



▶ Отмена четырёх международных конвенций о труде

Международная конференция труда
112-я сессия, 2024 г.

Доклад VII (1)

▶ **Отмена четырёх международных конвенций о труде**

Седьмой пункт повестки дня

© Международная организация труда, 2022

Первое издание, 2022

Публикации Международной организации труда (МОТ) пользуются защитой авторского права согласно Протоколу № 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут перепечатываться без разрешения при условии указания источника. Заявки на право перепечатки или перевода должны направляться в Отдел публикаций (Права и разрешения), Международное бюро труда, CH-1211, Женева 22, Швейцария, или по электронной почте: rights@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие заявки.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в качестве организаций, обладающих правами воспроизведения, могут печатать копии в соответствии с лицензиями, выданными им с этой целью. Посетите сайт www.ifrro.org для того, чтобы найти организацию, обладающую правами воспроизведения в вашей стране.

Отмена четырёх международных трудовых конвенций. Женева, Международное бюро труда, 2022 г.

ISBN 978-92-2-038359-9 (print)

ISBN 978-92-2-038360-5 (Web pdf)

Названия, используемые в публикациях МБТ и соответствующие принятой в Организации Объединённых Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Информация о публикациях и цифровых продуктах МБТ размещена на сайте: www.ilo.org/publns.

► Содержание

	Стр.
Введение.....	5
Статус международных конвенций о труде, предложенных к отмене	7
Конвенция 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45)	7
Конвенция 1937 года о технике безопасности в строительстве (62).....	7
Конвенция 1938 года о статистике заработной платы и рабочего времени (63)	8
Конвенция 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85)	8
Вопросник	10

► Введение

1. На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административный совет Международного бюро труда (МБТ) принял решение включить в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) Международной конференции труда пункт об отмене четырёх конвенций, а именно: Конвенции 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45); Конвенции 1937 года о технике безопасности в строительстве (62); Конвенции 1938 года о статистике заработной платы и рабочего времени (63); Конвенции 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85)¹.
2. При принятии этого решения Административный совет руководствовался рекомендациями, сформулированными Трёхсторонней рабочей группой по механизму анализа норм (SRM TWG)² на её четвёртом совещании, проходившем с 17 по 21 сентября 2018 года³.
3. В соответствии с пунктом 9 статьи 19 Устава Международной организации труда Конференция уполномочена большинством в две трети голосов делегатов, присутствующих и действующих на основании предложения Административного совета, отменять действующие конвенции, если, как представляется, эти конвенции утратили своё значение или больше не содействуют достижению целей Организации. Рассмотрение вопроса о предлагаемой отмене конвенций является важным этапом механизма анализа норм, нацеленным на обеспечение того, чтобы Организация располагала надёжным и современным сводом международных трудовых норм. Уже в пятый раз Международная конференция труда будет призвана принять решение о возможной отмене международных конвенций о труде. Процедура, которой необходимо следовать в случае отмены или изъятия конвенций и рекомендаций, предусмотрена в статье 52 Регламента Конференции.
4. Если Конференция примет решение об отмене вышеуказанных актов, они будут изъаты из свода норм МОТ, в результате чего Члены, ратифицировавшие соответствующие конвенции и по-прежнему связанные ими, больше не будут нести обязательств по представлению докладов в соответствии со статьёй 22 Устава МОТ и в отношении них больше не могут подаваться представления (статья 24) или жалобы (статья 26), касающиеся предполагаемого несоблюдения конвенций. У контрольных органов МОТ в свою очередь больше не будет необходимости рассматривать вопросы, касающиеся выполнения этих актов, а МБТ

¹ МОТ, *Повестка дня будущих сессий Международной конференции труда*, GB.343/INS/2(Rev.1), 2021 г., п. 19; МОТ, *Minutes of the 343rd Session of the Governing Body of the International Labour Office*, GB.343/PV, 2021, para. 62(c).

² SRM TWG была учреждена Административным советом на 323-й сессии (март 2015 г.) для внесения вклада в решение «общей задачи, поставленной в рамках механизма анализа норм, в целях обеспечения того, чтобы МОТ располагала ясным, надёжным и современным сводом международных трудовых норм, реагирующих на изменяющиеся структуры сферы труда, в целях обеспечения защиты работников и учёта потребностей жизнеспособных предприятий». Согласно п. 9 полномочий SRM TWG поручено осуществлять «анализ международных трудовых норм в целях формулировки рекомендаций в адрес Административного совета относительно: а) статуса рассмотренных норм, включая современные нормы, нормы, требующие пересмотра, устаревшие нормы и возможные другие классификации; б) выявления недостатков в сфере охвата, в том числе пробелов, требующих разработки новых норм; в) практических и ограниченных по срокам мер реализации, сообразно обстоятельствам». Дополнительная информация доступна на [веб-странице](#) SRM TWG.

³ См. МОТ, *Инициатива в области норм: Доклад четвёртого совещания Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм*, GB.334/LILS/3, 2018 г.; МОТ, *Повестка дня Международной конференции труда*, GB.334/INS/2/1, 2018 г., п. 22 и Приложение II. Необходимо напомнить о том, что на 334-й сессии (октябрь — ноябрь 2018 г.) Административный совет постановил включить пункт, касающийся отмены четырёх Конвенций, в повестку дня 113-й сессии Конференции, проведение которой изначально планировалось в 2024 г. Из-за пандемии COVID-19 113-я сессия теперь будет проводиться в 2025 г. На 343-й сессии (ноябрь 2021 г.) Административный совет постановил продолжить данное обсуждение в 2024 г. и, таким образом, включил данный вопрос в повестку дня 112-й сессии.

предпримет необходимые шаги для обеспечения того, чтобы отменённые акты больше не воспроизводились в других сводах международных трудовых норм и не упоминались в новых актах, кодексах поведения и аналогичных документах⁴.

5. В соответствии со статьёй 52 1) Регламента Конференции, когда вопрос об отмене вносится в повестку дня Конференции, МБТ направляет правительствам уведомления таким образом, чтобы они получили их не менее чем за 18 месяцев до открытия сессии Конференции, на которой должен обсуждаться соответствующий пункт повестки дня, а также рассылает им краткий доклад и вопросник с просьбой указать в течение 12 месяцев свою позицию по вопросу о предлагаемой отмене и её причины, наряду с соответствующей информацией. В этой связи правительствам, прежде чем давать свои окончательные ответы, предлагается проконсультироваться с наиболее представительными организациями работодателей и работников. На основе полученных ответов МБТ подготовит доклад, содержащий окончательное предложение по этому вопросу, и направит его правительствам за четыре месяца до начала сессии Конференции, на которой будет обсуждаться соответствующий вопрос.

Поскольку Административный совет включил этот пункт в повестку дня 112-й сессии (2024 г.) Конференции, правительствам предлагается после надлежащих консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и работников направить свои ответы на приведённый ниже вопросник таким образом, чтобы МБТ их получило **не позднее 30 ноября 2023 года**.

Доклад, включая вопросник, доступен на [веб-сайте МОТ](#). Правительствам предлагается по возможности заполнить вопросник в электронном формате и направить свои ответы по электронной почте в Бюро юридического советника (jur@ilo.org).

⁴ Для более подробной информации о значении, последствиях и процедуре отмены актов см. МОТ, *Update on the status of ratification of the 1986 and 1997 Instruments for the Amendment of the Constitution of the International Labour Organization*, GB.325/LILS/INF/1, 2015; МОТ, *Инициатива в области норм: доклад пятого совещания Трёхсторонней рабочей группы по механизму анализа норм*, GB. 337/LILS/1, Приложение, Дополнение II.

► Статус международных конвенций о труде, предложенных к отмене

Конвенция 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45)

6. Конвенция 45 была принята в 1935 году. Она запрещает использование труда женщин на подземных работах в шахтах любого рода, за некоторыми исключениями.
7. Конвенция 45 была ратифицирована 98 государствами-членами, 30 из которых впоследствии её денонсировали. На сегодняшний день 68 государств по-прежнему связаны положениями этой Конвенции, что противоречит основополагающим принципам равенства и недопущения дискриминации в сфере труда. Это также не соответствует действующему нормативному подходу к безопасности и гигиене труда. Конвенция 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176), которая была разработана с учётом пробела в существующих нормах, нацеленных на защиту работников в горнодобывающей промышленности, перенесла основное внимание с обеспечения защиты отдельной категории горняков на защиту всех горняков. В Конвенции первостепенное внимание уделяется оценке рисков и управления ими и предусматриваются профилактические и защитные меры для горняков, работающих на открытых и подземных рудниках, независимо от их пола. Конвенция 176 соответствует современному подходу к регулированию вопросов безопасности и гигиены труда, утверждённому Конвенцией 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенцией 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), которые недавно были признаны основополагающими конвенциями по смыслу Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года⁵. В 2018 году на своём четвёртом совещании SRM TWG рекомендовала классифицировать Конвенцию 45 как устаревшую и предложила её отменить⁶.

Конвенция 1937 года о технике безопасности в строительстве (62)

8. Конвенция 62 была принята в 1937 году для установления норм безопасности в строительной отрасли и ограничивается в основном положениями о строительных лесах и подъёмных механизмах. Она была пересмотрена Конвенцией 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167).
9. Конвенция 62 была ратифицирована 30 государствами-членами, 11 из которых денонсировали её после ратификации Конвенции 167. Эта Конвенция была закрыта для дальнейшей ратификации с января 1991 года после вступления в силу Конвенции 167, которая отвечает взаимосвязанным потребностям строительных работ и гражданского строительства в строительной отрасли, внедряя более современные положения, касающиеся строительной отрасли в целом, и отражая значительные изменения в характере и масштабе строительных

⁵ МОТ, Резолюция о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ, Международная конференция труда, 110-я сессия, 2022 г.

⁶ Более подробно см. МОТ, *Technical Note 1.1: Instruments concerning occupational safety and health in mining*, четвёртое совещание Трёхсторонней рабочей группы SRM, 2018 г.

работ. Её подход во многом соответствует современному нормативному подходу к безопасности и гигиене труда, принятому в рамках двух основополагающих Конвенций 155 и 187. В 2018 году на своём четвёртом совещании SRM TWG рекомендовала подтвердить отнесение Конвенции 62 к устаревшим актам и предложила её отменить⁷.

Конвенция 1938 года о статистике заработной платы и рабочего времени (63)

10. Конвенция 63 была принята в 1938 году. В ней представлен базовый набор статистических данных по заработной плате и продолжительности рабочего времени для различных целей и содержатся требования о том, чтобы ратифицировавшие её государства составляли, публиковали и распространяли статистические данные о заработной плате и продолжительности рабочего времени в сельском хозяйстве, горнодобывающей и обрабатывающей промышленности. Конвенция была пересмотрена Конвенцией 1985 года о статистике труда (160).
11. Конвенция 63 была ратифицирована 34 государствами-членами, 20 из которых денонсировали её после ратификации Конвенции 160. С 1988 года, когда Конвенция 160 вступила в силу, Конвенция 63 была закрыта для дальнейшей ратификации. Она больше не соответствует текущему регулятивному подходу к статистике труда. Конвенция 160 пересматривает и расширяет Конвенцию 63 с учётом современных потребностей в создании комплексной системы статистики труда. Она отличается особой гибкостью в применении и предусматривает последовательный сбор и составление всеобъемлющей системы статистики труда. В 2018 году на своём четвёртом заседании SRM TWG рекомендовала подтвердить отнесение Конвенции 63 к устаревшим актам и предложила её отменить⁸.

Конвенция 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85)

12. Конвенция 85 была принята в 1947 году. Она направлена на обеспечение применения минимальных стандартов инспекции труда к территориям вне метрополии, до тех пор пока они не будут связаны более всеобъемлющей Конвенцией 1947 года об инспекции труда (81).
13. Конвенция 85 была ратифицирована 11 государствами-членами и денонсирована одним государством-членом. В настоящее время она применяется к четырём территориям вне метрополии. Отклонение Конвенции от принципа всеобщности МОТ из-за уровня социально-экономического развития территорий вне метрополии не соответствует многолетнему подходу к регулированию международных трудовых норм, который подразумевает

⁷ На 268-й сессии (март 1997 г.) Административный совет классифицировал Конвенцию 62 как устаревшую и предложил государствам-участникам ратифицировать Конвенцию 167. SRM TWG сначала рассмотрела Конвенцию 62 на своём втором совещании в 2016 г. и обратилась к МБТ с вопросом о принятии последующих мер в отношении государств-членов, связанных этой Конвенцией, призывая их ратифицировать Конвенцию 167, что приведёт к автоматической денонсации Конвенции 62. В свете этих дальнейших мер Конвенция 62 была повторно рассмотрена SRM TWG на её четвёртом совещании в 2018 г. Более подробно см. МОТ, [Technical Note 1.2: Instruments concerning occupational safety and health in construction](#), четвёртое совещание Трёхсторонней рабочей группы SRM, 2018 г.

⁸ На 268-й сессии (март 1997 г.) Административный совет классифицировал Конвенцию 63 как устаревшую и предложил государствам-участникам ратифицировать Конвенцию 160. SRM TWG сначала рассмотрела Конвенцию 63 на своём втором совещании в 2016 г. и обратилась к МБТ с вопросом о принятии последующих мер в отношении государств-членов, связанных этой Конвенцией, призывая их ратифицировать Конвенцию 160, что приведёт к автоматической денонсации Конвенции 63. В свете этих дальнейших мер Конвенция 63 была повторно рассмотрена SRM TWG на её четвёртом совещании в 2018 г. Более подробно см. МОТ, [Technical Note 3.1: Instruments concerning labour statistics](#), четвёртое совещание Трёхсторонней рабочей группы SRM, 2018 г.

наличие встроенных механизмов гибкости в повсеместно применяемых нормах. Кроме того, её основные положения в значительной степени повторяются в Конвенции 81 и Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129), являющихся гибкими и универсальными по охвату и устанавливающих более всеобъемлющие требования в отношении инспекции труда. Эти две Конвенции признаются наиболее важными актами с точки зрения регулирования. В 2018 году на своём четвертом совещании SRM TWG рекомендовала классифицировать Конвенцию 85 как устаревшую и предложила её отменить⁹.

⁹ Более подробно см. МОТ, [Technical Note 2.1: Instrument concerning labour inspectorates in non-metropolitan territories](#), четвертое совещание Трёхсторонней рабочей группы SRM, 2018 г.

► **Вопросник**

Считаете ли вы, что четыре вышеуказанные Конвенции должны быть отменены?

Да **Нет**

Если вы ответили «нет» на вышеуказанный вопрос, пожалуйста, укажите, какие из вышеперечисленных конвенций, по вашему мнению, не утратили своей цели или всё ещё вносят полезный вклад в достижение целей Организации и по каким причинам.

Кликнуть дважды для внесения своих комментариев.