



Международная
организация
труда

МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО

**ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА
ПО ОХРАНЕ ТРУДА**



Международная
организация
труда

**МЕТОДИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО
ПО СОСТАВЛЕНИЮ
НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА
ПО ОХРАНЕ ТРУДА**

СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО МОТ В МОСКВЕ

© Международная организация труда, 2008
Первое издание 2008

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org.

Методическое руководство по составлению национального обзора по охране труда. – МОТ, 2008;

ISBN 978-92-2-421305-2 (печатное издание);
ISBN 978-92-2-421306-9 (электронное издание)

International Labour Office; ILO Subregional Office for Eastern Europe and Central Asia
guide / occupational safety / occupational health / safety management
13.04.2
ILO Cataloguing in Publications data

Перевод на английский язык опубликован в издании:
Outline for compiling National Profile of Occupational Safety and Health. – ILO, 2008.;

ISBN 978-92-2-121305-5 (print);
ISBN 978-92-2-121306-2 (web.pdf)

Методическое руководство по составлению национального обзора по охране труда подготовлено и опубликовано в рамках Проекта технического сотрудничества МОТ и Республики Корея «Повышение качества систем управления охраной труда в странах Центральной Азии».

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издавания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах мира; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. По этому же адресу можно получить бесплатный каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий, в том числе по электронной почте (pubvente@ilo.org).

Посетите наш вебсайт: www.ilo.org/publns

Отпечатано в России.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ:

| | |
|------------------------------------------------|----------|
| ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА..... | 6 |
|------------------------------------------------|----------|

ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ

| | |
|----------------------------------|----------|
| НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА..... | 9 |
|----------------------------------|----------|

| | |
|---------------------------------------------------------------------|---|
| Общие требования к организации подготовки национального обзора..... | 9 |
|---------------------------------------------------------------------|---|

| | |
|---------------------------------------------------------------------|---|
| Общие требования к структуре и содержанию национального обзора..... | 9 |
|---------------------------------------------------------------------|---|

| | |
|--------------------------------------|----|
| Оформление национального обзора..... | 10 |
|--------------------------------------|----|

СОДЕРЖАНИЕ ОСНОВНЫХ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ

| | |
|----------------------------------|-----------|
| НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА..... | 12 |
|----------------------------------|-----------|

| | |
|-----------------------------------------|----|
| Предисловие к национальному обзору..... | 12 |
|-----------------------------------------|----|

| | |
|------------------------------------|----|
| Введение в национальный обзор..... | 12 |
|------------------------------------|----|

| | |
|---------------------------------------------------------|----|
| 1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда..... | 12 |
|---------------------------------------------------------|----|

| | |
|------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.1. Конституция (наименование страны) об условиях и охране труда..... | 12 |
|------------------------------------------------------------------------|----|

| | |
|-------------------------------------------|----|
| 1.2. Основные законы по охране труда..... | 13 |
|-------------------------------------------|----|

| | |
|--------------------------------------------------------------|----|
| 1.3. Основные правовые подзаконные акты по охране труда..... | 13 |
|--------------------------------------------------------------|----|

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.4. Ратифицированные Конвенции МОТ и другие международные договоры, содержащие требования охраны труда..... | 13 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.5. Иные законы и подзаконные акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда..... | 14 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|

| | |
|-------------------------------------------------------------------------|----|
| 2. Нормативно-техническая документация: стандарты, нормы и правила..... | 14 |
|-------------------------------------------------------------------------|----|

| | |
|--------------------------------------------------|----|
| 2.1. Технические стандарты, нормы и правила..... | 14 |
|--------------------------------------------------|----|

| | |
|---------------------------------------------------------------------|----|
| 2.2. Нормативные документы по системам управления охраной труда.... | 14 |
|---------------------------------------------------------------------|----|

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.3. Информационные материалы, основанные на технических стандартах и сводах практических правил МОТ..... | 15 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3. Механизмы формирования национальной политики в сфере безопасности и охраны труда..... | 15 |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----|

| | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.1. Основные направления государственной политики в сфере охраны труда | 15 |
| 3.2. Механизмы законодательства и нормотворчества | 15 |
| 3.3. Механизмы регулирования правоприменительной практики – Инспекция труда и другие виды государственного надзора и контроля | 15 |
| 3.4. Формирование национальных программ по охране труда..... | 16 |
| 3.5. Экономические методы регулирования деятельности работодателя..... | 16 |
| 3.6. Социально-психологические методы управления..... | 16 |
| 4. Механизмы социального партнерства и координации деятельности..... | 16 |
| 4.1. Общенациональный уровень..... | 17 |
| 4.2. Региональный/территориальный уровень | 17 |
| 4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя..... | 17 |
| 4.4. Организация общественного контроля | 17 |
| 5. Организация системы охраны труда: средства и органы | 18 |
| 5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда | 18 |
| 5.2. Национальные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда | 20 |
| 5.3. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда и безопасности производства и информационно-разъяснительная работа | 21 |
| 5.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда..... | 23 |
| 5.5. Работники, связанные с охраной труда..... | 23 |
| 6. Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний..... | 24 |
| 6.1. Основы квалификации случаев травматизма и заболеваний как случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости..... | 24 |
| 6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости | 25 |
| 6.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости..... | 25 |
| 6.4. Основные формы сбора статистической информации..... | 25 |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 6.5. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом | 25 |
| 6.6. Число зарегистрированных производственных травм | 25 |
| 6.7. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний | 26 |
| 6.8. Число работающих на рабочих местах с неблагоприятными условиями труда | 26 |
| 6.9 Оценка масштабов неполной отчетности | 26 |
| 7. Регулярные мероприятия и постоянная работа в области охраны труда: отдельные примеры | 27 |
| 7.1. Регулярные мероприятия на национальном уровне | 27 |
| 7.2. Международное сотрудничество | 28 |
| 8. Анализ сильных и слабых сторон национальной системы управления охраной труда | 28 |
| 9. Общие выводы по данным национального обзора | 29 |

ПРИЛОЖЕНИЯ 30

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 10. Законодательная база и Информационные ресурсы | 30 |
| 10.1. Перечень основных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда | 30 |
| 10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей | 33 |
| 10.3. Перечень основных сайтов, важных для охраны труда и безопасности производства и других информационных ресурсов | 35 |
| 10.4. Перечень основных журналов по охране труда и безопасности производства | 36 |
| 10.5. Перечень основных изданных в стране монографий, учебников и учебных пособий по охране труда и смежным вопросам безопасности | 37 |
| 11. Описание методик оценки различных статистических показателей, используемых в обзоре | 41 |
| 12. Общие сведения о стране Национального обзора | 44 |
| А Общие сведения об административном устройстве и управлении в <i>(полное официальное наименование страны, готовящей обзор)</i> | 44 |
| В Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах | 45 |
| 13. Другая относящаяся к делу информация | 49 |

ВВЕДЕНИЕ:

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

В настоящее время общепризнанной является мысль о том, что в целях предупреждения случаев производственного травматизма, профессиональных заболеваний и гибели людей на производстве органы государственной власти любой страны должны содействовать постоянному совершенствованию охраны труда посредством разработки на основе консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников:

- ◆ национальной **политики (стратегии)** в сфере охраны труда,
- ◆ национальной **системы управления** охраной труда
- ◆ национальной **программы** по охране труда,
- ◆ направленных на повсеместное внедрение «**культуры** охраны труда» и
- ◆ основанных на анализе исторически сложившейся в каждой стране ситуации в сфере условий и охраны труда через разработку национального **обзора** по охране труда.

Практика показала, что эффективное претворение в жизнь требований охраны труда как на уровне страны в целом, так и на уровне работодателя может быть успешно достигнуто только с помощью применения системного подхода, развиваемого МОТ в своих нормативных документах и практической деятельности, а также полноценного участия социальных партнеров в постоянно идущем процессе повторяющихся мероприятий, контроля за их эффективностью, корректирования и усовершенствований.

Идеи системного подхода к организации охраны труда нашли свое воплощение в принятой в 2006 году МОТ Конвенции № 187 и соответствующих Рекомендациях № 197, а также в ряде ранее принятых документов, таких как Руководство МОТ-СУОТ 2001.

Для реализации системного подхода к организации охраны труда в той или иной стране на основе принятых конвенций, и в первую очередь Конвенций № 187 и № 155 МОТ стремится к предоставлению помощи трехсторонним

партнерам в достижении ими стратегической цели создания надежной национальной системы управления охраны труда с помощью разработки и выполнения национальных обзоров и программ по охране труда («Безопасный труд») и по системе трудовых отношений в целом («Достойный труд»).

Подготовка Национального обзора по охране труда является важнейшим первым шагом в процессе создания реалистичной и эффективной национальной программы по охране труда, ибо позволяет системно рассмотреть и оценить весь перечень инструментов и ресурсов, имеющихся в распоряжении страны, для реализации и усовершенствования всей системы управления охраной труда, приведение ее в соответствие с апробированными длительной практикой международнопризнанными требованиями, направленными на эффективное обеспечение безопасности труда и охрану здоровья работников в процессе их трудовой деятельности.

Национальный обзор по охране труда должен:

- ◆ быть подготовлен на национальном уровне с привлечением ответственных национальных и всех других учрежденных для этой цели органов, занимающихся различными аспектами охраны труда, безопасности производства, защиты здоровья работников и, что особенно важно, - с участием наиболее представительных организаций работодателей и работников (профсоюзов),
- ◆ включать основные описательные и статистические данные по всем аспектам, затрагивающим управление охраной труда на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления, а также на корпоративном (производственном, частном, работодателя) уровне, в том числе соответствующие правовые, институциональные основы и культурные традиции, законодательные органы, механизмы и органы государственного надзора и общественного контроля, а также распределения рабочей силы; людские и финансовые ресурсы, действующие в области охраны труда; инициативы в области охраны труда на уровне предприятий, определяющие уровень охраны труда и т.д.,
- ◆ предоставлять всем заинтересованным лицам практическую информацию о текущей деятельности на уровне государства (например, о деятельности, направленной на выполнение требований международ-

ных соглашений, о текущих и запланированных проектах технической помощи и т.п.),

- ◆ служить основой для начала процесса, с помощью которого страна может определить пробелы и недостатки в существующих экономических, юридических, социальных, административных и технических мероприятиях, относящихся к управлению охраной труда,
- ◆ предоставлять средства для совершенствования координации деятельности между сторонами социального партнерства и другими заинтересованными в успехе охраны труда лицами.

Сам процесс выработки Национального обзора по охране труда может послужить началом сотрудничества и укрепления связей, лучшего понимания потенциальных проблем и критического анализа осуществляемой деятельности в сфере охраны труда, различных начинаний по совершенствованию ситуации с условиями труда в данной стране.

Выполнение всех ниже описанных последующих практических шагов способствует эффективной подготовке Национального обзора.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

Общие требования к организации подготовки национального обзора

Текст Национального обзора может готовиться любым экспертом или их группой, в том числе сформированной из сотрудников уполномоченного на то органа или организации, но Национальным обзором этот текст становится только после его одобрения всеми партнерами социального партнерства: органами власти (правительством), объединениями работников и объединениями работодателей.

Общие требования к структуре и содержанию национального обзора

Национальный обзор готовится для широкого использования не только специалистами и всеми заинтересованными лицами своей страны, но и других стран и международных организаций. Поэтому его не следует готовить в абсолютно произвольной и оригинальной форме, а лучше придерживаться общепринятой в рамках МОТ формы для доступности понимания и использования.

Общепринятая СТРУКТУРА СОДЕРЖАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА приведена ниже. В каждом элементе Национального обзора приводится словесное описание тех или иных данных и/или при возможности и необходимости детальная статистическая информация. При этом для единообразия подачи материала, возможности их сравнения с данными национальных обзоров других стран, экспертам, занимающимся подготовкой Национального обзора, желательно следовать общепринятым форматам подачи информации.

Положения, предложенные ниже, никоим образом не являются всеобъемлющими и исчерпывающими, и принимающий участие в подготовке Национального обзора эксперт по своей инициативе может добавить любую информацию

в любой форме ее подачи, если считает, что это усилит последовательность и основное содержание Национального обзора. Однако эксперту следует стремиться соблюдать общепринятую структуру содержания Национального обзора. Если объем или содержание дополнений грозят невольно изменить предложенную структуру Национального обзора, данные дополнения (даже в виде целого документа) лучше включить в конце обзора в качестве отдельного приложения, связанного с соответствующим параграфом.

При отсутствии адекватной информации по какому-либо вопросу Национального обзора принимающий участие в подготовке Национального обзора эксперту следовало бы указать на возникшие препятствия получения информации или указать другие причины отсутствия данных (например: не существует государственных механизмов по сбору информации; нет закона, требующего сбора таких данных; отсутствие ресурсов и т.д.).

Все относящиеся к делу ссылки на источники информации, которые используются при подготовке Национального обзора по охране труда, следует описывать в формате, позволяющем осуществить легкий доступ к документам, на которые сделаны ссылки.

В связи с различиями в структурах системы охраны труда, принятых в разных странах, многогранности и всеобщности самой охраны труда, исторической конкретности структур различных документов, в том числе национальных обзоров по охране труда, принятых сегодня в международной практике и в деятельности МОТ, возможны повторы описания практически одних и тех же данных в различных разделах Национального обзора. В этих условиях эксперту не следует стремиться избегать тех или повторов, учитывая лишь, что каждый конкретный раздел нуждается в своем «аспекте» изложения одних и тех же данных, а их буквальное копирование и повторение, особенно значительного объема информации, может привести к перегруженности Национального обзора повторениями.

Оформление национального обзора

Оформление Национального обзора должно служить доступности и удобству освоения приведенного в нем материала.

Титульный лист желательно оформляют произвольным образом, но так, чтобы из названия было ясно, что это Национальный обзор, например, Охрана труда в «*наименование страны*»: Национальный обзор.

Оборот титула (при печати обзора типографским методом или 2-ой лист отчета) дает краткое реферативное описание Национального обзора примерно по нижеследующей форме:

Охрана труда в «*наименование страны*»: Национальный обзор. – «*Место печати*». - 2007 г. – «*число страниц*» с.

Национальный обзор «Охрана труда в «*наименование страны*» подготовлен в рамках сотрудничества с Субрегиональным бюро Международной организации труда (МОТ) для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Национальный обзор «Охрана труда в «*наименование страны*» подготовлен группой экспертов из «*перечень организаций принявших участие в подготовке*».

Содержание Национального обзора «Охрана труда в «*наименование страны*» одобрено социальными партнерами: «*наименование партнеров*».

В Национальном обзоре приводится информация о законодательстве в сфере охраны труда, механизмах формирования государственной политики в сфере охраны труда, инфраструктуре, структурах социального партнерства, деятельности различных партнеров в сфере охраны труда, трудовых ресурсах, участниках и заинтересованных сторонах, статистических данных и показателях охраны труда, общих демографических данных, проблемах и трудностях, а также о потребностях дальнейшего развития страны. Данная информация служит также основой для уточнения, корректировки и дальнейшего развития национальной политики и программ в области охраны труда.

Структура национального обзора в максимальной степени соответствует рекомендациям МОТ. Тем не менее, в него была включена некоторая дополнительная информация, которая способствует лучшему пониманию ситуации с системой охраной труда в «*наименование страны*».

Настоящий документ представляет собой печатную версию полного аналитического обзора. Окончательная редакция документа доступна в электронном виде и в сети Интернет.

Ключевые слова: национальный обзор, статистика несчастных случаев на производстве, социальное партнерство, системы управления охраной труда, службы охраны и гигиены труда, охрана труда, социальные партнеры, статистика профессиональных заболеваний.

СОДЕРЖАНИЕ ОСНОВНЫХ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

Предисловие к национальному обзору

Необязательный элемент Национального обзора. Пишется по произвольной форме. Может отсутствовать.

Введение в национальный обзор

Важный раздел обзора, содержащий в произвольной словесной форме общие сведения о стране и ее административном делении и управлении. Эти данные необходимы для понимания места, роли и методов управления охраной труда в системе управления страной в целом. Конкретные статистические данные приводятся в приложении 12, разделы А и В.

1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда

1.1. Конституция (наименование страны) об условиях и охране труда

Пишется по произвольной форме.

Описываются положения, касающиеся охраны труда, в Конституции страны, если они есть. Если их нет, надо прямо написать об этом.

1.2. Основные законы по охране труда.

Пишется по произвольной форме. Описывает положения, касающиеся охраны труда, в основных законах страны в этой сфере, если они есть. Если их нет, надо прямо написать об этом.

Описываются Законы типа Трудового кодекса, Закона об охране труда, закона о социальном страховании профессиональных рисков, напрямую охватывающие важнейшие аспекты охраны труда, в том числе вопросы выплаты компенсаций работникам в связи с производственными травмами и профессиональными заболеваниями, находящиеся в пределах компетенции того или иного министерства (Министерства труда или других органов, несущих ответственность за охрану труда).

При этом нормативные требования охраны труда могут быть приняты в виде отдельного нормативного акта, например, Закона об охране труда, или в виде составной части такого основополагающего закона, как Трудовой Кодекс и т.п.).

Аналогичная ситуация может быть с требованиями, определяющими выплаты компенсаций в связи с производственными травмами или профзаболеваниями.

Кроме того вопросы охраны здоровья трудоспособного населения и безопасности производственной деятельности могут быть включены отдельными абзацами или сатями в иные законы и подзаконные акты, прямо не говорящие об охране труда.

1.3. Основные правовые подзаконные акты по охране труда

Описывается система подзаконных актов по охране труда и по смежным отраслям права, действующая в стране.

1.4. Ратифицированные Конвенции МОТ и другие международные договоры, содержащие требования охраны труда

Приводится перечень ратифицированных Конвенции МОТ и других международных договоров, содержащих требования охраны труда. Для международных договоров приводятся данные об их содержании, связанном с охраной труда.

1.5. Иные законы и подзаконные акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда

Описываются законы и подзаконные акты, касающиеся и /или регулирующие санитарно-эпидемиологическую и биологическую безопасность, промышленную, транспортную, радиационную, пожарную, физическую, строительную и т.п. безопасности, связанные с безопасностью труда

2. Нормативно-техническая документация: стандарты, нормы и правила

2.1. Технические стандарты, нормы и правила

Приводится информация о технических стандартах, используемых или применяемых либо в рамках существующих правил, либо на основе добровольности. Приводится информация об их наименовании, сроке действия, обязательности/добровольности, органе принятия).

2.2. Нормативные документы по системам управления охраной труда

Приводится информация о нормативных документах по применению систем управления охраной труда (СУОТ) на уровне предприятий, а также о любых национальных регулирующих или поощряющих акциях по использованию этих систем, включая меры по экономическому стимулированию.

По возможности следует указать, используется ли Руководство МОТ-СУОТ 2001 по управлению охраной труда в качестве основы для принятия мер в этой области.

Желательно отметить, используется ли та или иная схема установления соответствия систем управления охраной труда требованиям охраны труда в форме сертификации. Если такое использование имеется, то желательно описать с привлечением деталей механизм этой сертификации и ее связи с общей системой регулирования оценки соответствия.

2.3. Информационные материалы, основанные на технических стандартах и сводах практических правил МОТ

Пишется по произвольной форме.

3. Механизмы формирования национальной политики в сфере безопасности и охраны труда

3.1. Основные направления государственной политики в сфере охраны труда

Пишется по произвольной форме. Следует указать наличие национальной политики (концепции, стратегии) в области охраны труда. Привести ее текст из нормативных документов.

3.2. Механизмы законотворчества и нормотворчества

Пишется по произвольной форме. Следует указать субъекты законодательной инициативы, порядок принятия нормативных актов.

Следует указать кто и как принимает подзаконные акты.

Следует указать, до какой степени и как национальные организации предпринимателей и трудящихся участвуют непосредственно или в качестве консультантов в процессе законотворчества и нормотворчества.

3.3. Механизмы регулирования правоприменительной практики – Инспекция труда и другие виды государственного надзора и контроля

Пишется по произвольной форме.

3.4. Формирование национальных программ по охране труда

Пишется по произвольной форме.

3.5. Экономические методы регулирования деятельности работодателя

Пишется по произвольной форме. Описываются налоговые отчисления, отнесение затрат на охрану труда на себестоимость, взносы на обязательное социальное страхование и т.п.

3.6. Социально-психологические методы управления

Пишется по произвольной форме. Следует описать конкурсы и имеющиеся награды и поощрения, особенно национального масштаба.

4. Механизмы социального партнерства и координации деятельности

Раздел пишется по произвольной форме. Описывается координация и сотрудничество, включая коллективные договоры и соглашения.

В этом разделе должна содержаться информация обо всех существующих механизмах, созданных для координации, кооперации и сотрудничества между всеми социальными партнерами, ответственными за претворение в жизнь и управление системами охраны труда на государственном и производственном уровнях, таких как межведомственные или министерские коллегии, трехсторонние комиссии, советы директоров, комитеты по охране труда, а также о механизмах взаимодействия организаций работодателей и работников.

Описывая каждый из механизмов, следует включить информацию о сфере ответственности, членстве и властных полномочиях (функции советников или какие другие), линиях связи (с каким министром или министерством). Особое внимание необходимо уделить уровню участия в этих механизмах организаций предпринимателей и трудящихся.

На уровне предприятия следует описать информацию о любой из потребностей по охране труда, включенной в коллективные договоры, с особым упоминанием о создании или функциях объединенного комитета (комиссии) или комитета (комиссии) по охране труда.

4.1. Общенациональный уровень

Пишется по произвольной форме. Приводятся данные об объединениях работников, работодателей, нормативные документы по их деятельности.

4.2. Региональный/территориальный уровень

Пишется по произвольной форме. Приводятся данные об объединениях работников, работодателей, нормативные документы по их деятельности на региональном уровне.

4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя

Пишется по произвольной форме. Приводятся данные о взаимодействии работников и работодателей, нормативные документы по их деятельности на корпоративном уровне.

4.4. Организация общественного контроля

Пишется по произвольной форме. Описываются все виды общественного контроля и их организация, особенно на уровне работодателя.

Например, в России имеются три вида общественного контроля: Первый это контроль, осуществляемый правовыми и техническими инспекциями труда профсоюзов. Второй – контроль, осуществляемый уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда в той организации, от работников которой они выбраны. Третьей формой общественного контроля является принятие решений работодателем с учетом мнения профсоюзного органа, что закреплено специальной статьей 372 Трудового кодекса РФ.

5. Организация системы охраны труда: средства и органы

5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда

5.1.1. Национальные органы управления

Пишется в произвольной форме. Описываются национальные органы управления охраной труда. Этот раздел должен также включать информацию, если она существует в наличии, о людских и экономических ресурсах (число работников, уровень бюджета и т.д.) каждой системы, агентства, органов власти или учреждения.

5.1.2. Национальные органы надзора и контроля за исполнением трудового законодательства.

Пишется в произвольной форме. Следует привести описание органов надзора и контроля, играющих значительную роль в претворении в жизнь национальных законов и положений об охране труда, типа инспекции труда и т.д.

В описание желательно включить следующую информацию, если она имеется:

- 1) связи с ответственными органами или администрацией,
- 2) организационные структуры и географические пределы деятельности,
- 3) уровень людских ресурсов (число инспекторов) и распределение их по профессиональным сферам (общие условия труда, охрана труда, обучение, привлечение внимания к проблемам, расследования или аудит и т.д.),
- 4) любая другая информация, если она существует, которая может характеризовать объем работы инспекций (число и виды проверок, проведенных за год (регулярная, после несчастного случая, повторная, основанная на требованиях работников и т.д., число выданных предписаний и санкций).

5.1.3. Национальные органы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Пишется по произвольной форме. Описывается существующий порядок и органы, занятые компенсациями, или система страхования от несчастных случаев

и профзаболеваний, включая сферу ее ответственности, а также агентства или учреждения, отвечающие за управление этими системами. Указываются их отношение или участие в сборе и обработке статистических данных о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях.

Указывается, какую финансовую поддержку эта система компенсации травмированных оказывает делу предотвращения несчастных случаев. Например, в России это система превентивных мероприятий.

Следует описать также размеры и виды пособия по нетрудоспособности и виды страховых выплат в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями.

5.1.4. Национальные органы надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.п.

Описываются иные (помимо инспекции труда) органы надзора и контроля.

Для каждой системы надзора/инспектирования в описание желательно включить следующую информацию, если она имеется, помимо наименования поднадзорной сферы деятельности (здравоохранение, химические вещества, транспорт, строительство, горные выработки, техническое оборудование и т.д.) *и рамок применения принуждения и их отношения к существующему законодательству или правилам, если таковые существуют.* При их описании указывают:

- 1) связи с ответственными органами или администрацией,
- 2) организационные структуры и географические пределы деятельности,
- 3) уровень людских ресурсов (число инспекторов) и распределение их по профессиональным сферам,
- 4) общее число предприятий и учреждений, подпадающих под контроль,
- 5) любую информацию, если она существует, которая может характеризовать объем работы инспекций (число и виды проверок, проведенных за год (регулярная, после несчастного случая, повторная, основанная на требованиях работников и т.д., число выданных предписаний и санкций).

5.1.5. Региональные органы управления, надзора, контроля, страхования

Пишется по произвольной форме. Упор делается на описании региональных структур и механизмов их работы и взаимодействия с общенациональным центром и с поднадзорными субъектами права и страхователями.

5.2. Национальные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда

Пишется по произвольной форме. Указываются данные о ведущих национальных или специальных институтах или лабораториях, несущих ответственность за проведение анализов или оценки труда, связанного с необходимостью определения воздействия на работников различных производственных опасностей - с анализами проб воздушной среды, биологических проб, определения состояния зрения и прочих.

Представляется информация об их техническом уровне, если это возможно. Если такое имеются, то следует указать центры (или иные учреждения) по контролю за ядовитыми веществами и их контакты с медициной труда, если они есть, уровень людских и финансовых ресурсов, выделяемых для контроля за ядовитыми веществами.

5.2.1. Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда

Пишется по произвольной форме.

5.2.2. Негосударственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда

Пишется по произвольной форме.

5.2.3. Центры охраны труда (службы гигиены труда), оказывающие образовательные услуги в области охраны труда

Пишется по произвольной форме.

5.2.4. Центры профпатологии

Пишется по произвольной форме. Следует описать наличие связей этих центров с национальной системой здравоохранения.

При описании вопросов медицины труда следует, по возможности, описать данные о национальной системе, агентстве или учреждении, наделенных постоянной ответственностью за мониторинг производственной среды и ее воздействия на работников, медицинскими анализами и наблюдением за здоровьем работников и оказывающих консультационные услуги.

5.3. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда и безопасности производства и информационно-разъяснительная работа

Пишется по произвольной форме.

При описании программ подготовки врачей медицины труда следует указать требуются определение или квалификация (а именно, какое именно требуется специальное обучение, и что оно из себя представляет). Каковы юридические основания, чтобы иметь диплом врача медицины труда.

Дополнительно следует указать какое образование требуется для медсестер медицины труда, т.е. требуется ли квалификация (а именно, требуется ли специальное обучение, а если нет - что они из себя представляют). Каковы юридические основания, чтобы иметь диплом медсестеры медицины труда.

Какое образование должны иметь инженеры по безопасности труда и техники - требуется ли квалификация (а именно - требуется ли специальное обучение, а если нет - что они из себя представляют). Каковы юридические основания, чтобы иметь дипломы таких специалистов.

5.3.1. Программы высшего профессионального и послевузовского (аспирантура) образования

Пишется по произвольной форме.

Указываются официально действующие программы высшего профессионального образования, связанные с охраной труда (наличие, тип, статус в общественном здравоохранении, охране труда или медицине труда, дипломы технических специалистов по охране труда, ежегодное число выпускников по каждой категории: инженеры по охране труда, менеджеры по охране труда, санитарные врачи, врачи-профпатологи и т.п.).

5.3.2 Программы дополнительного профессионального образования, реализуемые образовательными учреждениями

Пишется по произвольной форме.

5.3.3. Обучение, организуемое объединениями работодателей и работников

Пишется по произвольной форме.

Структуры обучения, руководимые организациями предпринимателей и трудящихся (характер и количество обучающихся за год).

Учреждения, официально осуществляющие требуемое обучение по специальностям охраны труда: в частности, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда (представителей работников по охране труда), членов комитетов по охране труда.

Учреждения, официально осуществляющие требуемое обучение по рабочим специальностям, связанным с выполнением работ повышенной опасности.

Обучение строительных рабочих.

Учебные планы и требования программы обучения с указанием, на основании каких нормативных документов оно осуществляется.

Краткое описание заведений, осуществляющих обучение, и число таких заведений. Сколько таких слушателей закончило курс за 3 последних года и сколько обучается по каждой из профессий за этот же период.

5.3.4. Обучение (трейнинг) работников, организуемое работодателем

Пишется по произвольной форме.

Описывается порядок инструктажей и другого обучения по охране труда на работе.

5.3.5 Структуры, занимающиеся информационно-разъяснительной работой

Пишется по произвольной форме.

Приводятся данные о национальном, отраслевых и информационных центрах по охране труда, занимающимся созданием или распространением информации в форме издания газет, листовок с данными по охране труда, брошюр, книжек и т.д.

Обязательно указывается, имеет ли национальный или иной центр связь с международным информационным центром МОТ по охране труда и его сетью (ILO-CIS Network), являются ли они членами этой сети. Если да, то с какого года, что они делают в плане международного информационного обмена.

Если это возможно, описывают общие данные о технических возможностях центра, таких как возможность распространять информацию через Интернет, и достижениях, таких, например, как уровень изданий и т.д.

5.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда

5.4.1. Органы по вопросам стандартизации

Пишется по произвольной форме.

Приводится перечень этих органов и сфера их компетенции.

5.4.2. Органы по вопросам страхования

Пишется по произвольной форме.

Приводится перечень этих органов и сфера их компетенции.

5.4.3. Органы, специализирующиеся на оценке опасностей и рисков

Пишется по произвольной форме.

Приводится перечень этих органов и сфера их компетенции.

Если возможно, описываются учреждения, специализирующиеся на оценке угроз и рисков (химическая безопасность, токсикология, эпидемиология, безопасность продукции и т.д.).

5.4.4. Органы готовности к спасательным действиям в чрезвычайных ситуациях

Пишется по произвольной форме.

Приводится перечень этих органов и сфера их компетенции.

Описывается наличие и подготовка служб предупреждения и реагирования (гражданская оборона, пожарные команды, курсы реагирования на химическое заражение во избежание опасных ситуаций и т.д.) к возникновению чрезвычайных ситуаций. Указывается характер их взаимодействия с работодателями.

5.5. Работники, связанные с охраной труда

Пишется по произвольной форме.

Приводится общий государственный уровень людских ресурсов, действующих в области охраны труда. Если эти данные частично были включены в вышестоящие разделы, суммируйте их в виде таблиц в данном подразделе.

5.5.1. Сотрудники государственных органов национального уровня, отвечающие за охрану труда

Пишется по произвольной форме.

Приводится примерная оценка численности.

5.5.2. Сотрудники государственных органов регионального/территориального уровня, отвечающие за охрану труда

Пишется по произвольной форме.

Приводится примерная оценка численности.

5.5.3. Сотрудники органов местного самоуправления, отвечающие за охрану труда

Пишется по произвольной форме.

Приводится примерная оценка численности.

5.5.4. Сотрудники служб охраны труда работодателей

Пишется по произвольной форме.

Приводится примерная оценка численности.

6. Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

6.1. Основы квалификации случаев травматизма и заболеваний как случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

Пишется по произвольной форме.

Дается краткое изложение действующего положения о расследовании, квалификации и учете

- 1) несчастных случаев, связанных с производством (производственного травматизма), включая определение степени определения тяжести травмирования;
- 2) профессиональных заболеваний (согласно действующему списку)

6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

Пишется по произвольной форме. Приводятся основные статистические показатели, действующие в стране, например, коэффициент частоты и их сравнение с международными показателями. Их определения приведены в приложении.

В качестве показателя профессиональной заболеваемости используется чаще всего число вновь выявленных в отчетном году заболеваний.

6.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

Пишется по произвольной форме.

6.4. Основные формы сбора статистической информации

Пишется по произвольной форме. Используются действующие формы статистической отчетности.

Например, в Российской Федерации в качестве статистического инструментария для организации статистического наблюдения за травматизмом на производстве используется форма №7-травматизм, а за неблагоприятными условиями труда форма 1-Т (условия труда).

6.5. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом

Пишется по произвольной форме.

Желательно указать число зарегистрированных несчастных случаев с делением на мужчин и женщин, по возрастам, по отраслям, по профессиям, по месту травмирования, по причинам и др.

6.6. Число зарегистрированных производственных травм

Пишется по произвольной форме.

Желательно указать число зарегистрированных несчастных случаев с делением на мужчин и женщин, по возрастам, по отраслям, по профессиям, по месту травмирования, по причинам и др.

6.7. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний

Пишется по произвольной форме.

Желательно указать число зарегистрированных профессиональных заболеваний с делением на мужчин и женщин, по возрастам, по отраслям, по профессиям, по месту травмирования, по причинам и др.

6.8. Число работающих на рабочих местах с неблагоприятными условиями труда

Пишется по произвольной форме.

6.9. Оценка масштабов неполной отчетности

Пишется по произвольной форме. Эксперт может выполнить оценку того или иного статистического показателя и сравнить ее с официальными данными. При этом он может привести следующие данные: Оцениваемое и официально объявленное число несчастных случаев со смертельным исходом в год за последние 5 лет (общее и по отраслям экономической деятельности), оцениваемое и официально объявленное число травм в год за последние 5 лет (общее и по отраслям экономической деятельности), размеры предполагаемого сокрытия данных о несчастных случаях в процентном отношении (дается краткое описание подсчетов или других методов, используемых для вывода предполагаемых данных).

7. Регулярные мероприятия и постоянная работа в области охраны труда: отдельные примеры

7.1. Регулярные мероприятия на национальном уровне

Пишется по произвольной форме.

Описываются:

Нормальная деятельность на государственном уровне по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Национальные инициативы, такие как кампании по привлечению внимания к проблемам охраны труда, Дни (Недели) охраны труда, кампании в средствах массовой информации и т.д. Следует указать, проводятся ли эти мероприятия и их периодичность.

Инициативы в масштабах промышленности (претворение в жизнь положений по системному руководству охраной труда, сертификационные системы ISO 9000 и 14000, сертификация СУОТ, в том числе по OHSAS и в рамках Интегрированных систем менеджмента, и т.д.).

7.1.1. Национальные инициативы

Пишется по произвольной форме. Описывают различные программы, в том числе неправительственных организаций, связанные с охраной труда, например, профессиональных ассоциаций, работа которых напрямую связана с различными аспектами охраны труда (специалисты охраны труда, врачи медицины труда, инженеры по безопасности труда).

7.1.2. Инициативы в промышленности

Пишется по произвольной форме. Описывают различные корпоративные программы и мероприятия, связанные с охраной труда.

7.1.3. Деятельность и инициативы профсоюзов в области охраны труда

Пишется по произвольной форме. Описывают различные профсоюзные программы и мероприятия, связанные с охраной труда.

7.2. Международное сотрудничество

7.2.1. Всемирный день охраны труда

Описываются общие сведения и итоговые данные мероприятий последнего Всемирного дня охраны труда. Если есть доступные данные, то желательно кратко осветить мероприятия, начиная с 2003 года. Особое внимание следует отнести регулярным мероприятиям, становящимся традицией.

7.2.2. Договора о сотрудничестве и проекты с МОТ, другими международными агентствами или государствами (их союзами)

Описывают договоры и другие мероприятия международного сотрудничества, а также технического сотрудничества с теми организациями, которые непосредственно связаны с органами охраны труда, - с учреждениями по социальному страхованию, по социальной защите, по охране окружающей среды, по общественному здравоохранению.

Желательно указать такие межправительственные организации, как ILO (Международная организация труда), WHO (Всемирная организация здравоохранения), UNEP, FAO, UNIDO, UNITAR, OECD, UNDP, с которыми осуществляется сотрудничество, а также его основные области.

7.2.3. Деятельность национального и сотрудничающего информационных центров охраны труда МОТ

Форма изложения свободная. Если таких центров нет, то именно это и следует указать в обзоре.

8. Анализ сильных и слабых сторон национальной системы управления охраной труда

Пишется по свободной форме.

Содержит важнейшие элементы анализа положения с охраной труда в стране. В этом разделе эксперту желательно описать сделанный им предварительный анализ собранных данных и свести вместе все ключевые вопросы и элементы обзора. Среди этих ключевых вопросов могут быть принципиальные проблемы, слабые стороны и пробелы, относящиеся к действующим системам, методологии,

структурам, уровню квалификации, возможностям, экономическим и другим аспектам, влияющим на претворение в жизнь системы охраны труда в стране.

9. Общие выводы по данным национального обзора

Пришется по произвольной форме. Общие выводы в сжатой форме дают оценку ситуации по сравнению с ситуацией с передовыми в сфере охраны труда странами и основные мероприятия, которые могут оказаться полезными для определения приоритетных мер развития, которые могут быть включены впоследствии в Национальную программу "За безопасный труд".

Например, в данном разделе эксперт при необходимости и желании может выразить аргументированные пожелания по развитию законодательной базы и принятию «недостающих» документов.

ПРИЛОЖЕНИЯ

10. Законодательная база и Информационные ресурсы

10.1. Перечень основных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда

Дается перечень (типа краткого библиографического) **основных** действующих законодательных и подзаконных актов национального уровня, отбор которых и их включение в приводимый перечень производится исходя из конкретной ситуации и реальной значимости того или иного нормативного документа. Следует понимать, что включение ВСЕХ действующих нормативных актов в сфере охраны труда и безопасности производства в перечень невозможно из-за их количества и ограниченного объема Национального обзора.

Пример перечня по Российской Федерации:

Основные законодательные и другие нормативные правовые акты по охране труда и безопасности производства

(содержание всех актов нужно использовать с учетом изменений и дополнений, действующих на день использования данных актов; поиск актов ведется по их названию, дате принятия и/или по номеру, по названию органа, принявшего данный нормативный акт)

1. Конституция Российской Федерации
2. Гражданский кодекс Российской Федерации
3. Трудовой кодекс Российской Федерации
4. Уголовный кодекс Российской Федерации
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
6. Налоговый кодекс Российской Федерации

7. Градостроительный кодекс Российской Федерации
8. Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности»
9. Закон РФ от 22 июля 1993 г. № 5487-1 «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»
10. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
11. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»
12. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»
13. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»
14. Федеральный закон от 5 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»
15. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»
16. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
17. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»
18. Федеральный закон от 10 декабря 1997 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»
19. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»
20. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»
21. Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 92-ФЗ «О Российской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений»
22. ...

29. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»
30. ...
31. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2005 г. № 713 «Об утверждении Правил отнесения видов экономической деятельности к классу профессионального риска»
32. Постановление Правительства РФ от 10 марта 1999 г. № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»
33. Постановление Правительства РФ от 13 сентября 1996 г. № 1094 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
34. Постановление Правительства РФ от 15 декабря 2000 г. № 967 «Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний»
35. ...
56. Постановление Главного Государственного санитарного врача РФ от 3 июля 2006 г. № 13 «Об обеспечении безопасных условий труда работников транспорта Российской Федерации»
57. Постановление Госгортехнадзора России от 14 июня 2002 г. № 25 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений на применение технических устройств на опасных производственных объектах»
58. ...
60. Постановление Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 г. № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»
61.
67. Постановление Минтруда России от 24 апреля 2002 г. № 28 «О создании Системы сертификации работ по охране труда в организациях»
68. ...
75. Постановление Фонда социального страхования РФ от 5 февраля 2002 г. № 11 «Об утверждении Методики расчета скидок и надбавок к страховым тари-

фам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»

76. Приказ Главного Государственного санитарного врача РФ от 29 июля 2005 г. «Об утверждении Р 2.2.2006-05 “Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии классификации условий труда”»

77. Приказ Госгортехнадзора России от 27 августа 2001 г. № 115 «О перечне технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих обязательной сертификации»

78. Приказ Минздрава России от 28 марта 2003 г. № 126 «Об утверждении Перечня вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока или других равноценных пищевых продуктов»

79. Приказ Минздрава России от 28 мая 2001 г. № 176 «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в Российской Федерации»

80. Приказ Минздравсоцразвития России от 10 января 2006 г. № 8 «Об утверждении классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска»

81. ...

90. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 20 декабря 1994 г. № 10 «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда»

10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей

Дается перечень **основных** соглашений между объединениями работников и работодателей, отбор которых и их включение в приводимый перечень производится исходя из конкретной ситуации и реальной значимости того или иного соглашения.

Пример перечня соглашений между объединениями работников и работодателями Российской Федерации

1. Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2005 - 2007 годы
2. Отраслевое соглашение между профсоюзом работников общего машиностроения Российской Федерации и Федеральным космическим агентством на 2005 - 2007 годы
3. Отраслевое соглашение между ЦК профсоюза трудящихся военных и специализированных строительных организаций Российской Федерации и службой расквартирования и обустройства Министерства обороны Российской Федерации на 2006 - 2008 гг.
4. Отраслевое соглашение по агропромышленному комплексу Российской Федерации на 2006 - 2008 годы
5. Отраслевое соглашение по аппаратам федеральных судов общей юрисдикции, органам и учреждениям системы судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации на 2005 - 2007 годы
6. Отраслевое соглашение по государственным учреждениям, подведомственным Федеральной службе по труду и занятости, на 2005 - 2007 годы
7. Отраслевое соглашение по организациям нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства объектов нефтегазового комплекса Российской Федерации на 2005 - 2007 годы
9. Отраслевое соглашение по организациям судостроительной промышленности Российской Федерации на 2006 - 2008 годы
10. Отраслевое соглашение по организациям текстильной, легкой и фарфоро-фаянсовой промышленности Российской Федерации на 2006 - 2008 годы
12. Отраслевое соглашение по организациям, учреждениям, подразделениям и органам внутренних дел Российской Федерации на 2006 - 2008 годы
30. Федеральное отраслевое соглашение по организациям информационных технологий и связи Российской Федерации на 2006 - 2008 годы

31. Федеральное межотраслевое соглашение по промышленности обычных вооружений и промышленности боеприпасов и спецхимии Российской Федерации на 2006 - 2008 годы
32. Федеральное отраслевое соглашение между федеральным агентством по культуре и кинематографии и Российским профсоюзом работников культуры на 2005 - 2007 годы
33. Федеральное отраслевое соглашение по авиационной промышленности Российской Федерации на 2005 - 2007 годы
34. Федеральное отраслевое соглашение по автомобильному и городскому наземному пассажирскому транспорту на 2005 - 2007 годы
35. Федеральное отраслевое соглашение по лесопромышленному комплексу Российской Федерации на 2006 - 2008 годы
39. Федеральное соглашение между Федеральным агентством по физической культуре спорту и туризму и Российским профсоюзом работников культуры на 2005 - 2007 годы

10.3. Перечень основных сайтов, важных для охраны труда и безопасности производства и других информационных ресурсов

Дается перечень основных сайтов и других информационных ресурсов.

Пример по Российской Федерации:

Основные официальные сайты, общедоступные для бесплатного получения информации:

www.gov.ru — официальный сервер органов государственной власти России – официальная Россия

www.duma.gov.ru — официальный сайт Государственной Думы

www/council/gov.ru — официальный сайт Совета Федерации

www/kremlin.ru — официальный сайт Президента России

www.government.ru — официальный сайт Правительства России

www.mzsrff.ru — официальный сайт Минздравсоцразвития России

www.mchs.ru — официальный сайт МЧС России

www.mvd.ru — официальный сайт МВД России

www.gosnadzor.ru — официальный сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

www.rospotrebnadzor.ru — официальный сайт Федеральной службы по надзору в области защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)

www.fss.ru — официальный сайт Фонда социального страхования РФ

www.rostrud.info — официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости (Роструд)

www.fnpr.org.ru — официальный сайт Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР)

www.vcot.info — ФГУ «Всероссийский центр охраны труда» Росздора, Национальный информационный центр по охране труда международной информационной сети МОТ (ILO-CIS)

www.safework.ru — Интернет-Академия безопасности труда Санкт-Петербургского института промышленной безопасности, охраны труда и социального партнерства, Санкт-Петербургский сотрудничающий информационный центр по охране труда международной информационной сети МОТ (ILO-CIS)

www.safework.perm.ru — Институт безопасности труда, производства и человека Пермского государственного технического университета, Пермский сотрудничающий информационный центр по охране труда международной информационной сети МОТ (ILO-CIS)

www.risot.safework.ru — Российская информационная система охраны труда

10.4. Перечень основных журналов по охране труда и безопасности производства

Дается перечень основных национальных журналов по охране труда и безопасности производства.

Пример по Российской Федерации:

К числу основных журналов по безопасности и охране труда относятся журналы:

- «Безопасность жизнедеятельности»;
- «Безопасность и медицина труда»;
- «Безопасность и охрана труда»;
- «Безопасность труда в промышленности»;
- «Библиотека инженера по охране труда»;
- «Охрана труда и социальное страхование»;
- «Охрана труда. Практикум»;
- «Пожарная безопасность»;
- «Социальный мир»;
- «Спецодежда и охрана труда»;
- «Справочник специалиста по охране труда» и др.

10.5. Перечень основных изданных в стране монографий, учебников и учебных пособий по охране труда и смежным вопросам безопасности

(ДЛЯ ОБЗОРА ЭТОТ РАЗДЕЛ ПО ОБЩЕМУ МНЕНИЮ НЕ НУЖЕН. В КРАЙНЕМ СЛУЧАЕ МОЖЕТ БЫТЬ ПРИЛОЖЕНО КАК ПРИЛОЖЕНИЕ И ТО ОПЦИОНАЛЬНО)

Приводится перечень основных публикаций, в том числе переводных, по вопросам охраны труда, безопасности производства, смежным вопросам безопасности деятельности человека, опубликованным в стране на государственном языке/языках. Этот перечень основывается на перечне основных публикаций, в том числе переводных, по вопросам охраны труда, безопасности производства, смежным вопросам безопасности деятельности человека, имеющихся в основной библиотеке страны, но может быть расширен экспертом.

Число охваченных лет определяется экспертом, но желательно, чтобы этот период был не менее 5-ти последних лет.

При отсутствии библиографических данных в основной библиотеке – в разделе пишется «нет данных» или «нет публикаций».

Пример по Российской Федерации.

Монографии, учебные пособия, статьи

Абрамов Н.Р. Руководство по охране труда: Учебно-практическое пособие для руководителей, специалистов и работников организаций. — М.: Изд-во «Безопасность труда и жизни», 2005. — 352 с.

Абызова Т.В., Черкасов В.А., Латышев М.П., Файнбург Г.З., Корюкина И.П. Оказание первой помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях: Учебно-методическое пособие. — Пермь: ПГТУ, 2004. — 152 с.

Абызова Т.В., Черкасов В.А., Латышев М.П., Файнбург Г.З., Корюкина И.П. Оказание первой помощи пострадавшим при несчастных случаях на производстве: Учебно-методическое пособие. / Рекомендуется Учебно-методическим объединением по медицинскому и фармацевтическому образованию вузов России в качестве учебного пособия для студентов, обучающихся по специальности 040600 «Сестринское дело». Рекомендуется Департаментом условий и охраны труда Минтруда России в качестве учебного пособия для обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим. – 3-е изд., испр и допол. — Пермь: ПГТУ, 2004. — 147 с.

Баскаков В.Н., Андреева О.Н., Баскакова М.Е., Карташов Г.Д., Крылова Е.К. Страхование от несчастных случаев на производстве: актуальные основы. / Под ред. В.Н. Баскакова. — М.: Akademia, 2001. — 192 с.

Басманов П.И., Каминский С.Л., Коробейникова А.В., Трубицына М.Е. Средства индивидуальной защиты органов дыхания: Справочное руководство. — СПб.: ГИПП «Искусство России», 2002. — 399 с.

Безопасность, гигиена труда и санитарно-бытовые условия на строительных площадках: Учебное пособие. — Женева: МОТ, 2005. — 106 с.

Безопасность, охрана здоровья и условия труда: Учебное пособие. – Женева: МОТ, 1996. — 160 с.

Воздействие на организм человека опасных и вредных производственных факторов. В 2-х томах. Том 1: Медико-биологические аспекты. — М: ИПК Издательство стандартов, 2004. — 456 с.

Габдрахманов Ф.И. Региональные особенности управления охраной труда на современном этапе развития Российской Федерации. – Казань: Издательство ООО «СТАР», 2003. — 75 с.

Гейц И.В. Охрана труда: Учебно-практическое пособие. — М.: Дело и Сервис, 2004. — 559 с.

Глебова Е.В. Производственная санитария и гигиена труда: Учебное пособие для вузов. — М.: Высшая школа, 2005. — 383 с.

Гущина Т.В. Средства индивидуальной защиты. — М.: Издательство «Безопасность труда и жизни», 2005.

Девисилов В.А. Охрана труда: Учебник. — М.: ФОРУМ-ИНФРА-М, 2003. — 399 с.

Збышко Б.Г. Регулирование социально-трудовых отношений в России (международный и национальный аспекты). — М.: Редакция издания «Социальное страхование», 2004. — 392 с.

Калашников С.В. Становление социального государства в России. — М.: ГОУ «ЦРПК», 2003. — 187 с.

Каминский П.Л., Павлюченко В.Г., Хмелевская С.А. Социальное страхование: теория и практика: Учебник для вузов. — М.: 2003. — 268 с.

Комментарий к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ. — 2-е изд., испр. и доп. / Под ред. В.М. Кульчева. — М: ГУП «Научно-технический центр по безопасности в промышленности Госгортехнадзора России», 2002. — 160 с.

Кузнецов Г.А., Малютин С.В., Петросянец Э.В. Система соцстраха против производственного травматизма: Зарубежный опыт. / Под общ. ред. проф. Э.В. Петросянца. — М.: Эксклюзив, 2003. — 182 с.

Кульбовская Н.К. Экономика охраны труда / Библиотека журнала «Социальная защита». Серия: Охрана труда. — М.: ИПЦ «Социометрия», 2005. — 170 с.

Лобанов С.Н., Пашин Н.П., Рябова В.Е., Сорокин Ю.Г., Файнбург Г.З. Региональные центры охраны труда как важнейшее звено реализации государственной политики в сфере социально-трудовых отношений (Теоретические основы и практический опыт). / Под ред. С.В. Калашникова и А.Л. Сафонова. — М.: ВЦОТ, 2004. — 163 с.

Майборода А.М. Охрана труда. Методические рекомендации по обеспечению безопасности условий отдыха детей и подростков в загородных оздоровительных лагерях предприятий, городских оздоровительных лагерях. — М.: Издательство «Безопасность труда и жизни», 2006. — 128 с.

Оути Э., Пабст Б., Рикке В. и др. Системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Российский опыт сквозь призму зарубежного. / Под общ. ред. Г.П. Дегтярева. — М.: Просвещение, 2003. — 448 с.

Рихтхофен, фон, Вольфганг. Инспекция труда. Введение в профессию. — Женева: Международное бюро труда, 2005. — 352 с.

Российская энциклопедия по охране труда. — Т. 1—3 / Минздравсоцразвития России. — М.: НЦ ЭНАС, 2006.

Руководство по системам управления охраной труда. МОТ-СУОТ 2001. — / Официальное издание на русском языке. — Женева, 2003. / *Guidelines on Occupational Safety and Health Systems. ILO-OSH 2001.* — Женева, 2001

Симоненко Г.С. и др. Комментарий к Федеральному закону «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (постатейный, с приложениями). / Под общ. ред. В.Н. Дубровского. — М.: 2003. — 282 с.

Уроки эргономики. Простые и практичные решения для повышения безопасности и улучшения условий труда: Учебное пособие. — Женева, МОТ, 1996. — 274 с.

Файнбург Г.З. Корпоративные системы управления охраной труда. Серия: Управление охраной труда. — Вып. 5. — Пермь, ПГТУ, 2004. — 124 с.

Файнбург Г.З. Организация выполнения обязанностей работодателя по соблюдению требований охраны труда: Настольная памятка руководителя. — Изд. 2-е, испр. и дополн. — Пермь: ПГТУ, 2006. — 108 с.

Файнбург Г.З. Организация по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций: Учебно-методическое пособие. — М., Издательство «Безопасность труда и жизни», 2005. — 136 с.

Файнбург Г.З. Системы управления охраной труда: Практический комментарий к Руководству МОТ-СУОТ 2001 (*ILO-OSH 2001*). Серия: Управление охраной труда. — Вып. 4. — Пермь: ПГТУ, 2003. — 114 с.

Фомочкин А.В. Производственная безопасность. — М: ФГУП Издательство «Нефть и газ» РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина, 2004. — 448 с.

Цветков И.И. Расследование несчастных случаев на производстве: Методика, практика, мнения. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Ред. журнала «Охрана труда и социальное страхование», 2001. — 304 с.

Шумилин В.К., Елин А.М., Литвак И.И. Безопасная работа на компьютере: Пособие по охране труда для работодателей и работников, занятых на рабочих местах, оснащенных ПЭВМ и ВДТ. — М.: Издательство «Безопасность труда и жизни», 2005. — 272 с.

Энциклопедия по безопасности и гигиене труда. — 4-е изд. — Т. 1—4. — Женева; М., 2001-2002

11. Описание методик оценки различных статистических показателей, используемых в обзоре

Приводят описания использованных методик оценки различных статистических показателей охраны труда.

1. Для перевода любой переменной, измеряемой той или иной единицей измерения, в некоторый безразмерный (относительный) **индекс**, имеющий значения от 0 до 1 (что позволяет потом легко с ним оперировать), используют формулу:

$$x\text{-индекс} = (x\text{-переменная} - \text{минимальное значение } x\text{-переменной}) /$$

(максимальное значение x -переменной - минимальное значение x -переменной);

2. Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) используется для определения достижений в сфере базового развития человека. Он отражает уровень достижений в рамках трех основных возможностей в области развития человека:

- ◆ возможность жить долго;
- ◆ возможность получать знания;
- ◆ возможность иметь достойный уровень жизни.

ИРЧП рассчитывается на основе 3-х показателей:

- ◆ долголетия, измеряемого как продолжительность предстоящей жизни для каждого родившегося в стране во время его рождения;
- ◆ достигнутого страной уровня образования, измеряемого как совокупный индекс грамотности взрослого населения (на этот фактор приходится $\frac{2}{3}$) и совокупной доли учащихся, поступивших в учебные заведения I, II, III уровней ($\frac{1}{3}$);
- ◆ уровня жизни, измеряемого на базе реального ВВП на душу населения (паритет покупательной способности – ППС – в долл. США).

Продолжительность предстоящей жизни при рождении – это число лет, которые может прожить новорожденный, если в течение его жизни уровень смертности будет соответствовать уровню, который имел место при его рождении.

Процент грамотного взрослого населения – это доля населения в возрасте 15 лет и старше, которое может с пониманием как прочитать, так и написать краткий простой текст, касающийся их повседневной жизни.

Валовой контингент учащихся – количество учащихся определенного уровня обучения, независимо от того, принадлежат ли они к возрастной группе, соответствующей этому уровню.

Реальный ВВП на душу населения (ППС в долл. США) – показатель ВВП на душу населения страны, конвертированный в доллары США, с учетом паритета покупательной силы валюты страны.

Паритет покупательной силы (ППС) – покупательная сила валюты страны: число единиц этой валюты, необходимое для покупки аналогичной представительной корзины товаров и услуг, которую можно закупить на доллар США в Соединенных Штатах Америки. ППС позволяет осуществлять типовое сравнение действительных уровней цен с учетом временной динамики; иначе обычный обменный курс может содействовать завышению или занижению покупательной силы.

Индекс Развития Человеческого Потенциала (ИРЧП) представляет собой среднее арифметическое от индексов продолжительности жизни, уровня образования и скорректированного реального ВВП на душу населения (ППС в долл. США).

Для построения индекса для каждого из этих показателей принимают следующие фиксированные минимальные и максимальные и значения переменных:

- ◆ продолжительность предстоящей жизни при рождении – 25 и 85 лет;
- ◆ грамотность взрослого населения – 0% и 100%;
- ◆ совокупная доля учащихся – 0% и 100%;
- ◆ реальный ВВП на душу населения (ППС в долл. США) – 100 и 40.000 долл. США.

Тогда,

$$\begin{aligned} & \text{Индекс продолжительности жизни} = \\ & = (\text{средняя продолжительность жизни} - 25)/(85-25) = \end{aligned}$$

Индекс достигнутого страной уровня образования = $\frac{2}{3}$ (число грамотного взрослого населения – 0)/(100-0) + $\frac{1}{3}$ (число учащихся, поступивших в учебные заведения I, II, III уровней);

$$\text{Индекс ВВП} = (\log (\text{фактический ВВП на душу населения}) - \log (100))/(\log (40000)-\log(100));$$

$$\text{ИРЧП} = \frac{1}{3} \text{ Суммы Индексов продолжительности жизни, достигнутого страной уровня образования и ВВП);}$$

3. Следует помнить, что наиболее логично для оценки уровня травматизма использовать относительную частоту травмирования, вычисляемую как число травм за один человеко-час непосредственной работы того или иного вида работы. Однако расчет такого показателя очень сложен, а поэтому все используемые на практике показатели рассчитываются проще, а потому менее точны.

Относительная частота травмирования, вычисляемая как число травм за период полного рабочего времени (всех работающих), наиболее близка к теоретическому идеалу. В качестве такого временного периода наиболее часто берут либо 1 миллион часов работы, либо год.

Коэффициент частоты травматизма $K_{\text{ч}}$ определяет число несчастных случаев, приходящихся на 1000 среднесписочных работающих за определенный календарный период (месяц, квартал, год): $K_{\text{ч}} = 1000 (T/P)$, где T – число травм (несчастные случаи) за определенный (как правило, отчетный) период; P – среднесписочное число работающих за тот же период.

Коэффициент тяжести травматизма $K_{\text{т}}$ характеризует среднюю длительность нетрудоспособности, приходящуюся на один несчастный случай: $K_{\text{т}} = D/T$, где D –

суммарное число рабочих дней нетрудоспособности по всем травмам (несчастные случаи) за определенный (как правило, отчетный) период, исчисляемое по листкам нетрудоспособности; Т – число травм (несчастные случаи) за тот же период.

Заметим, что коэффициент тяжести не полностью характеризует реальную «тяжесть» травматизма, ибо не учитывает смертельный травматизм и множество микротравм. Для лучшего учета доли смертельного травматизма можно, как это делается в ряде случаев в западных странах, условно считать, что смертельная травма эквивалентна потере 35 лет трудоспособности и применять показатель DALY.

Перемножив коэффициенты частоты и тяжести травматизма, получим еще один, но редко используемый, показатель травматизма – коэффициент нетрудоспособности: $K_n = 1000 (Д/Р)$.

В международной практике принято использовать в качестве базы не 1000 работников, а 100 000 работников или лиц экономически активного населения. При такой базе коэффициент частоты всегда оказывается целочисленным, что легче для восприятия. Желательно привести все данные не только в традиционном национальном формате, но и в международном.

12. Общие сведения о стране Национального обзора

А Общие сведения об административном устройстве и управлении в *(полное официальное наименование страны, готовящей обзор)*

А1. Сведения о государственном устройстве, законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти

Пишется по произвольной форме.

А2. Административное деление страны и соответствующие уровни управления.

Приводится административное деление страны и уровни управления.

Например, РФ делится на субъекты РФ (регионы – республики, автономные образования, края, области, города Москва и Санкт-Петербург), каждый из которых имеет свою структуру, заканчивающуюся муниципальными образова-

ниями – районами, городскими и сельскими территориальными поселениями. В силу этого существует определенное многоуровневое (в основном трехуровневое – федеральный, региональный и муниципальный уровни) управление, под которое подпадает и управление охраной труда.

Раздел пишется по произвольной форме.

В Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах

В.1 Демографические данные

В.1.1 Общая численность населения

Подраздел пишется по произвольной форме с использованием применяемых органами государственной статистики статистических форм. При том должны быть отражены данные с разбиением по возрасту и полу.

В.1.2 Общая численность экономически активного населения

Подраздел пишется по произвольной форме с использованием применяемых органами государственной статистики статистических форм.

Экономически активное население - совокупность занятых в экономике (всех работающих) и безработных.

Численность экономически активного населения – сумма занятых в экономике и безработных.

Эксперт должен помнить, что:

Трудоспособное население - лица преимущественно в рабочем возрасте, способные к участию в трудовом процессе. Например, трудоспособное население в России - мужчины в возрасте 16-59 лет и женщины в возрасте 16-54 года за исключением инвалидов I и II групп, а также неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсии. **Занятые в экономике** - лица:

- ◆ работающие на предприятиях и в организациях всех форм собственности, включая субъекты малого предпринимательства;
- ◆ в фермерских хозяйствах;
- ◆ занятые предпринимательской деятельностью и
- ◆ самозанятое население.

Занятые в экономике - лица, которые в рассматриваемый период:

а) выполняли оплачиваемую работу по найму, а также приносящую доход работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников;

б) временно отсутствовали на работе из-за болезни или травмы, ухода за больными; ежегодного отпуска или выходных дней; обучения вне своего рабочего места; отпуска без сохранения или с сохранением содержания по инициативе администрации (продолжительностью менее 6 месяцев); забастовки; других подобных причин;

в) выполняли работу в качестве помогающих на семейном предприятии.

Занятыми считаются также лица, занятые выполнением работ по производству в домашнем хозяйстве продукции, предназначенной для реализации (полностью или частично).

Занятые по найму - лица, которые в течение отчетного периода выполняли определенную работу (в течение не менее одного часа) за заработную плату или жалование, деньгами или натурой; или - лица, которые уже работали на своем нынешнем рабочем месте, но временно не работают в отчетном периоде, хотя формально сохраняют свое рабочее место.

Самозанятые - лица:

1) занятые на собственном индивидуальном, партнерском или семейном предприятии;

2) работающие за собственный счет;

3) не нанимающие работников на постоянной основе.

Работающие не по найму - лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой. К ним относятся работодатели, постоянно использующие труд наемных работников, работающие на индивидуальной основе, неоплачиваемые семейные работники. Значительную часть в этой категории занимает самостоятельно занятое население. Это лица, которые работают самостоятельно или с компаньонами и не нанимают на постоянной основе наемных работников

К безработным (в соответствии со стандартами МОТ) относятся лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период удовлетворяли одновременно следующим критериям:

а) не имели работы (доходного занятия);

б) занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службы занятости, использовали или помещали объявления в печат-

ти, непосредственно обращались к администрации организации или работодателю, использовали личные связи или предпринимали шаги к организации собственного дела (поиск земли, зданий, машин и оборудования, сырья, финансовых ресурсов, обращение за разрешениями, лицензиями и т.п.);

в) были готовы приступить к работе.

Общая (фактическая) численность безработных может определяться расчетным путем. Численность официально зарегистрированных безработных приводится согласно данным службы занятости населения.

Экономически неактивное население в трудоспособном возрасте - это следующие категории не работающего и не ищущего работу населения: учащиеся старших классов, студенты, лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за больными.

Данные приводятся с разбивкой данных по административному делению страны (по территориям) и по возрастам.

Если есть возможность, то приводится оцениваемый процент экономически активного населения в теневой (неформальной) экономике, частично или вообще не подпадающего под мероприятия социальной защиты или систем социального страхования, включая социальное страхование от несчастных случаев, а, потому не имеющих компенсационных выплат пострадавшим в результате несчастных случаев и т.д.

Если данных нет, то пишется н.д. – нет данных.

В.2 Индекс развития человеческого потенциала и все три входящие в него индекса (долголетия, грамотности, бедности), уровень грамотности

Подраздел пишется по произвольной форме.

Индексы рассчитываются по формулам, приведенным в приложении к настоящему руководству.

В.3 Отрасли/Секторы/Виды экономической деятельности

Пишется по произвольной форме. Приводятся данные по числу занятых по видам деятельности по действующей в стране статистике.

Например, в России виды экономической деятельности содержатся в ОКВЭД.

Согласно международным классификаторам минимальное число секторов экономической деятельности – три.

Это, во-первых, сельское хозяйство, лесное и рыбное хозяйство. Во-вторых, промышленность и строительство. В третьих, сфера услуг.

Приводится число занятых на предприятиях разного размера.

Приводится количество предприятий с их разделением на микро, малые, средние и большие согласно имеющимся статистическим данным и действующего в стране деления предприятий по их размерам.

Согласно Рекомендации Европейской Комиссии от 6 мая 2003 г. № 2003-361-ЕС для определения микропредприятий, малых и средних предприятий выделяют следующие виды субъектов экономической деятельности: микропредприятия с численностью занятых не более 15 человек, малые предприятия – от 16 до 100 человек, средние предприятия – от 101 до 250 человек.

Законы о малых предприятиях могут содержать другие деления. Например, в РФ размер МП различен в различных сферах деятельности.

Более того, следует понимать, что экономические или другие критерии деления предприятий по размерам не всегда соотносятся с критериями «малости» в охране труда. Например, в области охраны труда с позиций организации работ по охране труда и безопасности производства на предприятии в России фактически следует различать –

- ◆ малые предприятия с численностью до 50 человек – на них служба охраны труда или штатный специалист необязательны;
- ◆ средние предприятия с численностью от 51 до 500 человек – на них обязательно должен быть штатный специалист,
- ◆ крупные (большие) предприятия – от 501 человека и выше – на них желательно иметь службу охраны труда.

При написании данного раздела, эксперт должен стремиться четко именовать (описывать) все приводимые данные для того, чтобы у читателя не возникла путаница из-за различий в отнесении к малым предприятиям.

Эксперт может ввести и другие деления, типа семейное предприятие, фермерское хозяйство и т.п.

В.4 Экономические показатели

Пишется по произвольной форме. Приводятся данные показателей по действующей в стране статистике.

Характеризуется валовой внутренний продукт (ВВП), годовой доход на душу населения, экономический удельный вес каждой из отраслей промышленности по отношению к ВВП.

Оценивается общий уровень ресурсов (в долларах США или в процентном отношении к ВВП), выделяемых на охрану труда, на меры по предотвращению несчастных случаев, обеспечение безопасности труда и на усилия по претворению законов об охране труда в жизнь.

Эксперт должен знать, что даже приблизительные оценки, основанные на умозрительных оценках среднего дохода трудящихся и бюджетов учреждений и организаций, лучше, чем полное их отсутствие. Но в любом случае, нужно указывать основу, на которой базируется даваемая оценка.

13. Другая относящаяся к делу информация

Эксперт может представить в приложениях к обзору любую другую информацию, относящуюся к проблеме охраны труда национального характера или другие не слишком длинные информативные и аналитические обзоры, например, ежегодные отчеты общенациональных органов, отвечающих за претворение в жизнь различных аспектов охраны труда.

В электронной версии обзора, эксперт может, по возможности представить и копии основных законодательных актов и постановлений, касающихся охраны труда.

+++++

Методическое руководство разработано в Субрегиональном бюро Международной организации труда для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

ILO SUBREGIONAL OFFICE FOR EASTERN EUROPE AND CENTRAL ASIA; Petrovka 15, office 23, 107031 Moscow, tel. (095) 933-08-10, fax (095) 933-08-20

Субрегиональное бюро Международной организации труда для стран Восточной Европы и Центральной Азии; Адрес: 107031 Москва, ул. Петровка, 15, офис 23, тел. (095) 933-08-10, факс (095) 933-08-20 Интернет: www.ilo.ru

