

# BARENTS

Volume 8, Number 2/2005

NEWSLETTER  
ON  
OCCUPATIONAL  
HEALTH AND  
SAFETY

# Occupational Safety and Health in North-West Russia

## ILO Project

Roman Litvyakov, ILO, Moscow

The ILO Moscow Subregional Office has started the implementation of a project for Improved occupational safety and health (OSH) system in North-West region of the Russian Federation.

The Project is aimed at creation of safe working conditions, which is one of the important components in the process of poverty reduction, employment generation and economic development of the region.

The ILO Moscow Subregional Office works of improvement of working conditions in 10 countries of the Eastern Europe and Central Asia region since many years. However, this Project is the first OSH Project targeted on NW Russia. The Project has been funded by the Government of Finland and it is going on under the umbrella of the Northern Dimension Partnership in Public Health and Social Well-being.

Finland has a long history of collaboration with the ILO Moscow Subregional Office and Russia, the North-West border territories in particular. This collaboration is realized in many areas including safe working conditions and social partnership. Many projects with participation of leading Finnish and Scandinavian specialists and institutes have been implemented during the last years. Several TACIS and interregional projects have been realized. The Trade Unions of both countries have also a long history of cooperation.

The most important goal of the Project is to summarize results and experience which have been accumulated during preceding collaboration, to analyse it and to create auspicious conditions for the effective implementation and development of their results in current conditions.

### Safe Work – Good Business

The current stage of economic development of Russia makes one to look at OSH issues from other points of view. The slogan “Safe Work – Good Business” will be very relevant within the next few years. The modern employer has to understand clearly all the benefits from the creation of safe working conditions at the enterprise. New OSH management systems have to give new opportunities for the development of social dialogue in OSH issues on the Federal level as well as at the level of an enterprise.

Safe working conditions are a part of normal quality and production management. Providing adequate working conditions is an investment in the human resources and skills of the work force at the enterprise, in quality and productivity, and it is not an extra cost. On the contrary, poor work environment costs money for the enterprise and the society in

the form of increased costs of hazards and added leave for work force employed in sub-standard working conditions, for personal protective equipment, for compensation costs for accidents and diseases, and lost days of production and quality. Furthermore, hazardous working conditions can lead to personal disasters, loss of family members, social exclusion and child labour.

The promotion of the safety culture in Russia today is a very important task at all levels – from state authorities to every worker.

The Project covers a wide spectrum of issues closely related to each other. All these issues as we can see from Figure 1 are related to the task of poverty reduction and employment generation. The Project activities will be realized in close interaction with listed issues at the Federal level, as well as at regional and municipal levels.

While the overall objective is the reduction of poverty, skills development for increased employment and secure conditions of work and life, the immediate objective for the OSH cluster is improved working conditions for men and women working in the North-West Okrug giving them a safe and decent working life.

The execution of the OSH project, with its components of social partnership, good governance and rule of law, is further diminishing the decent work and life gap at the Finnish border, being the bor-



Figure 1. The ILO Project for the improvement of OSH system in North-West region of Russia.

der between the European Union and the Russian Federation.

## The Project Objectives

Following main areas of work have been defined for the Project based on an analysis of the results of previous cooperation and current Russian tasks in the field of OSH:

- Identification and determination of the scope of the OSH problem in NW Russia. The registration of accidents and diseases is not accurate, therefore the project will try to estimate the number of accidents especially in small and medium-sized enterprises and to investigate ways for the improvement of statistics. This will facilitate the development of targeted safety programmes and the development of a safety culture.
- Promotion of practical and informed social partnership in OSH at the enterprise level. The international experience indicates that inspection and control cannot cover all enterprises. The increased motivation and cooperation between the employer and the workers (social partnership) is the only sustainable manner to improve working conditions. This means in practice the increased creation of safety committees and training of the committee members. The Russian and Finnish trade unions have started a good work, which will be further supported.
- Calculation and awareness rising of the economic costs of poor working conditions are main motivational topics for employers. These topics have been the motors for an increased interest in Western Europe. Sharing experience with the NW Russian employers and adapting the methodology for Russia will be one of the important tasks.
- Development of OSH management systems at enterprises. The ILO has developed an international OSH management system bringing the above issues together in a coherent system aimed at prevention rather than compensation. The development of an OSH and quality management system applicable to the Russian context will ensure sustainability.
- Dissemination of OSH information across the language barrier. The project will use the existing electron-

ic information networks and resources, such as the Virtual Academy of Safework ([www.safework.ru](http://www.safework.ru)) and printed media, such as the Barents Newsletters on Occupational Health and Safety, to make the experience available for all Russian speaking specialists. Publications and information on CDROM will also be produced during the Project.

## Working together

The Project will be working in other areas not listed above promoting the exchange of experience and joining the operations of specialists. The Project will develop cooperation with the Northern Dimension Partnership on Public Health and Social Well-being in selected areas. The development and implementation of joint work programmes of cooperation with the Baltic Sea Occupational Health and Safety Network is also one of the Project tasks.

The project has agreed with the Nordic training institute, NIVA, on joint work in the field of training of specialists. The NIVA will implement several OSH training courses in Russia involving leading experts from Finland and the EU.

Many Russian organizations, Institutes and specialists, such as OSH authorities, employers' organizations, trade unions, enterprises (especially OSH specialists and safety committees members), labour inspectorates, sanitary inspectors, technical inspections, OSH institutes, training and information centres from several regions of North-West of Russia are involved in the Project.

A number of Finnish partners will work together with Russian colleagues in the Project.

The Ministry of Foreign Affairs, the Ministry of Labour, the Ministry of Social Affairs and Health, the Finnish Institute of Occupational Health, Trade Unions, the OSH Centre in Helsinki, the OSH scientific organizations and institutes are the main Finnish partners.

The Project started in April 2005 and has been planned for 2 years, but we hope to continue the cooperation between Finnish and Russian partners based on the results of the Project.

The Project office is located in Saint Petersburg. Recently many work meetings have been implemented. Agree-

ments on joint work with many partners have been completed. Contact person in the ILO Subregional Office in Moscow is Mr Wiking Husberg, tel. +7 095 9330827, E-mail: [husberg@ilo.org](mailto:husberg@ilo.org)

Detailed information about the Project can be found on web site of the Virtual Academy of Safework ([www.safework.ru](http://www.safework.ru)) and ILO Moscow web site ([www.ilo.ru](http://www.ilo.ru))

Roman Litvyakov  
Project Coordinator  
ILO Moscow  
[www.ilo.ru](http://www.ilo.ru)  
E-Mail: [litvyakov@ilo.ru](mailto:litvyakov@ilo.ru)  
Öäl. +7 901 3022990  
+7 095 9330827



# Охрана и безопасность труда на Северо-западе России

## Проект МОТ

Роман Литвяков

**М**осковское субрегиональное Бюро МОТ начало реализацию проекта по улучшению системы охраны труда в Северо-Западном регионе Российской Федерации.

Проект направлен на создание безопасных и здоровых условий труда, что является одной из составных частей процесса снижения бедности, повышения занятости и экономического развития региона.

Московское Субрегиональное Бюро МОТ многие годы работает в направлении улучшений охраны труда в 10 странах региона восточной Европы и центральной Азии. Тем не менее, данный проект является первым проектом, реализуемым МОТ на Северо-западе России.

Проект финансируется правительством Финляндии, и проходит при тесном сотрудничестве с Партнерством Северных Территорий по Здравоохранению и Социальному благополучию.

Финляндия имеет давнюю историю сотрудничества с Московским Субрегиональным Бюро МОТ и Россией, особенно с ее Северо-Западными пограничными территориями во многих областях, в том числе и в сфере обеспечения безопасных условий труда и социального партнерства. За последние годы было реализовано много проектов с участием ведущих финских и скандинавских организаций и специалистов. Несколько проектов проходило по линии ТАСИС и в рамках межрегионального сотрудничества. Богатую историю сотрудничества имеют и профсоюзы двух стран.

Одна из ключевых задач данного проекта - обобщить результаты и опыт, накопленные в ходе предыдущего сотрудничества, проанализировать его и создать благоприятные условия для их эффективного применения и развития в современных условиях.

### Безопасный труд – хороший бизнес

Современный этап экономического развития России заставляет по-новому взглянуть на вопросы безопасности труда. Лозунг «Безопасный труд - хороший бизнес» должен быть очень актуальным в ближайшие годы. Современному работодателю в России необходимо ясно осознавать экономическую выгоду от создания безопасных и здоровых условий труда на производстве. Новые системы управления охраной труда должны давать новые возможности для развития социального диалога в вопросах охраны труда, как на государственном уровне, так и на уровне отдельно взятого предприятия.

Безопасные условия труда это неотъемлемая составная часть системы управления качеством и произ-

водством. Обеспечение адекватных условий труда является вкладом в людские ресурсы и работоспособность рабочей силы на производстве, в качестве и производительность без дополнительных затрат. И наоборот, плохие условия труда влекут за собой дополнительные затраты для предприятия и общества в форме повышенной оплаты за работу в опасных и вредных условиях труда, затрат на приобретение средств индивидуальной защиты, компенсации за потерю трудоспособности, снижения производительности и качества. Более того, опасные условия труда могут привести к личным трагедиям, потере членов семей, социальным проблемам и детскому труду.

Важнейшей задачей в России сегодня является продвижение культуры охраны труда на всех уровнях – от органов государственного управления до работников.

Проект охватывает широкий спектр тесно взаимосвязанных между собой вопросов. Как видно из иллюстрации (рис.1) все эти вопросы имеют непосредственное отношение к задаче снижения бедности и повышения занятости. Тесная взаимосвязь перечисленных вопросов и взаимодействие во многих смежных областях предполагает работу проекта и применение его результатов на всех уровнях от федерального до муниципального.

Поскольку важнейшей задачей является снижение бедности, развитие способностей для увеличения занятости и обеспечение безопасных условий труда и жизни, неотложная цель



Рис. 1. Проект МОТ по улучшению системы охраны труда на Северо-западе России.

сектора охраны и безопасности труда состоит в улучшении условий труда мужчин и женщин, работающих в Северо-Западном федеральном округе путем обеспечения для них безопасной и достойной работы.

Реализация проекта по охране и безопасности труда с включением в него элементов социального партнерства, управления и с учетом требований законодательства способствует снижению различий в условиях труда и уровне жизни на границе с Финляндией, которая в то же время является для Российской Федерации и границей с Европейским Союзом.

## Цели и задачи

Основываясь на анализе результатов предыдущей работы и текущих задач, стоящих в России в области безопасности труда определены следующие основные области, в которых производится работа проекта:

- выявление и определение текущих ключевых проблем по охране труда в Северо-Западном регионе России. Как известно, регистрация несчастных случаев и профзаболеваний в России производится недостаточно точно и достоверно, поэтому проект предполагает произвести оценку этого процесса, особенно на предприятиях малого и среднего бизнеса и выявить пути совершенствования статистических расчетов. Это будет содействовать развитию целевых программ и развитию культуры охраны труда;
- продвижение практического и эффективного социального партнерства в области охраны труда на уровне предприятий. Международный опыт показывает, что инспектирование и контроль не способны охватить все предприятия. Развитие и мотивация сотрудничества между работодателем и работником (социальное партнерство) являются единственными путями улучшения условий труда. На практике это означает создание комитетов по охране труда и обучение их членов. Российские и Финские профсоюзы уже начали эту хорошую работу, которая будет продолжаться и развиваться в будущем.
- расчет и повышение осведомленности об экономических затратах, вызываемых плохими условиями труда – основные позиции для мотивации работодателей. Этот вопрос был также одним из основных движущих факторов для повышения интереса работодателей в

Западной Европе. Распространение имеющегося опыта среди работодателей на Северо-западе России и адаптация разработанных международных методик для России будет одной из важных задач проекта;

- развитие системы управления охраны труда на предприятиях. МОТ разработала международную систему управления Охраной труда, сочетающую все основные положения в единой системе, нацеленной больше на вопросы предотвращения, чем компенсаций. Развитие систем управления охраной труда, применимых в российских условиях, безусловно, будет продолжаться;
- распространение информации и преодоление языковых барьеров. Для того чтобы сделать накопленный опыт и результаты доступными для всех русскоязычных специалистов, проект в своей работе будет использовать существующие информационные сети и ресурсы, такие как Интернет-Академия Безопасного Труда ([www.safework.ru](http://www.safework.ru)) и печатные издания, среди которых можно выделить журнал Баренц, и другие. В ходе проекта также планируется выпуск различных публикаций и компакт-дисков.

## Партнеры и участники

С целью содействия обмену опытом между специалистами разных стран и объединения их усилий для достижения общих целей проект будет работать и в ряде других областей, не перечисленных выше. В рамках уже начатого сотрудничества с Партнерством Северных Территорий по Здравоохранению и Социальному благополучию проект будет развивать работу по нескольким направлениям, одно из которых – развитие совместных программ работы с Сетью стран Балтийского моря по охране и безопасности труда.

В вопросах подготовки специалистов достигнуто соглашение о совместной работе со скандинавским институтом НИВА, который в ближайшее время проводит в России ряд учебных курсов по вопросам охраны и безопасности труда с привлечением ведущих специалистов из Финляндии и ЕС.

С российской стороны в работе проекта примут участие многие организации, институты и специалисты, такие как органы исполнительной власти по труду, организации работодателей, профсоюзы, предприятия,

(особенно специалисты в области охраны и безопасности труда и члены комитетов по охране труда), трудовые инспекции, инспекции по санитарному надзору, технические инспекции и др. надзорные органы, научные организации, работающие в области охраны и безопасности труда, учебные и информационные центры по охране и безопасности труда нескольких регионов Северо-запада России.

Среди основных финских партнеров проекта можно выделить: министерство иностранных дел, министерство труда, министерство здравоохранения и социальных вопросов, институт охраны и гигиены труда, ассоциация независимых профсоюзов SASK, отраслевые профсоюзы, центр охраны труда в г. Хельсинки, научные организации, институты, работающие в области охраны и безопасности труда.

Проект начал свою работу в апреле 2005 года и рассчитан на 2 года, но мы надеемся, что результаты проекта станут очередным шагом для дальнейшего развития сотрудничества между финскими и российскими партнерами в этой области. Офис проекта находится в Санкт-Петербурге. За прошедшее время проведено много рабочих встреч и запланирована совместная работа со многими Российскими и зарубежными партнерами.

Контактное лицо проекта в Московском субрегиональном бюро МОТ – господин Викинг Хусберг, тел. +7 095 9330827, E-Mail: [husberg@ilo.org](mailto:husberg@ilo.org)

Подробную информацию о работе проекта можно будет найти на сайте Интернет-Академии безопасного труда [www.safework.ru](http://www.safework.ru) и Московского Бюро МОТ [www.ilo.ru](http://www.ilo.ru).

Литвяков Роман Александрович  
Координатор проекта  
Московское Субрегиональное Бюро МОТ  
[www.ilo.ru](http://www.ilo.ru)  
E-Mail: [litvyakov@ilo.ru](mailto:litvyakov@ilo.ru)  
Тел. +7 901 3022990  
+7 095 9330827