

## **Национальный обзор по охране труда в Азербайджанской Республике**

1. Политика в области охраны труда, закон и правила.  
Практика органов охраны труда.

1.1. В соответствии с частью 1В статьи 3 Конституции Азербайджанской Республики (принята 12 ноября 1995 года) "Каждый обладает правом трудиться в безопасных и здоровых условиях" и в соответствии с частью 1 статьи 41 "Должностные лица, скрывающие факты и случаи, которые создают опасность для здоровья и жизни людей, привлекаются к ответственности на основе закона.

1.2. В статье 209 Трудового Кодекса, вступившего в силу с 1 июля 1999 года, сформулированы основные принципы обеспечения охраны труда органами государственной власти, собственниками, работодателями и работниками. Эти принципы включают в себя следующее:

общность действий органов государственной власти, собственников, работодателей и работников, направленная на улучшение условий труда и охраны труда, устранение производственных аварий, увечий, вреда и производственных заболеваний;

превосходство жизни и здоровья работника над результатами производственной деятельности предприятия;

координация деятельности в области охраны труда с другими направлениями экономической и социальной политики, а также с деятельностью в области охраны окружающей среды;

для всех предприятий независимо от форм собственности и организационно-правовых форм определение единых требований в области охраны труда;

осуществление независимого и эффективного контроля за выполнением на всех предприятиях требований охраны труда;

в определенном порядке и средствами стимулирование работодателей, широко использующих всемирные достижения научно-технического прогресса, передового опыта, а также изготавливающих и применяющих эффективные средства охраны, техники безопасности и технологии;

проведение налоговой политики, направленной на создание условий охраны труда на предприятиях на высоком уровне;

участие государства в финансировании охраны труда;

периодическое совершенствование норм охраны труда;

бесплатное обеспечение работников специальной одеждой и обувью, другими средствами индивидуальной защиты, лечебно-профилактическим питанием и другими средствами;

подготовка в учебных заведениях специалистов по охране труда;

обязательное расследование, учет, анализ любого несчастного случая, произошедшего на производстве, и на их основе предоставление работникам точных сведений о положении с производственным травматизмом, увечьями и профессиональными заболеваниями;

социальная, материальная и моральная охрана интересов работников, потерпевших ущерб в результате несчастных случаев на производстве, получивших профессиональное заболевание;

оказание всесторонней помощи деятельности профессиональных союзов, предприятий и отдельных физических, юридических лиц, направленной на обеспечение охраны труда;

расширение отношений международного сотрудничества в области охраны труда.

На основе указанных принципов в соответствии со статьей 212 Трудового Кодекса органами исполнительной власти осуществляется единая государственная политика по охране труда.

Министерство труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики готовит и проводит единую государственную политику в области охраны труда, определяет обязанности соответствующих органов исполнительной власти, работодателей в области улучшения условий труда и обеспечения охраны труда, координирует и контролирует их деятельность в области обеспечения здоровых и безопасных условий труда, а также осуществляет другие меры в этой области.

В статье 213 Трудового Кодекса определено, что соответствующие органы исполнительной власти, а также государственные концерны, компании, ассоциации, объединения предприятий в пределах своих полномочий и с участием профсоюзной организации, представительного органа работодателей определяют основные направления осуществления на соответствующих рабочих местах государственной политики в области охраны труда и осуществляют предусмотренные в связи с этим мероприятия, а также осуществляют другие меры в этой области.

Муниципальные органы, собственники предприятий и работодатели в соответствии с требованиями Трудового Кодекса и исходя из определенной указанными выше государственными

органами государственной политики обеспечивают ее осуществление на местах.

За исключением изложенного в Трудовом Кодексе на сегодняшний день нет письменно зафиксированной национальной политики (концепции) в области охраны труда.

Необходимость подготовки Концепции по улучшению условий труда и охраны труда отражена в Генеральном коллективном соглашении, заключенном между Кабинетом Министров, Конфедерацией Профсоюзов Азербайджана и Национальной Конфедерацией Предпринимателей Азербайджана 2 июня 2001 года на 2001-2002 г.

В настоящее время при Министерстве Труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики создана специальная рабочая группа, в состав которой вошли представители органов исполнительной власти, профсоюзов и работодателей по подготовке указанной Концепции.

1.3. Законы, напрямую охватывающие важнейшие аспекты труда, находящиеся в пределах компетенции министерства (Министерства труда или других органов, несущих ответственность за охрану труда).

1.3.1. С 1 июля 1999 года вступил в силу Трудовой Кодекс, включающий раздел БХ "Охрана труда".

В соответствии со статьей 207 Трудового Кодекса нормы и правила охраны труда определяются настоящим кодексом, нормативно-правовыми актами, принятыми в пределах своих полномочий соответствующими органами исполнительной власти, а также международными договорами, ратифицированными или стороной которых является Азербайджанская Республика.

Требования нормативно-правовых актов по охране труда, нормы, стандарты, правила охраны труда обязательны для сторон трудовых отношений и других физических и юридических лиц.

В соответствии со статьей 4 Трудового Кодекса, Кодекс применяется на всех, расположенных на территории республики независимо от форм собственности и организационно-правовой принадлежности предприятиях, учреждениях, организациях (далее в соответствующих случаях "предприятиях"), учрежденных в предусмотренном законодательством порядке соответствующими органами власти Азербайджанской Республики, физическими и юридическими лицами, в том числе на рабочих местах без создания предприятия, а также в действующих за пределами республики посольствах, консульствах Азербайджанской Республики, на судах,

шельфовых установках, идущих под флагом Азербайджанской Республики в международных водах и других рабочих местах.

Настоящий Кодекс распространяется также и на работников, выполняющих трудовые функции в своем доме, используя сырье (материалы), производственные средства работодателя.

Ряд нормативно-правовых в области охраны труда за период, прошедший после вступления в силу Кодекса принят Кабинетом Министров:

Порядок проведения аттестации рабочих мест (в целях определения соответствия рабочего места нормам и правилам охраны труда);

Порядок расследования и учета несчастных случаев, происшедших на производстве;

Список производств, профессий (должностей) с вредными и тяжелыми условиями труда, а также подземных работ, на которых запрещается применение женского труда;

Список производств, профессий (должностей) с вредными и тяжелыми условиями труда, а также подземных работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет;

Список профессий (должностей), рабочих мест с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда, оказывающими отрицательное влияние на самочувствие, здоровье работника, а также в пищевой промышленности, общепите, здравоохранении, торговле и в др. рабочих местах такого рода, где с целью охраны здоровья населения, при заключении трудового договора требуется медицинская справка;

Список производств, шахт, тоннелей, сооружений и других рабочих мест, работа которых производится под землей;

Список рабочих мест с высоким риском получения работником профессионального заболевания.

Указанные выше нормативно-правовые акты носят межотраслевой характер и обязательны для применения во всех сферах экономической деятельности.

Министерство труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики утвердило в 1998-1999 годах нижеследующие нормативно-правовые акты:

-Инструкции по охране труда персонала, обслуживающего компьютер;

-Рекомендации по организации работы службы охраны труда на предприятиях, учреждениях и в организациях;

Типовое положение по обучению и проверке знаний работников по охране труда на предприятиях и примерный список соответствующих вопросов;

Методические рекомендации по разработке правил и инструкций по охране труда.

В настоящее время разрабатывается "Методика оценки тяжести и вредности условий труда на основе результатов аттестации рабочих мест".

Наряду с этим отраслевые стандарты, нормы, правила, нормативно-правовые акты по охране труда готовят и утверждают в установленном порядке соответствующие органы исполнительной власти, а также государственные концерны, компании, ассоциации и объединения предприятий.

По данным обследования, проведенного Научно-исследовательским и учебным центром Министерства труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики в настоящее время на предприятиях действует более 2000 различных норм, правил, инструкций, положений по охране труда.

1.3.2. Охрана здоровья на рабочих местах осуществляется на основе нижеследующих законодательных и других нормативно-правовых актов:

Трудовой Кодекс, вступил в силу 1 июля 1999 года;

Закон "О медицинском благополучии";

Закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии";

Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 3 января 2000 года за № 1 " Об утверждении Списка профессий (должностей), рабочих мест с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда, оказывающими отрицательное влияние на самочувствие, здоровье работника, а также в пищевой промышленности, общепите, здравоохранении, торговле и в др. рабочих местах такого рода, где с целью охраны здоровья населения, при заключении трудового договора требуется предоставление медицинской справки";

Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 14 января 2002 года за № 7 " Об утверждении Списка рабочих мест с высоким риском получения работником профессионального заболевания";

Приказ Министерства здравоохранения Азербайджанской Республики от 23 января 1990 года № 13 "О совершенствовании профилактических медицинских осмотров".

1.3.3. Государственная инспекция труда впервые в Азербайджанской Республике создана в начале 1997 года на основе

Указа Президента страны при Министерстве Труда и социальной защиты населения.

В настоящее время полномочия Государственной инспекции труда установлены Трудовым Кодексом Азербайджанской Республики и "Положением о Государственной Инспекции Труда при Министерстве труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики", утвержденным Кабинетом Министров Азербайджанской Республики в 2000 году.

В феврале 2000 года Азербайджанская Республика ратифицировала Конвенции МОТ № 81 об инспекции труда в промышленности и торговле, №129 об инспекции труда в сельском хозяйстве и Протокол 1995 года.

В состав Государственной Инспекции Труда наряду с трудовыми и правовыми инспекторами входят инспектора по медико-социальным вопросам - врачи по образованию.

Государственный контроль за безопасным ведением работ в промышленности и горнорудный контроль осуществляет Госгортехнадзор, полномочия которого определены законом Азербайджанской Республики "О технике безопасности", 2000г. и Положением "О Государственном комитете по контролю за безопасным ведением работ в промышленности и горнорудном контроле", утвержденном Кабинетом Министров в 1991 году.

Государственный санитарный надзор за улучшением условий труда на рабочем месте, проведением профилактических медицинских мероприятий, снижением профзаболеваний осуществляет Государственная санитарно-эпидемиологическая служба. Указанная служба осуществляет свою работу на основе Закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии" 1992 г. и Положения "О государственной санитарно-эпидемиологической службе Азербайджанской Республики", утвержденного Министерством здравоохранения в 1999 году.

1.3.4. Основными законодательными и другими нормативно-правовыми актами в области возмещения ущерба, причиненного работнику по вине работодателя в результате несчастного случая на производстве, а также в случае профессионального заболевания являются :

Трудовой Кодекс, вступивший в силу с 1 июля 1999 года;

Гражданский Кодекс, вступивший в силу с 1 сентября 2000 года

Постановление Кабинета Министров от 24 сентября 1996 года № 129 " О порядке выплаты предприятиями, учреждениями и организациями ущерба работникам, получившим увечье,

профессиональное заболевание при выполнении трудовых обязанностей, или семьям работников, погибшим по этим причинам;

Постановление Кабинета Министров от 28 февраля 2000 года №27 "О порядке расследования и учета несчастных случаев, произошедших на производстве";

Постановление Кабинета Министров от 14 января 2002 года № "Об утверждении списка рабочих мест с высоким риском получения работником профессионального заболевания".

1.4. Министерством здравоохранения Азербайджанской Республики утверждены нижеследующие основные нормативно-правовые акты, охватывающие аспекты, связанные с охраной труда:

приказ об усовершенствовании медико-профилактических обследований, 1998 год

порядок судебно-медицинского определения степени тяжести телесных повреждений, 1999 год

Ряд документов, утвержденных бывшим Министерством здравоохранения СССР продолжают действовать в части, не противоречащей национальному законодательству, например - Гигиеническая классификация труда, документы в области регистрации, расследования, учета и анализа профессиональных заболеваний.

Вместе с тем, в связи с созданием Государственной инспекции труда и предоставлении ей права расследования несчастных случаев и профзаболеваний и принятия Кабинетом Министров постановления № 7 от 14 января 2000 года " Об утверждении списка рабочих мест с высоким риском получения работником профессионального заболевания " в настоящее время Минздравом подготавливается новая инструкция о порядке применения указанного списка.

Государственный Комитет по архитектуре и строительству в 1999 году утвердил " Порядок организации, ведения строительных работ и эксплуатации объектов, строительство которых завершено".

В соответствии с этим порядком в состав приемной комиссии по объектам производственного, социально-бытового характера и объектам общепита включаются представители Государственной инспекции труда, на всех этапах строительства (от проектирования до приемки) осуществляется контроль за соответствием объекта требованиям охраны труда и техники безопасности.

Госгортехнадзор утверждает положения, инструкции, касающиеся обеспечения техники безопасности. В качестве примера можно привести следующие:

Порядок транспортировки опасных грузов;

Порядок безопасной эксплуатации газового хозяйства;

Устройство подъемных кранов и порядок их безопасной эксплуатации .

Министерство сельского хозяйства, Министерство связи, Государственная нефтяная компания, Государственный автотранспортный концерн и другие органы исполнительной власти, государственные компании, концерны разрабатывают и утверждают отраслевые нормы и правила по охране труда. Например, по Государственной нефтяной компании за период с 1997 по 2000 год утверждены указанные ниже и другие документы:

Сборник отраслевых инструкций (по специальности) по охране труда вышкомонтажников;

Инструкции по правилам охраны труда, техники безопасности, пожарной безопасности и производственной санитарии в производственном объединении "Азернефтьтопливо";

Типовые инструкции по технике безопасности при строительстве гидротехнических сооружений и других производственных объектов;

Инструкции по оказанию первичной медицинской помощи при несчастных случаях и в случае болезни работников нефтяной промышленности.

В ряде случаев отраслевые положения, инструкции, правила по охране труда утверждаются соответствующим отраслевым органом по согласованию с Госгортехнадзором, Министерством Труда и Социальной защиты населения или Министерством здравоохранения.

1.5. Исходя из принципов и требований, установленных Трудовым Кодексом нормативно-правовые акты, положения, правила и технические стандарты в области охраны труда в пределах своих полномочий утверждают:

Кабинет Министров

Министерство труда и социальной защиты населения

Министерство здравоохранения

Госгортехнадзор

Энергонадзор

Главное Управление пожарной безопасности Министерства внутренних дел, а также другие отраслевые министерства,



ведомства государственные компании, концерны, объединения, предприятия.

Перечень ряда нормативно-правовых актов, принятых Кабинетом Министров указан в ответе к пункту 1.3.1., Минздрава, Госстроя и Госгортехнадзора и др.-п.1.4.

1.6. Положения об охране труда в коллективных договорах

1.7. а) Порядок заключения коллективных договоров (соглашений) регулируется Трудовым Кодексом. Коллективные договора могут заключаться на уровне предприятия, коллективные соглашения -на уровне отрасли, профессии, территории.

На практике заключаются коллективные договора на уровне предприятий и коллективные соглашения на уровне отраслей, а также Генеральное коллективное соглашение на республиканском уровне между Кабинетом Министров, Конфедерацией Профсоюзов и Конфедерацией предпринимателей. В каждом из указанных видов коллективных договоров (соглашений) содержится раздел по охране труда.

Так, в Генеральном коллективном соглашении на 2001-2002 гг имеется раздел " Защита трудовых отношений, охрана труда, техническая и экологическая безопасность", в котором предусмотрена взаимная ответственность сторон в разработке мероприятий по предупреждению производственных аварий, несчастных случаев, соблюдению технологической и производственной дисциплины, совершенствованию системы компенсаций за работу во вредных условиях труда, внедрение системы индивидуального страхования работников от несчастных случаев на производстве, подготовке Концепции улучшения условий и охраны труда.

В отраслевых коллективных соглашениях предусматривается осуществление необходимых мероприятий по охране труда, установлении более благоприятных условий труда, определение размера компенсаций и надбавок к заработной плате за вредные условия труда.

В коллективных договорах на предприятиях также содержатся разделы, предусматривающие мероприятия по охране труда и указываются компенсации и надбавки к заработной плате за вредные условия труда, определяются дополнительные меры по сравнению с законодательством в области возмещения ущерба работнику, получившему профзаболевание или увечье в результате несчастного случая на производстве.

В Трудовом Кодексе Азербайджанской Республики установлен минимальный уровень нижеследующих компенсаций работникам за работу во вредных условиях труда:

- сокращенный рабочий день не более 36 часов в неделю;
- дополнительный отпуск не менее 6 календарных дней;
- надбавки к заработной плате, дифференцированный минимальный размер которых за работу во вредных условиях труда составляет 4-12 %, в особо вредных и особо тяжелых условиях труда 16-24%.

Конкретные производства, профессии и должности с указанием конкретной продолжительности дополнительного отпуска и сокращенного рабочего дня устанавливаются в коллективных договорах на основе соответствующих Списков, утверждаемых Кабинетом Министров.

Конкретные размеры надбавок к заработной плате по результатам аттестации рабочих мест устанавливаются в коллективных договорах.

Методика оценки условий труда на рабочих местах для определения размера минимальной надбавки утверждается Министерством труда и социальной защиты населения.

б) Одним из принципов охраны труда, указанных в статье 209 Трудового кодекса является "Ведение на предприятиях налоговой политики, направленной на улучшение условий охраны труда".

В действующем с 1 января 2001 года Налоговом Кодексе льгот в области охраны труда не предусмотрено.

Вместе с тем в Генеральном Коллективном Соглашении на 2001-2002 год нашло свое отражение взаимное признание участниками необходимости подготовки соответствующих предложений.

## 2. Механизмы пересмотра национальной политики

Как указано в ответе по пункту 1.2. в настоящее время разрабатывается Концепция улучшения условий и охраны труда. Подготовка и проведение единой государственной политики в области охраны труда согласно статьи 212 Трудового Кодекса возложена на Министерство Труда и социальной защиты населения.

Одним из основных принципов охраны труда, установленных статьей 209 Трудового Кодекса является общность действий органов государственной власти, собственников, работодателей и работников, направленная на улучшение условий труда и охраны

труда, устранение производственных аварий, увечий, вреда и профессиональных заболеваний.

Специальной национальной комиссии, совета по охране труда не имеется. На практике согласование вопросов охраны труда на национальном уровне происходит при заключении Генерального коллективного соглашения между тремя социальными партнерами - правительством, представительными органами работодателей и профсоюзов (см. ответ к п.17).

Пересмотр национального законодательства в области охраны труда на всех уровнях происходит с обязательным участием социальных партнеров. В соответствии со статьей 237 часть 2 Трудового Кодекса профессиональные союзы участвуют в разработке и согласовании в установленном порядке нормативных актов по охране труда, имеют право опротестовывать через соответствующие государственные органы ввод в действие актов, не согласованных с ними.

В качестве примера такого сотрудничества можно привести работу по созданию нового Трудового Кодекса, включающего раздел "Охрана труда". В состав рабочей группы по его подготовке, созданной при Милли Меджлисе Азербайджанской Республики (Парламенте) были включены представители органов исполнительной власти, профессиональных союзов и работодателей.

Все нормативно-правовые акты в области охраны труда, подготавливаемые Министерством труда и социальной защиты населения обязательно предварительно проходят согласование с Конфедерацией профсоюзов Азербайджана и Национальной Конфедерацией объединений предпринимателей (работодателей).

Согласование осуществляется в письменном виде путем представления указанным органам проекта и получения их заключения, при необходимости создаются специальные рабочие группы.

Таким образом в республике обеспечивается подготовка и проведение согласованных мер в области охраны труда, а также принятие соответствующих законодательных актов.

3. Координация и сотрудничество, включая коллективные соглашения.

3.1 Основным механизмом сотрудничества между всеми социальными партнерами на национальном уровне является

проведение консультаций, взаимное согласование и участие в проводимых мероприятиях.

Указанное иллюстрируется следующими примерами:

-Создание специальных рабочих комиссий , рабочих групп в состав которых входят социальные партнеры.

Рабочая комиссия Милли Меджлиса (Парламента) Азербайджанской Республики по подготовке Трудового Кодекса Азербайджанской Республики;

Рабочая группа при Министерстве Труда и социальной защиты населения по подготовке порядка возмещения ущерба в результате производственной травмы, профессионального заболевания;

Рабочая группа при Министерстве труда и социальной защиты населения по подготовке Концепции улучшения условий и охраны труда.

-Проведение консультаций, согласований проектов нормативно-правовых актов.

Министерство труда и социальной защиты населения представляет в письменном виде на согласование социальным партнерам -Конфедерации профсоюзов Азербайджана и Национальной Конфедерации объединений предпринимателей (работодателей) Азербайджана - проекты разрабатываемых нормативно-правовых актов по охране труда, компенсациям за работу в неблагоприятных условиях и др. После получения их заключения согласованный вариант либо утверждается Министерством, либо представляется для утверждения в Кабинет Министров Азербайджанской Республики.

- Участие в семинарах, совещаниях, конференциях.

Социальные партнеры извещают друг -друга о проводимых семинарах, совещаниях, конференциях по вопросам охраны труда и обеспечивается трехстороннее участие.

Таким образом обеспечивается координация деятельности социальных партнеров и их взаимное сотрудничество в выработке основополагающих мер и подготовки нормативно-правовых актов в области охраны труда.

3.2. В коллективные договора включаются положения, касающиеся обязанностей работодателя по проведению инструктажей и обучения по охране труда; аттестации рабочих мест , обеспечению спецодеждой, обувью и другими средствами индивидуальной защиты с указанием соответствующих перечней профессий, должностей, видов этих средств защиты; обеспечению работников молоком и лечебно- профилактическим питанием, а также по представлению других компенсаций работающим во

вредных условиях труда: надбавки к зарплате, дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день и др.

В коллективных договорах указываются дополнительные, более широкие по сравнению с законодательством условия и нормы, улучшающие положение работников.

В соответствии с Трудовым Кодексом организация работы по охране труда и осуществление контроля за соблюдением работниками требований законодательства по охране труда на предприятиях осуществляют службы охраны труда, создаваемые работодателем.

Общественный контроль осуществляют уполномоченные трудовым коллективом и представители профсоюзной организации.

Службы охраны труда работают совместно с указанными представителями. На некоторых предприятиях создаются Комиссии по охране труда. На законодательном уровне обязательность создания Комитетов (комиссий) по охране труда не предусмотрена.

4. Технические стандарты, направления и система управления охраной труда.

4.1. Управление охраной труда на предприятиях происходит на основе Трудового Кодекса, который устанавливает обязанности собственника и работодателя в области охраны труда (статья 215), обязанности работника по охране труда (статья 216), порядок финансирования мероприятий по охране труда (статья 220), гарантии осуществления права на охрану труда (глава тридцать пятая).

Собственник предприятия и работодатель непосредственно отвечают за выполнение работниками на своих рабочих местах норм и правил охраны труда.

Работодатель в соответствии со статьей 222 Трудового Кодекса:

1. Организует надзор за здоровыми и безопасными условиями труда, опасными и вредными производственными факторами, регулярно и своевременно информирует работников об изменениях в этой области.

2. Разрабатывает и осуществляет перспективные и годовые планы мероприятий, направленные на улучшение условий труда, обеспечение охраны труда и сохранение здоровья работников.

3. Взаимные обязательства между работодателем и работниками по обеспечению здоровых и безопасных условий труда предусматриваются в коллективном договоре, трудовом договоре.

4. В производствах с вредными и опасными условиями труда, а также на работах, проводимых в особых температурных условиях или связанных с загрязнениями, работникам в соответствии с установленными нормами выдаются бесплатно специальная одежда, специальная обувь и другие средства индивидуальной защиты, моющие и дезинфицирующие материалы.

5. Работодатель обязан периодически с участием профсоюзной организации проводить аттестацию рабочих мест на их соответствие нормам и правилам по охране труда. Об итогах аттестации информируется трудовой коллектив. По результатам аттестации рабочих мест работодатель обязан принять необходимые меры для приведения их в соответствие с действующими нормативными актами по охране труда.

6. Работодатель обязан обеспечить хранение, стирку, сушку, дезинфекцию, дегазацию, дезактивацию и ремонт выданных работникам специальной одежды и обуви, других средств индивидуальной защиты.

7. Работодатель обязан снабжать производственные участки, предусмотренные законодательством, газированной и соленой водой.

8. Работодатель обязан оборудовать помещение для обогрева и отдыха работников, занятых в холодное и жаркое время года на открытом воздухе, или в закрытых необогреваемых помещениях и в горячих цехах.

Для организации работы по охране труда и осуществления контроля за соблюдением работниками требований законодательства по охране труда на предприятиях всех отраслей экономики создаются службы охраны труда (статья 223 Трудового Кодекса). Указанные службы охраны труда осуществляют свою деятельность совместно с уполномоченными трудовым коллективом или профсоюзами, осуществляющими общественный контроль.

Работодатели в соответствии со статьей 219 Трудового Кодекса с участием профсоюзной организации обязаны организовать и осуществить соответственно законодательству систему обучения и повышения квалификации работников по охране труда.

Собственник и работодатель несет все расходы, связанные с охраной труда:

осуществление мероприятий по улучшению условий труда, обеспечению охраны труда и безопасности здоровья;

выдачу работникам, занятым во вредных условиях труда специальной обуви, одежды и других средств индивидуальной защиты, лечебно-профилактического питания;

оказание необходимых санитарно-бытовых и лечебно-профилактических услуг;

проведение медицинского осмотра;

предоставление компенсаций за работу во вредных условиях труда (повышенная заработная плата, дополнительный отпуск, сокращенный рабочий день) и другие расходы, связанные с гарантией безопасности здоровья работников (перевод на легкую работу, отказ работника от работы в условиях труда несоответствующих нормам и правилам охраны труда и др.);

-полная материальная ответственность за повреждение здоровья работника в результате нарушения норм охраны труда или его гибель по той причине, а также в случае профзаболевания, включая выплату потерянной заработной платы, лечение, а также другие дополнительные расходы.

Пока не применяется система индивидуального страхования работников от несчастного случая на производстве, профзаболевания.

Все указанные выше расходы оплачиваются из дохода предприятия.

Азербайджанская Республика ратифицировала 20 Конвенций МОТ в области охраны труда и безопасности здоровья работников:

1. № 13 " О свинцовых белилах в малярном деле",1921
2. № 16 " О медицинском освидетельствовании подростков на борту судов ",1921
3. № 27 "Об указании веса грузов, перевозимых на судах",1929
4. № 32 " О защите докеров от несчастных случаев",1932
5. № 45 " О применении труда женщин на подземных работах",1935
6. № 73 " О медицинском освидетельствовании моряков",1946
7. № 77 " О медицинском освидетельствовании подростков на промышленных работах",1946
8. № 78 " О медицинском освидетельствовании подростков на непромышленных работах",1946
9. № 81 "Об инспекции труда в промышленности и торговле",1947
10. № 92 "О помещениях для экипажа (пересмотренная ),1949
11. № 113 " О медицинском осмотре рыбаков",1959

12. № 115 "О защите от радиации", 1960
13. № 119 "О снабжении машин защитными приспособлениями", 1963
14. № 120 "О гигиене в торговле и учреждениях", 1964
15. № 126 "О помещениях для рыбаков на борту судов"
16. № 124 "О медицинском освидетельствовании молодых людей для подземных работ", 1965
17. № 129 "Об инспекции труда в сельском хозяйстве" (1969)
18. № 133 "О помещениях для экипажа" (дополнительные положения) 1970
19. № 134 "О предупреждении несчастных случаев (моряки), 1970
20. № 148 "О производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация), 1977

Требования указанных Конвенций учтены в трудовом законодательстве.

4.2 Азербайджанская Республика является членом Евразийского Союза по стандартизации, метрологии и сертификации и на территории нашей страны действуют международные стандарты этой организации.

В 1996 году вступил в силу Закон Азербайджанской Республики "О стандартизации", который распространяется на все предприятия, учреждения, организации и регулирует подготовку и применение стандартов.

27 декабря 2001 года Указом Президента Азербайджанской Республики на базе Управления стандартизации и метрологии создано Государственное Агентство Азербайджанской Республики по стандартизации, метрологии и патенту, имеющее статус государственного органа.

Указанное Агентство осуществляет утверждение национальных стандартов, а также осуществляет контроль за стандартами, действующими на территории Азербайджанской Республики.

Общая численность работников Агентства 475 человек, из которых 160 человек - центральный аппарат и 315 человек - региональные объединения.

5. Система использования на практике средств и инструментов охраны труда.



5.1. В соответствии со статьей 212 Трудового Кодекса единая государственная политика осуществляется соответствующими органами исполнительной власти. Министерство труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики готовит и проводит единую государственную политику в области охраны труда, определяет обязанности соответствующих органов исполнительной власти в этой области.

В центральном аппарате Министерства Труда и социальной защиты населения в составе управления политики труда имеется отдел условий труда, охраны труда численностью 5 человек. Другие органы исполнительной власти,, а также государственные концерны, компании, ассоциации и объединения предприятий определяют основные направления осуществления на рабочих местах государственной политики в области охраны труда и осуществляют предусмотренные в связи с этим мероприятия. В аппаратах управления указанных органов имеются соответствующие службы: Перечень основных органов и численность работников, занимающихся вопросами охраны труда представлена ниже:

П/№	Наименование органа	Численность работников центр-го аппарата	Численность работников на подведомств. предприятиях
Отдел охраны труда			
1	Министерство связи	2	116 человек
2.	Министерство сельского хозяйства	3	15
3.	Министерство экологии и природных ресурсов	1	15
4.	Государственный комитет специального машиностроения	2	8
5.	Комитет мелиорации и водного хозяйства	2	49
6.	Концерн воздушных путей "Азал"	2	15
7.	Управление железной дороги	3	192
8.	Метротуннельстроймонтажное Акционерное общество	1	3
9.	Государственная компания "Азербихимия"	2	47

10. Азербайджанская государственная нефтяная компания	4	312
11. Управление "Метрополитен"	1	12
12. Управление Каспийского морского пароходства	2	10
13. Телерадиокомпания	3	5
14. Концерн "Азеравтотранспорт"	1	3
15. Акционерное общество "Азер-промстроймонтаж"	2	10
16. Акционерное общество "Азери-газ"	2	21
17. Акционерное общество "Азер-энержи"	3	121

Примечание: В связи с претворением в жизнь Программы приватизации указанные в списке акционерные общества были созданы на базе государственных концернов.

Исходя из изложенного государственными руководящими органами, несущими ответственность за проведение политики охраны труда являются: Министерство труда и социальной защиты населения, отраслевые министерства: Министерство энергетики и топлива, Министерство транспорта, министерство связи, Министерство сельского хозяйства и др., государственные концерны, компании : Азерхимия, Нефтяная Компания и др.

Министерство здравоохранения, участвуя в проведении политики охраны труда обеспечивает обследование рабочей среды, осуществляет санитарный надзор за условиями труда, профилактику профессиональных заболеваний.

5.1.1. В систему инспекции в области охраны труда входят:

1. Государственная Инспекция труда при Министерстве труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики.

2. Госгортехнадзор при Кабинете Министров Азербайджанской Республики.

3. Государственная санитарно -эпидемиологическая служба при Министерстве здравоохранения Азербайджанской Республики.

4. Государственное управление энергонадзора при Министерстве энергетики и топлива Азербайджанской Республики.

5. Главное Управление пожарной безопасности Министерства внутренних дел Азербайджанской Республики.

6. Инспекция государственного контроля по охране окружающей среды при Министерстве экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики.

7. Инспекция труда профсоюзов в системе Конфедерации Профсоюзов Азербайджана.

8. Уполномоченные трудовых коллективов и представители профсоюзов на предприятиях.

Указанные с 1-6 осуществляют государственный контроль, 7-8 общественный контроль.

Государственная инспекция труда, санэпидслужба, энергонадзор, Главное Управление пожарной безопасности осуществляют надзор во всех отраслях экономики на всех предприятиях независимо от формы собственности. Госгортехнадзор осуществляет надзор за работой опасного оборудования также во всех отраслях.

Общая численность работников Государственной инспекции труда составляет 364 человека, из которых 40 человек - центральный аппарат, 314-региональные инспекции и 10 человек-лаборатория по охране труда.

Всего создано 15 региональных инспекций. Общая численность инспекторов по труду 218 человек, в том числе по техническим вопросам охраны труда- 100 инспекторов, по вопросам социально-правовой защиты -98 человек, по социально-медицинским вопросам-20 человек.

Инспектора труда имеют право выносить решения, указания об устранении выявленных нарушений, привлекать к административной ответственности -штрафы, а также ставить перед соответствующими органами вопрос о привлечении к другой ответственности.

Государственная инспекция труда осуществляет плановые проверки, а также рассматривает жалобы, обращения трудящихся. Государственная инспекция труда наделена правом расследования несчастных случаев на производстве, профзаболеваний, она формирует соответствующие комиссии, в которые включаются представители Государственной инспекции труда, профсоюзов и работодателей.

В 2001-ом году Государственная инспекция труда провела 642 плановых проверок и более 2000 тысяч проверок по заявлениям работников.

Численность работников Госгортехнадзора составляет 184 человека, из которых 24 работают в центральном аппарате, а 160 человек в региональных отделениях. Госгортехнадзор осуществляет как плановые проверки, так проверки по мере необходимости. В случаях, когда несчастные случаи происходят с работником на предприятиях, где работает опасное оборудование, представители

Госгортехнадзора включаются в состав комиссии по расследованию несчастного случая.

Численность работников Государственного управления энергонадзора при Министерстве энергетики и топлива Азербайджанской Республики составляет 150 человек, из которых 30 человек - центральный аппарат, 120 человек - межрайонные отделения. Количество инспекторов - 80 человек. В год в среднем осуществляется 5-6 тысяч инспекций (проверок) как плановых, так и по мере необходимости. По результатам проверок предприятиям выдаются предписания по устранению выявленных недостатков, а также виновные могут быть подвержены административному взысканию-штрафу.

Положение об Управлении утверждено Кабинетом Министров Азербайджанской Республики от 29 июля 2002 года № 117.

Главное управление пожарной безопасности при Министерстве внутренних дел Азербайджанской Республики осуществляет контроль за пожарной безопасностью на всех предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от формы собственности и подчиненности.

В подчинении указанного управления находится пожарная служба.

Общая численность работников Инспекции государственного контроля по охране окружающей среды при Министерстве экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики составляет 121 человек.

В ведении Конфедерации Профсоюзов Азербайджана находятся 27 технических инспекторов, из которых 5 в аппарате Конфедерации и 22 в отраслевых Республиканских комитетах профсоюзов.

Представителей Профсоюзной организации, уполномоченных осуществлять общественный надзор за охраной труда на предприятиях 1718 человек.

5.1.2. Научно-исследовательские институты и опытные лаборатории

1. Государственный научно-исследовательский институт по охране труда и технике безопасности

2. Лаборатория Национальной службы мониторинга Министерства экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики

3. Центральная лаборатория по охране труда Государственной инспекции труда.

4. Лаборатории "Центра гигиены и эпидемиологии" Министерства здравоохранения Азербайджанской Республики (бактериологическая, вирусологии, радиологическая, паразитологии, санитарно-гигиеническая, химическая)

5. Сектор радиологических исследований Национальной Академии Наук Азербайджанской Республики

6. Лаборатория управления Экологического Мониторинга Каспийского моря Министерства экологии и природных ресурсов Азербайджанской Республики.

Среди указанных научно-практических лабораторий основное место по оснащенности и контролю за состоянием производственной среды занимает центр эпидемиологии и гигиены, лаборатория по охране труда при государственной инспекции труда создана в 2000 году и оснащена пока недостаточно. У нас есть потребность в помощи международных организаций по оснащению ее современным оборудованием. Лаборатории Министерства экологии и природных ресурсов оснащена современным оборудованием и осуществляют контроль за состоянием окружающей среды.

5.1.3. В Азербайджанской Республике пока не создано Национального Информационного Центра по охране труда. Вместе с тем мы считаем его создание очень важным.

В программе сотрудничества между Азербайджанской Республикой и Международной Организацией Труда на период 2001-2002 годов предусмотрено оказание технической помощи в создании этого центра и надеемся на совместную работу с МОТ в этом направлении.

5.1.4. В соответствии с законодательством мониторингом производственной среды, проведением медико-профилактических мероприятий, направленных на сокращение профессиональных заболеваний занимается Государственная санитарно-эпидемиологическая служба при Министерстве здравоохранения Азербайджанской Республики. В составе этой службы функционирует "Центр гигиены и эпидемиологии". В его структуру входят следующие:

1. Отдел санитарной гигиены:
  - отделение гигиены питания;
  - отделение гигиены труда;
  - отделение коммунальной гигиены;
  - отделение детей и подростков.
2. Эпидемиологический отдел:
  - паразитологическое отделение;

- вирусное отделение;
- бактериологическое отделение.

### 3. Лаборатории:

- бактериологическая;
- вирусная;
- радиологическая;
- паразитологическая;
- химическая.

В подчинении Минздрава находится национальный научно-исследовательский институт медицинской профилактики им. В. Ахундова, в составе которого находится клиника по профзаболеваниям.

5.1.5. Несчастные случаи, произошедшие на рабочем месте расследуются и учитываются Государственной инспекцией труда, о чем составляется специальный акт.

Все работодатели, независимо от форм собственности должны немедленно сообщать о произошедшем несчастном случае в Государственную инспекцию труда. За сокрытие факта несчастного случая работодатель несет установленную законом ответственность, включая уголовную. Работодатель, виновный в нанесении ущерба здоровью работника в результате несчастного случая на производстве или профзаболевания обязан возместить:

единовременное пособие из расчета среднемесячной заработной платы за каждый процент потери профессиональной трудоспособности. В случае гибели работника наследникам выплачивается единовременное пособие из расчета среднегодовой заработной платы за каждые три года, оставшиеся до законодательно установленного возраста выхода на пенсию;

утраченный потерпевшим заработок (из расчета одного процента за каждый процент потери профессиональной трудоспособности, наследникам погибшего-100 % прежнего среднего заработка)-ежемесячно независимо от получения других выплат, пенсий, пособий;

расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и не имеет права на их бесплатное получение;

в случае смерти пострадавшего работника работодатель должен оплатить все расходы на погребение.

Действующая система не предусматривает страхования работника от несчастного случая на производстве, профессионального заболевания и все указанные виды возмещения ущерба оплачиваются виновным работодателем за счет доходов предприятия.

Указанная система возмещения ущерба распространяется на всех работодателей независимо от форм собственности и на всех работников независимо от степени риска отрасли, в которой они работают.

Изменяющиеся экономические условия, реструктуризация экономики, приватизация, приостановка деятельности неконкурентоспособных предприятий, их неплатежеспособность привели к тому, что в ряде случаев не выплачивается возмещение вреда работникам. Здесь можно выделить два основных аспекта:

- ликвидация государственных предприятий без правопреемника;

- приостановка деятельности государственных предприятий, их неплатежеспособность.

При продолжении применения действующей системы возмещения вреда в будущем аналогичные проблемы будут возникать и на негосударственных предприятиях.

В трудовом Кодексе предусмотрено обязательное личное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний в отраслях с высоким риском опасности для жизни. Однако соответствующей нормативно правовой базы пока не создано. Нет списка отраслей с высоким риском опасности для жизни, нет закона о порядке страхования, размерах страховых взносов и возмещения ущерба.

В настоящее время на уровне Министерства труда и социальной защиты населения обсуждаются эти вопросы, готовятся соответствующие проекты.

Для решения текущих проблем, подготовлен проект постановления Кабинета Министров, в котором предусмотрена выплата возмещения ущерба работникам ликвидированных колхозов и совхозов за счет средств Фонда социальной защиты.

В стадии обсуждения разработка механизма (включая источник средств) для выплаты задолженности пострадавшим работникам предприятиями, приостановившими свою деятельность, но официально не объявленными банкротами.

5.1.6. По данным Министерства здравоохранения в Азербайджанской Республике специализированных центров контроля за ядовитыми веществами нет. В рамках контроля,

осуществляемого центром санитарии и эпидемиологии производится химический контроль.

В Департаменте окружающей среды и регулирования использования природных ресурсов при Министерстве экологии и природных ресурсов действует Агентство по управлению опасными отходами, в составе которого имеется 4 человека.

## 5.2. Структуры обучения, подготовки и воспитания сознания

5.2.1. Специальная подготовка кадров по охране труда в республике не осуществляется. Однако в технических и экономических высших и средних специальных учебных заведениях преподаются курсы охраны труда.

5.2.2. Со стороны организаций предпринимателей (работодателей) и работников проводятся лишь курсы повышения квалификации по охране труда и в 2001 году 16020 человек закончили такие курсы.

5.2.3. Таких предприятий нет.

5.2.4. Национального совета по охране труда в республике нет.

5.3. Специализированные технические, научные, медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда.

5.3.1. Указом Президента Азербайджанской Республики от 27 декабря 2001 года вместо Управления стандартизации и метрологии было создано Государственное Агентство Азербайджанской Республики по стандартизации, метрологии и патенту, обладающее статусом государственного органа. Это Агентство утверждает национальные стандарты, а также осуществляет контроль за стандартами на территории Азербайджанской Республики.

Общее число работников Агентства составляет 475 человек, из них 160 человек работают в центральном аппарате и 315 человек - в региональных отделениях.

5.3.2. В ответе по пункту 5.1.2. приведен перечень лабораторий и научно-исследовательских учреждений, занимающихся анализом производственной окружающей среды. Указанные учреждения соответственно могут производить оценку рисков.

5.3.3 Гражданская оборона находится в ведении Министерства Обороны, пожарные команды - в подчинении Главного управления пожарной безопасности Министерства Внутренних Дел и действуют в соответствии с Уставами.



В случае стихийных бедствий или чрезвычайной ситуации созывается Государственная комиссия по чрезвычайным ситуациям, состав которой на республиканском уровне утверждается Указом Президента Азербайджанской Республики, а на уровне городов, районов - главами исполнительной власти соответствующих городов и районов.

5.3.4 Организаций, указанных в данном пункте в республике не создано.

5.4. Общий государственный уровень людских ресурсов, действующих в области охраны труда.

5.4.1, 5.4.2. Согласно 2-ой части статьи 223 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики на предприятиях с численностью работающих более тысячи человек должна быть создана промышленно-санитарная лаборатория, а также учреждена должность врача по гигиене труда. В настоящее время на действующих крупных предприятиях республики функционируют медицинские пункты и поликлиники, о точном количестве которых, ввиду отсутствия отдельного статистического учета медицинских специалистов (врачей и мед сестер), занятых в них, информации нет.

Наряду с этим, отдельные отрасли экономики и компании имеют частные больницы. Из них можно указать железнодорожную больницу, Больницу нефтяников Государственной Нефтяной Компании, больницу Каспийских моряков и др.

5.4.3. Согласно данным Министерства здравоохранения Азербайджанской Республики в республике имеются 100 специалистов в области гигиены труда и охраны окружающей среды. Этими специалистами могут быть дипломированные врачи, прошедшие специальную подготовку.

5.4.4. Общая численность инспекторов, указанных в пункте 5.1.1. составляет 3747 человек.

5.4.5. Число специалистов по охране окружающей среды-587 человек.

## 6. Статистика несчастных случаев и профзаболеваний

6.1. За последние пять лет (1997-2001) на производстве произошло 221 несчастных случаев со смертельным исходом, из них 65- в 1997 году, 44 - в 1998-ом году, 39 - в 1999-ом году, 41- в

2000-ом году и 32- в 2001-ом году. За эти годы 88 смертельных случаев зарегистрированы в промышленности, 3-в лесном хозяйстве, 21-на строительстве, 20-в транспорте, 1-в связи и 78 в различных отраслях экономики.

6.2. За последние пять лет в производстве зарегистрировано 894 случая получения увечья, из них 510 в промышленности, 6-в лесном хозяйстве, 8- в рыбном хозяйстве, 26-в сельском хозяйстве, 82-на строительстве (соответствующая таблица прилагается).

6.3. По данным Государственной Инспекции Труда есть случаи скрытия несчастных случаев, однако оценить уровень скрытия затрудняемся.

## 7. Политика и программы предпринимателей и работников

7.1. Организации работодателей (предпринимателей) В Азербайджане начали возникать с конца 80-х годов и развивались по мере появления новых собственников. Республиканское объединение работодателей было создано в 1999-ом году и включает в себя отраслевые и территориальные объединения.

Согласно представленной Национальной Конфедерацией Предпринимателей Азербайджана информации в структурах Конфедерации предусматривается создание подразделений, занимающихся вопросами охраны труда.

Как отмечалось выше (к ответу на пункт 1.7а) в Генеральном Коллективном Соглашении, заключенном на 2001-2002 гг с участием Конфедерации работодателей имеется раздел "Защита трудовых прав, охрана труда, техника безопасности и экологическая безопасность", а также в отраслевых коллективных соглашениях имеются соответствующие разделы.

Конфедерация работодателей периодически организует обучение предпринимателей по различным вопросам, включая и охрану труда.

### 7.2. "Организация трудящихся" .

Самая многочисленная организация трудящихся - Конфедерация Профсоюзов Азербайджана периодически через каждые два года заключает Генеральное соглашение с Кабинетом Министров Азербайджанской Республики, в котором один из разделов посвящен защите трудовых прав в области охраны труда, технической и экологической безопасности.

На 2001-2002 годы было заключено трехстороннее Генеральное Соглашение между Кабинетом Министров

Азербайджанской Республики, Конфедерацией Профсоюзов Азербайджана и Национальной Конфедерацией Объединений Предпринимателей (работодателей)

В ходе подготовки Генерального Соглашения профсоюзы внесли предложение в рассматриваемые годы разработать и утвердить Государственную Программу улучшения условий и охраны труда. Учитывая, что программу действий определяет Концепция, то в настоящее время рабочей группой, созданной при Министерстве труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики, с участием профсоюзов разрабатывается Концепция улучшения условий и охраны труда.

Профсоюзы внесли девять предложений, из которых пять включены в Генеральное соглашение 2001-2002 годы, в числе которых подготовка норм бесплатного обеспечения работающих спецодеждой, спецобувью и других средств индивидуальной защиты; разработка системы компенсаций за работу в тяжелых и вредных условиях труда, проекта Закона " Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и другие вопросы.

Ежегодно перед колдоговорной компанией Конфедерацией Профсоюзов Азербайджана и Республиканскими отраслевыми профорганами подготавливаются рекомендации профсоюзным комитетам о ведении переговоров при заключении коллективных договоров с работодателями на предмет дальнейшего улучшения условий, охраны труда и окружающей среды.

Рекомендации нацеливают профсоюзные комитеты на усиление контроля за соблюдением требований безопасности всеми участниками производственного процесса, обязательного участия в расследовании несчастных случаев на производстве и контроля за выполнением мероприятий по их предупреждению и другие.

В целях претворения в жизнь политики в области охраны труда профорганы республики совершенствуют структуру общественного контроля. Так, Конфедерацией Профсоюзов Азербайджана разработана "Концепция организации и осуществления профсоюзами общественного контроля за соблюдением законных прав и интересов работников в области трудового законодательства". В связи с чем решением Исполкома КПА в 2002 г были утверждены: " Положение о порядке осуществления профсоюзами общественного контроля за соблюдением трудового законодательства"; "Положение комиссии профсоюзного комитета по общественному контролю за соблюдением трудового законодательства", "Положение комиссии профсоюзного комитета

по охране труда", "Положение об общественном уполномоченном профсоюзного комитета по охране труда", "Положение о технической инспекции труда профсоюзов" и целый ряд других.

Целью вновь создаваемых профсоюзных структур является и то, чтобы в ходе общественного контроля добиться улучшения условий труда и охраны окружающей среды на рабочих местах, технической и экологической безопасности.

## 8. Нормальная и текущая деятельность, связанная с охраной труда

8.1. Нормальная деятельность на государственном уровне по повышению уровня предотвращения травматизма и защиты охраны труда:

8.1.1. В начале мая 1999 и 2000 годов совместно с Министерством труда и социальной защиты населения Турции проводились недели "Охраны труда". В рамках недели была проведена научно практическая конференция "Проблемы охраны труда", организована выставка средств индивидуальной защиты, освещение мероприятий по радио и телевидению, на отдельных предприятиях проведены семинары, во всех городах и районах Азербайджана в рамках недели охраны труда проведены мероприятия, привлечено внимание общественности к этим вопросам.

8.1.2. В последние годы специальных мероприятий, программ по промышленности не проводилось.

8.1.3. Исходя из анализа положения дел в области охраны труда на предприятиях профорганы республики регулярно выходят с предложениями в законодательные и государственные органы по пересмотру тех или иных законодательных и нормативных актов, которые не осуществляют всю полноту социальной защиты работающих.

Так, профсоюзы в составе рабочей группы при Министерстве труда и социальной защиты населения приняли участие в пересмотре "Правил возмещения ущерба предприятиями, учреждениями работникам, получившим увечье, профессиональное заболевание при выполнении трудовых обязанностей или семьям работников, погибших по этим причинам". При формировании новых предложений со стороны профсоюзов особое внимание уделено социальной защите пострадавших и членов их семей на случай ликвидации или банкротства предприятия, где работал

пострадавший. В настоящее время ведется обсуждение предложенных мер.

Целый ряд отраслевых профорганов также вносят свои предложения в государственные органы по таким вопросам, как о внесении изменений и дополнений в разрабатываемый проект списка производств цехов и профессий работающих во вредных условиях труда и дающих право на бесплатную выдачу лечебно-профилактического питания. Ими перед налоговыми органами был поднят вопрос о пересмотре удержания налога на приобретение СИЗ (средств индивидуальной защиты) и лечебно-профилактического питания.

8.2. Основное место в международном сотрудничестве занимает сотрудничество с Международной Организацией труда. В рамках этого сотрудничества как уже отмечалось в настоящем обзоре проводится экспертиза законодательных актов со стороны экспертов МОТ, при непосредственном участии МОТ в республике создана Государственная Инспекция Труда, при содействии МОТ в республике периодически проводятся семинары на трехстороннем уровне по различным аспектам, включая и вопросы охраны труда, предоставляется возможность специалистам Министерства труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики, Конфедерации Профсоюзов и Конфедерации работодателей принимать участие в международных семинарах, конференциях.

На 2001-2002 годы подписана Программа сотрудничества с МОТ в рамках которой предусматривается содействие в решении ряда вопросов, связанных с охраной труда.

Развивается двухстороннее сотрудничество Азербайджанской Республики с другими странами.

Министерство Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики тесно сотрудничает с Министерством Труда и Социальной Защиты Республики Турция. В рамках этого сотрудничества осуществляется взаимный обмен опытом в области организации деятельности и работы Инспекции Труда Республики. Инспекторы труда Республики принимали участие в семинарах и на курсах повышения квалификации в министерстве Труда и Социальной Защиты Турции.

27-28 сентября 2002 состоялся официальный визит министра труда и социального развития Российской Федерации в Азербайджан, в рамках которого подписан Протокол о сотрудничестве, включающий в себя вопросы охраны труда.

Профсоюзы Азербайджана осуществляют международное сотрудничество.

Так, девять отраслевых профсоюзов, в числе которых профсоюзы Нефтяной и Газовой промышленности, Электростанций и Электротехнической промышленности, Местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий, Газовой, Текстильной и легкой промышленности, Федерация профсоюзов Metallистов, Лесных отраслей вошли с 1995 года в Международную Федерацию профсоюзов работников химической промышленности, энергетики, шахтеров и разнорабочих (ICEM). С 1997 года четыре отраслевых профорганов республики (медицинских работников, предприятий культуры и оборонной промышленности) вступили в Международную федерацию работников общественного обслуживания (PSI).

Вновь созданная Конфедерация профсоюзов "Хидмят Иш", объединяющая в своих рядах работников сферы торговли, туризма, спорта, гостиничного хозяйства, предпринимателей, кооперации, рыбного хозяйства и других отраслей сферы обслуживания, за короткое время стала членом трех международных организаций, в числе которых Международное Объединение Конфедерации профсоюзов работников торговли, а так же IUF и UNI.

На проводимых Международными Федерациями семинарах, в том числе и в Азербайджане (г.Баку, Сумгаит, Гянджа) затрагиваются вопросы соблюдения требований охраны труда работающим.

Так, на проводимом международной федерацией (ICEM) по нефтяному сектору в июле 2002 г. в Норвегии семинаре обсуждались вопросы соблюдения требований охраны труда на отдельных морских платформах. В обсуждении на ряду на ряду с другими профсоюзами, приняли участие и профсоюзы Азербайджана.

Конфедерация Профсоюзов Азербайджана отмечает о том, что транснациональные компании дислоцирующие на территории Азербайджанской Республики стремятся подорвать процесс ведения коллективных переговоров через профсоюзы. Они не допускают создания профсоюзных организаций на места, в связи с чем инспектирующим и профсоюзным органам не предоставляется возможным в структурных подразделениях транснациональных компаниях, изучать состояние дел в области охраны труда, осуществлять социальную защиту работающих.

## 9. Общие данные

### 9.1. Данные о демографическом положении

9.1.1. В 2000-ом году общая численность населения Азербайджанской Республики составляла 8081,0 тысяч человек.

9.1.2. В 2000-ом году численность экономически активного населения республики равнялась 3748,2 тысячам человек. 3704,5 тысяч человек или 98,8 процентов были заняты в различных отраслях промышленности.

9.1.2.1. Численность работающих мужчин равнялась в 2000-ом году 1933,8 тысячам человек и составляла 52,2 процента всех работающих.

9.1.2.2. Данных нет

9.1.2.3. Численность работающих женщин равнялась в 2000-ом году 1770,7 тысячам человек и составляла 47,8 процента всех работающих.

9.1.2.4. Данных нет

9.1.3. В связи с отсутствием мониторинга по оценке реальной безработицы затрудняемся привести данные по указанному пункту.

## 9.2. Уровень грамотности

9.2.1. По республике уровень грамотности лиц 15-ти лет и выше составляет 98,8%.

9.2.2. Минимальный возраст найма на работу -15 лет, поэтому уровень грамотности среди экономически активного населения такой же, как указано в пункте 9.2.1.

## 9.3. Виды отраслей экономической деятельности и процент занятой в них рабочей силы.

Данные приведены в прилагаемой таблице.

## 9.4. Экономические данные

9.4.1. Объем внутренней валовой продукции в 2000-году в Азербайджане составил 23566200 тыс.манат, внутренней валовой продукции на душу населения -2972940,2 манат.

9.4.2. Объем ежегодного денежного дохода на душу населения 2000 году был равен 2214840,2 манатам.

9.4.3. 27,6 % производимой по республике в 2000-ом году внутренней валовой продукции приходится на горнодобывающую промышленность и разработку карьеров, 5,3 % на перерабатывающую промышленность и 3,1% на электроэнергию, газ и воду.

9.4.4. Согласно 4-ой части статьи 220 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики ежегодный объем финансирования

мероприятий по охране труда должен быть не менее двух процентов от суммы средств, расходуемых на оплату труда работников.

В 2000-ом году в республике на охрану труда было израсходовано 45,7 миллиард манат или 10 миллионов долларов США. Из этих средств 2,9 миллиардов манат израсходовано на предупреждение несчастных случаев на производстве, 8,8 миллиардов манат на улучшение условий труда, 2,7 миллиардов манат на предупреждение случаев получения увечий на производстве. В 2001-ом году объем средств, расходуемых на мероприятия по охране труда, был равен 0,2 % внутренней валовой продукции.

Приведенные в пункте 9 данные являются данными Государственного Комитета по статистике.

#### 10. Другая относящаяся к делу информация

К настоящему обзору по охране труда прилагаем:

1. Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики (на азербайджанском языке), в переводе на английский язык Кодекс был направлен в МОТ в 2000 году.
2. Отчет Государственной Инспекции Труда за 2001 год.

#### 11. Элементы для включения в анализ положения

Подготовка настоящего обзора показала, что действующая система охраны труда в Азербайджанской Республике нуждается в серьезном совершенствовании. Здесь можно выделить следующие основные направления:

1. Организация и проведение постоянного мониторинга состояния охраны труда, создание Национального информационного центра охраны труда
2. Координация деятельности государственных органов, служб, инспекций, лабораторий, а также негосударственных структур в области охраны труда
3. Реорганизация действующих структур в области управления охраной труда и создание новых.
4. Создание качественно новой системы подготовки и переподготовки кадров в области охраны труда.
5. Внедрение системы сертификации объектов, производств на соответствие их требованиям норм и правил охраны труда.



6. Создание национальной системы стандартов в области охраны труда.

7. Внедрение системы определения производственных рисков и личного страхования работников от несчастного случая на производстве, профессионального заболевания.

8. Подключение к международным программам в области охраны труда.

Учитывая важность и ответственность совершенствования системы охраны труда в Азербайджанской Республике считаем необходимым подготовку Национальной Программы охраны труда. Первым шагом в этом направлении является проводимая в настоящее время с участием социальных партнеров разработка Национальной Концепции по улучшению условий и охраны труда.

По всему комплексу вопросов есть необходимость в рекомендациях и помощи со стороны Международной Организации Труда.