

# Краткое описание проекта



Международная  
организация  
труда

## Совершенствование систем охраны труда в странах СНГ

### Результаты

- Всемирный день охраны труда отмечается 28 апреля во всех странах СНГ. Всемирный день призван повысить информированность общественности и продвигать культуру охраны труда.
- В семи государствах СНГ подготовлены национальные обзоры по охране труда; в четырех субъектах Российской Федерации опубликованы региональные обзоры.
- ГОСТ 12.03.230-2007, который полностью соответствует Руководству МОТ-СУОТ 2001, применяется на более чем 50 предприятиях Северо-Запада России, а также на ряде пилотных предприятий Армении, Казахстана и Узбекистана.
- Объединения работодателей в Армении и Казахстане активно работают с тем, чтобы предоставлять своим членам услуги в сфере охраны труда.
- Совместно с объединениями работодателей Казахстана, Армении и Украины проведены обучающие семинары по оценке производственных рисков; в Кыргызстане и Узбекистане организовано обучение с участием трехсторонних партнеров.
- Информационная сеть по вопросам охраны труда распространяет опыт и знания во всех странах СНГ.



Фото МОТ

Субрегиональное бюро МОТ также тесно сотрудничает с такими международными организациями, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Программой развития ООН (ПРООН), Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Международной комиссией по гигиене труда (ICON), а также с региональными организациями – Партнерством «Северное измерение» по вопросам здравоохранения и общественного благополучия (NDPHS), Сетевой структурой по охране труда стран Балтийского моря (BSN), Исполкомом СНГ.

*Проекты по совершенствованию систем охраны труда в СНГ осуществляются при финансовой поддержке Министерства иностранных дел Финляндии и Министерства труда Республики Корея.*

### Для контактов

#### Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии

107031 Россия, г. Москва,  
ул. Петровка, д. 15, офис 23  
Тел.: (+7 495) 933 08 10  
Факс: (+7 495) 933 08 20

*Викинг Хусберг*, главный специалист по охране труда  
Эл. почта: husberg@ilo.org

*Роман Литвяков*, региональный координатор по охране труда  
Эл. почта: lityakov@ilo.org

*Оксана Герасимова*, ассистент проекта по охране труда  
Эл. почта: gerasimova@ilo.org

#### Проект «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России»:

*Марат Рудаков*, координатор проекта  
Эл. почта: rudakov@ilo.org

#### Проект по созданию сети представителей по охране труда

*Билал Хилалов*, координатор проекта (Узбекистан)  
Эл. почта: uzbekosh@ilo.org

**В настоящей брошюре представлен ряд проектов, осуществляемых в странах СНГ и направленных на совершенствование систем охраны труда в регионе.**

### Обоснование

Условия труда в странах Содружества Независимых Государств (СНГ), в том числе в России, в последние два десятилетия вызывают серьезную озабоченность. В странах региона ежегодно регистрируется более 8500 несчастных случаев на производстве со смертельным исходом. Ожидаемая продолжительность жизни населения, особенно среди мужчин, за последние десять лет резко снизилась. В России она сегодня составляет менее 60 лет. Об огромном числе несчастных случаев на производстве просто не сообщается. Особенно это относится к малым и средним предприятиям, а также к тем, кто действует в неформальной экономике. По оценкам МОТ, реальное число несчастных случаев на производстве значительно выше, чем официальная статистика. Еще более серьезная ситуация отмечается



Фото МОТ

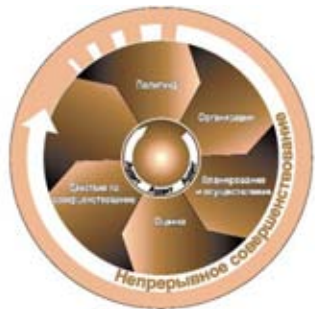
в странах, сохранивших устаревшую систему компенсации за опасные условия труда (так называемая «надбавка за вредность»), которая представляет собой неэффективное расходование средств со стороны работодателя и ведет к потере здоровья работников. Компенсация за вредные условия труда лишает работников и работодателей стимулов к улучшению условий труда. В регионе отмечаются и положительные тенденции. Так, большинство государств СНГ провели оценку своих систем охраны труда и разработали программы их совершенствования. На предприятиях региона растет понимание того, что **безопасный труд – это хороший бизнес.**

### Задачи по совершенствованию охраны труда в СНГ

Чтобы усовершенствовать национальные системы охраны труда, странам региона необходимо:

**По оценкам МОТ, ежегодно в мире более 2,2 млн мужчин и женщин гибнут в результате несчастных случаев на рабочем месте. Кроме того, регистрируется около 337 млн несчастных случаев на производстве с несмертельным исходом. В результате несчастных случаев и профессиональных заболеваний теряется четыре процента мирового валового внутреннего продукта, что в 20 раз превышает объем выделяемой всеми государствами помощи в целях развития. Помимо чисто экономической стороны проблемы следует подчеркнуть и ее моральный аспект: с человеческими потерями, связанными с плохими условиями труда, нельзя примириться.**

- модернизировать и, где необходимо, воссоздать национальную систему охраны труда на основе принципов Конвенции МОТ 2006 года № 187, что включает в себя разработку законодательства, правоприменительную практику, информационную работу, обучение, инспекцию и мониторинг;
- внедрить на предприятиях современные системы управления охраной труда в соответствии с Руководством МОТ по системам управления охраной труда МОТ-СУОТ 2001 (принятый странами региона ГОСТ 12.03.230-2007 полностью соответствует данному руководству);
- воссоздать и модернизировать систему страхования от несчастных случаев и заболеваний на производстве на основе принципов профилактики и консультирования (новая система призвана заменить устаревшую практику выплаты «надбавок за вредность»).



Модернизация систем охраны труда должна осуществляться на основе анализа ситуации в каждой конкретной стране. Речь идет об оценке уровня информированности, действующего законодательства, имеющихся в стране органов охраны труда, степени развития социального диалога. Опыт стран СНГ свидетельствует: для эффективного внедрения в условиях конкретной страны принципиально нового подхода к охране труда необходимо пройти несколько этапов. Основной элемент системы управления охраной труда – оценка рисков, направленная на профилактику несчастных случаев на рабочих местах и на улучшение условий труда.

## Конвенции и Руководства МОТ

Конвенция 1947 года об инспекции труда (№ 81)

Конвенция 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129)

Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155)

Конвенция 1985 года о службах гигиены труда (№ 161)

Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187)

Руководство МОТ по системам управления охраной труда МОТ-СУОТ 2001 (принятый странами региона ГОСТ 12.03.230-2007 полностью соответствует данному руководству)

Другие конвенции МОТ, касающиеся отдельных секторов и производственных рисков, см.:

<http://www.ilo.org/ilolex/english/convdisp1.htm>

## Основные документы в области охраны труда

Конвенция МОТ № 187 описывает процесс создания национальной системы охраны труда с участием трехсторонних партнеров: правительства, работодателей и работников. Процесс включает подготовку обзоров по охране труда и разработку соответствующих национальных программ. Развитие потенциала национальных структур и обучение должны осуществляться параллельно с практическим



## Снижайте риски, сокращайте затраты!

Геннадий работает главным инженером на целлюлозно-бумажном комбинате. Комбинат стал одним из пилотных предприятий в рамках проекта МОТ, осуществляемого при финансовой поддержке Финляндии. Цель проекта – содействовать совершенствованию систем охраны труда на Северо-Западе России.

В 2007 году на пилотных предприятиях проходила апробацию разработанная МОТ методология регистрации и составления отчетности по несчастным случаям на производстве. Благодаря новой методологии российские специалисты по охране труда наглядно убедились, что реальные потери в результате несчастных случаев на рабочих местах могут в четыре-пять раз превышать прежние оценки специалистов. «Раньше наши расчеты учитывали лишь потери в результате поломки оборудования, а также расходы на лечение пострадавших работников. Мы не учитывали косвенных потерь, связанных с временной остановкой производства, расходами на расследование несчастного случая, дополнительными мерами, призванными предотвратить сходные несчастные случаи в будущем и т.д. Кроме того, следует учитывать, что предприятия с более высоким уровнем травматизма обязаны вносить более высокие взносы в Фонд социального страхования. Когда мы подсчитали все наши потери, мы были буквально поражены», – говорит Геннадий. Пилотные предприятия применили новую методологию к 58 несчастным случаям на производстве. Расчеты показали, что общая сумма потерь в 33 случаях была весьма значительна – 700 тыс. рублей (около 28 тыс. долл. США).

**Профилактика – это инвестиции в улучшение качества жизни работников. Причем такие инвестиции окупаются, ведь здоровые работники трудятся более производительнее. Охрана труда экономически выгодна. Это не просто лозунг, это факт!**



осуществлением новых принципов и подходов: внедрением систем управления охраной труда на пилотных предприятиях, разработкой соответствующего законодательства, адаптацией и подготовкой обучающих материалов силами национальных экспертов.



Субрегиональное бюро МОТ организовало перевод на русский язык и издание более 30 тысяч страниц различных материалов по охране труда, включая Энциклопедию МОТ, своды практических правил, учебные материалы, руководства, плакаты и видеопродукцию. Все эти материалы размещены на сайте Академии безопасного труда [www.safework.ru](http://www.safework.ru) и на компакт-дисках. Продвижение систем управления охраной труда

предусматривает использование и других материалов, посвященных условиям занятости, страхованию от несчастных случаев на производстве, ВИЧ/СПИДу, охране труда работников-мигрантов, социальному диалогу.

## Партнеры

Отдел охраны труда Субрегионального бюро МОТ сотрудничает с региональной сетью инспекторов труда, специалистов и информационных центров по охране труда, а также с социальными партнерами в регионе. Национальные партнеры, в свою очередь, взаимодействуют с собственной обширной информационной сетью. Развитие национальной системы охраны труда подразумевает активную работу с министерствами труда и инспекциями труда. Основными партнерами в создании систем управления охраной труда на уровне предприятий являются объединения работников и работодателей. Важную роль в улучшении условий жизни и труда на селе играют министерства сельского хозяйства и социальные партнеры.