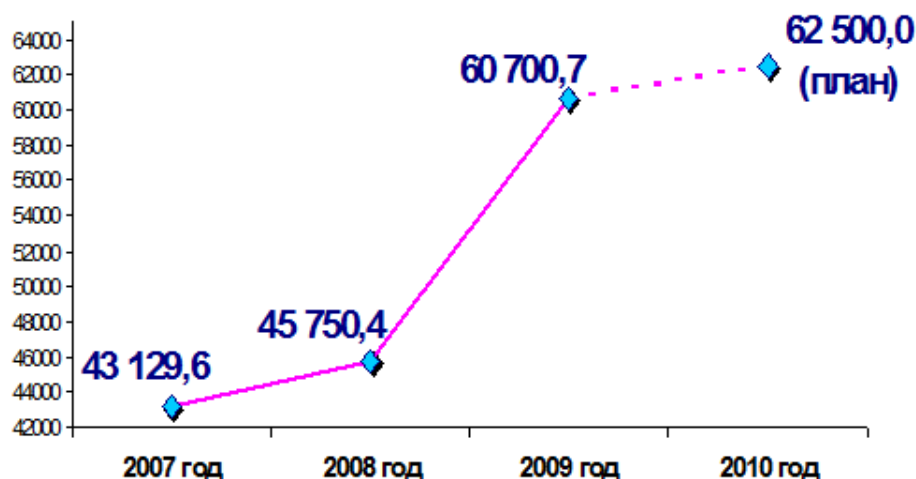


Рисунок 4 - Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний ГУ-Архангельским региональным отделением ФСС РФ (тыс. руб.)

В 2009 году установлены надбавки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 55 организациям, сумма надбавки в годовом исчислении составила 2855,5 тыс. руб.

Скидка установлена 11 организациям, сумма скидки составила 1188,5 тыс. руб.

Динамика использования средств Фонда социального страхования на предупредительные мероприятия по сокращению производственного травматизма страхователями области представлена в таблице 1.

Динамика использования средств Фонда социального страхования

Таблица 1

Год	2007	2008	2009
Количество страхователей, получивших разрешение на финансирование предупредительных мероприятий, ед.	146	195	192
Сумма средств, тыс. руб.	43129,6	45750,4	60700,7

2.4. Формы общественного поощрения и распространения опыта в сфере охраны труда

Накануне Всемирного дня охраны труда – 28 апреля 2009 года на заседании областного координационного совета подведены итоги смотр-конкурса.

Смотр-конкурс проводился в два этапа:

I этап – среди организаций муниципальных районов (городских округов);

II этап – среди муниципальных районов (городских округов).

Победителями областного смотра-конкурса были признаны:

– в номинации «Лучший городской округ» по организации работы в сфере охраны труда» муниципальное образование «Город Коряжма», глава муниципального образования Елезов Валерий Иванович.

– в номинации «Лучший муниципальный район» по организации работы в сфере охраны труда» муниципальное образование «Вельский муниципальный район», глава муниципального образования – Смелов Алексей Васильевич.

В рамках сотрудничества с МОТ и реализации проекта в апреле 2009 года для «пилотных» организаций области совместно с координатором проекта Международной организации труда по охране труда на Северо-Западе России Рудаковым М.Л. проведен семинар по внедрению современной системы управления охраной труда на основе ГОСТ 12.0.230 -2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», который полностью соответствует принципам МОТ, изложенным в Руководстве по системам управления охраной труда (МОТ-СУОТ 2001).

В преддверии Всемирного дня охраны труда 21 апреля 2010 г. в Архангельской области в г. Северодвинск прошел трехдневный семинар по вопросам охраны труда на тему «Управление рисками и профилактика в сфере труда в новых условиях» с участием экспертов Международной организации труда, специалистов муниципальных образований области для того, чтобы подвести итоги работы за 2009 год, поделиться богатым опытом по выполнению отдельных государственных полномочий в сфере охраны труда, получить рекомендации и консультации специалистов и руководителей надзорно-

контрольных органов, регионального отделения Фонда социального страхования РФ, Федерации профсоюзов, учебных центров, а так же определить задачи и приоритеты работы в новых условиях на 2010 год.

В первый день участники семинара работали в Северодвинске. С докладами выступили руководитель агентства по труду и занятости населения Архангельской области Павел Шевелев, руководитель Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования Дедюрин Н.М., заместитель руководителя государственной инспекции труда в Архангельской области и НАО Третьякова А.И., начальник отдела охраны труда агентства по труду и занятости населения Архангельской области Стряпунин И.В. Профессор, доктор технических наук, координатор проекта МОТ на Северо-Западе России Марат Рудаков осветил основные направления деятельности Международной организации в сфере охраны труда в России.

На протяжении многих лет наша система строилась на основе несчастных случаев, которые уже произошли. В мировых методиках фундаментом выступают риски, там не ждут несчастных случаев, а стараются предусмотреть и не допустить их. Именно этот принцип заложен в основу программы по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009-2011 гг.

На семинаре были рассмотрены доклады:

- анализ состояния условий и охраны труда в Архангельской области в разрезе муниципальных образований;
- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- о результатах контрольно-надзорной деятельности государственной инспекции труда в Архангельской области и НАО в 2009 году;
- об исполнении государственных полномочий специалистами муниципальных образований области в части оказания практической помощи организациям в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда;
- о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- о развитии социального партнерства в Архангельской области;

- о проведении в Архангельской области в 2010 г. регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;
- об организации совместных мероприятий в рамках проведения всемирного дня охраны труда;
- о реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009-2011 годы;
- об организации общественного контроля за состоянием охраны и условий труда на предприятиях Архангельской области;
- о практике участия специалиста муниципального образования г. Северодвинск в качестве представителя в составе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходами;
- об исполнении государственных полномочий специалистами МО «Приморский район» в части оказания методической помощи в создании служб охраны труда и организации их работы;
- новое законодательство по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- вопросы экономики охраны труда в малом бизнесе;
- о практике работы муниципального образования г. Котлас области с организациями малого бизнеса;
- о практике работы регионального базового центра безопасности труда и жизнедеятельности Архангельского государственного технического университета с организациями малого бизнеса.

3. Механизмы социального партнерства и координации деятельности

3.1. Региональный уровень

В настоящее время основным нормативным документом, регулирующим отношения социального партнерства на территории области, является областной закон «О социальном партнерстве в Архангельской области» от 27 мая 1998 года № 73-16-ОЗ (в ред. от 15.02.2010 № 131-10-ОЗ).

Социальное партнерство в Архангельской области направлено на решение следующих задач:

- обеспечения социально-ориентированной политики экономических преобразований в области;
- обеспечения эффективного механизма регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений;
- обеспечения стабильности в обществе на основе объективного учета интересов всех его слоев;
- проведения коллективных переговоров, взаимных консультаций сторон соглашений;
- разработки и заключения соглашений, коллективных договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим законом;
- предотвращения коллективных трудовых споров и содействия разрешению конфликтов;
- регулирования оплаты труда в бюджетном, государственном и негосударственном секторе экономики, охраны условий труда и отдыха;
- создания условий для обеспечения занятости населения и развития рынка труда.

Основными принципами социального партнерства являются:

- безусловное соблюдение участниками социального партнерства норм Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и Архангельской области;
- уважение и учет интересов участников переговоров;
- заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях;
- полномочность социальных партнеров и их представителей;
- равноправие сторон и доверие в отношениях;
- содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе;
- соблюдение сторонами и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- свобода выбора и обсуждение вопросов, входящих в сферу социального партнерства;
- добровольность принятия обязательств социальными партнерами на основе взаимного согласования;
- регулярность проведения консультаций и переговоров по вопросам, входящим в сферу социального партнерства;
- реальность обеспечения принятых социальными партнерами обязательств;
- обязательность исполнения достигнутых договоренностей, установления контроля за их выполнением;
- ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине принятых обязательств, соглашений, договоров, решений;
- соблюдение предусмотренных действующим законодательством примирительных процедур при разрешении коллективных трудовых споров.

Социальное партнерство осуществляется в формах:

- коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и заключению коллективных договоров, соглашений;
- взаимных консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий трудовых прав работников и совершенствования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- участия работников, их представителей в управлении организацией;
- участия представителей работников и работодателей в разрешении трудовых споров.

Основную работу по регулированию социально-трудовых отношений на территории области обеспечивает Архангельская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений.

Деятельность Комиссии осуществлялась в форме заседаний представителей территориальных (областных) объединений и организаций профсоюзов, региональных (областных) объединений и организаций работодателей и администрации Архангельской области, заседаний рабочих групп, консультаций с органами государственной власти области,

коллективных переговоров, согласования позиций сторон по основным направлениям социально-экономической политики.

В течение 2009 года для подготовки заседаний Комиссии, консультаций с исполнительными органами государственной власти области и согласования позиций сторон по основным направлениям социально-экономической политики проведено 7 заседаний рабочих групп.

Заседания Комиссии проводятся не реже одного раза в квартал в соответствии с утвержденным планом работы.

В течение отчетного периода состоялось четыре заседания Комиссии, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

1. О соблюдении трудовых прав граждан в условиях нестабильной финансово – экономической ситуации.

2. О показателях, характеризующих уровень и качество жизни населения области в 2008-2009 годах.

3. О потребности в привлечении иностранных работников и предложениях по объемам квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Архангельской области.

4. Об участии сельхозпроизводителей Архангельской области в мероприятиях Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 –2012 годы.

5. О выполнении работодателями области законодательства об обязательном пенсионном страховании и индивидуальном (персонифицированном) учете и реализации государственной программы софинансирования пенсионных накоплений на территории Архангельской области.

6. О социально-экономическом положении Архангельской области, прогнозных показателях развития региона и основных параметрах проекта бюджета на 2010 год.

7. О корректировке показателей, характеризующих уровень и качество жизни населения области в 2008-2009 годах.

8. О соглашении о минимальной заработной плате в Архангельской области.

9. О региональном обзоре по охране труда.

10. О взаимодействии органов службы занятости населения и работодателей по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые.

11. О показателях, характеризующих уровень и качество жизни населения области в 2009 - 2010 годах.

12. О плане работы областной трехсторонней комиссии на 2010 год.

С целью создания условий эффективного развития экономики, достойного труда и отдыха работников, повышения качества жизни населения области, на основе принципов социального партнерства в области заключено областное трехстороннее соглашение между объединениями профсоюзных организаций Архангельской области, объединениями (союзами) работодателей Архангельской области и администрацией Архангельской области по вопросам социально-трудовых отношений на 2009 – 2011 годы.

Для поднятия значимости коллективных договоров в обеспечении эффективного решения проблем, связанных с трудовыми отношениями, в интересах человека проведен конкурс «Лучший коллективный договор», награждение победителей которого проводилось на заседании Комиссии. По вопросам социального партнерства и трудовых отношений выпущены 2 информационных бюллетеня, которые были направлены в муниципальные районы и городские округа, профсоюзы и работодателям для использования в работе.

Под постоянным контролем Комиссии находятся вопросы исполнения приоритетных национальных проектов, улучшения условий и охраны труда, повышения уровня и качества жизни населения, в том числе оплаты труда.

По данным муниципальных образований на территории Архангельской области на 31 декабря 2009 года заключены и действуют 46 соглашений (что на 4,4 % больше, чем на эту же дату 2008 года), в том числе: региональных – 1; региональных отраслевых – 9; отраслевых территориальных – 28; иных – 7.

В настоящее время отраслевые соглашения по социально – трудовым отношениям заключены и действуют в 16-ти муниципальных районах (городских округах) или на 61 % территорий области. Как и прежде наибольшее число соглашений распространяется на работников образования - 15 или 53 % от числа всех заключенных территориальных отраслевых соглашений. В учреждениях культуры заключено 25 % всех соглашений, в здравоохранении – 7 %.

На 1 января 2010 года зарегистрировано 26153 организаций всех форм собственности и видов экономической деятельности. В 1301 организации имеются коллективные договоры. Из них 99,0 % или 1286 коллективных договоров представлено на уведомительную регистрацию. На отчетную дату коллективно-договорным регулированием охвачено более 200 тыс. работников.

В соответствии с Положением о регистре соглашений и коллективных договоров, утверждённым постановлением Минтруда России от 10 октября 2003 г № 68, комитет по труду (в настоящее время – Агентство по труду и занятости населения Архангельской области) продолжает работу по созданию регионального регистра соглашений и коллективных договоров.

Выполнение обязательств коллективных договоров и соглашений находится под постоянным контролем комитета по труду. За рассматриваемый период осуществлен контроль за выполнением 76-ти коллективных договоров и 4-х соглашений в организациях, расположенных на территории области. Данная проверка показала, что в основном положения коллективных договоров и соглашений выполняются. Причиной невыполнения отдельных пунктов коллективных договоров является недостаточность финансовых средств. Ситуация находится под контролем сторон коллективно-договорного регулирования.

В условиях кризиса ни работодатели, ни профсоюзы каких-либо действий по пересмотру коллективных договоров и соглашений в части снижения социальных гарантий работникам не предпринимали. При реализации положений соглашений по вопросам социально - трудовых отношений большое внимание уделяется вопросам эффективности их выполнения.

3.2. Организация общественного контроля

На уровне предприятия общественный контроль проводится профсоюзным органом через комитеты (комиссии) по охране труда, создаваемые на паритетной основе, и через уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов. Комитеты по охране труда являются одной из наиболее эффективных структур, обеспечивающих активное участие работников в работе по охране труда на производстве. По существу – это орган управления охраной труда в организации, поэтому ни один вопрос по охране труда на предприятии не может решаться без одобрения указанным комитетом.

Создание комитетов (комиссий) по охране труда сдерживает норма, заложенная в статье 218 Трудового кодекса Российской Федерации, которая допускает их создание по инициативе работодателя или по инициативе работников. Из содержания статьи следует, если ни одна их сторон не выступила с инициативой, совместные комитеты (комиссии) могут не создаваться.

Защита прав работников на благоприятные условия труда на производстве всегда была и остается основной функцией профессиональных союзов. Областная Федерация профсоюзов (ФПАО) осуществляет эти функции по разным направлениям. Во-первых, решение вопросов охраны труда через коллективные договоры в основной его части «Охрана труда».

Понимая, что в современных условиях коллективный договор становится по существу трудовой конституцией организации, основанной на социальном согласии работников и работодателей, профсоюзным комитетам оказывается практическая помощь в его разработке. Многие профсоюзные организации добились включения в раздел «Охрана труда» коллективного договора гарантий, предусмотренных сверх законодательства. Прежде всего, это возмещение вреда в связи с трудовым увечьем на производстве и смерти кормильца, выдача сверх норм спецодежды, спецобуви и других СИЗ, лечебно - профилактическое питание некоторой категории работников; переобучение потерпевшего на производстве по новой профессии за счет средств работодателя, если он вследствие трудового увечья не может выполнять прежнюю работу; материальное стимулирование уполномоченных по охране труда.

В 2009 году Президиум Федерации профсоюзов Архангельской области трижды рассматривал вопросы по охране труда и состоянию производственного травматизма в организациях области. В феврале – «О состоянии производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях области, обеспечении общественного контроля за условиями и охраной труда и мерах по предупреждению травматизма и профзаболеваний в трудовых коллективах», в мае – «Об итогах смотра – конкурса на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Федерации профсоюзов Архангельской области» в 2008 году», в июне - «О работе профсоюзных комитетов ОАО «Архангельский ЦБК» и Соломбальский ЦБК» по организации и контролю за соблюдением требований законодательства об охране труда».

По результатам рассмотрения Постановлениями Президиума ФПАО по каждому вопросу был определен комплекс мер, направленный на улучшение условий труда, предупреждение несчастных случаев, обеспечение общественного контроля за состоянием условий и охраной труда на производстве.

Ежегодное рассмотрение на Президиуме ФПАО вопросов состояния производственного травматизма и обеспечения общественного контроля за условиями и охраной труда в организациях области дает возможность членским организациям ФПАО оценить положение дел в отраслях и определить конкретные меры по усилению общественного контроля за условиями труда, предупреждению несчастных случаев на производстве. Значительная работа по организации общественного контроля за условиями и охраной труда была проведена в большинстве первичных профсоюзных организаций обкомов профсоюза работников связи, образования, здравоохранения, работников лесных отраслей, жизнеобеспечения, судостроения, «Электропрофсоюза».

Основная роль по контролю за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах отводится уполномоченным (доверенным) лицам по охране труда профсоюзов. В 2009 году в первичных профсоюзных организациях количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов составило 1750 человек. В течение года уполномоченными было проведено

1726 проверок, в ходе которых было выявлено 3061 нарушение трудовых прав работников в сфере охраны труда. Совместно с государственными органами надзора и контроля проведено 98 проверок.

В Архангельской области для обучения членов комиссий по охране труда и уполномоченных по охране труда в 2009 году средства социального страхования не выделялись.

Несмотря на это, в целом по области (за счет средств работодателей) обучено 607 членов комиссий по охране труда и уполномоченных, в том числе в Учебном центре Федерации профсоюзов прошли обучение 225 членов комиссий по охране труда и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов.

Рассматривая отчеты членских организаций ФПАО следует отметить, что несмотря на значительное количество мероприятий по охране труда, проведенных профсоюзными организациями, результаты работы большинства членских организаций ФПАО, первичных профсоюзных организаций и уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда в прошедшем году нельзя считать удовлетворительными. Следует признать, что профсоюзные организации не смогли надлежащим образом организовать работу уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда.

В 2009 году по сравнению с 2008 годом, в большинстве членских организаций ФПАО произошло снижение уровня работы по осуществлению общественного контроля за условиями и охраной труда на производстве. Уменьшилось количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, число проверок по охране труда и выполнению работодателями обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами. В среднем на одного уполномоченного по охране труда приходится менее одной проверки в год, а в ряде членских организаций уполномоченными не было проведено ни одной проверки. При выявлении (в ходе проверок) нарушений трудового законодательства, профсоюзные организации практически не направляют в адрес работодателей и надзорных органов требований о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении трудовых прав членов профсоюзов в области охраны труда. Все это свидетельствует о том, что членские организации ФПАО, первичные профсоюзные организации не в

полной мере используют предоставленные законодательством права по осуществлению контроля за условиями и охраной труда на производстве, не уделяют надлежащего внимания и не оказывают необходимой помощи уполномоченным по охране труда в выполнении возложенных на них обязанностей.

В целях усиления защиты трудовых прав членов профсоюза в части обеспечения права работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда, членским организациям ФПАО и первичным профсоюзным организациям в 2010 году предложено:

- продолжить осуществление мероприятий, направленных на повышение уровня работы по осуществлению общественного контроля за условиями и охраной труда на производстве;

- внести необходимые дополнения и изменения в коллективные договоры (в раздел «Условия работы, охрана и безопасность труда») мероприятия по организации эффективного контроля за состоянием условий труда, в том числе по предоставлению оплачиваемого времени для выполнения уполномоченными по охране труда своих обязанностей;

- включать в коллективные договоры и соглашения мероприятия, которые улучшают положение работников по сравнению с гарантиями, предусмотренными трудовым законодательством, а именно предусматривать выдачу дополнительной спецодежды, спецобуви и других СИЗ за счет средств работодателя;

- предусмотреть совместно с работодателями материальное стимулирование работников участков, где в течение года не допускалось грубых нарушений правил охраны труда;

- усилить роль и влияние комитетов (комиссий) по охране труда, созданных на паритетной основе с работодателем. Основной задачей в деятельности комитета по охране труда считать разработку и реализацию, на основании предложений членов профсоюза, программы совместных действий работодателя, профессионального союза и уполномоченных по охране труда по обеспечению безопасных условий труда, предупреждению несчастных случаев на производстве;

– продолжить работу по усилению взаимодействия профсоюзных организаций с органами местного самоуправления муниципальных образований, органами надзора и контроля, руководителями и специалистами предприятий.

4. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда

4.1. Региональные органы управления

В соответствии с областным законом «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области» правительство области:

1) реализует на территории Архангельской области единую государственную политику в сфере охраны труда;

2) принимает постановления, распоряжения Правительства Архангельской области об охране труда;

3) утверждает долгосрочные целевые программы Архангельской области в сфере охраны труда;

4) обеспечивает развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере охраны труда;

5) при разработке проекта областного закона об областном бюджете предусматривает средства для финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

6) участвует в разработке и реализации федеральных целевых программ в сфере охраны труда в установленном порядке;

7) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Архангельской области в сфере охраны труда.

Агентство по труду и занятости населения Архангельской области, как исполнительный орган государственной власти области по труду, осуществляющий реализацию государственной политики в сфере охраны труда:

1) осуществляет государственное управление охраной труда на территории области;

2) организует взаимодействие с органами государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, органами прокуратуры, профессиональными союзами, их объединениями, объединениями работодателей в решении проблем охраны труда;

3) координирует работу исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере охраны труда в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Архангельской области;

4) организует работу областного координационного совета по охране труда;

5) участвует в установленном порядке в разработке и реализации долгосрочных целевых программ Архангельской области в сфере охраны труда;

6) разрабатывает, утверждает и реализует ведомственные целевые программы Архангельской области в сфере охраны труда;

7) организует проведение в установленном порядке обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте;

8) участвует в расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом;

9) организует сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области;

10) осуществляет на территории Архангельской области в установленном порядке государственную экспертизу условий труда, организует проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и проведение подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

11) оказывает содействие региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации в решении вопросов установления страхователям скидок и надбавок к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

12) разрабатывает совместно с другими субъектами управления охраной труда мероприятия по улучшению условий труда;

13) участвует в проверках с органами государственного надзора и контроля в части соблюдения требований охраны труда работодателями в порядке, предусмотренном законодательством;

14) участвует в разработке мер экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда, разработке и внедрении безопасной техники и безопасных технологий, производстве и внедрении средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

15) в установленном порядке создает информационно-методические центры, исследовательские лаборатории условий труда;

16) оказывает методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в совершенствовании работы по охране труда;

17) осуществляет иные полномочия, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Архангельской области в сфере охраны труда.

В соответствии с областным законом «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями Архангельской области» органы местного самоуправления муниципальных образований городов и районов области наделяются следующими государственными полномочиями:

1) оказание методической помощи в создании служб охраны труда и организации их работы у работодателей;

2) содействие работодателям в организации обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;

3) организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования;

4) получение и хранение сведений о групповых несчастных случаях на производстве, тяжелых несчастных случаях на производстве, несчастных случаях на производстве со смертельным исходом; участие в качестве представителей в составе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве (в том числе групповых), в результате которых один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастных случаев на производстве (в том числе групповых) со смертельным исходом;

5) оказание работодателям практической помощи в организации проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и проведения подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

Характеристика органов государственного управления охраной труда представлена в таблице 2.

Характеристика органов государственного управления охраной труда

Таблица 2

№ п/п	Органы, организации, подразделения, осуществляющие функции управления охраной труда в субъекте РФ, включая муниципальные образования	Численность (чел.)		Расходы на мероприятия по улучшению условий и охраны труда (млн.руб.)		Примеч.
		2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.	
1.	Отдел государственного управления охраной труда агентства по труду и занятости населения Архангельской области	6	5	3,4	3,2	Расходы на годовой фонд заработной платы, командировки обучение
2.	Муниципальные образования городов и районов области	27	27	9,1	9,1	Субвенции из областного бюджета

4.2. Региональные органы надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации осуществляет федеральная инспекция труда.

Федеральная инспекция труда - единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, и его территориальных органов (государственных инспекций труда).

На территории Архангельской области надзорно-контрольную деятельность в сфере трудовых отношений осуществляет Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

Анализ проведенных проверок свидетельствует, что по сравнению с аналогичным периодом 2008 годом интенсивность работы государственных инспекторов труда по ряду направлений деятельности в установленной сфере повысилась.

За отчетный период проведено 2518 проверок, что на 14,8 % выше аналогичного периода 2008 года, в том числе комплексных 724, тематических 892 (увеличение на 16 %), целевых 902 (увеличение на 61 %) (Рисунок 5).



Рисунок 5 - Анализ проверок, проведенных Государственной инспекцией труда

Из общего количества проверок 233 проведены в государственных предприятиях, 375 в муниципальных, 1910 проверок проведены в организациях иных форм собственности.

Общее количество нарушений законодательства, выявленных в ходе всех видов проверок, составило 26658, в том числе выявлено 16989 нарушений по охране труда и 9669 нарушений законодательства о труде.

Анализ выявленных нарушений показывает, что наибольшее их число, по видам экономической деятельности, допускается в оптовой и розничной торговле, на транспорте и связи, в сельском и лесном хозяйстве, в строительстве, на обрабатывающих производствах.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства в этой сфере является непрохождения руководителями и специалистами проверки знаний по охране труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний по охране труда и стажировки на рабочих местах.

По требованию госинспекторов труда прекращено использование не имеющих сертификатов 5888 единиц средств индивидуальной защиты, отстранены от работы 5189 работников, не прошедших своевременно в установленном порядке обучение, инструктаж и проверку знаний по охране труда.

В результате реализации и исполнения законных требований госинспекторов труда, изложенных в их предписаниях, в 2009 году работодателями были произведены выплаты задержанной заработной платы 17246 работникам на общую сумму 269,12 млн. рублей, отменены 45 незаконно наложенных дисциплинарных взыскания, отменено по требованию государственных инспекторов труда 10 приказов об увольнении работников, заключен 21 трудовой договор.

По обращениям граждан государственной инспекцией труда была проведена 121 проверка соблюдения работодателями законодательства о труде, в ходе которых было выявлено 31 нарушение трудовых прав работников в том числе:

- 12 нарушений по вопросам проведения сокращения;
- 16 нарушений по вопросам предоставления гарантий и компенсаций работникам при сокращении численности работников;
- 6 нарушений по вопросам введения режима неполного рабочего дня или неполной рабочей недели;
- 3 нарушения по вопросам оплаты времени простоя.

Государственной инспекцией труда в Архангельской области и Ненецком АО для реализации мер по снижению уровня травматизма и профессиональной заболеваемости за счет создания работодателем благоприятных и безопасных условий труда разработано "Положение об участии организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей Архангельской области и Ненецкого автономного округа в проекте «Декларирование деятельности организации на соответствие условий и охраны труда требованиям трудового законодательства».

Для участия в этом проекте организациям (предпринимателям) необходимо направить в Государственную инспекцию труда в Архангельской области и Ненецком АО заявление-декларацию. При положительном рассмотрении этой заявки работодатель освобождается от плановых проверок соблюдения требований охраны труда на протяжении 5 лет.

Список предприятий и организаций гарантированно соблюдающих трудовые права работников:

- ОАО "Вельское лесоперевалочное предприятие", генеральный директор Носур Алексей Анатольевич;
- ФГУП "Архангельское протезно-ортопедическое предприятие", директор Секретарев Валерий Евгеньевич;
- ФГУ "Администрация морского порта Архангельск", начальник - капитан морского порта Архангельск Гуринов Николай Валентинович;
- ОАО "Архангельский ЦБК", генеральный директор Белоглазов Владимир Иванович;
- ОАО "Севералмаз", президент Абрамов Николай Павлович;
- ОАО "Каргопольлес", исполнительный директор Гилев Владимир Дмитриевич;
- ОАО "Северодвинский завод строительных материалов", Перепелкин Александр Иванович.

4.3. Региональные органы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Средствами государственного социального страхования на территории Архангельской области управляет Государственное учреждение - Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования (ФСС) Российской Федерации.

Охрана здоровья работающего населения и снижение профессиональной заболеваемости граждан является одной из главных задач Фонда социального страхования Российской Федерации. Фонд вносит существенный вклад в сохранение трудовых ресурсов страны.

Средствами государственного социального страхования на территории Архангельской области управляет Государственное учреждение - Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Одним из направлений обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», является обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусматривает:

1) обеспечение социальной защиты застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска;

2) возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных Федеральным законом 125-ФЗ случаях, путем предоставления застрахованному в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе оплату расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию;

3) обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

По состоянию на 1 января 2010 года отделение Фонда производило ежемесячные страховые выплаты 5402 получателям в соответствии с рисунком 6, в том числе 421 иждивенцу, имеющему право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного.

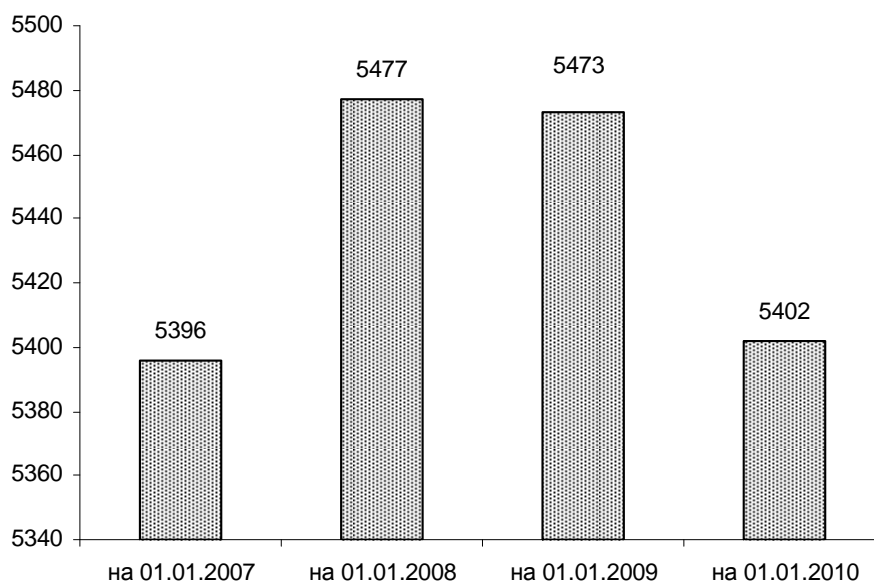


Рисунок 6 - Число получателей страховых выплат

В 2009 году, в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, оплачено 57730 календарных дней в сумме 27926,1 тыс. руб.

В 2009 году вновь назначены страховые выплаты 250 пострадавшим и иждивенцам.

Расходы на единовременные и ежемесячные страховые выплаты в 2009 году составили 203630,5 тыс. руб.

Средняя ежемесячная страховая выплата, по состоянию на 1 января 2010 года, составила 4580 рублей.

С 1 января 2010 года, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 36 «Об установлении

коэффициента индексации размера ежемесячной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» ежемесячные страховые выплаты, назначенные до 1 января 2010 года, увеличены в 1,1 раза.

Расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию в 2009 году составили 28293,8 тыс. руб.

На финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в 2009 году отделением Фонда направлено 60700,7 тыс. руб. (рисунок 7), в том числе:

– приобретены средства индивидуальной защиты для 30854 работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением на сумму 46451 тыс. руб.;

– аттестовано 1600 рабочих мест и израсходовано на эти цели 4136,5 тыс. руб.;

– санаторно-курортное лечение получили 492 работника, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами и на эти цели направлено 9310,9 тыс. руб.;

– 6 рабочих мест по уровню запыленности и загазованности воздуха приведены в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, на эти цели направлено 802,2 тыс. руб.

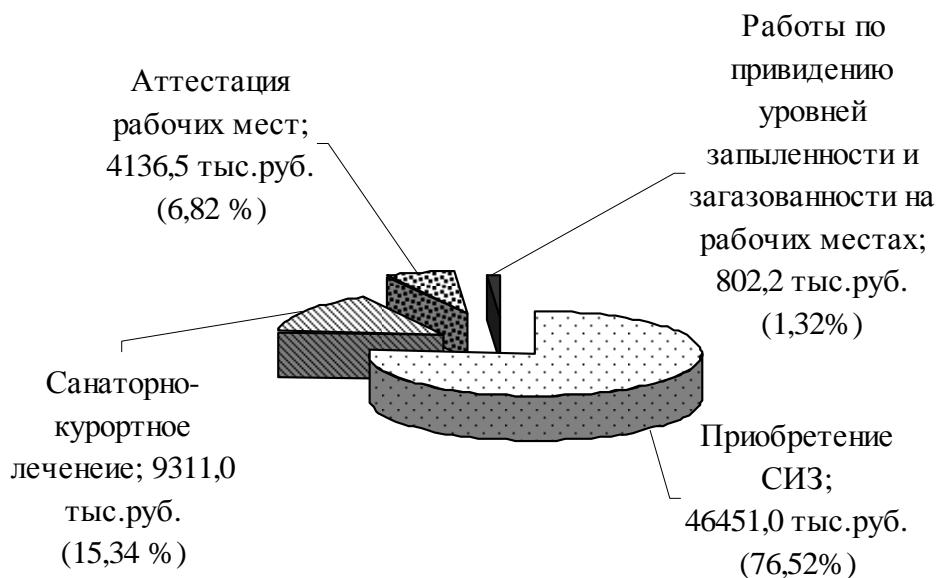


Рисунок 7 - Распределение средств, направленных на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний в 2009 году

В 2010 году финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний предусмотрено в сумме 62,5 млн. руб.

В 2009 году за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний проводилось финансирование углубленных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, предусматривающее увеличение объема периодического медицинского осмотра на два отдельных (узких) специалиста и два инструментально - лабораторных исследования.

На эти цели в 2009 году израсходовано 26567,6 тыс. руб. и прошли углубленные медицинские осмотры 40254 работника.

По состоянию здоровья работники, прошедшие углубленные медицинские осмотры, распределились следующим образом:

- практически здоровы – 29 %;
- с высоким риском развития заболевания, нуждаются в профилактических мероприятиях – 18 %;
- нуждаются в дообследовании и лечении в амбулаторных условиях – 51 %;
- нуждаются в дообследовании и лечении в стационарных условиях – 2 %;
- нуждаются в высокотехнологичных видах медицинской помощи – 0,02 %.

Распределение работников по состоянию здоровья, прошедшие углубленные медицинские осмотры представлено на рисунке 8.

В 2010 году финансирование углубленных медицинских осмотров бюджетом Фонда социального страхования Российской Федерации не предусмотрено.

В целях экономической заинтересованности субъектов страхования (страхователей) в снижении профессионального риска Федеральным законом № 125-ФЗ предусмотрено установление скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Скидки и надбавки могут устанавливаться до 40 %.

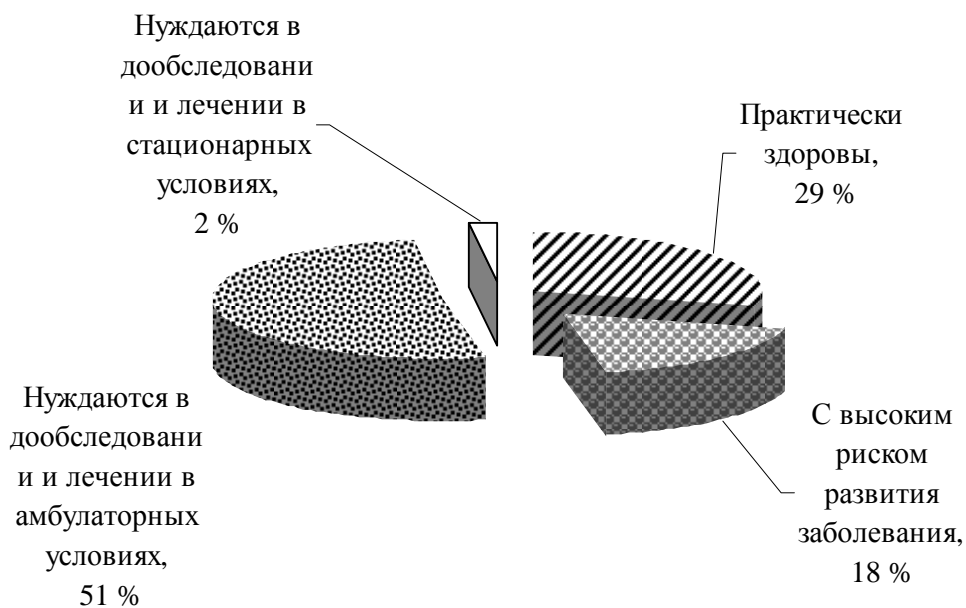


Рисунок 8 – Распределение работников по состоянию здоровья, прошедшие углубленные медицинские осмотры

В 2009 году установлены надбавки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 55 организациям, сумма надбавки в годовом исчислении составила 2855,5 тыс. руб.

Скидка установлена 11 организациям, сумма скидки составила 1188,5 тыс. руб.

Количество страхователей, которым установлены скидки и надбавки к страховым тарифам представлено на рисунке 9.

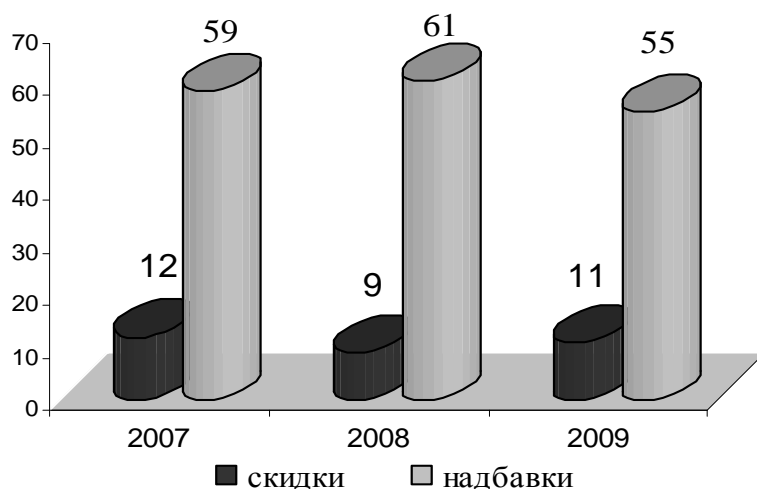


Рисунок 9 - Количество страхователей, которым установлены скидки и надбавки к страховым тарифам

5. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.д.

5.1. Территориальное управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области Управление в пределах своей компетенции осуществляет:

- государственный санитарно - эпидемиологический надзор за условиями труда, рабочими местами и трудовыми процессами, технологическим оборудованием, организацией рабочих мест, коллективными и индивидуальными средствами защиты работников, режимов труда, отдыха и бытовым обслуживанием работников в целях предупреждения профессиональных заболеваний, инфекционных заболеваний, связанных с условиями труда;

- рассмотрение обращений, запросов органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан;

- подготовку справок, информации в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления;

- организацию проведения мероприятий по установлению и устранению причин условий возникновения профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов производственной среды.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями: подписаны соглашения о взаимодействии с Северным территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по

железнодорожному транспорту, Главным управлением МЧС России по Архангельской области, Управлением государственного автодорожного надзора по Архангельской области, Инспекцией государственного строительного надзора и другими организациями.

В структуру Управления входят следующие структурные подразделения: отдел организации и обеспечения деятельности, отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел защиты прав потребителей, отдел надзора на транспорте и санитарной охраны территории, отдел бухгалтерского учета и отчетности и 9 территориальных отделов (в городе Северодвинске; в городе Новодвинске и Холмогорском районе; в Вельском, Виноградовском, Коношском, Устьянском и Шенкурском районах; в городе Котласе, Котласском, Верхнетоемском и Красноборском районах; в Плесецком районе и городе Мирном; в городе Коряжме, Вилегодском и Ленском районах; в Пинежском, Мезенском и Лешуконском районах; в Каргопольском и Няндомском районах; в Онежском районе).

В 2009 году в Архангельской области установлено 102 случая профессиональных заболеваний (в 2008 г. – 76 случаев), все случаи – хронические формы заболеваний.

Профессиональные заболевания регистрировались на территориях: г. Архангельск и Приморский район – 72 случая; Вельский район – 6 случаев; Коношский район – 1 случай; Онежский район – 2 случая; Пинежский район – 2 случая; Плесецкий район – 4 случая; Устьянский район – 2 случая; Холмогорский район – 7 случаев; Шенкурский район – 1 случай; г. Коряжма – 2 случая; г. Новодвинск – 2 случая; г. Мирный – 1 случай.

В структуру Управления входят следующие структурные подразделения: отдел организации и обеспечения деятельности, отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел защиты прав потребителей, отдел надзора на транспорте и санитарной охраны территории, отдел бухгалтерского учета и отчетности и 9 территориальных отделов (в городе Северодвинске; в городе Новодвинске и Холмогорском районе; в Вельском, Виноградовском, Коношском, Устьянском и Шенкурском районах; в городе Котласе, Котласском, Верхнетоемском и Красноборском районах; в Плесецком районе и городе Мирном; в городе Коряжме, Вилегодском и Ленском районах; в

Пинежском, Мезенском и Лешуконском районах; в Каргопольском и Няндомском районах; в Онежском районе).

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» имеет 9 филиалов (в городе Северодвинске; в городе Новодвинске и Холмогорском районе; в Вельском, Виноградовском, Коношском, Устьянском и Шенкурском районах; в городе Котласе, Котласском, Верхнетоемском и Красноборском районах; в Плесецком районе и городе Мирном; в городе Коряжме, Вилегодском и Ленском районах; в Пинежском, Мезенском и Лешуконском районах; в Каргопольском и Няндомском районах; в Онежском районе).

5.2. Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Архангельской области

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Основными задачами Управления являются:

1) Государственный надзор и контроль в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления).

2) Государственный надзор и контроль в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и охраны недр.

3) Государственный надзор и контроль в сфере промышленной безопасности.

4) Государственный надзор и контроль в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей).

5) Государственный надзор и контроль в сфере безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики.

6) Государственный надзор и контроль в сфере безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения.

7) Осуществление в установленном порядке и в пределах компетенции лицензирования и разрешительной деятельности, организация и проведение государственной экологической экспертизы.

8) Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно - кабельных сооружений), определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов военной инфраструктуры Вооружённых Сил Российской Федерации (далее - объекты, отнесённые к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору).

Организация и осуществление государственного надзора направлены на предупреждение аварий и производственного травматизма, на повышение безопасной эксплуатации поднадзорных объектов. Подтверждением эффективности надзорной деятельности Управления является недопущение роста производственного травматизма на подконтрольных предприятиях Архангельской области в отчетном периоде.

При планировании, организации и осуществлении контрольно - профилактической и разрешительной деятельности особое внимание уделялось предприятиям с неудовлетворительным состоянием поднадзорных объектов в области промышленной, энергетической безопасности, надзора за гидротехническими сооружениями, в том числе зданиям и сооружениям, техническим устройствам, представляющим наибольшую опасность в зависимости от их технического состояния.

Количество подконтрольных Управлению организаций на территории Архангельской области составляет 9874 единицы, из них:

– 1003 организации осуществляют деятельность в области промышленной безопасности, в том числе 881 организация занимается эксплуатацией опасных производственных объектов;

– 9874 предприятий и организаций электроэнергетики, в том числе 6 организаций, эксплуатирующих электростанции, 51 предприятие электрических сетей, 9817 потребителей электрической энергии.

На территории Архангельской области 5585 природопользователей, с которыми Управление работает в части рассмотрения проектов ПДВ и ПДС, нормирования, выдачи разрешений, администрирования платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

В области промышленной безопасности:

Инспекторским составом Управления в 2009 г. было проведено 528 обследований подконтрольных предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности; в ходе которых выявлено и предписано к исполнению 4851 нарушение.

В отчетном периоде назначено 194 административных наказания, в том числе в виде административного приостановления деятельности 9 постановлений, привлечено к административной ответственности в виде штрафов 185 юридических, должностных и физических лиц.

Общая сумма взысканных штрафов за отчетный период составила 867,3 тыс. рублей.

Передано 13 материалов в правоохранительные органы на нарушителей требований промышленной безопасности.

Одной из основных проблем, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях остается то, что в основном технические устройства на опасных производственных объектах отработали свой нормативный срок службы, устарели морально и физически. Например, в области надзора за подъемными сооружениями количество технических устройств на поднадзорных предприятиях составляет 5327 единиц, а 2951 из них (55 %) отработали нормативный срок службы.

Технологическое перевооружение предприятий производится крайне медленно. Уровень вложения средств в модернизацию и оснащение

технических устройств автоматикой на многих предприятиях очень низкий. А многократное продление нормативных сроков эксплуатации объектов на основании экспертизы промышленной безопасности в определённой мере тормозит процесс обновления основных фондов и технических устройств.

В связи с экономическим кризисом и снижением спроса на продукцию многие предприятия в отчетном периоде либо прекращали выпуск продукции, либо снижали объемы производства. В горнорудной и нерудной промышленности это ООО «Савинское карьероуправление», ОАО «Савинский цементный завод», ОАО «Северо-онежский бокситовый рудник» и ОАО «Севералмаз». Также предприятия дорожно-строительного и лесного комплекса за редким исключением прекратили добычу общераспространенных полезных ископаемых на своих карьерах. Отмечалось снижение объемов производства и на целлюлозно-бумажных предприятиях региона. В связи с отсутствием финансирования остановлено строительство 14 поднадзорных объектов (ОАО «Севералмаз», ООО «Газпром», ОАО «РЖД» и др.), уменьшилось количество вновь вводимых в эксплуатацию объектов газораспределения и газопотребления.

Вместе с тем, по результатам надзорной деятельности установлено, что в основном законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях проводятся удовлетворительно. Почти на всех предприятиях организован производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности: разработаны и согласованы положения о производственном контроле, приказами по предприятию назначены ответственные за осуществление производственного контроля, а на крупных предприятиях (ОАО «ПО «Севмашпредприятие», ОАО «ЦС «Звёздочка», ОАО «Архангельскоблгаз», филиал ОАО «Группа Илим» в г. Коряжме, ООО «Северные магистральные нефтепроводы» и др.) созданы службы производственного контроля. Такие процедуры, как страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта, экспертиза промышленной безопасности, проводятся систематически и регулярно. На предприятиях в соответствии с установленными требованиями разработаны планы локализации и ликвидации

аварий, проводятся учебно-тренировочные занятия. При обследовании предприятий проверены вопросы технической укрепленности, а также наличие и выполнение мероприятий, направленных на пресечение террористической деятельности.

В области энергетического надзора:

– управлением в части надзора за энергоустановками и сетями в 2009 г. проведено 931 мероприятие по контролю, в том числе 450 плановых проверок, 324 внеплановых проверки, 157 обследований по контролю за подготовкой и прохождением осенне-зимнего периода;

– выявлено 9534 нарушение обязательных требований правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых энергоустановок;

– рассмотрено 907 проектов энергоустановок, в т.ч. электроустановок – 710 проектов, теплоустановок – 197 проекта;

– за отчетный период было допущено в эксплуатацию электроустановок 793 единиц, тепловых установок – 162 единиц;

– составлено 282 протокола об административных правонарушениях. Сумма наложенных штрафов составила 758 тыс. рублей;

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости электрических установок поднадзорных предприятий являются:

– отсутствие ответственных за эксплуатацию электроустановок;

– неуккомплектованность рабочих мест обученным и аттестованным персоналом и отсутствие должным образом организованной работы с персоналом;

– неудовлетворительное состояние электросетевого хозяйства;

– изношенность оборудования;

– низкая надежность технических устройств энергоустановок, обеспечивающих безопасность при проведении работ;

– непроведение своевременного технического освидетельствования оборудования и капитального ремонта.

В ходе осуществления надзорной деятельности по контролю за состоянием безопасности в электро- и теплоснабжающих организациях при прохождении и подготовке к осенне-зимнему периоду 2009-2010 гг. инспекторским составом обследовано 107 энергоснабжающих организации, при этом проверены 4 электростанции, 17 электросетевых предприятий, 507 отопительно-производственных и отопительных котельных, а также состояние электрических и тепловых сетей организаций. В ходе проверок выявлено 1026 нарушений требований правил и норм безопасной эксплуатации, привлечено к административной ответственности 3 юридических и 24 должностных лица.

По результатам паспортизации готовности подведомственных объектов энергетики к работе в осенне-зимний период 2009-2010г. представителями Северного управления Ростехнадзора подписан энергоснабжающим предприятиям 161 акт готовности к работе в осенне-зимний период 2008-2009 гг., Всего подлежало паспортизации 271 энергоснабжающих организации.

В области государственного строительного надзора:

Количество незавершенных строительством объектов, по которым осуществляется государственный строительный надзор, на конец отчетного периода составляет 70.

Инспекторами Управления проведено 85 проверок объектов капитального строительства, выявлено 358 нарушений требований нормативных документов.

По результатам проверок за отчетный период вынесено 36 постановлений о наложении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 242 тыс.руб.

Характеристики выявленных нарушений требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации:

- несвоевременное извещение о начале строительства;
- строительство объектов без разрешения на строительство;
- ведение исполнительной документации и общего журнала работ с нарушениями РД-11-02-2006 и РД 11-02-2007;
- нарушение проектной документации;

– эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию.

В области надзора за гидротехническими сооружениями:

В 2009 г. было проведено 34 проверки безопасности гидротехнических сооружений (ГТС), выявлено 138 нарушений. Привлечено к административной ответственности 6 должностных лиц и 7 юридических лиц.

В 2009 Северному управлению Ростехнадзора на территории Архангельской области поднадзорно 39 гидротехнических сооружений, в том числе 26 объектов переданы на учет Росприроднадзором. Из них 10 объектов ГТС имеет нормальный уровень безопасности, 20 объектов ГТС – пониженный уровень, 9 объектов ГТС – неудовлетворительный уровень.

Информация о произошедших случаях аварийности и травматизма на поднадзорных объектах в 2009 г.

В 2009 г. на территории Архангельской области зарегистрирована одна авария на кране ООО «Промгражданстрой» г. Архангельск, в результате перегруза и неисправности ограничителя подъема груза произошла потеря устойчивости крана. Пострадавших нет. В 2008 г. также произошла одна авария на опасном производственном объекте.

На поднадзорных объектах в 2009 г. зафиксировано 7 случаев производственного травматизма, в т.ч. со смертельным исходом 4 (в электроэнергетике):

– 03 мая 2009 года в районе ст. Кизема Устьянского района Архангельской области помощник машиниста Путьевой машинной станции № 277 Дирекции по эксплуатации и ремонту путевых машин СЖД - филиала ОАО «РЖД» Аннин А.С. получил смертельную электротравму при подключении турного вагона комплекса железнодорожно-строительных машин к внешнему источнику электроснабжения.

– 18 июня 2009 г. в районе г. Онега Архангельской области в результате ошибочного наложения заземления на 3-й опоре воздушной линии 10кВ, (находящейся под напряжением), был смертельно травмирован электрическим током электромонтёр электроцеха ОАО «Онежский лесопильно-деревообрабатывающий комбинат» Кольчицкий Б.С.

– 25 августа 2009 г. был смертельно травмирован электрическим током в РУ-10 кВ ТП-284 Архангельского РЭС ПО «Архангельские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» слесарь по ремонту оборудования распределительных устройств Истомин П.В.

– 18 ноября 2009 г. около 11 часов при валке опасных деревьев вблизи железнодорожного полотна из-за лопнувшего троса лебедки верхушка одного из них упала на контактную сеть напряжением 27кВ. При попытке стащить дерево с помощью троса работник организации ЗАО «Дорожный центр внедрения новой техники и технологий» (ЗАО «ДЦВ», г. Ярославль) Чистый В.Л. был смертельно травмирован электрическим током.

Все указанные несчастные случаи, произошедшие в электрических установках Архангельской области, расследованы Государственной инспекцией труда совместно с представителями Северного управления Ростехнадзора.

По результатам расследования установлены причины несчастных случаев, разработаны мероприятия, направленные на снижение травматизма, виновные должностные лица привлечены к административной ответственности и направлены на внеочередную проверку знаний требований правил и норм энергетической безопасности.

6. Полномочия и функции органов местного самоуправления региона в сфере охраны труда

Включение органов местного самоуправления городов и муниципальных районов в систему государственного управления охраной труда способствует повышению эффективности реализации государственной политики в сфере охраны труда и оказывает положительное влияние на состояние охраны труда в организациях области.

В Архангельской области приняты областные законы: «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области» от 10.11.05 № 110-06-ОЗ (в ред. закона Архангельской области от 22.10.2009 № 76-6-ОЗ) и «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Архангельской

области» № 84-5-ОЗ от 20.09.2005 г. (с изм., внесенными законом Архангельской области от 15.12.2009 № 118-9-ОЗ), которыми, в том числе, предусмотрено участие муниципальных образований в государственном управлении охраной труда и передача субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий.

Исполнительный орган государственной власти Архангельской области проводит плановые и внеплановые проверки правильности осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Исходя из численности работников по городам и районам области по полному кругу организаций, сформирован состав численности муниципальных служащих 27 человек, осуществляющих отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда в 25-ти муниципальных образованиях.

Во всех муниципальных образованиях созданы муниципальные координационные советы по охране труда. За год проведено 47 заседаний.

За отчетный период специалисты муниципальных образований провели обследования 260-ти предприятий и организаций различных форм собственности и отраслевой направленности с целью изучения состояния работы по охране труда и оказания консультационной помощи в организации работы по охране труда (2008 г. – 190). За год проведено 107 совещаний и семинаров по различным вопросам охраны труда (2008 г. – 95), в которых приняли участие 3379 руководителей и специалистов предприятий и организации (2008 г. – 2790).

Специалисты по охране труда муниципальных районов: Каргопольский, Онежский, Приморский, Виноградовский подготовили и выпустили информационные бюллетени по вопросам охраны труда.

В рамках областного законодательства специалисты исполнительного органа по труду проводили плановые проверки осуществления отдельных государственных полномочий муниципалитетами. Проведенные проверки за истекшее время показывают возросший уровень работы специалистов муниципальных образований, работодатели все чаще обращаются к ним за консультационной помощью. В 2006 году проведено 2 проверки, в 2007 г. – 7, за 2008 г. – 6 проверок. В 2009 году проверялась организация работы в МО

«Приморский муниципальный район», МО «Вельский муниципальный район», МО «Плесецкий муниципальный район», МО «город Мирный, МО «Холмогорский муниципальный район», МО «Коношский муниципальный район». По результатам проверок оформлены акты, в которых отражены анализ и оценка работы по всем переданным полномочиям, выданы рекомендации по совершенствованию работы. С актами ознакомлены под роспись главы муниципальных образований. Итоги командировок подведены на заседании коллегии комитета по труду.

7. Организации, оказывающие услуги по охране труда

7.1. Организации, оказывающие услуги по исследованию и оценке производственных факторов на рабочих местах

Реестр аккредитованных органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий в ССОТ, осуществляющих свою деятельность на территории Архангельской области, ведется агентством по труду и занятости населения Архангельской области.

В Архангельской области активизируется процесс сертификации организации работ по охране труда на предприятиях области. Всего прошли процедуру сертификации порядка 20 организаций.

В 2009 году успешно прошли процедуру сертификации работ по охране труда и получили сертификат безопасности три предприятия: ОАО «Северодвинский завод строительных материалов», ОАО «Севералмаз» и ЗАО «ТЗК-Архангельск».

Реестр аккредитованных органов по сертификации представлен в таблице 3 и аккредитованных испытательных лабораторий в ССОТ, осуществляющих свою деятельность на территории Архангельской области представлен в таблице 4.

Реестр аккредитованных органов по сертификации в ССОТ

Таблица 3

№ п/п	Наименование и адрес органа	Аттестат аккредитации
1	ООО “Агентство по охране труда” 163061 г. Архангельск, пр. Троицкий, д.106, офис 65, тел. 288048	№ 0110 от 05.06.08 действителен до 05.06.2013
2	НУ “ИНЕКС” 164512 г. Северодвинск, ул. Лесная, 60, тел.(824)528603	№ 0021 от 20.06.08 действителен до 20.06.2013
3	Региональный учебный центр по охране труда ГОУ ВПО «Поморский государственный университет имени М.В. Ломоносова» 163002, г. Архангельск, пр. Ломоносова, 4, тел. 64 37 00	№ 0306 от 15.06.06 действителен до 15.06.2011
4	НОУ «Аттестационный центр-безопасность труда» 164507, Архангельская область, г. Северодвинск, пр. Ленина, д.46, офис 401, тел. (818 42) 56 64 24	№ 0488 от 19.12.08 действителен до 19.12.2013
5	ООО «Вектор», Архангельская обл., г. Котлас, пр. Мира, д. 17Б, кв.93, тел. 8 921 296 30 67	№ 0565 от 12.02.10 действителен до 12.02.2015
6	ЗАО “Региональная экспертная компания” 185030 Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Л. Чайкиной, д. 14, корпус 1, оф.4, тел.(8142)77 50 20	№ 0078 от 26.06.08, действителен до 26.06.13
7	Отраслевой научно-методический центр охраны труда на морском транспорте ЗАО “Центральный научно- исследовательский и проектно-конструкторский институт морского флота”, 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д.6	№ 0455 от 26.05.08, действителен до 26.05.2013
8	ЗАО “Клинский институт охраны и условий труда “ОЛС-КОМПЛЕКТ” 141600, Московская область, г. Клин, ул. Дзержинского, д.6	№0025 от 27.05.08 действителен до 19.06.2008
9	ЗАО “Международная академия меганауки ” 185031 Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мурманская, д. 22	№0077 от 26.06.03 действителен до 26.06.2008
10	ЗАО “БУТАМ” 194100, г. Санкт-Петербург, Кантемировская улица, д. 7, тел. (812)3317950	№0088 от 26.06.03 действителен до 26.06.2008
11	ООО “Си-Эй-Си – Городской центр экспертиз” 192102 г. Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д.6, тел. (812)3345987	№0139 от 22.12.03 действителен до 22.12.2008
12	ООО “Центр охраны труда “БЭСТ”, 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Ленина, 110, тел. (8212) 24 51 22	№0319 от 02.08.06 действителен до 02.08.2011

Продолжение таблицы 3

№ п/п	Наименование и адрес органа	Аттестат аккредитации
13	ООО “Сервиструдэксперт” 185005, г. Петрозаводск, ул. Ригачина, д.25, офис18, тел. (8182) 79 63 72	№0400 от 04.12.07 действителен до 15.06.2012
14	ООО “РОСТРУДЭКСПЕРТ” 185030, Республика Карелия, г. Петрозаводск, пр. Александра Невского, 59, тел. (8142) 59 27 40	№0258 от 24.08.05 действителен до 24.08.2010

Реестр аккредитованных испытательных лабораторий в ССОТ

Таблица 4

№ п/п	Наименование и адрес лаборатории	Аттестат аккредитации
1	Испытательная лаборатория ООО “ТЭЧ-СЕРВИС” г. Новодвинск, ул. Ворошилова, 2. тел: (81852)42661, 45300	№ 0144 от 05.06.08 действителен до 05.06.2013
2	Испытательная лаборатория Регионального базового центра безопасности труда и жизнедеятельности Архангельского государственного технического университета, г. Архангельск, наб. Северной Двины, 14, корп. 2, каб. 5. тел. 21-89-32	№ 0138 от 05.06.08 действителен до 05.06.2013
3	НУ “ИНЕКС”, 164512 г. Северодвинск, ул. Лесная, 60, тел.(824)528603	№ 0130 от 20.06.08 действителен до 20.06.2013
4	Испытательный лабораторный центр Северного государственного медицинского университета. 163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, 51. тел. 21 57 38	№ 0386 от 10.04.06 действителен до 10.04.2011 г.
5	Испытательная лаборатория регионального учебного центра по охране труда ГОУ ВПО «Поморский государственный университет имени М.В. Ломоносова», 163002, г. Архангельск, пр. Ломоносова, 4, тел. 64 37 00	№ 0408 от 15.06.06 действителен до 15.06.2011
6	Испытательная лаборатория ГОУ «Архангельский областной институт переподготовки и повышения квалификации работников», 163061, г. Архангельск, пр. Новгородский, 65, тел. 68 14 46	№ 0686 от 04.07.08 действителен до 04.07.2013
7	Испытательная лаборатория НОУ «Аттестационный центр-безопасность труда» 164507, Архангельская область, г. Северодвинск, пр. Ленина, д.46, офис 401, тел. (818 42) 56 64 24	№ 0775 от 19.12.08 действителен до 19.12.2013
8	Испытательная лаборатория ФГУ «СЕВВОДПУТЬ», Архангельская обл., г. Котлас, ул. К.Маркса, 9 тел. (818-37) 56-508	№ 0978 от 12.02.10 действителен до 12.02.2015

Продолжение таблицы 4

№ п/п	Наименование и адрес лаборатории	Аттестат аккредитации
9	Испытательная лаборатория ЗАО “Клинский институт охраны и условий труда “ОЛС-КОМПЛЕКТ” 141600, Московская область, г. Клин, ул. Дзержинского, д.6	№ 0653 от 27.05.08 действителен до 27.05.2013
10	Испытательная лаборатория ООО “ОЛС-КОМПЛЕКТ” 141600, Московская область, г. Клин, ул. Дзержинского, д.6	№ 0654 от 27.05.08 действителен до 27.05.2013
11	ЗАО “Региональная экспертная компания” 185030 Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Л. Чайкиной, д. 14, корпус 1, оф.4, тел.(8142)77 50 20	№ 0090 от 26.06.08 действителен до 26.06.2013
12	Центральная испытательная лаборатория экспертизы и условий труда отраслевого научно-методического центра охраны труда на морском транспорте ЗАО “Центральный научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт морского флота”, 191015, г. Санкт-Петербург, ул. Кавалергардская, д.6	№ 0187 от 26.05.08 действителен до 26.05.2013
13	ЗАО “БУТАМ” 194100, г. Санкт-Петербург, Кантемировская улица, д. 7, тел. (812)3317950	№ 0089 от 26.06.03 действителен до 26.06.2008
14	ЗАО “Международная академия меганауки ” 185031 Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мурманская, д. 22,	№ 0086 от 26.06.03 действителен до 26.06.2008
15	ООО “Си-Эй-Си – Городской центр экспертиз” 192102 г. Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д.6, тел, (812)3345987	№ 0153 от 22.12.03 действителен до 22.12.2008
16	ООО “Центр охраны труда “БЭСТ”, 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Ленина, 110, тел. (8212) 24 51 22	№ 0420 от 02.08.06 действителен до 02.08.2011
17	ООО “РОСТРУДЭКСПЕРТ”, 185030, Республика Карелия, г. Петрозаводск, пр. Александра Невского, 59, тел. (8142) 59 27 40	№ 0322 от 24.08.05 действителен до 24.08.2010
18	АНО “Центр охраны труда и промышленной безопасности”, 125367, г. Москва, Врачебный проезд,1 тел. (8926) 948 69 18	№ 0581 от 29.10.07 действителен до 29.10.2012

В Архангельской области при участии исполнительного органа государственной власти Архангельской области по труду сформированы и работают в этом направлении аккредитованные органы по сертификации в Системе сертификации работ по охране труда: ООО «Агентство по охране труда», НУ «ИНЭКС», а также аккредитованные испытательные лаборатории и центры в ССОТ: ООО «ТЭЧ-СЕРВИС», Региональный центр безопасности

труда и жизнедеятельности Архангельского государственного технического университета», НУ «ИНЭКС», ГОУ ВПО «Северный государственный медицинский университет», ОУ «Архангельский областной институт переподготовки и повышения квалификации работников, НОУ «Аттестационный центр-безопасность труда», а также ряд организаций с других регионов.

Так как все испытательные лаборатории находится в Архангельске и Северодвинске, то основной нашей задачей было создание лаборатории на юге области в г. Котласе. С этой целью в декабре 2009 г были рассмотрены и согласованы материалы и заявка на аккредитацию испытательной лаборатории по измерению производственной среды и трудового процесса аттестующей организации в Системе сертификации работ по охране труда ФГУ «Севводпуть и органа по сертификации в Системе сертификации работ по охране труда ООО «Вектор». 7-10 февраля 2010 года начальник отдела агентства по труду и занятости населения Стряпунин И.В. в г. Котласе принял участие в работе комиссии по оценке готовности испытательной лаборатории по измерению производственной среды и трудового процесса аттестующей организации в Системе сертификации работ по охране труда ФГУ «Севводпуть» для целей сертификации работ по охране труда и участие в работе комиссии по оценке готовности аккредитации органа по сертификации в Системе сертификации работ по охране труда ООО «Вектор» для целей сертификации работ по охране труда.

В области сохраняется положительная динамика проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. По состоянию на 01.01.2010 года на 511 предприятиях области (более 72 тысяч рабочих мест) проведена аттестация рабочих мест по условиям труда, с количеством работающих более 117 тысяч человек.

Активно проводится аттестация рабочих мест в организациях муниципальных образований городов: Архангельск, Коряжма, Северодвинск, Мирный. Динамика проведения работ по аттестации рабочих мест по условиям труда представлена в таблице 5.

Динамика проведения работ по аттестации рабочих мест по условиям труда

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателя	2008 год	2009 год
1	Число предприятий и организаций	25214	26153
1.1	Число предприятий и организаций, в которых проводилась аттестация рабочих мест (ед.)	431	511
2	Среднесписочная численность работников, (тыс. чел.)	426,4	426,4
2.1	В том числе работников предприятий и организаций, в которых проводилась аттестация рабочих мест (тыс. чел.) Число работников, на рабочих местах которых аттестация рабочих мест проведена (тыс. чел.)	нет данных 111,116	нет данных 117,607
3	Число рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда (тыс.)	на конец года 68,053	72,901
3.1	в том числе признанных по условиям труда вредными и (или) опасными с указанием класса:	42,740	46,909
4	Число аттестующих организаций, действующих в регионе, всего: органов по сертификации в ССОТ лабораторий в ССОТ	13 17	14 18
4.1	в т.ч. зарегистрированных в регионе органов по сертификации в ССОТ лабораторий в ССОТ	4 7	5 8
5	Количество подготовленных специалистов по вопросам аттестации рабочих мест по условиям труда	нет данных	нет данных
6	Количество подготовленных экспертов по сертификации организации работ по охране труда	нет данных	нет данных
7	Число предприятий и организаций, получивших сертификат безопасности (ССОТ)	20	20
8	Доля промышленных предприятий с условиями труда, не отвечающими санитарно-гигиеническим нормам (%) Доля рабочих мест с вредными условиями труда (по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда)	нет данных 62,8	нет данных 64,35

7.2. Организации, оказывающие услуги по обучению вопросам охраны труда

Трудовой кодекс РФ, законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, обязательны для всех работодателей (юридических и физических лиц) независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (ст. 11 ТК РФ). Однако работодатели и руководители зачастую имеют крайне слабое представление о создании безопасных методов труда, особенно на малых предприятиях. Для решения этой проблемы в области сформирована система обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций области и работодателей - индивидуальных предпринимателей.

В систему входят обучающие организации, имеющие лицензию на право проведения обучения по направлению «Охрана труда». Обучение проводится по программам и учебным планам в объеме 40 часов, разработанным на основе типовых программ, рекомендованных Минтрудом Российской Федерации и прошедших процедуру согласования в агентстве по труду и занятости населения Архангельской области.

Учебные центры проводят обучение как у себя в организации, так и с выездом преподавателей и членов комиссии в муниципальные образования области.

В 2009 году обучение по курсу «охрана труда» проводили 23 обучающие организации, в которых прошли обучение и проверку знания требований охраны труда более 5400 руководителей и специалистов организаций всех форм собственности и отраслевой направленности.

Перечень обучающих организаций представлен в таблице 6.

Перечень обучающих организаций

Таблица 6

№ п/п	Наименование обучающей организации	Адрес, электронный адрес
1	Региональный базовый центр безопасности труда и жизнедеятельности Архангельского государственного технического университета (РБЦБТ И Ж) АГТУ	163007 г. Архангельск наб. Северной Двины, 14, корп. 2, каб. 4 aleks-188@mail.ru
2	Региональный учебный центр по охране труда ГОУ ВПО «Поморского государственного университета имени М.В. Ломоносова»	163002 г. Архангельск пр. Ломоносова, 4 filatov@pomorsu.ru
3	Учебный центр по охране труда Северного государственного медицинского университета	163061 г. Архангельск пр. Троицкий, 51 popova@nsmu.ru
4	Негосударственное образовательное учреждение ДПО «Учебный центр Федерации профсоюзов Архангельской области»	163061, г. Архангельск пр. Ломоносова, 209 ucfpao@atknet.ru
5	ГОУ «Учебно-курсовой комбинат жилкомхоза»	163061 г. Архангельск ул. Попова, 17 ukk@atnet.ru
6	НОУ «Архангельский кооперативный техникум»	163062 г. Архангельск ул. Воронина, 32
7	ГОУ «Архангельский областной институт переподготовки и повышения квалификации работников образования»	163061, г. Архангельск пр. Новгородский, 66 ippk@atnet.ru
8	ГОУ СПО «Архангельский аграрный техникум»	163059, г. Архангельск, ул. Ильича, 43
9	НОУ «Корпоративный центр подготовки персонала - Институт аэронавигации»	163053, г. Архангельск Аэропорт «Архангельск», markov@aeronav.sovintel.ru
10	«Архангельский ЦНТИ» - филиал ФГУ «Росинформресурс»	163061, ул. Логинова, 17, arhcnti@arh.ru
11	Филиал «Севмашвтуз» ГОУВПО «СПбМТУ»	164500, г. Северодвинск, ул. Капитана Воронина, 6, fpk@sevmashvtuz.edu.ru
12	НОУ «Аттестационный центр-безопасность труда»	164507, г. Северодвинск, пр. Ленина, 46, оф.401, www.ac-bt.ru , acbt@atnet.ru г. Архангельск, ул. Суворова, 11, оф.8, acbt1@atnet.ru

Продолжение таблицы 6

№ п/п	Наименование обучающей организации	Адрес, электронный адрес
13	НОУ СПО «Северодвинский техникум управления и информационных технологий»	164507 г. Северодвинск, ул. Комсомольская, 34 sevznan@atnet.ru
14	ГОУ НПО «Профессиональный технический лицей № 5», Центр дополнительных образовательных услуг (ЦДОУ)	165651 г. Коряжма, Наб. им. Островского, 1 admptl5@atnet.ru
15	Котласское речное училище - филиал ФГОУ «СПГУВК»	165311, г. Котлас, ул. Заполярная, 19 kotlaskoe@yandex.ru
16	ФГОУ НПО «Профессиональное училище № 20»	165313,г. Котлас, ул. Кузнецова, 16-а, pu20@atnet.ru
17	ГОУ Агропромышленный лицей № 45,	165100, г. Вельск , ул. Дзержинского, 201, apl45adm@atnet.ru
18	ГОУ НПО «Профессиональное училище № 14»	164570 Виноградовский район, п. Березник, ул. Птицина, 10 profi-14@mail.ru
19	Профессиональное училище № 7	165680, Вилегодский район, с. Ильинско-Подомское, ул. Советская,70, pu7@atnet.ru
20	Профессиональное училище № 34	165225, Устьянский район, п. Октябрьский, ул. Свободы,1 pu34@atnet.ru
21	ГОУ НПО «Профессиональное училище № 10»	164026, Коношский район, п. Подюга, ул. Трудовые резервы, 24, konpu10@rambler.ru pu10@mail.ru
22	ГОУ СПО «Няндомский железнодорожный техникум»	164200, г. Няндомы, ул. Строителей, 23 а pu11@atnet.ru
23	Профессиональное училище № 51	Верхне-Тоемский район, п. Двинской, ул Двинская, 1а dvinpu51@atnet.ru
24	ООО «Центр охраны труда «МК»	г. Архангельск, пр. Советских Космонавтов 178, оф. 27а

Ввиду того, что в 2009 году обучение отдельных категорий застрахованных граждан не состоялось, наблюдается некое снижение показателя по количеству работников, прошедших обучение по охране труда.

Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда представлена в таблице 7.

Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку
знаний требований охраны труда

Таблица 7

№ п/п	Наименование показателя	2007 г.	2008 г.	2009 г.
1.	Количество обучающих организаций в области охраны труда, включенных в банк данных обучающих организаций Архангельской области, всего	24	23	24
	в том числе по видам собственности:			
1.1	Государственных	20	19	20
1.2	Частных	4	4	4
1.3	Смешанных	-	-	-
2.	Количество работников, прошедших обучение и проверку знания требований охраны труда, всего	5511	6710	5468
2.1.	в том числе отдельных категорий застрахованных	2300	3144	-
2.1. 1	из них руководителей и уполномоченных лиц	2447	1880	-
3.	Затраты на организацию обучения по охране труда, тыс. руб.			
3.1	Всего	10622	13902	11480
3.2	в том числе за счет средств Фонда социального страхования РФ	4200	6414	-

Распределение работников по видам экономической деятельности, прошедших обучение по охране труда в 2009 году представлено на рисунке 10.

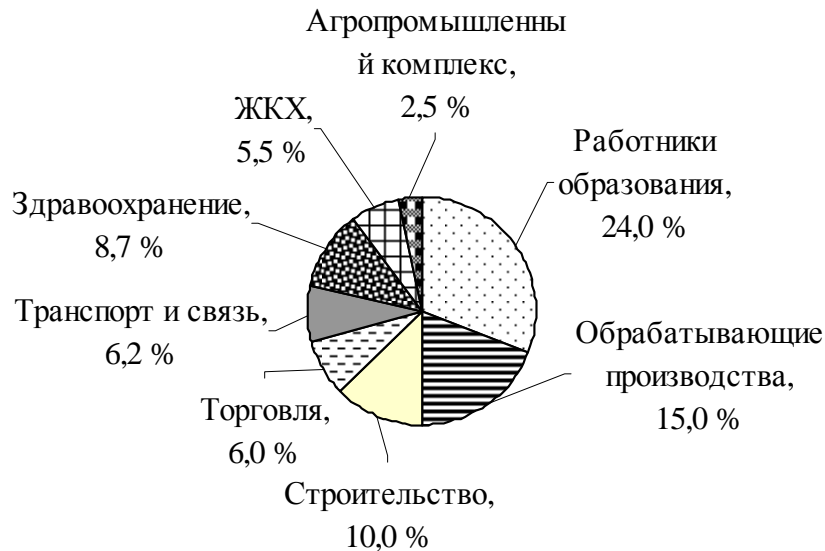


Рисунок 10 – Распределение работников по видам экономической деятельности, прошедших обучение по охране труда

По видам экономической деятельности наибольшее количество работников, прошедших обучение по охране труда составили работники образования 24 %, обрабатывающих производств 15 %, строительства 10 %, торговли 6 %, транспорта и связи 6,2 %, здравоохранения 8,7 %, ЖКХ -5,5 %, агропромышленного комплекса 2,5 %.

7.3. Подготовка специалистов в области охраны труда и в области медико-профилактического профиля

На территории Архангельской области действует образовательное учреждение, осуществляющее подготовку инженеров по направлению «Безопасность жизнедеятельности» - ГОУ ВПО Архангельский государственный технический университет (АГТУ).

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования Архангельский государственный технический университет (АГТУ) (Лицензия № 1930 от 24.08.2009 г. на право ведения образовательной деятельности) осуществляет подготовку инженеров по направлению «Безопасность жизнедеятельности» по специальностям:

– 280102.65 - «Безопасность технологических процессов и производств» (БТП и П) (с 2000 г.);

- 280104.65 - «Пожарная безопасность» (с 2006 г.);
- 280103.65 - «Защита в чрезвычайных ситуациях» (с 2007 г.).

Для подготовки указанных специалистов приказом ректора АГТУ от 04.05.2000 г. № 85 образована кафедра «Безопасности технологических процессов и производств» (БТП и П). Кроме подготовки специалистов по указанным специальностям, профессорско-преподавательский состав кафедры читает лекции по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» обучающимся всех специальностей и форм обучения.

Выпуск инженеров по специальности БТП и П по годам: 2006 год – 5 человек; 2007 год – 10 человек; 2008 год – 12 человек; 2009 – 12 человек.

В 1999 году на базе кафедры БТП и П был создан Региональный базовый центр безопасности труда и жизнедеятельности (РБЦБТ и Ж), в состав которого входят:

- а) отдел обучения и проверки знаний, который реализует программы:
 - обучение и проверка знаний требований охраны труда;

Обучение и проверка знаний требований охраны труда проводятся за счёт средств обучающейся организации на основе «Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций», утв. пост. Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.03. г. № 1/29 по 40 часовой программе. Программа предназначена для приобретения слушателями необходимых знаний по охране труда для их применения в практической деятельности в сфере безопасности и охраны труда с целью обеспечения профилактических мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. По результатам обучения и проверки знаний выдается удостоверение установленного образца, комплект законодательных и нормативно-технических документов (Лицензия № 1930 от 24.08.2009 г. на право ведения образовательной деятельности).

- обучение по программе пожарно-технического минимума;

Обучение проводится согласно Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» утв. приказом МЧС РФ № 645 от 12.12.2007 в целях реализации требований Федеральных законов № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

По результатам обучения и проверки знаний выдается удостоверение установленного образца, комплект законодательных и нормативно-технических документов. (Лицензия МЧС № 1/14698 от 1.08.2008 г.).

- обучение принципам оказания первой помощи;

Обучение по оказанию первой помощи проводится в целях реализации требований «Порядка обучения по охране труда и проверке знаний требований охраны труда работников организаций», утвержденных Постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.03 г. № 1/29 по 12 часовой программе.

При успешном прохождении аттестационного экзамена выдается личная аттестационная карточка с перечнем навыков оказания первой помощи, которыми овладел слушатель курсов.

- обучения членов постоянно действующих комиссий по аттестации рабочих мест;

Обучение проводится согласно требований «Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31.08.2007 г. № 569 в виде семинара по 12 часовой программе.

Программа включает вопросы: измерение параметров факторов производственной среды и трудового процесса, оценка травмобезопасности и обеспеченности СИЗ для целей аттестации рабочих мест по условиям труда. Подготовка к проведению аттестации рабочих мест. Гигиенические критерии оценки факторов рабочей среды. Классы условий труда. Оформление материалов аттестации рабочих мест. Разработка плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Реализация результатов аттестации рабочих мест по условиям труда. Подготовка к сертификации работ по охране труда.

По окончании обучения выдается сертификат и комплект законодательных и нормативно-технических документов.

б) испытательная лаборатория;

Аттестат аккредитации Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 0138 испытательной лаборатории ГОУ ВПО АГТУ. № Госреестра РОСС RV.0013.21 ОТ от 05.06.2008 г.

Спектр работ по аттестации рабочих мест в соответствии с Порядком проведения аттестации рабочих мест по условиям, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31.08.2007 г. № 569 включает:

- проведение подготовительных работ (подготовка проектов документов по проведению аттестации рабочих мест, группировка рабочих мест и определение списка рабочих мест, определение вредных и опасных факторов производственной среды, сбор первичных материалов для формирования карт аттестации.

- проведение замеров и оценка факторов, составление протоколов замеров вредных и опасных факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса, травмобезопасности рабочих мест, обеспеченности спецодеждой и СИЗ.

- подготовка и оформление документов по аттестации рабочих мест (карта аттестации рабочих мест, сводные ведомости по подразделениям и предприятию в целом, проект плана мероприятий по улучшению условий труда, проект протокола по итогам аттестации рабочих мест на предприятии.

В 2009 году испытательная лаборатория РБЦБТ и Ж выполнила работы по аттестации рабочих мест по условиям труда в 83 организациях Архангельской области (ОАО Лесозавод №3, ОАО «Трест Спецдорстрой», ПУМ «Амдермасервис», ООО «ЛПХ Конецгорский», ФГОУ ВПО «Государственная морская академия имени адмирала С.О. Макарова», ГОУ ВПО АГТУ и др.). Общее количество аттестованных рабочих мест 1868.

Базой для подготовки врачей для учреждений Роспотребнадзора по Архангельской области являются медико-профилактический факультет Санкт-Петербургской медицинской академии им. И.И. Мечникова, где организован целевой набор для выпускников Архангельской области с квотой 3 места в год и медико-профилактический факультет Северного государственного медицинского университета (СГМУ), г. Архангельск.

Медико-профилактический факультет СГМУ открыт в 1998 году. Прием студентов на медико-профилактический факультет СГМУ составил в 2005 году - 35 человек, в 2006 году - 40 человек, в 2007 году - 40 человек, в 2008 году - 35 человек.

Специалисты Управления Роспотребнадзора по Архангельской области и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» принимают участие в подготовке студентов медико-профилактического факультета, а Управление Роспотребнадзора по Архангельской области и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» являются учебными базами для прохождения производственной практики студентов медико-профилактического факультета СГМУ.

Ежегодно Управление Роспотребнадзора по Архангельской области издает приказ об утверждении программы, учебного план-графика послевузовской профессиональной подготовки и списка специалистов-преподавателей из числа сотрудников Управления Роспотребнадзора по Архангельской области.

Открытие медико-профилактического факультета (МПФ) в Северном государственном медицинском университете (г. Архангельск) позволило легче решать проблему закрепления выпускников МПФ на территории Архангельской области, штаты Управления Роспотребнадзора по Архангельской области и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» укомплектованы на 97,9 % и 93,8 % соответственно. Выпуск медико-профилактического факультета СГМУ составил в 2005 г. - 43 человек, в 2006 г. - 36 человек, в 2007 г. - 40 человек, в 2008 г. - 50 человек, в 2009 г. - 36 человек.

7.4. Иные организации, оказывающие услуги в сфере охраны труда

В области осуществляют свою деятельность организации, оказывающие услуги в сфере охраны труда: реализация средств индивидуальной защиты, специализированной одежды и обуви; реализация печатной продукции в сфере труда, наглядных пособий, аудио-, видео-материалов. Перечень организаций, поставщиков средств индивидуальной защиты (таблице 8).

В области работает областное отделение «Красный крест», оказывающее услуги по организации обучения и обучению приемам первой помощи пострадавшим на производстве.

Перечень организаций, поставщиков средств индивидуальной защиты

Таблица 8

№ п/п	Наименование организации	Адрес
1.	ЗАО «Архангельск – Восток – Сервис»	163002, г.Архангельск, пр. Ломоносова, 32 E-mail : vostok@atnet.ru
2.	ЗАО «Тракт – Архангельск»	163000, Архангельск, пр. Новгородский, 74 E-mail: suharev@trakt.ru
3.	ЗАО «Союз – Спецдежда»	Г.Северодвинск, ул. Пионерская, 11а
4.	ОАО «Союз»	г.Архангельск, ул. Гагарина, 42

8. Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, условий труда

Порядок учета и расследования несчастных случаев на производстве определен Трудовым кодексом РФ и Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утверждённым постановлением Минтруда РФ от 24.10.2002г. № 73.

Порядок учета и расследования профессиональных заболеваний определен постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 г. от № 967 «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в Российской Федерации»).

8.1. Основные показатели производственного травматизма в Архангельской области

Основные показатели производственного травматизма в Архангельской области представлены в таблице 9.

Основные показатели производственного травматизма в Архангельской области

Таблица 9

Наименование показателей	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
1	2	3	4	5	6
Число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более – всего, человек	1923	1617	1355	1192	923
на 1000 работающих	6,6	5,6	4,9	4,5	3,7
в том числе со смертельным исходом, человек*	52	42	48	40	35
Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на 1 рабочий день и более, дней	46852	44642	40497	42800	36900
на 1 пострадавшего, дней	24,4	27,6	29,9	35,9	40,0
Количество впервые выявленных проф. заболеваний	70	54	190	137	147
Примечание - данные под * - данные регионального отделения Фонда социального страхования РФ					

По оперативным данным Государственной инспекции труда в Архангельской области в 2009 году в организациях области от несчастных случаев на производстве погибло 35 человек.

Динамика производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Архангельской области представлена на рисунке 11.

Анализ структуры несчастных случаев со смертельным исходом, расследованных в 2009 году, по видам экономической деятельности, показал, что наибольшее число несчастных случаев, так же как и 2008 году произошло в деревообрабатывающей промышленности, в организациях строительства, ремонта судов, транспорта и связи, лесного хозяйства.

Удельный вес работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, по видам деятельности представлен на рисунке 12.

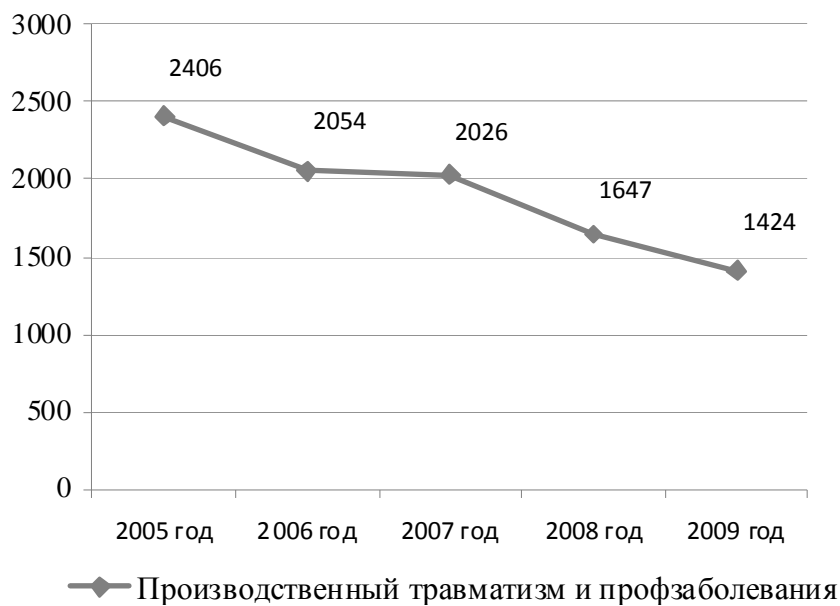


Рисунок 11 - Динамика производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Архангельской области по данным ФСС

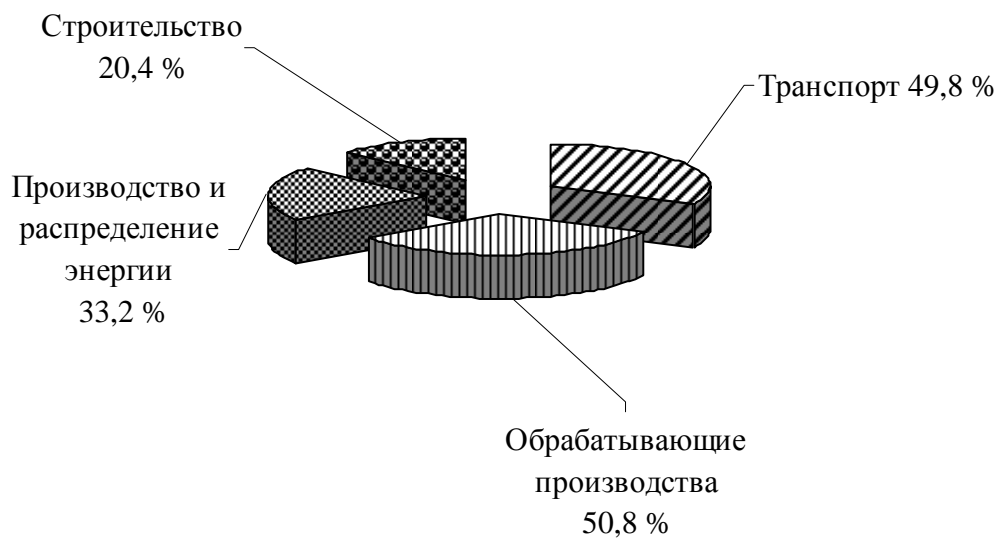


Рисунок 12 - Удельный вес работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, по видам деятельности, %

Основными причинами, по которым произошли смертельные травмы, являются:

- неудовлетворительная организация работ;
- нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда;
- неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест.

В общей структуре причин несчастных случаев с тяжелыми и смертельными последствиями, происшедших в Госинспекции труда в Архангельской области и НАО в 2009 году, более 51 % занимают причины организационного характера (неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, неудовлетворительная организация работ, недостатки в обучении работников безопасности труда).

Доля несчастных случаев со смертельным исходом, причинами которого послужили технологические и технические (техногенные) факторы 10,9 %.

Основными причинами несчастных случаев на производстве в 2009 году явились:

- нарушение работниками требований безопасности – 46,1 %;
- нарушение трудовой и производственной дисциплины – 6,3 %;
- неудовлетворительная организация производства – 8,2 %;
- неудовлетворительное содержание зданий и территории – 6,0 %;
- недостатки в обучении – 1,9 %;
- нарушение правил дорожного движения – 5,9 %;
- нарушение технологического процесса – 4,2 %;
- недостатки в организации рабочих мест – 2,6 %;
- эксплуатация неисправного оборудования – 1,7 %;
- прочие – 17,1 %.

Анализ типологии происшедших за 2009 года в организациях несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует, что практически каждый четвертый работник (22,7 %) пострадал (получил тяжелую травму либо погиб) в результате воздействия движущихся, вращающихся предметов, практически каждый пятый - падения с высоты (23,6 %). Свыше 18,2 % работников получили тяжелые травмы либо погибли в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов, земли и т.д.

8.2. Основные показатели профессиональной заболеваемости в Архангельской области

По данным Управления Роспотребнадзора по Архангельской области в 2009 году в Архангельской области установлено 102 случаев профессиональных заболеваний (в 2008 г. - 76 случаев), все случаи - хронические формы заболеваний.

Профессиональные заболевания регистрировались на территориях: г. Архангельск и Приморский район – 72 случая; Вельский район – 6 случаев; Коношский район – 1 случай; Онежский район – 2 случая; Пинежский район – 2 случая; Плесецкий район – 4 случая; Устьянский район – 2 случая; Холмогорский район – 7 случаев; Шенкурский район – 1 случай; г. Коряжма – 2 случая; г. Новодвинск – 2 случая; г. Мирный – 1 случай.

В 2009 г. не регистрировались случаи профессиональных заболеваний на предприятиях городов Котласа, Северодвинска, Вилегодского, Каргопольского, Котласского, Красноборского, Ленского, Лешуконского, Мезенского и Няндома района Архангельской области.

Показатель профессиональной заболеваемости составил 3,8 на 10 000 работников (в 2008 г. – 1,73), что значительно выше, чем показатель по Российской Федерации - 1,52 на 10 000 работников (2008 г.).

Динамика профессиональной заболеваемости по Архангельской области в сравнении с Российской Федерацией представлена на диаграмме (Рисунок 13).

По показателю профессиональной заболеваемости Архангельская область занимает 22 ранговое место среди других субъектов Российской Федерации. В Северо-Западном федеральном округе Архангельская область на 4 месте после Республики Коми, Мурманской области, Республики Карелия.

В последние годы расчет показателей профессиональной заболеваемости ведется в разрезе видов экономической деятельности в соответствии с классификатором ОКВЭД (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК029-2001), включающим 17 разделов экономической деятельности.

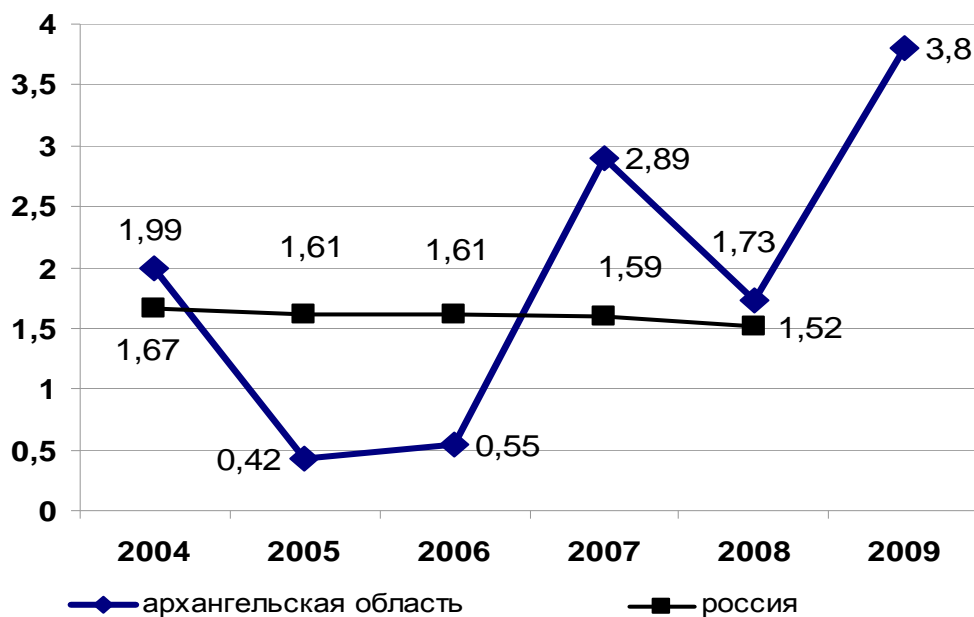


Рисунок 13 - Динамика профессиональной заболеваемости за 2004-2009гг. (на 10 тыс. работников)

Анализ показателей профессиональной заболеваемости по 8 разделам ОКВЭД, по которым были зарегистрированы профессиональные заболевания в 2009 г., рассчитанных на численность работников (по материалам Архангельскстата), показал, что наиболее высокие показатели профессиональной заболеваемости были зарегистрированы на предприятиях, по видам экономической деятельности относящихся к разделу I «Транспорт и связь» – 8,4 на 10 000 работников; к разделу А «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» – 8,09 на 10 000 работников; к разделу F «Строительство» – 3,9 на 10 000 работников; к разделу С «Добыча полезных ископаемых» – 3,3 на 10 000 работников; к разделу D «Обрабатывающие производства» – 3,1 на 10 000 работников (Рисунок 14).

Основными этиологическими причинами возникновения профессиональных заболеваний, так же как и в предыдущие годы, продолжают оставаться воздействие на работников повышенных уровней вредных физических факторов и тяжелого физического труда.



Рисунок 14 – Показатель профессиональной заболеваемости на 10000 работников по видам экономической деятельности

В структуре хронических профессиональных заболеваний, зарегистрированных в Архангельской области в 2009 г., преобладали заболевания, связанные с воздействием физических факторов – 61,76 %, а также заболевания, связанные с физическими перегрузками и перенапряжением отдельных органов и систем – 32,35 %.

Обстоятельствами и условиями возникновения хронических профессиональных заболеваний в Архангельской области послужили: конструктивные недостатки средств труда, несовершенство технологических процессов, несовершенство рабочих мест.

Все случаи профессиональных заболеваний были расследованы, по всем случаям приняты меры.

В 2009 г. по результатам плановых мероприятий по надзору такая мера административного принуждения, как административное приостановление деятельности отдельных производств и оборудования, на территории Архангельской области не применялась.

В 2009 году при проведении плановых и внеплановых мероприятий по надзору на промышленных объектах Архангельской области были выявлены нарушения санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, а именно:

отсутствие производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий; не соблюдение требований к уровню шума, параметрам микроклимата, освещенности, содержанию вредных веществ в воздухе рабочей зоны; нарушение требований к эксплуатации вентиляционных систем; нарушение требований к организации рабочих мест; не прохождение работниками, занятыми на вредных работах и на работах с вредными и опасными производственными факторами предварительных и периодических медицинских осмотров; отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений по проектам предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу; отсутствие проектов организации и благоустройства санитарно-защитных зон и другие нарушения.

За выявленные нарушения в 2009 году применялись меры административного воздействия: 61 штрафа на общую сумму 628300 рублей, 11 предупреждений.

8.3. Состояние условий труда, количество работающих в неблагоприятных условиях труда

По данным статистического наблюдения в организациях области за последние 5 лет отмечается тенденция роста удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам и составляет на конец 2009 года – 43 %.

Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам, представлен на рисунке 15.

Из них работают под воздействием повышенного уровня шума – 26 %, повышенного уровня вибрации – 7,4 %, повышенной запыленности воздуха рабочей зоны – 12,1 %, повышенной загазованности воздуха рабочей зоны – 13 %, заняты тяжелым физическим трудом – 10 %, работают на оборудовании, не отвечающем требованиям безопасности – 1,1 %.

Основные причины неудовлетворительных условий труда:

- старение и износ основных производственных фондов;

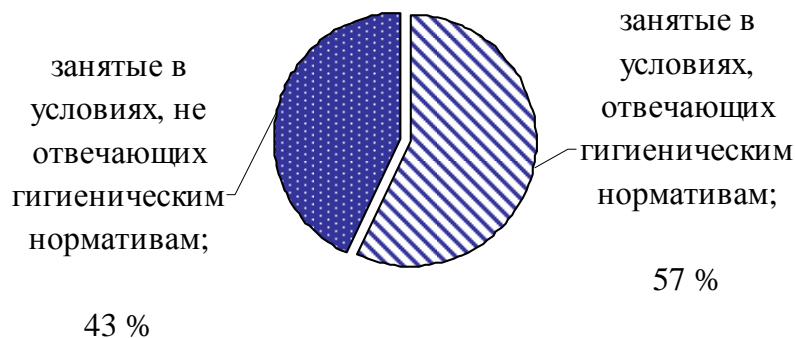


Рисунок 15 - Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам

- низкие уровни механизации технологических процессов, вследствие этого- использование тяжелого физического труда;
- существенное сокращение работ по реконструкции и техническому перевооружению, созданию и закупке новых современных безопасных производственных технологий и техники;
- сокращение объемов капитального и профилактического ремонтов промышленных зданий, сооружений и оборудования;
- снижение внимания работодателей и руководителей производств за состоянием условий и охраны труда, ослабление внимания за безопасностью производства работ.

9. Информационное обеспечение охраны труда

В целях пропаганды вопросов охраны труда и доведения оперативной информации до организаций в средствах массовой информации «Правда Севера», «Волна», «Лесной регион», информационном агентстве «Regnum», «Двина-Информ», в районных СМИ опубликовано более 180 статей, в том числе были опубликованы ряд статей в центральных журналах «Охрана труда и социальное страхование» и «Справочник специалиста по охране труда».

На сайте Правительства Архангельской области имеется раздел комитета по труду о работе комитета (в настоящее время агентство по труду и занятости населения Архангельской области), о новых нормативных правовых актах в сфере охраны труда.

10. Оценка масштабов неполной отчетности

Имеющаяся информация по несчастным случаям на производстве в области, как и в целом по Российской Федерации, носит противоречивый характер, так как официальный учет проводят несколько государственных структур, имеющих различный подход к сбору информации.

Динамика производственного травматизма со смертельным исходом за 4 года по оперативным данным Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования РФ и Архангельской отделения Росстата представлена в таблице 10.

Динамика производственного травматизма и впервые выявленных профессиональных заболеваний в Архангельской области по сравнительным данным

Таблица 10

Наименование показателей	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год
Число пострадавших, всего, человек				
Архстат	1617	1355	1192	923
ФСС	2010	1803	1504	1342
в том числе со смертельным исходом, человек				
Архстат	39	35	39	17
ФСС	40	48	40	35
Количество впервые выявленных проф. заболеваний				
Архстат	54	190	137	147
ФСС	136	230	145	158
Роспотребнадзор Арх. обл.	24	127	76	102

Архангельскстат ведет выборочный учет несчастных случаев и только в тех организациях, которые относятся к видам экономической деятельности,

попадающих в статистическую отчетность по формам № 7-травматизм. При таком подходе в статистическую обработку попадают примерно 30 % работающих.

Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации ведет регистрацию несчастных случаев по мере поступления материалов от страхователей.

Государственная инспекция по труду анализирует состояние и причины производственного травматизма: тяжелых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом по информации, получаемой при расследовании несчастных случаев, при проведении мероприятий по контролю, выявлении сокрытых несчастных случаев, рассмотрении обращений пострадавших (представителей пострадавших).

11. Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда

Сильной стороной сложившейся системы управления охраной труда в Архангельской области является устойчивое взаимодействие органов исполнительной власти и местного самоуправления, надзора и контроля, профессиональных союзов и объединений работодателей, налаженный информационный обмен по вопросам охраны труда между заинтересованными структурами.

К слабым сторонам системы управления охраной труда в области следует отнести:

- недостаточность численного состава специалистов, занимающихся вопросами охраны труда в органах исполнительной власти, надзора и контроля;

- на уровне организаций малого бизнеса отсутствие применения современных методов управления охраной труда, направленных на непрерывное совершенствование деятельности по охране труда;

- недостаточная учебно-методическая база организаций, осуществляющих обучение по охране труда, неприменение современных форм обучения;

– отсутствие единой информационной базы данных по состоянию условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в области.

С целью совершенствования работы по государственному управлению охраной труда на федеральном уровне необходимо:

– разработать на законодательном уровне механизм экономического стимулирования работодателей к постоянному улучшению условий труда, внедрению новых безопасных технологий и промышленного оборудования, направленных на сокращение рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья условиями труда;

– увеличить размер средств, направляемых на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний, за счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которые могут израсходовать организации с 20 % в настоящее время до 50 %;

– разработать стройную систему нормативного правового регулирования в сфере охраны труда на основе единых понятных и прозрачных требований к обеспечению безопасности на производстве;

– разработать единую систему учёта и анализа причин производственного травматизма с учетом данных Фонда социального страхования РФ;

– ускорить принятие нормативного правового акта, регулирующего порядок и размеры компенсаций работникам, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда по результатам аттестации рабочих мест;

– разработать и утвердить правила аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда подлежат обязательной аккредитации;

– разработать и утвердить административный регламент по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда.

Также необходимо в целях совершенствования нового Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда разработать:

– методические рекомендации по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях строительства, транспорта, лесопромышленного комплекса.

– установить государственное статистическое наблюдение за проведением аттестации рабочих мест по условиям труда.

12. Общие выводы по данным Регионального обзора

В целях повышения эффективности государственной политики в области охраны труда и в соответствии с концепцией демографического развития Архангельской области необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. Обновление и совершенствование региональной законодательной, и нормативной правовой базы охраны труда.

2. Развитие и расширение применения на территории области экономических механизмов управления охраной труда, основанных на реализации Федерального закона № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

3. Совершенствование организации обучения по охране труда руководителей, специалистов, отдельных категорий застрахованных, в том числе - разработка программ и внедрение дистанционного обучения и проверки знаний требований охраны труда.

4. Разработка программного обеспечения и формирование единой информационной базы данных по состоянию условий и охраны труда, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости в Архангельской области.

5. Совершенствование информационного обеспечения охраны труда на территории области с использованием печатных и электронных средств массовой информации и на базе целевых информационных ресурсов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

**Динамика
уровня проведения аттестации рабочих мест по условиям труда
в организациях Архангельской области в 2003-2009 г.г.**

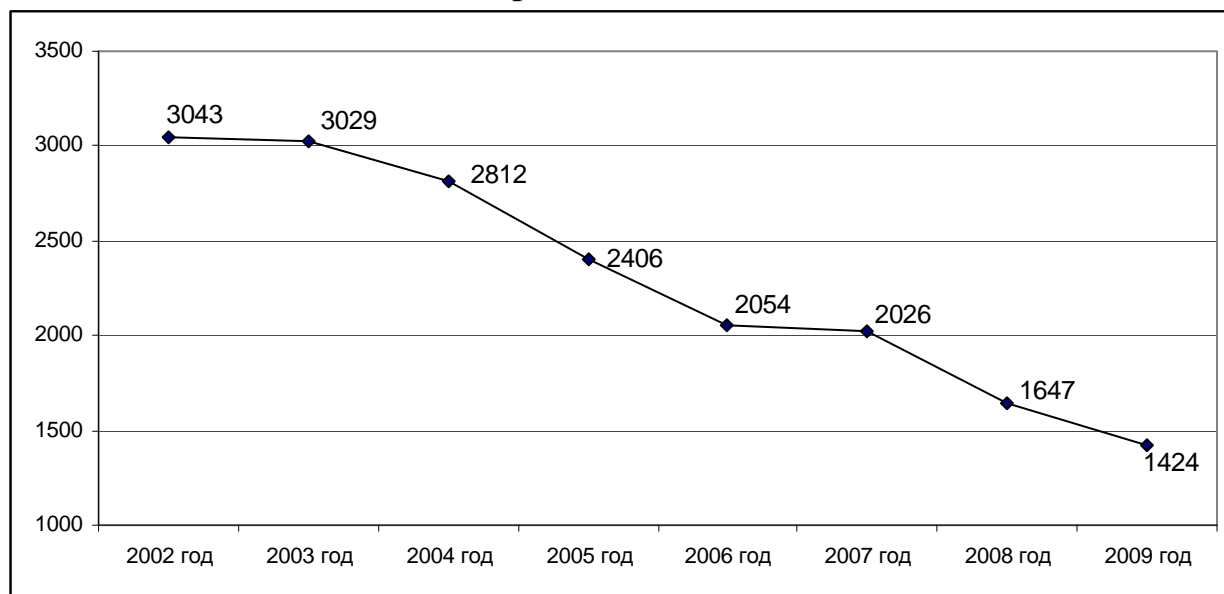
Год	Количество предприятий, на которых проведена или идет процедура АРМ	Количество рабочих мест, на которых проведена АРМ	Количество рабочих мест с вредными условиями труда	% рабочих мест с вредными условиями труда	Количество работников, занятых на рабочих местах, где проведена АРМ
2003	96	41253	25464	61,73	-
2004	123	46353	28123	60,67	-
2005	193	56506	35466	62,76	-
2006	243	62953	39040	62,01	-
2007	333	58413	35849	61,37	83743
2008	431	65599	40966	62,45	111141
2009	511	72901	46909	64,35	117607

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

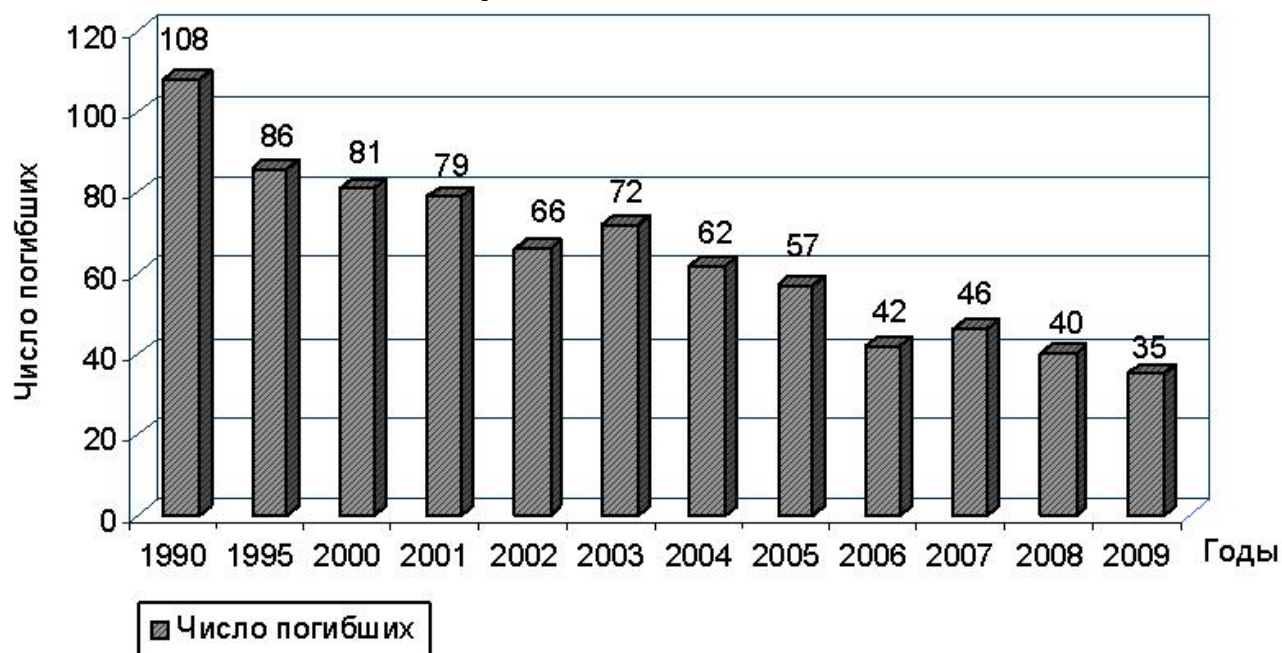
**Динамика производственного травматизма (на 1000 работающих)
по соседним субъектам федерального округа Российской Федерации
за 2003—2009 гг. (по данным Росстата)**

Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч						
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	3,9	3,4	3,1	2,9	2,7	2,5	
Северно-Западный федеральный округ	5,5	4,8	4,2	3,9	3,6	3,3	
Республика Карелия	8,2	6,7	6,6	5,3	5,6	4,9	3,9
Республика Коми	8,9	7,6	6,1	5,2	4,4	3,9	3,3
Архангельская область	8,7	7,7	6,6	5,6	4,9	4,5	3,7
Вологодская область	8,1	7,1	6,5	5,9	5,7	5,1	4,0

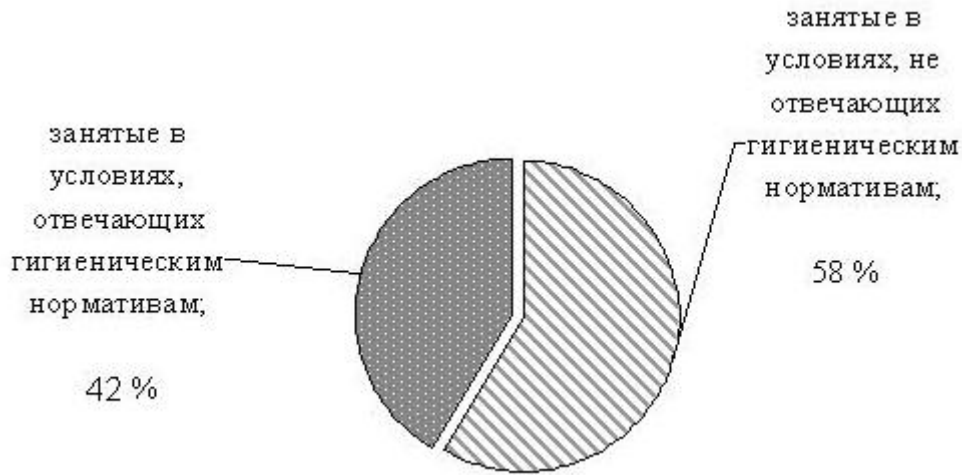
**Динамика
производственного травматизма и профессиональных заболеваний
в Архангельской области**



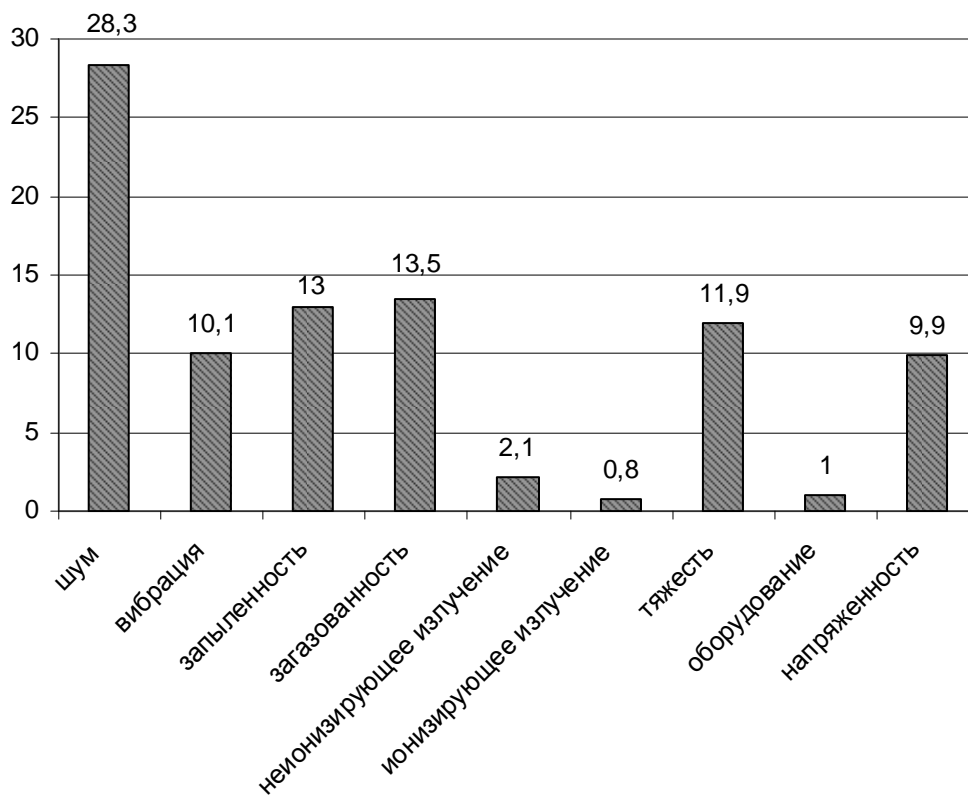
**Динамика
производственного травматизма со смертельным исходом
в Архангельской области**



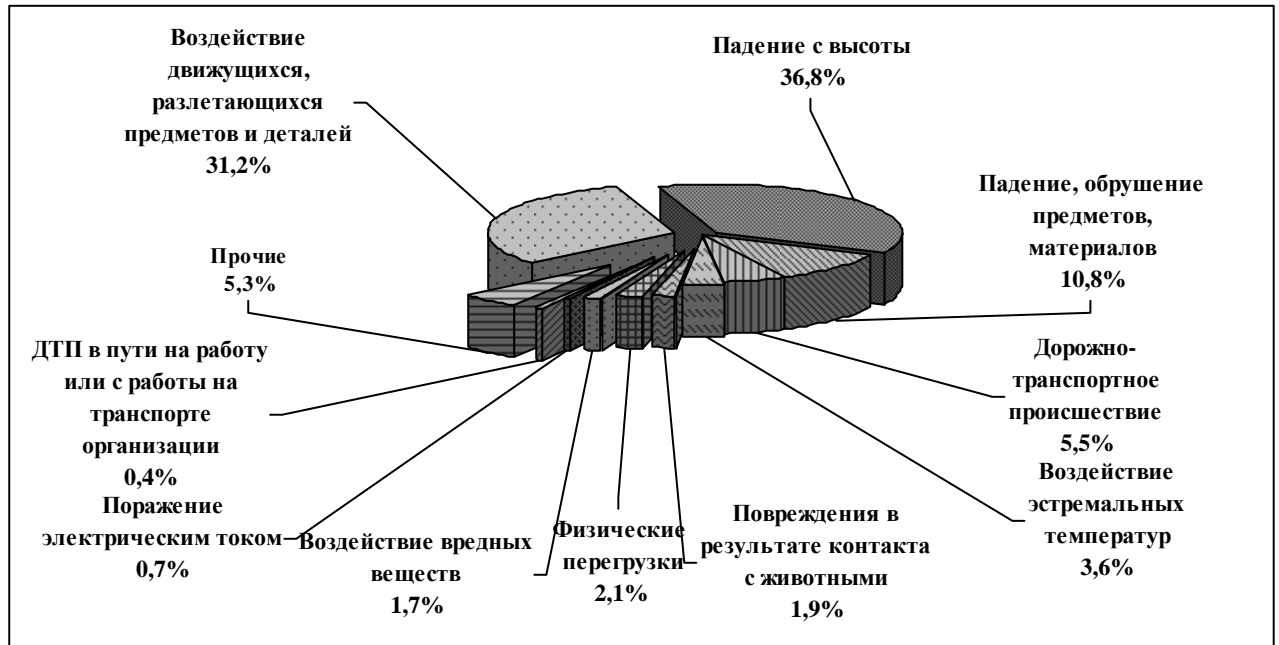
Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам в Архангельской области



Удельный вес работающих, в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, (%)



**Распределение
пострадавших по основным видам происшествий,
приведших к несчастному случаю (2008 год)**



СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование	Стр.
	Введение в региональный обзор	3
1	Нормативно-правовая основа системы охраны труда в области	7
1.1	Основные региональные законы в сфере охраны труда	7
1.2	Основные региональные правовые нормативные (подзаконные) акты по охране труда	8
1.3	Международные договоры региона, содержащие требования охраны труда	8
2	Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда	10
2.1.	Основные направления региональной государственной политики в сфере охраны труда	10
2.2.	Разработка региональных программ по охране труда	13
2.3.	Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда	18
2.4.	Формы общественного поощрения и распространения опыта в сфере охраны труда	20
3	Механизмы социального партнерства и координации деятельности	22
3.1.	Региональный уровень	22
3.2.	Организация общественного контроля	28
4	Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда	32
4.1	Региональные органы управления	32
4.2.	Региональные органы надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства	36
4.3.	Региональные органы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	39
5	Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.д.	44
5.1.	Территориальное управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области	44
5.2.	Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Архангельской области	46
6	Полномочия и функции органов местного самоуправления региона в сфере охраны труда	53
7	Организации, оказывающие услуги по охране труда	55

7.1.	Организации, оказывающие услуги по исследованию и оценке производственных факторов на рабочих местах	55
7.2.	Организации, оказывающие услуги по обучению вопросам охраны труда	61
7.3.	Подготовка специалистов в области охраны труда и в области медико-профилактического профиля	65
7.4.	Иные организации, оказывающие услуги в сфере охраны труда	69
8	Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, условий труда	70
8.1.	Основные показатели производственного травматизма в Архангельской области	70
8.2.	Основные показатели профессиональной заболеваемости в Архангельской области	74
8.3.	Состояние условий труда, количество работающих в неблагоприятных условиях труда	77
9	Информационное обеспечение охраны труда	78
10	Оценка масштабов неполной отчетности	79
11	Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда	80
12	Общие выводы по данным Регионального обзора	82
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Организационная структура системы управления охраной труда в Архангельской области		83
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Динамика уровня проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях Архангельской области в 2003-2008 г.г		84
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Динамика производственного травматизма (на 1000 работающих) по соседним субъектам федерального округа Российской Федерации за 2003—2007 гг. (по данным Росстата)		84
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Динамика производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Архангельской области		85
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Динамика производственного травматизма со смертельным исходом в Архангельской области		85
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам		86
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. Удельный вес работающих, в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям		86
ПРИЛОЖЕНИЕ 8. Распределение пострадавших по основным видам происшествий, приведших к несчастному случаю		87

Руководитель проекта:

Шевелев П.В. – руководитель агентства по труду и занятости населения Архангельской области.

Ответственные исполнители:

Стряпунин И.В. – начальник отдела охраны труда агентства по труду и занятости населения Архангельской области

Быков М.А.– консультант отдела охраны труда агентства по труду и занятости населения Архангельской области;

Алексеева Л.В. – помощник ректора по комплексной безопасности Архангельского государственного технического университета, к.т.н.;

Сидорова А.В. – студентка V курса Архангельского государственного технического университета (специальность «Безопасность технологических процессов и производств»).