



Административный совет

347-я сессия, Женева, 13–23 марта 2023 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 17 февраля 2023 г.

Оригинал: английский

Второй пункт повестки дня

Повестка дня Международной конференции труда

Повестка дня будущих сессий Конференции

Цель документа

Настоящий документ призван содействовать рассмотрению Административным советом предложений по повестке дня Международной конференции труда на 2025 год и на последующие годы, включая стратегический подход, которого необходимо придерживаться (см. предлагаемое решение в пункте 48).

Соответствующая стратегическая задача: все четыре стратегические задачи.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат В: Действенное и результативное управление Организацией.

Последствия для политики: последствия для повестки дня Конференции на 2025 год и на последующие годы.

Юридические последствия: возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

Финансовые последствия: возникающие в связи с составлением повестки дня Конференции и с проведением любых предлагаемых подготовительных совещаний, которые могут быть одобрены Административным советом.

Требуемые дальнейшие действия: все последствия, связанные с дальнейшими действиями, будут представлены на рассмотрение на 349-й сессии Административного совета (октябрь — ноябрь 2023 г.).

Авторское подразделение: Кластер по управлению, правам и диалогу; Кластер по занятости и социальной защите.

Взаимосвязанные документы: GB.334/INS/2/1; GB.334/PV; GB.335/INS/2/1; GB.335/PV; GB.337/INS/2; GB.337/INS/2(Add.1); GB.337/INS/3/2; GB.337/PV; GB.341/INS/3/1(Rev.2); GB.341/PV; GB.343/INS/2(Rev.1); GB.343/PV; GB.344/INS/3/1; GB.344/PV; GB.346/INS/2; GB.346/INS/PV.

► Содержание

	Стр.
A. Краткий обзор порядка формирования повестки дня Конференции	5
B. Повестка дня Конференции после 2023 года	8
C. Выполнение рекомендаций SRM TWG	13
D. Начало нового цикла периодических обсуждений	17
E. Процедурная дорожная карта	21
Предлагаемое решение	23

Приложения

I. Пункты повестки дня будущих сессий Конференции	25
1. Выполнение рекомендаций Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм	25
2. Достойный труд в платформенной экономике	30
3. Инновационные подходы к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду	33
4. Использование всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда, устойчивого развития и справедливого распределения благ для всех (общее обсуждение)	35
5. Новая информация о планируемых дальнейших мерах по темам, находящимся в настоящее время в процессе подготовки	40
II. Выдержки из Механизма реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.)	46
III. Обзор технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.)	47
IV. Повестка дня МКТ — график (2019–25 гг.)	53

► А. Краткий обзор порядка формирования повестки дня Конференции

1. Правила, применимые к повестке дня Международной конференции труда, определяются Уставом Международной конференции труда, Регламентом Международной конференции труда и Регламентом Административного совета¹. Повестка дня Конференции состоит из постоянных и технических вопросов.
2. Следующие постоянные вопросы должны включаться Административным советом в повестку дня Конференции ежегодно:
 - Доклады председателя Административного совета и Генерального директора.
 - Финансовые и бюджетные вопросы.
 - Информация и доклады по применению конвенций и рекомендаций.
3. В соответствии со сложившейся практикой повестка дня Конференции включает три технических вопроса (по каждому из которых на Конференции учреждается технический комитет), как правило, в целях разработки норм или проведения общего или периодического обсуждения. Другие вопросы, которые могут быть включены в повестку дня Административным советом, — это вопросы, которые, как правило, могут быть рассмотрены на пленарном заседании Комитетом по общим вопросам или иными техническими комитетами, проводящими ограниченное число заседаний². Что касается вопросов разработки норм, нормой остаётся двукратное обсуждение, несмотря на то что Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения³. Административный совет может также принять решение о том, что соответствующий вопрос подлежит рассмотрению на подготовительной технической конференции, что потенциально позволит ему включить данный вопрос в повестку дня для однократного обсуждения⁴. Предложения о включении того или иного вопроса в повестку дня Конференции должны рассматриваться на двух очередных сессиях Административного совета, за исключением случаев, когда достигнут всеобщий консенсус относительно включения в повестку дня предлагаемого вопроса при его первом обсуждении Административным советом⁵.
4. На 328-й сессии (октябрь — ноябрь 2016 г.) Административный совет утвердил пятилетний цикл периодических обсуждений четырёх стратегических задач в рамках Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года (Декларация о социальной справедливости) в следующей последовательности: социальный диалог и трипартизм в 2018 году; социальная защита (социальное обеспечение) в 2020 году; политика в сфере занятости в 2021 году; социальная

¹ См. Устав Международной организации труда, ст. 14 1) и 16 3); Регламент Международной конференции труда, ст. 10–12, 23 и 44–52; Свод правил, применимых к Административному совету Международного бюро труда, раздел 5 и ст. 6.2.

² См. Приложение III, в котором представлен общий обзор ряда технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.).

³ За последнее время Конференция приняла Рекомендацию 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) и Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде по итогам однократного обсуждения.

⁴ Регламент Международной конференции труда, ст. 45 5).

⁵ См. Свод правил, применимых к Административному совету Международного бюро труда, ст. 5.1.1.

защита (охрана труда) в 2022 году; основополагающие принципы и права в сфере труда в 2023 году⁶. На 341-й сессии (март 2021 г.) ввиду переноса 109-й сессии Конференции и отсрочки решения, подтверждающего включение периодического обсуждения вопросов социальной защиты (социального обеспечения) в повестку дня Конференции 2021 года, Административный совет принял решение о переносе периодических обсуждений вопросов занятости, социальной защиты (охраны труда) и основополагающих принципов и прав в сфере труда на 2022, 2023 и 2024 годы соответственно⁷. Текущий цикл, таким образом, завершится в 2024 году периодическим обсуждением основополагающих принципов и прав в сфере труда.

Стратегический и последовательный подход

5. На 322-й сессии (октябрь — ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и последовательного подхода к формированию повестки дня Конференции⁸. Этот подход требует стратегической направленности при формировании повестки дня Конференции, что сегодня означает использование импульса, созданного Декларацией столетия МОТ о будущем сферы труда (Декларация столетия)⁹ и Глобальным призывом к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер (Глобальный призыв к действиям)¹⁰, для того чтобы сделать особый упор на институциональной последовательности и гибкости. Данный подход также требует полномасштабного трёхстороннего участия в формировании повестки дня.
6. В соответствии со стратегическим и последовательным подходом Административный совет осуществляет контроль за координацией между итогами предыдущих обсуждений на Конференции и рассмотрением предложений для будущих сессий. В рамках такого подхода устанавливается связь между формированием повестки дня Конференции и другими институциональными процессами и стратегическими обсуждениями, например касающимися Стратегического плана МОТ на 2022–25 годы¹¹, а также принимается во внимание стратегическое направление, заданное Организацией Объединённых Наций (ООН) в вопросах, касающихся мандата МОТ и вытекающих из таких инициатив, как Саммит будущего, проведение которого запланировано на 2024 год¹², и Всемирный социальный саммит, который предлагается провести в 2025 году¹³.

⁶ GB.328/PV, para. 25.

⁷ GB.341/PV, para. 50.

⁸ GB.322/PV, para. 17; GB.322/INS/2, пп. 11–19.

⁹ Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Международная конференция труда, 108-я сессия (сессия столетия), 2019 г.

¹⁰ МОТ, Резолюция, касающаяся Глобального призыва к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, Международная конференция труда, 109-я сессия, 2021 г.

¹¹ GB.340/PFA/1(Rev.1).

¹² См. Генеральная Ассамблея ООН, резолюция 76/307, Порядок проведения Саммита будущего, A/RES/76/307 (2022 г.).

¹³ Итоговый документ Всемирного социального саммита мог бы «актуализировать положения Копенгагенской декларации о социальном развитии 1995 года, охватив такие вопросы, как всеобщие минимальные уровни социальной защиты (включая всеобщий охват здравоохранением), достаточное жилье, образование для всех и достойная работа, и придать импульс деятельности по достижению целей в области устойчивого развития». См. ООН, *Наша общая повестка дня*, Доклад Генерального секретаря, 2021 г., п. 30.

7. Трёхсторонние участники по-прежнему выражают поддержку стратегическому и последовательному подходу к формированию повестки дня¹⁴. В связи с этим остаются в силе общие элементы этого подхода, такие как необходимость обеспечения институциональной последовательности, соблюдение баланса между выделением достаточного количества времени на подготовку и обеспечением достаточной гибкости и полномасштабное трёхстороннее участие на основе транспарентности и инклюзивности¹⁵.
8. В Декларации столетия вновь подтверждается, что разработка международных трудовых норм наряду с их продвижением, ратификацией и применением имеет для Организации основополагающее значение. Это требует от Организации создания ясного, надёжного и актуального свода международных трудовых норм, который реагирует на меняющиеся модели в сфере труда и защищает работников, принимая во внимание потребности жизнеспособных предприятий¹⁶. Глобальный призыв к действиям охватывает усилия государств-членов по укреплению «соблюдения международных трудовых норм ... с особым вниманием к областям, в которых кризис вскрыл серьёзные пустоты»¹⁷.
9. Установление соответствующих эффективных связей между периодическими обсуждениями и темами общих обзоров, подготовленных Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций на основе докладов, запрошенных в соответствии со статьёй 19 Устава, является ещё одним элементом стратегического и последовательного подхода¹⁸. Существующая практика заключается в том, что в год, предшествующий периодическому обсуждению Конференцией отдельной стратегической задачи, Конференция проводит обсуждение Общего обзора норм, касающихся соответствующей стратегической задачи.
10. Некоторые члены Административного совета также отметили потенциальное влияние выполнения рекомендаций по разработке норм Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) на будущие сессии Конференции, призывая к гибкости и новаторству при реализации стратегического подхода к формированию повестки дня Конференции¹⁹. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) некоторые члены Административного совета поддержали расширение связей между Общими обзорами, механизмом анализа норм и периодическими обсуждениями²⁰. В связи с этим группа работодателей выразила мнение, что Административный совет пользуется автономией в формировании повестки дня Конференции и тем самым вправе принимать во внимание рекомендации SRM TWG, а также другие направления деятельности, предусмотренные мандатом МОТ. Группа работников придерживается мнения, что выполнение рекомендаций SRM TWG в отношении разработки норм должно рассматриваться в качестве общеорганизационного приоритета, как неоднократно постановлял Административный совет²¹.

¹⁴ GB.328/PV, GB.329/PV, GB.331/PV, GB.332/PV, GB.334/PV, GB.335/PV, GB.337/PV, GB.341/PV, GB.343/PV, GB.344/PV and GB.346/INS/PV.

¹⁵ GB.328/INS/3, п. 38.

¹⁶ Декларация столетия, Часть IV А).

¹⁷ Глобальный призыв к действиям, п. 11 В) а).

¹⁸ МОТ, Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г., п. 15.1.

¹⁹ GB.341/PV, paras 25, 36 and 39.

²⁰ GB.337/PV, paras 757 and 760.

²¹ GB.344/PV, para 679; GB.346/LILS/PV, para. 16.

11. Процедурная дорожная карта по реализации стратегического и последовательного подхода, которая на постоянной основе обновляется МБТ, представляется Административному совету на каждой сессии, на которых обсуждаются возможные пункты повестки дня будущих сессий Конференции, в целях повышения транспарентности и инклюзивности этого процесса²². В Декларации столетия подчёркивается важность такой транспарентности²³.

► В. Повестка дня Конференции после 2023 года

Темы, включённые в повестку дня сессий Конференции до 2025 года

12. В таблице 1 представлен краткий обзор вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции до 2025 года.

► **Таблица 1. Обзор вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции до 2025 г.**

Сессия	Номер пункта повестки дня				
	IV	V	VI	VII	VIII
110-я (2022 г.)	Системы ученичества — разработка норм (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере занятости.	Социальная и солидарная экономика — общее обсуждение.	Включение безопасных и здоровых условий труда в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ путём внесения поправок в пункт 2 Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.	
111-я (2023 г.)	Системы ученичества — разработка норм (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (охраны труда).	Справедливый переход к экологически устойчивой экономике и обществу для всех, включая рассмотрение промышленной политики и технологий, — общее обсуждение.	Отмена Конвенции 163. Изъятие Конвенций 70, 75, 165 и 178 и Протокола 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте, а также Рекомендаций 9, 10, 20, 28, 48, 75, 76, 78, 105, 106, 108, 138, 140, 141, 142, 155, 173 и 185.	Предлагаемые конвенция и рекомендация, касающиеся частичного пересмотра 15 международных трудовых норм после включения безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ.

²² См. GB.328/INS/3, пп. 7–15, где представлены более подробные сведения о реализации стратегического и последовательного подхода. Обновлённая дорожная карта, охватывающая период с настоящего времени до 2025 г., представлена в разделе Е настоящего документа и в Приложении IV.

²³ Декларация столетия, Часть IV А).

Сессия	Номер пункта повестки дня				
	IV	V	VI	VII	VIII
112-я (2024 г.)	Производственная безопасность и защита здоровья от биологических опасных факторов — разработка норм (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда.	Достойный труд и экономика ухода — общее обсуждение .	Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85.	
113-я (2025 г.)	Производственная безопасность и защита здоровья от биологических опасных факторов — разработка норм (второе обсуждение).	Общее обсуждение инновационных подходов к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социального диалога и трипартизма Оценка воздействия Декларации о социальной справедливости (требует подтверждения).	Достойный труд в платформенной экономике — разработка норм или общее обсуждение (предстоит решить на: • 347-й сессии (март 2023 г.) Административного совета в случае разработки норм (первое обсуждение) или • 347-й, 349-й или 350-й сессиях Административного совета в случае общего обсуждения).		

Темы, рассматриваемые с точки зрения их возможного включения в повестку дня будущих сессий Конференции

- Административный совет уже постановил включить технические вопросы в повестку дня 111-й сессии (2023 г.) и 112-й сессии (2024 г.) Конференции. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции вопрос, касающийся безопасности и гигиены труда (БГТ) в контексте защиты от биологических опасных факторов. Предстоит определить два других технических вопроса для включения в повестку дня 113-й сессии. Обзор технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.), содержащийся в Приложении III,

может быть использован для определения возможных сроков отбора предлагаемых пунктов повестки дня, находящихся в настоящее время на рассмотрении Административного совета. Если Административный совет будет принимать решение о включении пункта о разработке норм в повестку дня 113-й сессии, это решение должно быть принято на текущей сессии с учётом сроков, установленных Регламентом Конференции для двукратного обсуждения²⁴.

14. На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции вопрос, касающийся достойного труда в платформенной экономике, и поручил МБТ представить на 347-й сессии (март 2023 г.) Административного совета анализ нормативных пробелов в целях принятия решения о характере вопроса, который будет включён в повестку дня Конференции в 2025 году и, если необходимо, в 2026 году²⁵. Административный совет рассматривает такой анализ нормативных пробелов в рамках Секции по вопросам формирования политики²⁶. Вопрос, предложенный для включения в повестку дня, представлен в разделе 2 Приложения I. Большинство членов Административного совета поддержали будущее обсуждение Конференцией вопроса, касающегося достойного труда в платформенной экономике²⁷. В соответствии с решением, принятым Административным советом на 343-й сессии (ноябрь 2021 г.), в октябре 2022 года состоялось Трёхстороннее совещание экспертов по вопросам достойного труда в платформенной экономике в целях содействия разработке необходимого стратегического подхода²⁸. На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет принял к сведению, что совещание экспертов не приняло никаких заключений, и поручил МБТ учитывать различные мнения, высказанные на совещании экспертов в контексте подготовки периодического обсуждения по вопросам социальной защиты (охраны труда), которое состоится на 111-й сессии (2023 г.) Конференции²⁹, в ходе которой внимание, в частности, будет уделено возможностям и вызовам, связанным с растущим разнообразием форм организации труда и условий труда. В зависимости от других возможных вопросов, которые в настоящее время рассматриваются с точки зрения их включения в повестку дня Конференции, возможно, уже на 113-й сессии (2025 г.)

²⁴ Решение о включении в повестку дня вопроса о разработке норм должно быть принято на сессии Административного совета в марте 2023 г. (в отношении сессии Конференции в 2025 г.) или в марте 2024 г. (в отношении сессии в 2026 г.). Решение о включении в повестку дня вопросов в целях общего обсуждения должно быть принято не позднее марта 2023 г. (в отношении сессии в 2024 г.) или марта 2024 г. (в отношении сессии в 2025 г.). Эти сроки обусловлены тем, что в соответствии с Регламентом Конференции применительно к вопросам разработки норм МБТ должно направить государствам-членам доклад о законодательстве и практике и вопросник не менее чем за 18 месяцев до открытия сессии Конференции, на которой будет обсуждаться данный вопрос. Таким образом, в целом в отношении сессии Конференции, которая состоится в июне 2025 г., доклад должен быть направлен не позднее конца ноября 2023 г. (за 18 месяцев до начала сессии). Если решение Административного совета будет принято в октябре — ноябре 2023 г., у МБТ не будет достаточного времени для подготовки такого документа. Эти требования не распространяются на общие обсуждения: Регламент Конференции предусматривает, что, в случае если вопрос включается в повестку дня в целях общего обсуждения, МБТ должно разослать правительствам доклад по этому вопросу, с тем чтобы они получили его не позднее чем за два месяца до открытия сессии Конференции, на которой будет обсуждаться данный вопрос. В этой связи необходимо время для подготовки доклада, и весьма желательно, чтобы Административный совет принял соответствующее решение не позднее марта предыдущего года.

²⁵ GB.346/INS/PV, para. 92(b).

²⁶ GB.347/POL/1.

²⁷ GB.337/PV, GB.341/PV, GB.343/PV and GB.344/PV.

²⁸ MOT, *Summary record of proceedings*, Meeting of Experts on Decent Work in the Platform Economy, Geneva, 10–14 October 2022.

²⁹ GB.346/POL/PV, para. 75.

Конференции, может состояться обсуждение с целью разработки нормы или общее обсуждение вопросов, касающихся достойного труда в платформенной экономике.

15. На 346-й сессии Административный совет также поручил МБТ представить на 347-й сессии предложение о включении пункта, касающегося инновационных подходов к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду, в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) или 114-й сессии (2026 г.) Конференции для общего обсуждения. Вопрос, предложенный для включения в повестку дня, представлен в разделе 3 Приложения I.
16. Включение этих двух вопросов в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции позволит увеличить до трёх число технических вопросов, включаемых в повестку дня Конференции в соответствии с установившейся практикой. Следовательно, повестка дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции не будет включать вопроса для периодического обсуждения и вопроса об оценке воздействия Декларации о социальной справедливости, если только Административный совет не решит включить для этой цели четвёртый технический вопрос, который Конференция могла бы представить Комитету по общим вопросам³⁰. В разделе D настоящего документа содержится дополнительное рассмотрение вопроса, касающееся оценки и периодического обсуждения.
17. На текущей сессии Административный совет рассмотрит предложения, касающиеся стратегии МОТ по обеспечению достойного труда в цепочках поставок³¹. На основе основных положений, согласованных трёхсторонними участниками, стратегия включает шаги, которые должно предпринять МБТ в ответ на призыв о «[дальнейшей разработке] альтернативных мер, дополняющих свод международных трудовых норм, с учётом меняющейся сферы труда, вызовов, возникающих в трансграничных цепочках поставок, упущений в области практической реализации и национальных обстоятельств, будь то посредством принятия новых нормативных мер, пересмотра существующих мер или разработки дополнительных рекомендаций и инструментов»³². Если Административный совет, рассмотрев представленные ему варианты, в надлежащее время примет решение о включении вопроса, касающегося достойного труда в цепочках поставок, в повестку дня Конференции, то первой возможностью сделать это будет 115-я сессия (2027 г.) Конференции³³.
18. Административный совет, возможно, пожелает продолжить рассмотрение вопроса, касающегося использования в полной мере технологического потенциала, с целью

³⁰ Следует обратить внимание на меры, которые необходимо принять для освещения работы Комитета по общим вопросам в ходе нескольких заседаний. Важно также отметить, что в случае голосования только 56 членов Комитета по общим вопросам (чей состав практически совпадает с составом Административного совета) будут иметь право голоса.

³¹ GB.347/INS/8.

³² GB.346/INS/6(Rev.1), Приложение, раздел 3 A), п. 7.

³³ Этот сценарий предполагает стандартную повестку дня Конференции с тремя техническими вопросами и возможное решение Административного совета о включении в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции вопросов, касающихся защиты от биологических опасных факторов (второе обсуждение с целью разработки нормы), достойного труда в платформенной экономике (первое обсуждение с целью разработки нормы или общее обсуждение) и инновационные подходы к неформальной экономике (общее обсуждение) (или стратегическая задача в сфере социального диалога (периодическое обсуждение)); возможное решение Административного совета включить в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции вопросы, касающиеся консолидации химических актов (первое обсуждение с целью разработки нормы), достойного труда в платформенной экономике (второе обсуждение с целью разработки нормы) и стратегической задачи в сфере социального диалога (периодическое обсуждение) (или инновационные подходы к неформальной экономике (общее обсуждение)).

проведения общего обсуждения на одной из будущих сессий Конференции³⁴. На предыдущих сессиях некоторые члены Административного совета отмечали, что, прежде чем продолжать рассмотрение этого вопроса как потенциального пункта повестки дня, было бы целесообразным дождаться итогов обсуждения Конференцией вопросов, касающихся достойного труда в платформенной экономике³⁵ и справедливого перехода к экологически устойчивым экономике и обществу для всех³⁶, в том числе с учётом рассмотрения промышленной политики и технологий.

19. Другие три вопроса требуют дальнейшей работы или обсуждения на других трёхсторонних форумах, прежде чем их можно будет рассматривать как полноценные предложения для включения в повестку дня Конференции. Новая информация по принятым по ним мерам содержится в разделе 5 Приложения I. Эти три вопроса включают:

- *Доступ к правосудию в сфере труда: предотвращение и урегулирование трудовых споров.* На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет поручил МБТ учесть его рекомендации при подготовке предложений о проведении Трёхстороннего технического совещания по доступу к правосудию в сфере труда, которые должны быть ему представлены для принятия решения в 2023 году³⁷. МБТ полагает, что Административный совет может продолжить рассмотрение этого вопроса в три этапа, как указано ниже:
 - a) на 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административному совету будет представлен на рассмотрение программный документ с изложением результатов исследований, подходов к оказанию технической помощи и вариантов мер политики;
 - b) в зависимости от указаний Административного совета, МБТ может созвать Трёхстороннее техническое совещание по доступу к правосудию в сфере труда в Женеве во второй половине 2024 года; в этом случае бюджет совещания должен быть предусмотрен в Предложениях по программе и бюджету на 2024–25 годы;
 - c) на основе работы Трёхстороннего технического совещания Административный совет примет решение о дальнейших действиях, в том числе о включении потенциального пункта обсуждения в повестку дня одной из будущих сессий Конференции.
- *Защита персональных данных работников в цифровую эпоху.* На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет поручил МБТ учесть его рекомендации при подготовке предложений о проведении Трёхстороннего технического совещания по защите персональных данных работников в цифровую эпоху, которые должны быть ему представлены для принятия решения в 2023 году³⁸. Учитывая важность этого вопроса для сегодняшней и завтрашней сферы труда, Административный совет может изучить возможность проведения такого совещания в 2024 году, на котором можно было бы рассмотреть проблемы, возникающие в сфере защиты персональных данных работников в разных регионах, особенно в свете растущей цифровизации труда и текущего состояния регулирования в законодательстве и на практике. Такой обзор

³⁴ Приложение I, раздел 4.

³⁵ GB.343/PV, para. 33.

³⁶ GB.344/PV, para. 82.

³⁷ GB.346/INS/PV, para. 92(g).

³⁸ GB.346/INS/PV, para. 92(g).

может охватывать сбор, хранение и использование данных о работниках, их передачу третьим сторонам, а также цифровой мониторинг и алгоритмическое управление работниками. МБТ предоставит Административному совету на 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) дополнительную информацию по этому вопросу, в том числе в отношении дальнейшей актуальности [ILO code of practice on the protection of workers' personal data](#) (Свода практических правил МОТ по защите персональных данных работников) в свете реалий и потребностей сегодняшнего дня. Административный совет, возможно, пожелает принять на 349-й сессии окончательное решение об условиях организации Трёхстороннего совещания экспертов по защите персональных данных работников в цифровую эпоху, включая сроки его проведения и повестку дня.

- *Защита осведомителей на государственной службе.* Техническое совещание по защите осведомителей на государственной службе проводилось с 26 по 30 сентября 2022 года. Доклад о ходе проведения технического совещания будет представлен на 347-й сессии Административного совета³⁹. Среди заключений о мерах, которые должны быть приняты МБТ, содержится рекомендация, в соответствии с которой МБТ предлагается проводить исследования, осуществлять статистическую и исследовательскую деятельность, в частности сравнительный анализ национальной практики, и собирать данные о тенденциях, критериях, изменениях и судебной практике в области эффективной защиты осведомителей на государственной службе в целях разработки рекомендаций для членов МОТ и предоставления Административному совету возможности принимать обоснованные решения с учётом признанной необходимости действий и обсуждений в будущем, принимая во внимание все действия, предусмотренные мандатом МОТ по защите осведомителей⁴⁰.

► С. Выполнение рекомендаций SRM TWG

Рекомендации, касающиеся актов по БГТ

20. На своём пятом совещании в сентябре 2019 года SRM TWG обсудила последующие меры по выполнению своих предыдущих рекомендаций, утверждённых Административным советом в 2017 и 2018 годах, предложив разработать нормы по вопросам биологических опасных факторов, эргономики и обработки и переноски грузов вручную, а также химических опасных факторов и оснащения оборудования защитными устройствами⁴¹.
21. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет одобрил рекомендации SRM TWG, поручив подготовить предложения по разработке норм в кратчайшие возможные сроки и в качестве институционального приоритета⁴².
22. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) и 113-й сессии (2025 г.) Конференции вопрос, касающийся БГТ

³⁹ GB.347/POL/2.

⁴⁰ MOT, [Conclusions of the Technical meeting on the protection of whistle-blowers in the public service sector](#), Geneva, 26–30 September 2022, TMWBPS/2022/8, para. 16(c).

⁴¹ [GB.337/LILS/1](#), Приложение, Дополнение I, п. 9.

⁴² [GB.337/LILS/1](#), п. 5 а).

в контексте защиты от биологических опасных факторов (разработка норм — двукратное обсуждение)⁴³.

- 23.** На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет с целью разработки норм на основе двукратного обсуждения постановил включить пункт об объединении актов, касающихся химических опасных факторов, либо в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) и 115-й сессии (2027 г.) Конференции, либо в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) и 116-й сессии (2028 г.) Конференции. Окончательное решение будет приниматься Административным советом на 347-й сессии (март 2023 г.)⁴⁴.
- 24.** По итогам обсуждений в Административном совете был установлен ряд ориентиров, перечисленных ниже.
- a) В свете автономии Административного совета в определении повестки дня Конференции выполнение рекомендаций SRM TWG, в том числе в отношении возможной разработки норм в области БГТ, является институциональным приоритетом.
 - b) При разработке предложений МБТ следует руководствоваться рекомендациями SRM TWG, касающимися тематического комплексного подхода⁴⁵.
 - c) Административному совету следует избегать включения двух вопросов, касающихся разработки норм по БГТ, в повестку дня одной и той же сессии Конференции, с тем чтобы равномерно распределить потребности в экспертных знаниях и поддержке, которые влечёт за собой организация обсуждения на Конференции для трёхсторонних участников и МБТ.
 - d) В соответствии с консенсусом, достигнутым в SRM TWG, условия разработки норм должны быть гибкими, касаться четырёх конкретных тем БГТ и обеспечивать оптимальную эффективность временных и финансовых ресурсов и инклюзивность.
 - e) Принимая во внимание сложное взаимодействие между нормами, которые, возможно, будут разработаны в области защиты от химических опасных факторов, и многочисленными действующими актами по химической безопасности, на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет постановил, что разработка норм по химическим опасным факторам должна осуществляться на основе двукратного обсуждения. Разработка норм, касающихся эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами, не подразумевает выполнения тех же требований, касающихся согласованности политики, и, следовательно, может осуществляться в рамках процедуры однократного обсуждения, которой может предшествовать трёхстороннее техническое совещание или трёхстороннее совещание экспертов. Тем не менее следует отметить, что норма по эргономическим опасным факторам, которая, помимо вопросов, связанных с обработкой и переноской грузов вручную, будет охватывать и другие вопросы, может стать первой в своём роде и, соответственно, будет представлять техническую сложность.
- 25.** В ходе четырёх последних сессий Административный совет дал рекомендации по четырём рассмотренным на сегодняшний день вариантам разработки норм по БГТ. В соответствии

⁴³ GB.341/PV, para. 50(b).

⁴⁴ GB.346/INS/PV, para. 92(a).

⁴⁵ MOT, "Ensuring coherence and consistency in the standard-setting follow-up to SRM TWG recommendations on OSH", Working paper 1, fifth meeting of the SRM TWG, 23–27 September 2019, para. 14.

с этими рекомендациями вариант, выбранный для химических опасных факторов (иными словами, стандартная процедура разработки норм на основе двукратного обсуждения), не обязательно должен применяться и при разработке норм, касающихся эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами.

26. Административный совет рассмотрел, не достигнув консенсуса, три варианта, которые обеспечат инновационный и эффективный характер обсуждения разработки норм по БГТ.
27. Вариант созыва подготовительной технической конференции с последующим однократным обсуждением на Конференции к настоящему моменту не получил однозначной поддержки, поскольку этот вариант, несмотря на то что созыв такой конференции позволил бы обеспечить надлежащую техническую подготовку, широкое участие и инклюзивность, не оправдал ожиданий с точки зрения эффективного использования финансовых ресурсов и гибкости.
28. И наоборот, вариант созыва трёхстороннего совещания экспертов с последующим однократным обсуждением на Конференции, хотя и является более эффективным с точки зрения использования финансовых ресурсов, считается менее инклюзивным⁴⁶.
29. Некоторые члены Административного совета отдали предпочтение варианту созыва трёхстороннего технического совещания с последующим однократным обсуждением, при условии что на совещании будет обеспечен более широкий состав, чем обычно, принимая во внимание, что такое техническое совещание будет намного более простым, гибким и эффективным с точки зрения использования финансовых ресурсов, чем подготовительная техническая конференция. В ответ на некоторые запрашиваемые разъяснения можно напомнить, что технические совещания созываются с целью проведения углублённого обсуждения вопросов политики на основе доклада, подготовленного МБТ, для разработки заключений, точек соприкосновения и любых других аналогичных документов, а также, возможно, для принятия резолюций. Они содействуют достижению международного трёхстороннего консенсуса по конкретному вопросу и могут использоваться Организацией и государствами-членами для выработки мер политики по рассматриваемому вопросу. Участники технических совещаний представляют соответствующие правительства или неправительственные группы. В состав технических совещаний входят: а) по одному представителю от каждого заинтересованного правительства с учётом того, что Административный совет может принять решение об ограничении участия правительств; б) представители работников и работодателей, число которых определяется Административным советом. Что касается транспортных расходов и расходов на проживание, МБТ несёт только расходы представителей работодателей и работников. Решения должны приниматься на основе консенсуса. При отсутствии формальных возражений особые мнения или оговорки вносятся в протокол только в том случае, если

⁴⁶ Совещания экспертов созываются либо для предоставления Организации экспертных рекомендаций по конкретному техническому вопросу, либо для принятия технических руководств. Они проводятся в составе установленного числа экспертов, которые выступают в своём личном качестве и действуют и высказываются в качестве экспертов, а не в качестве представителей какого-либо правительства или группы. Административный совет определяет состав участников совещания, который должен соответствовать равному числу экспертов, назначенных правительствами, группой работодателей и группой работников Административного совета. Число участников должно быть кратно четырём. МБТ несёт транспортные расходы и расходы на проживание всех экспертов, в том числе назначенных правительствами. Решения должны приниматься на основе консенсуса, при отсутствии которого особые мнения и оговорки вносятся в протокол и не препятствуют принятию решения. См. МОТ, [Регламент совещаний экспертов](#), Пояснительная записка и статья 11.

они не препятствуют принятию соответствующего решения⁴⁷. Можно отметить, что потенциальный вклад, который трёхстороннее техническое совещание могло бы внести в процедуру разработки норм, будет ограничен в том случае, если совещание не сможет достичь консенсуса или утвердить выводы⁴⁸.

30. Обновлённые предложения по разработке норм, касающихся химических опасных факторов, эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами, содержатся в разделе 1 Приложения I.
31. На основе этих предложений и в соответствии с представленными рекомендациями Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть принятие следующих мер:
 - a) В соответствии с решением, принятым на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.), Административному совету следует принять решение о включении в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) или 115-й сессии (2027 г.) Конференции пункта, касающегося консолидации актов по химическим опасным факторам, в целях разработки нормы на основе двукратного обсуждения.
 - b) Административный совет может принять решение о включении в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Конференции пункта, касающегося эргономики, обработки и переноски грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами, в целях разработки нормы на основе двукратного обсуждения.

ИЛИ

Административный совет может принять решение о включении в повестку дня 116-й сессии (2028 г.) Конференции пункта, касающегося эргономики, обработки и переноски грузов вручную, в целях разработки нормы на основе однократного обсуждения, которому будет предшествовать трёхстороннее техническое совещание в 2027 году.

- c) Административный совет может принять решение о включении в повестку дня 117-й сессии (2029 г.) Конференции пункта, касающегося пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами, на основе однократного обсуждения, которому будет предшествовать подготовительное техническое совещание в 2028 году.

ИЛИ

Административный совет может принять решение о включении в повестку дня 118-й сессии (2030 г.) Конференции пункта, касающегося пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами, на основе однократного обсуждения, которому будет предшествовать подготовительное техническое совещание в 2029 году.

⁴⁷ МОТ, [Регламент технических совещаний](#), 2019 г., Пояснительная записка и статья 12.

⁴⁸ В [статье 16 2\)](#) Регламента технических совещаний предусмотрен случай, когда совещанию не удаётся достичь результата, намеченного Административным советом. Если техническое совещание не достигает результата, то в этом случае однократное обсуждение может оказаться невозможным. Точно так же однократное обсуждение может стать невозможным, если Административный совет должен отклонить итоги трёхстороннего технического совещания. С этой точки зрения, подготовительная техническая конференция, как указано в Регламенте Административного совета и Регламенте Международной конференции труда, сопряжена с меньшими рисками неудачного исхода. В соответствии со [статьёй 45 5\)](#) Регламента Международной конференции труда, если вопрос повестки дня рассматривался подготовительной технической конференцией, у Административного совета остаётся лишь два варианта: разослать правительствам доклад о законодательстве и практике и соответствующий вопросник или по итогам работы подготовительной технической конференции подготовить заключительный доклад, в котором может содержаться один или несколько проектов конвенций или рекомендаций.

► D. Начало нового цикла периодических обсуждений

32. На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет поручил МБТ учесть его рекомендации при подготовке документа, касающегося возможной оценки Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года, для 347-й сессии (март 2023 г.) Административного совета⁴⁹. Рекомендации, представленные Административным советом на 343-й сессии (ноябрь 2021 г.), 344-й сессии (март 2022 г.) и 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.), отражают широкий спектр мнений по нескольким аспектам возможной оценки, предусмотренной в контексте стратегического подхода к определению повестки дня будущих сессий Конференции. В этом разделе представлен запрошенный документ, содержащий дополнительные рекомендации в отношении вариантов такой оценки.
33. Следует напомнить, что текущий цикл периодических обсуждений на Конференции завершится на 112-й сессии (2024 г.) Конференции обсуждением стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда. На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.), 344-й сессии (март 2022 г.) и 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) Административный совет представил рекомендации относительно начала нового цикла периодических обсуждений до или после возможной оценки Декларации о социальной справедливости⁵⁰. Члены Административного совета, продолжая рассматривать вопрос о надлежащих сроках проведения оценки с учётом других стратегических приоритетов, связанных с определением повестки дня будущих сессий Конференции, в целом поддержали оба варианта. Для дальнейшего рассмотрения этого вопроса необходимо принимать во внимание три взаимосвязанных аспекта: надлежащие сроки проведения оценки, надлежащие сроки проведения нового цикла периодических обсуждений и возможность рассмотрения Административным советом механизма проведения периодических обсуждений.
34. *Определение надлежащих сроков для возможной оценки Конференцией.* Впервые оценка воздействия Декларации о социальной справедливости была проведена Конференцией на 105-й сессии (2016 г.) в соответствии с Частью III С) механизма реализации Декларации (см. Приложение II). При подготовке к оценке Административный совет на нескольких своих сессиях давал указания относительно объёма и методов оценки⁵¹.
35. В докладе, подготовленном для Конференции, и в ходе дискуссий в Комитете Конференции по Декларации о социальной справедливости основное внимание уделялось воздействию трёх групп мер, которые необходимо принять для содействия осуществлению Декларации: мер, принимаемых Членами; мер, принимаемых МОТ; мер, принимаемых на международном и региональном уровнях. По итогам дискуссий Конференция приняла резолюцию о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, в которой были определены приоритетные направления деятельности МОТ для эффективной помощи своим Членам в их усилиях по полной реализации потенциала

⁴⁹ GB.346/INS/PV, para 92(e).

⁵⁰ GB.343/PV. Часть III С) Декларации и Часть III Дополнения к ней предусматривают, что сроки проведения такой оценки должны определяться Административным советом, тогда как непосредственная оценка может «осуществляться периодически» без указания конкретных временных интервалов. Если Административный совет примет решение о начале нового цикла без проведения предварительной оценки и о сохранении последовательности стратегических целей, принятых для текущего цикла периодических обсуждений, пункт, касающийся периодического обсуждения вопросов социального диалога, будет внесён в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции.

⁵¹ GB.322/INS/3; GB.323/INS/3; GB.325/INS/3.

Декларации о социальной справедливости, и в которой также содержится призыв к Членам принять меры по включению Программы достойного труда в национальные и региональные стратегии, постепенному достижению цели ратификации и осуществления основополагающих и директивных конвенций, поощрению согласованности политики и жизнеспособных предприятий⁵². В резолюции Конференция также предлагает Административному совету принять меры для обеспечения её эффективного осуществления. Конференция подчеркнула, что действия, изложенные в резолюции, станут неотъемлемой частью следующей оценки воздействия Декларации о социальной справедливости, которую должна провести Конференция. На 329-й сессии (март 2017 г.) Административный совет принял программу работы по реализации резолюции⁵³.

36. Ни в Декларации о социальной справедливости, ни в резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, ни в решениях Административного совета не установлены сроки, в течение которых должна проводиться следующая оценка. Руководство, представленное Административным советом на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.), по-видимому, указывает на то, что вариант проведения оценки всех аспектов Декларации о социальной справедливости после, а не до нового цикла периодических обсуждений, получил широкую поддержку⁵⁴. Планирование проведения оценки после 2025 года позволило бы Административному совету учесть итоги Саммита будущего ООН (2024 г.) и Всемирного социального саммита ООН (2025 г.) при принятии решения о надлежащих сроках проведения оценки Конференцией.
37. Механизм реализации Декларации о социальной справедливости, изложенный в Дополнении к Декларации (см. Приложение II к настоящему документу), и подготовительная работа по тексту Декларации ясно указывают на то, что оценка была задумана как обсуждение, которое должно проводиться высшим руководящим органом МОТ в качестве средства обеспечения подотчётности Административного совета и МБТ перед Конференцией за меры, принятые по осуществлению Декларации. Из подготовительной работы следует, что оценка была предназначена для того, чтобы позволить Конференции оценить воздействие официального текста в целом⁵⁵ и обеспечить, чтобы МБТ и Административный совет несли ответственность перед Конференцией за действия, предпринятые в соответствии с положениями об оценке⁵⁶.

⁵² МОТ, Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда.

⁵³ GB.329/INS/3/1.

⁵⁴ GB.346/INS/PV, paras 47 and 52.

⁵⁵ МОТ, *Укрепление потенциальных возможностей МОТ по оказанию содействия государствам-членам в достижении целей Организации в контексте глобализации: продолжение обсуждения вопросов укрепления потенциальных возможностей МОТ и возможного принятия авторитетного документа, возможно, в форме декларации или любого другого соответствующего акта совместно с любыми надлежащими мерами реализации и придания им нужного характера*, ILC.97/VI, 2008 г., п. 55.

⁵⁶ МОТ, *Strengthening the ILO's capacity: Continuation of the discussion and possible consideration of a draft authoritative document: Supplementary report. Provisional Record No. 3, 97th Session, Geneva, 2008*. Все механизмы, изложенные в Дополнении к Декларации о социальной справедливости, направлены на обеспечение полноценного обсуждения на Конференции и достижение конкретных результатов. Например, оценка должна проводиться «в рамках пункта, включаемого в [...] повестку дня [Конференции]», что означает, что каждая делегация может назначать советников специально для целей этого обсуждения, и указывает на ориентированность обсуждения на результат. По результатам оценки Конференция «будет готовить заключения о желательности проведения дальнейших оценок или о возможном проведении любых надлежащих практических мер». Доклад, который будет подготовлен МБТ, явно предназначен для Конференции; например, в нём должна содержаться информация о мерах, принятых трёхсторонними участниками и Административным советом, и о возможном воздействии Декларации на другие заинтересованные международные организации, которые «получают возможность участвовать в оценке и в процессе обсуждения».

- 38.** Оценка Декларации о социальной справедливости потребует от МБТ проведения всесторонней и, следовательно, ресурсоёмкой подготовительной работы. Такая оценка будет касаться широкого круга вопросов и окажет влияние на средства, которые используются Организацией для достижения своих целей. Например, оценка может в конечном итоге привести к пересмотру основных принципов Декларации о социальной справедливости, в частности взаимосвязи между социальной справедливостью и справедливой глобализацией, или актуальности Программы достойного труда, основанной на четырёх стратегических задачах МОТ, которые в равной степени важны, неразделимы, взаимосвязаны и дополняют друг друга.
- 39.** Если бы Административный совет предпочёл более целенаправленное обсуждение и обзор в рамках Декларации о социальной справедливости и условий периодических обсуждений с учётом потребностей трёхсторонних участников, он мог бы принять решение о проведении такого обзора самостоятельно (см. п. 46).
- 40.** Если Административный совет пожелает ускорить проведение оценки, он может рассмотреть один из следующих вариантов. Административный совет мог бы:
- а) включить вопрос, касающийся оценки Декларации о социальной справедливости, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции⁵⁷;
 - б) поручить МБТ подготовить промежуточный доклад о ходе осуществления Декларации о социальной справедливости для рассмотрения Административным советом с целью предоставления информации для возможной оценки Конференцией в 2031 году;
 - в) включить в повестку дня Конференции возможную резолюцию с просьбой к Административному совету провести оценку в сроки, которые будут определены позднее.
- 41.** *Сроки нового цикла периодических обсуждений.* Периодические обсуждения являются институциональным механизмом, принятым Конференцией, и как таковые играют важную роль в определении повестки дня, как указано в разделе А настоящего документа (в частности в пп. 4 и 9). Периодические обсуждения являются основным механизмом институционального продвижения Программы достойного труда, изложенной в Декларации о социальной справедливости, поскольку предполагается, что они связаны с мерами, принимаемыми на трёх уровнях (на уровне МОТ, на национальном и многостороннем уровнях) в рамках комплексного выполнения четырёх стратегических задач достойного труда путём мобилизации всех предусмотренных мандатом средств действий (включая международные трудовые нормы, техническую помощь, информационно-разъяснительную деятельность, управление знаниями и организационные полномочия).
- 42.** Административный совет несёт ответственность за определение условий периодических обсуждений⁵⁸. Это означает, что он вправе пересматривать сроки таких обсуждений в свете других приоритетов, определяющих повестку дня сессий Конференции, сохраняя при этом институциональное значение периодических обсуждений.
- 43.** Таким образом, Административный совет мог бы принять решение начать новый цикл периодических обсуждений в 2026 году, а не в 2025 году, чтобы обеспечить включение технических вопросов, имеющих стратегическое значение, в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции. Однако следует учитывать связь между периодическими

⁵⁷ Следует отметить, что Конференция, возможно, могла бы рассмотреть этот вопрос в рамках Комитета по общим вопросам.

⁵⁸ МОТ, Механизм реализации Декларации о социальной справедливости, Часть II В).

обсуждениями и выбором актов, которые следует сохранить для целей будущих Общих обзоров, в соответствии с Частью I В) механизма реализации Декларации о социальной справедливости⁵⁹. Если Административный совет примет решение начать новый цикл периодических обсуждений в 2026 году, то, чтобы сохранить связь между Общими обзорами и периодическими обсуждениями, он мог бы рассмотреть следующие варианты:

a) предусмотреть двухгодичный интервал (вместо текущего годового интервала) между обсуждением Общего обзора Комитетом по применению норм и периодическим обсуждением;

ИЛИ

b) отложить выбор актов, касающихся политики в сфере занятости, для общего обследования, которое должно быть подготовлено в 2026 году и должно обсуждаться Комитетом по применению норм в 2027 году до 352-й сессии (ноябрь 2024 г.)⁶⁰.

- 44.** Что касается первого варианта, то двухлетний интервал позволит сохранить связь между периодическими обсуждениями и Общими обзорами Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций⁶¹. Как видно из подготовительной работы над текстом Декларации, обоснование такой связи заключалось в том, что анализ национального законодательства и практики, представленный в Общих обзорах, мог бы использоваться для периодических обсуждений статуса и воздействия отдельных норм, касающихся соответствующей стратегической задачи⁶². Хотя Общие обзоры не будут являться единственным источником информации, они явно рассматриваются как источник основной информации, тем более что они отражают точку зрения контрольных органов. На 309-й сессии (ноябрь 2010 г.) Административный совет постановил утвердить годовой интервал между обсуждением Комитета по применению норм и периодическим обсуждением, чтобы предоставить Комитету больше времени на обсуждение и обеспечить более эффективную интеграцию аспектов, связанных с разработкой норм, в периодические обсуждения⁶³. Двухлетний интервал не должен существенным образом изменить этот процесс.
- 45.** Если Административный совет решит начать новый цикл периодических обсуждений в 2026 году в соответствии с последовательностью текущего цикла, Конференция может провести оценку в 2031 году, как указано в таблице 2.

⁵⁹ В Резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда содержится требование о том, «чтобы общие обзоры и соответствующие дискуссии в Комитете по применению норм содействовали, при необходимости, периодическим обсуждениям» (п. 15.2 b)). На сегодняшний день формы взаимодействия предусматривают следующую хронологию: в первый год Административный совет выбирает соответствующие акты для Общего обзора в свете стратегической задачи, которая станет темой периодического обсуждения пятого года; во второй год Административный совет утверждает форму доклада по ст. 19; в третий год Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций проводит подготовку Общего обзора; в четвёртый год Комитет по применению норм проводит рассмотрение Общего обзора; в пятый год проводится периодическое обсуждение.

⁶⁰ В Резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда также содержится положение о прошлой практике отдельного рассмотрения аспектов охраны труда и социального обеспечения в рамках повестки дня Конференции как условия, которое может быть пересмотрено при изучении возможности внедрения более короткого цикла периодических обсуждений.

⁶¹ Ссылка указана в разделе I В) Дополнения к Декларации о социальной справедливости.

⁶² См. МОТ, *Guidance note on General Surveys and possible synergies between General Surveys and cyclical reviews*, ILC.97/NI, 2008, Annex 1, paras 6 and 7.

⁶³ GB.309/SG/DECL/1 and GB.309/10.

► **Таблица 2. Обзор возможного нового цикла периодических обсуждений**

Сессии Конференции	Периодическое обсуждение
114-я сессия (2026 г.)	Социальный диалог
115-я сессия (2027 г.)	Социальная защита (социальное обеспечение)
116-я сессия (2028 г.)	Занятость
117-я сессия (2029 г.)	Социальная защита (охрана труда)
118-я сессия (2030 г.)	Основополагающие принципы и права в сфере труда
119-я сессия (2031 г.)	Оценка Декларации о социальной справедливости

46. *Возможное обсуждение условий проведения периодических обсуждений.* Принимая во внимание, что Административный совет уполномочен определять условия периодических обсуждений, он мог бы принять решение о проведении всестороннего обсуждения этих условий на одной из своих будущих сессий до начала нового цикла — возможно, в 2025 году, если Административный совет примет решение начать новый цикл в 2026 году. Рекомендации, сформулированные на предыдущих сессиях, отражают общее желание продолжать проведение периодических обсуждений и содержат предположение о том, что обзор условий проведения периодических обсуждений Административным советом получит необходимую поддержку⁶⁴. Такой обзор мог бы помочь: определить, в какой степени периодические обсуждения отражают различные потребности и реалии Членов в отношении каждой из стратегических задач; оценить результаты деятельности МОТ, связанные со стратегическими задачами, для содействия принятию решений относительно будущих приоритетов; изучить взаимосвязь с нормотворческой деятельностью; учитывать взаимодействие с многосторонними субъектами, а также он мог бы использоваться в стратегическом планировании МОТ и в процессе обсуждения программы и бюджета⁶⁵.

► Е. Процедурная дорожная карта

47. Обновлённое предложение по процедурной дорожной карте заключается в следующем:
- **На текущей сессии Административный совет:**
 - примет решение о характере обсуждения (разработка норм или общее обсуждение) вопроса, касающегося достойного труда в платформенной экономике, включённого в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) Конференции;
 - примет решение о включении пункта, касающегося консолидации актов в отношении химических опасных факторов, в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) или 115-й сессии (2027 г.) Конференции в целях разработки норм на основе двукратного обсуждения;

⁶⁴ GB.343/PV, paras 21 and 28; GB.344/PV, paras 59 and 73; GB.346/INS/PV, para. 32.

⁶⁵ Резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда предполагает, что это критерии, используемые при оценке того, являются ли условия проведения периодических обсуждений подходящими (п. 15.2 а)).

- примет решение или представит рекомендации по вопросу, касающемуся инновационных подходов к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности, в целях содействия включению вопроса, касающегося достойного труда, в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) или 114-й сессии (2026 г.) Конференции для общего обсуждения; в первом случае решение должно быть принято не позднее 350-й сессии (март 2024 г.) Административного совета, а во втором случае — на 353-й сессии (март 2025 г.).
 - примет решение или представит рекомендации относительно вариантов включения вопроса по разработке норм, касающихся эргономики, обработки и переноски грузов вручную и оснащения оборудования защитными устройствами, в повестку дня Конференции;
 - представит рекомендации по предварительным предложениям для трёхстороннего технического совещания по вопросам доступа к правосудию в сфере труда, а для совещания экспертов по вопросам защиты персональных данных работников в цифровую эпоху;
 - представит рекомендации в отношении начала нового цикла периодических обсуждений, начиная, возможно, со стратегической задачи социального диалога и трипартизма, и в отношении оценки Конференцией воздействия Декларации о социальной справедливости;
 - продолжит представлять рекомендации по повестке дня будущих сессий Конференции.
- **На 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административный совет:**
 - рассмотрит возможность включения пункта, касающегося консолидации актов в отношении химических опасных факторов, в повестку дня 115-й сессии (2027 г.) Конференции в целях разработки нормы на основе двукратного обсуждения, если он не примет решение по этому вопросу на 347-й сессии (март 2023 г.);
 - рассмотрит включение пункта, касающегося инновационных подходов к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду, в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) или 114-й сессии (2026 г.) Конференции для общего обсуждения, если он не примет решение по этому вопросу на 347-й сессии (март 2023 г.);
 - примет решение или представит рекомендации, касающиеся вариантов включения предложений по разработке нормы по эргономике, обработке и переноске грузов вручную, а также оснащения оборудования защитными устройствами, в повестку дня Конференции, если он не примет решение по этому вопросу на 347-й сессии (март 2023 г.);
 - представит рекомендации по предварительным предложениям для трёхстороннего технического совещания по вопросам доступа к правосудию в сфере труда, а для совещания экспертов по вопросам защиты персональных данных работников в цифровую эпоху;
 - продолжит представлять рекомендации в отношении начала нового цикла периодических обсуждений, начиная, возможно, со стратегической задачи социального диалога и трипартизма, и в отношении оценки Конференцией воздействия Декларации о социальной справедливости;

- продолжит представлять рекомендации по повестке дня будущих сессий Конференции.
- **На 350-й сессии (март 2024 г.) Административный совет:**
 - рассмотрит вопрос о включении технического вопроса в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции, если формирование повестки дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции не будет завершено на 347-й сессии (март 2023 г.) или на 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.);
 - продолжит представлять рекомендации по повестке дня будущих сессий Конференции.

► Предлагаемое решение

48. Административный совет:

- a) постановил включить в повестку дня 113-й сессий (2025 г.) Конференции пункт, касающийся достойного труда в платформенной экономике [в целях разработки норм на основе двукратного обсуждения] ИЛИ [в целях общего обсуждения];
- b) постановил включить в повестку дня [113-й сессии (2025 г.)] ИЛИ [114-й сессии (2026 г.)] Конференции для общего обсуждения пункт, касающийся инновационных подходов к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду;
- c) постановил внести в повестку дня [114-й сессии (2026 г.)] ИЛИ [115-й сессии (2027 г.)] Конференции пункт, касающийся консолидации актов в отношении химических опасных факторов, в целях разработки норм на основе двукратного обсуждения;
- d) принял решение начать в 2026 году новый цикл периодических обсуждений, в соответствии с механизмом Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 г., и включить пункт, касающийся стратегической задачи [социального диалога], в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) Конференции для периодического обсуждения;
- e) поручил МБТ учесть рекомендации, представленные в ходе подготовки документа, касающегося повестки дня будущих сессий Конференции, для рассмотрения на 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) Административного совета.

► Приложение I

Пункты повестки дня будущих сессий Конференции

1. Выполнение рекомендаций Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

1. В соответствии с рекомендациями Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм (SRM TWG) Административный совет на 331-й сессии (октябрь — ноябрь 2017 г.) поручил МБТ подготовить для рассмотрения в ближайшее время вопрос о включении в повестки дня будущих сессий Конференции предложений о возможной разработке норм по биологическим опасным факторам, эргономике и обработке и переноске грузов вручную с учётом пробелов в сфере регулирования, по консолидации актов, касающихся химических факторов опасности, и по пересмотру актов, касающихся оснащения оборудования защитными устройствами¹.
2. Формирование повестки дня Конференции на 2025 год и на последующий период в том, что касается разработки норм безопасности и гигиены труда (БГТ), должно исходить из необходимости обеспечить ясный, надёжный и актуальный свод международных трудовых норм в отношении определённых производственных опасных факторов. Принятая на 110-й сессии Конференции резолюция о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ и об определении двух актов в качестве основополагающих конвенций придавала ещё более неотложный характер необходимости устранения пробелов в регулировании БГТ и тому, чтобы международные трудовые нормы отвечали меняющимся моделям сферы труда.
3. На 337-й сессии (октябрь — ноябрь 2019 г.) Административный совет поручил МБТ следовать рекомендациям SRM TWG, касающимся «тематического комплексного подхода». Как уже обсуждалось в SRM TWG, регулирование посредством тематической интеграции, в первую очередь, будет означать конкретизацию процессов разработки норм по четырём тематическим подтемам в соответствии с решениями Административного совета. Нормотворческие действия могут варьироваться в зависимости от принимаемых решений и завершаться принятием протокола, конвенции или рекомендации либо конвенции и рекомендации. В качестве альтернативы новые акты, дополняющие существующие современные акты, могли бы объединить в одном акте обязывающие и необязывающие положения.
4. Ближайшая возможность включить в повестку дня Конференции пункт, касающийся разработки норм, представится на 113-й сессии (2025 г.). Если Административный совет пожелает следовать практике рассмотрения единственного вопроса, связанного с разработкой норм, на каждой сессии Конференции, и принимая во внимание возможности МБТ по предоставлению достаточной поддержки комитетам по разработке норм на Конференции, ближайшая возможность включить в повестку дня Конференции пункт, касающийся разработки норм в области БГТ, представится на 114-й сессии (2026 г.), поскольку вопрос о биологических опасных факторах уже включён в повестку дня сессий Конференции 2024 и 2025 годов. Сложность обсуждаемых тем предполагает организацию как

¹ GB.331/LILS/2, Annex, paras 17(i), 19(ii), 27 and 31.

минимум двух обсуждений, которые могут принять форму обычной процедуры двукратного обсуждения либо подготовительной технической конференции, за которой следует однократное обсуждение².

5. На 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет принял решение включить пункт, касающийся биологических опасных факторов, в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) и 113-й сессии (2025 г.) для двукратного обсуждения. В соответствии с решением, принятым на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.), на текущей сессии Административному совету следует определить, будет ли он включать пункт, касающийся консолидации актов по химическим опасным факторам, для двукратного обсуждения в повестку дня 114-й сессии (2026 г.) и 115-й сессии (2027 г.) или 115-й сессии (2027 г.) и 116-й сессии (2028 г.) Конференции. Если Административный совет пожелает следовать практике рассмотрения единственного вопроса, связанного с разработкой норм в области БГТ, на каждой сессии Конференции, ближайшая возможность включить пункт, касающийся эргономики, обработки и переноски грузов вручную или оснащения оборудования защитными устройствами, представится на 116-й сессии (2028 г.) или 117-й сессии (2029 г.) Конференции.

А. Пункт повестки дня, касающийся консолидации актов, посвящённых химическим опасным факторам

6. Ежегодно более 1 млрд работников подвергаются воздействию опасных веществ, включая загрязняющие вещества, пыль, пары и испарения, на своих рабочих местах³. Согласно последним имеющимся оценкам (2021 г.), 82% смертей в мире, связанных с производством, вызываются неинфекционными болезнями⁴, многие из которых развиваются под воздействием опасных химических веществ, таких как асбест (209 481 смерть ежегодно и 3,97 млн потерянных лет здоровой жизни). Ввиду значительных пробелов в знаниях о воздействии на здоровье человека постоянного контактирования с неуклонно расширяющимся перечнем химических соединений, а также ввиду латентного периода между их воздействием и как минимум некоторыми из известных заболеваний, последствия для здоровья, включая смертельный исход, вполне могут быть сильно недооценёнными.
7. Безотлагательная необходимость пересмотра нормативной базы МОТ по безопасному обращению с химическими веществами на производстве обусловлена не пробелом в регулировании, а необходимостью консолидации, упорядочения и регулярного обновления соответствующих норм. Защита от химических факторов опасности в настоящее время предусмотрена в одном акте, где изложены ключевые принципы, а именно в Конвенции 1990 года о химических веществах (170), которая классифицируется как современная. Она закрепляет рациональный подход к регулированию всех рисков, связанных с использованием химических веществ на производстве. Конвенция требует создания комплексной национальной системы в целях безопасного использования химических веществ на производстве, включая разработку, осуществление и периодический пересмотр согласованной национальной политики, а также определение обязанностей работодателей и прав и обязанностей работников на уровне предприятия. Конвенция 170 и Рекомендация 1990 года о химических веществах (177) дополняются сводом практических правил МОТ по безопасному использованию химических веществ на производстве (1993 г.). Пять актов, которые предшествовали принятию Конвенции 170, касались

² МОТ, *Background Information for Developing an ILO Policy Framework for Hazardous Substances*, МЕРFHS/2007, 2007, para. 37.

³ МОТ, *Exposure to Hazardous Chemicals at Work and Resulting Health Impacts: A Global Review*, 2021.

⁴ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и МОТ, *WHO/ILO Joint Estimates of the Work-related Burden of Disease and Injury, 2000–2016: Global Monitoring Report*, 2021.

конкретных химических факторов опасности, таких как свинцовые белила, бензол, сатурнизм и белый фосфор⁵. Сосуществование более ранних актов по конкретным химическим веществам и более поздней основанной на принципах Конвенции 170 влияют на логическую стройность нормативной базы МОТ по химическим веществам, которая, в соответствии с рекомендациями SRM TWG, нуждается в пересмотре.

8. Чтобы сохранить актуальность в будущем системы норм МОТ в отношении химических факторов опасности, третье совещание SRM TWG рекомендовало «последующие меры по разработке норм» как части «практических и ограниченных по срокам действий»⁶ в отношении указанных пяти актов. SRM TWG далее рекомендовала пересмотреть и консолидировать их, что, по-видимому, можно сделать, приняв Протокол к Конвенции 170.
9. В качестве одной из причин необходимости пересмотра этих актов называлось то, что детальное регулирование отдельных опасных веществ в одном акте считается устаревшей практикой, что пять актов вызывают озабоченность с гендерной точки зрения, а также по причине неуместности установления в нормах конкретных предельных значений рисков (например, в Конвенции 1971 года о бензоле (136)), что положения должны быть сформулированы таким образом, чтобы обеспечить соответствие актов МОТ достижениям научно-технического прогресса, и что в случае регулирования предельных значений должна быть предусмотрена система, легко позволяющая обновлять их.
10. Новый акт, дополняющий Конвенцию 170 и пересматривающий пять более ранних актов, мог бы обеспечить сохранение важнейших запретов и одновременно содействовать введению новых запретов или стандартов работы в условиях риска, которые легко обновляются по мере развития науки и техники⁷. Он мог бы обеспечить стратегический трёхсторонний вклад МОТ в согласование политики в соответствии с целым рядом международных договоров и инициатив, набравших силу после принятия Конвенции 170, таких как Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Минаматская конвенция о ртути, Стратегический подход к международному регулированию химических веществ и Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ. Такая слаженность политики, в свою очередь, могла бы способствовать ратификации и применению Конвенции 170⁸.
11. Пандемия COVID-19 усугубила угрозу воздействия химических веществ на фоне учащения и расширения использования дезинфицирующих средств, антисептиков для рук, чистящих средств и средств индивидуальной защиты. Неосторожное обращение с ними может вызвать отравление, причём наибольшему риску подвергаются медработники и молодёжь, занятая уборкой помещений и оказанием медицинской помощи.
12. Подготовительная работа будет включать подробный доклад о законодательстве и практике, широкие консультации с трёхсторонними участниками, другими организациями

⁵ Конвенция 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13); Конвенция (136) и Рекомендация (144) 1971 года о бензоле; Рекомендация 1919 года о защите женщин и детей от сатурнизма (4); Рекомендация 1919 года о белом фосфоре (6).

⁶ GB.331/LILS/2, para. 3.

⁷ Обновление предельных или «пороговых значений» воздействия опасных факторов может происходить в порядке, аналогичном тому, что предусмотрен в Рекомендации 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194).

⁸ Конвенцию 170 в настоящее время ратифицировали 23 государства-члена, из них пять за последние семь лет.

ООН и платформами, деятельность которых связана с описанными выше химическими опасными факторами, а также соответствующими профессиональными органами.

В. Пункт повестки дня, связанный с разработкой нормы по эргономике и обработке и переноске грузов вручную

13. Человеческие, или эргономические, факторы подразумевают теорию, принципы и данные многих отраслей знаний, относящиеся к структуре продуктов и производственных процессов и систем, принимая во внимание сложные взаимодействия между отдельными людьми и между человеком и окружающей средой, инструментами, оборудованием и технологиями в целях повышения показателей человеческого труда и уровня благосостояния в сфере труда⁹. Эргономические опасные факторы намного шире, чем те, которые связаны только с обработкой и переноской грузов вручную. Эргономические опасные факторы относятся к связанной с перенапряжением обработке и переноске материалов вручную, недостаточной освещённости, неполному набору инструментов или их ненадлежащему использованию, длительному стоянию или сидению во время работы, скольжению, спотыканию или падению, дискомфортному температурному режиму и позам офисных работников, вызывающим расстройства опорно-двигательного аппарата (РОДА). Ввиду широкого круга РОДА особенно сложно осуществить точную оценку прямых и косвенных издержек, хотя имеющиеся данные свидетельствуют о том, что на них приходится около трети всех травм и болезней, число невыходов на работу выше среднего показателя, значительные расходы на медицинское обслуживание и неформальный уход, а также производственные потери¹⁰. Всё более актуальной становится задача по предотвращению эргономических рисков и всё более срочный характер приобретают усилия, направленные на обеспечение комфорта и благополучия на производстве, так как происходит старение рабочей силы и как результат возникает ожидание того, что работники будут дольше оставаться в составе рабочей силы.
14. Новые нормы, разработанные на основе вопросника, направленного государствам-членам в ходе процесса разработки норм, могли бы прояснить определяющую роль человеческих факторов и эргономики в разработке производственных процессов и систем и помочь с определением международно признанных форм, вызовов и возможностей, относящихся к человеческим факторам и эргономике на рабочих местах. В новом акте можно было бы закрепить широкие принципы, касающиеся преодоления этих вызовов и повышения уровня охраны здоровья и безопасности благодаря высокому качеству регулирования человеческих факторов и эргономики. В этом акте можно было бы конкретизировать национальную политику и нормативные положения, касающиеся человеческих факторов и эргономики в сфере труда, определить систему прав, обязанностей и ответственности правительств, работодателей, работников и их организаций, а также содействовать применению целостного подхода к планированию, администрированию и функционированию процессов труда.
15. В соответствии с рекомендациями SRM TWG новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (127) и Рекомендация (128) 1967 года о максимальном грузе и будет обновлён подход к регулированию процессов обработки и переноски грузов вручную. На 331-й сессии

⁹ Kathleen Mosier and Juan Carlos Hiba, "The Essential Contribution of Human Factors/Ergonomics to the Future of Work We Want" (ILO, 2019).

¹⁰ См., к примеру, статистические данные Центра по контролю и профилактике заболеваний США и Европейского агентства по безопасности и гигиене труда. Согласно информации Бюро статистики по труду США в 2013 г. на РОДА пришлось 33% всех травм и заболеваний работников.

(октябрь — ноябрь 2017 г.) Административный совет поручил МБТ подготовить для рассмотрения вопрос о включении в ближайшее время в повестку дня будущих сессий Конференции предложений о возможной разработке норм по эргономике с учётом выявленных в этой области нормативных пробелов¹¹. В отношении актов о максимальном грузе SRM TWG посчитала, что они не утратили своего значения, но были ограничены в сфере применения, особенно с учётом существующих пробелов в регулировании вопросов эргономики. SRM TWG согласилась с тем, что Конвенция 127 и Рекомендация 128 должны классифицироваться как акты, требующие дальнейших мер в обеспечение их применимости в настоящее время и в будущем. Последующие меры должны включать их пересмотр с учётом необходимости как регулирования вопросов эргономики, так и обновления нормативного подхода к обработке и переноске грузов вручную. SRM TWG посчитала, что в целях пересмотра вышеуказанных актов было бы целесообразным провести совещание экспертов для обсуждения модернизации существующих актов в контексте более широкого вопроса эргономики и обработки и переноски грузов вручную¹².

16. В подготовительной работе будет использоваться информация из подробного доклада о законодательстве и практике, из исследований, посвящённых изучению передового опыта, и из накопленных данных; она также будет строиться на фундаменте широких консультаций с трёхсторонними участниками, партнёрами в рамках всей системы ООН, профессиональными организациями и другими заинтересованными сторонами. Предлагается, если это возможно, созвать трёхстороннее совещание экспертов в 2024–25 годах, на котором для МБТ будут подготовлены рекомендации по ряду тем, которые должны решаться путём разработки норм. В подготовительной работе могут использоваться и технические рекомендации, опубликованные МБТ в 2021 году¹³.

С. Пункт повестки дня, касающийся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами

17. Новыми нормами будут пересмотрены Конвенция (119) и Рекомендация (118) 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями. В 2002 году Рабочая группа Картье рекомендовала классифицировать Конвенцию 119 как «подлежащую пересмотру», а в 2017 году Административный совет одобрил рекомендацию SRM TWG, касающуюся пересмотра актов об оснащении оборудования защитными устройствами «в самые ранние сроки»¹⁴.
18. На 91-й сессии (2003 г.) Конференция призвала пересмотреть Конвенцию 119 и Рекомендацию 118, чтобы учесть технические трудности в применении этих актов, последние технологические достижения и необходимость предоставлять информацию, связанную с безопасностью и гигиеной труда, и проводить обучение при передаче технологий. Основная цель первых актов по защите работников от несчастных случаев, связанных с использованием оборудования, за счёт использования техники безопасности оставалась важной и действенной, но её необходимо было дополнить комплексными подходами по

¹¹ GB.331/PV, para. 723 (f)(i).

¹² GB.331/LILS/2, paras 25 and 26.

¹³ МБТ, *Principles and Guidelines for Human Factors/Ergonomics (HFE) Design and Management of Work Systems*, 2021. Руководство было подготовлено группой экспертов — авторов, рецензентов и представителей Международной ассоциации эргономики, Международной организации труда (МОТ) и других учреждений и организаций, признающих острую необходимость в разработке принципов и рекомендаций, касающихся влияния человеческого фактора и эргономических условий на проектирование и управление производственными системами.

¹⁴ GB.283/LILS/WP/PRS/1/2 (Office information note, March 2002); GB.331/PV, para. 723(f)(iii).

обеспечению безопасности и гигиены труда при использовании машинного оборудования, включающими консультации, информацию, обучение работников всем соответствующим аспектам оборудования на протяжении всего срока эксплуатации и аварийные процедуры¹⁵.

19. Основанные на контрольных показателях, установленных в своде практических правил по безопасности и гигиене труда в машиностроении (2013 г.)¹⁶, новые нормы могут устанавливать общие принципы решения вопросов безопасности и гигиены труда при использовании оборудования.
20. Новые нормы в форме конвенции могли бы определить характер безопасности и гигиены труда при использовании оборудования, требования к безопасности и гигиене труда и меры предосторожности, которым должны следовать правительства, работники и работодатели, а также проектировщики, производители и поставщики оборудования.
21. Новые нормы в форме рекомендации (или необязательные к исполнению положения в обязывающем акте) могли бы стать дополнительным детальным руководством в целях конкретизации технических требований и условий труда, систем управления, оснащения оборудования устройствами защиты от механических и других факторов опасности, информирования и маркировки, принятия дополнительных мер, относящихся к конкретным типам оборудования.
22. Обсуждение на Конференции вопросов безопасности и гигиены труда при использовании оборудования будет опираться на свод практических правил по данной теме, который был опубликован в 2013 году, а также на положения детального доклада по вопросам законодательства и практики; оно должно строиться на вопроснике, направленном государствам-членам в процессе разработки нормы.

D. Актуализация новых актов по вопросам безопасности и гигиены труда

23. Разработка норм в трёх областях будет основываться на соответствующих подходах, которые позволят легко обновлять акты, особенно их технические положения, чтобы нормы оставались актуальными и чтобы в них учитывались национальные условия. Механизмы упрощённого пересмотра, используемые в Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками (КТМС 2006 года), Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) или Рекомендации 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194), могут служить в качестве примера.

2. Достойный труд в платформенной экономике

24. В Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда содержится призыв к МОТ обеспечить, «чтобы в разнообразных формах организации труда и производства и в моделях бизнеса, в том числе в национальных и глобальных системах поставок, использовались возможности для социального и экономического прогресса и чтобы они обеспечивали достойный труд и содействовали полной, продуктивной и свободно избранной занятости». Вопрос о том, как обеспечить, чтобы различные формы организации труда отвечали этим целям, неоднократно поднимался в Административном совете, в частности

¹⁵ МОТ, *Examination of Instruments concerning Occupational Safety and Health (General Provisions and Specific Risks): Technical Note 7 – Instruments concerning the Guarding of Machinery*, Third Meeting of the SRM TWG (25–29 September 2017), 5 and 6.

¹⁶ МОТ, *Safety and Health in the Use of Machinery*, ILO code of practice, 2013.

после совещания экспертов по нестандартным формам занятости, состоявшегося в феврале 2015 года, и в ходе последующих периодических обсуждений вопросов охраны труда на 104-й сессии (2015 г.) и вопросов социального диалога и трипартизма на 107-й сессии (2018 г.) Конференции. В Глобальном призыве к действиям 2021 года говорится о лидерстве МОТ в оказании поддержки усилиям государств-членов, нацеленным на использование «[всего потенциала] технического прогресса и цифровизации, включая работу платформы, для создания достойных рабочих мест и жизнеспособных предприятий» в целях «[обеспечения широкого участия] общества в распределении благ прогресса и [устранения рисков и проблем], в том числе путём сокращения цифрового разделения между людьми и странами»¹⁷.

25. Онлайн-цифровые платформы труда, появившиеся в последнее десятилетие, являются частью растущего разнообразия форм организации труда. К ним относятся как «трансграничные веб-платформы» (также иногда называемые «краудворк» или «онлайн-аутсорсинг»), так и приложения, с помощью которых распределяется работа между отдельными лицами в определённой географической области. На трансграничных веб-платформах трудовые задания передаются на условиях внешнего подряда путём прямого обращения к географически рассредоточенной группе лиц или отдельным лицам через платформы, нанимающие фрилансеров. Хотя одни виды работ предусматривают перевод из офлайн- в онлайн-экономику, в других случаях они представляют собой новые рабочие задания, которые позволяют бесперебойно функционировать веб-отраслям или развивать системы искусственного интеллекта (ИИ), такие как модерация контента на сайтах социальных сетей или аннотация данных. Типичными сферами действия приложений на основе местоположения являются услуги перевозки, услуги доставки и услуги на дому.
26. Достоверные оценки доли занятых в платформенной экономике весьма редки. Данные о 14 государствах — членах ЕС свидетельствуют о том, что на долю занятых приходится около 2% взрослого населения. Опрос МОТ, в котором приняли участие 3500 работников на пяти основных краудворк-платформах, показал, что они представляли 75 стран, в основном являясь выходцами из стран Африки, Азии и Северной и Южной Америки. При этом ожидается, что работа на цифровых платформах будет и впредь расширяться. Согласно индексу онлайн-труда Оксфордского института Интернета, активность на пяти крупнейших англоязычных веб-платформах по трудоустройству выросла на треть в период с июля 2016 года по март 2019 года. Этот показатель, вероятно, повысится, учитывая интерес компаний из списка Fortune 500 к расширению масштаба использования услуг платформ.
27. По итогам опросов и собеседований с участием примерно 12 000 работников и представителей 85 предприятий, действующих во многих секторах по всему миру, в докладе World Employment and Social Outlook 2021 (Перспективы занятости и социальной защиты в мире, 2021 г.) отмечается, что цифровые платформы труда открывают ранее не существовавшие возможности, особенно для женщин, молодёжи, лиц с ограниченными возможностями и маргинализированных групп населения во всех частях мира. В нём также сообщается, что платформы позволяют предприятиям получить доступ к большому числу работников, обладающих различными навыками, и одновременно расширить клиентскую базу. В то же время многие предприятия сталкиваются с вызовами недобросовестной конкуренции, непрозрачности данных и ценообразования, а также высоких

¹⁷ МОТ, Глобальный призыв к действиям, п. 13 а) в).

комиссионных. Для многих работников платформ проблемы связаны с условиями труда, регулярностью заданий и доходов, социальной защитой и правами на свободу объединения и ведение коллективных переговоров. Многие правительства, предприятия и представители работников, в том числе профсоюзы, начали решать некоторые из этих проблем и разработали ряд мер реагирования. Пандемия COVID-19 выдвигает на первый план как возможности трудоустройства, открываемые цифровыми платформами на этапе восстановления после потери работы и дохода, так и вызовы в сфере регулирования, стоящие на пути обеспечения безопасности и охраны здоровья работников цифровых платформ и их охвата адекватными мерами социальной защиты.

28. Платформенная экономика подрывает не только существующие модели бизнеса, но и формы занятости, на которых они традиционно строились. Цифровые платформы кардинально меняют то, как предприятия организуют свою деятельность, взаимодействуют друг с другом и создают материальные блага для общества. Занятость на цифровых платформах даёт работникам возможность трудиться из любого места и в любое время, и она особенно привлекательна для стран с вялым спросом на рабочую силу. Однако участие в такой трудовой деятельности чревато рисками для работников в отношении их статуса занятости, стабильности занятости и доходов, социальной защиты и других льгот, осуществления прав на свободу объединения и ведение коллективных переговоров, поскольку большая часть работы выполняется вне рамок трудового законодательства и часто не декларируется. Кроме того, что касается трансграничных веб-платформ, то сама платформа и её клиенты могут находиться в разных юрисдикциях, что затрудняет регулирующим органам применение местного трудового законодательства.
29. Необходимо и далее углублять понимание действия механизмов, способных обеспечить достойный труд работников цифровых платформ труда. Хотя МБТ продолжает исследования по этой теме, трёхсторонние участники признают необходимость официального обсуждения этого вопроса. Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда призывает всех членов Организации при поддержке со стороны МОТ «реагировать на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах», и разрабатывать «политику и меры, обеспечивающие необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных». Резолюция о неравенстве в сфере труда, принятая Конференцией на 109-й сессии (2021 г.), напоминает, что «цифровизация и рост цифровых платформ труда могут вызвать появление новых факторов неравенства, а также и предоставить работникам возможность получать доходы»¹⁸. Кроме того, 335-я сессия (март 2019 г.) Административного совета напомнила о дискуссии в октябре 2018 года, в ходе которой правительства ряда стран предложили уделить первоочередное внимание действиям, направленным на обеспечение достойного труда в платформенной экономике. Участники обсуждения ссылались на резолюцию о втором периодическом обсуждении вопросов социального диалога и трипартизма (2018 г.), призвавшей к «е) ...обеспечению свободы объединения и действительному признанию права на ведение коллективных переговоров работников цифровых платформ и гигномики...».

¹⁸ МОТ, Резолюция о неравенстве в сфере труда, Резолюция XVI, Международная конференция труда, 109-я сессия, 2021 г., п. 21.

3. Инновационные подходы к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду

А. Источник предложения

30. На 344-й сессии Административного совета группа работодателей предложила включить в повестку дня будущей сессии Конференции пункт, касающийся инновационных подходов к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности. На 346-й сессии Административного совета группа работников и несколько правительственных групп поддержали предложение группы работодателей. В результате Административный совет «поручил МБТ представить на 347-й сессии (март 2023 г.) Административного совета предложение по вопросу, касающемуся инновационных подходов к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду, для включения в повестку дня 113-й сессии (2025 г.) или 114-й сессии (2026 г.) Конференции для общего обсуждения».

В. Характер и контекст возможного пункта

31. Новаторская деятельность МОТ в области неформальности началась в 1970-е годы. На 104-й сессии Конференции была принята Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204). Декларация столетия признаёт уровень неформальности и необходимость обеспечить эффективные действия для осуществления перехода к формальности, в частности в сельских районах. В Глобальном призыве к действиям 2021 года подчёркивается необходимость ускорить такой переход.
32. В 2014–15 годах формализация неформальной экономики являлась одним из приоритетных направлений. Затем эта тема стала предметом отдельного результата в области политики в Программе и бюджете 2016–17 и 2018–19 годов и была учтена в нескольких результатах в области политики в 2020–21 и 2022–23 годах. Независимая оценка стратегии МОТ в области формализации показала, что, хотя усилия, предпринятые в этом отношении, значимы, они знаменуют собой лишь начало процесса, в рамках которого требуется уделять большее внимание дальнейшей разработке, адаптации, распространению и реализации мер по формализации экономики. Тем не менее эффективность деятельности МОТ в области формализации неформальной экономики была признана удовлетворительной¹⁹. Группа по оценке обнаружила, что финансирование результатов в области политики было недостаточным, но в целом управление мероприятиями и результатами производилось экономически эффективным образом. В рамках оценки было особо отмечено, что, хотя и были предприняты определённые шаги в этом направлении, формализация представляет собой долгосрочную цель, требующую более пристального внимания.
33. Сегодня в неформальном секторе заняты шесть из десяти работников и восемь из десяти экономических субъектов в мире²⁰. Работники и экономические субъекты неформальной экономики больше всего пострадали от мер, введённых для сдерживания распространения вируса во время кризиса COVID-19. Процесс восстановления позволил полностью компенсировать потери неформальных рабочих мест, произошедшие в 2020 году, а также замедлил тенденцию к формализации, наблюдаемую в течение последних

¹⁹ МОТ, *Independent High-level Evaluation: ILO's Strategy and Actions Towards the Formalization of the Informal Economy, 2014–2018*, 2019, xii.

²⁰ МОТ, *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture (Third Edition)*, 2018.

15 лет²¹. Кризис COVID-19, а также многочисленные параллельные кризисы и будущие потрясения в очередной раз напоминают нам о безотлагательной необходимости действовать в направлении формализации, учитывая преимущества, которые работники, жизнеспособные предприятия и общество могут получить в результате формализации экономики.

34. Общее обсуждение позволит Конференции рассмотреть новаторские подходы, которые потенциально могут ускорить и активизировать выполнение Рекомендации 204 трёхсторонними участниками при поддержке МБТ. Это также даст возможность оценить практическое применение некоторых концепций, изложенных в этой Рекомендации. Например, было бы полезно рассмотреть практические меры по повышению производительности неформальных экономических субъектов, увязывая повышение производительности с формализацией таких субъектов и, соответственно, с рабочими местами на таких субъектах. Можно также рассмотреть вопрос о предотвращении перехода формальных рабочих мест в неформальные, что потребует более глубокого изучения факторов, повышающих вероятность такого перехода, а также определения конкретных мер по предотвращению информализации.
35. После принятия Рекомендации 204 некоторые новаторские подходы получили широкое распространение. Среди них можно отметить практические решения по использованию потенциала цифровых технологий для поддержки перехода к формальной экономике различными способами, такими как упрощение регистрации экономических субъектов и рабочих мест, выявление несоблюдения законодательства или стабилизация потребностей в денежных потоках. В интересах формализации стоит также рассмотреть, как можно использовать потенциал механизма отслеживания деятельности в платформенной экономике. Кроме этого, как представляется, существует постоянная необходимость в проведении дальнейших исследований конкретных факторов, характеристик, причин и условий неформальной занятости, которые могли бы помочь в разработке и осуществлении законодательства, облегчающего переход в формальную экономику и участие в ней. Учитывая высокий уровень неформальной занятости в секторах, наиболее пострадавших от изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, можно было бы также рассмотреть практические подходы к наращиванию потенциала субъектов неформальной экономики для принятия мер по смягчению последствий и адаптации, а также мер, направленных на получение эффективного доступа к возможностям, предоставляемым справедливым переходом к зелёной экономике.
36. Можно также изучить подходы, которые ещё недостаточно используются МОТ, в частности отраслевые стратегии по борьбе с неформальностью, нововведения в налоговой политике и налоговые стимулы для поощрения регистрации. Общее обсуждение могло бы также стать возможностью для определения мер по устранению дефицита достойного труда посредством направления на путь формализации работников, чей труд не может быть формализован в краткосрочной перспективе, а также экономических субъектов, к которым они относятся. Большой интерес также представляет изучение новаторских подходов к организации работников и экономических субъектов в неформальной экономике, развитие альянсов с представительными организациями работников и работодателей и облегчение доступа к эффективному социальному диалогу.

²¹ МОТ, *Вестник сферы труда МОТ (10-й выпуск): Череда кризисов угрожает восстановлению глобального рынка труда*, 2022 г.

37. Чтобы поддержать общее обсуждение на Конференции, МБТ проведёт оценку наиболее благоприятных решений, облегчающих переход к формальности; проведёт всесторонний обзор причин неформальной экономики и исследование «предпринимательства по необходимости»²², а также проведёт изучение возможных новаторских подходов. Учитывая широкий круг затронутых вопросов, в ходе подготовки к Конференции могут быть организованы консультации с трёхсторонними участниками в целях определения подходов, которые будут рассмотрены в рамках общего обсуждения.

С. Ожидаемый результат

38. Одним из ожидаемых результатов общего обсуждения станет достижение консенсуса в отношении новаторских подходов, которые должны быть реализованы трёхсторонними участниками на практике для ускорения и расширения действий, направленных на борьбу с неформальностью и продвижение способов перехода к формальной экономике. Деятельность МБТ по содействию переходу к формальной экономике будет усилена за счёт интеграции таких подходов, которые также будут служить основой для различных планов действий, принимаемых в целях выполнения резолюций Конференции, касающихся перехода к формальной экономике. Эти подходы будут способствовать развитию мероприятий по обучению и обмену знаниями, направленных на наращивание потенциала трёхсторонних участников; они будут применяться в программе действий по переходу от неформальной к формальной экономике, предстоящих циклах программы и бюджета, а также в инициативах по мобилизации ресурсов. Кроме того, такие подходы могут стать предметом новых инициатив по борьбе с неформальной экономикой в сотрудничестве с многосторонней системой в контексте Глобальной коалиции за социальную справедливость.

4. Использование всего потенциала технологий для обеспечения достойного труда, устойчивого развития и справедливого распределения благ для всех (общее обсуждение)

А. Источник, характер и контекст возможного пункта

39. На 344-й сессии (март 2022 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 111-й сессии (2023 г.) Конференции для общего обсуждения пункт, касающийся справедливого перехода, а также рассмотрения промышленной политики и технологий в интересах экологически устойчивых экономики и общества для всех²³. Предложенный пункт по «использованию всего потенциала технологий», который потенциально шире, чем меры политики, связанные с изменением климата²⁴, будет продолжать рассматриваться с точки зрения его включения в повестку дня будущих сессий Конференции, возможно, после общего обсуждения вопроса о справедливом переходе на Конференции²⁵.
40. Декларация столетия призывает МБТ к использованию «в полной мере потенциала технологического прогресса и роста производительности, в том числе посредством социального диалога, в целях обеспечения достойного труда и устойчивого развития, которые гарантируют всем достоинство, самореализацию и справедливое распределение

²² Предприниматель по необходимости — в отличие от предпринимателя, ориентированного на возможности или инновации, — начинает вести бизнес в первую очередь для получения средств к существованию.

²³ GB.344/PV, para. 99(a)(i).

²⁴ GB.337/PV, para. 25 and GB.341/PV, para. 31.

²⁵ GB.344/PV, paras 79 and 82.

благ для всех»²⁶. В Глобальном призыве к действиям 2021 года ещё раз подчёркивается необходимость использовать «весь потенциал технического прогресса и цифровизации, включая работу платформ, для создания достойных рабочих мест и жизнеспособных предприятий», обеспечивается «широкое участие общества в распределении благ прогресса» и устраняются «риски и проблемы, в том числе путём сокращения цифрового разделения между людьми и странами»²⁷.

41. В прошлом влияние технологий с точки зрения содействия полной, производительной и свободно избранной занятости регулярно становилось предметом обсуждений и заявлений на Конференции. Ещё на 57-й сессии (1972 г.) Конференция приняла резолюцию о социально-трудовых последствиях автоматизации и других технологических разработок²⁸. Один из разделов Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169) озаглавлен «Политика в области технологии». В Рекомендации 169 развитие технологий определяется как «средство увеличения производственного потенциала и достижения основных целей развития, которыми являются создание возможностей трудоустройства и удовлетворение основных потребностей», а содействие развитию технологий называется «одним из основных элементов политики национального развития».
42. На 328-й сессии (март 2016 г.) Административный совет рассмотрел возможный пункт повестки дня, касающийся роли технологий и других структурных факторов в изменении характера безработицы и неполной занятости. Цель этого пункта, который в то время не был сохранён, определялась как поиск ответов в области политики на такие вопросы, как наличие достаточных качественных возможностей трудоустройства всех ищущих работу женщин и мужчин, находящихся в разных условиях и относящихся к разным возрастным группам и уровням квалификации; влияние технологических изменений и других факторов на структурные показатели, включая уровень, характер и качество занятости и требуемых навыков; постепенный переход этих тенденций и закономерностей в структурные и перманентные характеристики рынков труда²⁹.

В. Актуальность в свете стратегических задач МОТ

43. В Рекомендации 169 подчёркивается огромный потенциал технологий для достойного труда, в том числе для повышения производительности, расширения объёма и структуры занятости, улучшения условий труда, сокращения рабочего времени, создания возможностей для использования существующих и будущих профессиональных навыков, улучшения связей между крупными и малыми предприятиями. Участники обсуждения на Конференции могли бы оценить, в какой степени существующие и новые технологии (например, робототехника, цифровые, нано- и биотехнологии) реализуют этот потенциал и стала ли успешной политика, направленная на устранение негативных последствий, например в области БГТ.
44. Новые технологии, такие как ИИ, машинное обучение и робототехника, могут открыть возможности и помочь развивающимся странам и странам с формирующимся рынком совершить прорыв, но они также порождают новые вызовы с точки зрения качества и количества рабочих мест. В течение последнего десятилетия высказываются опасения

²⁶ Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Часть II А) ii).

²⁷ МОТ, Глобальный призыв к действиям, п. 13 а) v).

²⁸ МОТ, *Resolutions Adopted by the International Labour Conference at its 57th Session*, Geneva, 1972, 10.

²⁹ GB.328/PV, para. 10.

относительно того, что новые технологии масштабно заменят человеческий труд³⁰, хотя в публикациях не сложилось единого мнения об их потенциальном воздействии на занятость, а оценки существенно варьируются в зависимости от страны³¹. Авторы текущих исследований также задаются вопросом, подвержена ли автоматизации та или иная профессия целиком или только конкретные функции в рамках этой профессии. Они показывают и то, что воздействие на занятость носит довольно неравномерный характер: риск автоматизации выше для малоквалифицированных рабочих мест, чем для высококвалифицированных, и зависит от сектора, размера предприятия и страны³². В этом отношении риск потери рабочих мест под воздействием автоматизации особенно высок в развивающихся странах, где потери могут превзойти возможный рост занятости в новых секторах³³. Вопрос, который следует рассмотреть, заключается в том, в какой степени низкая заработная плата и затраты на рабочую силу сделают капиталовложения в автоматизацию экономически эффективными. Однако для понимания рисков потери рабочих мест из-за автоматизации требуются дополнительные доказательства и систематические исследования, основанные на соответствующих методах и данных.

45. Новые технологии могут вести к значительному повышению уровней производительности, появлению новых рыночных возможностей и созданию новых рабочих мест. Однако имеющиеся на сегодняшний день данные свидетельствуют о замедлении в течение последних полутора десятилетий темпов роста производительности в развитых странах, равно как и в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой, что может быть обусловлено временным лагом в распространении технологий или отсутствием организационных возможностей и/или навыков рабочей силы, необходимых для их использования, либо концентрацией разработок в области ИИ и данных внутри узкой группы крупных предприятий³⁴ или неэффективной автоматизацией существующих задач³⁵. Эти результаты указывают на так называемый «парадокс производительности», то есть отсутствие заметного роста производительности, несмотря на увеличение расходов на активы и услуги в области информационных и коммуникационных технологий³⁶. Имеющиеся данные свидетельствуют о необходимости систематизации исследований, чтобы прийти к реалистичному представлению о факторах, определяющих принятие и распространение технологий, и об их влиянии на производительность в разных типах предприятий, отраслей, секторов, стран и регионов.

³⁰ Carl Benedikt Frey and Michael A. Osborne, "The Future of Employment: How Susceptible are Jobs to Computerisation?", *Technological Forecasting and Social Change* 114 (2017), 254–280.

³¹ Damian Grimshaw and Uma Rani, "The Future of Work: Facing the Challenges of New Technologies, Climate Change and Ageing", in *Contemporary Human Resource Management*, eds Adrian Wilkinson, Tony Dundon and Tom Redman (London: Sage Publications, 2021).

³² Melanie Arntz, Terry Gregory and Ulrich Zierahn, "Digitalization and the Future of Work: Macroeconomic Consequences", IZA Institute of Labor Economics Discussion Paper Series No. 12428, 2019.

³³ Francesco Carbonero, Ekkehard Ernst and Enzo Weber, "Robots Worldwide: The Impact of Automation on Employment and Trade", Institute for Employment Research IAB Discussion Paper No. 07/2020, 2020.

³⁴ Peter Bauer et al., *Productivity in Europe: Trends and Drivers in a Service-based Economy*, JRC Technical Report, (Luxembourg: European Union, 2020); Alistair Dieppe, ed., *Global Productivity: Trends, Drivers, and Policies* (Washington, DC: World Bank, 2020); Prasanna Tambe et al., "Digital Capital and Superstar Firms", National Bureau of Economic Research (NBER) Working Paper No. 28285, 2020.

³⁵ Manuel Castells, *The Rise of the Network Society* (second edition) (UK: Wiley-Blackwell, 2010).

³⁶ Erik Brynjolfsson, Daniel Rock and Chad Syverson, "Artificial Intelligence and the Modern Productivity Paradox: A Clash of Expectations and Statistics", in *The Economics of Artificial Intelligence: An Agenda*, eds Ajay Agrawal, Joshua Gans and Avi Goldfarb (Chicago: The University of Chicago Press, 2019), 23–60; Bart van Ark, Klaas de Vries, and Abdul Erumban, "How to Not Miss a Productivity Revival Once Again?", NIESR Discussion Paper No. 518, 2020.

46. В процессе трансформации, предполагающей расширение использования новых технологий, главной задачей является выявление необходимых навыков и подготовка работников к выполнению новых трудовых заданий. Социальный диалог и коллективные переговоры имеют решающее значение для успешной трансформации. Систематизированных данных о типах необходимых навыков и компетенций не существует, поскольку процесс трансформации во многом зависит от страны и сектора. Системы прогнозирования профессиональных навыков и системы профориентации, в которых используются большие данные и ИИ, позволяют преодолевать сложности процесса адаптации и упрощать переход для отдельных работников³⁷.
47. Новые технологии также порождают новые вызовы, связанные со стабильностью доходов и занятости, интенсификацией труда и определёнными проявлениями дискриминации. Как указано ниже, цифровые платформы труда открывают новые источники доходов и возможностей трудоустройства, и они также создают серьёзные проблемы в отношении классификации работников платформ, условий труда, прав и защиты работников и могут угрожать частной жизни работников по причине накопления больших объёмов данных³⁸. Использование ИИ и «алгоритмического управления» рабочими процессами и производительностью работников, занятых на цифровых платформах труда, и в некоторых процессах управления людскими ресурсами, где используются огромные объёмы данных, может провоцировать дискриминацию определённых групп работников. Эта практика всё шире применяется и в традиционных местах работы, где показатели трудового участия контролируются, в том числе с помощью технологий ИИ, носимых устройств и инструментальных средств³⁹. Если данные, собранные системами ИИ и другими устройствами, могут помочь в принятии решений на уровне предприятия, например в контексте сокращения численности персонала или разработки новых задач или рабочих мест, и таким образом способствовать повышению производительности, они также могут, если их использование не регулируется должным образом, создавать новые вызовы с точки зрения нарушения прав работников и качества занятости. Однако внедрение такой практики предприятиями различных секторов в развитых и развивающихся странах остаётся неясным и требует дальнейшего изучения, чтобы лучше понять, как эта практика взаимодействует с существующими организационными структурами⁴⁰.
48. Можно действенно использовать технологии, чтобы достойный труд стал реальностью для всех работников. Например, правительства ряда стран начали применять цифровые технологии в целях формализации экономики, в том числе путём регистрации экономических субъектов и мониторинга занятости, внедрения цифровых платежей и электронного перечисления заработной платы, предоставления социальной защиты и других льгот и пособий, подачи и уплаты налогов⁴¹. Эта стратегия может воспроизводиться и масштабироваться в самых разных условиях, включая цифровые платформы. Технологии могут помочь и в повышении дисциплины соблюдения норм благодаря прозрачным

³⁷ Karlis Kandera et al., *Mapping Career Causeways: Supporting Workers at Risk* (Nesta, 2020).

³⁸ МОТ, *Перспективы занятости и социальной защиты в мире в 2021 году: Роль платформ цифрового труда в трансформации сферы труда*, 2021 г.

³⁹ Valerio De Stefano, "Negotiating the Algorithm": Automation, Artificial Intelligence and Labour Protection", ILO Employment Policy Working Paper No. 246, 2018; Pheobe V. Moore, Martin Upchurch, and Xanthe Whittaker, eds, *Humans and Machines at Work: Monitoring, Surveillance and Automation in Contemporary Capitalism* (Palgrave Macmillan, 2018).

⁴⁰ Sara Baiocco et al., *The Algorithmic Management of Work and its Implications in Different Contexts*, Background Paper No. 9, (ILO, 2022).

⁴¹ Juan Chacaltana, Vicky Leung and Miso Lee, "New Technologies and the Transition to Formality: The Trend Towards E-Formality", ILO Employment Working Paper No. 247, 2018.

цифровым журналам и использованию целевых проверок и мер правоприменительного характера. Кроме того, с повышением интенсификации труда учёт рабочего времени может быть переведён в цифровой формат, что защитит оплату труда за отработанное время и обеспечит соблюдение регламентов рабочего времени.

49. В Декларации столетия содержится призыв к государствам-членам укреплять институты труда для обеспечения надлежащей защиты всех работников и подтверждать актуальность трудовых отношений как средства обеспечения безопасности и правовой защиты работников. В ней выделяется призыв к принятию «политики и мер, обеспечивающих необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных, а также реагирование на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах». Значение такой политики ещё больше повышается с распространением режимов удалённой работы в условиях пандемии COVID-19, которая может вызвать серьёзные экономические и социальные последствия, если не будут приняты эффективные меры в области политики и регулирования для защиты работников и обеспечения цифрового доступа для всех.
50. Чтобы технологии использовались в равной степени на благо предприятий и работников — мужчин и женщин — в разных частях мира, обоснованный подход к регулированию использования данных должен подкрепляться усилиями, направленными на преодоление цифрового разрыва. Это позволит многим развивающимся странам перейти к формальной экономике, расширить доступ к рынкам и государственным услугам и, как результат, повысить производительность. Это потребует дополнительных инвестиций и финансирования для целей развития и модернизации цифровой инфраструктуры, чтобы сократить увеличивающиеся разрывы, не допустить усугубления существующего неравенства и обеспечить повсеместный доступ для всех.

С. Ожидаемый результат

51. Ожидаемым результатом общего обсуждения станут заключения и резолюция, отражающие единодушный взгляд на развитие технологий и их влияние на обеспечение полной, производительной и свободно избранной занятости; они будут содержать рекомендации о действиях, которые должны предпринять государства-члены для усиления защиты работников в свете новых технологий; в них будут изложены предложения о нормативных и ненормативных инициативах, которые МОТ поддержит в своих будущих программах. Итоги обсуждения будут учитывать доклад совещания экспертов по вопросам достойного труда в платформенной экономике, подготовленный в октябре 2022 года и представленный Административному совету на 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) на его рассмотрение, а также итоги обсуждения текущего предложения Административным советом на 347-й сессии. Общее обсуждение предоставит МОТ возможность дать трёхстороннюю оценку *Дорожной карте по цифровому сотрудничеству* Генерального секретаря ООН⁴² и *Призыву к действиям в области прав человека*⁴³ и внесёт вклад в достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР) 8 и 9⁴⁴.

⁴² Организация Объединённых Наций, *Дорожная карта по цифровому сотрудничеству*, Доклад Генерального секретаря, июнь 2020 г.

⁴³ Организация Объединённых Наций, *The Highest Aspiration: A Call to Action for Human Rights*, 2020, особенно в направлениях деятельности, касающихся новых горизонтов в области прав человека.

⁴⁴ Особенно задача 9.с ЦУР — «Существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году».

5. Новая информация о планируемых дальнейших мерах по темам, находящимся в настоящее время в процессе подготовки

А. Доступ к правосудию в сфере труда и разрешение индивидуальных трудовых споров⁴⁵

52. В заключениях периодического обсуждения на Конференции 2013 года к государствам-членам был обращён призыв обеспечить верховенство закона, в том числе путём укрепления механизмов предотвращения и урегулирования споров. В них также содержится призыв к МБТ расширять помощь в целях укрепления и совершенствования систем и механизмов предотвращения и урегулирования трудовых споров, включая эффективное рассмотрение индивидуальных трудовых жалоб. В свою очередь в заключениях периодического обсуждения на Конференции 2018 года вопросов социального диалога и трипартизма государствам-членам рекомендовалось в соответствующих случаях создавать и развивать совместно с социальными партнёрами эффективные, доступные и прозрачные механизмы предотвращения и урегулирования споров. В них также содержался призыв к МБТ оказывать членам Организации и трёхсторонним участникам содействие в укреплении на разных уровнях систем предотвращения и урегулирования споров, которые способствуют действенному социальному диалогу и укреплению доверия⁴⁶. Совсем недавно с целью улучшения доступа к социальной справедливости для всех МБТ расширило техническую помощь, которую оно оказывает государствам-членам для проведения реформы нормативно-правовой базы и укрепления институционального потенциала в области предотвращения и разрешения как индивидуальных, так и коллективных трудовых споров, в частности в судебном и внесудебном порядке.
53. В связи растущей необходимостью представления технических и стратегических рекомендаций для повышения эффективности систем предотвращения и разрешения трудовых споров МБТ разработало инструмент самодиагностики для судебных и внесудебных учреждений по разрешению споров. В 2022 году МБТ впервые использовало этот инструмент в Барбадосе, Бангладеш, Лесото и Мексике (на федеральном уровне и уровне штатов) в формате трёхстороннего участия. В дополнение к национальным трёхсторонним проверкам этот пилотный проект позволил собрать конкретные сравнительные данные из источников о проблемах, с которыми сталкиваются учреждения по разрешению споров в вышеупомянутых странах, а также определить области, в которых необходимо принять меры для улучшения положения⁴⁷. Участники в пилотных странах выявили такие проблемы, как доступ к правосудию в сфере труда для новых категорий работников, в том числе уязвимых категорий работников, и предоставление услуг в условиях социально-экономического кризиса или кризиса в области здравоохранения. Собранные к настоящему времени данные указывают на исключительную важность эффективного функционирования независимых, доступных и инклюзивных

⁴⁵ Исследования МБТ были приведены в соответствие с Программой и бюджетом на 2022–23 годы с целью оказания трёхсторонним участникам поддержки в «осуществлении пересмотра правовых основ в отношении предотвращения и разрешения споров в целях расширения и защиты прав для всех, оптимизации процедур и повышения квалификации и возможностей персонала». См. GB.341/PFA/1, п. 81.

⁴⁶ В контексте рассмотрения вопросов для будущих сессий Конференции Административный совет имел возможность обсуждать регулярные доклады о ходе исследований, проводившихся с 2013 г. См. последние документы: GB.341/PV, GB.343/PV; GB.344/PV.

⁴⁷ См. раздел 7 «Трудовые споры и их решение» юридической базы МОТ IRLex, содержащей сравнительные данные о трудовых отношениях.

механизмов предотвращения и разрешения споров для здоровых и продуктивных трудовых и производственных отношений на рабочем месте.

54. Информация об инструменте самодиагностики будет опубликована на английском, французском и испанском языках в 2023 году после проведения внутренних консультаций. В 2023 году МБТ планирует поддержать использование этого инструмента в десяти странах, которые его уже запросили, и будет внимательно следить за выполнением трёхсторонних планов действий, принятых по итогам его использования.
55. Исследования, проведённые МБТ⁴⁸, в целом указывают на рост числа индивидуальных трудовых споров. Это можно объяснить, в частности, ростом численности рабочей силы, особенно в регионах с высоким уровнем трудовой миграции; расширением средств защиты индивидуальных прав; снижением плотности профсоюзов и/или охвата коллективными переговорами; усилением неравенства в результате сегментации рынка труда. Как представляется, увеличение числа индивидуальных трудовых споров усугубляет проблемы, которые могут ограничить доступ к правосудию в сфере труда для всех работников. К таким проблемам относятся высокие затраты и задержки при отправлении правосудия; отсутствие независимости и беспристрастности; недостаточный потенциал для разрешения возникающих форм трудовых споров; сокращение возможностей для социального диалога, включая коллективные механизмы. Государства-члены решают эти проблемы различными способами, в том числе с помощью: создания новых или дополнительных механизмов и органов по разрешению споров; изменения процессуальных норм и институциональных структур; повышения квалификации специалистов по разрешению споров; разработки специализированных механизмов по разрешению споров для работников, относящихся к уязвимым группам населения; усиления мер по предотвращению споров, в частности путём поощрения применения этих механизмов на рабочих местах. Во всём мире системы предотвращения и разрешения трудовых споров были по-разному адаптированы к новым условиям из-за пандемии COVID-19. Недавнее исследование, проведённое МБТ⁴⁹, показывает, что найденные решения заключались как в развитии сферы применения информационных и коммуникационных технологий, так и в более широком использовании других механизмов для урегулирования споров. Пандемия неизбежно выявила неравномерность адаптации национальных систем по разрешению трудовых споров и подчеркнула необходимость в дальнейшей поддержке этой области и руководстве в ней.
56. Воздействие пандемии COVID-19 на институты по разрешению трудовых споров, вероятно, продлится дольше, чем первоначально предполагалось, что окажет дополнительное влияние на возможности и проблемы, связанные с цифровизацией судопроизводства, неравным доступом к технологическим средствам и отсутствием статистических данных⁵⁰. Кроме того, преобразования рынка труда, включая цифровизацию, приводят к растущей потребности в эффективных механизмах и институтах по разрешению трудовых споров⁵¹.

⁴⁸ См. Minawa Ebisui, Sean Cooney and Colin Fenwick, eds, *Resolving Individual Labour Disputes: A Comparative Overview* (Geneva, ILO, 2016).

⁴⁹ См. МОТ, *Отчет по опросу в рамках экспресс-оценки: Механизмы разрешения трудовых споров во время пандемии COVID-19*, 2021 г.

⁵⁰ МОТ, *Отчёт по опросу в рамках экспресс-оценки*, 33.

⁵¹ См. *World Employment and Social Outlook 2021*, 255.

57. Задача 16.3 ЦУР направлена на содействие верховенству закона и обеспечение равного доступа к правосудию для всех. По оценкам, две трети населения мира не имеют реального доступа к правосудию⁵². В своём докладе *Наша общая повестка дня* Генеральный секретарь ООН указывает на то, что правосудие является неременной составляющей общественного договора и что недоверие и неравенство вызваны в первую очередь тем, что государства не предоставляют доступ к правосудию⁵³. Наличие прав на рабочих местах обеспечивает выход из неформального сектора и является важным элементом социальной справедливости. Организации системы ООН представляют подробные руководства по доступу к правосудию в рамках ЦУР 16, подчёркивая, что конфликты, отсутствие безопасности, слабые институты и отсутствие доступа к правосудию остаются серьёзной угрозой для устойчивого развития. Однако в этом руководстве не учитываются особенности предотвращения и разрешения споров в сфере труда. Таким образом, для достижения задачи 16.3 ЦУР необходимо обеспечить дальнейшее нормативное руководство и многосторонние действия, направленные на предоставление доступа к правосудию для работодателей и работников.
58. Предварительные исследования, проведённые МБТ, указывают на необходимость дальнейшего расширения существующего свода международных трудовых норм в этой области. Большинство соответствующих нормативных актов были приняты более 50 лет назад и ещё не были рассмотрены в рамках механизма анализа норм. Вопросы, связанные с предотвращением и разрешением трудовых споров на основе комплексного и всеобъемлющего подхода, не рассматриваются ни в одном из этих актов. Было бы целесообразно разработать новое нормативное руководство по таким вопросам, как роль государства в обеспечении всеобъемлющего и эффективного доступа к правосудию в сфере труда; взаимодополняемость роли судов, в том числе специализированных судов по трудовым спорам и внесудебных механизмов по предотвращению и разрешению трудовых споров; роль социальных партнёров в разработке, реформировании и функционировании эффективных механизмов по предотвращению и разрешению трудовых споров. Новое руководство может также устанавливать основные принципы эффективного предотвращения и разрешения споров и предлагать основанные на консенсусе решения по устранению общих препятствий, возникающих в законодательстве и на практике.
59. В соответствии с некоторыми недавно принятыми актами МОТ трёхсторонние участники подчёркивают важность обеспечения доступа к правосудию в сфере труда для всех. Таким образом, ссылки на правовые принципы, касающиеся доступа к правосудию, всё чаще включались в акты, принятые в последнее десятилетие, например в акты, касающиеся неформальной экономики, домашних работников и насилия и домогательств в сфере труда⁵⁴. Однако свод международных трудовых норм по-прежнему не предлагает комплексного подхода к вопросу доступа к правосудию в сфере труда.

⁵² SDG Knowledge Hub, “SDG 16 and the 2021 Voluntary National Reviews: An Opportunity to Advance Justice for All”, April 2021.

⁵³ Организация Объединённых Наций, *Наша общая повестка дня: Доклад Генерального секретаря*, 2021 г., п. 23.

⁵⁴ В частности, эти акты включают Конвенцию (189) и Рекомендацию (201) 2011 года о достойном труде домашних работников; Конвенцию (190) и Рекомендацию (206) 2019 года об искоренении насилия и домогательств в сфере труда; Рекомендацию 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204).

60. Действующие нормы подлежат рассмотрению в рамках механизма анализа норм: четыре акта из восьми в пакете, включающем 12 норм, касаются разрешения споров⁵⁵. Это, наряду с продолжающимися исследованиями, должно позволить Административному совету рассмотреть надлежащий курс действий. В течение двухлетия 2020–21 годов МБТ опубликовало: 1) серию региональных исследований о доступе к правосудию и роли судов в трудовых спорах⁵⁶; 2) ряд рабочих документов в смежных областях⁵⁷; 3) результаты экспресс-оценки⁵⁸. В 2023 году МБТ планирует опубликовать: 1) информационный бюллетень «Доступ к правосудию в сфере труда в разрешении коллективных трудовых споров: данные из обновлённой базы данных IRLex»; 2) обзор темы «Коллективные трудовые споры и механизмы их разрешения: сравнительно-правовой анализ»; 3) доклад по «Сравнительной практике предотвращения и разрешения трудовых споров».
61. Расширение доступа к правосудию в сфере труда, как правило, должно включать пересмотр нормативно-правовой базы, упрощение процедур и снижение их стоимости, а также меры по повышению квалификации и потенциала специалистов и учреждений в области предотвращения и разрешения споров. Однако прежде всего должны быть гарантированы равные возможности для всех в отношении доступа к беспристрастным, быстрым и доступным судебным слушаниям в целях осуществления своих прав в сфере труда.

В. Защита персональных данных работников в цифровую эпоху⁵⁹

62. Персональные данные работников собираются и обрабатываются в силу ряда зачастую законных причин, включая отбор кандидатов на работу, принятие договорных обязательств, администрирование личных дел и управление людскими ресурсами, БГТ и защиту работодателя. Однако сбор и обработка данных также могут создать риск нарушения прав работников на неприкосновенность частной жизни и, в определённых случаях, даже риск дискриминации по отношению к ним. Эти опасения усиливаются с расширением использования информационных и коммуникационных технологий в сфере труда. Алгоритмическое управление, которое в значительной степени опирается на обработку персональных данных, является важной особенностью платформенной экономики, которая постепенно охватывает другие рабочие места во всех социально-экономических областях. Кроме того, массовый переход к дистанционной работе во время продолжающейся пандемии COVID-19 для противодействия распространению инфекции вызвал

⁵⁵ См. Седьмое совещание Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм, [Information document 1: Internal work plan for the SRM TWG's initial programme of work \(2022\)](#), Set of Instruments 12 (Labour Inspection, Labour Administration and Industrial Relations).

⁵⁶ В региональных исследованиях фигурируют отдельные публикации, касающиеся Европы, Азиатско-Тихоокеанского региона, арабских государств, Африки и Латинской Америки. К этим публикациям относятся: *Access to Labour Justice: Judicial Institutions and Procedures in Selected European Countries*; *Access to Labour Justice: Judicial Institutions and Procedures in Selected African Countries*; *Access to Labour Justice: Judicial Institutions and Procedures in Selected Asian & Pacific Countries*; *Access to Labour Justice: Judicial Institutions and Procedures in Selected South American countries*; *Access to Labour Justice: Judicial Institutions and Procedures in Selected Arab countries*.

⁵⁷ К публикациям по теме относятся: Eusebi Colàs-Neila and Estela Yélamos-Bayarri, "[Access to Justice: A Literature Review on Labour Courts in Europe and Latin America](#)", ILO Working Paper 6, 2020; Michael Gay and Craig Bosch, [Report on Review of Malaysia's Labour Dispute Resolution System](#) (ILO, 2020); César Arese, "[Acceso a la tutela judicial efectiva laboral en países de América del Sur](#)", Documento de Trabajo de la OIT 10, 2020).

⁵⁸ МОТ, *Отчёт по опросу в рамках экспресс-оценки*.

⁵⁹ Результаты предыдущих обсуждений этого вопроса Административным советом см. в GB.343/PV и GB.344/PV.

опасения относительно возможных последствий с точки зрения наблюдения за состоянием работников и обработки данных об их здоровье.

63. Поэтому крайне важно разработать ясные и строгие правила использования персональных данных работников, в том числе в контексте алгоритмического управления. В Декларации столетия государства — члены МОТ призываются к принятию «политики и мер, обеспечивающих необходимую степень неприкосновенности частной жизни и защиты персональных данных, а также реагирование на вызовы и возможности в сфере труда, которые связаны с цифровым преобразованием сферы труда, включая труд на цифровых платформах». В июне 2021 года Конференция одобрила Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер; в нём трёхсторонние участники МОТ обязуются «внедрить, использовать и адаптировать механизмы удалённой работы и другие новые формы организации труда в целях сохранения рабочих мест и расширения возможностей достойного труда, в том числе и посредством регулирования, социального диалога, коллективных переговоров, сотрудничества на рабочих местах и усилий по сокращению неравенства цифрового доступа, при соблюдении международных трудовых норм, приватности, обеспечения защиты данных и баланса трудовой и личной жизни».
64. Ещё в 1996 году совещание экспертов МОТ одобрило свод практических правил по защите персональных данных работников. О необходимости защищать персональные данные работников заявляется в ряде международных трудовых норм, включая Конвенцию (181) и Рекомендацию (188) 1997 года о частных агентствах занятости и Рекомендацию 1985 года о службах гигиены труда (171). Кроме того, Рекомендация 2010 года о ВИЧ/СПИДе (200), а также Рекомендация 2011 года о достойном труде домашних работников (201) недвусмысленно требуют принятия мер, соответствующих положениям вышеупомянутого свода практических правил. Этот свод практических правил, дополненный комментарием МБТ, регулирует процедуры сбора, хранения и обеспечения безопасности персональных данных, а также порядок их использования и передачи третьим лицам. В нём также перечисляются индивидуальные и коллективные права работников и рассматриваются вопросы, относящиеся к автоматизированной обработке данных и электронному мониторингу. При этом необходимо оценить его дальнейшую актуальность ввиду неуклонного развития информационных и коммуникационных технологий. Всё больше стран во всех частях мира стремятся обеспечить защиту прав работников в отношении сбора, обработки и использования их персональных данных. В Европейском союзе Европейский общий регламент защиты данных применяется, в том числе к персональным данным работников, тогда как Комитет министров Совета Европы принял в 2015 году новую Рекомендацию по обработке персональных данных в сфере занятости, в которой учитывается влияние использования новых информационных и коммуникационных технологий.

С. Защита осведомителей на государственной службе

65. В заключениях Глобального форума-диалога по проблемам ведения коллективных переговоров на государственной службе (Женева, 2–3 апреля 2014 г.) содержатся ссылки на роль законодательства, социального диалога и коллективных переговоров в обеспечении независимости и защиты государственных служащих, включая антикоррупционное законодательство. Группа работников также подчеркнула этот вопрос в отраслевом консультативном органе в октябре 2014 года. В октябре 2015 года Административный совет был извещён о предложении Интернационала общественного обслуживания внести

в повестку дня Конференции нормативный пункт об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определённых категорий работников государственных служб, в частности путём борьбы с коррупцией⁶⁰.

66. Поскольку это была новая тема, в документе, представленном Административному совету в октябре 2016 года, было предложено, чтобы вначале она была рассмотрена на совещании экспертов. В ходе заседаний 11–13 января 2017 года отраслевые консультативные органы рекомендовали МБТ провести исследование по указанной теме в рамках отраслевой программы на 2018–19 годы. В результате МБТ опубликовало рабочий документ о национальном законодательстве и практике в области защиты осведомителей в секторах государственных и финансовых услуг⁶¹. Отраслевые консультативные органы на заседании в январе 2021 года решили предложить Административному совету созвать техническое совещание по защите осведомителей в секторе государственной службы в течение двухлетия 2022–23 годов. Административный совет утвердил это предложение на 341-й сессии (март 2021 г.)⁶² и утвердил сроки проведения и состав совещания на 343-й сессии (октябрь 2021 г.)⁶³. Техническое совещание по защите осведомителей на государственной службе проводилось с 26 по 30 сентября 2022 года, по итогам которого были приняты заключения⁶⁴. Доклад по итогам совещания будет представлен Административному совету на текущей 347-й сессии⁶⁵.

⁶⁰ GB.325/INS/2, п. 31.

⁶¹ Iheb Chalouat, Carlos Carrión-Crespo and Margherita Licata, “Law and Practice on Protecting Whistle-blowers in the Public and Financial Services Sectors”, ILO Working Paper No. 328, 2019.

⁶² См. GB.341/PV, paras 653–662. В состав заинтересованных правительств входили все заинтересованные правительства, восемь представителей от группы работодателей, восемь представителей от группы работников, а также советники, наблюдатели, официальные международные организации и неправительственные международные организации в качестве наблюдателей.

⁶³ См. GB.343/POL/2(Rev.2), Appendix I.

⁶⁴ TMWBPS/2022/8.

⁶⁵ GB.347/POL/2.

▶ Приложение II

Выдержки из Механизма реализации Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.)

- III. Оценка Конференцией
 - A. Резонанс данной Декларации и, в частности, та степень, в которой она вносит вклад в дело содействия государствам-членам в достижении целей Организации на основе комплексного подхода к решению её стратегических задач, будет предметом оценки на Конференции, которая может осуществляться периодически в рамках пункта, включаемого в её повестку дня.
 - B. Бюро будет представлять доклад на Конференцию для оценки резонанса данной Декларации, в котором будет содержаться информация, касающаяся:
 - i) действий или мер, предпринятых в результате выполнения настоящей Декларации, которая может предоставляться трёхсторонними участникам в том числе через службы МОТ, особенно в регионах, а также любыми другими достоверными источниками;
 - ii) мер, предпринятых Административным советом и Бюро в целях решения вопросов, относящихся к административному управлению, развитию потенциальных возможностей и укреплению базы знаний, которые связаны с решением стратегических задач, включая программы и деятельность МОТ и анализ их эффективности;
 - iii) возможного воздействия настоящей Декларации на другие заинтересованные международные организации.
 - C. Заинтересованные многосторонние организации получают возможность участвовать в оценке и в процессе обсуждения. Другие заинтересованные стороны смогут принимать участие в обсуждении по приглашению Административного совета.
 - D. По результатам своей оценки Конференция будет готовить заключения о желательности проведения дальнейших оценок или о возможном проведении любых надлежащих практических мер.

► Приложение III

Обзор технических вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010–30 гг.)

Сессия	Технические вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты — разработка норм , однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодёжи — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости и механизмом реализации (пересмотренным, июнь 2010 г.) Декларации 1998 года.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте — общее обсуждение .	Устойчивое развитие, достойный труд и зелёные рабочие места — общее обсуждение .	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьёй 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.

Сессия	Технические вопросы			
103-я (2014 г.)	<p>Дополнение Конвенции 1930 года о принудительном труде (29) для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда — разработка норм, однократное обсуждение.</p>	<p>Содействие переходу от неформальной к формальной экономике — разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).</p>	<p>Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.</p>	<p>Утверждение поправок к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом, учреждённым в соответствии со статьёй XIII Конвенции.</p>
104-я (2015 г.)	<p>Содействие переходу от неформальной к формальной экономике — разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).</p>	<p>Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест — общее обсуждение.</p>	<p>Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.</p>	
105-я (2016 г.)	<p>Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).</p>	<p>Достойный труд в глобальных цепочках поставок — общее обсуждение.</p>	<p>Оценка воздействия Декларации о социальной справедливости.</p>	<p>Принятие поправок к приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185) и к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трёхсторонним комитетом.</p>

Сессия	Технические вопросы			
106-я (2017 г.)	<p>Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71) — разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).</p>	<p>Трудовая миграция — общее обсуждение.</p>	<p>Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.</p>	<p>Отмена и/или изъятие Конвенций 4, 15, 28, 41, 60 и 67.</p>
107-я (2018 г.)	<p>Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).</p>	<p>Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития — общее обсуждение.</p>	<p>Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социального диалога и трипартизма в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.</p>	<p>Отмена Конвенций 21, 50, 64, 65, 86 и 104 и изъятие Рекомендаций 7, 61 и 62.</p>
108-я (2019 г.)	<p>Насилие и домогательства против женщин и мужчин в сфере труда — разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).</p>	<p>Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда.</p>	<p>Организация дебатов и различных мероприятий в ознаменование столетия МОТ.</p>	
109-я (2021 г.)	<p>Навыки и обучение на протяжении всей жизни — общее обсуждение.</p>	<p>Неравенство и сфера труда — общее обсуждение.</p>	<p>Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.</p>	<p>Отмена Конвенций 8, 9, 16, 53, 73, 74, 91 и 145 и изъятие Конвенций 7, 54, 57, 72, 76, 93, 109, 179 и 180, а также Рекомендаций 27, 31, 49, 107, 137, 139, 153, 154, 174, 186 и 187. Изъятие Конвенции 1933 года о платных бюро найма (34).</p>

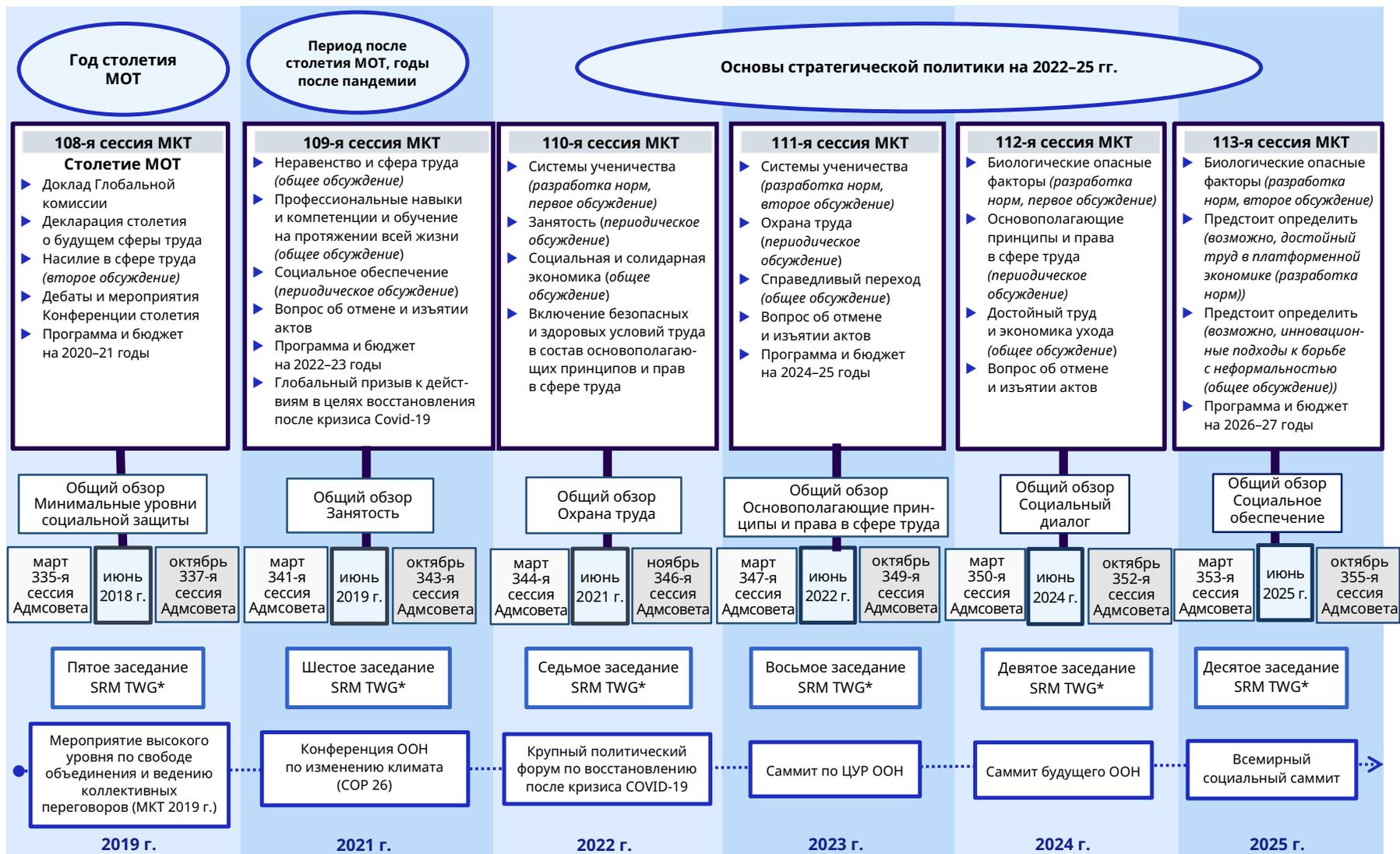
Сессия	Технические вопросы			
110-я (2022 г.)	Системы ученичества — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Социальная и солидарная экономика — общее обсуждение .	Включение безопасной и здоровой производственной среды в состав основополагающих принципов и прав в сфере труда путём внесения поправки в пункт 2 Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года.
111-я (2023 г.)	Системы ученичества — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Справедливый переход, с учётом промышленной политики и технологий, к экологически устойчивым экономике и обществу для всех — общее обсуждение .	Отмена Конвенции 163. Изъятие Конвенций 70, 75, 165, 178 и Протокола 1996 года к Конвенции 1976 года о минимальных нормах в торговом флоте, а также Рекомендаций 9, 10, 20, 28, 48, 75, 76, 78, 105, 106, 108, 138, 140, 141, 142, 155, 173 и 185.
112-я (2024 г.)	Производственная безопасность и защита здоровья от биологических опасных факторов — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Достойный труд и экономика ухода — общее обсуждение .	Отмена Конвенций 45, 62, 63 и 85.
113-я (2025 г.) (Предстоит завершить)	Производственная безопасность и защита здоровья от биологических опасных факторов — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Инновационные подходы к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду — общее обсуждение или	Достойный труд в платформенной экономике — разработка норм или общее обсуждение (предстоит решить) на: 347-й сессии (март 2023 г.) Административного совета в случае разработки норм (первое обсуждение) или	

Сессия	Технические вопросы		
114-я (2026 г.) (Предстоит завершить)	Производственная безопасность и защита здоровья от химических опасных факторов — разработка норм , двукратное обсуждение (первое обсуждение). (Предстоит утвердить)	<p>Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социального диалога и трипартизма или</p> <p>Оценка воздействия Декларации о социальной справедливости. (Предстоит утвердить)</p> <hr/> <p>Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социального диалога и трипартизма или</p> <p>Инновационные подходы к борьбе с неформальностью и содействию переходу к формальности в целях содействия достойному труду — общее обсуждение. (Предстоит утвердить)</p>	347-й сессии (март 2023 г.), 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.) или 350-й сессии (март 2024 г.) в случае общего обсуждения.
115-я (2027 г.) (Предстоит завершить)	Производственная безопасность и защита здоровья от химических опасных факторов — разработка норм , двукратное обсуждение (первое или второе обсуждение). (Предстоит утвердить)	<p>Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (социального обеспечения) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. (Предстоит утвердить)</p>	Достойный труд в платформенной экономике — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение). (Предстоит утвердить)

Сессия	Технические вопросы	
116-я (2028 г.) (Предстоит завершить)	Производственная безопасность и защита здоровья от химических опасных факторов — разработка норм , двукратное обсуждение (второе обсуждение). (Предстоит утвердить)	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. (Предстоит утвердить)
117-я (2029 г.) (Предстоит завершить)	Периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (охраны труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. (Предстоит утвердить)	
118-я (2030 г.) (Предстоит завершить)	Периодическое обсуждение стратегической задачи в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. (Предстоит утвердить)	Отмена Конвенций 22, 23, 24, 25, 55, 56, 58, 68, 69, 92, 96, 133, 134, 146, 164 и 166. Изъятие Рекомендации 29.
119-я (2031 г.) (Предстоит завершить)	Оценка воздействия Декларации о социальной справедливости. (Предстоит утвердить)	
120-я (2032 г.) (Предстоит завершить)		
121-я (2033 г.) (Предстоит завершить)	Отмена Конвенций 17, 18 и 42. Изъятие Рекомендаций 22, 23 и 24.	

► Приложение IV

Повестка дня МКТ — график (2019–25 гг.)



* SRM TWG — Трёхсторонняя рабочая группа по механизму анализа норм