



Международная
организация
труда



ОХРАНА ТРУДА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР





Международная
организация
труда

ОХРАНА ТРУДА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО МОТ В МОСКВЕ

© Международная организация труда, 2008
Первое издание 2008

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org.

Охрана труда в Кыргызской Республике. – Национальный обзор. – МОТ, 2008;

ISBN 978-92-2-421301-4 (печатное издание);
ISBN 978-92-2-421302-1 (электронное издание)

International Labour Office; ILO Subregional Office for Eastern Europe and Central Asia
guide / occupational safety / occupational health / safety management
13.04.2
ILO Cataloguing in Publications data

Перевод на английский язык опубликован в издании:
Occupational Safety and Health in the Kyrgyz Republic. – National Profile. – ILO, 2008;

ISBN 978-92-2-121301-7 (print);
ISBN 978-92-2-121302-4 (web.pdf)

Национальный обзор подготовлен в рамках сотрудничества с органами государственной власти Кыргызской Республики с участием социальных партнеров и соответствующих научных организаций при финансовой поддержке Проекта технического сотрудничества МОТ и Республики Корея «Повышение качества систем управления охраной труда в странах Центральной Азии».

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах мира; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. По этому же адресу можно получить бесплатный каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий, в том числе по электронной почте (pubvente@ilo.org).

Посетите наш вебсайт: www.ilo.org/publns

Отпечатано в России.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР	7
--	----------

1. НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА СИСТЕМЫ

ОХРАНЫ ТРУДА	9
---------------------------	----------

1.1. Конституция Кыргызской Республики об условиях и охране труда	9
1.2. Основные законы по охране труда	9
1.3. Основные нормативные правовые акты по охране труда	10
1.4. Ратифицированные Конвенции МОТ и другие международные договоры, содержащие требования охраны труда	11
1.5. Иные законы и нормативные правовые акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда	13

2. НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ:

СТАНДАРТЫ, НОРМЫ И ПРАВИЛА	14
---	-----------

2.1. Технические стандарты, нормы и правила	14
2.2. Нормативные документы по системам управления охраной труда	14
2.3. Информационные материалы основанные на технических стандартах и сводах практических правил МОТ	15

3. МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ

ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ

ТРУДА	16
--------------------	-----------

3.1. Основные направления государственной политики в сфере охраны труда	16
3.2. Механизмы законотворчества и нормотворчества	17
3.3. Механизм регулирования правоприменительной практики – инспекция труда и другие виды государственного надзора и контроля	18

3.4. Формирование национальных программ по охране труда	20
3.5. Экономические методы регулирования деятельности работодателей.....	21
3.6. Социально-психологические методы управления	21

4. МЕХАНИЗМ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

И КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 22

4.1. Общепрофессиональный уровень	22
4.2. Региональный/территориальный уровень	23
4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя	24
4.4. Организация общественного контроля	24

5. ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА:

СРЕДСТВА И ОРГАНЫ 26

5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственности которых входят вопросы охраны труда	26
5.2. Национальные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда	34
5.3. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда, безопасности производства и информационно-разъяснительная работа	36
5.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда.....	41
5.5. Работники, связанные с охраной труда	43

6. СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ 45

6.1. Основные квалификации случаев травматизма и заболеваний как случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний.....	45
6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональных заболеваний.....	46

6.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости	47
6.4. Основные формы сбора статистической информации	47
6.5. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом	47
6.6. Число зарегистрированных производственных травм	48
6.7. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний ...	49
6.8. Число работающих на рабочих местах неблагоприятными условиями труда.....	49
6.9. Оценка масштабов неполной отчетности.....	50

**7. РЕГУЛЯРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПОСТОЯННАЯ РАБОТА
В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА: ОТДЕЛЬНЫЕ
ПРИМЕРЫ51**

7.1. Регулярные мероприятия на национальном уровне	51
7.2. Международное сотрудничество.....	53

**8. АНАЛИЗ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН
НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
ОХРАНОЙ ТРУДА56**

**9. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ ПО ДАННЫМ НАЦИОНАЛЬНОГО
ОБЗОРА57**

**10. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИНФОРМАЦИОННЫЕ
РЕСУРСЫ58**

10.1. Перечень основных Законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда	58
10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей	59
10.3. Перечень основных сайтов, важных для охраны труда и безопасности производства и других информационных ресурсов	59

10.4. Перечень основных журналов по охране труда и безопасности производства.....	60
10.5. Перечень основных изданных в стране монографий, учебников и учебных пособий по охране труда и смежным вопросам безопасности	60

**11. ОПИСАНИЕ МЕТОДИК ОЦЕНКИ РАЗЛИЧНЫХ
СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ,
ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ОБЗОРЕ..... 62**

**12. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ НАЦИОНАЛЬНОГО
ОБЗОРА 63**

А. Общие сведения об административном устройстве и управлении в Кыргызской Республике.....	63
В. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах.....	66

ВВЕДЕНИЕ

В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

Кыргызская Республика является независимым государством, с 1991 года – член Содружества Независимых Государств (СНГ).

Страна расположена в центральной части Средней Азии, большая часть территории занята горами. Развивается сельское хозяйство, животноводство. В последние годы начала развиваться промышленность, в которой активно участвуют иностранные инвесторы.

Столица Кыргызской Республики – город Бишкек, расположенный в Чуйской долине.

Государственный язык – кыргызский, официальный язык – русский.

Глава государства – Президент, избираемый всенародным голосованием сроком на 5 лет.

Законодательный орган – Жогорку Кенеш Кыргызской Республики (Верховный совет), состоящий из 90 депутатов, избираемых по партийным спискам.

Исполнительная власть – Правительство Кыргызской Республики, органы местной государственной власти (облгоррайадминистрации), местное самоуправление.

Государственное управление охраной труда в Кыргызской Республике осуществляется Правительством Кыргызской Республики, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и специально уполномоченными государственными органами.

Правительство Кыргызской Республики проводит единую государственную политику в области охраны труда, определяет функции министерств и ведомств, координирует и контролирует их деятельность по обеспечению здоровых и безопасных условий труда.

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления обеспечивают реализацию государственной политики в области охраны труда в пределах своей компетенции на соответствующей территории.

Компетентным органом в области охраны труда является Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики.

В соответствии с Положением о Министерстве труда и социального развития Кыргызской Республики, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 апреля 2007 года № 118 «Вопросы Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики», Министерство организывает разработку долгосрочных программ по охране, безопасности и гигиене труда, разрабатывает Типовые инструкции и положения по охране труда. Содействует созданию служб охраны труда в министерствах, ведомствах, на предприятиях и в организациях Кыргызской Республики.

1. НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА

1.1. Конституция Кыргызской Республики об условиях и охране труда

Вопросы охраны труда отражены в Конституции Кыргызской Республики.

Статьей 28 регламентировано:

«Граждане Кыргызской Республики имеют право на свободу труда, распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род занятий, на охрану и условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, а также право на вознаграждение за труд и социальную защиту не ниже установленного законом прожиточного минимума».

1.2. Основные законы по охране труда

В Трудовом кодексе Кыргызской Республики, введенном в действие с 1 июля 2004 года, предусмотрен раздел «Охрана труда».

Трудовым кодексом Кыргызской Республики установлены обязанности работодателя по обеспечению охраны труда, государственные нормативные требования охраны труда, обязанности работника в области охраны труда.

Предусмотрены гарантии права работника на охрану труда, обучение и инструктирование, санитарно-бытовое и медицинское обслуживание.

Отражены вопросы создания и деятельности служб охраны труда, расследования и учета несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, установления льгот и компенсаций по условиям труда.

С 1 августа 2003 года вступил в действие новый Закон Кыргызской Республики «Об охране труда», который установил правовые основы регули-

рования отношений между работодателями и работниками и направлен на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Законом определены основные направления государственной политики в области охраны труда, установлены принципы государственного управления охраной труда.

Эксперты Европейского Союза в ходе их миссии в Кыргызскую Республику сделали вывод, что принятый Закон Кыргызской Республики «Об охране труда» соответствует международным нормам и стандартам.

Его действие распространяется на все организации, предприятия и учреждения, расположенные на территории Кыргызстана независимо от форм собственности, ведомственной принадлежности.

Трудовым кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «Об охране труда» предусмотрены нормы по обеспечению выплат возмещений вреда от трудовых увечий и профессиональных заболеваний.

Регламентирована деятельность органов государственного надзора и контроля за охраной труда, а также общественного контроля за охраной труда.

Установлена ответственность за нарушения требований охраны труда.

Имеются Положение и инструкция по возмещению вреда от трудовых увечий и профессиональных заболеваний.

Трудовым кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «Об охране труда» установлены функции и права государственных инспекторов труда.

1.3. Основные нормативные правовые акты по охране труда

В Кыргызской Республике действуют нормативные правовые акты по охране труда, среди которых:

- ◆ Положение об учете и расследовании несчастных случаев на производстве;

- ◆ Положение о службе охраны труда и организация работы по охране труда;
- ◆ Положение и инструкция по возмещению вреда от трудовых увечий и профзаболеваний;
- ◆ Положение об обучении и проверке знаний по охране труда.

1.4. Ратифицированные Конвенции МОТ и другие международные договоры, содержащие требования охраны труда

Кыргызская Республика вступила в члены Международной организации труда (МОТ) 31 марта 1992 года.

При вступлении в МОТ Кыргызская Республика подтвердила, что Конвенции МОТ, ратифицированные СССР, остаются в силе для Кыргызстана после получения им независимости.

Перечень данных Конвенций:

- ◆ Конвенция 14 МОТ 1921 года «О еженедельном отдыхе в промышленности»;
- ◆ Конвенция 16 МОТ 1921 года «О медицинском освидетельствовании»;
- ◆ Конвенция 27 МОТ 1929 года «Об указании грузов, перевозимых на судах»;
- ◆ Конвенция 29 МОТ 1930 года «О принудительном труде»;
- ◆ Конвенция 32 МОТ (пересмотренная) 1932 года «О защите докеров от несчастных случаев»
- ◆ Конвенция 45 МОТ 1935 года «О применении труда женщин на подземных работах»;
- ◆ Конвенция 47 МОТ 1935 года «О сорокачасовой рабочей неделе»;
- ◆ Конвенция 73 МОТ 1946 года «О медицинском освидетельствовании моряков»
- ◆ Конвенция 77 МОТ 1946 года «О медицинском освидетельствовании подростков в промышленности»;
- ◆ Конвенция 78 МОТ 1946 года «О медицинском освидетельствовании подростков в непромышленных работах»;

- ◆ Конвенция 79 МОТ 1946 года «О ночном труде подростков в непромышленных работах»;
- ◆ Конвенция 90 МОТ (пересмотренная) 1948 года «О ночном труде подростков в непромышленных работах»;
- ◆ Конвенция 92 МОТ (пересмотренная) 1949 года «О помещениях для экипажа»;
- ◆ Конвенция 106 МОТ 1975 года «О еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях»;
- ◆ Конвенция 113 МОТ 1959 года «О медицинском осмотре моряков»;
- ◆ Конвенция 115 МОТ 1960 года «О защите машин защитными приспособлениями»;
- ◆ Конвенция 120 МОТ 1964 года «О гигиене труда в торговле и учреждениях»;
- ◆ Конвенция 124 МОТ 1965 года «О медицинском освидетельствовании молодых людей для подземных работ»;
- ◆ Конвенция 133 МОТ 1970 года «О помещениях для экипажа на борту судов»;
- ◆ Конвенция 138 МОТ 1973 года «О минимальном возврате для приема на работу»;
- ◆ Конвенция 148 МОТ 1977 года «О производственной среде»

В последние годы Кыргызстаном ратифицированы Конвенции Международной конвенции труда, касающиеся охраны труда. Среди них:

- ◆ Конвенция 17 МОТ 1925 года «О возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве»;
- ◆ Конвенция 97 МОТ 1949 года «О трудящихся мигрантах»;
- ◆ Конвенция 105 МОТ 1957 года «Об упразднении принудительного труда»;
- ◆ Конвенция 81 МОТ 1947 года «Об инспекции труда в промышленности и торговле»;
- ◆ Конвенция 182 МОТ 1999 года «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда»;
- ◆ Конвенция 184 МОТ 2001 года «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве».

В настоящее время идет разработка материалов по ратификации:

- ◆ Конвенции 167 МОТ 1988 года «О безопасности и гигиене труда в строительстве»;

- ◆ Конвенция 129 МОТ 1969 года «Об инспекции труда в сельском хозяйстве»;
- ◆ Конвенция 187 МОТ 2006 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда».

Действует соглашение стран-участников СНГ «О взаимных обязательствах в области охраны труда» от 7 апреля 1994 года.

1.5. Иные законы и нормативные правовые акты, имеющие отношение к вопросам обеспечения требований безопасности и охраны труда

Охрана труда, здоровья и безопасность труда регламентированы также другими законами и нормативными правовыми актами:

- ◆ Закон Кыргызской Республики «О промышленной безопасности»;
 - ◆ Закон Кыргызской Республики «О промышленной безопасности в опасных производственных объектах»;
 - ◆ Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды»;
 - ◆ Закон Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха»;
 - ◆ Закон Кыргызской Республики «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
 - ◆ Закон Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах»
- и другие законы Кыргызской Республики;
- ◆ Положение «О проведении обязательных предаварийных и периодических медицинских осмотров»;
 - ◆ Положение «О порядке извещения, расследования, регистрации и учета профзаболеваний»;
 - ◆ Положение «О предельно допустимых нормах нагрузок при подъеме тяжестей и перемещении грузов женщинами и работниками в возрасте до 18 лет»;
 - ◆ санитарные нормы и правила;
 - ◆ строительные нормы и правила.

2. НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ: СТАНДАРТЫ, НОРМЫ И ПРАВИЛА

2.1. Технические стандарты, нормы и правила

Вопросами стандартизации и метрологии в Кыргызстане занимается Национальный институт стандартизации и метрологии, образованный на базе Кыргызстандарта. Функции надзора и контроля за соблюдением стандартов, технических регламентов переданы Министерству экономического развития и торговли Кыргызской Республики; функции аккредитации переданы вновь созданному Кыргызскому Центру по аккредитации.

В Кыргызской Республике принят Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике», на основе которого меняется вся политика в области применения стандартов, разрабатываются и внедряются технические регламенты.

В настоящее время в Кыргызстане идет переработка технических стандартов в области охраны и безопасности труда.

2.2. Нормативные документы по системам управления охраной труда

Основными законодательными актами, регулирования вопроса управления охраной труда, являются Трудовой кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «Об охране труда», отдельные нормативные правовые акты.

Для организации работы по охране труда в соответствии с законодательством Кыргызской Республики на предприятиях и в организациях численностью более 50 человек создаются службы охраны труда, а если числен-

ность работников 50 и менее человек, то вводится должность специалиста по охране труда.

Для обеспечения проведения единой политики в области охраны труда предприятия, организации разрабатывают и утверждают систему управления охраной труда.

Эта система представляет собой комплекс организационных, технических, экономических, социальных и правовых мер, направленных на обеспечение безопасных и здоровых условий труда.

В соответствии со структурой отрасли и предприятия устанавливаются три уровня управления охраной труда:

- ◆ первый уровень (I) – объект работ: производственное подразделение, включающее в свой состав несколько объектов работ и подчиненное второму уровню;
- ◆ второй уровень (II) – предприятие, организация, подчиненное третьему уровню;
- ◆ третий уровень (III) – вышестоящая организация.

Руководство МОТ-СУОТ-2001 года изучено государственными инспекторами труда.

Разработаны рекомендации, которые были одобрены участниками Республиканской конференции, состоявшейся 25 сентября 2007 года.

В работе Конференции приняли участие представители министерств и ведомств Кыргызской Республики, Международной организации труда, надзорно-контрольных органов, профсоюзов, объединений работодателей Кыргызской Республики.

Данные рекомендации направлены предприятиям, организациям для реализации.

2.3. Информационные материалы основанные на технических стандартах и сводах практических правил МОТ

Данных нет.

3. МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

3.1. Основные направления государственной политики в сфере охраны труда

Основные направления государственной политики в сфере охраны труда определены Законом Кыргызской Республики «Об охране труда» и представляют:

- ◆ обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников относительно результатов производственной деятельности у работодателя;
- ◆ принятие и реализация законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики об охране труда, а также республиканских целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- ◆ государственное управление охраной труда;
- ◆ государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда и производственной санитарии;
- ◆ содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;
- ◆ расследование несчастных случаев на производстве и профессиональных отравлений и заболеваний;
- ◆ защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- ◆ установление компенсаций за тяжелую и напряженную работу и работу с вредными или опасными условиями труда, неустранимыми при современном техническом уровне производства и организации труда;

- ◆ координация деятельности в области охраны труда;
- ◆ распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
- ◆ участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;
- ◆ подготовка и повышение квалификации специалистов по охране труда;
- ◆ организация государственной статистической отчетности об условиях труда, о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;
- ◆ обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;
- ◆ международное сотрудничество в области охраны труда;
- ◆ проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных технологий и техники, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;
- ◆ установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Кыргызской Республики, органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

3.2. Механизмы законотворчества и нормотворчества

В соответствии со статьей 64 Конституции Кыргызской Республики право законодательной инициативы принадлежит:

- ◆ 30 тысячам избирателей (народная инициатива);
- ◆ Президенту Кыргызской Республики;
- ◆ депутатам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- ◆ Правительству Кыргызской Республики.

Законопроекты разрабатываются вышеуказанными субъектами и вносятся на рассмотрение соответствующего Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, а затем на рассмотрение палаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

После принятия Закона Кыргызской Республики Жогорку Кенешем Кыргызской Республики он направляется Президенту Кыргызской Республики. После подписания Закона Кыргызской Республики Президентом Кыргызской Республики он вступает в силу. Министерства и ведомства Кыргызской Республики разрабатывают и принимают подзаконные акты в пределах своих полномочий; Акты вступают в силу после их государственной регистрации Министерством юстиции Кыргызской Республики.

Проекты законов и нормативных правовых актов в обязательном порядке проходят процедуру согласования с заинтересованными министерствами, ведомствами и в обязательном порядке с Советом Федерации профсоюзов Кыргызстана и объединениями работодателей.

Кроме того, сами объединения работодателей и профсоюзные органы принимают активное участие в разработке отдельных законопроектов, являясь членами рабочих групп.

К примеру Трудовой кодекс Кыргызской Республики был разработан группой представителей министерств, ведомств, профсоюзов, объединений работодателей.

3.3. Механизм регулирования правоприменительной практики – инспекция труда и другие виды государственного надзора и контроля

Государственная инспекция труда при Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики и подведомственные ей региональные государственные инспекции труда образованы в марте 1999 года постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 1999 года № 149 «Вопросы Государственной инспекции труда при Министерстве труда и

социальной защиты Кыргызской Республики» в соответствии с Трудовым кодексом Кыргызской Республики.

В 2007 году Министерство труда и социальной защиты Кыргызской Республики преобразовано в Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики, а на базе Государственных инспекций областей созданы межрайонные государственные инспекции труда соответствующих регионов.

Органы Государственной инспекции труда в Кыргызстане являются структурой государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Кыргызской Республики о труде и охране труда.

Общая численность работников Государственной инспекции труда (центральный аппарат, межрайонные и городские инспекции труда) составляет 62 человека.

Государственный контроль за промышленной безопасностью и горному надзору осуществляет Государственная инспекция по промышленной безопасности и горному надзору (Госгортехнадзор) при Министерстве экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

Государственный контроль за использованием газа, топлива и энергии осуществляет Государственная инспекция по энергетике и газу при Министерстве по промышленности, энергетике и топливных ресурсов Кыргызской Республики.

Государственный контроль за состоянием окружающей среды осуществляет Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики.

Государственный контроль за соблюдением санитарных норм и правил, проведением профилактических мероприятий по предупреждению профессиональных заболеваний осуществляется Департаментом Госсанэпиднадзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики.

Государственный контроль за соблюдением правил дорожного движения осуществляет Государственная автомобильная инспекция Министерства внутренних дел Кыргызской Республики (ГАИ).

Государственный контроль за соблюдением норм и правил пожарной безопасности осуществляет Главное управление пожарной безопасности Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

3.4. Формирование национальных программ по охране труда

Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики является центральным правительственным органом, в функции которого входит разработка и проведение единой государственной политики в области охраны труда, разработка программ, типовых инструкций и т.п.

Министерство обеспечивает координацию мер по реализации программ, организации и деятельности служб охраны труда на предприятиях и в организациях.

К разработке долгосрочных программ по охране труда широко привлекаются социальные партнеры: профсоюзные органы, работодатели.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 декабря 2001 года № 807 «О Государственной программе по улучшению охраны и условий труда, обеспечению защиты жизни и здоровья работающих на 2002-2005 годы» впервые в Кыргызстане была принята Государственная программа по улучшению охраны и условий труда, обеспечению защиты жизни и здоровью работающих на 2002-2005 годы.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2007 года № 61 «О Программе по улучшению охраны, безопасности и условий труда в сельском хозяйстве на 2007-2009 годы» принята отраслевая Программа по улучшению охраны, безопасности и условий труда в сельском хозяйстве на 2007-2009 годы.

Эта программа была разработана социальными партнерами: Министерством труда и социального развития Кыргызской Республики, Государственной инспекцией труда, Центральным комитетом профсоюзов работников агропромышленного комплекса, объединением работодателей.

3.5. Экономические методы регулирования деятельности работодателей

Данных нет.

3.6. Социально-психологические методы управления

На отдельных предприятиях и организациях республики проводятся смотры-конкурсы по охране труда, Дни охраны труда. По итогам смотров-конкурсов определяются победители: это работники, работающие без нарушений норм и правил охраны труда, не допустившие производственного травматизма.

Среди этих предприятий АО «Реестма Кыргызстан», АО «Дастан», АО «Кумтор оперейтинг компании», АО «Ийгилик» и др.

4. МЕХАНИЗМ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА И КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.1. Общенациональный уровень

В последние годы в Кыргызской Республике развивается социальное партнерство, которое характеризуется совместным участием представителей профсоюзных органов, профсоюзов и работодателей в организации и проведение мероприятий на самых различных уровнях (международные и республиканские конференции, круглые столы, семинары) по охране труда.

В ходе этих мероприятий, которые регулярно проводятся с 1999 года ведутся консультации по проблемам охраны труда, разрабатываются рекомендации.

В числе проведенных мероприятий:

- ◆ Международный семинар «Организация и задачи инспекции труда в Кыргызской Республике»;
- ◆ Республиканская конференция «Вопросы детского труда в Кыргызстане»;
- ◆ Международная конференция «Вопросы охраны и безопасности труда в строительстве»;
- ◆ Международный семинар «Деятельность государственной инспекции труда в условиях рыночной экономики»;
- ◆ Международный семинар-совещание по безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве;
- ◆ Республиканская конференция «Проблемы охраны труда на современном этапе развития трудовых отношений и пути их решения»;
- ◆ Трехсторонний семинар «О Программе WIND «Программа обучения по безопасности, условиям труда и охране здоровья в сельском хозяйстве. О разработке Программы улучшения охраны и условий труда в сельском хозяйстве»;
- ◆ Республиканская конференция «О реализации Программы улучшения охраны и условий труда в сельском хозяйстве на 2007-2009 годы. О системе управления охраной труда в Кыргызской Республике».

Законодательные и нормативные правовые акты, в которых регламентированы вопросы охраны труда, разрабатываются комиссиями, созданными из представителей социальных партнеров. В качестве примера этому, разработка Трудового кодекса Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «Об охране труда», Закона Кыргызской Республики «О социальном партнерстве в области трудовых отношений в Кыргызской Республике», таких документов как Положение об учете и расследовании несчастных случаев на производстве, Положение о службах охраны труда и организации работ по охране труда, Положение об обучении и проверке знаний по охране труда и др.

В Кыргызской Республике в мае 2004 года принят Закон Кыргызской Республики «Об объединениях работодателей».

Законом определено правовое положение объединений работодателей, порядок их создания, деятельности, реорганизации и ликвидации.

Действие данного Закона распространяется на все объединения работодателей, осуществляющих деятельность на территории Кыргызской Республики.

Созданы и работают Конфедерация работодателей Кыргызской Республики, Национальная Ассоциация товаропроизводителей, Ассоциация семеноводов, Ассоциация водопользователей.

Данные объединения самостоятельно определяют цели и направления своей деятельности.

Взаимодействие объединений работодателей, профессиональных союзов и их объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ним экономических отношений осуществляется на основе принципов социального партнерства.

4.2. Региональный/территориальный уровень

На региональном уровне объединений работодателей нет.

Есть ли социальное партнерство на региональном уровне?

4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя

В Кыргызстане созданы отдельные корпоративные объединения работодателей.

В их числе Ассоциация товаропроизводителей, Ассоциация семеноводов, Ассоциация водопользователей, Ассоциация производителей сои.

В своей деятельности объединения работодателей руководствуются Законом Кыргызской Республики «Об объединениях работодателей», уставом, зарегистрированными в установленном порядке, а также иными законодательными и нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

(Здесь нужно о социальном партнерстве на предприятиях, а выделенное можно переброе на республиканский уровень)

4.4. Организация общественного контроля

Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда осуществляются профессиональными союзами и иными уполномоченными работниками, представительными органами, которые вправе создавать в этих целях техническую инспекцию труда, а также избирать уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов, имеющих одинаковые права с государственными органами надзора и контроля в сфере труда.

Профессиональные союзы в лице их соответствующих органов и иные уполномоченные работниками представительные органы имеют право:

- ◆ осуществлять контроль за соблюдением работодателями законодательства об охране труда;
- ◆ проводить независимую экспертизу условий труда и обеспечения безопасности работников организации;
- ◆ принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- ◆ получать информацию от руководителей и иных должностных лиц организации об условиях и охране труда, а также о всех несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;
- ◆ вносить в органы государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда предложения о приостановлении работ в случае угрозы жизни и здоровью работников;
- ◆ предъявлять работодателям обязательные к рассмотрению представления об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;
- ◆ осуществлять проверку условий и охраны труда, выполнения обязательств работодателей по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями;
- ◆ принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приемке в эксплуатацию производственных объектов и средств производства в качестве независимых экспертов;
- ◆ принимать участие в разработке проектов подзаконных нормативных правовых актов об охране труда, а также согласовывать их в установленном Правительством Кыргызской Республики порядке;
- ◆ обращаться в соответствующие органы с требованиями о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении требований охраны труда, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве;
- ◆ принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением законодательства об охране труда, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, а также с изменениями условий труда.

Уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов имеют право проверять в организациях, входящих в профсоюзные объединения, соблюдение требований охраны труда и вносить обязательные для рассмотрения должностным лицам предложения об устранении выявленных нарушений требований охраны труда.

5. ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА: СРЕДСТВА И ОРГАНЫ

5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственности которых входят вопросы охраны труда

5.1.1. Национальные органы

Государственное управление охраной труда в Кыргызской Республике осуществляется Правительством Кыргызской Республики, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и специально уполномоченными государственными органами.

Правительство Кыргызской Республики проводит единую государственную политику в области охраны труда, определяет функции министерств и ведомств, координирует и контролирует их деятельность по обеспечению здоровых и безопасных условий труда.

Местные государственные администрации и органы местного самоуправления обеспечивают реализацию государственной политики в области охраны труда в пределах своей компетенции на соответствующей территории.

Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики является национальным органом регулирования вопросов охраны труда. В соответствии с Положением о Министерстве труда и социального развития Кыргызской Республики функции по управлению охраной труда возложены на Управление труда и социального партнерства данного Министерства, в котором создан отдел трудовых отношений и охраны труда.

5.1.2. Национальные органы надзора и контроля за исполнением трудового законодательства.

В соответствии с Трудовым кодексом Кыргызской Республики, постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 марта 1999 года № 149 «Вопросы Государственной инспекции труда при Министерстве труда и социальной защиты Кыргызской Республики» в республике образованы органы государственной инспекции труда.

Основными задачами государственной инспекции труда являются:

- ◆ государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства Кыргызской Республики о труде и охране труда, а также связанных с ними нормативных правовых актов о возмещении вреда, причиненного здоровью работника;
- ◆ надзор и контроль за соблюдением безопасных условий труда;
- ◆ расследование групповых, тяжелых и со смертельным исходом несчастных случаев;
- ◆ контроль за соблюдением предприятиями, учреждениями и организациями правил по охране труда и санитарно-гигиенических норм, внедрению современных средств охраны труда, предотвращающих производственный травматизм и возникновение профессиональных заболеваний, а также обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями.

В своей деятельности органы государственной инспекции труда активно сотрудничают с другими органами государственного надзора и контроля, а также органами общественного контроля за охраной труда.

Подписаны соглашения о взаимодействии Государственной инспекции труда с Государственной комиссией при Правительстве Кыргызской Республики по архитектуре и строительству, с Госгортехнадзором, с Советом Федерации профсоюзов Кыргызстана, с Кыргызским филиалом Академии стандартизации, метрологии и сертификации Российской Федерации.

Осуществляется активное сотрудничество по вопросам охраны труда с местными органами исполнительной власти, с органами местного самоуправления.

Особенно наглядно это сотрудничество выразилось в проведении региональных обучающих семинаров по вопросам охраны, условий и безопасности труда в сельском хозяйстве.

В этих обучающих семинарах приняли участие представители МОТ, государственной инспекции труда, местных государственных администраций, айыл окмоту (сельские управы), фермеры, представители крестьянских хозяйств.

Всего в структуре органов Государственной инспекции труда Кыргызской Республики 11 подразделений: центральный аппарат, 7 межрайонных государственных инспекций труда, 3 городских инспекции труда.

Общая численность государственных инспекторов труда (включая руководство) – 62 человека.

Государственные инспекторы труда подразделяются на 2 категории: государственные инспекторы по охране труда и государственные правовые инспекторы труда.

Разделения по единой специализации нет из-за недостаточной численности инспекторов.

Как правило, каждый из инспекторов специализирован на 3-4 отрасли (к примеру, строительство, транспорт, связь или сельское хозяйство, перерабатывающая промышленность, и т.д.).

Все государственные инспекторы труда по охране труда в обязательном порядке принимают участие в расследовании групповых, тяжелых и со смертельным исходом несчастных случаев: возглавляют комиссии или являются членами комиссий.

Ежегодно органами государственной инспекции труда всех уровней (центральный аппарат, межрайонные, городские) проводятся более 1,8 тыс. проверок и обследований организаций и предприятий по соблюдению законодательства Кыргызской Республики о труде и охране труда. По вопросам охраны труда проводится около 1 тыс. проверок, т.е. 55 % от общего количества.

В ходе этих проверок и обследований органы государственной инспекции труда выявляют в среднем около 5 тыс. нарушений правил и норм охраны, условий и безопасности труда.

Около 0,5 тыс. проверок, т.е. 27 % от их общего числа проводятся по выполнению ранее выданных предписаний.

Из общего количества несчастных случаев около 350 или 20 % проводятся по жалобам или заявлениям граждан.

Ежегодно в органы Государственной инспекции труда обращаются с устными просьбами от 6 тыс. до 8 тыс. человек, на свои запросы они получают консультации и разъяснения.

На устранение нарушений охраны труда, правил и норм безопасности производства выдается около 0,5 тыс. предписаний, общие суммы административных штрафов достигают в среднем 150 тыс. сом (сом – национальная валюта Кыргызской Республики; 35 сом =1 \$ США).

5.1.3. Национальные органы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Вопросами страхования в Кыргызской Республике занимается Открытое акционерное общество «Страховая компания «Кыргызстан».

В 2003 году был разработан проект Закона Кыргызской Республики «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний», который не был принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (Парламент Кыргызской Республики).

Сбором статистических данных о производственном травматизме и профессиональном заболевании занимается Национальный статистический комитет.

Вопросы выплат возмещений вреда от трудовых увечий и профзаболеваний регламентированы Трудовым кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «Об охране труда», отдельными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 225 Трудового кодекса Кыргызской Республики «Работодатель несет ответственность за вред, причиненный работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей и происшедшим как на территории работодателя, так и за ее пределами, а также во время следования работника к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном работодателем».

В Кыргызстане применяются следующие виды возмещения вреда потерпевшему:

- ◆ выплата возмещения утраченного заработка (или соответствующей его части);
- ◆ компенсация дополнительных расходов;
- ◆ выплата в установленных случаях единовременного пособия;
- ◆ возмещение морального вреда;
- ◆ возмещение расходов на погребение.

Размер возмещения вреда (возмещение утраченного заработка) потерпевшему определяется исходя из его среднемесячного заработка и установленной ему степени утраты профессиональной трудоспособности.

Пострадавшему компенсируются дополнительные расходы.

Дополнительными расходами являются: на дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, на уход за пострадавшим, осуществляемый посторонним лицом или членами его семьи, санаторно-курортное лечение, включая оплату проезда потерпевшего к месту лечения и обратно, а в необходимых случаях также и сопровождающего его лица, приобретение специальных транспортных средств и горючего, капитальный ремонт этих средств и другие расходы, если потерпевший не получил их бесплатно от соответствующих организаций по иным основаниям, предусмотренным законодательством.

Сверх возмещения утраченного заработка, дополнительных видов возмещения вреда работодатель выплачивает потерпевшему единовременное пособие.

Размер единовременного пособия определяется коллективным договором и должен быть назначен с учетом потери трудоспособности и инвалидности, но не менее:

- ◆ при инвалидности III группы – трех среднегодовых заработков пострадавшего;
- ◆ при инвалидности II группы – пяти среднегодовых заработков пострадавшего;
- ◆ при инвалидности I группы – десяти среднегодовых заработков пострадавшего.

При смертельном несчастном случае работодатель выплачивает лицам, находившимся на иждивении погибшего, единовременное пособие в размере двадцати среднегодовых заработков погибшего.

Размер единовременного пособия не должен быть менее четырехгодичного размера прожиточного минимума, установленного для данной местности.

Работодатель обязан возместить родителям, супругу (супруге), детям работника, умершего в связи с трудовым увечьем, моральный вред.

Моральный вред возмещается в денежной или иной материальной форме независимо от подлежащих возмещению других видов вреда, и его размер определяется по соглашению между работодателем и лицами, имеющими на это право в соответствии с законодательством Кыргызской Республики или судом.

5.1.4. Национальные органы надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.д.

В систему государственных органов, осуществляющих надзор и контроль в области охраны труда и условий труда, безопасности производства, пожарные и дорожные безопасности, охраны окружающей среды, помимо государственной инспекции труда, входят:

1. Государственная инспекция по надзору за промышленной безопасностью и горному надзору при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (Госгортехнадзор).

численность инспекторов промышленного и горного надзора составляет 75 человек.

Ежегодно ими проводятся более 2 тыс. проверок и обследований предприятий и организаций опасных и особо опасных отраслей, при этом выявляется более 11 тыс. нарушений.

В 2006 году на объектах, подконтрольных Госгортехнадзору, произошло 28 несчастных случаев, в том числе 13 со смертельным исходом.

По результатам проверок около 220 руководителей и специалистов привлечены к ответственности, применены штрафные санкции в сумме 149 тыс. сомов.

Госгортехнадзор активно сотрудничает с другими надзоро-контрольными органами, участвуя в комплексных проверках, в составе комиссий по расследованию несчастных случаев.

2. Государственная инспекция по энергетике и газу при Министерстве промышленности, энергетике и топливных ресурсов Кыргызской Республики (Госэнергонадзор), которая осуществляет государственный контроль за использованием газа, топлива и энергии, соблюдением техники безопасности при эксплуатации электротеплогазооборудования, технического состояния газового и энергетического оборудования.

В Госэнергонадзоре работает 67 чел, которыми ежегодно проводится около 5 тыс. проверок, при этом выявляется около 50 тыс. нарушений.

Более 700 руководителей и специалистов предприятий и организаций, допустивших нарушения правил и норм техники безопасности, привлечены к штрафным санкциям на сумму более 200 тыс. сомов.

В 2006 году на объектах, подконтрольных Госинспекции по энергетике и газу произошло 25 несчастных случаев, в том числе 3 со смертельным исходом.

3. Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (Госсанэпиднадзор) осуществляет контроль за состоянием условий труда и профилактикой профессиональных заболеваний.

В составе Департамента функционируют 55 областных, районных и городских центров.

Работниками службы Госсанэпиднадзора ежегодно обследуется около 4 тыс. предприятий и организаций.

В 2006 году за нарушение санитарных норм и правил приостанавливалась работа более 300 объектов, применены более 200 административных санкций на общую сумму более 80 тыс. сомов.

4. Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики осуществляет государственный контроль за охраной окружающей среды.

Ежегодно Госагентством осуществляется около 0,6 тыс. проверок, на устранение выявленных нарушений выдается около 0,6 тыс. предписаний.

Штрафные санкции составляют около 100 тыс. сомов.

5.1.5. Региональные органы управления, надзора, контроля, страхования

Органов управления охраной труда на региональном уровне не создано.

Общенациональным центром по управлению охраной труда является Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики.

Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики разрабатывает положения в области охраны труда, типовые инструкции по охране труда; является одним из разработчиков Генерального соглашения.

Отраслевые министерства и ведомства проводят некоторую работу по управлению охраной труда в отрасли.

Следует отметить, что с переходом на рыночные отношения, созданием предприятий и организаций негосударственной формы собственности была утрачена вертикальная схема управления охраной труда. В большинстве министерств и ведомств упразднены либо значительно сокращены службы охраны труда.

Иногда в целой отрасли вопросами охраны труда занимается один человек на уровне главного специалиста.

Примером этому может служить Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики.

Что касается надзорно-контрольных функций, осуществляемых государством, то такая схема действует.

У каждого из государственных надзорно-контрольных органов имеются центральные структуры и их подведомственные подразделения на уровне областей, городов, а в отдельных и на уровне районов.

Центральные органы планируют работу, координируют действия региональных структур, вносят предложения по внесению дополнений и изменений в законодательные и нормативные правовые акты, исходя из опыта практической деятельности подведомственных органов.

Центральные органы являются структурой, которая является органом обжалования, до судебного порядка, решений государственных инспекторов.

Приказами центральных органов назначаются комиссии по расследованию несчастных случаев (в соответствии с Положением об учете и расследовании несчастных случаев на производстве).

Установлена ежемесячная, ежеквартальная, годовая отчетность о деятельности региональных структур перед центральными органами надзора и контроля.

К примеру в Государственной инспекции труда это отчет № 1-ГИТ.

5.2. Национальные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда

В Кыргызстане нет Национальных научно-исследовательских и проектно-конструкторских учреждений (институты, центры, лаборатории), работающих в области охраны труда.

5.2.1. Государственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда

В Кыргызстане нет Государственных научно-исследовательских и проектно-конструкторских учреждений (институты, центры, лаборатории), работающих в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда.

В настоящее время ведется подготовительная работа по созданию Информационного учебно-методического центра по охране труда при Государственной инспекции труда.

5.2.2. Негосударственные научно-исследовательские и проектно-конструкторские учреждения (институты, центры, лаборатории), работающие в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда

В Кыргызстане нет негосударственных научно-исследовательских и проектно-конструкторских учреждений (институты, центры, лаборатории), работающих в области охраны труда, безопасности труда, гигиены и медицины труда.

5.2.3. Центры охраны труда (службы гигиены труда), оказывающие не образовательные услуги в области охраны труда

В Кыргызстане работает Национальный центр регистрации потенциально токсичных химических веществ. Им готовятся рекомендации для разрабатываемых программ по оздоровлению условий труда. В структуре Департамента Госсанэпиднадзора действует 55 областных, районных, городских центров.

5.2.4. Центры профпатологии

В республике функционирует центр профпатологии.

5.3. Профессиональное образование, подготовка, переподготовка и повышение квалификации в области охраны труда, безопасности производства и информационно-разъяснительная работа

5.3.1. Программы высшего профессионального и послевузовского (аспирантура) образования

Согласно данных Министерства образования и науки Кыргызской Республики в Перечне направлений подготовка специальностей высшего профессионального образования предусмотрена подготовка кадров по специальности 650002 «Безопасность жизнедеятельности», по которой присваивается квалификация «инженер», а по специальности 540502 – «учитель **безопасной** жизнедеятельности».

В Государственные образовательные стандарты инженерных и естественных специальностей включен курс «Безопасность жизнедеятельности».

Специалисты в области медицины труда в ВУЗах Кыргызстана не готовятся.

В настоящее время ведется подготовка предложений для решения вопроса о подготовке инженеров по охране труда в Кыргызском техническом университете им. И. Раззакова и в Кыргызско-Российском (Славянском) университете им. Б. Ельцина.

5.3.2. Программы дополнительного профессионального образования, реализуемые образовательными учреждениями

Дополнительное профессиональное образование в области охраны труда, безопасности производства в республике обеспечивается учебными центрами при надзорно-контрольных органах, а также при Федерации профсоюзов Кыргызстана и Кыргызстандарта.

Государственной инспекцией труда в 2003 году подписано соглашение с Кыргызским филиалом Академии Госстандарта России (преобразован в 2007 году в Центр подготовки и повышения квалификации специалистов предприятий и организаций при Национальном институте стандартизации и метрологии) в соответствии с которым филиал предоставляет помещение, а Госинспекция труда организывает и проводит обучение руководителей и специалистов предприятий и организаций по вопросам законодательства о труда и охране труда.

Ежегодно обучение проходят около 200 человек.

Обучение и повышение квалификации специалистов и рабочих, работающих в опасном и особо опасном производстве на объектах, подконтрольных Госгортехнадзору, проводит Учебный центр при Госгортехнадзоре.

Ежегодно в Центре обучаются и повышают квалификацию более 2 тыс. человек.

Обучение и повышение квалификации специалистов и рабочих энергетической отрасли осуществляется Учебным центром АО «Национальные сети».

Ежегодно в данном центре проходят обучение около 1,6 тыс. человек.

В Учебном центре Госстроя Кыргызской Республики проходят обучение и повышение квалификации специалисты и рабочие строительной отрасли. Ежегодно обучаются и повышают квалификацию около 2 тыс. человек, работающих в строительном производстве.

При Совете Федерации профсоюзов Кыргызстана действует Учебный центр, где ежегодно обучаются около 1,5 тыс. человек.

Всего же в республике в учебных центрах ежегодно проходят обучение и повышают квалификацию около 7,3 тыс. человек.

В соответствии со статьей 216 Трудового кодекса Кыргызской Республики «все работники организаций, включая работодателя, обязаны проходить обучение, проверку знаний по охране труда в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики».

На основании этого постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 апреля 2004 года № 225 «Об утверждении Типового положения о службе и об организации работы по охране труда и Положения о порядке обучения охране труда и проверки знаний требованиям охраны труда работников организаций» утверждено Положение о порядке обучения и проверки знаний по охране труда.

Руководители и специалисты предприятий и организаций обязаны проходить обучение и проверку знаний не реже одного раза в три года.

Ориентировочная численность в настоящее время работников предприятий и организаций, которые обязаны пройти обучение и проверку знаний по охране труда составляет около 50 тыс. человек.

Из-за отсутствия в республике специализированной структуры, проводящей обучение по охране труда, Государственной инспекцией труда используется база Учебного центра при Национальном институте стандартизации и метрологии.

Ведется подготовительная работа по созданию при Государственной инспекции труда Информационного учебно-методического центра по охране труда.

В последние годы в республике при технической и методической помощи международной организации труда активно проводится обучение работников сельскохозяйственной отрасли по охране труда, безопасности и гигиене труда.

В этих целях государственной инспекцией труда и Центральным комитетом профсоюзов работников агропромышленного комплекса разработаны Программа WIND «Совершенствование практики труда в процессе развития местных сообществ. Программа обучения по безопасности, условиям труда и охране здоровья в сельском хозяйстве».

По этим программам уже проведены и продолжают проводиться региональные обучающие семинары с работниками крестьянских хозяйств, фермерами, представителями айыл окмоту.

В семинарах участвуют работники государственных инспекций труда, представители МОТ, профсоюзных органов.

В ходе прошедших семинаров работникам сельскохозяйственной отрасли розданы учебные пособия, плакаты общим количеством более 20 тыс. экземпляров.

Данная литература была издана на 2-х языках: государственном и официальном.

5.3.3. Обучение, организуемое объединениями работников и работодателей

В структурах действующих в Кыргызской Республике объединений работодателей нет подразделений, занимающихся обучением и переподготовкой работодателей по охране труда.

5.3.4. Обучение (тренинг) работников, организуемое работодателем

В соответствии со статьей 211 Трудового кодекса Кыргызской Республики «работодатель обязан обеспечить обучение, инструктаж и проверку знаний работников требований охраны труда».

В реализацию этого требования Правительством Кыргызской Республики утверждено Положение об обучении и проверке знаний работающих по охране труда.

Положение обязательно для исполнения органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, работодателями организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, работодателями – физическими лицами, а также работниками, заключившими трудовой договор с работодателем.

Работодатель обязан обеспечить проведение с работающими всех видов инструктажей: вводный, первичный, повторный, внеплановый, целевой.

Работодатель (или уполномоченное им лицо) обязан за счет предприятия организовать в течение месяца после приема на работу обучение безопасным методам и приемам выполнения работ всех поступающих на работу лиц, а также лиц, переводимых на другую работу.

Порядок, форма, периодичность и продолжительность обучения по охране труда и проверки знаний требованиям охраны труда работников рабочих профессий устанавливаются работодателем (или уполномоченным им лицом) в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими безопасность конкретных видов работ.

Работодатель (или уполномоченное им лицо) организует проведение периодического, не реже одного раза в году, обучение работников рабочих профессий оказанию первой помощи пострадавшим.

5.3.5. Структуры, занимающиеся информационно-разъяснительной работой по охране труда

В республике нет структур, занимающихся информационно-разъяснительной работой по охране труда.

Работники Государственной инспекции труда систематически выступают в средствах массовой информации с сообщениями о состоянии охраны и условий труда на предприятиях и организациях республики. Таких выступлений ежегодно проходит около 100.

Кроме этого, в Правительство Кыргызской Республики направляется ежегодный доклад (аналитическая справка) «О состоянии охраны и условий труда, промышленной, пожарной и дорожной безопасности в Кыргызской Республике».

В настоящее время ведется подготовительная работа по созданию при Государственной инспекции труда Информационного учебно-методического центра по охране труда.

5.4. Специализированные научные, технические и медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда.

5.4.1. Органы по вопросам стандартизации

В Кыргызской Республике Национальным органом по стандартизации и метрологии является Национальный институт стандартизации и метрологии, образованный на базе Государственной инспекции по стандартизации и метрологии при Правительстве Кыргызской Республики (Кыргызстандарт).

Функции надзора и контроля, аккредитации переданы другим ведомствам.

5.4.2. Органы по вопросам страхования

В Кыргызской Республике создано Открытое акционерное общество «Страховая компания «Кыргызстан». Осуществляется страхование недвижимости, имущества, жизни и здоровья граждан. Отдельные предприятия и организации страхуют жизнь и здоровье работающих, особенно тех, которые трудятся в опасных и особо опасных отраслях экономики.

5.4.3. Органы, специализирующиеся на оценке опасностей и рисков

В Кыргызской Республике действует Национальный центр регистрации потенциально токсичных химических веществ при Департаменте государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

Других органов, специализирующихся на оценке опасностей и рисков, в республике нет.

5.4.4. Органы готовности к спасательным действиям в чрезвычайных ситуациях

В Кыргызской Республике действует Закон Кыргызской Республики «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и технического характера», Закон Кыргызской Республики «О гражданской обороне» и др.

Органом государственного управления в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Кыргызской Республике является Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики.

Одной из главных задач Министерства является разработка и реализация единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организация и ведение аварийно-спасательных работ на территории Кыргызской Республики.

В республике развивается единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включающая информационно-вычислительные сети Министерства, пункты управления сил и средств по ликвидации чрезвычайных ситуаций, устойчивости функционирования отраслей экономики при авариях, катастрофах и стихийных бедствиях.

Для своевременного реагирования на чрезвычайные ситуации, организации и осуществления мер по безопасности при их возникновении, а также организации и проведения работ по устранению последствий чрезвычайных ситуаций в Министерстве созданы и функционируют соответствующие службы:

- ◆ органы, осуществляющие управление гражданской обороной в республике;
- ◆ запасные пункты управления гражданской обороной;
- ◆ система связи и оповещения для своевременного доведения до населения сигналов об опасностях возникновения чрезвычайных ситуаций;
- ◆ силы гражданской обороны, состоящие из воинских формирований, специально предназначенных для решения задач в области гражданской обороны, а также гражданские организации гражданской обороны;
- ◆ убежища, средства индивидуальной защиты, предоставляемые населению;
- ◆ учебные курсы по гражданской обороне, где проходят обучения работодатели, работники, другие категории граждан.

5.5. Работники, связанные с охраной труда

С охраной труда связаны все работники, осуществляющие трудовую деятельность в разных сферах производства, а также учащиеся всех уровней образования, проходящие производственную практику.

5.5.1. Сотрудники государственных органов Национального уровня, отвечающие за охрану труда

Вопросами управления охраной труда на центральном уровне занимается Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики. В составе Управления труда и социального партнерства данного Министерства образован отдел трудовых отношений и охраны труда.

Вопросами охраны труда в данном отделе занимаются 2 человека.

В Министерствах и ведомствах Кыргызской Республики, как правило, имеется по одному человеку, который занимается охраной труда, т.е. всего около 20 человек.

Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и охране труда осуществляют органы государственной инспекции труда. В центральном аппарате государственной инспекции труда работают 7 государственных инспекторов труда.

Таким образом, вопросами охраны труда на центральном уровне занимаются 62 человека.

5.5.2. Сотрудники государственных органов регионального/территориального уровня, отвечающие за охрану труда

В местных органах государственной власти всех уровней (облгоррайадминистрации, мэрии) нет структур, выполняющих функции управления охраной труда.

Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и охране труда на региональном уровне осуществляют межрайонные и городские государственные инспекции труда.

Общая численность государственных инспекторов труда регионального уровня составляет 41 человек.

5.5.3. Сотрудники органов местного самоуправления, отвечающие за охрану труда

Всего в республике насчитывается 472 субъектов местного самоуправления (айыл окмоту –сельские управы).

В ходе проводимых проверок установлено, что в большинстве из них функции по охране труда возложены на одного из работников, т.е. исполняются в порядке совместительства. Всего же за период 2003-2007 годы проведены семинары и подверглись проверкам 460 айыл окмоту.

5.5.4. Сотрудники служб охраны труда работодателей

Статистических данных нет.

Если исходить из того, что в республике около 9 тыс. крупных работодателей, а проводимые проверки показывают, что только в 60-70% проверяемых предприятий имеются работники по охране труда, то ориентировочная численность работников по охране труда около 6 тыс. человек, в их числе и те, что выполняют функции по охране труда по совместительству.

6. СОСТОЯНИЕ И ДИНАМИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ

6.1. Основные квалификации случаев травматизма и заболеваний как случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний

В Кыргызской Республике постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 февраля 2001 года № 64 утверждено «Положение об учете и расследовании несчастных случаев на производстве».

Расследование случаев профессиональных заболеваний осуществляется в соответствии с Инструкцией по расследованию профессиональных заболеваний, утвержденной Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

По результатам расследования специальные комиссии дают квалификацию: связан или не связан несчастный случай или профзаболевание с производством.

Основанием для такого вывода служат опросы пострадавших, свидетелей, соблюдение пострадавшим правил и норм охраны труда и техники безопасности, обеспечение работодателем здоровых и безопасных условий труда, прохождение пострадавшим обучения и инструктажей, исправность оборудования и инструментов, обеспеченность средствами индивидуальной и коллективной защиты и др.

Положением о расследовании установлен порядок расследования сокрытых несчастных случаев, а также обжалования решений комиссий о квалификации несчастных случаев, степени вины пострадавших и т.д.

Положением установлено, что все разногласия при расследовании несчастных случаев, независимо в какой отрасли они произошли, а также независимо от того, какой инспекции подконтролен данный объект, снимаются Государственной инспекцией труда или судом.

6.2. Основные показатели производственного травматизма и профессиональных заболеваний

Общее число пострадавших на производстве, включая погибших (чел.)

Годы	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Число пострадавших	780	463	462	375	309	280	265	208	235	227	179

Число пострадавших на производстве на 10000 работающих

Годы	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Коэффициент	11,0	8,0	8,0	6,0	5,0	5,0	5,0	4,0	5,0	4,0	3,0

Число погибших на производстве (чел.)

Годы	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Количество погибших	55	60	64	37	40	39	37	26	41	24	27

Число погибших на производстве на 10000 работающих

Годы	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Коэффициент	0,8	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	0,5	1,0	0,5	0,6

Число работников, получивших профзаболевания

Годы	2003	2004	2005	2006
Количество заболевших	3	13	26	8

6.3. Основные формы учета случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости

Случаи производственного травматизма и профессиональных заболеваний учитываются в отчетности (годовой, квартальной) предприятий и организаций.

6.4. Основные формы сбора статистической информации

В Кыргызской Республике утверждена форма отчетности по производственному травматизму – 7 ТВН (годовая).

Этот вид отчетности представляется всеми предприятиями и организациями независимо от форм собственности в Национальный статистический комитет республики.

Кроме того, Государственная инспекция труда осуществляет сбор информации по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости от предприятий и организаций.

На основе данных Национального статистического комитета и полученной информации осуществляется анализ, готовится соответствующая справка, которая ежегодно представляется в Правительство Кыргызской Республики.

6.5. Число зарегистрированных несчастных случаев на производстве со смертельным исходом

В 2006 году (отчетный период) на производстве погибло 27 человек, из них:

- ◆ в сельской отрасли – 1 человек;
- ◆ в горнодобывающей промышленности – 6 человек;
- ◆ в обрабатывающей промышленности – 7 человек;

- ◆ в строительстве – 2 человека;
- ◆ на транспорте и связи – 2 человека;
- ◆ в отрасли по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 3 человека;
- ◆ в органах государственного управления – 2 человека;
- ◆ в других организациях – 4 человека.

Несчастные случаи со смертельным исходом по регионам:

- ◆ город Бишкек – 4 человека;
- ◆ Ошская область – 5 человек;
- ◆ Жалалабатская область – 3 человека;
- ◆ Нарынская область – 2 человека;
- ◆ Баткенская область – 4 человека;
- ◆ Чуйская область – 3 человек;
- ◆ Ыссыккульская область – 5 человек;
- ◆ Город Ош – 1 человек.

6.6. Число зарегистрированных производственных травм

В 2006 год (отчетный период) на производстве травмировано 179 человек, из них:

- ◆ в сельскохозяйственной отрасли – 6 человек;
- ◆ в горнодобывающей промышленности – 18 человек;
- ◆ в обрабатывающей промышленности – 70 человек;
- ◆ в строительстве – 13 человек;
- ◆ на транспорте и связи – 15 человек;
- ◆ в отрасли по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 25 человек;
- ◆ в органах государственного управления – 10 человек;
- ◆ в органах здравоохранения и социальных услуг – 3;
- ◆ в других организациях 19 человек.

Несчастные случаи распределены по регионам:

- ◆ город Бишкек – 43 человек;
- ◆ Ошская область – 9 человек;
- ◆ Жалалабатская область – 26 человек;
- ◆ Баткенская область – 13 человек;
- ◆ Ыссыккульская область – 11 человек;
- ◆ Нарынская область – 3 человека;
- ◆ Таласская область – 4 человека;
- ◆ Чуйская область – 62 человека;
- ◆ город Ош – 8 человек.

6.7. Число зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний

- ◆ 2003 год – 3;
- ◆ 2004 год – 13;
- ◆ 2005 год – 26;
- ◆ 2006 год – 8.

6.8. Число работающих на рабочих местах неблагоприятными условиями труда

В 2006 г. (отчетный период) на рабочих местах с неблагоприятными условиями труда работало 21 тыс. человек, из них – 5 тыс. женщин.

В условиях повышенного уровня шума занято 4,2 тыс. человек, повышенного уровня вибрации – 0,5 тыс. человек, повышенной запыленности и загазованности воздуха – 11,5 тыс. человек.

Тяжелым физическим и ручным трудом занято 1,6 тыс. человек.

Удельный вес объектов, не отвечающих санитарно – гигиеническим требованиям по воздействию физических факторов в 2006 г. составил: по шуму – 22,5 %; по вибрации – 19,3 %; воздействию электромагнитного поля – 10 %; освещенности – 15,6 %; микроклимату – 16,5 %.

6.9. Оценка масштабов неполной отчетности

С переходом на рыночные отношения в Кыргызской Республике было создано значительное количество предприятий и организаций негосударственной формы собственности. В результате этого была разрушена вертикаль управления охраной труда, на многих предприятиях и в организациях сокращены либо совсем упразднены службы охраны труда.

Таким образом, вполне вероятно, что имеющаяся статистическая отчетность по охране труда представлена не в полном объеме.

7. РЕГУЛЯРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПОСТОЯННАЯ РАБОТА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА: ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ

7.1. Регулярные мероприятия на национальном уровне

В соответствии с рекомендациями международной организации труда органами государственной инспекции труда активно развивается культура предупреждения производственного травматизма.

Предупредительные меры включают в себе прогнозирование и улаживание потенциальных конфликтов, квалифицированную техническую помощь в выявлении и контроле рисков.

К этим мерам относятся проверки и обследования предприятий и организаций, разработка мероприятий по результатам расследования несчастных случаев.

Вопросы охраны, безопасности и условий труда регулярно не реже одного раза в год рассматриваются на заседаниях трехсторонних комиссий (правительство, профсоюзы, работодатели), где анализируется выполнение Генерального соглашения, в котором один из разделов посвящен вопросам охраны труда.

Ежегодно Государственная инспекция труда организывает и проводит международные, республиканские конференции, семинары, на которых рассматриваются вопросы охраны, безопасности и гигиены труда в различных отраслях производства.

Эти мероприятия проводятся в рамках Всемирного Дня охраны труда – 28 апреля.

Работники органов государственной инспекции труда регулярно выступают в средствах массовой информации с сообщениями о состоянии охраны, безопасности и условий труда в Республике, состоянии производственного травматизма и профзаболеваемости.

В 2006 г. таких выступлений состоялось более 100.

В Кыргызской Республике разработаны рекомендации о разработке и внедрении на предприятиях и в организациях Системы управления охраной труда.

Они были приняты участниками республиканской Конференции, состоявшейся в Бишкеке 25-26 сентября 2007г.

Эти рекомендации размножены и направлены предприятиям и организациям для руководства при разработке системы управления охраной труда.

7.1.1. Национальные инициативы

Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 807 от 24 декабря 2001 года «О Государственной программе по улучшению охраны и условий труда, обеспечению защиты жизни и здоровья работающих на 2002-2005 годы» принята Государственная программа по улучшению охраны и условий труда, обеспечению защиты жизни и здоровья работающих на 2002-2005 годы.

Мероприятия этой программы большей частью были выполнены. Отдельные пункты остались невыполненными из-за отсутствия финансовых средств.

В 2007 году Правительством Кыргызской Республики принят отраслевой долгосрочный документ – Программа по улучшению охраны, безопасности и условий труда в сельском хозяйстве на 2007-2009 годы.

Принятие этой программы связано, в первую очередь, с тем, что сельское хозяйство относится к числу трех наиболее опасных отраслей.

Разработка программы осуществлена при технической и методической помощи международной организации труда и направлена на предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний сельскохозяйственных работников.

7.1.2. Инициативы в промышленности

На предприятиях и в организациях Республики проводятся Дни охраны труда, конкурсы на лучшие рабочие места по охране и безопасности труда.

7.1.3. Деятельность и инициативы профсоюзов в области охраны труда

Профсоюзные органы участвуют в реализации государственных программ по охране труда, безопасности и гигиене труда.

С ними согласовываются при разработке и принятии всех программы по охране труда.

Профсоюзы участвуют в подготовке и проведении мероприятий по охране труда: смотры, конкурсы, выставки, дни охраны труда.

7.2. Международное сотрудничество

7.2.1. Всемирный день охраны труда

Государственная инспекция труда ежегодно начиная с 2003 года, проводит мероприятия, посвященные Всемирному Дню охраны труда – 28 апреля.

Прежде всего, это международные, республиканские конференции, семинары.

В рамках Всемирного Дня охраны труда было проведено 5 таких мероприятий, среди которых:

- ◆ конференция по охране и безопасности труда в строительстве;
- ◆ конференция по охране и безопасности труда в сельском хозяйстве. Разработка и внедрение системы управления охраной труда;
- ◆ конференция по детскому труду;
- ◆ и другие.

Кроме этого, осуществляется широкая пропаганда Всемирного Дня охраны труда.

В этих целях используются средства массовой информации, одна из лекций, которые читаются слушателям курсов по охране труда, посвящена Всемирному Дню охраны труда.

В ходе лекции слушателям (руководители предприятий и организаций) дается информация о состоянии охраны, безопасности и условий труда в мире, а также в Республике.

7.2.2. Договора о сотрудничестве и проекты с МОТ, другими международными агентствами или государствами (их союзами)

Государственная инспекция труда с первых дней своего создания в 1999 году активно сотрудничает с международной организацией труда (МОТ).

При технической и методической помощи МОТ 23 июля 1999 года был проведен международный семинар «Организация и задачи Государственной инспекции труда в Кыргызской Республики».

В работе семинара принял участие представитель Департамента инспекции труда МОТ Вольфганг фон Рихтхофен.

На семинаре были определены принципы и подписано соглашение о совместной деятельности Государственной инспекции труда и Департамента инспекции труда МОТ.

Основными направлениями определены методы развития и совершенствования надзорно-контрольных процедур, вопросы обучения, совершенствования трудового законодательства, обмена опытом и информацией.

Со стороны МОТ оказывалась и продолжает оказываться помощь в становлении и дальнейшем совершенствовании органов Государственной инспекции труда в Кыргызской Республике.

26 мая 2006 года в городе Бишкек между Министерством труда и социальной защиты Кыргызской Республики, Государственным комитетом Кыргызской Республики по миграции и занятости, Федерацией профсоюзов Кыргызстана, Конфедерацией работодателей Кыргызской Республики и

Международной организацией труда (МОТ) подписан Меморандум о взаимопонимании. Статья 2 данного Меморандума предусматривает улучшение национальной системы охраны труда. Со стороны МОТ Меморандум подписан Региональным Директором по Европе и Центральной Азии МОТ Ф. Бутлером и Субрегиональным Директором по Восточной Европе и Центральной Азии МОТ В.К. Бленк.

7.2.3 Деятельность национального и сотрудничающего информационных центров охраны труда МОТ

В Кыргызстане пока еще не создан Информационный учебно-методический центр по охране труда.

8. АНАЛИЗ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

С переходом на рыночные отношения, созданием предприятий и организаций различных форм собственности в республике практически была разрушена система управления охраной труда. В настоящее время эта система начинает возрождаться.

Определен центральный орган по управлению охраной труда – Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики.

В структуре Министерства функционирует отдел трудовых отношений и охраны труда.

Отделом проводится работа по совершенствованию законодательных и нормативных правовых актов в области охраны труда.

В Министерствах и ведомствах нет служб охраны труда, которые бы определяли отраслевую политику в области охраны, безопасности и гигиены труда. Эти функции, как правило, выполняются одним из работников в статусе «Главный или ведущий специалист» или выполняются в порядке совместительства.

До сих пор в системе управления охраной труда не создан орган по экспертизе условий труда, хотя Законом «Об охране труда» предусмотрено создание таких структур.

Многие специалисты Министерств и ведомств, отдельных предприятий и организаций, занимающиеся вопросами охраны труда, имеют недостаточную квалификацию, непрофильное базовое образование. Отсутствует государственная система обучения руководителей и специалистов по охране труда, не создан Информационный учебно-методический центр по охране труда.

9. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ ПО ДАННЫМ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

С 1999 года в республике действуют органы Государственной инспекции труда; их работа достаточно эффективна.

Однако, есть ряд серьезных проблем, которые необходимо решить для того, чтобы продолжить развитие и совершенствование деятельности органов государственной инспекции труда в Кыргызской Республике.

В числе проблем: недостаточная численность государственных инспекторов труда, низкий уровень заработной платы инспекторов, отсутствие системы обучения и повышения квалификации государственных инспекторов, несовершенная система управления охраной труда и другие.

Следует также отметить и тот факт, что в республике установлено ограничение проверок предприятий и организаций негосударственного (в том числе и неформального) сектора экономики, что противоречит Трудовому кодексу Кыргызской Республики, Закону «Об охране труда», Конвенции 81 МОТ об инспекции труда в промышленности и торговле, а также нормативным правовым актам.

На основе Национального обзора следует разработать Программу «За безопасный труда», которую затем целесообразно утвердить Указом Президента Кыргызской Республики.

10. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

10.1. Перечень основных Законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда

- ◆ Конституция Кыргызской Республики;
- ◆ Трудовой Кодекс Кыргызской Республики;
- ◆ Гражданский Кодекс Кыргызской Республики;
- ◆ Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности;
- ◆ Уголовный Кодекс Кыргызской Республики;
- ◆ Налоговый Кодекс Кыргызской Республики;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «Об охране труда»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «О промышленной безопасности»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «О гражданской обороне»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «Об особоохраняемых территориях»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «Об охране атмосферного воздуха»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «О радиационной безопасности населения Кыргызской Республики»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «О Пожарной безопасности»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «О Безопасности дорожного движения»;
- ◆ Закон Кыргызской Республики «О профсоюзах Кыргызской Республики»;
- ◆ Положение об учете и расследовании несчастных случаев на производстве;

- ◆ Положение о службе охраны труда и об организации работы по охране труда;
- ◆ Положение об обучении и проверке знаний по охране труда;
- ◆ Правила возмещения вреда, причиненного работникам увечьем, профзаболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением трудовых обязанностей;
- ◆ Инструкция «О порядке применения правил возмещения вреда, причиненного работникам увечьем, профзаболеванием».

10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 мая 2005 года № 191 «О Генеральном соглашении между Правительством Кыргызской Республики, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и Союзом «Конфедерация работодателей Кыргызской Республики» на 2005-2007 годы» принято Генеральное соглашение между Правительством Кыргызской Республики, Федерацией профсоюзов Кыргызстана и Союзом «Конфедерация работодателей Кыргызской Республики» на 2005-2007 годы.

В Соглашении имеется раздел охраны труда, в котором предусмотрены мероприятия по разработке нормативных правовых актов в области охраны труда, создания служб охраны труда в министерствах, ведомствах, предприятиях и организациях.

Отраслевых соглашений в Кыргызской Республике не принято.

10.3. Перечень основных сайтов, важных для охраны труда и безопасности производства и других информационных ресурсов

www.gov.kg – Правительство Кыргызской Республики;

www.mlsp.kg – Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики;

www.mecd.kg – Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;

www.med.kg – Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;

www.ggtn.kg – Госгортехнадзор;

www.kgs.bishkek.gov.kg – Государственное агентство Кыргызской Республики по геологии и минеральным ресурсам;

www.stat.kg – Национальный статистический комитет Кыргызской Республики;

www.nism.gov.kg – Институт стандартизации и метрологии;

www.kyrgyzpatent.kg – Кыргызпатент.

10.4. Перечень основных журналов по охране труда и безопасности производства

В Кыргызстане не издаются журналы по охране труда и безопасности производства.

10.5. Перечень основных изданных в стране монографий, учебников и учебных пособий по охране труда и смежным вопросам безопасности

В последние годы в Кыргызстане подготовлены и изданы отдельные учебники и учебные пособия по охране труда, безопасности производства. В их подготовке активное участие принимали работники Госинспекции труда, Госгортехнадзора, других надзорных и контрольных органов. В числе изданных материалов:

- ◆ Вопросы охраны труда;
- ◆ Учебно-методическое пособие по охране труда на малых предприятиях;
- ◆ Методические рекомендации по безопасности труда при использовании персональных компьютеров;

- ◆ Методические рекомендации по гигиенической оценке и аттестации рабочих мест;
- ◆ Программа WIND (Совершенствование практики труда в процессе развития местных сообществ, Программа обучения по безопасности, условиям труда и охране здоровья в сельском хозяйстве);
- ◆ Рекомендации по разработке и внедрению системы управления охраной труда;
- ◆ Комментарии к Трудовому Кодексу Кыргызской Республики;
- ◆ Практическое пособие по расследованию несчастных случаев на производстве;
- ◆ Единые правила безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом;
- ◆ Правила безопасности при эксплуатации стандартных, контейнерных и передвижных автозаправочных станций;
- ◆ Правила безопасности при эксплуатации хвостовых, шламовых и гидроотвальных хозяйств;
- ◆ Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора (ПБХ);
- ◆ Правила безопасности при производстве и потреблении продуктов разделения воздуха (ПБПРВ);
- ◆ Единые правила безопасности при взрывных работах;
- ◆ Единые правила безопасности при разработке рудных, нерудных и россыпных месторождений полезных ископаемых подземным способом;
- ◆ Единые правила безопасности при дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окусковании руд и полезных ископаемых;
- ◆ Правила безопасности при геологоразведочных работах;
- ◆ Правила безопасности для вспомогательных цехов горнодобывающих предприятий;
- ◆ Общие правила безопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств;
- ◆ Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением.

11. ОПИСАНИЕ МЕТОДИК ОЦЕНКИ РАЗЛИЧНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ОБЗОРЕ

При подготовке обзора использованы статистические показатели, представленные Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики, а также министерствами, ведомствами, надзорно-контрольными органами.

12. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

А. Общие сведения об административном устройстве и управлении в Кыргызской Республике

- ◆ Кыргызская Республика (Кыргызстан) – суверенное, унитарное, демократическое, правовое, светское, социальное государство.
- ◆ Суверенитет Кыргызской Республики не ограничен и распространяется на всю ее территорию.
- ◆ Народ Кыргызстана является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в Кыргызской Республике.
- ◆ Народ Кыргызстана осуществляет свою власть непосредственно на выборах и референдумах, а также через систему государственных органов и органов местного самоуправления на основе Конституции и законов.

От имени народа Кыргызстана вправе выступать избранные им Президент и Жогорку Кенеш.

- ◆ Законы и иные важные вопросы государственного значения могут выноситься на референдум (всенародное голосование). Порядок проведения референдума устанавливается конституционным законом.
- ◆ Граждане Кыргызской Республики избирают Президента, депутатов Жогорку Кенеша, депутатов местных кенешей.

Выборы являются свободными и проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет.

А.1. Сведения о государственном устройстве, законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти

Государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах:

- ◆ верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой все-народно избираемым главой государства – Президентом Кыргызской Республики;
- ◆ разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия;
- ◆ ответственности государственных органов и органов местного самоуправления перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа;
- ◆ разграничения функций и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Глава государства – Президент является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики.

Президент является символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции, свобод и прав человека и гражданина.

Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях, принимает меры по охране суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики, обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом.

Законодательный орган – Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

Жогорку Кенеш состоит из 90 депутатов, избираемых сроком на пять лет по партийным спискам.

Депутатом Жогорку Кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 25 лет, обладающий избирательным правом.

Не может быть избран депутатом Жогорку Кенеша гражданин, имеющий судимость за совершение преступления, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке.

Исполнительная власть – исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местные государственные администрации.

Правительство является высшим органом исполнительной государственной власти Кыргызской Республики.

Деятельность Правительства возглавляет Премьер-министр. Правительство состоит из Премьер-министра, вице-премьер-министров, министров и председателей государственных комитетов.

Структура Правительства определяется Премьер-министром и включает в себя министерства и государственные комитеты Кыргызской Республики. Структура Правительства утверждается Жогорку Кенешем.

Судебная власть – правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом.

В предусмотренных законом случаях и порядке граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в отпвлении правосудия.

Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства.

Судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией и законами, состоит из Конституционного суда, Верховного суда и местных судов. Конституционным законом могут учреждаться специализированные суды.

Создание чрезвычайных судов не допускается.

A.2. Административное деление страны и соответствующие уровни управления

Кыргызская Республика разделена на 7 областей, 40 районов, 22 города (из них 2 республиканского подчинения – Бишкек, Ош), 29 поселков городского типа, 472 айыл окмоту (сельских управ).

Исполнительную власть на территории соответствующей административно-территориальной единицы осуществляет местная государственная администрация.

Полномочия, организация и порядок деятельности местной государственной администрации определяются законом.

Местные государственные администрации действуют на основе Конституции, законов, нормативных правовых актов Президента и Правительства.

Решения местной государственной администрации, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для исполнения на соответствующей территории.

Структура управления охраной труда образована только на центральном (республиканском) уровне – Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики.

В. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах

В.1. Демографические данные.

В.1.1. Общая численность населения.

В Кыргызской Республике население насчитывает 5,2 млн. человек, из них 49,4 % мужчин, 50,6 % женщин.

Из этого количества: около 1,8 млн. человек моложе трудоспособного возраста, около 2,8 млн. человек трудоспособного возраста, около 0,6 млн. человек старше трудоспособного возраста.

В.1.2. Общая численность экономически активного населения.

В экономике Кыргызстана занято около 2,1 млн. человек, в том числе в негосударственном секторе экономики 83 % или 1,74 млн. человек.

В числе занятых 1,1 млн. человек или 51,2 % составляют работающие не по найму (самозанятые, работающие члены семьи и т.п.).

Работающих по найму 1 млн. человек.

Занятое население распределяется по отраслям экономики следующим образом:

- ◆ промышленность 8 % или 150 тыс. человек.
- ◆ строительство 4 % или 80 тыс. человек.
- ◆ сельское, лесное хозяйство 48 % или 1 млн. человек.
- ◆ сфера услуг 40 % или 840 тыс. человек.

В.2. Индекс развития человеческого потенциала и все три входящие в него индекса (долголетия, грамотности, бедности), уровень грамотности

Данных не имеется.

В.3. Отрасли (секторы), виды экономической деятельности.

Данные приведены в пункте В.1.2.

В.4. Экономические показатели.

Валовый внутренний продукт в республике за период с января – июнь 2005 г. по январь – июнь 2007 г. вырос с 38,5 млрд. сомов до 49,3 млрд. сомов или рост составил 12 %.

За I полугодие 2007 г. рост реального ВВП составил 9,2 %.

- ◆ в промышленном секторе 3,1 %.
- ◆ в сельском хозяйстве 2,8 %.
- ◆ в сфере услуг 12,8 %.

На охрану труда расходуется ежегодно около 180 млн. сомов или 5,2 млн. \$ США.

Доходы государственного бюджета составляют 20,4 млрд. сомов в год или 0,6 млрд. \$ США.

Ежегодный доход на душу населения составляет 21,8 тыс. сомов или 623 \$ США (Книга. «Кыргызстан 2005-2007 г.г. Шаги развития»).

