

ПОЛИТИКА И ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

Политика отдельно взятой страны и применяемые там правовые нормы являются тем потенциалом, который может стимулировать и поддерживать на должном уровне действия на рабочих местах. Такой механизм создается путем принятия различных нормативных актов, начиная с национального законодательства. В него могут быть включены законы в классическом виде ("жесткие законы") или акты "мягкого законодательства" в виде кодексов и руководящих принципов. Иногда применяются также региональные нормативные документы и соглашения для отдельных секторов экономики. В национальной политике по вопросу ВИЧ/СПИДа страны часто опираются на международные акты по правам человека и Конвенции МОТ. Хотя ни одна из Конвенций или Рекомендаций не касается конкретно ВИЧ/СПИДа, некоторые из них рассматривают сферы, связанные с этой проблемой (смотри ячейку).

Конвенции МОТ

Во многих документах рассматриваются как защита от дискриминации, так и профилактика инфекции, поэтому они используются в национальном судопроизводстве. К Конвенциям, которые, в той или иной степени касаются проблемы ВИЧ/СПИДа на рабочем месте, относятся:

Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 г. (№ 111);

Конвенция о безопасности и гигиене труда, 1981 г. (№ 155);

Конвенция о службах гигиены труда, 1985 г. (№ 161);

Конвенция о прекращении трудовых отношений, 1982 г. (№ 158);

Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, 1983 г. (№ 159);

Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 г. (№ 102); и

Конвенция об инспекции труда в промышленности и торговле, 1947 г., (№ 81) и

Конвенция об инспекции труда в сельском хозяйстве, 1969 (№ 129).

С учетом этих Конвенций, а также других документов был разработан в результате консультаций между правительствами, работодателями и трудящимися во всех регионах мира *Свод практических правил МОТ по вопросу "ВИЧ/СПИД и сфера труда"*. Он был окончательно подготовлен на трехстороннем заседании экспертов и утвержден Административным советом МОТ в июне 2001 г. Документ носит добровольный характер, но создает основу для выработки политики и совершенствования законодательства на всех уровнях.

ВИЧ/СПИД и действия политического и правового характера в сфере труда

Все страны, независимо от уровня распространения ВИЧ, могут использовать правовые нормы, которые касаются сферы труда, защищают от дискриминации в области занятости и профессиональных рисков заражения ВИЧ, обеспечивают участие заинтересованных сторон в национальных мерах по противодействию ВИЧ/СПИДу. Трудовое законодательство является хорошей исходной позицией для начала этой работы.

Стратегия МОТ заключается в том, чтобы разработка программных документов и законодательных актов осуществлялась при активном участии и тесном сотрудничестве социальных партнеров – работников и работодателей. В Своде практических правил МОТ по вопросу "ВИЧ/СПИД и сфера труда" подчеркивается, что для устранения дискриминации на рабочем месте, обеспечения социальной защиты и осуществления профилактических мероприятий правительствам, по результатам консультаций с социальными партнерами и экспертами в области ВИЧ/СПИДа, необходимо определить соответствующие правовые рамки и, при необходимости, пересмотреть действующий трудовой кодекс и другие законы.

Более 70 стран уже внесли в законодательство и/или другие национальные программные документы вопросы противодействия ВИЧ/СПИДу в сфере труда. В некоторых странах приняли конкретные законы о СПИДе, другие - предпочли включить вопросы ВИЧ/СПИДа в законы о равенстве, инвалидности или о занятости и трудовых отношениях. Распространение получили также кодексы поведения, известные как "мягкое законодательство", которые служат скорее руководством, чем предписанием.

Свод практических правил МОТ определяет десять основных принципов для выработки политики и совершенствования законодательства:

1. Признание ВИЧ/СПИДа проблемой, связанной с рабочим местом
2. Недопустимость дискриминации
3. Гендерное равенство
4. Безопасная для здоровья производственная среда
5. Социальный диалог
6. Недопустимость скрининга как условия для приема на работу и ее продолжения
7. Конфиденциальность
8. Продолжение трудовых отношений
9. Профилактика
10. Уход и поддержка

Исполнение законодательства

Трудовое законодательство широко используется как для непосредственного регулирования отношений между работодателями и работниками, так и для определения сфер их взаимодействия в рамках социального диалога, включая заключение коллективных договоров.

Законодательство служит для того, чтобы гарантировать соблюдение работодателями основополагающих принципов и трудовых прав, а также обеспечивать защиту работников от дискриминации и наказывать нарушителей.

Целью законодательства о правах человека и антидискриминационных законов является защита основополагающих прав и свобод. Главное – не только наказать нарушителей за незаконные действия, а скорее добиться сохранения утверждаемых законом моральных ценностей, добиться воспитательного эффекта и обеспечить принятия мер для возмещения ущерба, наносимого нарушением прав. В соответствии с законодательством иски по этим вопросам часто направляются в специализированные суды, имеющие опыт судебного разбирательства по вопросам соблюдения прав человека и дискриминации.

Ключевую роль в консультировании по вопросам применения трудового законодательства играют инспекции труда. На практике инспекторы часто помогают администрации предприятий разрабатывать соответствующие нормативные акты, которые традиционно касаются охраны труда и трудовых отношений, но в последнее время все в большей степени затрагивают проблему ВИЧ/СПИДа.

Дополнительная информация:

- *Свод практических правил МОТ по вопросу "ВИЧ/СПИД и сфера труда"*
- *Применение Свода практических правил МОТ по вопросу "ВИЧ/СПИД и сфера труда": учебно-информационное пособие – модуль 2 и 4*
- *Руководство по ВИЧ/СПИДу для судей по трудовым вопросам и магистратов*
- *Юридические инициативы, касающиеся борьбы с ВИЧ/СПИДом в сфере труда*
- *ВИЧ/СПИД: руководство для инспекторов труда*

Публикации МОТ/СПИД: www.ilo.org/aids

Смотрите также базу данных о законодательстве и политике по адресу:
<http://mirror/public/english/protection/trav/AIDS/laws/index.htm>